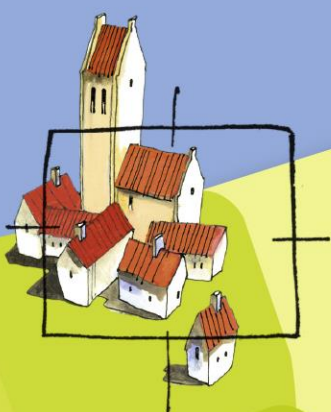


**Bestemmingsplan Bitgum-Bitgummole
2017**

gemeente
Menameradiel



V A S T G E S T E L D



BügelHajema

Ruimte voor de leefomgeving

Bestemmingsplan Bitgum-Bitgummole 2017

V A S T G E S T E L D

Inhoud

Toelichting + bijlagen
Regels + bijlagen
Verbeelding

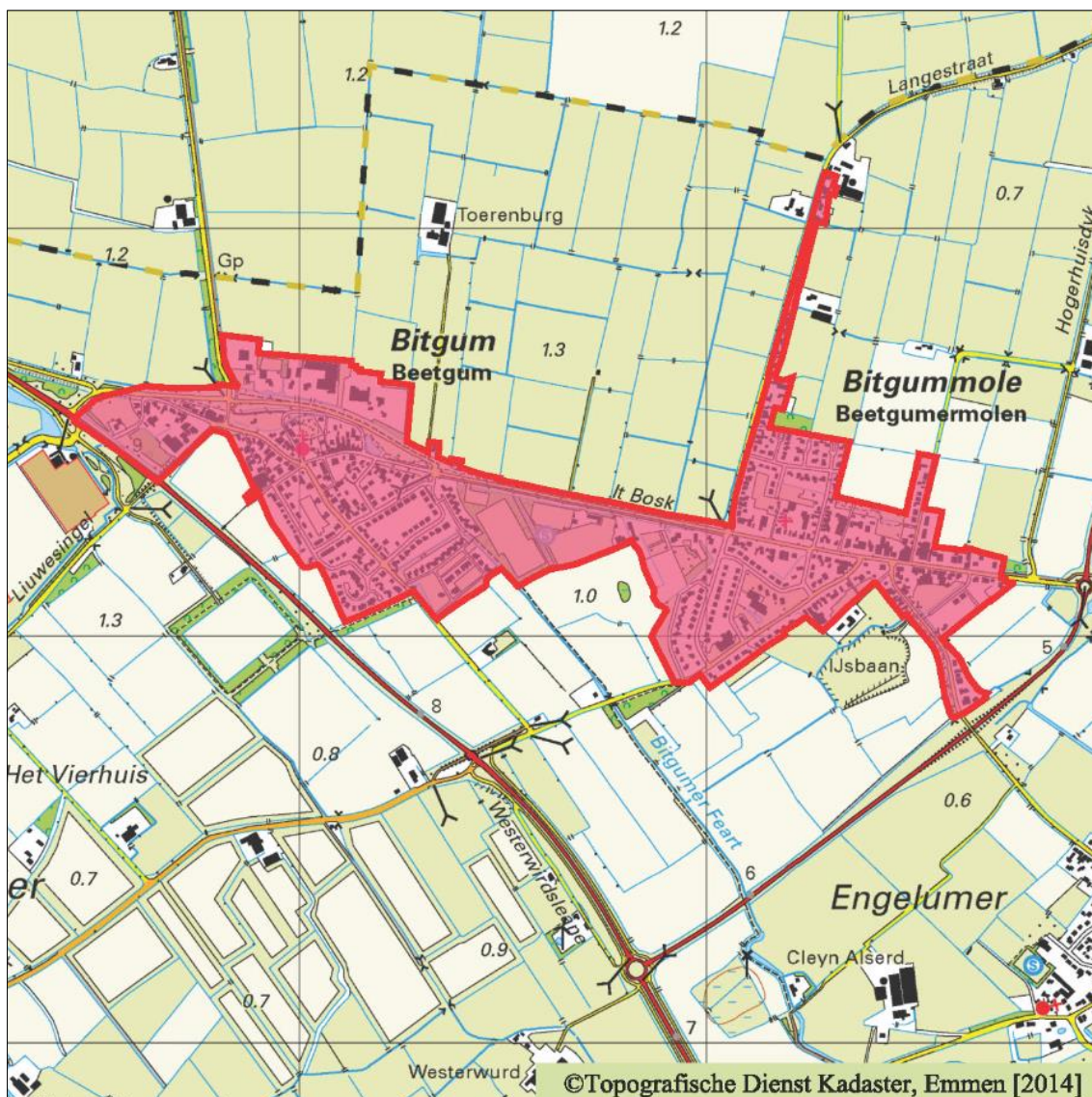
2 november 2017
Projectnummer 148.00.16.00.00.02



Ruimte voor de leefomgeving

BügelHajema, adviseurs voor leefomgeving en omgevingsrecht BNSP

Overzichtskaart



Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	9
1.1	Aanleiding	9
1.2	Ligging en begrenzing van plangebied	9
1.3	Betrokken juridisch-planologische regelingen	10
1.4	Herziening	11
1.5	Leeswijzer	12
2	Omschrijving van het plangebied	13
2.1	Ontwikkelingsgeschiedenis	13
2.2	Ruimtelijk-functionele karakteristiek	15
3	Beleidskader	19
3.1	Rijksbeleid	19
3.2	Provinciaal beleid	21
	3.2.1 Plannen en programma's	21
	3.2.2 Verordeningen	23
3.3	Regionaal beleid	24
3.4	Gemeentelijk beleid	25
4	Omgevingsaspecten	29
4.1	Bedrijven- en milieuzonering	29
4.2	Luchtkwaliteit	32
4.3	Geluidhinder	32
	4.3.1 Wegverkeers-, spoorweg- en industrielawaai	32
	4.3.2 Luchtvaartlawaai	33
4.4	Ecologie	35
4.5	Bodemkwaliteit	35
4.6	Erfgoed	37
	4.6.1 Archeologie	38
	4.6.2 Cultuurhistorie	40
4.7	Externe veiligheid	44
4.8	Waterparagraaf	48
4.9	Overig	51
	4.9.1 M.e.r.-verantwoording	51
	4.9.2 Vliegbasis Leeuwarden	51
	4.9.3 Kabels en leidingen	51
	4.9.4 Verkeer en parkeren	52
	4.9.5 Duurzaamheid	52
5	Juridische vormgeving	55
5.1	Algemeen	55
5.2	Plansystematiek	55

	5.2.1	Inleidende regels	56
	5.2.2	Bestemmingsregels	56
	5.2.3	Algemene regels	63
	5.2.4	Overgangs- en slotregels	65
5.3		Afstemming op het Besluit Quickwins	65
	5.3.1	Kruimelgevallen	66
	5.3.2	Concreet in dit bestemmingsplan	66
5.4		Overige aspecten	68
5.5		Bestemmingsplanprocedure	68
6		Uitvoerbaarheid	71
	6.1	Economische uitvoerbaarheid	71
		6.1.1 Grondexploitatieplan	71
		6.1.2 Planschade	71
	6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	72
	6.3	Overleg en inspraak	72

Bijlagen

Bijlage 1.	MIP-panden Bitgum en Bitgummole
Bijlage 2.	Watertoets
Bijlage 3.	Nota overleg en inspraak

Inleiding



1.1

Aanleiding

Sinds de invoering van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in 2008 is de wettelijke verplichting voor gemeenten ingesteld om bestemmingsplannen actueel te houden. Op grond van de in deze wet opgenomen actualiseringsplicht mogen bestemmingsplannen vanaf 1 juli 2013 niet ouder dan 10 jaar zijn.

ACTUALISERINGSPLICHT

Het huidige bestemmingsplan voor de dorpen Bitgum en Bitgummole dateert van eind 2007. Dit betekent dat de 'houdbaarheidstermijn' hiervan nu wettelijk gezien op zijn einde loopt. Een herziening is daarom nodig. Dit vindt met voorliggend bestemmingsplan plaats.

1.2

Ligging en begrenzing van plangebied

De ligging alsook de begrenzing van het plangebied van voorliggend bestemmingsplan is op de topografische kaart voorafgaand aan deze toelichting weergegeven. De planbegrenzing komt tevens tot uitdrukking in de verbeelding bij dit bestemmingsplan en in onderstaande luchtfoto van het plangebied.



Figuur 1. Luchtfoto en begrenzing van plangebied (2014)

Het bestemmingsplan heeft betrekking op de gronden binnen de bebouwde kom van Bitgum en Bitgummole. De plangrens van dit bestemmingsplan wordt

dan ook in belangrijke mate bepaald door de grenzen van het omringende landelijk gebied.

Daarnaast geldt dat de Provinsje Fryslân in de provinciale ruimtelijke verordening (in eerste aanleg van 2010 en herzien in 2014) het bestaand stedelijk gebied en het landelijk gebied middels kaartmateriaal heeft gedefinieerd. In het bestaand stedelijk gebied bestaat er voor gemeenten meer beleidsvrijheid dan in het landelijk gebied.

Bij bestudering van de verordening is gebleken dat enkele terreinen rondom Bitgum en Bitgummole door de provincie als stedelijk gebied worden gezien. Deze gronden zijn omwille van duidelijkheid daarom betrokken bij dit bestemmingsplan. Het gaat hierbij om gronden op het sportcomplex It Bosk en de lintbebouwing langs de Langestraat tot de afslag richting Vrouwenparochie (de Hamerenweg). Het agrarisch perceel achter de bebouwing aan Lytsedyk, J.H. van Aismawei en Sikkemabuorren-It String is geen stedelijk gebied en wordt op zijn beurt in het bestemmingsplan voor het buitengebied, dus het landelijke gebied, ondergebracht.

Door deze grotere maar ook nog enkele kleinere wijzigingen, vanwege het huidige gebruik van gronden en een logischer planbegrenzing, wijken de grenzen van het plangebied van het nieuwe bestemmingsplan af van de grenzen van het eerdere bestemmingsplan.

1.3

Betrokken juridisch-planologische regelingen

Bestemmingsplan Beetgum en Beetgumermolen (2007)

Voorliggend bestemmingsplan herziert in hoofdzaak het geldende “*Bestemmingsplan Beetgum en Beetgumermolen*”, dat is vastgesteld door de gemeenteraad op 24-05-2007 en is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 04-09-2007.

Bestemmingsplan Buitengebied (2007)

Als aangegeven zijn vanwege de provinciale ruimtelijke verordening tevens enige gronden van het landelijke gebied rondom Bitgum en Bitgummole bij het opstellen van het nieuwe bestemmingsplan betrokken. Hierdoor vindt dan ook een gedeeltelijke herziening plaats van het geldende “*Bestemmingsplan Buitengebied*”, als vastgesteld door de gemeenteraad op 01-02-2007 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 25-09-2007.

Bestemmingsplan Brede School Bitgummole (2016)

Op 27-10-2016 is door de raad een bestemmingsplan vastgesteld voor de te realiseren brede school aan De Hammeringen 41, op de locatie van basisschool

Mooitaki. De aanvraag omgevingsvergunning vindt in de periode maart-mei 2017 op grond van dat vastgestelde bestemmingsplan plaats. Bij verlening van de omgevingsvergunning wordt een bouwtitel afgegeven waarmee vervolgens kan worden gewerkt aan de daadwerkelijke planuitvoering. Gelijktijdig zal de ruimtelijke procedure van voorliggend actualisatieplan worden doorlopen. De nu geldende planologisch-juridische kaders voor de nieuwe school zijn in voorliggend bestemmingsplan overgenomen. Omdat dit een voortzetting van een eerder besluit betreft, is geen sprake van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in voorliggend plan. De onderbouwing van het plan voor de nieuwe school en de mogelijkheden van bezwaar en beroep hebben reeds eerder plaats gehad.

Bestemmingsplan Menamerdyk 17, 17a en 19 te Bitgummole (2014)

Op 06-02-2014 is door de raad een bestemmingsplan vastgesteld voor de percelen Menamerdyk 17, 17a en 19 in Bitgummole. Met het bestemmingsplan heeft een herbestemming van de genoemde percelen plaatsgevonden. De bedrijfsbestemming is ingeruild voor een gemengde bestemming met bedrijfswoning en een woonbestemming. De gronden zijn inmiddels als zodanig in gebruik. Het voor deze gronden opgestelde bestemmingsplan is dan ook vertaald in voorliggend actualisatieplan.

Overig

Naast de hiervoor genoemde bestemmingsplannen zijn ook verschillende overige ruimtelijke besluiten die het afgelopen decennium in het plangebied zijn genomen (vrijstellingsprocedures, wijzigingsplannen, projectbesluiten, afwijkingbesluiten, etc.), zo nodig, in voorliggend bestemmingsplan verwerkt.

1.4

Herziening

Omdat dit bestemmingsplan vanwege de wettelijke noodzaak tot actualisatie is opgesteld, betreft het een op beheer gericht plan dat conserverend van aard is. Dit houdt in dat de actuele situatie in dit bestemmingsplan is vastgelegd en dat geen nieuwe grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Voorliggend bestemmingsplan biedt de nieuwe planologisch-juridische basis voor de voortzetting van bestaande functies en bebouwing in het plangebied. Dit betekent dat het plan rechtszekerheid dient te bieden aan belanghebbenden. Uitgangspunt daarbij is, als in het eerdere bestemmingsplan reeds was geformuleerd; het bevorderen van een zo goed mogelijk woon- en leefklimaat, voortbouwend op de historisch gegroeide structuur en kwaliteiten, en daar waar mogelijk met perspectief op behoud van voorzieningen, detailhandel, dienstverlening en lokale bedrijvigheid.

Ruimtelijke ontwikkelingen die reeds in de geldende bestemmingsplannen werden toegelaten, zoals de nieuwe school in Bitgummole en de woningbouw aan de Fuormanderij, zijn met dit bestemmingsplan gecontinueerd. De in het

KARAKTER VAN HET
BESTEMMINGSPLAN

plangebied aanwezige en vergunde bebouwing is positief bestemd. De in het bestemmingsplan opgenomen bouw- en gebruiksmogelijkheden zijn afgestemd op de huidige wet- en regelgeving. Hierdoor kan sprake zijn van perceelsgebonden wijzigingen ten opzichte van de hiervoor geldende bestemmingsplannen.

VORMGEVING VAN HET
BESTEMMINGSPLAN

Het bestemmingsplan is zodanig vormgegeven dat het voldoet aan de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Bij de vormgeving en de bijbehorende verbeelding is aangesloten op de regeling Ruimtelijke Standaarden ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan voldoet aan de digitale verplichting zoals deze per 1 januari 2010 van kracht is geworden.

1.5

Leeswijzer

Deze toelichting is opgebouwd uit zes hoofdstukken. Na deze inleiding is in hoofdstuk 2 de bestaande situatie in het plangebied beschreven. In hoofdstuk 3 komen de verschillende geldende beleidskaders aan de orde. In hoofdstuk 4 is ingegaan op de van toepassing zijnde milieukundige en planologische randvoorwaarden in het plangebied, ook wel omgevingsaspecten genoemd. Hoofdstuk 5 betreft de juridische toelichting op het bestemmingsplan. In hoofdstuk 6 is tot slot ingegaan op de economische en de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. Een overzicht van de bijlagen bij dit bestemmingsplan is ter afsluiting van deze toelichting opgenomen.

BRONVERMELDING

Aangezien het eerdere bestemmingsplan de gemeente goed heeft bevallen, en er in de tussentijd weinig ingrijpende ruimtelijke ontwikkelingen in het nu voorliggende plangebied hebben plaatsgevonden, is er voor gekozen om dit bestemmingsplan - voor zover mogelijk in het kader van actuele wet- en regelgeving en het thans vigerend beleidskader - hierop aan te laten sluiten.

Dit betekent voor de verbeelding en regels dat hoofdzakelijk is aangesloten op de reeds bestaande bestemmingstoedeling met bijbehorende voorschriften. Wel is een gemengde bestemming geïntroduceerd langs de J.H. van Aismawei om functiewisseling gemakkelijker te maken en zodoende ontwikkelingen een betere kans te geven. De verbeelding (met uitzondering van de planbegrenzing) is verder voor een groot deel overgenomen van de bestaande plankaart, waarbij technische aanpassingen zijn gedaan in verband met de meest recente vereisten dan wel dat fouten van intekening uit het eerdere plan zijn hersteld. Voor de toelichting heeft een en ander onder meer betekend dat de beschrijvende toelichting van het dorp uit het eerdere bestemmingsplan, voor zover nog actueel - in grote lijnen in navolgend hoofdstuk is overgenomen.

Omschrijving van het plangebied

2

2.1

Ontwikkelingsgeschiedenis

Bitgum is van oorsprong een terpdorp gesitueerd in het noorden van de gemeente Menameradiel. De dorpskern van Bitgum dateert uit de late ijzertijd. Het dorp ontstond op de hoger gelegen kwelderwallen aan de rand van de Middelzee. Deze kwelderwallen werden gevormd in lange transgressieperioden waarbij erosie van de bodem plaatsvond. Bij overstromingen werd vanuit de geulen zand afgezet op de hogere delen langs de geul. In de lagere delen (kweldervlakten) werd klei afgezet.

OORSPRONKELIJK
KARAKTER

Bitgummole is van oorsprong een streekdorp, dat uit een buurtschap ten oosten van Bitgum langs de oude Middelzeedijk is ontstaan. Het dorp dateert uit de late middeleeuwen. In de 17^{de} eeuw lagen twee buurten ten oosten van Bitgum. Op de kaart van Schotanus 1718 staan deze al aangegeven als 'Bij de molen' en 'Dijksterhuizen'. Gedurende de 19^{de} eeuw groeiden deze buurten tezamen met nabijgelegen woningen die 'de Hameren' heetten uit tot een streekdorp dat pas in 1963 een zelfstandige status kreeg.

Door de overstromingen ontstond in de 9^{de} eeuw de Middelzee. De Alddyk, gesitueerd aan de noordzijde van Bitgum, vormde lange tijd de grens tussen de Middelzee en het land. Daardoor heeft Bitgum zich in eerste instantie alleen richting het zuiden ontwikkeld. Bitgummole lag aan de Middelzeedijk en achter een dwarsdijk de tegenwoordige Langestraat, die door de voormalige Middelzee heen liep. De kracht van de stroming van de Middelzee verminderde pas door het ontstaan van de Zuiderzee. Hierdoor vond geleidelijk meer sedimentatie plaats langs de kwelderwallen en slibde de Middelzee dicht. De kwelderwallen zijn nog altijd herkenbaar in het landschap en bestaan voornamelijk uit zavel (licht en zandige klei).

In het noordelijke deel van Bitgum is de historische terp gesitueerd waarbij de Alddyk de noordelijke grens vormt. Oorspronkelijk zijn Bitgum en Bessum (gelegen ten westen van Bitgum), twee afzonderlijke dorpen op twee terpen. De Bessumerterp is later afgegraven. De oorsprong van Bitgum als terpdorp is nog altijd goed zichtbaar door de op de oude terp gesitueerde kerk en de radiale structuur van de historische wegen (de Buorren en het Sint Martinuspaed). Ook is de oude grens van de Alddyk tussen het land en de historische Middelzee nog goed zichtbaar; aan de noordzijde van de Alddyk heeft nauwelijks bebouwing plaatsgevonden.

Linksboven:
Kaart van Schotanus,
1718

Rechtsboven:
Kaart van Eekhoff, 1851

Linksonder:
Chromotopografische
kaart, 1950

Rechtsonder:
Topografische kaart, 2011



Figuur 2. Ontwikkelingsgeschiedenis op historisch kaartmateriaal

De omgeving van Bitgum wordt gekenmerkt door twee voormalige State-terreinen waarvan de contouren in het landschap nog afleesbaar zijn. Aan de zuidzijde van Bitgum bevindt zich het Hemmema- of Donia-terrein. Aan de oostzijde van het dorp heeft tot 1879 het omgrachte Groot Terhorne of Martenastate in een uitgestrekt tuinencomplex gestaan. Op de plaats van de state en tuinen is nu het sportcomplex te vinden. De voormalige vijver is buiten het plangebied nog duidelijk zichtbaar in het landschap.

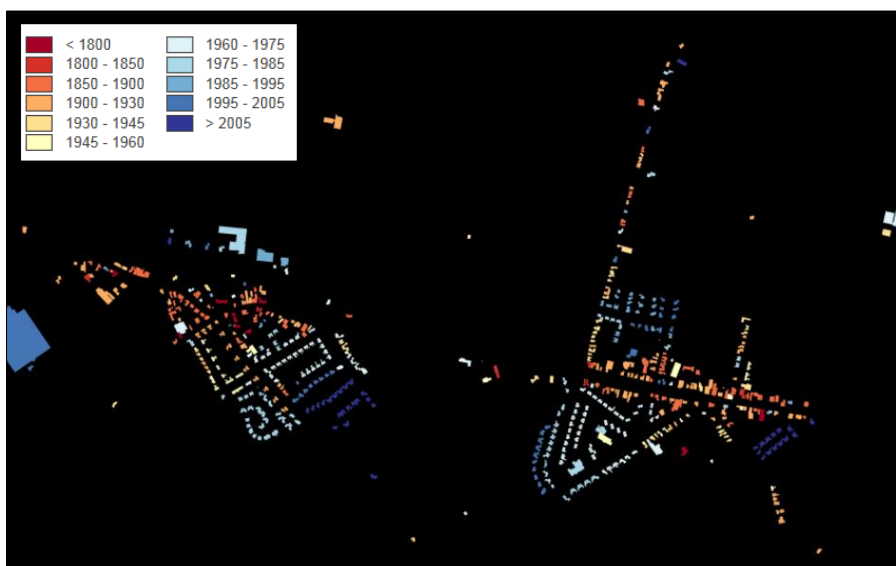
Het dorp Bitgummole heeft geen echte kern waar om heen gebouwd is. Langs de verschillende uitvalswegen is langzamerhand bebouwing gekomen. Tussen 1850 en 1940 is in Bitgummole tamelijk veel gebouwd, aan de oostzijde van de Langestraat, aan het begin van de Menamerdyk en aan de Ingelumerdyk.

UITBREIDINGEN

In de loop der jaren is Bitgum verscheidene malen uitgebreid met woningbouw. Op en aan de rand van de terp aan de Jonkerleane en Frânskeleane zijn in het begin van de 19^{de} eeuw arbeiderswoningen (twee-onder-1-kap woningen) gebouwd. Na de oorlog is het dorp uitgebreid met bebouwing aan de Hillige Kamp, de Hemmemastrjitte en de Schwarzenbergstrjitte. Een nieuwere uitbreiding betreft de woningen aan De Tolve en de meer recente uitbreidingen hebben plaatsgevonden aan de overzijde van de Frânskeleane aan de zuidoostzijde van het dorp. In aansluiting op de uitbreiding aan de Doniastrjitte is een nieuwe woonwijk gerealiseerd die inmiddels goeddeels is afgerond. Er zijn momenteel nog enkele kavels aan It Tiltse die dienen te worden ingevuld.

Bitgummole is na de oorlog naar het zuiden toe uitgebreid met bebouwing aan de Terhornestrjitte, Klaas van der Meijstrjitte, De Hammeringen en bebouwing aan de Menamerdyk. In de jaren '90 van de vorige eeuw is het dorp naar het noorden toe uitgebreid met bebouwing aan It String. Meer recente uitbreiding

van het dorp heeft eind vorige eeuw plaatsgevonden in het westen aan It Bosk-lân. Voorts zijn de gronden van het voormalig loonbedrijf Wassenaar aan de zuidoostzijde van Bitgummole ten behoeve van woningbouw herontwikkeld (locatie Fuormanderij). Thans zijn nog enkele kavels voor woninguitbreiding beschikbaar.



Figuur 3. Bestaande bebouwing in Bitgum en Bitgummole naar bouwperiode (bron: Waag Society, 2017)

2.2

Ruimtelijk-functionele karakteristiek

In Bitgum en Bitgummole is een duidelijk onderscheid tussen de situering van de historische bebouwing en de nieuwe bebouwing. De opbouw van het bebouwingspatroon is af te lezen aan de structuur van het stratenpatroon.

In Bitgum zijn de straten concentrisch gelegen rondom de terp met de kerk. Zo komen bij de kerk een vijftal straten samen. De oudere woningen staan op de terp aan de Buorren en zijn hoofdzakelijk georiënteerd op de kerk. Aan de smalle straatjes die bij de terp omhoog lopen, staan relatief kleine woningen. Deze woningen, uit de periode rond 1890-1920, staan dicht tegen elkaar aan en de ruimte tussen de voorgevel en de straat is minimaal. De woningen bestaan hoofdzakelijk uit één bouwlaag met kap. De nokrichting van de oude woningen loopt voornamelijk parallel aan de weg.

In Bitgummole staan de oudere woningen overwegend dicht opeengesitueerd aan smalle straatjes op smalle kavels. Deze woningen, uit de periode rond 1890-1930, staan vrij dicht op elkaar en de ruimte tussen de voorgevel en de straat is minimaal, zoals in de Sikkemabuorren. De nokrichting van de oude woningen loopt voornamelijk parallel aan de weg.

Bebouwingsstructuur

Een opvallend ruimtelijk kenmerk van Bitgum is de kerk (de Sint-Martinuskerk) die boven op de terp staat. De kerk werd gebouwd rond 1671, op de restanten van een eerdere kerk die in 1669 was afgebroken.

De uitbreiding van Bitgum heeft plaatsgevonden in verschillende fases. De eerste planmatige uitbreiding vond plaats in het begin van de vorige eeuw, voornamelijk aan de zuidwestzijde van Bitgum. Deze woningbouw werd gevolgd door een naoorlogse uitbreiding aan de zuidzijde. De laatste uitbreidingen vonden vanaf de jaren '90 van de vorige eeuw plaats. Opvallend is dat in de eerste uitbreidingen van Bitgum voornamelijk dubbele en rijenwoningen zijn gebouwd in twee bouwlagen en een kap. In de nieuwere uitbreidingen staan overwegend vrijstaande woningen in één bouwlaag en een kap. De meeste woongebieden in de uitbreidingen zijn ruim van opzet, waardoor de woningen op relatief grote kavels staan. Opvallend zijn de brede percelen van de arbeiderswoningen van de Frânskeane 2 t/m 16. In recente uitbreidingen zijn vrijstaande en dubbele woningen gerealiseerd. De vrijstaande woningen hebben een traditionele vorm en bestaan uit één bouwlaag met kap. De dubbele woningen aan de Kline kennen twee bouwlagen met kap. De rijenwoningen zijn van een bijzondere ronde kapvorm voorzien. De hoekwoningen zijn afwijkend van de tussenwoningen.

Een opvallend ruimtelijk kenmerk van Bitgummole is de kerk die aan het lint staat. De kerk werd gebouwd rond 1921. Net als in Bitgum zijn in de eerste uitbreidingen van Bitgummole voornamelijk dubbele en rijenwoningen gebouwd met twee bouwlagen en een kap. Dit in tegenstelling tot de woningen in de nieuwere uitbreidingen. Hier staan vooral vrijstaande woningen in één bouwlaag met een kap. In de laatste uitbreidingen van het dorp zijn zowel vrijstaande als 2-onder-1-kap-woningen gebouwd.

Ontsluiting

De dorpskern van Bitgum wordt ontsloten door de Buorren. Dit is de weg die vanaf It Bosk en de Liuwelsingel/Langhústerwei de hoofdontsluiting door het dorp vormt. Halverwege takt de weg bij de kerk af op de Frânskeane, die door het dorp in zuidoostelijke richting naar de Menamerdyk loopt. Zowel vanaf de Buorren als de Frânskeane worden de verschillende woonbuurten bereikt. Voorheen leidde de Menamerdyk via de Bitgumerdyk naar Menaam. De kruising in de Westergoawei is met de komst van de Middelseewei naar Stiens echter voor autoverkeer opgeheven. De route voor autoverkeer leidt nu over een parallelweg of door Bitgummole via de nieuwe Middelseewei. Aan de westkant van Bitgum kan Menaam ook langs de Liuwelsingel via de Sânwai worden bereikt.

Het dorp Bitgummole wordt hoofdzakelijk via de J.H. van Aismawei en Menamerdyk ontsloten. De meeste woonbuurten kunnen hierlangs en via aantakkingen worden bereikt. Tal van wegen rondom het dorp leiden alle windstreken op. Over It Bosk wordt Bitgum bereikt, over de Ingelumerdyk komt men in

Ingelum, langs Dyksterhuzen in Marsum en via de Langestraat kan richting Vrouwenparochie worden gegaan of de oude route over de dijk naar Stiens worden gevolgd. Door de komst van het Noordwesttangent (de Middelseewei) kan Stiens in noordoostelijke richting snel worden bereikt. De J.H. van Aisma-wei ontsluit Bitgummole in de oostelijke richting met deze nieuwe Middelseewei. Diverse kunstwerken zijn op het tracé aangebracht. Langs deze route en via de Westergoawei is een snelle verbinding met het hoofdwegennet (bij Marsum) naar Leeuwarden en elders voorhanden. Ook Berltsum en verderop St.-Annaparochie zijn hierdoor goed bereikbaar.

Groen en water

Het groen in het dorp Bitgum bestaat uit opgaande beplanting rondom de terp, beplanting nabij de kerk en opgaande beplanting in uitbreidingsgebieden als begeleiding van openbare ruimten. Daarnaast wordt de kern ook omringd door groen, in de vorm van weilanden en akkers al dan niet met bomen en lagere beplanting (west-, noord- en zuidzijde) en sportvelden (aan de oostzijde).

Het openbaar groen in het dorp Bitgummole bestaat uit plantsoenen in de uitbreidingswijken, enkele agrarische percelen in opgaande beplanting als begeleiding van straten en openbare ruimten. In het zuidelijke deel van de kern zijn in de uitleggebieden plantsoenen gerealiseerd, die als speelplekken gebruikt worden. In het noordelijke deel van de kern zijn enkele agrarische percelen gelegen, die omsloten zijn door bebouwing. Aan de Langestraat staat een bomenrij aan beide zijden van de weg. Daarnaast wordt het plangebied omringd door groen, in de vorm van weilanden en akkers. Tussen Bitgum en Bitgummole bestaan enkele recreatieve fiets- en wandelpaden.

Voorzieningen

Bitgum heeft aan de Buorren de kerk met begraafplaats, maar is verder wat betreft voorzieningen vooral op Bitgummole aangewezen. Wel is er nog diverse bedrijvigheid in het dorp gevestigd. Bitgummole heeft eveneens een kerk, maar ook gemeenschapscentrum de Molewjuk en een huisartsenpraktijk. Daarnaast wordt binnen afzienbare tijd een brede school gerealiseerd waarin de beide basisscholen worden gehuisvest. Een aantal primaire winkelvoorzieningen zijn verder in Bitgummole aanwezig, zoals de bakker en de slager. Ook is er nog enige andere detailhandel en diverse bedrijvigheid in het dorp gevestigd. Bitgum en Bitgummole beschikken verder over het gezamenlijke sportcomplex It Bosk tussen beide dorpen. Op dit complex zijn drie sportvelden aanwezig en bij de velden bevindt zich een gebouw met kantine en kleedruimten.

3.1**Rijksbeleid****Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)**

Op 13-03-2012 is de “*Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*” (SVIR) van kracht geworden. Hierin is de visie van het Rijk op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 aangegeven. Dit betreft een integraal kader voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de SVIR is gekozen voor een selectieve inzet op 13 nationale belangen. Hierbuiten hebben decentrale overheden beleidsvrijheid, omdat zij beter op de hoogte zijn van de actuele situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties en daardoor beter kunnen afwegen welke (ruimtelijke) ingrepen in een gebied nodig zijn.

Vanwege de ligging van Vliegbasis Leeuwarden in buurgemeente Leeuwarden is nationaal belang 12 relevant, te weten: “*Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten*”. De locaties voor militaire activiteiten ten behoeve van de krijgsmacht vormen een nationale verantwoordelijkheid. Het Rijk wil voldoende ruimte bieden voor deze activiteiten voor gereedstelling en instandhouding. Deze activiteiten hebben daarbij soms beperkende gevolgen voor andere ruimtelijke functies in de wijde omgeving, zo ook in de gemeente Menameradiel, en zij dienen dan ook zorgvuldig te worden ingepast.

NATIONAAL
BELANG 12

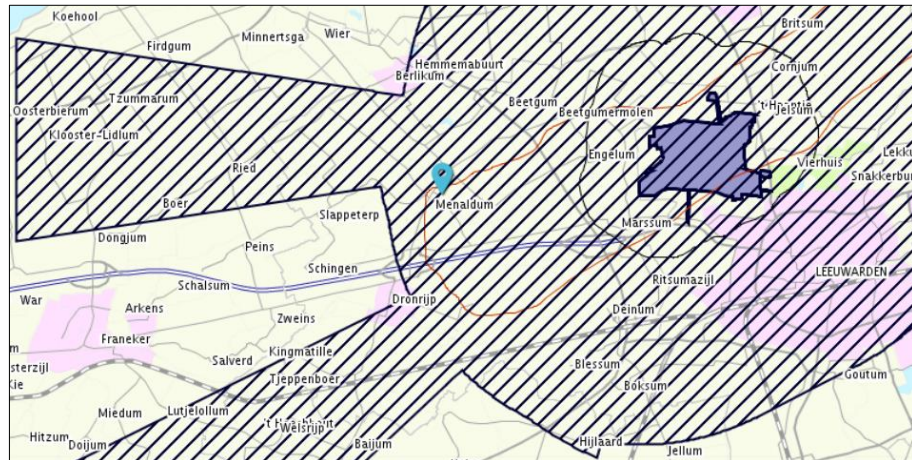
Militaire activiteiten moeten waar nodig worden afgestemd op andere nationale belangen, zoals het Natuurnetwerk Nederland (voorheen Ecologische Hoofdstructuur), energienetwerken of nationale economische zwaartepunten.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening / AMvB Ruimte (2011)

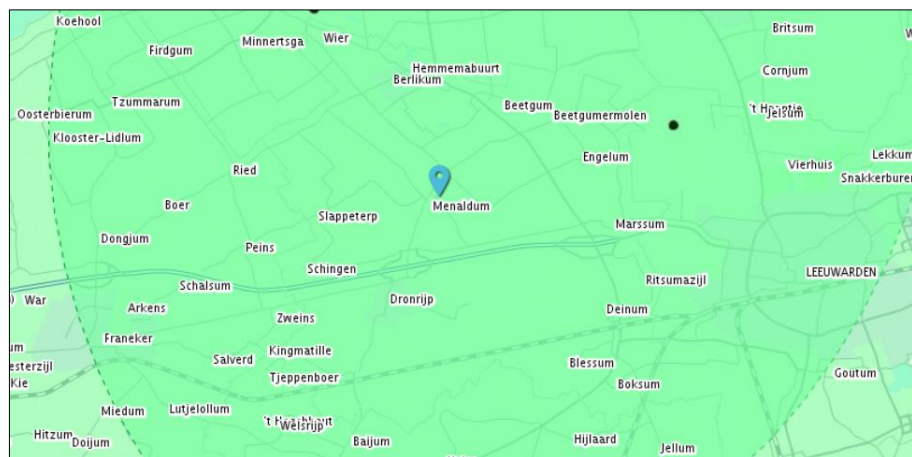
De Wet ruimtelijke ordening (Wro) biedt de basis voor het stellen van algemene regels, op te nemen in een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB). Die regels richten zich primair op gemeenten, die het eerstverantwoordelijke overheidsniveau zijn voor de inhoud van ruimtelijke plannen. In het ‘*Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*’ (Barro, 07-12-2011), ook wel bekend onder de naam AMvB Ruimte, zijn de nationale belangen uit de SVIR voorzien van juridische kaders, waarmee de doorwerking van de nationale belangen op ruimtelijk gebied is geborgd.

Defensie in artikel 2.6 van het Barro betreft één van die nationale belangen die in de AMvB Ruimte is opgenomen en ook relevant is voor de gemeente Menameradiel. In het Barro is onder andere vastgelegd dat bij bestemmingsplan-

herzieningen rekening in een plangebied dient te worden gehouden met de ruimtelijke beperkingen die voortkomen uit militaire activiteiten.



Figuur 4. Kaart militaire luchtvaartterreinen, obstakelbeheergebied en geluidzone (bron: Barro, 2015)



Figuur 5. Kaart radarstations, radarverstoringgebieden Wier en Leeuwarden (bron: Barro, 2015)

In Bitgum en Bitgummole dient rekening gehouden te worden met het aanwezige obstakelbeheergebied van Vliegbasis Leeuwarden, alsook de radarverstoringgebieden Wier en Leeuwarden, als getoond in figuur 4 respectievelijk 5 en de geldende 35 Ke-contour voor de woningen aan de Ingelumerdyk (zie paragraaf 4.9.2).

3.2

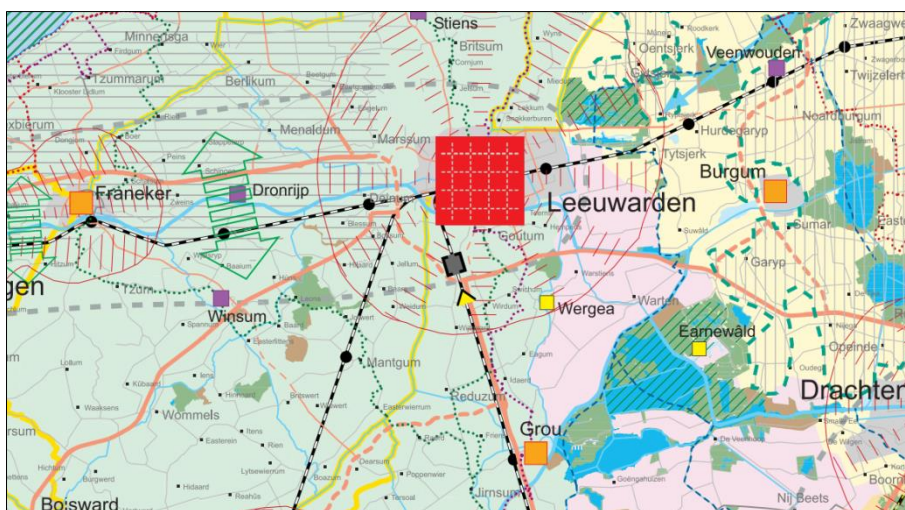
Provinciaal beleid

3.2.1

Plannen en programma's

Streekplan Fryslân 2007

Op 13-12-2006 is door Provinciale Staten het “*Streekplan Fryslân 2007: Om de kwaliteit fan de romte*” vastgesteld. Het streekplan geeft de visie van Provinciale Staten op het ruimtelijk beleid van de provincie weer. Het streekplan vormt de basis van het provinciale beleid voor de periode 2006 tot 2016. Centraal in het streekplan staat het begrip ‘ruimtelijke kwaliteit’. Hiermee bedoelt de provincie dat in ruimtelijke plannen, in ontwerpen en in de uitvoering expliciet gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde worden toegevoegd aan de omgeving. Deze drie waarden waarborgen op de langere termijn een doelmatig gebruik en herkenbaarheid van de ruimte. Het betekent ook een ruimtelijke inrichting die bijdraagt aan duurzame ontwikkeling. De provincie wil deze doelstellingen koppelen aan een krachtige sociaaleconomische ontwikkeling in een leefbare omgeving.



Figuur 6. Kaartfragment plankaart streekplan

De provincie kiest voor concentratie van wonen, werken en voorzieningen in stedelijke bundelingsgebieden. Met dit bundelingsbeleid wordt onder meer beoogd dat er voldoende schaal en massa is voor sterke steden en voldoende draagvlak voor (hoogwaardige) stedelijke voorzieningen en werkgelegenheid. Bitgum en Bitgummole zijn aangemerkt als een ‘overige kern’ en liggen beide ook buiten het stedelijk bundelingsgebied van Leeuwarden.

STEDELIJK
BUNDELINGSGBIED

Voor zogeheten overige kernen wordt een terughoudend woningbouwbeleid voorgestaan. Woningbouw op het platteland is primair gericht op de plaatselijke woningbehoefte. De verdeling van de beschikbare woningbouwruimte op het platteland is primair een gemeentelijke verantwoordelijkheid. De gemeente

PROVINCIAAL UITGANGS-
PUNT OVERIGE KERNEN

moet de woningbehoefte van de overige kernen afstemmen op die van de omgeving. Daarnaast wordt beperkt ruimte geboden voor ontwikkeling voor lokale bedrijven in overige kernen. Dit draagt bij aan de levendigheid en de economische vitaliteit op het lokale schaalniveau. Belangrijk is dat deze ruimte alleen binnen bestaand bebouwd gebied en vervolgens voor nieuwe locaties aan de rand van de kern wordt geboden. Hierbij wordt gestreefd naar verhoging van de ruimtelijke kwaliteit en de beleving daarvan, waarbij maatwerk als begrip centraal staat.

Grutsk op 'e romte (2014)

Provinciale Staten hebben op 26-03-2014 het document *“Grutsk op 'e Romte”* als thematische structuurvisie over landschap en cultuurhistorie vastgesteld. In deze thematische structuurvisie zijn landschappelijke en cultuurhistorische structuren van provinciaal belang in samenhang geanalyseerd en gewaardeerd. Het doel hiervan is behoud en verdere ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit door middel van informeren, inspireren en adviseren. Op deze wijze verwacht Provinsje Fryslân de doorwerking van provinciale belangen in ruimtelijke plannen van gemeenten, rijk en provincie te borgen.

Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan (2011)

Het hoofddoel van het van oorsprong uit 2007 daterende en in 2011 herziene *“Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan”* (PVVP) is het realiseren van een duurzaam verkeer- en vervoersysteem in Fryslân:

- dat voldoet aan de verplaatsingsbehoefte van inwoners en bezoekers;
- dat voldoet aan de behoefte om goederen te transporteren;
- dat bijdraagt aan de versterking van de economie;
- dat veilig is, en
- dat schade aan natuur, landschap en milieu weet te beperken.

Met het PVVP wordt vorm gegeven aan de bereikbaarheid, mobiliteit en veiligheid van Fryslân. De Provinsje Fryslân doet dit onder meer met een ambitieus en realistisch investeringsprogramma voor wegen en vaarwegen.

Uitvoeringsprogramma Verkeer & Vervoer

Middels uitvoeringsprogramma's geeft de Provinsje Fryslân jaarlijks een overzicht van de inzet op het gebied van verkeer en vervoer. Het gaat daarbij om het realiseren en onderhouden van droge en natte infrastructuur, het bieden van adequaat openbaar vervoer, het bevorderen van verkeersveiligheid en het verduurzamen van mobiliteit. Daarnaast is er aandacht voor beleidsvorming en samenwerking met anderen. Het provinciale *“Uitvoeringsprogramma Verkeer & Vervoer”* dat jaarlijks wordt herzien is een sturingsmiddel voor het verkeer- en vervoerbeleid; het is de basis van de provinciale planning en voortgangsbewaking en een adequaat middel om helder te maken waar de provinciale inzet op is gericht.

Omgevingsvisie Fryslân 2018 (in voorbereiding)

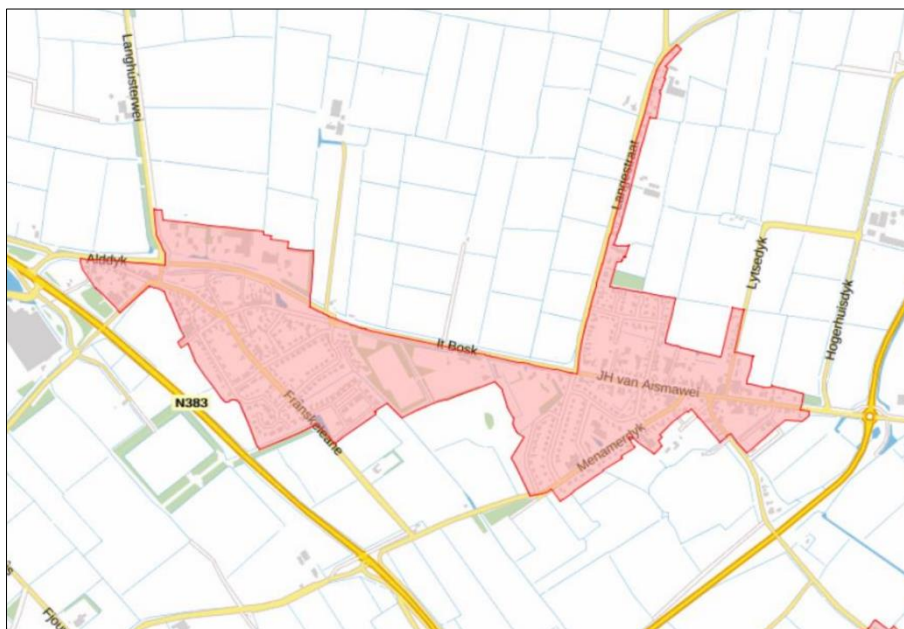
In 2019 zal de Omgevingswet in werking treden die veel bestaande wetten op het gebied van de ruimtelijke ordening en milieu zal vervangen. Door de Provincie Fryslân wordt hierop geanticipeerd door in een Omgevingsvisie Fryslân al het provinciale beleid voor de fysieke leefruimte te bundelen. Het gaat daarbij om de hoofdlijnen voor de ruimtelijke inrichting van Fryslân, provinciale waterhuishouding, infrastructuur, natuur, landschap en milieu. Diverse beleidsdocumenten zullen in de omgevingsvisie opgaan, te weten vorengenoemd Streekplan Fryslân 2017 en het Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan, alsmede het Provinciaal Waterhuishoudingsplan en Frysk Miljeuplan. In 2018 moet de omgevingsvisie klaar zijn.

3.2.2

Verordeningen

Verordening Romte Fryslân 2014

Door Provinciale Staten is d.d. 25-06-2014 een herziene versie van de “Verordening Romte Fryslân 2014” vastgesteld die per 01-08-2014 in werking is getreden. In de verordening zijn regels gesteld die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen. Als daaraan niet wordt voldaan, zal de provincie een zienswijze indienen en eventueel een aanwijzing geven als onvoldoende aan die zienswijze tegemoet wordt gekomen. Het streekplanbeleid is in het kader van de verordening voorzien van concrete beleidsregels. Deze beleidsregels zijn betrokken bij het opstellen van dit bestemmingsplan.



Figuur 7. Begrenzing van bestaand stedelijk gebied in de Verordening Romte Fryslân 2014 (bron: Provincie Fryslân, 2017)

In de verordening is onderscheid gemaakt tussen de begrippen bestaand stedelijk gebied en landelijk gebied. Voor bestaand stedelijk gebied geldt dat een grotere mate van beleidsvrijheid wat betreft de ruimtelijke ordening bestaat dan in het landelijk gebied. Onder bestaand stedelijk gebied wordt verstaan: *“het gebied dat de bestaande of bij bestemmingsplan toegelaten en voorziene woon- of bedrijfsbebouwing waaronder mede begrepen de daarbij behorende openbare voorzieningen en verkeersinfrastructuur van een kern bevat, zoals begrensd op de van de verordening deel uitmakende kaarten Begrenzing bestaand stedelijk gebied”*. De definitie van landelijk gebied sluit daar op aan: *“het gebied buiten het bestaand stedelijk gebied”*. Het plangebied van dit bestemmingsplan ligt hoofdzakelijk in bestaand stedelijk gebied (zie figuur 7).

3.3

Regionaal beleid

Landschapsontwikkelingsplan (2004)

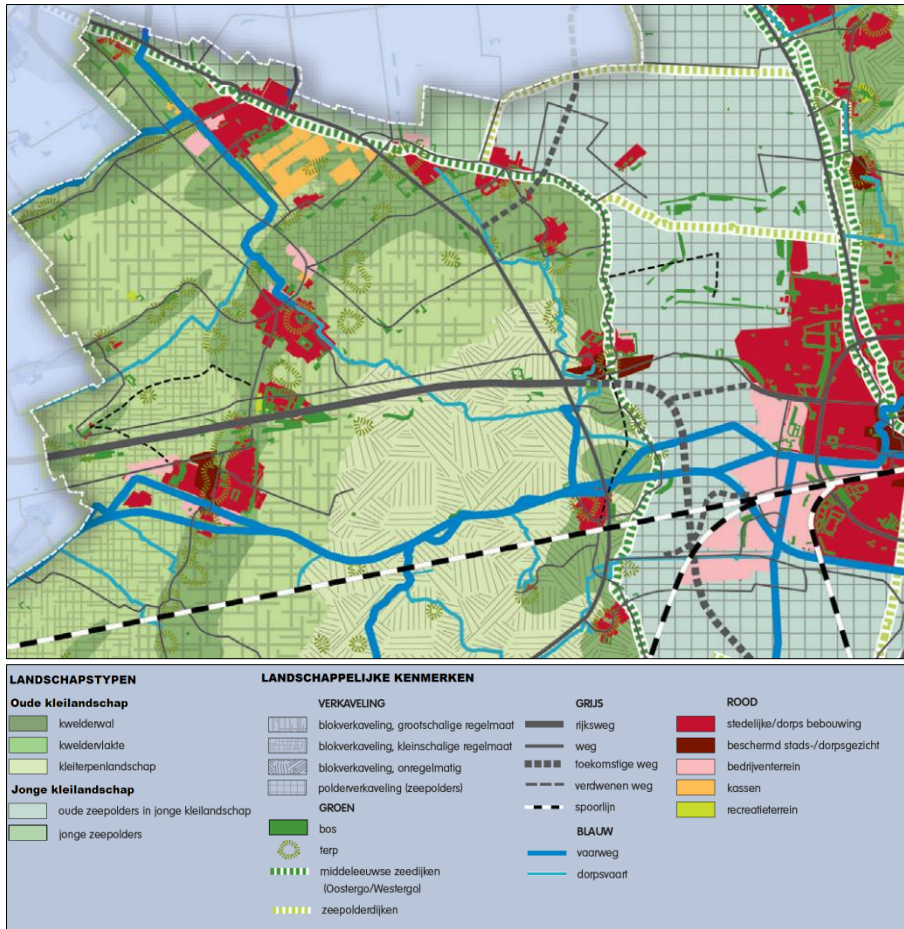
Het *“Landschapsontwikkelingsplan”* (LOP) is in 2004 opgesteld door de Dienst Landelijk Gebied in opdracht van de provincie en de gemeenten binnen de Stadsregio Leeuwarden. In het LOP zijn zes koepelprojecten gedefinieerd. Deze koepelprojecten hebben als doel:

- Ontwikkeling van de diversiteit aan landschappen en de relatie van deze landschappen met de stad.
- Het verbeteren van de toegankelijkheid en uitstraling (herkenbaarheid en aantrekkelijkheid) van het (recreatieve) vaar-, fiets- en wandelpadennetwerk.

Handboek voor het Landschap (2013)

Het *“Handboek voor het Landschap”* is in de loop van 2013 opgesteld in opdracht van de Stadsregio Leeuwarden. Het handboek dient als methodiek om het LOP uit 2004 operationeel te maken ten behoeve van de landschappelijke inpassing van ruimtelijke plannen in de verschillende betrokken gemeenten.

Het handboek geeft een actueel beeld van de drie landschapstypen Oude klei (Westergo en Oostergo), Jonge klei (Middelzeegebied) en het Veengebied (Lage Midden). Met dit schrijven is voor de Stadsregio een eenduidig landschapskader geformuleerd. Het document is voor ambtelijk gebruik en dient als toetsingsmethodiek, geïnspireerd vanuit het landschap. Het handboek sluit aan bij het huidige provinciale en gemeentelijke beleid en vormt hiermee het regionale landschapskader voor de Stadsregio Leeuwarden. In het document worden de actuele thema's behandeld, zoals stads- en dorpsranden, landelijk(e) (ge)bouwen, water, groen- en infrastructuur. Landschap specifieke richtlijnen voor deze thema's en handvatten voor de praktijk geven de gemeenten een methodiek waarmee zij deze ruimtelijke plannen landschappelijk kunnen inpassen en zo uitvoering kunnen geven aan de ambities vanuit het LOP en overig actueel ruimtelijk beleid.



Figuur 8. Kaartfragment Handboek voor het Landschap

3.4

Gemeentelijk beleid

Woonvisie Menaldumadeel (2009)

Op 29-10-2009 is de woonvisie “*Krachtige regiogemeente met karakteristieke kernen*” vastgesteld. De woonvisie is bij raadsbesluit van 04-04-2012 getalsmatig herzien. Deze gemeentelijke woonvisie geeft zowel kwalitatieve als kwantitatieve beleidskeuzes en ambities. De hoofdlijnen hiervan zijn verwoord in zes uitgangspunten voor beleid:

1. Krachtige gemeente in de regio;
2. Dorpen met identiteit en kwaliteit;
3. Slimme clusters van dorpen die op elkaar bouwen;
4. Differentiatie van bevolking en woningvoorraad;
5. Werken aan duurzaamheid;
6. De gemeente als regisseur.

Naast algemene beleidskeuzes en ambities is ook per dorp een toekomstvisie gegeven, waarvoor de dorpsvisies de basis hebben gevormd. Een ander heeft geleid tot het volgende woningbouwprogramma dat thans voor Bitgum en Bitgummole van toepassing is:

	Harde (H)/ Zachte (Z) plannen	Huur			Koop			Totaal	Waarvan:	Geschikt wonen	Verzorgd wonen	Beschermd wonen	Energiezuimige woningen	GEREALISEERD SVZ 01-01-2017
		Goedkoop	Betaalbaar	(middel)duur	Goedkoop	Betaalbaar	(middel)duur							
Uitbreiding	H					12	12							12
Bitgum-Lont	Z													
Fuormanderij	H		4			7	11	23						5
	Z													

Met dit bestemmingsplan is geen regeling getroffen om nieuwe woningen te kunnen realiseren, anders dan reeds juridisch-planologisch was toegelaten.

ACTIEPUNTEN VOOR BESTEMMINGSPANNEN

In de woonvisie zijn verder verschillende actiepunten benoemd, waarvan twee betrekking hebben op het opstellen van bestemmingsplannen, te weten:

- Actiepunt 12, betreffende het in onder meer bestemmingsplannen uitwerken van ruimte voor speelgelegenheid en/of verkeersveiligheid.
- Actiepunt 15, betreffende het in bestemmingsplannen bieden van planologische ruimte voor het aan- of bijbouwen ten behoeve van mantelzorg.

De genoemde actiepunten zijn bij het opstellen van dit bestemmingsplan betrokken. Wat betreft actiepunt 15 kan worden gemeld dat het sinds 01-11-2014 met de inwerkingtreding van het Besluit Quickwins mogelijk is geworden om onder voorwaarden vergunningsvrij een mantelzorgwoning te realiseren.

Toekomstvisie basisonderwijs Menameradiel (2012)

Het aantal basisschoolleerlingen in de gemeente Menameradiel daalt de komende jaren flink als gevolg van vergrijzing en ontgroening. Het aantal 4- tot 12-jarigen neemt de komende jaren af met ruim 20%, terwijl zich ook de afgelopen jaren al een daling heeft voorgedaan. De totale terugloop van basisschoolleerlingen komt daarmee naar verwachting uit op circa 30% en stagnatie van de woningbouwontwikkeling kan mogelijk leiden tot een nog verdere afname van het aantal (jonge) inwoners. De terugloop van het aantal jonge kinderen leidt tot knelpunten op allerlei gebieden.

Omdat de gemeente vanaf 1997 verantwoordelijk is voor de huisvesting van de in de gemeente aanwezige schoolvoorzieningen is in 2012 een toekomstvisie, als onderbouwing voor het in de toekomst te voeren huisvestingsbeleid opgesteld. Deze "Toekomstvisie basisonderwijs Menameradiel: Samen sterk!" is daarmee een koersbepalend document. Bij het opstellen van de toekomstvisie zijn de volgende gemeentelijke uitgangspunten gehanteerd:

- Goede spreiding van onderwijs over de dorpen.
- Betaalbaar onderwijs.
- Op de basisscholen een aantrekkelijk leerarrangement aanbieden van 0-12 jaar.

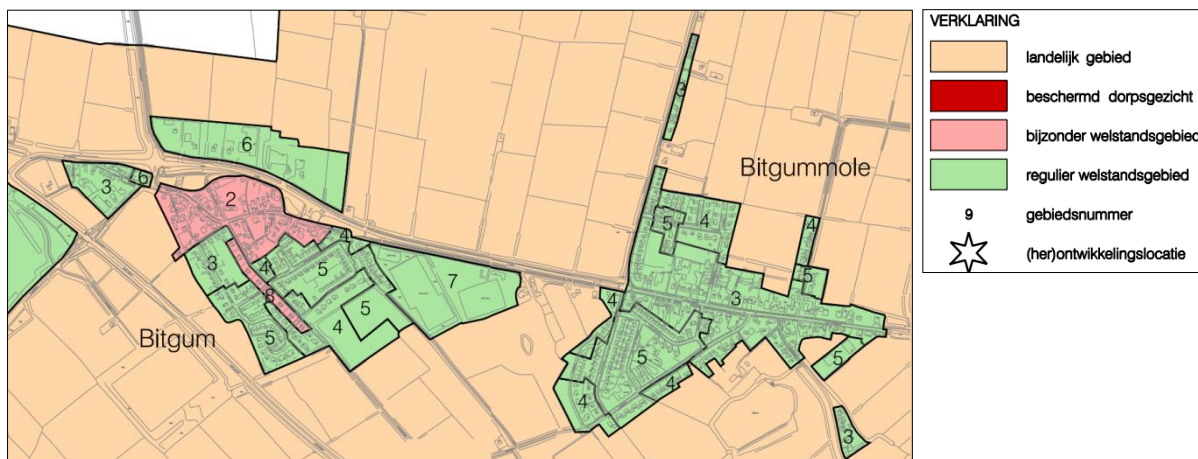
- Kwaliteit van onderwijs staat boven identiteit van onderwijs.

Met de uitvoering van de toekomstvisie wordt beoogd dat - ook op de langere termijn - waar haalbaar voorzieningen voor basisonderwijs behouden blijven, zo mogelijk en zo nodig door samenwerking tussen scholen. Hiermee wordt voorzien in kwalitatief en betaalbaar onderwijs, een goede spreiding van onderwijs over de dorpen en passende huisvesting.

Bitgum beschikt niet over een school. In Bitgummole zijn een christelijke en openbare basisschool aanwezig (Mooitaki en de Martenaskoalle). Beide vinden onderdak in één nieuw gebouw op de locatie van Mooitaki aan De Hammeringen. In de school komt eveneens een kinderopvang. Het plan voor deze brede school is reeds in een afzonderlijke ruimtelijke procedure mogelijk gemaakt. In dit bestemmingsplan zijn de reeds bestaande mogelijkheden overgenomen.

Welstandsnota Menameradiel (september 2012)

In de geactualiseerde “Welstandsnota Menameradiel” van 13-09-2012 zijn criteria voor de beeldkwaliteit opgenomen. Het doel van welstandstoezicht is een bijdrage leveren aan de schoonheid en de aantrekkelijkheid van het gemeentelijk grondgebied. Het welstandsbeleid geeft de gemeente de mogelijkheid om de cultuurhistorische, stedenbouwkundige en architectonische waarden die in een bepaald gebied aanwezig zijn te benoemen en een rol te laten spelen bij de ontwikkeling en de beoordeling van bouwplannen.



Figuur 9. Kaartfragment welstandsnota

Het plangebied kent de volgende welstandsgebieden:

2. Historische dorpskernen
3. Lintbebouwing
4. Individuele bebouwing
5. Projectmatige bebouwing
6. Bedrijventerreinen
7. Sportvelden en recreatie
8. Bijzondere seriematige uitbreidingen

9. Landelijk gebied

Voor elk welstandsgebied, als getoond in figuur 9, geldt een bepaalde beleidsinzet, waardebeoordeling en voorzienbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen. Doorgaans worden ingrijpende ontwikkelingen niet verwacht. Voor elk welstandsgebied is een eigen ambitieniveau geformuleerd. De nadruk ligt hierbij voornamelijk op het behoud en waar mogelijk versterken van de bestaande en/of gewenste kwaliteit.

O m g e v i n g s a s p e c t e n

4

In dit hoofdstuk zijn de diverse van toepassing zijnde omgevingsaspecten in het plangebied onderzocht. Achtereenvolgens is ingegaan op de planologische en milieukundige situatie ten aanzien van tal van wettelijk verplicht te beschouwen aspecten. Voor elk aspect is voor zover noodzakelijk ingegaan op het wettelijke kader, het onderzoek met betrekking tot het plangebied en is tot slot een conclusie omtrent de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan gegeven.

4.1

Bedrijven- en milieuzonering

Wet- en regelgeving

Milieubelastende functies (zoals bedrijven) kunnen tot hinder vanwege geur, stof, geluid, gevaar en dergelijke op milieugevoelige functies (zoals woningen) in de directe omgeving leiden. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening is het waarborgen van voldoende afstand tussen bedrijven en woningen dan ook noodzakelijk. Op basis van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) wordt hiertoe een richtafstandenlijst voor milieubelastende activiteiten gehanteerd. Per bedrijfstype zijn voor de verschillende hinderaspecten minimale afstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen milieubelastende en milieugevoelige objecten om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. De grootst aangegeven afstand is daarbij bepalend. De genoemde maten zijn richtinggevend, maar met een goede motivering kan en mag hiervan worden afgeweken. Er dient te worden aangetoond dat het planvoornemen van dit bestemmingsplan geen belemmeringen ondervindt van of tot belemmeringen leidt voor nabijgelegen functies.

Systematiek bedrijven en milieuzonering

In de VNG-publicatie worden twee omgevingstypen onderscheiden, te weten:

- 1. Rustige woonwijk dan wel rustig buitengebied:** Functiescheiding wordt nagestreefd door de minimale richtafstanden te hanteren die in een lijst bij omgevingstype 1 zijn opgenomen, waarbij een bepaalde bij een bedrijf of voorziening behorende milieucategorie tot een zoneringsafstand ten opzichte van een hindergevoelige functie leidt, te weten:
 - Milieucategorie 1 met een minimale richtafstand van 10 m;
 - Milieucategorie 2 met een minimale richtafstand van 30 m;
 - Milieucategorie 3.1 met een minimale richtafstand van 50 m;
 - Milieucategorie 3.2 met een minimale richtafstand van 100 m;
- 2. Gemengd gebied:** Bij de aanwezigheid en het naast elkaar samengaan van uiteenlopende hinderveroorzakende en hindergevoelige functies is sprake

van functiemenging. In tegenstelling tot de rustige woongebieden van omgevingstype 1 zijn in dergelijke levendige gebieden milieubelastende activiteiten op kortere afstand van milieugevoelige objecten mogelijk. Hiertoe bestaat de methode dat de bij functiescheiding op grond van de VNG-publicatie aangegeven minimale richtafstanden met één afstandsstap worden verkleind (milieucategorie 1 wordt 0, 2 wordt 1, 3.1 wordt 2, etc.). Een ander methode is om te werken met een categorie-indeling waarbij voorwaarden voor de inpassing zijn gegeven, te weten:

- Categorie A: Activiteiten die zodanig weinig milieubelastend voor hun omgeving zijn, dat deze aanpandig aan woningen kunnen worden uitgevoerd. De eisen uit het Bouwbesluit voor scheiding tussen wonen en bedrijven zijn daarbij toereikend.
- Categorie B: Activiteiten die in gemengd gebied kunnen worden uitgeoefend, echter met een zodanige milieubelasting voor hun omgeving dat zij bouwkundig afgescheiden van woningen en andere gevoelige functies dienen plaats te vinden.
- Categorie C: Activiteiten zoals genoemd bij categorie B, waarbij vanwege de relatief grote verkeersaantrekkende werking een ontsluiting op de hoofdinfrastructuur is aangewezen.

Onderzoek

FUNCTIESCHEIDING

In de woongebieden van het plangebied is vooral sprake van omgevingstype 1, betreffende rustige gebieden waar functiescheiding wordt nagestreefd. In beginsel zijn voor dit bestemmingsplan dan ook de milieucategorieën 1, 2, 3.1 en 3.2 met minimale richtafstanden van respectievelijk 10 m, 30 m, 50 m en 100 m relevant.

FUNCTIEMENGING

In centrum-/gemengde gebieden en de directe overgangszones is eerder sprake van omgevingstype 2, betreffende levendige gebieden met functiemenging. Ter plaatse kunnen naast elkaar namelijk diverse functies als wonen, bedrijvigheid, detailhandel, horeca en voorzieningen voorkomen, dan wel dat hier de juridisch-planologische mogelijkheden toe bestaan.

In het verleden is bij de vestiging van de hinderveroorzakende functies in het kader van de milieuwetgeving reeds beoordeeld in hoeverre dit aanvaardbaar was en aan welke eventueel te stellen voorschriften zou moeten worden voldaan. Hierom kunnen reeds aanwezige hinderveroorzakende functies in het plangebied aanvaardbaar worden geacht.

Regeling in dit bestemmingsplan

Bedrijfsmatige activiteiten uit de milieucategorieën 1 en 2 worden bij voorbaat passend geacht binnen een woonomgeving en zijn onder voorwaarden mogelijk als beroep- of bedrijf-aan-huis (nevenactiviteit) bij de woonfunctie (hoofdactiviteit). Hiertoe is een Staat van Bedrijfsactiviteiten als bijlage 1 bij de regels van dit bestemmingsplan opgenomen.

Bestaande bedrijvigheid en voorzieningen die als hoofdfunctie in het plangebied voorkomen, zijn als zodanig in dit bestemmingsplan inbestemd. Het gaat hierbij om bedrijfsactiviteiten dan wel voorzieningen als opgenomen in de bestemmingen 'Agrarisch', 'Bedrijf', 'Bedrijf - Nutsvoorziening', 'Dienstverlening', 'Horeca', 'Maatschappelijk', 'Maatschappelijk - School' en 'Sport'. Al deze hinderveroorzakende functies zijn hierdoor specifiek geregeld.

Een opgenomen bestemming 'Gemengd' in Bitgummole faciliteert uiteenlopende functies die in de lintbebouwing langs de J.H. van Aismawei voorkomen. Het overwegend oostelijke deel van de J.H. van Aismawei functioneert als een soort van centrummilieu in het dorp. De hier opgenomen mengbestemming op diverse percelen beoogt een uitwisselbaarheid van functies om de levendigheid ter plaatse in stand te houden. Maatschappelijke voorzieningen, dienstverlening, detailhandel, bedrijvigheid van lage milieucategorieën (1 en 2 die acceptabel zijn in een reguliere woonomgeving) en/of wonen, al dan niet in de vorm van bedrijfswoningen, zijn als hoofd- dan wel als nevenfunctie in de bestemming mogelijk. Het gaat dan om de bestemming 'Gemengd' en niet voor de ook in het gebied aanwezige woonbestemming. Woonbestemmingen zijn gehanteerd op die percelen met woonhuizen die sinds lange tijd als zodanig in gebruik zijn. De gemengde bestemming ligt op die percelen die nu nog steeds of in het recente verleden een functie voor bedrijvigheid, detailhandel of iets dergelijks hebben gehad.

Uitbreiding en nieuwvestiging

Bij recht is nieuwvestiging van hinderveroorzakende functies op andere dan de bestaande en als zodanig aangeduide dan wel bestemde locaties binnen het voorliggende bestemmingsplan niet mogelijk. In gevallen van zowel uitbreiding als in gevallen van nieuwvestiging zal bij de verstrekking van omgevingsvergunning milieu of bij het instemmen met meldingen van geval tot geval een beoordeling plaatsvinden van de gevolgen voor de directe omgeving.

Conclusie

Met dit bestemmingsplan worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt die niet voldoen aan geldende criteria omtrent minimale richtafstanden ten opzichte van hindergevoelige objecten. Daarnaast kan worden gesteld dat bestaande bedrijven en voorzieningen in het plangebied in hun huidige omvang en op grond van de huidige bedrijfsvoering (en bijbehorende omgevingsvergunning milieu) acceptabel zijn. Er zijn dan ook geen belemmeringen in het kader van hinder van en voor bedrijven en voorzieningen te verwachten. Het bestemmingsplan mag uitvoerbaar worden geacht.

4.2

Luchtkwaliteit

Wet- en regelgeving

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) zijn de grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit vastgelegd. Daarbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂), fijnstof (PM₁₀) en zeer fijn stof (PM_{2,5}) van belang. Grenswaarden ten aanzien van de jaargemiddelde concentratie betreffen 40 µg/m³ voor zowel NO₂ als PM₁₀ en 25 µg/m³ voor PM_{2,5}. Projecten met een invloed van 'niet in betekende mate' (nibm) op de luchtkwaliteit zijn daarbij vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden.

Op grond van de Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) zijn (onder andere) de volgende projecten vrijgesteld van toetsing:

- woningbouwprojecten met minder dan 1.500 woningen;
- projecten die minder dan 3% van de (toekomstige) grenswaarde voor NO₂ of PM₁₀ bijdragen, wat overeenkomt met 1,2 µg/m³ (grenswaarde ligt in 2017 op 1.401 auto's dan wel 109 vrachtwagens per weekdagemaal).

PM₁₀ en PM_{2,5} zijn sterk gerelateerd, aangezien PM_{2,5} onderdeel uitmaakt van de emissie van PM₁₀. Als aan PM₁₀ wordt voldaan, mag daarom worden aangenomen dat ook de grenswaarde van PM_{2,5} niet wordt overschreden.

Onderzoek

Dit bestemmingsplan is actualiserend en conserverend van aard. Nieuwe groot-schalige ruimtelijke ontwikkelingen worden met dit bestemmingsplan niet voorzien. Daarom is voor dit bestemmingsplan geen toename van verkeersstromen te verwachten en is er geen sprake van een verslechtering van de luchtkwaliteit. Dit bestemmingsplan kan daarom worden beschouwd als 'niet in betekende mate' van invloed op de luchtkwaliteit.

Conclusie

Dit bestemmingsplan wordt niet door de wettelijk gestelde eisen wat betreft het aspect luchtkwaliteit belemmerd.

4.3

Geluidhinder

4.3.1

Wegverkeers-, spoorweg- en industrielawaai

Wet- en regelgeving

De Wet geluidhinder (Wgh) is er op gericht om de geluidhinder vanwege wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai te voorkomen en te beperken. De Wgh bepaalt dat de 'geluidsbelasting' op gevels van woningen en

andere geluidsgevoelige objecten niet hoger mag zijn dan een in de wet bepaalde norm die als voorkeursgrenswaarde wordt aangeduid.

Onderzoek

Wegverkeerslawaa i

In de Wgh is bepaald dat elke weg een geluidzone heeft. Wanneer binnen een geluidzone nieuwe geluidsgevoelige objecten, zoals woningen, worden gerealiseerd, moet door middel van akoestisch onderzoek worden vastgesteld of aan de grenswaarden uit de Wgh wordt voldaan. Met dit bestemmingsplan wordt bij recht niet voorzien in het oprichten van nieuwe geluidsgevoelige objecten. Uitsluitend de bestaande situatie in het plangebied wordt planologisch-juridisch vastgelegd. Ook vinden vanwege dit bestemmingsplan geen ingrijpende wijzigingen in de verkeersinfrastructuur plaats waardoor verkeersstromen in belangrijke mate zullen veranderen ten nadele van geluidsgevoelige objecten in de omgeving. Akoestisch onderzoek is voor dit bestemmingsplan dan ook niet van toepassing.

Spoorweglawaa i

Er is in de nabijheid van het plangebied geen spoorweg gelegen.

Industrielawaa i

Op grond van de Wgh dient bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan onder meer aandacht aan industrielawaa i te worden besteed. Dit is met name het geval als een bestemmingsplan de mogelijkheid van de vestiging van een inrichting als bedoeld in artikel 40 juncto artikel 1 Wgh insluit. Er is geen sprake van de mogelijkheid van een geluidgezoneerd industrieterrein in het plangebied.

Conclusie

Op grond van voorgaande mag worden geconcludeerd dat de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan niet door geluidhinder vanwege wegverkeers-, spoorweg- of industrielawaa i wordt belemmerd.

4.3.2

Luchtvaartlawaa i

Wet- en regelgeving

Vanwege Vliegbasis Leeuwarden gelden in de gemeente Menameradiel ook geluidscontouren die samenhangen met vliegbewegingen. Op grond van het Barro (artikel 2.6.2, lid 4) en het Rarro (2.1, lid 4) dienen deze beperkingen vanwege luchtvaartlawaa i ook in bestemmingsplannen vastgelegd te worden.

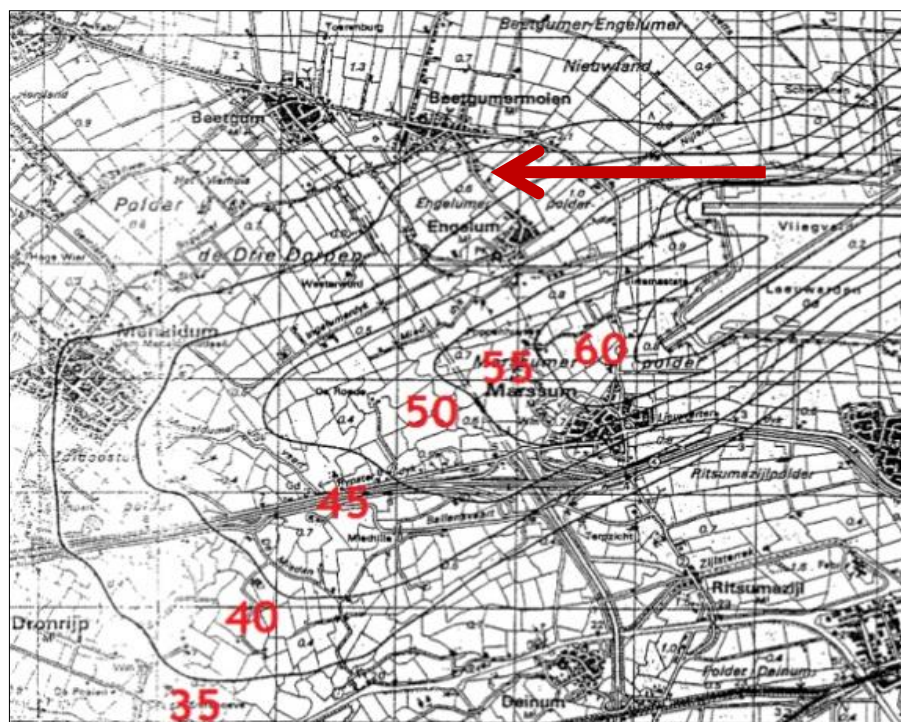
Op 13-05-2013 heeft de Minister van Defensie het Luchthavenbesluit Leeuwarden vastgesteld. Het luchthavenbesluit legt de gebruiksmogelijkheden van de militaire luchthaven vast en bevat de ruimtelijke beperkingen die daarmee samenhangen. In het luchthavenbesluit zijn onder andere geluidsnormen opgenomen. Deze zijn conform hoofdstuk 2 van het Besluit militaire luchtvaart

uitgedrukt in Kosteneenheden (Ke). Ke is gebaseerd op het aantal over- en langsvliegende vliegtuigen, het van deze vliegtuigen ondervonden maximale geluidsniveau en de verdeling over het etmaal, waarbij de late avond bijvoorbeeld zwaarder telt dan de middag.

De geluidszone wordt bepaald door de grenswaarde van 35 Ke. Binnen de geluidszone is de bouw van nieuwe geluidsgevoelige objecten, zoals woningen, niet toegestaan, tenzij is voldaan aan de artikelen 6 en 7 van het Besluit militaire luchtvaart.

Onderzoek

Rondom Vliegbasis Leeuwarden zijn geluidscontouren, variërend van 35 Ke tot 65 Ke, vanwege de aan- en afvliegroutes aanwezig. Mogelijke toekomstige ontwikkelingen rondom de vliegbasis dienen aan de 35 Ke-contour getoetst te worden. De woningen aan de Ingelumerdyk 11-33 (oneven nummers) liggen binnen de 35-Ke- tot 40-Ke-contour van de vliegbasis. Deze contour is op de verbeelding opgenomen met de gebiedsaanduiding “geluidzone - luchtvaart 35-40 Ke”. In principe mag nieuwbouw alleen buiten de 35 Ke-zone worden toegestaan. Dit bestemmingsplan voorziet niet in de oprichting van nieuwe geluidsgevoelige bebouwing binnen de 35-40 Ke-contour in het plangebied.



Figuur 16. Geluidscontouren (Ke) rondom Vliegbasis Leeuwarden

Het niet kunnen oprichten van nieuwe geluidgevoelige bebouwing in de 35-40 Ke-contour is geborgd door op de verbeelding, met een regeling in de regels te werken met een aanduiding “maximum aantal wooneenheden”. Hiermee is het maximale aantal woningen in overeenstemming met de bestaande situatie in het plangebied, in de aangeduide bouwvlakken vastgelegd.

Conclusie

Luchtvaartlawaaï door vliegbewegingen vanwege Vliegbasis Leeuwarden leiden niet tot belemmeringen ten opzichte van de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

4.4

Ecologie

Wet- en regelgeving

In het kader van de uitvoerbaarheid van ruimtelijke plannen is het conform artikel 3.1.6 Bro noodzakelijk om aandacht te besteden aan de effecten op natuurwaarden. Effecten dienen te worden beoordeeld in relatie tot wet- en regelgeving op het terrein van zowel de soorten- als wel de gebiedsbescherming. Deze beoordeling vindt plaats in relatie tot de Wet natuurbescherming (Wnb) die per 01-01-2017 in werking is getreden en het provinciale gebiedsgerichte natuurbeleid. Voor wat betreft de effecten op natuurwaarden moet onder meer aangegeven worden of er als gevolg van een plan vergunningen of ontheffingen noodzakelijk zijn en, zo ja, of deze verkregen kunnen worden.

Onderzoek

Dit bestemmingsplan is opgesteld ten behoeve van het planologisch-juridisch vastleggen van de bestaande situatie in het plangebied. Aanzienlijke veranderingen in de bestaande situatie worden met dit bestemmingsplan niet voorzien. Er vinden door dit bestemmingsplan niet direct bouw- of sloopwerkzaamheden, werkzaamheden aan beplanting of aan watergangen plaats die gevolgen zouden kunnen hebben voor beschermde soorten. Ook liggen er geen wettelijk beschermde natuurgebieden in de nabijheid van het plangebied die hinder zouden kunnen ondervinden van de activiteiten ter plaatse. Tegen deze achtergrond treden naar verwachting geen significant negatieve effecten van beschermde waarden op waarvoor nader ecologisch onderzoek noodzakelijk zou zijn. Bij een aanvraag om omgevingsvergunning dient in alle gevallen overwogen te worden of toetsing aan de Wnb dient plaats te vinden.

Conclusie

Dit bestemmingsplan mag wat betreft ecologie uitvoerbaar worden geacht.

4.5

Bodemkwaliteit

Wet- en regelgeving

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem inzicht moet worden verkregen in de uitvoerbaarheid van een ruimtelijk plan. Het gaat daarbij onder meer om de noodzakelijke financiële investering van een (mogelijk noodzakelijke) bodemsanering. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening moet het bestem-

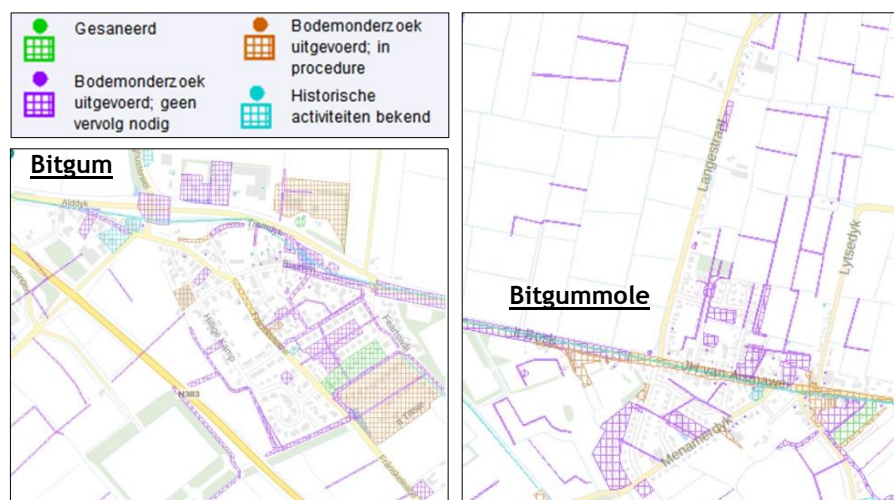
men van gronden met een bodem van onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit met een hiervoor gevoelige bestemming in beginsel worden voorkomen.

Onderzoek

BODEMKWALITEIT

Op de kaart van het Bodemloket¹ is zoveel mogelijk informatie verzameld over de kwaliteit van de bodem. Het bodemloket biedt informatie over bodemonderzoeken en -saneringen die zijn uitgevoerd. Ook is er informatie opgenomen over bedrijven of terreinen waar 'verdachte' werkzaamheden hebben plaatsgevonden die mogelijk bodemverontreiniging hebben veroorzaakt en waar mogelijk bodemonderzoek moet worden uitgevoerd.

In figuur 10 is het kaartfragment voor het plangebied van de bodeminformatiekaart opgenomen. Ook voor onverdachte terreinen geldt overigens dat bodemverontreiniging kan worden aangetroffen, omdat altijd activiteiten kunnen hebben plaatsgevonden die tot verontreiniging van de bodem hebben geleid en die thans niet bekend zijn.



Figuur 10. Bodeminformatiekaart (bron: Rijkswaterstaat, 2017)

Op de bodeminformatiekaart is zichtbaar dat in het plangebied op verschillende locaties bodemonderzoek is uitgevoerd dat nog in procedure is en dat bodemonderzoek is uitgevoerd waarvoor geen vervolg nodig is geweest, dan wel dat een locatie is gesaneerd. Ter plaatse van het plangebied zijn voorts enkele historische activiteiten bekend die kunnen wijzen op bodemverontreiniging.

Om er bij ruimtelijke ontwikkelingen voldoende zeker van te zijn dat er geen sprake is van bodemverontreiniging, is het in het kader van het traject van een omgevingsvergunning voor het bouwen noodzakelijk dat er een vooronderzoek uitgevoerd wordt, conform de NEN 5725. Als hieruit verdenkingen van bodemverontreiniging voortkomen, dient het onderzoek te worden vervolgd met een verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740. Dergelijk onderzoek dient

¹ Benaderbaar via <http://www.bodemloket.nl>.

voorafgaand aan bouw- en graafwerkzaamheden plaats te vinden. Het uitvoeren van vooronderzoek, en indien noodzakelijk verkennend bodemonderzoek, is een voorwaarde waaraan voldaan moet worden voordat een omgevingsvergunning voor het bouwen in werking kan treden.

In het kader van in de toekomst uit te voeren projecten binnen de regels van dit bestemmingsplan zal daar waar nodig nader onderzoek moeten worden verricht. In de voorbereiding- en uitvoeringsfase moet daarom rekening worden gehouden met verkennend of actualiserend bodemonderzoek en het werken in en het afvoeren van licht tot sterk verontreinigde grond. De uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan wordt echter op voorhand niet door een onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit van de bodem belemmerd.

Conclusie

Voorliggend plan is zoals reeds genoemd een conserverend en actualiserend plan. Naast reeds toegelaten reguliere perceelsgebonden bouwmogelijkheden worden er geen nieuwe grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen in het plangebied mogelijk gemaakt. Geconcludeerd kan worden dat de status quo met betrekking tot bodemverontreiniging in het plangebied acceptabel is. De aanwezigheid van (potentieel) vervuilde locaties vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

4.6

Erfgoed

De Monumentenwet 1988 is per 01-07-2016 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze naar verwachting in 2021 in werking treedt. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

De Erfgoedwet bundelt en wijzigt een aantal wetten op het terrein van cultureel erfgoed. De kern van deze wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ). Daarnaast dient ieder ruimtelijk plan een analyse van de overige cultuurhistorische waarden van het plangebied te bevatten. Voor zover in een plangebied sprake is van erfgoed, dient op grond van voorgaande dan ook aangegeven te worden op welke wijze met deze cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten archeologie rekening wordt gehouden.

Voor het onderzoek naar erfgoed wordt uitgegaan van de Cultuurhistorische Kaart 2 (CHK2)² van de Provinsje Fryslân, waar ook de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE)³ deel van uit maakt. Op deze kaarten is informatie opgenomen over archeologische en cultuurhistorische waarden.

4.6.1

Archeologie

Onderzoek

Op de FAMKE zijn voor het gemeentelijk grondgebied de bekende als wel de te verwachten archeologische waarden aangegeven. Daarbij worden twee verschillende onderzoeksperioden onderscheiden. Voor het plangebied geldt voor de periode:

- Periode steentijd-bronstijd: Het plangebied ligt op de FAMKE in een gebied waar bij ruimtelijke ingrepen voor de periode steentijd-bronstijd 'geen onderzoek noodzakelijk' is. Op basis van eerder onderzoek is gebleken dat er zich geen archeologische resten uit deze periode in de bodem bevinden of dat de archeologische verwachting zeer laag is.
- Periode ijzertijd-middeleeuwen: Door de provincie worden bij ruimtelijke ingrepen voor de periode ijzertijd - middeleeuwen in het plangebied verschillende onderzoeksregimes geadviseerd. Dit is in figuur 11 inzichtelijk gemaakt. In onderstaande is nader op die geldende advisering ingegaan.



Figuur 11. FAMKE wat betreft periode ijzertijd-middeleeuwen (bron: Provinsje Fryslân, 2017)

Streven naar behoud - beschermd

Direct aan de noordzijde van de kerk van Bitgum en het direct aan de noordzijde van het vroegere Hemmemastate grenzende terrein, die thans doorsneden wordt door de Westergoawei, geldt het advies 'Streven naar behoud -

² <http://www.fryslan.nl/chk>

³ <http://www.fryslan.nl/famke>

beschermd'. Deze terreinen betreffen terpgronden, daterend uit het begin van de jaartelling, en zijn cultuurhistorisch gezien van zeer hoge waarde en daarom als archeologisch monument (rijksmonumentnummer 45681 respectievelijk 45682) aangewezen. Van dergelijke terreinen is bekend dat zij waardevolle archeologische resten uit de periode ijzertijd en later bevatten. Deze terreinen zijn dan ook wettelijk beschermd op grond van de Monw. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning een beschermd monument af te breken, te verstoren, te verplaatsen of in enig opzicht te wijzigen. Wanneer er plannen bestaan die het bodemarchief kunnen schaden, zoals de aanleg van leidingen, bouwwerken, wegen en dergelijke, is daarom een vergunning van de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap noodzakelijk en dient bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) een aanvraag te worden gedaan.

Streven naar behoud

Andere gronden aan de Buorren bij de kerk in Bitgum en tussen Liuwesingel en de Hillige Kamp zijn aangemerkt als 'Streven naar behoud'. Dit geldt ook voor gronden bij It Bosk, aan de J.H. van Aismawei in het lint van Bitgummole en ten noorden daarvan aan de Lytsedyk. Van deze gebieden is bekend dat zij waardevolle archeologische resten uit de periode bronstijd en later bevatten. Door Provinsje Fryslân wordt afgeraden om in deze gebieden ingrepen te verrichten die het bodemarchief kunnen schaden. Soms hebben deze terreinen echter al een bestemming waarbij het oprichten van bouwwerken is toegestaan. In een dergelijk geval hoeven voor ruimtelijke ingrepen minder dan 50 m² geen consequenties te worden verbonden aan deze aanduiding.

Waarderend onderzoek (terpen)

Voor de overige gronden van de dorpsterp van Bitgum geldt het advies 'Waarderend onderzoek (terpen)'. Hoewel in het verleden verschillende graafwerkzaamheden in deze gronden hebben plaatsgevonden, zoals ook de aanleg van de Westergoawei dwars door de terp, bestaat de kans op het voorkomen van archeologische vindplaatsen die nog archeologische vondsten en sporen kunnen bevatten. Afgegraven terpen, waarvan bijvoorbeeld slechts de terpzool nog rest, kunnen nog steeds waardevolle diepere sporen bevatten, zoals waterputten en sloten. De precieze waarde en omvang van deze terpen of terpzolen is op voorhand niet te bepalen. De provincie beveelt aan om bij ruimtelijke ingrepen van meer dan 50 m² een waarderend booronderzoek te laten uitvoeren, waarbij kan worden vastgesteld wat de waarde van de bestaande vindplaats is. Op basis van de resultaten van het waarderend onderzoek kan het gebied eventueel bestempeld worden als 'archeologisch waardevol', waarbij geldt dat men moet streven naar behoud ervan. De resultaten kunnen ook uitwijzen dat de voorgenomen ingreep niet bezwaarlijk is, of met welke randvoorwaarden in het plan rekening dient te worden gehouden.

Karterend onderzoek 1

Voor alle resterende gronden in het plangebied geldt het advies 'Karterend onderzoek 1'. In dit gebied kunnen zich archeologische resten bevinden uit de periode midden-bronstijd - vroege middeleeuwen. De provincie beveelt aan om

bij ingrepen van meer dan 500 m² een karterend archeologisch onderzoek uit te laten voeren. Een dergelijk archeologisch onderzoek moet bestaan uit minimaal zes boringen per hectare, met een minimum van zes boringen per plan, waarbij duidelijk wordt of er vindplaatsen in het plangebied aanwezig zijn. De resultaten van het karterend onderzoek kunnen uitwijzen dat de voorgenomen ingreep niet bezwaarlijk is, of met welke randvoorwaarden rekening moet worden gehouden. Door de provincie is gesteld dat wanneer het een bebouwde kom betreft er in de onderzoeksstrategie rekening moet worden gehouden met recente verstoringen die zich kunnen hebben voorgedaan. In geval er één of meerdere vindplaatsen worden aangetroffen, dan zal uit nader (waarderend) onderzoek moeten blijken hoe waardevol deze vindplaatsen zijn. De aard van dit waarderend (vervolg)onderzoek hangt af van het type aangetroffen vindplaats.

Regeling in dit bestemmingsplan

In de regels bij dit bestemmingsplan zijn verschillende regelingen opgenomen ten behoeve van de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Dit varieert van een strenge naar een wat ruimhartiger regeling op grond van provinciale advisering aan de hand van de FAMKE-kaart. De regelingen zijn middels drie dubbelbestemmingen met de verbeelding verbonden. Met voorliggend bestemmingsplan is uitsluitend beoogd de bestaande situatie in het plangebied planologisch-juridisch vast te leggen. Aangezien geen nieuwe ruimtelijke ingrepen met dit bestemmingsplan worden voorzien, is de noodzaak tot het verrichten van archeologisch onderzoek niet aan de orde geweest.

Conclusie

Met dit bestemmingsplan is een beschermingsregeling ter behoud en bescherming van archeologie getroffen. Gelet hierop mag dit bestemmingsplan op het onderdeel archeologie uitvoerbaar worden geacht.

NOTA BENE

In alle gevallen blijft voor het plangebied de archeologische meldingsplicht van kracht. Concreet houdt dit in dat wanneer bij graafwerkzaamheden vondsten worden aangetroffen waarvan de vinder redelijkerwijs moet kunnen weten dat het archeologie betreft, dit gemeld moet worden bij het bevoegd gezag, zijnde de gemeente Menameradiel.

4.6.2

Cultuurhistorie

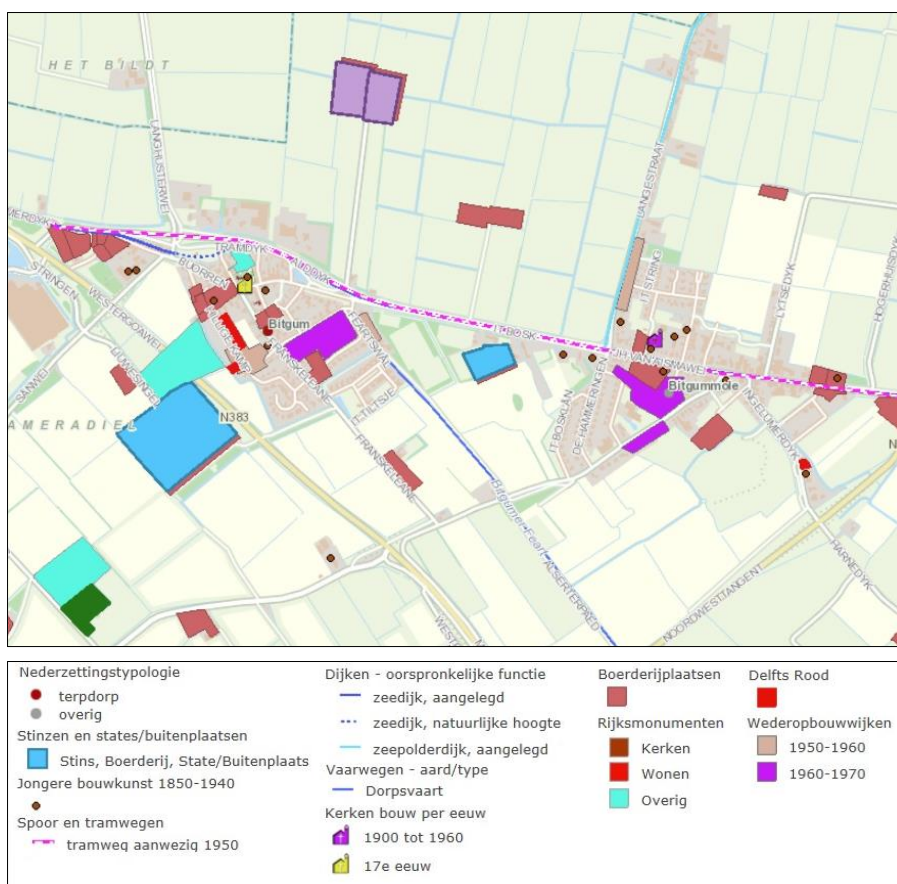
Onderzoek

De CHK2 is geraadpleegd om informatie over cultuurhistorische waarden die in het plangebied zouden kunnen voorkomen. Hieruit blijkt dat in het plangebied sprake is van verschillende cultuurhistorische waarden.

Uit het kaartfragment van de CHK2 in figuur 12 blijkt dat in het plangebied van terpdorp Bitgum en het vanuit streekbebouwing aan de oude zeedijk uitgegroeide Bitgummole (streek-/dijkdorp) diverse historisch-geografische aspecten

ten van belang zijn. Genoemd kunnen worden: Groot Terhorne/Martenastate op sportcomplex It Bosk, vroegere boerderijplaatsen, de trambaan door beide dorpen en goeddeels over de vroegere zeedijk, het Delfts Rood aan de Hillige Kamp en Hemmemastrjitte in Bitgum en een woonblok aan de Ingelumerdyk in Bitgummole (allen uit 1948). In beide dorpen zijn ook overige wederopbouwbuurtjes uit de periode 1950-1960 en 1960-1970 aanwezig.

Dit bestemmingsplan is gericht op het actualiseren en conserveren van de bestaande situatie in het plangebied. De historisch-geografische karakteristiek van het plangebied hangt nauw samen met de ontstaans- en ontwikkelingsgeschiedenis van Bitgum en in latere tijden Bitgummole. De gemeente is zich bewust van de historische waarde van het plangebied. Mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen worden derhalve met zorg ingepast waarbij cultuurhistorische structuren en waarden niet of zo min mogelijk worden doorbroken en aangetaast.



Figuur 12. Kaartfragment CHK2 (bron: Provincie Fryslân, 2017)

Er zijn enkele rijksmonumentale objecten in het plangebied aanwezig.

RIJKSMONUMENTEN

Locatie / Rijksmonumentnummer	Oorspronkelijke functie	Objectomschrijving
Buorren 28 28570	Woonhuis	Voormalige pastorie uit circa 1850 van de hervormde kerk.
Buorren 13 28571	Kerk en kerkonderdeel	Hervormde kerk (Sint-Martinuskerk) uit 1669 (herbouw schip) en 16 ^{de} -eeuwse toren
Slachtersrige 6 28572	Woonhuis	Eenvoudig pand uit 1726 onder zadeldak tussen topgevels.
J.H. van Aismawei 11 508683	Kerk en kerkonderdeel	Gereformeerde kerk en toren uit 1924-'25.

KARAKTERISTIEK

De aanwijzing van rijksmonumenten heeft plaatsgevonden voor gebouwen uit de tijdperiode tot circa 1850. Daarnaast zijn uit de periode 1850-1940 mogelijk beschermingswaardige gebouwen geïnventariseerd. Dit heeft geleid tot aanwijzing van de kerk in Bitgummole tot rijksmonument. De overige geïnventariseerde panden die niet als rijksmonument zijn aangemerkt, staan op de MIP-lijst (MIP = Monumenten Inventarisatie Project⁴). Op basis van brongegevens van Provinsje Fryslân gaat het om gebouwen op de volgende straatadressen:

Bitgum

- Jonkersleane 2 (villa 'De tiid sil 't leare', ca. 1840);
- Frânskeleane 2 t/m 32 en Jonkersleane 3 t/m 13 (even respectievelijk oneven nummers, sociale woningbouw, 1915);
- Liuwelsingel 4 (boerderij, ca. 1920);
- Liuwelsingel 6 (boerderij, ca. 1920).

Bitgummole

- J.H. van Aismawei 9 (pastorie, 1924);
- J.H. van Aismawei 19-21 (schoolgebouw, ca. 1890);
- J.H. van Aismawei 36 (woning met bedrijf, 1902);
- J.H. van Aismawei 58 (woonhuis, ca. 1870);
- J.H. van Aismawei 93 (pastorie 'Nieuw Aisma', 1872);
- It Bosk 8 (woonhuis 'Twa Damkes', ca. 1930);
- It Bosk 10 (dorpshuis 'Ons Huis', 1930);
- Langestraat 12 (woonhuis, ca. 1930);
- Sikkemabuorren 9 (woonhuis, 1910);
- Ingelumerdyk 15 t/m 25 (oneven nummers, woonhuizen, ca. 1905).

⁴ Het Monumenten Inventarisatie Project (MIP) was een door het Rijk opgezet onderzoek naar de stedenbouw en bouwkunst uit de periode 1850-1940. Het onderzoek had een tweeledig doel: documentatie van het gebouwde erfgoed voor toekomstig onderzoek en een basis leggen voor aanvulling van de rijksmonumentenlijst. Geïnventariseerd zijn gebouwen en andere objecten die zich onderscheiden van andere onroerende zaken uit dezelfde periode om de typerende bouwstijl, bijzondere detaillering of materiaalgebruik, mate van gaafheid, zeldzaamheid, bijzondere functie, vooraanstaande ontwerper, stedenbouwkundige situering of een andere cultuurhistorische waarde.

Een latere inventarisatie heeft de herberg/café aan de J.H. van Aismawei 52 ook als karakteristiek aangemerkt.

In bijlage 1 is van vorenstaande panden een foto-overzicht gegeven.

Daarnaast is de 19^{de}-eeuwse waterpomp op het kerkhof van de dorps terp van Bitgum (Buorren 13) in het MIP als karakteristiek aangemerkt. Omdat dit object geen gebouw betreft, is afgezien van een regeling in dit bestemmingsplan.

Regeling in dit bestemmingsplan

Het rijksbeleid is erop gericht om de uiterlijke verschijningsvorm van monumentale panden (gebouw en kapvorm, gevelindeling en materiaalgebruik) zo veel mogelijk in stand te houden. Aanpassingen aan deze gebouwen kunnen slechts plaatsvinden nadat daarvoor een monumentenvergunning is verleend. Voor de verlening van deze vergunning dient men zich tot het college van burgemeester en wethouders te wenden. Vanwege de wettelijke bescherming is er geen noodzaak om in het bestemmingsplan regels op te nemen die erop zijn gericht om de rijksmonumenten te beschermen. Desalniettemin hebben rijksmonumenten met dit bestemmingsplan wel een “specifieke bouwaanduiding - rijksmonument” ter attentie gekregen. Deze aanduiding heeft in het kader van dit plan geen verdere consequenties. Ook met ontwikkelingen in de directe omgeving van een rijksmonument heeft men voor het beeld overigens rekening te houden met de beschermde status. Met de gemeentelijke welstandsnota wordt hier verder op toegezien.

SPECIFIEKE BOUWAANDUIDING - RIJKSMONUMENT

Op grond van bestemmingsplannen dient wel een nadere bescherming van gemeentelijke en provinciale monumenten plaats te vinden, aangezien deze niet zijn ondergebracht in de Erfgoedwet. In het plangebied is geen sprake van monumenten die van provincie- dan wel gemeentewege zijn aangewezen. Wel is sprake van diverse beeldbepalende dan wel beeldondersteunende objecten in het plangebied (in het kader van de MIP-inventarisatie). Voor dergelijke karakteristieke objecten wordt geen specifiek rijksbeleid gevoerd, maar het Rijk dringt er wel op aan dat gemeenten via het bestemmingsplan de uiterlijke verschijningsvorm van dergelijke panden beschermen, voor zover het bestemmingsplan daarvoor juridisch de mogelijkheid biedt. In het plan heeft dit plaatsgevonden door deze gebouwen als “karakteristiek” aan te merken. De gemeente kan als gevolg daarvan bij een eventuele verbouwing via de regels aandringen op het handhaven van de bestaande goot- en bouwhoogte, dakhelling en dakvorm. Hiervan kan met omgevingsvergunning worden afgeweken, mits aangetoond kan worden dat de bebouwing in de huidige vorm niet handhaafbaar is en er sprake is van een binnen het bebouwingsbeeld passende bouwvorm.

AANDUIDING
KARAKTERISTIEK

Conclusie

Dit bestemmingsplan is actualiserend en conserverend van aard; bestaande ruimtelijke structuren worden niet gewijzigd. Er worden dan ook geen cultuurhistorische waarden als gevolg van dit bestemmingsplan aangetast. Daarnaast

zijn diverse beschermingsregelingen ten aanzien van cultuurhistorie met dit bestemmingsplan getroffen. Dit bestemmingsplan mag uit cultuurhistorisch oogpunt derhalve uitvoerbaar worden geacht.

4.7

Externe veiligheid

Algemeen kader

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie. Het aandachtsveld van externe veiligheid richt zich op zowel inrichtingen (bedrijven) waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn als het transport van gevaarlijke stoffen. Dit vervoer kan plaatsvinden over weg, water en spoor en door buisleidingen.

Het externe veiligheidsbeleid heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in een plaatsgebonden risico (PR) en een groepsrisico (GR), waarbij de geldende normen tot doel hebben om een voldoende veiligheidsniveau te garanderen voor de burger als persoon dan wel deel uitmakend van een groep.

Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Het groepsrisico is de kans per jaar dat een groep van tien of meer personen in één keer het (dodelijke) slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting. Het aantal personen in de nabijheid van een incident heeft invloed op de omvang van het groepsrisico. Tussen het aantal personen en de aard en dichtheid van bebouwing bestaat een causaal verband.

Wet- en regelgeving

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving, waaraan een ruimtelijk besluit moet worden getoetst. Voor het planvoornemen zijn de volgende besluiten relevant:

1. *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (Bevi): Met het Bevi en bijbehorende regeling (Revi) zijn de plaatsgebonden risiconormen en de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico met betrekking tot risicovolle bedrijven wettelijk vastgelegd.
2. *Besluit externe veiligheid transportroutes* (Bevt): In het per 01-04-2015 in werking getreden Bevt met bijbehorend informatiesysteem Basisnet staan de gegevens over het transport van gevaarlijke stoffen over grote vaar-, spoor- en autowegen opgenomen.
3. *Besluit externe veiligheid buisleidingen* (Bevb): Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de

grens- en richtwaarde voor het plaatsgebonden risico en de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico. Het Bevb heeft een rechtstreekse werking.

4. *Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer* (Activiteitenbesluit): Het activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB). In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

Verantwoordingsplicht

Voor het groepsrisico gelden, anders dan voor het plaatsgebonden risico, geen grenswaarden maar slechts oriënterende waarden. In bovenstaande besluiten is de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes middels een belangenafweging moet worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag, zijnde de gemeente Menameradiel. Bij een toename van het groepsrisico moet ten opzichte van de oriëntatiewaarde gekeken worden naar alternatieven, zoals de rol van de brandweer en dergelijke.

De regionale brandweer heeft, conform artikel 13 van het Bevi en artikel 12 van het Bevb een wettelijke adviesrol bij ruimtelijke plannen waar externe veiligheid een rol speelt. De regionale brandweer toetst of is voldaan aan de verantwoording van het groepsrisico en brengt advies uit ten aanzien van de voorbereiding op grootschalige rampen/incidenten en de bestrijding daarvan.

Risicokaart

In het kader van het Interprovinciaal Overleg (IPO) is een zogenoemde risicokaart⁵ ontwikkeld. Op de risicokaart staan gegevens die met risico te maken hebben, zoals risicoveroorzakende bedrijven die gevaarlijke stoffen gebruiken of produceren of opslaan en ook het vervoer/transport van grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Gevaarlijke stoffen zijn in dit geval stoffen die een schadelijke invloed hebben op de gezondheid en het milieu. Op de risicokaart worden tevens kwetsbare objecten getoond die extra aandacht verdienen in de buurt van risicobronnen. Dit zijn gebouwen waarin zich veel mensen kunnen bevinden en gebouwen waar niet-zelfredzame mensen aanwezig zijn (zieken, bejaarden, kinderen).

Onderzoek

Om na te gaan of voor het planvoornemen ook aandachtspunten op het vlak van externe veiligheid aanwezig zijn, is de risicokaart geraadpleegd. Een kaartfragment hiervan is in figuur 13 opgenomen.

Door het plangebied blijken ten oosten van sportcomplex It Bosk twee aardgas-transportleidingen van Gasunie (N-502-50 en N-502-52) te lopen. Deze leidingen leiden van en naar het gasdrukmeet- en regelstation aan de Menamerdyk bij de Bitgumer Feart buiten het plangebied van dit bestemmingsplan. Aan de

⁵ Benaderbaar via <http://www.risicokaart.nl>

Langestraat ten noorden van Bitgummole bij de Hamerenweg komen deze leidingen bij elkaar. Eén leiding kruist een andere leiding (N-502-49) die hier loopt, de andere leiding sluit hierop aan. Verder staan diverse risicoontvangers in Bitgummole op de kaart aangegeven. Het gaat hierbij om beide huidige basisscholen, een dagbestedingsvoorziening aan de J.H. van Aismawei 43, het café/zalencentrum aan de J.H. van Aismawei 52 en een kinderdagverblijf aan J.H. van Aismawei 94.



Figuur 13. Detailkaart externe veiligheid (bron: IPO, 2017)

Verder blijkt aan de oostkant van Bitgummole sprake te zijn van een zonering voor de munitieopslag op Vliegbasis Leeuwarden. De aanwezige zonering die deels over het dorp ligt is een 'Zone defensie C'.

Aardgastransportleidingen

PLAATSGEBONDEN RISICO

De aardgastransportleidingen in en nabij het plangebied kennen een PR10⁶-risico-contour van 0 m, hetgeen betekent dat de risicocontour op de leidingen zelf is gelegen. Derhalve is een plaatsgebonden risico vanwege de aardgastransportleidingen niet van toepassing op het plangebied.

GROEPSRISICO

Wat betreft het groepsrisico dient de inventarisatie van de rond een leiding aanwezige bevolking zich uit te strekken tot een afstand waarop ten hoogste 1% van de aanwezigen nog slachtoffer wordt van een calamiteit met een leiding. Dat is de zogenaamde inventarisatiezone. De 1%- en 100%-letaliteitsgrenzen⁶ voor de leidingen in het plangebied en omgeving zijn in tabel 1 aangegeven.

⁶ De letaliteitsgrens wordt uitgedrukt in een percentage (bijvoorbeeld 1% of 100%). Deze letaliteitsgrenzen zijn afstanden waarop een bepaald percentage van de daar aanwezige personen komt te overlijden ten gevolge van een calamiteit met gevaarlijke stoffen als deze optreedt.

Tabel 1. 1%- en 100%-letaliteitsgrens

Leiding	Werkdruk (bar)	Diameter (inch)	1%-letaliteit (m)	100%-letaliteit (m)
N-502-49	40	8,62	95	50
N-502-50	40	4,49	65	45
N-502-52	40	4,49	65	45

In het plangebied zijn zowel 1%- als 100%-letaliteitsgrenzen van de drie aardgastransportleidingen relevant. Formeel zijn er geen harde normen verbonden aan de toelaatbaarheid van (beperkt) kwetsbare objecten binnen een invloedsgebied. Wel bestaat voor het bevoegd gezag bij het vaststellen van ruimtelijke plannen de wettelijke verantwoordingsplicht, indien er (beperkt) kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied liggen. Wanneer een plan consoliderend van aard is of de oriënterende waarde niet wordt overschreden kan bij de verantwoording worden volstaan met het vermelden van:

- de personendichtheid in het invloedsgebied van de buisleiding (het groepsrisico);
- de mogelijkheden tot bestrijding en beperking van rampen;
- de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen in het plangebied.

Ten aanzien van de laatste twee aspecten dient het bevoegd gezag de regionale brandweer in staat te stellen om een advies uit te brengen.

De ligging van een aardgastransportleiding, alsmede de daarbij behorende belemmeringsstrook van 4 of 5 m (gemeten vanuit het hart van de leiding), dient in een bestemmingsplan vastgelegd te worden. Voor een leiding met een werkdruk tot 40 bar, zoals het geval is met de buisleidingen in en nabij het plangebied, geldt een afstand van 4 m. Derhalve is een dubbelbestemming 'Leiding - Gas' aan weerszijden van de hartlijn ter plaatse van de aanduiding "hartlijn leiding - gas" opgenomen. In de regels van de dubbelbestemming is een vergunningstelsel ten aanzien van het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden opgenomen.

LEIDING - GAS

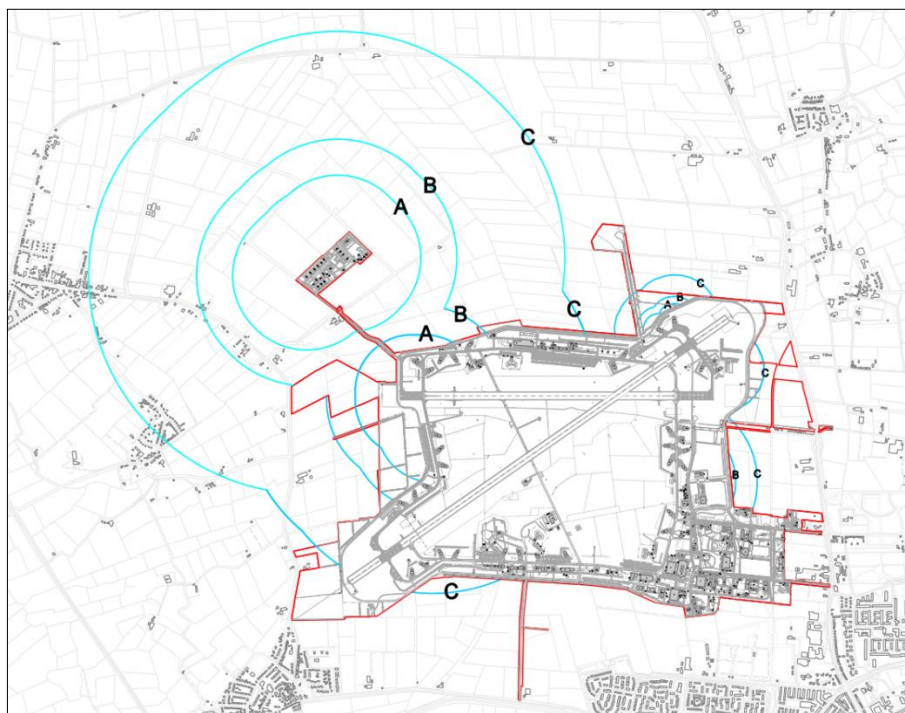
Munitiezonering

In het bestemmingsplangebied ligt een veiligheidszone vanwege de munitieopslag van Vliegbasis Leeuwarden. Op de vliegbasis en het munitiemagazijnencomplex aan de Lytse Dyk bij Bitgummole wordt munitie opgeslagen. De geldende munitiezonering is in figuur 14 zichtbaar gemaakt.

Op de toetsing van externe veiligheidsaspecten is het Barro betreffende de artikelen 2.6.5 en 2.6.7 handelend omtrent munitieopslagplaatsen en de hieromheen geldende veiligheidszones van toepassing. In het plangebied bij Bitgummole is sprake van een veiligheidszone C. Deze C-zone houdt in dat de volgende gebouwen/functies niet kunnen worden toegelaten:

- gebouwen met een vlies- of gordijngevelconstructie;
- gebouwen met een zeer groot glasoppervlak waarin zich een groot aantal personen kan bevinden;

- bedrijven die bij calamiteit gevaar voor de munitieopslag of omgeving kunnen opleveren.



Figuur 14. Munitiezonering, voor zover buiten de inrichting van Vliegbasis Leeuwarden gesitueerd

VEILIGHEIDSZONE
- MUNITIE C

De in het plangebied van toepassing zijnde veiligheidszone is, conform het Barro en het Rarro artikel 2.1, lid 11, in het bestemmingsplan verwerkt middels de gebiedsaanduiding “veiligheidszone - munitie C”. Deze contour van de C-zone regelt de geldende vorengenoemde beperkingen ten aanzien van bouw- en gebruiksmogelijkheden.

Conclusie

Omdat voorliggend bestemmingsplan conserverend van aard is, bestaan er geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid vanwege externe veiligheid. Wettelijke verplichtingen zijn voldoende geborgd in dit bestemmingsplan.

4.8

Waterparagraaf

Wet- en regelgeving

Op grond van artikel 3.1.6 Bro dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets. Het doel van de watertoets is het waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle

waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Door middel van de watertoets als procesinstrument wordt in een vroegtijdig stadium aandacht besteed aan het wateraspect. Het gaat hierbij om de thema's waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkeringen, wegen, afvalwaterketen en beheer & onderhoud van nieuw en bestaand oppervlaktewater.

Waterwet

De Waterwet, die per 22-12-2009 van kracht is geworden, heeft gezorgd voor een ingrijpende bundeling van deze wetgeving. Daarnaast heeft het Nationaal Waterplan (NWP), waarvan de eerste versie tegelijk met de Waterwet is verschenen, een formele rol in de ruimtelijke ordening. Het eerste Nationaal Waterplan is tevens een structuurvisie op basis van de Waterwet en de Wro.

Met de inwerkingtreding van de Waterwet is tevens de Watervedunning van kracht geworden. Watervedunning van Wetterskip Fryslân als waterbeheerder is nodig voor werkzaamheden in, onder, langs, op, bij of aan open water, waterkeringen en wegen in het beheer van Wetterskip Fryslân, het onttrekken van grondwater en het lozen op het oppervlaktewater.

WATERVEDUNNING

Wetterskip Fryslân stelt voorts de eis dat bij toename van het verharde oppervlak een deel van de met een voornemen nieuw te realiseren verharding in de vorm van water wordt gecompenseerd. Zo is het op basis van de Keur verboden om zonder watervedunning neerslag versneld tot afvoer te laten komen wanneer meer dan 200 m² in stedelijk gebied en meer dan 1.500 m² in landelijk gebied aan onverharde grond wordt bebouwd of verhard.

Onderzoek/Wateradvies

Vooropgesteld dient te worden dat dit bestemmingsplan een conserverend plan is. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Bij concrete ontwikkelingen en het gebruik maken van de mogelijkheden om binnen- en buitenplannen af te wijken van het bestemmingsplan dient opnieuw een wateradvies bij Wetterskip Fryslân te worden aangevraagd.

Voor het bestemmingsplan is bij het Wetterskip Fryslân d.d. 09-02-2017 via de digitale watertoets een adviesvraag gemeld. Op het bestemmingsplan is een normale watertoetsprocedure van toepassing verklaard vanwege de ligging van een rioolwaterpersleiding en een aantal hoofdwatgangen in het plangebied.

Aan de hand van de door Wetterskip Fryslân opgestelde "*Leidraad Watertoets*" is voor de thema's 'veilig', 'voldoende' en 'schoon' per e-mail van 23-02-2017 op het plan geadviseerd. Deze reactie van Wetterskip Fryslân geldt als bijlage 2 bij dit bestemmingsplan. In navolgende is hierop kort ingegaan.

Regeling in dit bestemmingsplan

De gevolgen van dit bestemmingsplan op de waterhuishouding zijn beperkt, omdat sprake is van het actualiseren en conserveren van de bestaande situatie. Dit bestemmingsplan legt enkel de huidige planologisch-juridisch toegela-

ten situatie in het plangebied opnieuw vast. Voor alle genoemde waterhuishoudkundige zaken van belang geldt dat deze niet op de verbeelding of in de regels terug hoeven te komen. Dit is geen vereiste omdat de aanwezige objecten en belangen van Wetterskip Fryslân al in voldoende mate zijn beschermd in de Keur. Rekening dient te worden gehouden met het volgende:

- Hoofdwatergangen hebben een belangrijke aan-, af- en doorvoerfunctie. Voor het onderhoud van deze watergangen is aan beide zijden een beschermingszone van 5 m vanaf de oever noodzakelijk. Deze zone dient obstakelvrij te blijven en in dit gebied mag niet worden gebouwd. Naast hoofdwatergangen zijn er ook schouwwatergangen en overige wateren. Al het bestaande oppervlaktewater in het plangebied moet planologisch mogelijk gemaakt zijn.
- In het plangebied liggen twee rioolgemalen. Rond een rioolgemaal ligt een geurcontour van 30 m om overlast te voorkomen. Naar de rioolgemalen liggen rioolwaterpersleidingen. Ter plaatse heeft het waterschap beperkt recht van opstal. Dit betekent dat beperkingen voor het grondgebruik gelden in een strook van 6 m (3 m aan weerszijden van het hart van de leiding). In deze strook mag geen vaste verharding en diepwortelende beplanting worden aangelegd. Ook bebouwing is niet toegestaan. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient met voorgaande rekening te worden gehouden.

KLIMAATADAPTIE

Door klimaatverandering geldt verder dat meerlaagse veiligheid in de ruimtelijke ordening en calamiteitenbeheersing een opkomend thema is. Op klimaatverandering kan worden geanticipeerd (klimaatadaptie) door de inrichting van een plangebied af te stemmen op toekomstige dreigingen van overstromingen, wateroverlast, droogte en hittestress. Het is van belang om dit thema bij toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen te betrekken.

Vervolg

WATERWET

Voor alle ingrepen in de waterhuishouding (waaronder het lozen van afvalwater op oppervlaktewater, het onttrekken van grondwater of het aanbrengen van een wijziging in het watersysteem) moet bij Wetterskip Fryslân tijdig een vergunning worden aangevraagd of een melding worden ingediend in het kader van de Waterwet.

Wetterskip Fryslân gaat er van uit dat de in deze watertoets vermelde adviezen worden opgevolgd en meegenomen in de verdere ruimtelijke procedure voor het bestemmingsplan. Wanneer de vermelde adviezen worden opgevolgd, zal het waterschap met betrekking tot het bestemmingsplan geen waterhuishoudkundige bezwaren zien en een positief wateradvies afgeven waarmee de watertoetsprocedure zal zijn afgerond.

Conclusie

De gemeente volgt de wettelijk gestelde eisen die door Wetterskip Fryslân aan het wateraspect in het plangebied worden gesteld. Er bestaan voor het aspect water geen belemmeringen ten aanzien van dit bestemmingsplan.

4.9

Overig

4.9.1

M.e.r.-verantwoording

De m.e.r.-beoordeling houdt in dat nagegaan moet worden of er activiteiten plaatsvinden die negatieve effecten op het milieu kunnen hebben. De grondslag hiervoor is enerzijds het Besluit m.e.r. en anderzijds de hiervoor beschreven milieuonderzoeken. Omdat met dit bestemmingsplan geen nieuwe ruimtelijke ingrepen worden voorzien (anders dan reeds planologisch-juridisch al waren toegelaten), worden geen drempelwaarden uit bijlage D van het Besluit m.e.r. overschreden. Op basis van het onderzoek in dit hoofdstuk over omgevingsaspecten worden verder ook geen onaanvaardbare milieueffecten als gevolg van dit bestemmingsplan verwacht. Er is dan ook geen noodzaak of aanleiding voor een (vervolg)onderzoek in het kader van het Besluit m.e.r.

4.9.2

Vliegbasis Leeuwarden

De veiligheid van het stijgen en landen van vliegverkeer vanwege de nabijgelegen Vliegbasis Leeuwarden brengt hoogtebepalingen met zich mee. In het plangebied zijn derhalve luchtvaartverkeerszones van toepassing. Naast het gebruikelijke radarverstoringgebied in de gehele regio geldt er in het plangebied een ILS-verstoringgebied (Instrument Landing System) met hoogtebepalingen westwaarts oplopend van 30,8 m, naar 40,8 m en 50,8 m. Ook is er een obstakelbeheergebied vanwege de invliegfunnels in het plangebied van toepassing. Hoofdzakelijk geldt daarvoor een bouwhoogtebeperking van 45 m, alleen ter plaatse van het rijtje woningen aan de Ingelumerdyk is dat 40 m. Omdat met dit bestemmingsplan niet wordt voorzien in objecten met dergelijke bouwhoogten als hiervoor genoemd, is regelgeving omtrent de vliegbasis verder niet van invloed.

HOOGTEBEPALINGEN

In de geluidsparagraaf (4.3) is ingegaan op het luchtvaartlawaai waar in het plangebied aan de Ingelumerdyk bij Bitgummole sprake van is.

LUCHTVAARTLAWAAI

In de externe veiligheidsparagraaf (4.7) is ingegaan op de munitiezonering die in het plangebied aan de oostkant van Bitgummole van toepassing is vanwege Vliegbasis Leeuwarden.

MUNITIEZONERING

4.9.3

Kabels en leidingen

In het plangebied is nutsinfrastructuur voor de gebruikelijke huisaansluitingen betreffende gas, water, elektriciteit, kabel en/of telecom aanwezig. Dergelijke perceelsgebonden verbindingen van kabels en leidingen zijn van ondergeschikt belang en hoeven geen specifieke regeling, want ze zijn reeds in de

diverse bestemmingen begrepen. Er is naast de reeds besproken aardgastransportleidingen in het plangebied, die zijn vastgelegd op de verbeelding en in de regels, verder geen sprake van relevante kabels en leidingen die juridisch-planologisch bescherming verdienen. Wetterskip Fryslân heeft ook aangegeven dat de rioolpersleidingen niet in het bestemmingsplan hoeven te worden geborgd.

4.9.4

Verkeer en parkeren

Voor een ruimtelijk plan geldt dat verkeerseffecten die kunnen optreden als gevolg van een ruimtelijk plan moeten worden onderbouwd. De nadruk ligt daarbij op de effecten van de ontwikkeling op de verkeersafwikkeling / bereikbaarheid, parkeren en de verkeersveiligheid.

BEREIKBAARHEID

Bij een nieuwe of gewijzigde functie in een toekomstige situatie is de bereikbaarheid/ontsluiting een belangrijk onderdeel. Er moet dan ook worden aangegeven hoeveel en welk verkeer de functie zal genereren. Daarnaast is het van belang om aan te geven of de ontsluiting past binnen de vastgestelde wegencategorisering.

PARKEREN

Elke functie voorziet in de eigen parkeerbehoefte. De parkeerbehoefte wordt bepaald aan de hand van de meest recente parkeernormen voor de desbetreffende functies. Hiertoe kunnen de kencijfers van het CROW⁷ worden gehanteerd. Dit is vastgelegd in de regels.

VERKEERSVEILIGHEID

Er zijn in een toekomstige situatie als gevolg van nieuwe of gewijzigde functies mogelijk aanpassingen nodig aan de bestaande infrastructuur om de verkeersveiligheid te kunnen waarborgen. In beginsel is uitgangspunt dat een nieuwe of gewijzigde functie geen nadelige invloed heeft op de verkeersveiligheid.

4.9.5

Duurzaamheid

Duurzaamheid van een gebied of in relatie tot een ruimtelijke ontwikkeling kan tot uitdrukking komen in de thema's: kwaliteit van de leefomgeving, water, energie, mobiliteit, natuur/ecologie en milieu. Onder deze laatste kan onder meer het volgende worden verstaan: gezondheid, externe veiligheid, materiaalkeuze en hergebruik van materialen, duurzaam slopen, geluid, lucht en beheer/onderhoud van een gebied of gebouw. Er bestaat geen wettelijke verplichting om het thema duurzaamheid in bestemmingsplannen vast te leggen. Wel vormt het een belangrijk onderwerp in het sociaal-maatschappelijke debat en daarmee een belangrijk aandachtspunt in het overheidsbeleid. Gemeenten streven in dat kader naar een duurzame (gebouwde) omgeving.

⁷ Het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte.

Nieuwe ontwikkelingen bieden kansen voor duurzaamheid. Ruimtelijke plannen die gericht zijn op het actualiseren en consolideren van een bestaand juridisch-planologisch kader, zoals voorliggend plan, kunnen maar beperkt worden ingezet om duurzame energieaspecten te regelen of af te dwingen. Voor eventuele ambitieuze duurzame energiedoelstellingen dienen dan ook andere instrumenten te worden ingezet, zoals privaatrechtelijke overeenkomsten of stimuleringsmaatregelen. De plaatsing van zonnecollectoren en fotovoltaïsche cellen op daken in het plangebied is in beginsel overigens gewoon mogelijk binnen de regels van dit bestemmingsplan.

Voor vragen op het gebied van duurzaam (ver)bouwen, energiebesparing of energie opwekken kunnen inwoners en ondernemers van Menameradiel tegenwoordig bij het [Duurzaam Bouwloket](#) terecht. De gemeente participeert hierin.

DUURZAAM
BOUWLOKET

Juridische vormgeving

5

5.1

Algemeen

Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP2012) toegepast.

WRO, BRO
EN SVBP2012

De SVBP2012 bevat een aantal juridische regels die moeten worden opgevolgd. Voor de planregels betekent dit dat er sprake is van een aantal dwingend voorgeschreven begripsbepalingen, die worden neergelegd in artikel 1 aangaande de begrippen. Ook schrijft de SVBP2012 voor op welke wijze er invulling moet worden gegeven aan artikel 2 betreffende de wijze van meten. Vanwege het Bro geldt verder een formulering die ten aanzien van de anti-dubbeltelregel en het overgangsrecht eveneens in de planregels moet worden overgenomen.

5.2

Plansystematiek

De regels zijn zo opgesteld dat deze gebruikt kunnen worden in een analoog alsook in een digitaal bestemmingsplan. Op basis van de Wro is het digitaal vastgestelde bestemmingsplan leidend. Als er een verschil bestaat tussen het analoge en digitale bestemmingsplan, is het digitale bestemmingsplan bepalend qua vormgeving en inhoud.

ANALOOG VS. DIGITAAL
BESTEMMINGSPAN

De hoofdstukindeling van de regels is op een standaardwijze opgesteld, namelijk:

STANDAARD
HOOFDSTUKINDELING

- **Hoofdstuk 1: Inleidende regels**
 - Begrippen
 - Wijze van meten
- **Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels**
 - Bestemmingen
 - Dubbelbestemmingen
- **Hoofdstuk 3: Algemene regels**
 - Anti-dubbeltelregel
 - Algemene bouwregels
 - Algemene gebruiksregels
 - Algemene aanduidingsregels
 - Algemene afwijkingsregels

- Overige regels
- **Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels**
 - Overgangsrecht
 - Slotregel

In navolgende is per hoofdstuk hierop een korte toelichting gegeven.

5.2.1

Inleidende regels

Artikel 1: Begrippen

In artikel 1 van de regels worden waar nodig de in de regels gebruikte begrippen verklaard. Dit is alleen het geval wanneer begrippen niet op voorhand voor een eenduidige uitleg, conform normaal spraakgebruik, vatbaar zijn.

Artikel 2: Wijze van meten

De wijze waarop maten, afstanden en dergelijke gemeten moeten worden, is opgenomen in artikel 2.

5.2.2

Bestemmingsregels

Algemeen

De bestemmingsregels in hoofdstuk 2 hebben betrekking op de in het bestemmingsplan gehanteerde bestemmingen en dubbelbestemmingen en zijn artikelsgewijs in de regels opgenomen. De verbeelding van het bestemmingsplan geeft aan waar de gehanteerde (dubbel)bestemmingen van toepassing zijn. Daarbij kan sprake zijn van verschillende soorten aanduidingen (gebieds-, functie-, bouw- en maatvoeringaanduidingen) waarmee een bepaald gebruik en het daarvoor bouwen nader wordt geregeld. De regels kunnen per bestemming achtereenvolgens bestaan uit de volgende onderdelen:

- **Bestemmingsomschrijving**
In de bestemmingsomschrijving is uitgegaan van een volledige opsomming van wat binnen een bestemming functioneel ten aanzien van het gebruik van de gronden is toegestaan. Soms kan het voorkomen dat verschillende functies of bestemmingen naast elkaar zijn toegelaten, soms als primaire bestemming en soms als ondergeschikte bestemming.

Bij de toegestane gebruiksfuncties in de regels is bepaald dat hierbij ook bedrijfswoningen zijn toegestaan. In de bouwregels zijn nadere maatvoeringsregels voor bedrijfswoningen opgenomen.
- **Bouwregels**
In de bouwregels is aangegeven of en hoe er in een bepaalde bestemming gebouwd mag worden. Er is gewerkt met een systematiek van bouwvlakken. Door middel van ruime bouwvlakken is de locatie van gebouwen in het plangebied vastgelegd. De begrenzing van de bouwvlakken is bepaald aan de hand van het globaal na te streven ruimtelijk (stedenbouwkundig)

beeld. Binnen bouwvlakken zijn gebouwen toegestaan tot een in de regels bepaalde goot- en bouwhoogte. Bedrijfswoningen zijn specifiek geregeld. Voor bijbehorende bouwwerken bij bedrijfswoningen is geen specifieke regeling opgenomen, omdat dit op percelen anders dan bestemd voor de woonfunctie ruimtelijk van ondergeschikt belang is.

In de woonbestemming is wel onderscheid gemaakt in het bouwen van hoofdgebouwen en bijbehorende bouwwerken (aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen en uitbreiding van een hoofdgebouw). Dit geldt ook als in een andere bestemmingen, in de bestemming 'Gemengd', woonhuizen (geen bedrijfswoningen zijnde) zijn toegestaan. De maatvoering voor hoofdgebouwen is doorgaans, middels de aanduiding "maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)", op de verbeelding aangegeven. Wanneer voor andere genoemde bouwwerken gebouwd kan worden, is de toegelaten maatvoering in de regels aangegeven. Bijbehorende bouwwerken zullen door situering, oppervlakte en maatvoering ondergeschikt moeten blijven aan de hoofdbebouwing.

Ondergronds bouwen, voor bijvoorbeeld ondergrondse containers is overigens in beginsel toegestaan als het gebruiksdoel niet in strijd is met de aan de gronden toegekende bestemming.

De toegelaten hoogte van erf- en terreinafscheidingen is tevens in de regels opgenomen voor zover dat in bepaalde bestemmingen is toegestaan. In dit bestemmingsplan geldt in verschillende gevallen beschermingsbeleid ten aanzien van het bouwen. In het bestemmingsplan zijn uit stedenbouwkundig oogpunt waardevolle gebouwen aangeduid als "karakteristiek" (voorkomend in de bestemmingen 'Agrarisch', 'Horeca', 'Maatschappelijk' en 'Wonen'). Van deze gebouwen moet de hoofdvorm (zoals die wordt bepaald door de goot- en bouwhoogte, dakhelling en -vorm) behouden blijven. Rijksmonumenten zijn voorts ter attentie op de verbeelding aangeduid met een "specifieke bouwaanduiding - rijksmonument" (voorkomend in de bestemming 'Maatschappelijk' en 'Wonen'). De Erfgoedwet voorziet in bescherming van deze panden.

- **Nadere eisen**

Met het opnemen van nadere eisen kan het bevoegd gezag aanvullende voorwaarden stellen aan de plaats, afmetingen en nokhoogte van bouwwerken. Dit met het oog op onder meer het voorkomen van een onevenredige aantasting van gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden, het straat- en bebouwingsbeeld dan wel het landschappelijk beeld, de verkeersveiligheid en de milieusituatie.

- **Afwijken van de bouwregels**

Met het afwijken van de bouwregels wordt geregeld dat door het bevoegd gezag in voorkomende gevallen onder voorwaarden bij verschillende bestemmingen kan worden afgeweken van de eerder opgenomen bouwregels per bestemming.

- **Specifieke gebruiksregels**
Met specifieke gebruiksregels is vastgelegd welk gebruik in ieder geval tot strijdig met het in de bestemmingsomschrijving toegestane gebruik wordt gerekend.
- **Afwijken van de gebruiksregels**
In voorkomende gevallen kan door het bevoegd gezag onder voorwaarden bij verschillende bestemmingen worden afgeweken van de gebruiksregels, zoals die eerder zijn genoemd.
- **Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**
Hiermee wordt geregeld dat met omgevingsvergunning toestemming dient te worden gekregen om bepaalde werkzaamheden in gebieden met een onderkende waarde (uit bijvoorbeeld landschappelijk of cultuurhistorisch oogpunt) uit te voeren. Het kan hierbij zoal om het dempen of graven van sloten, het aanleggen van wegen of het aanplanten van bomen gaan.
- **Wijzigingsbevoegdheid**
Met een wijzigingsbevoegdheid bestaat de mogelijkheid voor burgemeester en wethouders om gronden te wijzigen in een andere bestemming. De gemeente hecht waarde aan het feit dat een planvoornemen wordt afgestemd met de omgeving en dat de omgeving in de gelegenheid wordt gesteld om te reageren op een planvoornemen. Dit vooruitlopend op de Omgevingswet in het kader van de participatie.

In de regels is dan ook een aantal wijzigingsbevoegdheden opgenomen, met daarin algemene wijzigingen op het gebied van het gebruik van bouwwerken. Als voorwaarde voor het indienen van een verzoek tot wijziging moet inzicht zijn gegeven op welke wijze afstemming met de omgeving heeft plaatsgevonden. Dit is het actieve onderdeel in de participatie zoals dat gaat gelden bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Daarnaast wordt het opgestelde wijzigingsplan ter inzage gelegd. Ook op deze wijze kan gereageerd worden op het planvoornemen. Binnen de nu beschikbare kaders neemt de gemeente alvast een voorschot op de participatievormen in de Omgevingswet.

Met dit bestemmingsplan is sprake van de volgende bestemmingen:

Artikel 3: Agrarisch

Agrarische percelen die langs de randen van het plangebied aanwezig zijn en een duidelijk agrarisch doel dienen, hebben de bestemming 'Agrarisch' gekregen. De bestemming van de bebouwing aan de Liuwesingel 6 als agrarisch is in dit bestemmingsplan voortgezet met een toepasselijke bebouwingsregeling. De naastgelegen gronden zijn conform de bestaande situatie van een "specifieke vorm van agrarisch - bos" voorzien. De nu bij dit bestemmingsplan betrokken agrarische gronden ten oosten van It Bosk zijn deels in gebruik als volkstuin. Dit is als zodanig met een aanduiding vastgelegd. Verder bevinden zich op

diverse locaties toegangspaden naar achtergelegen agrarische percelen. Deze toegangen zijn eveneens van een agrarische bestemming voorzien.

Artikel 4: Agrarisch - Grasland

De bestemming 'Agrarisch - Grasland' is toegekend aan een aantal graslanden in Bitgummole bij de Molewjuk en aan de Ingelumerdyk. Het is uitdrukkelijk niet de bedoeling dat deze graslanden worden ingezet voor agrarisch gebruik primair ten behoeve van een agrarisch bedrijf. Er is dan ook niet zozeer sprake van agrarische cultuurgrond maar van grasland dat al dan niet voor de beweiding van vee mag worden gebruikt. Het kan dan onder meer gaan om beweiding van schapen ('skieppegreide') die in het kader van het hobbymatig houden van vee worden gehouden of om het begrazen van de gronden door paarden en pony's bijvoorbeeld. Reden voor deze regeling is om de landschappelijke kwaliteit van deze open ruimtes en doorzichten in het dorp te behouden. Hiermee wordt bijvoorbeeld voorkomen dat maisteelt kan plaatsvinden.

Artikel 5: Bedrijf

De bestaande bedrijven in Bitgum zijn specifiek voor 'Bedrijf' bestemd. Dit betekent niet dat alleen de bestaande bedrijfsvoering is toegestaan. De 'Staat van Bedrijfsactiviteiten' die is opgenomen als bijlage bij de regels bepaalt de omvang van het toegestane gebruik. Ook bedrijfsactiviteiten van een hogere milieucategorie dan 2 maar die gelijk te stellen zijn, of met maatregelen gelijk te schakelen, aan de in de bijlage 1 genoemde activiteiten van milieucategorie 1 en 2 kunnen, na afweging van het bevoegd gezag, worden toegestaan. Mocht een ondernemer in het geheel willen stoppen met de bedrijfsactiviteiten dan faciliteren de regels een wijziging naar de woonfunctie. Daarvoor dient te worden voldaan aan een aantal voorwaarden. Bedrijvigheid in Bitgummole is in hoofdzaak van een gemengde bestemming voorzien (zie artikel 9).

Artikel 6: Bedrijf - Nutsvoorziening

Nutsvoorzieningen die zijn voorzien van een eigen kadastraal perceel, zijn bestemd voor 'Bedrijf - Nutsvoorziening'. Nutsvoorzieningen van geringe omvang vallen overigens ook onder de regeling voor omgevingsvergunningsvrije bouwwerken zoals opgenomen in artikel 2 van bijlage II Besluit omgevingsrecht.

Artikel 7: Bedrijventerrein

De bestemming 'Bedrijventerrein' is specifiek opgenomen voor het bedrijventerrein in Bitgum aan de Alddyk. De opgenomen bestemmingsregeling sluit nauw aan op het eerder toegestane juridisch-planologisch regime van het bestemmingsplan Buitengebied uit 2007. Ter plaatse zijn ruime bouwvlakken met een bebouwingspercentage van 70% opgenomen. De bestaande bedrijvigheid met bijbehorende van toepassing zijnde milieucategorie is toegelaten. Nieuwe bedrijvigheid ter plaatse is toegestaan voor zover dat naar aard en schaal vergelijkbaar is met bedrijvigheid van milieucategorie 1 en 2 om hinder op omliggende hindergevoelige functies, zoals woningen, te voorkomen.

Artikel 8: Dienstverlening

De bestemming 'Dienstverlening' is bedoeld voor bedrijven met dienstverlenende functies, waaronder ook zelfstandige kantoren met een baliefunctie worden verstaan. Voor het plangebied betreft de bestemming 'Dienstverlening' in dit geval de bestaande kapsalon aan de J.H. van Aismawei 18a. In de regels is vastgelegd dat gebouwen ten behoeve van deze bestemming uitsluitend in het aangegeven bouwvlak mogen worden gebouwd en het aantal bedrijfswoningen ten hoogste het aantal als aangeduid op de verbeelding mag bedragen. Ook de maatvoering van de gebouwen is op de verbeelding aangeduid.

Artikel 9: Gemengd

De gemengde bestemming ziet toe op een verscheidenheid aan functies die in de lintbebouwing aan de J.H. van Aismawei in Bitgummole voorkomen. Het gaat hierbij om maatschappelijke voorzieningen, dienstverlening, detailhandel en/of wonen, al dan niet in de vorm van bedrijfswoningen. Ook toegestaan is bedrijvigheid van categorie 1 of 2 als genoemd in de bijlage bij de regels, dan wel bestaande bedrijven die niet binnen deze categorieën vallen. De toegelaten functies in de gemengde bestemming zijn onderling uitwisselbaar. De horecafunctie aan J.H. van Aismawei 52 is wel apart bestemd, evenals de maatschappelijke voorzieningen aan de westkant van het dorp betreffende de kerk en de Molewjuk, aangezien deze functies niet als uitwisselbaar worden gezien met andere functies die in de gemengde bestemming voorkomen. Gebouwen in de gemengde bestemming mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd, waarbij het bebouwingspercentage per bouwperceel niet meer dan 80% bedraagt. Op de verbeelding is verder de toegelaten maatvoering aangegeven, alsook dat het aantal woningen per bouwvlak niet meer mag bedragen dan het aantal aangegeven ter plaatse van de aanduiding "maximum aantal wooneenheden".

Artikel 10: Groen

Alle groen in het plangebied, met een openbaar karakter, is voorzien van de bestemming 'Groen'. Met "openbaar karakter" wordt geduid op het feit dat deze grond veelal in handen van de gemeente is. Het gemeentelijke beleid is erop gericht dat het bestaande groen in de dorpskammen zoveel mogelijk moet worden behouden. Ook als het gaat om snippergroen, waarbij de mogelijkheid bestaat dat de gemeente de eigendom mogelijk overdraagt naar een particulier. Slechts in een enkel geval wordt het gebruik van bestaand groen gewijzigd.

Artikel 11: Horeca

Het in het plangebied aan de J.H. van Aismawei 52 aanwezige horecabedrijf (Groot Terhorne) is bestemd als 'Horeca'. De voor horeca bestemde gebouwen mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd. Ter plaatse van de aanduiding voor "bedrijfswoning" kunnen de gronden voor het bedrijfswonen worden aangewend. De maatvoering van de bebouwing is op de verbeelding opgenomen. Erf- en terreinafscheidingen mogen niet hoger zijn dan 2 m, dan wel 1 m wanneer dit voor (het verlengde van) de naar de weg of het openbaar

groen gekeerde gevel van het gebouw is. De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 5 m bedragen.

Artikel 12: Maatschappelijk

De beide rijksmonumentale kerken van beide dorpen zijn bestemd voor 'Maatschappelijk', alsook het gemeenschapscentrum Molewjuk bij de kerk in Bitgummole en het oude schoolgebouw van de Martenaskoalle. De maatvoering staat op de verbeelding aangegeven. Binnen de bestemming is de mogelijkheid geboden om het gebruik te wijzigen naar de woonfunctie. De bestaande bebouwing is hierbij uitgangspunt. Tevens dient in een dergelijk geval voldaan te worden aan de gestelde voorwaarden aan de wijzigingsbevoegdheid.

Artikel 13: Maatschappelijk - School

De bestemming 'Maatschappelijk - School' is een maatwerkbestemming om de juridisch-planologische mogelijkheden van het realiseren van een nieuwe school aan De Hammeringen 41 in Bitgummole voort te zetten. De bestemming sluit nauw aan op die uit het geldende bestemmingsplan. In navolgende is de toelichting op deze bestemming uit het geldende plan verwoord:

Binnen de bestemming is een aantal maatschappelijke functies toegestaan. De toegestane functies zijn genoemd in het begrip "maatschappelijke voorzieningen". Ten aanzien van de gemeentelijke standaarden is het begrip verruimd met de mogelijkheid voor het vestigen van kinderopvang. Voor het overige zijn de toegestane maatschappelijke functies gelijk aan datgene wat al was toegestaan. Binnen de bestemming zijn alle genoemde functies naast elkaar toegestaan. Het is dus niet zo dat als er een school is gevestigd, er altijd sprake moet zijn van een school. Ook de andere toegestane functies mogen tot ontwikkeling komen.

Speelvoorzieningen maken onderdeel uit van het hoofdgebruik binnen de maatschappelijke bestemming. Hiermee is planologisch gewaarborgd dat de speelvoorzieningen op het schoolplein ook buiten de schooltijden mogen worden gebruikt.

Uitgangspunt voor gebouwen is dat deze binnen een bouwvlak worden gebouwd, de toegestane bebouwing (zijnde de brede school) is op een bepaalde locatie van het perceel vastgelegd. Om toch enige flexibiliteit te bieden, is het mogelijk om ten hoogste 50 m² aan gebouwen buiten het bouwvlak te bouwen. Hierdoor kan bijvoorbeeld een fietsenstalling op de meest passende locatie op het perceel worden gebouwd.

Daarnaast is op basis van de bouwregels een maatvoering meegegeven aan het gebouw. De toegestane maatvoering is 8 m. Dit betreft zowel de goot- als de bouwhoogte, waardoor een plat afgedekt gebouw binnen de regels is toegestaan. Gezien de huidige bebouwing op het perceel is het toestaan van 8 m een aanvaardbare ruimtelijke maatvoering.

Als bijlage bij de regels is de parkeernormering en -oplossing uit het geldende bestemmingsplan overgenomen zoals die geldt voor de te realiseren school.

Artikel 14: Sport

Het sportcomplex It Bosk met daarbij behorende voorzieningen, zoals de kantine, is bestemd voor 'Sport'. Binnen het bestemmingsvlak is een ruim bouwvlak opgenomen waarbinnen gebouwen zijn toegestaan met een goot- en bouwhoogte van respectievelijk 3 m en 5 m. Er geldt een maximum bebouwingspercentage van het bouwvlak van 70%. De bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen is niet meer dan 2 m. Overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals lichtmasten, ballenvangers en vlaggenmasten, zijn toegestaan tot een hoogte van niet meer dan 15 m. Het sportveld kan in de zomer tevens worden gebruikt voor evenementen (dorpsfeesten, manifestaties, etc.). Dit is mogelijk binnen de geldende wet- en regelgeving.

Artikel 15: Verkeer - Verblijf

De openbare wegen, straten en paden in beide dorpen zijn bestemd als 'Verkeer - Verblijf'. De gronden in de bestemming mogen ook gebruikt worden ten behoeve van het parkeren, voor groenvoorzieningen en voor water. Gebouwen mogen hier niet worden gebouwd.

Artikel 16: Water

Water met de functie (recreatieve) scheepvaart, waterberging en/of de waterhuishouding is bestemd voor 'Water'. Kades, bruggen, duikers en dammen maken onderdeel uit van de bestemming.

Artikel 17: Wonen

In de bestemming zijn woonhuizen toegestaan. Als extra functie is ruimte voor een aan-huis-verbonden beroep of bedrijf geboden. Kamerverhuur is uitsluitend ter plaatse van de gelijknamige aanduiding toegestaan. Alle overige functies moeten gerealiseerd worden ten behoeve van de woonhuizen. Ten behoeve van de uitvoerbaarheid van de bestemming is op de verbeelding aangegeven wat op dit moment, ten tijde van het opstellen van het voorliggende bestemmingsplan, het aantal woningen per bestemmingsvlak is. Het gemeentelijk beleid belemmert een toename van het aantal woningen echter niet, om die reden is een algemene afwijkingsbevoegdheid opgenomen die een toename van het aantal woningen mogelijk kan maken. In de woonbestemming kan een aantal functiewijzigingen onder gestelde voorwaarden worden gefaciliteerd.

Artikel 18: Leiding - Gas

De dubbelbestemming 'Leiding - Gas' is gelegd op bestaande hoofdgastransportleidingen. De regeling voorziet in de aanwezigheid van de leidingen en in de bescherming ervan. Nabij de leidingen is rekening gehouden met een regeling voor een onderhoudsstrook met een beperkte breedte.

Artikel 19, 20 en 21: Waarde - Archeologie 1, 2 en 3

Archeologisch waardevolle gebieden in het plangebied zijn aangegeven met diverse zogeheten dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie'. Hiermee zijn verschillende aanvullende criteria gesteld voor het verlenen van een omgevingsvergunning vanwege ruimtelijke ontwikkelingen in een met 'Waarde - Archeologie' bestemd gebied. De volgende regeling is getroffen:

- De gebieden van archeologisch zeer hoge waarde (op de FAMKE aangegeven als 'Streven naar behoud - beschermd') zijn onder de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 1' gebracht. Dit betreft de meest strenge beschermingsregeling. Vrijwel iedere bodemingreep is omgevingsvergunningsplichtig.
- De gebieden met een hoge verwachtingswaarde (op de FAMKE aangegeven als 'Streven naar behoud' en 'Waarderend onderzoek (terpen)') zijn onder de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2' gebracht. Voor bouwwerken en daaraan gerelateerde werkzaamheden die groter zijn dan 50 m² en die dieper reiken dan 30 cm dient vooraf een omgevingsvergunning te worden verkregen.
- De gebieden met een middelhoge verwachtingswaarde (op de FAMKE aangegeven als 'Karterend onderzoek 1') zijn onder de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' gebracht. Bodemingrepen groter dan 500 m² zijn hiermee omgevingsvergunningsplichtig gesteld. Deze beschermingsregeling is in het bestemmingsplan opgenomen aangezien de mogelijkheid kan bestaan dat ruimtelijke ingrepen groter dan 500 m² plaatsvinden op gronden waar voor zover bekend nog geen archeologisch onderzoek van beschikbaar is.

Ter bescherming van de archeologische waarden is in iedere archeologische dubbelbestemming tevens een omgevingsvergunning vereist voor diverse werkzaamheden op en in de bodem. Voorwaarde voor het verlenen van een omgevingsvergunning is in alle gevallen dat uit archeologisch onderzoek is gebleken dat geen archeologische waarden zijn aangetroffen of dat deze archeologische waarden niet onevenredig worden geschaad. Mochten er wel archeologische waarden worden aangetroffen dan kan alleen onder voorwaarden een omgevingsvergunning worden verleend.

5.2.3

Algemene regels

Algemene regels gelden in het algemeen voor het gehele bestemmingsplan en staan min of meer los van de specifieke bestemmingsregels en worden om die reden in een apart hoofdstuk opgenomen.

Artikel 22: Anti-dubbeltelregel

De anti-dubbeltelregel ziet er op toe dat grond die reeds eerder bij een verleende omgevingsvergunning voor het bouwen is meegenomen, niet nog eens bij de verlening van een nieuwe omgevingsvergunning voor het bouwen mag

worden meegenomen. De anti-dubbelregel heeft uitsluitend betrekking op situaties die plaatsvinden ten tijde van het geldende bestemmingsplan.

Artikel 23: Algemene bouwregels

In de algemene bouwregels is een regeling opgenomen ten aanzien van de overschrijding met niet meer dan 1 m van bouw- c.q. bestemmingsgrenzen bij het toepassen van ondergeschikte bouwdelen bij het bouwen. Tevens is middels de algemene bouwregels geregeld dat bestaande gebouwen of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die de in het bestemmingsplan voorgeschreven maten overschrijden, zijn toegestaan.

Artikel 24: Algemene gebruiksregels

In de algemene gebruiksregels is geregeld welk gebruik in ieder geval tot strijdig gebruik met de in het plan opgenomen bestemmingen wordt gerekend.

Artikel 25: Algemene aanduidingsregels

In de algemene aanduidingsregels zijn de gebiedsaanduidingen die op delen van het plangebied betrekking hebben opgenomen.

GELUIDZONE -
LUCHTVAART 35-40 KE

Zo gelden op grond van de Luchtvaartwet beperkingen aan de geluidbelastingen van vliegtuiglawaai. Hiervoor geldt aan de Ingelumerdyk in Bitgummole de “geluidzone - luchtvaart 35 - 40 Ke”. Deze gebiedsaanduiding is bedoeld om te voorkomen dat binnen het betreffende gebied nieuwe geluidgevoelige bebouwing wordt gerealiseerd of dat een bestaande functie uitbreidt waardoor een te hoge geluidbelasting zou optreden. De bestemming is afgestemd op de contouren van Kosteneenheden.

LUCHTVAARTVERKEERZONE -
ILS VERSTORINGSGBIED 1

Wat betreft de gebiedsaanduiding “luchtvaartverkeerzone - ils verstoringsgebied 1” leidt een overschrijding van de hiervoor geldende hoogtes in het plangebied van 50,8 m, 40,8 m en 30,8 m (van west naar oost) tot toetsing van het bouwplan aan de mogelijke verstoring van het radionavigatiesysteem van de vliegbasis. Op voorhand geldt op basis hiervan geen verbod om te bouwen.

LUCHTVAARTVERKEERZONE -
OBSTAKELBEHEERGEBIED

In het gehele plangebied is een gebiedsaanduiding “luchtvaartverkeerzone - obstakelbeheergebied” van toepassing met betrekking tot concrete en vastliggende bouwhoogtebeperkingen vanwege de invliegfunnel. Voor het grootste deel van het plangebied geldt een maximum hoogte van 45 m. Aan de Ingelumerdyk is een categorie van toepassing met een lagere toegestane bouwhoogte, te weten van 40 m.

OVERIGE ZONE -
SINGELS BEHOUDEN

De gebiedsaanduiding “overige zone - singels behouden” is toegekend aan de gronden behorende tot het voormalig stateterrein van Groot Terhorne en is bedoeld ter bescherming van de bestaande houtopstanden.

VEILIGHEIDZONE -
MUNITIE C

De zonering vanwege munitieopslagplaats aan de Lytsedyk is vastgelegd met de gebiedsaanduiding “veiligheidszone - munitie C”. Dit is de buitenste meest ruime zone, na A en B. In de onderscheiden zone C in het plangebied geldt de

beperking dat geen bestemmingen worden opgenomen die het oprichten van bouwwerken mogelijk maken met vlies- of gordijngevel-constructies of grote glasoppervlakten en waarbinnen zich doorgaans een groot aantal personen bevindt.

Artikel 26: Algemene afwijkingsregels

De algemene afwijkingsregels bieden enige flexibiliteit als het gaat om het afwijken van in het plan opgenomen maten en bieden ruimte om bepaalde voorzieningen te kunnen realiseren.

In de algemene afwijkingsregels is een regeling getroffen waarmee verduurzaming van gebouwen kan plaatsvinden. Een overschrijding van de aangegeven bouwvlakgrenzen kan met maximaal 1 m worden toegestaan als dat vanwege het isoleren van de schil/buitenkant van het gebouw noodzakelijk is. Als toelatingsvereiste hiervoor geldt een positieve welstandstoetsing.

OVERSCHRIJDING
BOUWVLAKGRENZEN
VOOR VERDUURZAMING
VAN GEBOUWEN

Artikel 27: Overige regels

In de overige regels is tot slot het parkeerverhaal verwerkt.

5.2.4

Overgangs- en slotregels

Artikel 28 en 29: Overgangsrecht en slotregels

Overeenkomstig de in het Bro voorgeschreven formulering van het overgangsrecht en de SVBP2012 zijn de overgangs- en slotregels in de afsluitende artikelen van de regels opgenomen.

5.3

Afstemming op het Besluit Quickwins

Gedurende de looptijd van voorliggend bestemmingsplan (zijnde 10 jaar) kunnen zich altijd ontwikkelingen voordoen die bij het opstellen van het bestemmingsplan niet bekend waren. Voor eventuele en thans nog onvoorziene ontwikkelingen op de langere termijn heeft de gemeente sinds enige jaren een belangrijk instrumentarium in handen om daar flexibel op in te kunnen spelen.

Op 01-11-2014 is het Besluit tot wijziging van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en diverse andere algemene maatregelen van bestuur in verband met het permanent maken van de Crisis- en herstelwet (Chw) en het aanbrengen van enkele verbeteringen op het terrein van het omgevingsrecht inwerking getreden, kortweg ook wel het Besluit Quickwins (BQW) genoemd.

Voor het voorliggende bestemmingsplan is relevant:

- dat het vergunningsvrij kunnen bouwen is verruimd (art. 2 en 3, Bor, Bijlage II);

- dat het kunnen afwijken van bestemmingsplannen, als geregeld in artikel 4 Bor, Bijlage II (buitenplanse afwijking, de kruimelgevallen), is vereenvoudigd en verruimd;
- dat de regelgeving ten aanzien van het mantelzorgwonen is geliberaliseerd (art. 2, lid 22, Bor, Bijlage II).

De verruiming van het vergunningsvrij bouwen betekent dat er met de nieuwe landelijke regelgeving meer ruimte wordt geboden (zowel in maatvoering als oppervlakte) om aan-, uit- en bijgebouwen vergunningsvrij op het achtererfgebied te kunnen oprichten.

Daarnaast heeft het BQw er ook toe geleid dat panden en bijbehorende percelen in het stedelijk gebied, waarbij geen sprake is van uitpandige werkzaamheden, onder voorwaarden in een andere functie kunnen worden veranderd (lid 9). In plaats van de uitgebreide voorbereidingsprocedure is in dat geval slechts nog de kortere reguliere procedure om omgevingsvergunning van toepassing.

Hierna is aangegeven hoe met bovenstaande aanpassingen van het Bor wordt omgegaan en hoe het voorliggend bestemmingsplan hierop is afgestemd.

5.3.1

Kruimelgevallen

Nieuwe aanvragen voor een omgevingsvergunning op grond van artikel 4, bijlage II Bor (kruimelgevallen) worden vanaf 01-11-2014 individueel afgewogen. De aanvragen moeten in ieder geval zijn voorzien van:

- een omschrijving van het planvoornemen en kaart op schaal;
- een onderbouwing van nut en noodzaak;
- alle relevante omgevingsaspecten moeten zijn onderzocht. Hoewel het kan gaan om functieveranderingen binnen een bestaand gebouw, moet toch in alle gevallen aandacht worden besteed aan ruimtelijke kwaliteit omdat ook de uitstraling van het erf relevant is.
- een omschrijving van de maatschappelijke en economische haalbaarheid.

Mensen met een planvoornemen worden gevraagd om in een vroeg stadium bij de gemeente langs te komen, zodat het plan kan worden (voor)besproken.

5.3.2

Concreet in dit bestemmingsplan

Begripsbepalingen en bijgebouwenregeling

In de begripsbepalingen zijn de relevante begrippen overgenomen die in bijlage II van het Bor worden gebruikt, zoals achtererfgebied en bebouwingsgebied. Een eenduidig begrippenstelsel is belangrijk uit het oogpunt van helderheid richting de burger. Ook voor de toepassing door plantoetsers is een eenduidig begrippenkader van belang.

Omdat in het Bor wordt verwezen naar de rooilijn, zoals deze in het bestemmingsplan is omschreven, is een begripsbepaling in de regels van dit bestemmingsplan opgenomen van voorgevelrooilijn.

De bijgebouwenregeling in het bestemmingsplan komt overeen met de regeling voor vergunningsvrij bouwen die is opgenomen in artikel 2, bijlage II Bor.

Regeling andere bouwwerken

Het vergunningsvrij bouwen voorziet in een gedifferentieerd aantal andere bouwwerken, bijvoorbeeld:

- Tuinmeubilair: tot 2,5 m;
- Sport- of speeltoestellen: tot 2,5 m;
- Erf- of perceelafscheidings: 1 of 2 m;
- Vlaggenmasten: tot 6 m.

In de woonbestemming van het hiervoor geldende bestemmingsplan zijn er voor andere bouwwerken mogelijkheden tot 5 m, en specifiek voor perceel- en erfafscheidingen tot 1 en 2 m.

De gemeente handhaaft deze regeling als vangnet voor andere bouwwerken die niet specifiek genoemd zijn bij de regelgeving ten aanzien van vergunningsvrij bouwen.

Afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden ten aanzien van gebruik

Gezien de tegenwoordige tijd waarin veel vastgoed van functie verandert, is er een wens om afwijkend gebruik onder voorwaarden toe te staan in vrijkomende gebouwen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een vrijkomende school.

Nu het Bor voorziet in vrij ruime mogelijkheden op dit punt, wil de gemeente geen uitgebreid stelsel van binnenplanse afwijkingen of wijzigingsbevoegdheden meer opnemen. Voor zover er nieuwe invullingen komen die verder reiken dan de nieuwe kruimelregeling, is dat ook wat ingrijpender. Een dergelijke aanvraag kan dan in de vorm van een buitenplanse afwijking, oftewel een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a onder 2 Wabo, met bijbehorende ruimtelijke onderbouwing of een postzegelbestemmingsplan worden vormgegeven.

Veranderingen in verband met liberalisering beleid ten aanzien van mantelzorgwoningen

Door de nieuwe wet- en regelgeving wordt het mogelijk om, vergunningsvrij, in een bijbehorend bouwwerk een mantelzorgwoning te hebben bij een hoofdgebouw. Dit is een tijdelijke situatie die voortduurt tot de noodzaak van mantelzorg eindigt.

De gemeente erkent dat na beëindiging van een mantelzorgsituatie, bijbehorende bouwwerken achterblijven die met het oog op deze functie zijn uitgerust met bijvoorbeeld sanitair en/of een keukentje. In geen geval wil de gemeente dat deze bijbehorende bouwwerken worden benut voor een zelfstandige permanente woning of recreatiewoning. De gemeente vindt het echter niet realistisch om toe te zien op het feit dat bijbehorende gebouwen functioneel ondergeschikt zouden moeten zijn. Dit laatste zou betekenen dat de gemeente na beëindiging van de mantelzorgsituatie, zou moeten eisen dat de inrichting wordt aangepast.

In verband met de regeling ten aanzien van mantelzorgwoningen wordt afstand genomen van de begripsbepaling waarin voor de bijgebouwen wordt gesteld dat deze functioneel ondergeschikt zijn aan het hoofdgebouw.

5.4

Overige aspecten

Additionele voorzieningen

In dit bestemmingsplan zijn de al dan niet in directe relatie met een bestemming staande voorzieningen, zoals ondergrondse leidingen, verhardingen, bermen, geluidswerende voorzieningen, centrale installaties ten behoeve van de energievoorziening, voorzieningen ten behoeve van de waterbeheersing in de vorm van watergangen, duikers, waterkeringen en dergelijke bij de bestemming inbegrepen zonder dat dit uitdrukkelijk is vermeld.

Handhaving

Dit bestemmingsplan geeft de gewenste planologische situatie voor het plangebied aan. Bestemmingsplannen zijn bindend voor de overheid en de burger. Enerzijds kan de overheid naleving van bestemmingsplannen afdwingen, anderzijds vormt het bestemmingsplan een juridisch kader voor de burger waaruit deze kan afleiden wat de bouw- en gebruiksmogelijkheden zijn, op de in eigendom zijnde dan wel de naastgelegen buurpercelen, in de directe woon- en leefomgeving.

5.5

Bestemmingsplanprocedure

In de Wro en het Bro zijn wettelijke regels voor de bestemmingsplanprocedure vastgelegd. Hierin zijn de volgende fasen onderscheiden:

Vorbereidingsfase

De gemeente voert ten behoeve van de voorbereiding van een bestemmingsplan onderzoek uit naar de bestaande situatie en de mogelijke (ruimtelijke) ontwikkelingen in de gemeente. De gemeente stelt voor het overleg op grond van artikel 3.1.1 Bro haar voornemen (vaak als een concept- dan wel vooront-

werpbestemmingsplan) beschikbaar aan de besturen en diensten van hogere overheden. Ook kan de gemeente aan belangstellenden de mogelijkheid bieden om te reageren op het voorontwerpbestemmingsplan via inspraak. De gemeente geeft een reactie op mogelijke overleg- en inspraakreacties die voor zover noodzakelijk worden verwerkt in de regels en verbeelding.

Terinzageleggingsfase

Het ontwerpbestemmingsplan wordt na aankondiging in de Staatscourant en de website www.officielebekendmakingen.nl voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. In deze periode kan door iedereen een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan worden ingediend.

Vaststellingsfase

Na de periode van terinzagelegging stelt de gemeenteraad het ontwerpbestemmingsplan, mogelijk met wijzigingen, binnen een periode van ten hoogste 12 weken vast.

Beroepsfase

Na de vaststelling van het bestemmingsplan maakt de gemeenteraad het vaststellingsbesluit bekend en legt het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage. Dit gebeurt als volgt:

- Indien Gedeputeerde Staten (GS) of de Inspectie voor Leefomgeving en Transport (ILT) een zienswijze hebben ingediend die door de gemeenteraad niet volledig is overgenomen of indien de gemeenteraad het bestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld, geschiedt bekendmaking en terinzagelegging 6 weken na vaststelling.
- Indien het bestemmingsplan ongewijzigd is vastgesteld en er gehoor is gegeven aan eventuele zienswijzen van GS en/of de ILT wordt het vaststellingsbesluit door de gemeenteraad uiterlijk 2 weken na vaststelling bekend gemaakt. Tevens wordt uiterlijk 2 weken na vaststelling het bestemmingsplan ter inzage gelegd.

Uiterlijk 6 weken na bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan er door belanghebbenden beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS). Belanghebbenden zijn diegenen die tegen het ontwerpbestemmingsplan een zienswijze hebben ingediend en diegenen die hebben aangetoond in redelijkheid niet in de mogelijkheid zijn geweest om een zienswijze tegen het ontwerpbestemmingsplan in te dienen.

Indien geen beroep tegen het vastgestelde bestemmingsplan is ingediend, is het bestemmingsplan na afloop van de beroepstermijn onherroepelijk.

Uitvoerbaarheid

6

6.1

Economische uitvoerbaarheid

6.1.1

Grondexploitatieplan

Door middel van de grondexploitatieregeling in de Wro en het Bro beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten voor bijvoorbeeld bouw- en woonrijp maken. Verder hebben gemeenten hierdoor sturingsmogelijkheden, omdat in het geval van grondexploitatie door derden, diverse eisen en regels gesteld kunnen worden. Indien er sprake is van bouwplannen volgens het Bro, dient de gemeente hiervoor een exploitatieplan op te stellen, tenzij voornoemde kosten anderszins verzekerd zijn, bijvoorbeeld door overeenkomsten, en het stellen van eisen met betrekking tot kwaliteit en fasering niet noodzakelijk wordt geacht. Een combinatie van een exploitatieplan en overeenkomsten is ook mogelijk.

Dit bestemmingsplan is een conserverend plan. Dit houdt in dat er slechts kleinschalige ontwikkelingen op perceelsniveau (extra bijgebouwen e.d.) in het plangebied mogelijk zijn. Deze ontwikkelingen kunnen hoofdzakelijk mogelijk worden gemaakt door middel van het bij omgevingsvergunning afwijken van de bouw- of gebruiksregels of het toepassen van een wijzigingsbevoegdheid. Het betreft in alle gevallen particulier initiatief waaraan in beginsel geen kosten voor de gemeente zijn verbonden, afgezien van kosten van het ambtelijk apparaat voor de begeleiding en toetsing van aanvragen. Deze kosten worden door middel van leges gedekt. Er worden geen nieuwe bouwplannen mogelijk gemaakt als bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. Gelet hierop is er geen aanleiding voor een kostenverhaal anderszins, er hoeft daarom geen exploitatieplan te worden opgesteld.

6.1.2

Planschade

De enige kosten die verder uit dit bestemmingsplan kunnen voortkomen, zijn planschadekosten. Deze zijn op voorhand niet uit te sluiten. De gemeente zal daarom bij iedere aanvraag bezien of er planschade kan ontstaan. Indien dit het geval kan zijn, zal met de belanghebbende aanvrager een overeenkomst worden gesloten, zoals bedoeld in artikel 6.4a van de Wro. Daarmee kan worden voorkomen dat de gemeenschap de planschadekosten moet betalen die gemaakt worden in het belang van de aanvrager.

6.2

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan doorloopt de in de Wro vastgelegde bestemmingsplan-procedure. Omdat de gemeente participatie van burgers en belangenorganisaties belangrijk vindt, biedt de gemeente deze partijen reeds voorafgaand aan de wettelijke procedure de mogelijkheid reacties op het plan kenbaar te maken. In dit kader wordt het voorontwerpbestemmingsplan voor iedereen ter inzage gelegd voor inspraak en wordt het plan voor het bestuurlijk vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro toegezonden aan belanghebbende organisaties. De inspraak- en overlegreacties zijn verwerkt in navolgende paragraaf.

Vervolgens wordt het plan gedurende 6 weken (afd. 3.4 Awb) ter visie gelegd. Tijdens deze periode bestaat de mogelijkheid voor het indienen van zienswijzen door een ieder (dus ook door de overlegpartners). Eventueel ingekomen zienswijzen worden al dan niet verwerkt in het bestemmingsplan en het plan wordt door de gemeenteraad vastgesteld, binnen 12 weken na de tervisielegging. De indieners van de zienswijzen worden hiervan op de hoogte gesteld.

Uiteindelijk is tegen het bestemmingsplan beroep mogelijk bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRVs).

6.3

Overleg en inspraak

Voorliggend bestemmingsplan heeft in de periode van 24 april 2017 tot en met 22 mei als voorontwerp ter inzage gelegen voor het indienen van reacties. Dit kon schriftelijk, per e-mail of mondeling. Het plan is in te zien geweest op het gemeentehuis en via de gemeentelijke website.

Het voorontwerpbestemmingsplan is in het kader van het bestuurlijk vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro ook aan belanghebbende maatschappelijke instanties verstuurd.

Van verschillende instanties, particulieren en stichtingen is een reactie op het bestemmingsplan ontvangen. De ingekomen reacties zijn behandeld in een nota overleg en inspraak die als bijlage 3 samen met de origineel ingekomen reacties zijn opgenomen. Naar aanleiding hiervan zijn enige aanpassingen aan het bestemmingsplan doorgevoerd wat betreft de toelichting en de regels.

Verder is een ambtelijke aanpassing doorgevoerd op de verbeelding en in de regels en toelichting betreffende de bestemde situatie voor het bedrijventerrein aan de Alddyk/Langhústerwei in Bitgum. Naar analogie van overige bedrijventerreinen in de gemeente (die ook als zodanig in het regionaal bedrijventerreinplan voor Noordwest-Fryslân zijn opgenomen) hebben deze

gronden in het ontwerp bestemmingsplan namelijk de bestemming 'Bedrijventerrein' gekregen in plaats van de eerdere bestemming 'Bedrijf'. Daarbij is ook nader aangesloten op de eerder bestemde situatie in het geldende bestemmingsplan door ruime bouwvlakken met een bebouwingspercentage van 70% te hanteren. Overige bedrijven in het plangebied en buiten genoemd bedrijventerrein hebben de bestemming 'Bedrijf' behouden.

6.4

Tervisielegging ontwerp

Dit bestemmingsplan heeft met ingang van 17 juli 2017 gedurende zes weken als ontwerp ter visie gelegen. Binnen de termijn van tervisielegging konden schriftelijk zienswijzen naar voren worden gebracht. Van deze mogelijkheid is door een drietal partijen gebruik gemaakt. De behandeling van de ingekomen zienswijzen heeft in een zienswijzennota plaatsgevonden die als bijlage bij het vaststellingsbesluit is gevoegd. De ingekomen zienswijzen hebben geleid tot een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan (betreffende de regels en verbeelding) op 2 november 2017 door de raad van de gemeente Menameradiel.