

Ruimtelijke onderbouwing

Legalisatie schuur

Oukoop 1

Nieuwer Ter Aa



Opsteller : Richard Bosman
Datum : 18 november 2020

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Ligging en begrenzing	3
1.3 Bestemmingsplaninformatie en afwijking van het bestemmingsplan	4
1.4 Leeswijzer	4
2. Projectomschrijving	5
2.1 Bestaande situatie	5
2.2 Omschrijving nieuw project en toekomstige situatie	5
2.3 Participatie	5
2.4 Stedenbouwkundige onderbouwing	5
3. Beleid	8
3.1 Rijksbeleid	8
3.2. Provinciaal beleid	10
4. Resultaten onderzoeken milieu en omgevingsaspecten	17
4.1 Archeologie & Cultuurhistorie	17
4.2 Bedrijven en milieuzonering	20
4.3 Bodem	20
4.4 Externe veiligheid	21
4.5 Wet Natuurbescherming	23
4.6 Geluid	27
4.8 Geur- en luchthinder	27
4.9 Kabels en leidingen	28
4.10 Luchtkwaliteit	28
4.11 Milieueffectrapportage (beoordeling)	29
4.12 Monument	30
4.13 Privaatrechtelijke belemmeringen	30
4.14 Verkeer, Parkeren en ontsluiting	30
4.15 Wateraspecten	30
5. Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	34
5.1 Economische uitvoerbaarheid	34
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	34

Bijlage : Beplantingsplan Groenpartners

Plantlijst Groenpartners

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Het plangebied met het adres Oukoop 1 te Nieuwer Ter Aa betreft het kadastrale perceel Breukelen, sectie K, nummer 830 te Nieuwer Ter Aa met een oppervlakte van 13.135 m². De eigenaar heeft vooruitlopend op de bouw van een nieuwe woning een omgevingsvergunning aangevraagd voor de bouw van een schuur met een oppervlakte van 152,51 m², een goothoogte van 3,05 meter en een bouwhoogte van 6,5 meter gemeten vanaf gemiddeld maaiveld. Onderstaande onderbouwing toont aan dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

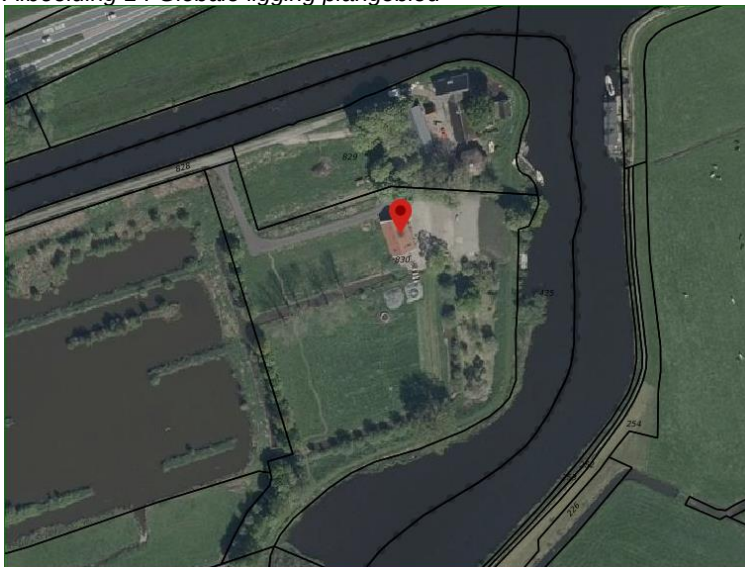
1.2 Ligging en begrenzing

Het plangebied ligt in het buitengebied van Oukoop langs de Geuzensloot. Het plangebied is met de auto te bereiken middels:

- rijksweg A2, afslag 5 Breukelen, via de Portengse Zuwe en dan afslaan bij de kruising met de Ou Aa, via de Oud Aa naar noordelijke richting vervolgen, bij de kruising met de Korte Zuwe rechtdoor naar de Oukoop en vervolgens de weg rechtdoor te volgen, of;
- vanaf Vinkeveen, via de Herenweg naar de Donkereind, afslaan bij de kruising naar de Ter Aase Zuwe, aan het eind van de weg bij de T splitsing linksaf naar de Demmerikse Kade, bij de kruising met de Haanweg rechtsaf, via de Haanweg bij de T splitsing linksaf naar de Oukoop worden gereden.



Afbeelding 1 : Globale ligging plangebied



Afbeelding 2 : Luchtfoto (bron: Ruimtelijke plannen)

1.3 Bestemmingsplaninformatie en afwijking van het bestemmingsplan

Ter plaatse van het perceel Oukoop 1 te Nieuwer ter Aa, kadastraal bekend sectie K, nummer 830 met een oppervlakte van 13.135 m² geldt het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied West'. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad van de gemeente Stichtse Vecht vastgesteld op 16 juli 2019. Ter plaatse van de projectlocatie gelden ingevolge het bestemmingsplan voor deze gronden de bestemmingen 'Wonen' (artikel 20) en 'Agrarische met waarden – landschapswaarden' (artikel 3) en de dubbelbestemming 'Waarde Archeologie 4' en deels 'Waterstaat – Waterkering'. In artikel 20.2.1, onder g uit het bestemmingsplan staat dat oppervlakte max. 50 m², de goot- en bouwhoogte max. respectievelijk 3 en 6 meter mogen bedragen gemeten van vanaf het peil (gemiddelde hoogte aansluitende afgewerkte maaiveld op het tijdstip van in werking treding van het plan). Met toepassing van artikel 37, eerste lid sub a uit het bestemmingsplan kan worden afgeweken tot een 10% grotere goot- en bouwhoogte van max. respectievelijk 3,3 en 6,6 meter gemeten vanaf peil. Met toepassing van artikel 20.4.5 uit het bestemmingsplan kan voor gebruik voor agrarische doeleinden slechts worden afgeweken tot een oppervlakte van maximaal 150 m² mits de bij de woning aanwezige behorende gronden minimaal 1 Ha grasland hebben. Het perceel Oukoop 1 dat bij de woning is gelegen heeft een oppervlakte van 13.135 m² waarvan circa 9.300 m² aan grasland de bestemming Agrarisch heeft. De volgende afbeelding toont een fragment van de plankaart uit het bestemmingsplan:



Afbeelding 3 : fragment plankaart bestemmingsplan 'Landelijk gebied West'.

Planspecifiek

Omdat het bouwplan voor de realisatie van een schuur met een oppervlakte van 152,51 m², een goothoogte van 3,05 meter en een bouwhoogte van 6,50 meter (gemeten vanaf gemiddeld maaiveld) betreft de aanvraag en verzoek om af te wijken van het bestemmingsplan met toepassing van artikel 2:12, eerste lid, sub a, onder 3 uit de Wabo. Daarom is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld om aan te tonen dat wordt voldaan aan een goede ruimtelijke ordening.

1.4 Leeswijzer

Deze goede ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgesteld. Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 een gebiedsbeschrijving en een beschrijving van de huidige situatie en de toekomstige situatie. In hoofdstuk 3 volgt het beleid. Naast rijksbeleid, provinciaal beleid, regionaal beleid en gemeentelijk beleid wordt tevens het aspect bezonning getoetst. In hoofdstuk 4 worden de resultaten milieu en omgevingsaspecten opgenomen over de uitvoerbaarheid van het project waaronder milieu, water, ecologie, archeologie en verkeer en parkeren uitvoerbaar te zijn. Het vijfde hoofdstuk is gewijd aan de economische en de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2. Projectomschrijving

2.1 Bestaande situatie

In dit hoofdstuk wordt de bestaande ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied beschreven. Het plangebied wordt gekenmerkt door de ligging in een landelijk gebied nabij rijksweg A2 aan een dijklichaam met water. De locatie betreft een woonperceel.

2.2 Omschrijving nieuw project en toekomstige situatie

Het project betreft de legalisatie van een schuur. Het perceel heeft reeds de bestemming 'Wonen' en in de nieuwe situatie blijft dat ongewijzigd.

2.3 Participatie

Het betreft in dit geval geen gebruikswijziging van een perceel. De bestemming is en blijft de bestemming 'Wonen'. De legalisatie betreft een kleine overschrijding van de hoogte en forse overschrijding van de toegestane oppervlakte. De schuur staat op 12 meter afstand van het naastgelegen perceel en op 38 meter afstand tot de huidige woning van het naastgelegen perceel. De planologische situatie voor de naastgelegen woning wordt niet verslechterd. Desalniettemin zijn de burens in kennis gesteld van de plannen.

2.4 Stedenbouwkundige onderbouwing

Het betreft in dit geval een perceel met de bestemming 'Wonen'. Het plangebied is gelegen naast het perceel Oukoop 2 met daarop een woning, een schuur en een hooiberg. De schuur heeft een goot- en een bouwhoogte van respectievelijk 3,05 meter en 6,5 meter. Het hoofdgebouw (de woning) is nog niet gerealiseerd. Volgens het bestemmingsplan mag er ter plaatse een woning worden gerealiseerd met een maximale inhoud van 600 m³ en een maximale goot- en bouwhoogte van respectievelijk 6 meter en 9 meter. De schuur zal na de realisatie van de woning qua bouwhoogte ondergeschikt zijn aan de woning.



Afbeelding 4 : ligging van het plangebied op de luchtfoto

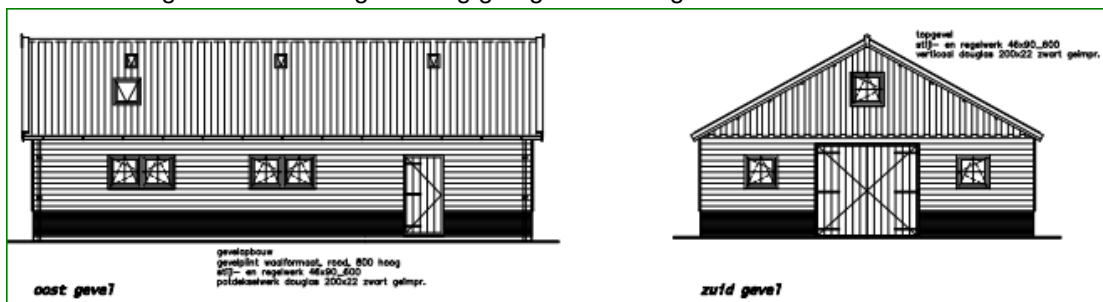
Het plangebied Oukoop 1 te Nieuwer ter Aa betreft een locatie in het buitengebied van de gemeente Stichtse Vecht aan de Geuzensloot nabij rijksweg A2 en de provinciale weg N201. Het plangebied wordt omgeven door water en weiland. De kwaliteit van het perceel is dat het afgelegen ligt ten opzicht van andere bebouwing. De hoogte en de oppervlakte overschrijding zijn door de afgelegen ligging, de clustering van de bebouwing met het naastgelegen perceel Oukoop 2 en de oppervlakte van het perceel minimaal.

Alhoewel het grasland met een Agrarische bestemming dat bij het perceel behoort (oppervlakte circa 9.300 m²) minder dan 1 Ha bedraagt is er inclusief het grasland dat is gelegen binnen de bestemming Natuur wel sprake van meer dan 1 Ha grasland dat onderhouden dient te worden. De schuur is bedoeld als bijbehorend bouwwerk bij de te realiseren woning. Gezien de oppervlakte van de schuur zijn geen vergunningsvrije bijbehorende bouwwerken meer mogelijk. Om zorg te dragen voor een mooie landschappelijke inpassing is er door Groenpartners een beplantingsplan en een plantlijst opgesteld (zie bijlagen). Met de realisatie van het beplantingsplan zal de schuur landschappelijk worden ingepast.

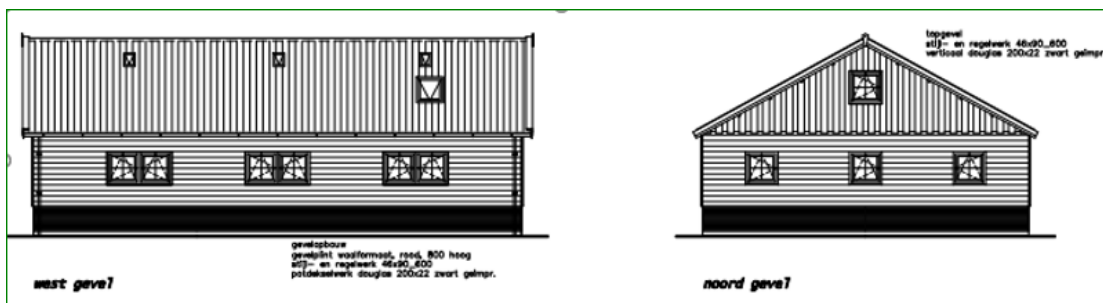


Afbeelding 5 : afbeeldingen bestaande situatie

Deze tekeningen hebben ten grondslag gelegen aan de gerealiseerde schuur.



Afbeelding 6 : oostgevel en zuidgevel van de schuur



Afbeelding 7 : westgevel en noordgevel van de schuur

De bouwvlakken van de percelen Oukoop 1 en Oukoop 2 zijn aaneengesloten. Op het perceel Oukoop 2 is een T vormige woning met aangebouwde schuur aanwezig met een achtergelegen hooiberg en een naastgelegen schuur. Zowel de kaprichting van de aangebouwde schuur aan de woning als de naastgelegen schuur zijn haaks gesitueerd ten opzichte van de Geuzensloot. Ook de gerealiseerde schuur op het perceel Oukoop 1 is haaks gesitueerd op de Geuzensloot. Er zit derhalve qua nokrichtingen en goothoogte (ca. 3 meter) een samenhang in de bebouwing met een goothoogte op ca. 3 meter is gerealiseerd. Door de clustering van de bebouwing en daarnaast het uitvoeren van het beplantingsplan wordt de landschappelijke kwaliteit van het gebied niet aangetast.

De woning op het perceel Oukoop 2 heeft met een bouwhoogte van ca. 8 meter een hogere nokhoogte dan de schuren waardoor deze zich als hoofdgebouw onderscheidt. Op het perceel Oukoop 1 mag nog een woning worden gerealiseerd met een goot- en bouwhoogte van respectievelijk 6 en 9 meter voorzien van een kap met een kaphelling tussen de 30 en de 60 graden.

Planspecifiek

De gerealiseerde schuur nabij de bestaande naastgelegen bebouwing op het perceel Oukoop 2 een clustering van bebouwing. Door de realisatie van een beplantingsplan wordt een ruimtelijke kwaliteitswinst behaald.

3 **Beleid**

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een bouwplan ook daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij moet worden gedacht aan onder meer het ruimtelijke beleid van het Rijk, de provincie Utrecht en de gemeente Stichtse Vecht. De beoogde ontwikkeling is op deze aspecten getoetst. In dit hoofdstuk is aangegeven wat hiervan de resultaten zijn. Om een goede ruimtelijke onderbouwing te kunnen opstellen is het noodzakelijk te bekijken welke beleidslijnen zowel de gemeente als ook andere overheden en bestuursorganen hebben.

3.1 **Rijksbeleid**

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), vastgesteld op 13 maart 2012, is het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid van het Rijk opgenomen. De SVIR schetst hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, leefbaar en veilig. De SVIR vervangt onder meer de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit en de Agenda Vitaal Platteland. Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Daar streeft het Rijk naar met een krachtige aanpak die gaat voor een excellent internationaal vestigingsklimaat, ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt.

Dit doet het Rijk samen met andere overheden en met een Europese en mondiale blik. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijks betrokkenheid. Zo ontstaat er ruimte voor maatwerk en keuzes van burgers en bedrijven.

Planspecifiek

De schuur kan middels het leveren van maatwerk worden gelegaliseerd.

SVIR

Het Rijk brengt de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven), laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...') en de gebruiker komt centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken ('je gaat er over of niet'). Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Hierdoor neemt de bestuurlijke drukte af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk. De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies. Daartoe schaft het Rijk het landschapsbeleid af en beperkt het rijksregimes in het natuurdomein.

Planspecifiek

Het Rijk heeft in de SVIR drie doelen geformuleerd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Relatie met het plangebied

Voor het voorliggende plangebied is slechts één nationaal belang relevant en dat is een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij ruimtelijke besluitent. Het voorliggende plan is een resultante van een zorgvuldige afweging, waarbij alle betrokken belangen zijn afgewogen. De bouwwerk is van dusdanig ondergeachikt belang dat er geen sprake is van strijd met rijksbeleid.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen.



Afbeelding 8 : Ladder voor duurzame verstedelijking (Bron: Ministerie van Infrastructuur en Milieu)

Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Het plangebied is geen stedelijk gebied. In voorliggend geval is de ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing aangezien het bouwplan een schuur betreft voor een toekomstige woning in de bestemming Wonen.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Ten behoeve van de bescherming van de in de SVIR genoemde nationale belangen, worden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) algemene regels voorgeschreven die bindend zijn voor de lagere overheden als provincie en gemeente. In het Barro worden de kaderstellende uitspraken uit de SVIR bevestigd. Doel van het Barro is om onderwerpen uit de SVIR te verwezenlijken, dan wel te beschermen. Het gaat hierbij onder meer om de volgende onderwerpen: rijksvaarwegen, kustfundament, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, defensie, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, ecologische hoofdstructuur, primaire waterkeringen buiten het kustfundament, IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte) en erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Planspecifiek

Met het voorliggende plan zijn de onderwerpen uit het Barro niet in het geding. Het plangebied ligt op 2.950 meter van de NNN en op 2.950 meter van Natura 2000 gebied. De beoogde ontwikkeling, het legaliseren van een schuur, heeft hierop geen negatief effect (zie artikel 4.5). Toetsing van het plan vindt daarom plaats op een lager overheidsniveau. Voor een nadere toetsing aan het aspect cultuurhistorie en archeologie wordt verwezen naar artikel 4.1.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie

In de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (PRS, 2013, herijkt 2016) beschrijft de provincie Utrecht haar ruimtelijk beleid voor de periode tot 2028. De PRS is samen met de Provinciale Ruimtelijke Verordening (zie volgende paragraaf) in 2016 herijkt en opnieuw vastgesteld. Daarbij is aangegeven welke doelstellingen van provinciaal belang worden geacht, welk beleid bij deze doelstellingen hoort en hoe de provincie dit beleid gaat uitvoeren. Het beleid wordt onder meer via de PRV tot uitvoering gebracht.

In de PRS is de ambitie opgenomen om te zorgen voor een blijvend aantrekkelijke provincie, met een kwalitatief hoogwaardige fysieke leefomgeving, waarin het ook in de toekomst plezierig wonen, werken en recreëren is. De provincie heeft een goede uitgangspositie voor een aantrekkelijke toekomst. De volgende onderdelen zijn vooral bepalend voor het succes van de provincie:

- Utrecht ligt centraal: vanwege de centrale ligging is de provincie een aantrekkelijke vestigingsplaats voor wonen en werken;
- Utrecht heeft aantrekkelijke steden en landschappen: de rijke schakering van woon-, werk- en natuurgebieden op korte afstand van elkaar zorgt voor een aantrekkelijke schaal van de leefomgeving;
- Utrecht is sterk in kennis en cultuur: inwoners hebben een relatief hoog opleidingsniveau en er zijn kansen voor een bloeiende kenniseconomie.

De provincie wil de kracht van de regio verder ontwikkelen. Het beleid is erop gericht de aantrekkelijkheid voor wonen, werken en recreëren verder te ontwikkelen. In het ruimtelijk beleid worden drie pijlers onderscheiden die gezamenlijk staan voor een integrale aanpak: een duurzame leefomgeving, vitale dorpen en steden en landelijk gebied met kwaliteit. Op basis daarvan wil de provincie het accent leggen op de binnenstedelijke opgave, door minimaal 2/3 van de woningbouwopgave binnenstedelijk te realiseren. Daarnaast wil de provincie de kwaliteit van het landelijk gebied behouden en versterken. Cultuurhistorische waarden, landschappelijke kwaliteiten en natuur spelen daarbij een belangrijke rol.

Planspecifiek

Het gebied aan de Oukoop is onderdeel van het landelijk gebied van Utrecht, met belangrijke waarden in cultuurhistorie, landschap en natuur. De volgende waarden in de nabijheid van het plangebied zijn belangrijke waarden : historische buitenplaatszone en militair erfgoed / NHW, EHS (thans NNN) en groene contour, landbouw(kern)gebied en recreatiegebied. Omdat het bouwplan buiten de genoemde belangrijke waarden in het gebied is gelegen is het plan in overeenstemming met PRS.

3.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening

De Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV, 2013, herijkt 2016) heeft als doel de provinciale belangen op het gebied van de ruimtelijke ordening te laten doorwerken naar het gemeentelijk niveau. De basis van de PRV is de Structuurvisie 2013-2028. De aanwijzingen die relevant zijn voor het plangebied zijn vooral gericht op behoud van het landschap en bevatten regels ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingen.

Verbod geitenhouderijen

Een recente en specifieke aanpassing van de PRV (11 juli 2018) betreft een verbod op geitenhouderijen. Aanblijvende onduidelijkheid over de oorzaak van mogelijke gezondheidsrisico's van geitenhouderijen voor hun directe omgeving, heeft provinciale staten mede op advies van GGD regio Utrecht, doen besluiten de vestiging en/of uitbreiding van geitenhouderijen van meer dan 10 geiten per direct te verbieden.

Ook het omzetten van bestaande agrarische bedrijven naar geitenhouderijen met meer dan 10 geiten, is niet meer mogelijk. Dit geldt in ieder geval totdat er meer duidelijkheid bestaat over de oorzaak van de verhoogde gezondheidsrisico's en daarmee ook de mogelijkheden om deze risico's te voorkomen.

Planspecifiek

Het plangebied is net buiten de NHW gelegen maar ligt in één cultuurhistorisch waardevolle gebied: te weten het Groene Hart. Omdat de schuur is gerealiseerd binnen het bouwvlak direct naast het perceel Oukoop 2, is er sprake van een clustering van bebouwing. De openheid van het gebied en het landschap worden derhalve niet aangetast. In de PRV zijn daarover specifieke eisen of voorwaarden opgenomen. De toelichting op een ruimtelijk plan dient een beschrijving van de in het plangebied aanwezige cultuurhistorische waarden te bevatten, alsmede het door de gemeente te voeren beleid ter zake en van de wijze waarop met eventuele veranderingen wordt omgegaan.

Groene Hart

Voor dit landschap wil de provincie de volgende kernkwaliteiten behouden en versterken:

1. openheid;
2. (veen)weidekarakter (incl. strokenverkaveling, lintbebouwing, etc.);
3. landschappelijke diversiteit;
4. rust & stilte.

Bij ontwikkelingen in het landschap van het Groene Hart staat het versterken van de diversiteit op het schaalniveau van de verschillende typen landschap centraal. Daarbij dienen de kernkwaliteiten gerespecteerd en benut te worden om de contrasten tussen de verschillende typen landschap te behouden en te versterken. Enkel en alleen het accent leggen op rust en stilte doet geen recht aan het Groene Hart. Het waarborgen van rust vraagt ook het bieden van ruimte voor vormen van dynamiek. Daarbij ligt de focus op het vergroten van de contrasten in rust en dynamiek tussen de agrarische landschappen van de velden en de dynamische landschappen van de oude stroomruggen. De provincie vraagt zorgvuldig om te gaan met de open, lege ruimte en de dynamiek te concentreren in specifieke 'zones'.

In de verordening staat aangegeven dat beschreven moet worden op welke wijze met verandering in de beschreven gebied omgegaan wordt. Zoals aangegeven heeft voorliggend bestemmingsplan een consoliderend karakter en treden er dus geen veranderingen op. Een nadere beschrijving is dan ook niet noodzakelijk.

Natuur Netwerk Nederland

Overeenkomstig het Barro worden bij provinciale verordening de gebieden aangewezen die het natuurnetwerk Nederland (NNN) vormen. Het NNN is een netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden welke in 1990 als EHS in het ruimtelijk beleid is opgenomen om de achteruitgang van biodiversiteit te stoppen en soorten voor de lange termijn te behouden. Voor NNN-gebieden is aangegeven dat een ruimtelijk plan bestemmingen en regels bevat die de wezenlijke kenmerken en waarden beschermen, in stand houden en ontwikkelen. Tevens bevat een ruimtelijk plan geen nieuwe bestemmingen en regels die ruimtelijke ontwikkelingen toestaan die per saldo leiden tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden.

Planspecifiek

Voorliggend bouwplan betreft een schuur binnen een bestemming 'Wonen'. Er vindt geen aantasting plaats van het NNN.

Digitale kaarten PRV

Via ruimtelijkeplannen.nl zijn de kaarten in te zien die betrekking hebben op de regels in PRV. Voor het plangebied is het volgende van belang:

- Art 4.11 Ecologische Hoofdstructuur (thans NNN);
- Art 4.12: Groene contour;
- Art 4.14 Glastuinbouw niet toegestaan (hele plangebied);
- Bijlage bij PRV: Historische buitenplaatszone;
- Bijlage bij PRV: Landschap Groene Hart en Landschap NHW.

Planspecifiek

Algemene conclusie is dat het plan niet in strijd is met Provinciale verordening.

3.2.3 Bodem-, water- en milieuplan 2016-2021

Het Bodem-, Water- en Milieuplan 2016-2021 (dec 2015) legt het beleid op basis van de provinciale wettelijke taken voor bodem, water en milieu vast voor de periode 2016-2021. Het plan richt zich op vier belangrijke maatschappelijke opgaven: waterveiligheid en wateroverlast, schoon en voldoende oppervlaktewater, ondergrond en leefkwaliteit stedelijk gebied. De opgaven vanuit de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) maken onderdeel uit van dit plan. Het plan zal gaan dienen als een bouwsteen voor de Omgevingsvisie. De uitwerking van dit beleid staat beschreven in de Uitvoeringsagenda Bodem-, Water- en Milieuplan 2016-2021. De thema's (en bijbehorende kaarten op <https://ruimtelijkeplannen.provincie-utrecht.nl>) zijn vooral van belang voor provinciale beleidstaken. Voor het bouwplan in het plangebied is de gebiedsthema waterveiligheid (waterkeringen) relevant.

Planspecifiek

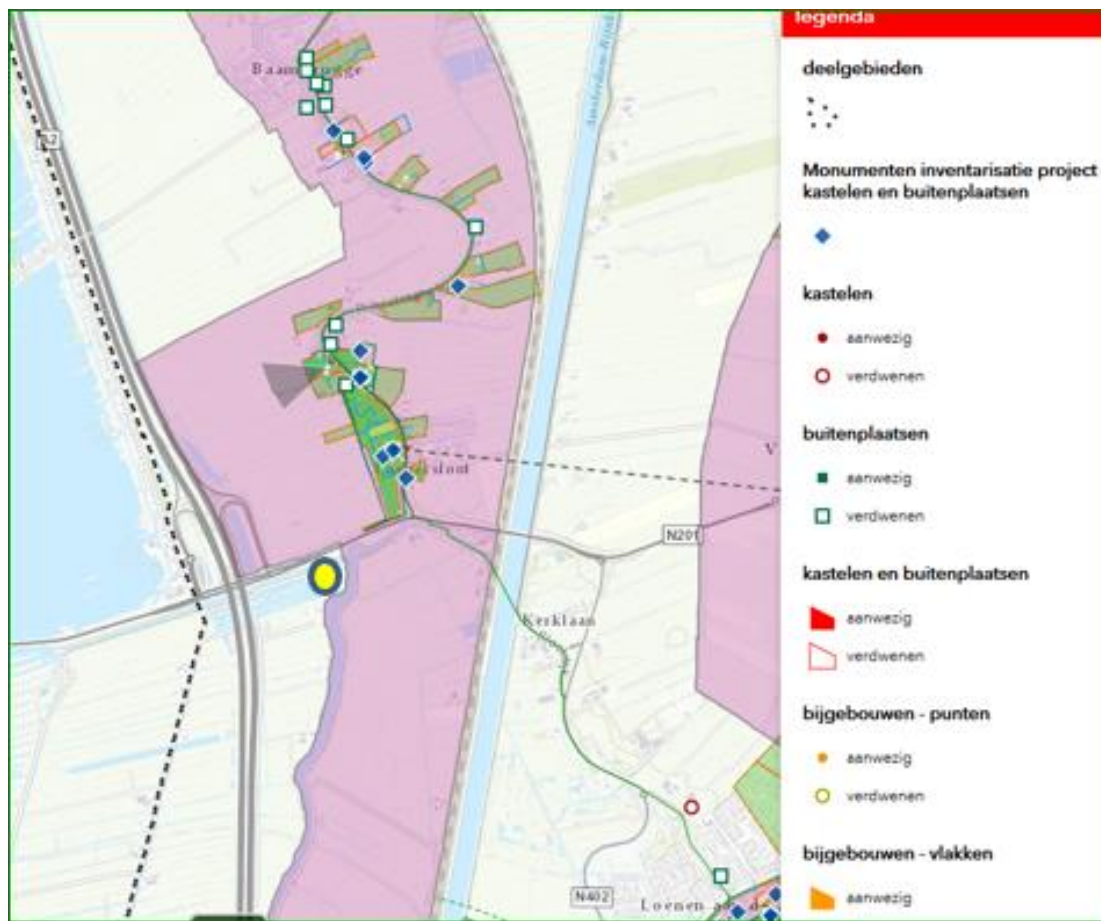
De schuur is voor een klein deel gelegen binnen de beschermingszone van de dijk gesitueerd. Er is een watervergunning verleend voor de realisatie van de schuur. Het aspect water vormt derhalve geen belemmering.

3.2.4 Historische buitenplaatsen

De Provincie Utrecht heeft bijna 300 historische buitenplaatsen. De buitenplaatsen zijn onvervangbaar erfgoed, maar vergen intensief onderhoud en raken gedeeltelijk verwaarloosd. Ook de toegankelijkheid van deze pareltjes in het landschap kan beter. Daarom heeft de provincie in 2012 een uitvoeringsagenda 2012-2015 Historische Buitenplaatsen opgesteld die met hulp van het Platform Utrechtse Buitenplaatsen en andere partners is uitgevoerd en positief geëvalueerd. In de Cultuurnota 'Alles is NU' 2016-2019 zijn de buitenplaatsen opnieuw als prioritair erfgoedthema benoemd.

Provinciale buitenplaatsbiotoop

De provincie wil haar waardevolle historische buitenplaatsen voor de toekomst behouden en versterken. In de Ruimtelijke Structuurvisie heeft Utrecht negen buitenplaatszones benoemd, waaronder de Vecht. Als handreiking voor eigenaren, gemeenten en adviseurs heeft de provincie het instrument De Utrechtse Buitenplaatsbiotoop (oktober 2014) met een digitaal kaartbestand ontwikkeld, een informatiebestand van ruimtelijke kenmerken van de buitenplaatszones én van de afzonderlijke buitenplaatsen binnen die zones.



Afbeelding 9 uitsnede buitenplaatsbiotoop van de Vecht (bron: provincie Utrecht)

Planspecifiek

Het plangebied ligt buiten de zone van de buitenplaatsbiotoop van de Vecht, zie bovenstaande uitsnede het rapport De Utrechtse Buitenplaatsbiotoop.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Toekomstvisie Stichtse Vecht 2013 – 2040 Focus op morgen

In de Toekomstvisie (vastgesteld 29 januari 2013) wordt ingegaan op de kernkwaliteiten van de gemeente en aan de hand van trends & ontwikkelingen en opgaven & kansen de beleidskoers aangescherpt. De Toekomstvisie vormt de basis voor uitwerkingen via te ontwikkelen deelvisies.

De kernkwaliteiten worden voor een belangrijk deel gevormd door de ligging en historie van de gemeente en de diversiteit: landelijk en dorps tot stedelijk groot en druk. In de visie worden erfgoedwaarden als de vele buitenplaatsen, de monumenten, de Vecht en de karakteristieke Vechtdorpen benoemd als kernkwaliteiten die de leefomgeving versterken en toekomstwaarde geven. Om het landschap en de cultuurhistorische waarden in stand te kunnen houden, is creativiteit nodig, bijvoorbeeld door op duurzame wijze meer toerisme en recreatie langs de Vecht, in het plassengebied en open weidegebied mogelijk te maken. Agrariërs worden gezien als beheerder en dragers van het landschap. Door ruimte te bieden aan verbreding van functies kunnen agrariërs behouden blijven voor de gemeente. Bij verbreding gaat het om kleinschalige nevenactiviteiten zoals Bed & Breakfast, agritoerisme, kamperen bij de boer, educatieve activiteiten en verkoop van agrarische producten.

Tot slot is er aandacht voor het leefbaar houden van het landelijk gebied en de kleine kernen door ruimte te bieden aan de bewoners om activiteiten te ontplooiën, zoals beroepen en bedrijfjes aan huis.

Planspecifiek

Het plan betreft de legalisatie van een schuur behorende bij een woning die qua oppervlakte (152 m²) veel groter is dan is toegestaan overeenkomstig de planregels uit het bestemmingsplan. Het plan tast de kernkwaliteiten niet aan omdat er geen monumenten aanwezig zijn op het perceel, het op afstand is gelegen van de karakteristieke vechtdorpen, buitenplaatsen. Door de clustering van de bebouwing op de percelen Oukoop 1 en 2 worden de landschap en de cultuurhistorische waarden niet aangetast.

3.4.2. Gemeentelijk verkeer en vervoersplan

In het Gemeentelijk Verkeer en Vervoersplan (GVVP, 2013) is een wegcategorisering opgenomen. Zowel de inrichting van de wegen als de toegestane snelheid dienen te zijn afgestemd op de functie van de weg. In het GVVP wordt onderscheid gemaakt in stroomwegen, gebiedsontsluitingswegen en erftoegangswegen. De laatste categorie komt voor binnen het plangebied. In het GVVP wordt ook gewezen op recreatief verkeer dat soms als overlastveroorzakend wordt gezien (bijv. motorrijders en toerrijders per auto). Daarnaast is beoogd om vervoer per touringcar over de smalle Vechtwegen zoveel mogelijk te beperken. In de GVVP is de wens opgenomen om toeristisch verkeer te faciliteren door de ontwikkeling van Toeristische Overstappunten (TOP's), van waaruit toeristen hun weg kunnen vervolgen met schone en stille vervoersmiddelen.

Planspecifiek

Het plan betreft de bouw van een schuur waardoor er geen aspecten van de GVVP aan de orde zijn op dit plan. In de toekomst wordt er op het perceel een woning gerealiseerd. Het GVVP vereist dat de parkeeroplossingen moeten voldoen aan de parkeernormen uit de nota. Op het terrein zijn twee parkeerplaatsen aanwezig waardoor de parkeerbehoefte op eigen terrein wordt opgevangen.

3.4.3. Beleidsnota Recreatie en Toerisme "Water verbindt"

De nota Toerisme en recreatie (september 2015) is een nadere uitwerking van de toekomstvisie (2.5.1). Toerisme en recreatie zijn groeisectoren en ook voor economie en werkgelegenheid van groot belang voor de gemeenten en provincie. De nota geeft sturing aan de ontwikkeling van het toeristisch- recreatieve product van de gemeente. Stichtse Vecht heeft door haar centrale ligging een recreatieve spilfunctie tussen Amsterdam en Utrecht (noord en zuid) en de Vinkeveense- en Loosdrechtse Plassen (oost en west). Stichtse Vecht is een overwegend landelijke gemeente in het Randstedelijk gebied. De gemeente is rijk aan cultuurhistorie, bijzondere landschappen en (waterrijke) natuurgebieden. Deze gebieden zijn zowel aantrekkelijk als kwetsbaar. De gemeente trekt veel toeristen en recreanten uit het omliggende stedelijke gebied.

Deelgebied De Vecht

De Vecht ('Unique Selling Point' van de gemeente) vormt letterlijk en figuurlijk de verbindende factor in Stichtse Vecht en rijgt de meeste dorpskernen van de gemeente aan elkaar. De Vecht is een belangrijke recreatieve vaarverbinding tussen Amsterdam en Utrecht, maar ook tussen de Vinkeveense- en de Loosdrechtse Plassen. Met aan haar oevers de grootste concentratie historische buitenplaatsen van heel Nederland, kronkelt de Vecht langs monumentale dorpsgezichten waar unieke, hoogwaardige, maar kleinschalige horecagelegenheden, hotels en bed & breakfasts te vinden zijn voor de (zakelijke) verblijfs- en dagtoerist.

Wat de Vecht vooral aantrekkelijk maakt is haar verhaal: het verhaal van de Gouden Eeuw, dat zeer tot de verbeelding spreekt van de binnenlandse-, maar zeker ook de buitenlandse bezoeker. De Vecht is op dit moment met name interessant voor dagrecreatie, verblijfsrecreatie (met name op het water) en kleinschalig zakelijk (verblijfs) toerisme.

Ontwikkelperspectief voor de Vecht

De Vecht is zeer belangrijk in de toeristische productontwikkeling. In het Vechtgebied wil de gemeente zich richten op wandelen en fietsen en het stimuleren van het watertoerisme en uitbreiding van (zakelijk) verblijfstoerisme in bestaande bebouwing. Hierbij is met name de relatie tussen water en land zeer belangrijk. Waar dat kan, wil de gemeente ervoor zorgen dat de dorpskernen aan de Vecht meer gericht zijn op het water, bijvoorbeeld door het gemakkelijker te maken voor horecagelegenheden om een terras te realiseren aan het water. De smalle wegen die langs de Vecht en door de Vechtdorpen heen lopen zijn niet geschikt voor het aantrekken van meer gemotoriseerd toeristisch wegverkeer. De ontwikkeling van Toeristische Overstappunten (TOP's) is daarom erg belangrijk om bezoekers op een slimme manier het gebied in te loodsen, wandelend, per boot, of op de fiets. De gemeente wil het bijzondere Vechtplassenlandschap behouden en acht het gebied daarom niet geschikt voor grootschalige nieuwe ontwikkelingen.

Planspecifiek

Het plan betreft de legalisatie van een schuur. Het plan tast de waardevolle landschapselementen zoals de verkaveling en slootpatronen niet aan.

3.4.4. Welstandsbeleid

Bij bouwplannen regelt het welstandsbeleid de verschijningsvorm van bouwwerken. Met het uiterlijk van een bouwwerk wordt iedere voorbijganger geconfronteerd. Het beleid is opgesteld vanuit de gedachte dat welstand een bijdrage levert aan de totstandkoming en het beheer van een aantrekkelijke bebouwde omgeving. Doel van het welstandsbeleid is bij bouwplannen een welstandsbeoordeling te maken en het toezicht op welstand op een effectieve en controleerbare wijze in te richten. Het welstandsbeleid is vastgelegd in de Welstandsnota (januari 2013) en geeft de gemeente de mogelijkheid om cultuurhistorische, stedenbouwkundige en architectonische waarden een rol te geven bij de ontwikkeling en beoordeling van bouwplannen.

Planspecifiek

Het plan voldoet aan het welstandsbeleid dat is opgenomen in de welstandsnota.

3.4.5. Pact van Ruigenhoek

Stichtse Vecht is één van de 14 partijen die het Pact van Ruigenhoek en bijbehorend meerjaren actieprogramma (2018-2022) heeft ondertekend. Deze partijen bundelden hun krachten voor de bescherming, ontwikkeling en het vergroten van de bekendheid van de NHW.

Samengevat stellen de partners zich ten doel om:

- het bijzondere verhaal van de NHW en Stelling van Amsterdam uit te dragen bij een (inter) nationaal publiek;
- waterelementen in het landschap zichtbaar te maken en de rol van het water in de geschiedenis te duiden;
- de uitzonderlijke waarden van het erfgoed te beschermen en aantasting daarvan tegen te gaan;
- het linielandschap toegankelijker te maken met o.a. wandel- en fietsroutes en door deze bekend te maken;
- bezoek aan de linie te stimuleren en (vrijtijd)bestedingen te verhogen;
- forten en linielandschap in toenemende mate zelfvoorzienend te maken, door toevoeging van functies, duurzaam beheer, onderhoud en energiegebruik.

Planspecifiek

Het plangebied ligt in het intentiegebied van de Stelling van Amsterdam maar is gelegen buiten de NHW.

3.4.6. Landschapsontwikkelingsplan

Het landschapsontwikkelingsplan (LOP, september 2008) geeft vanuit landschappelijk oogpunt aan welke ontwikkelingen wenselijk zijn in het buitengebied van de gemeente.

Belangrijk uitgangspunt is het behoud van het landelijk karakter van dit unieke landschap in het Groene Hart. Voor een vitaal landschap zijn echter wel ontwikkelingen nodig en wenselijk. De visie geeft inzicht voor nieuwe ontwikkelingen landschappelijke randvoorwaarden aan. Belangrijk doel van het LOP is het stimuleren van initiatieven voor landschaps- en natuurontwikkeling in het buitengebied door particulieren, instanties en de gemeenten zelf. Hierbij staat het behouden, versterken en ontwikkelen van de landschappelijke identiteit van de verschillende deelgebieden voorop.

Het LOP is een integraal plan en besteed aandacht aan alle aspecten van het landschap, uiteenlopend van cultuurhistorie tot agrarisch en recreatief gebruik. In het plan wordt beleid van hogere en andere overheden op integrale wijze doorvertaald naar het lokale niveau. Alle waardevolle landschappen in Stichtse Vecht staan in het LOP beschreven, vanuit het oogpunt van cultuurhistorie, natuur en landschap. In het LOP wordt ook aangegeven welke vormen van recreatief medegebruik wenselijk zijn in Stichtse Vecht. Vanuit het LOP wordt vooral ingezet op het ontwikkelen van recreatieve routes (wandelen, fietsen, kanoën, paardrijden) en het realiseren van knooppunten voor dagrecreatief gebruik.

Aan agrariërs worden nevenfuncties ter bevordering van recreatieve voorzieningen toegestaan, mits dit past bij het karakter van het gebied (bijv. bed & breakfast, kamperen bij de boer, verkoop streekproducten, etc.). Het LOP bevat per deelgebied een ontwikkelingsvisie en kan als toetsingskader dienen bij de recreatief-toeristische ontwikkeling van Stichtse Vecht.

Planspecifiek

Het plangebied is gelegen binnen het Groene Hart. In het LOP heeft het plangebied de bestemming Agrarisch. Het plan is qua bouwhoogte een geringe afwijking maar qua oppervlakte een forse afwijking van de planregels uit het geldende bestemmingsplan gerealiseerd. Het landelijk karakter van het unieke landschap in het Groene Hart blijft, omdat het perceel aaneengeschaald is met het perceel Oukoop 2 en de bebouwing een clustering vormt, behouden.

4 Resultaten onderzoeken milieu en omgevingsaspecten

Inleiding

Aan de verschillende overheden zijn op basis van milieuwetgeving zoals de Wet milieubeheer, de Wet geluidhinder en de Wet luchtkwaliteit vele taken en bevoegdheden op milieugebied toegekend. Deze hebben ook betrekking op de ruimtelijke ordening. Het milieubeleid van de verschillende overheden is er op gericht om te komen tot een integrale verbetering van de leefomgeving kwaliteit door een vroegtijdige integratie van milieukwaliteit in ruimtelijke planvormingsprocessen.

4.1 Archeologie & Cultuurhistorie

Archeologie

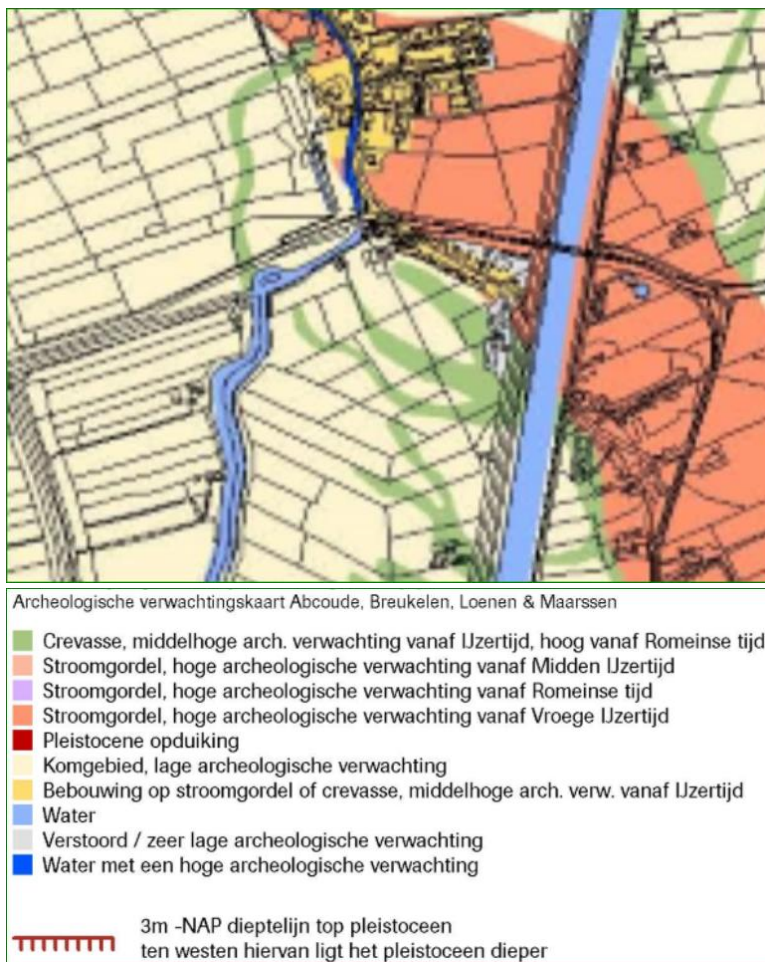
Gemeenten dienen bij bodemingrepen van enige omvang het behoud van archeologische waarden af te wegen tegen andere belangen. Om deze belangenafweging op adequate en verantwoorde wijze te kunnen maken, heeft de gemeente Stichtse Vecht een **Archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart**. Deze kaart is opgesteld in 2010 voor de gemeenten Maarssen, Loenen, Abcoude en Breukelen en op 30 oktober 2012 geldend verklaard voor de gemeente Stichtse Vecht. In het bijbehorende rapport zijn het ontstaan van het (Vecht)landschap en de bewoningsgeschiedenis uitvoerig beschreven.

De beleidskaart stelt de gemeente in staat de archeologische waarden in de gemeente structureel mee te nemen in het ruimtelijke planvormingsproces. Op de archeologische beleidskaart staan archeologische waarden- en verwachtingszones aangegeven waaraan beleidsregels zijn gekoppeld. In de beleidsregels zijn vrijstellingsgrenzen opgenomen (zie hieronder) voor de oppervlakte en diepte van de voorgenomen ingreep.

Verwachtingsmodellen

Hieronder zijn uitsneden van kaarten opgenomen die betrekking hebben op Nieuwersluis. Voor de detailkaart is, waar mogelijk, gebruik gemaakt van 17e-eeuws kaartmateriaal, een enkele kaart uit de 18e eeuw, maar vooral uit begin 19e eeuw (minuutplannen) en de Bonnekaarten. De historische kernen zijn op de verwachtingskaart aangegeven met een hoge archeologische verwachting voor resten vanaf de Middeleeuwen.

In het rapport is aan de hand van verwachtingsmodellen beargumenteerd op basis van welke gegevens er aan een bepaald gebied een specifieke archeologische verwachting is toegekend. Door middel van een dubbelbestemming wordt in het bestemmingsplan een regeling opgenomen voor de te beschermen



Afbeelding 10 Archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart

Het perceel ligt in een gebied met een lage verwachtingswaarde. Hiervoor geldt een onderzoekverplichting zoals opgenomen in de beleidskaart. Dit betekent dat bij veel ontwikkelingen er geen archeologisch onderzoek nodig zal zijn. Dit omdat de oppervlakte ondergrens en de ingreep dieper gaat dan de diepte-ondergrens niet zal worden overschreden. Indien dat wel zo is zal er archeologisch onderzoek conform de Archeologische Monumenten-Zorg-Cyclus (AMZ-cyclus) moeten worden uitgevoerd.

Planspecifiek

Omdat de oppervlakte ondergrens niet is overschreden is er geen archeologisch onderzoek nodig.

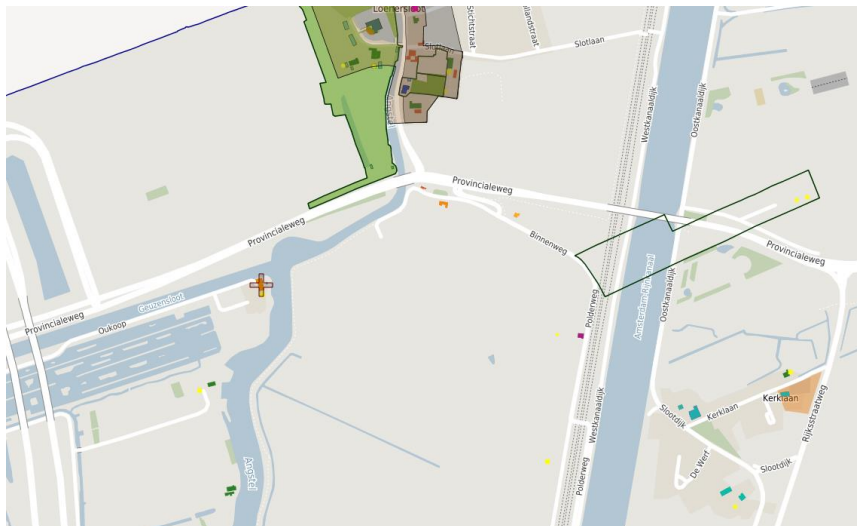
Erfgoedwet

De Monumentenwet 1988 is op 1 juli 2016 overgegaan in de Erfgoedwet. De Erfgoedwet vormt samen met de Omgevingswet het wettelijke fundament voor de cultuurhistorie in Nederland. In de Erfgoedwet is vastgelegd hoe met ons erfgoed wordt omgegaan, wie welke verantwoordelijkheden daarbij heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. De Erfgoedwet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau zoals die in de oude wetten en regelingen gold blijft gehandhaafd. Onderdelen van de Monumentenwet die de fysieke leefomgeving betreffen, worden overgeheveld naar de Omgevingswet die in 2021 van kracht wordt.

1. Vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering van rijksmonumenten;
2. Verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie;
3. Bescherming van stads- en dorpsgezichten.

In de toelichting van een bestemmingsplan moet voortaan het volgende worden opgenomen: Een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Hierdoor dienen cultuurhistorische waarden dus uitdrukkelijk te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Gemeenten zullen een inventarisatie moeten (laten) maken van alle cultuurhistorische waarden in een bestemmingsplangebied, dus niet alleen de archeologische waarden. Daarnaast moeten ze aangeven welke conclusies ze daaraan verbinden en op welke wijze ze deze waarden borgen in het bestemmingsplan. Dit is één van de pijlers van de Modernisering Monumentenzorg (MoMo). De Rijksdienst helpt gemeenten om hieraan te voldoen met de Handreiking erfgoed en ruimte. Hierin staat hoe gemeenten zo'n inventarisatie en analyse kunnen uitvoeren. Ook wordt in deze handreiking aangegeven op welke wijze gemeenten cultuurhistorische waarden kunnen opnemen in een bestemmingsplan, compleet met voorbeeldbepalingen.

Er is een cultuurhistorische waardenkaart vastgesteld. Daaruit blijkt dat de naastgelegen woning Oukoop 2 als waardevol staat omschreven. Voor de rest komen er in de nabijheid van het plangebied geen cultuurhistorische waarden voor.



Planspecifiek

19

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Het aspect bedrijven en milieuzonering gaat in op de invloed die bedrijven kunnen hebben op hun omgeving. Deze invloed is afhankelijk van de afstand tussen een gevoelige bestemming en de bedrijvigheid. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan (bijvoorbeeld woningen). Daarnaast kunnen ook landelijke gebieden en/of andere landschappen belangrijk zijn bij een zonering tot andere, minder gevoelige, functies zoals bedrijven.

Bij een ruimtelijke ontwikkeling kan sprake zijn van reeds aanwezige bedrijvigheid en van nieuwe bedrijvigheid. Milieuzonering zorgt er voor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van de gevoelige functie krijgen en dat de (nieuwe) gevoelige functie op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. Doel hiervan is het waarborgen van de veiligheid en het garanderen van de continuïteit van de bedrijven als ook een goed klimaat voor de gevoelige functie.

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie zoals: geluid, geur, gevaar en stof. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucolour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten' (VNG) geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit. In deze publicatie is een lijst opgenomen, met daarin de minimale richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstanden afgeweken wordt dient een nadere motivatie gegeven te worden waarom dat wordt gedaan.

Het belang van milieuzonering wordt steeds groter aangezien functiemenging steeds vaker voorkomt. Hierbij is het motto: 'scheiden waar het moet, mengen waar het kan'. Het scheiden van milieubelastende en milieugevoelige bestemmingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige bestemmingen;
- het bieden van voldoende zekerheid aan de milieubelastende activiteiten (bijvoorbeeld bedrijven) zodat zij de activiteiten duurzaam, en binnen aanvaardbare voorwaarden, kunnen uitoefenen.

Planspecifiek

Het bouwplan betreft de legalisatie van een schuur. De omliggende bedrijven op de percelen Oukoop 3 (afstand 175 meter), Oukoop 4 (afstand 390 meter) en een agrarisch bedrijf op het perceel Oukoop 5 (afstand 750 meter) worden niet belemmerd door het plan omdat de afstanden te groot zijn.

4.3 Bodem

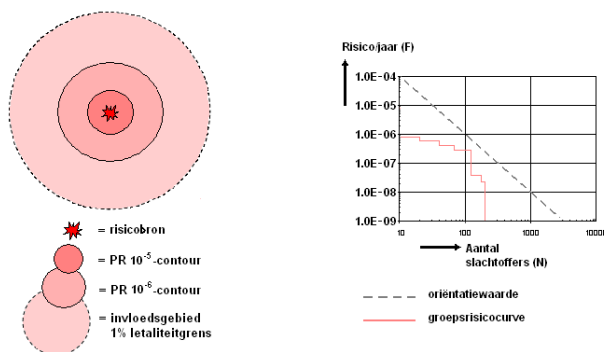
In het kader van een bestemmingsplan dient aangetoond te worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen als is aangetoond dat de bodem geschikt is of geschikt te maken is voor de nieuwe bestemming. Middels een bodemonderzoek kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde bestemming van het plangebied bij elkaar passen.

Planspecifiek

Het bouwplan betreft een schuur waar personen korter dan 2 uur per dag verblijven. Er is voor de legalisatie van de schuur derhalve geen bodemonderzoeksrapport benodigd.

4.4 Externe veiligheid

Extern veiligheidsbeleid bestaat uit twee onderdelen: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandseisen tussen risicobron en (beperkt) kwetsbaar object. Het groepsrisico is een maat die aangeeft hoe groot de kans is op een ongeval met gevaarlijke stoffen waarbij een bepaalde groep slachtoffers valt. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven in de vorm van contouren rond een risicobron. Het groepsrisico wordt weergegeven in een grafiek: de fN-curve. Deze curve geeft aan hoe groot de kans is op een ongeval met een bepaald aantal slachtoffers. De plaatsgebonden risicocontouren en de fN-curve zijn weergegeven in onderstaand figuur.



Afbeelding 18 : plaatsgebonden risicocontouren en fN-curve

Binnen de plaatsgebonden risicocontouren bestaat een bepaald risico te overlijden als gevolg van een calamiteit. Binnen de PR 10⁻⁶-contour gelden harde bouwrestricties: kwetsbare objecten zijn niet toegestaan en (beperkt) kwetsbare objecten alleen onder zwaarwegende belangen. De hoogte van het groepsrisico wordt niet alleen bepaald door de aard van de risicobron, maar ook door het aantal aanwezige personen binnen het invloedgebied daarvan (zie afbeelding 18). Bij veel ruimtelijke besluiten moet de hoogte van dit groepsrisico verantwoord worden. Dit noemt men de verantwoordingsplicht van het groepsrisico.

Wanneer verantwoord worden ?

In de wet is geregeld wanneer het groepsrisico verantwoord moet worden. Omdat de wettelijke basis per risicobron verschilt, verschillen per risicobron ook de voorwaarden die verantwoording wel of niet verplicht stellen. Voor transportassen (weg, spoor en water) geldt dat de verantwoording van het groepsrisico verplicht is wanneer bij het nemen van een bepaald ruimtelijk besluit sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde.

Voor inrichtingen vallend onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en hogedruk aardgastransportleidingen geldt dat verantwoording van het groepsrisico altijd verplicht is wanneer binnen het invloedgebied van een risicobron een bepaald ruimtelijk besluit genomen.

Wat is de verantwoordingsplicht?

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook dient de veiligheidsregio om advies te worden gevraagd.

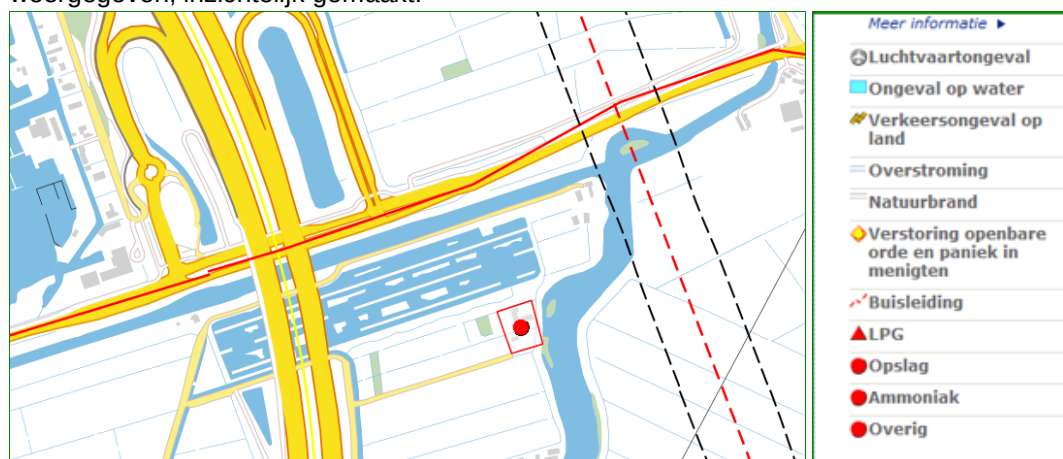
In de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico (Oranjewoud/Save in opdracht van de Ministeries van VROM en Binnenlandse Zaken, november 2007) zijn de onderdelen die aan bod moeten komen bij groepsrisicoverantwoording nader uitgewerkt en toegelicht. Indien de verantwoordingsplicht niet juist is uitgewerkt terwijl dit wel verplicht is of vereist vanuit het principe van een goede ruimtelijke ordening, kan dit tot vernietiging van het ruimtelijk besluit door de Raad van State leiden. Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat benodigde de veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

Risicobronnen

Voor deze quickscan is geïnterviewd welke risicobronnen zich in de nabijheid van het plangebied bevinden. Hierbij is gekeken naar de aanwezigheid van:

- ☐ Bevi-inrichtingen;
- ☐ hogedruk aardgastransportleidingen en transportleidingen voor brandbare vloeistoffen;
- ☐ transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor.

In onderstaande afbeelding zijn de relevante risicobronnen, zoals deze op de risicokaart zijn weergegeven, inzichtelijk gemaakt.



Afbeelding 19 : overzicht risicobronnen (Bron: Risicokaart)

Bevi-inrichtingen

Er zijn twee Bevi-inrichtingen in de omgeving aanwezig op respectievelijk 2250 meter en 4550 meter. Het gaat hier om het LPG-tankstation BP aan de Singel 3 in Vreeland en het Shell station Ruwiel nabij Breukelen langs rijksweg A2. Voor deze inrichtingen is de grootte van de $PR 10^{-6}$ -contour en het invloedsgebied weergegeven in tabel 3.1.

Type inrichting	Grootte $PR 10^{-6}$	Invloedsgebied [m], vanaf het vulpunt en de ondergrondse tank	Afstand tot grens plangebied [m]
LPG Station BP, Singel 3 Vreeland	45	150	2.250
LPG Station Shell Ruwiel Rijksweg A2	45	150	4.450

tabel 3.1: $PR 10^{-6}$ afstanden en invloedsgebied Bevi-inrichting

Plaatsgebonden risico

De $PR 10^{-6}$ -risicocontour van het LPG-tankstation reikt niet tot het plangebied. Het plaatsgebonden risico levert daarmee geen belemmeringen op voor de ontwikkelingen van het plan.

Planspecifiek

Het plangebied ligt buiten het invloedsgebied van de het LPG-tankstation. Voor deze locatie hoeft het groepsrisico daarom niet nader beschouwd te worden.

Hogedruk aardgastransportleidingen en transportleidingen voor brandbare vloeistoffen

Op 130 meter van het plangebied zich een hogedruk aardgastransportleiding van de Gasunie.

Planspecifiek

Het plangebied ligt buiten het invloedsgebied van de hogedruk aardgasleiding. Voor deze locatie hoeft het risico aardgastransportleidingen en transportleidingen daarom niet nader beschouwd te worden.

Transport gevaarlijke stoffen

Transport van gevaarlijke stoffen over de weg

Er zijn in de directe omgeving van het plangebied geen wegen die zijn aangewezen voor de transport van gevaarlijk stoffen.

Transport van gevaarlijke stoffen over water en spoorwegen

In de nabijheid van het plangebied vindt er geen vervoer van gevaarlijke stoffen over water of spoorlijn plaats. Het Amsterdam Rijnkanaal is gelegen op 800 meter. De spoorlijn Amsterdam – Utrecht is gelegen op 750 meter.

Bereikbaarheid

Het plangebied is vanaf de Oukoop goed te bereiken. Het vluchten kan via de weg naar twee kanten.

Planspecifiek

De conclusie is dat gezien voorgaande het aspect externe veiligheid, zowel voor het onderdeel plaatsgebonden risico als voor het onderdeel groepsrisico de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

4.5 Wet Natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. Deze wet vervangt drie oude wetten: de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming: Natura 2000), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en de Boswet (kapvergunningen).

Soorten

Voor ruimtelijke ingrepen die resulteren in overtreding van één of meer artikelen van de Wnb moet ontheffing worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van het plan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

Voor alle in de wet genoemde diersoorten (inclusief vogels) geldt dat het verboden is individuen van deze soorten (opzettelijk) te doden of te vangen. Bovendien is het verboden nesten (en eieren) en (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren opzettelijk te beschadigen of te vernielen dan wel weg te nemen.

Voor de in de wet genoemde plantensoorten geldt dat het verboden is exemplaren in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen. In de Wnb worden drie beschermingsregimes onderscheiden voor beschermde soorten. Voor de eerste twee regimes gelden aanvullende verbodsbepalingen.

1. Het beschermingsregime Vogelrichtlijn (Vrl), dat van toepassing is op van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vrl. Met betrekking tot deze vogelsoorten geldt dat het - aanvullend aan de bovengenoemde verbodsbepalingen - verboden is vogels opzettelijk te storen, behalve als de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.
Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn geen reden om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de Vrl zijn genoemd.
Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels.
Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.
2. Het beschermingsregime Habitatrichtlijn (Hrl), dat van toepassing is op soorten van bijlage IV bij de Hrl, bijlage I en II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het Verdrag van Bonn. Met betrekking tot deze soorten is het - aanvullend aan de bovengenoemde verbodsbepalingen - verboden dieren opzettelijk te verstoren. Ontheffing wordt voor ruimtelijke inrichting of ontwikkeling alleen verleend indien:
 - er geen andere bevredigende oplossing is, en
 - geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort, en
 - sprake is van één van de volgende (bij ruimtelijke ontwikkeling relevante) belangen:
 1. de bescherming van wilde flora en fauna of natuurlijke habitats, of
 2. de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.
3. Het beschermingsregime Andere Soorten, dat van toepassing is op soorten van de bijlage behorende bij artikel 3.10 van de Wnb. Ontheffing is alleen mogelijk indien:
 - er geen andere bevredigende oplossing is, en
 - indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort.

Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een geldige gedragscode die van toepassing is op de betreffende soort(en). Vaak is daarnaast ecologische begeleiding en een ecologisch werkprotocol nodig bij de uitvoering van werkzaamheden.

De provincies kunnen voor het beschermingsregime Andere Soorten een algemene vrijstelling verlenen voor onder meer ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden. In de gemeente Haarlemmermeer is de provincie Noord-Holland het bevoegd gezag voor de Wnb. De provincie handhaaft in haar Omgevingsverordening de vrijstelling voor onder meer ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden voor de soorten die ook al vielen onder de vrijstelling in de Wet natuurbescherming voor algemeen voorkomende soorten.

Indien nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van soorten niet (kunnen) worden ontzien, is ontheffing noodzakelijk. Ontheffing is niet benodigd indien de functionaliteit van de nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen gegarandeerd wordt (het beschadigen en vernielen wordt voorkomen door maatregelen of er zijn voldoende alternatieven).

Ten slotte is altijd de algemene zorgplicht van toepassing, die inhoudt dat een ieder voldoende zorg in acht neemt voor alle inheemse dieren en planten en hun directe leefomgeving (artikel 1.11 van de Wnb). Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Natura 2000

De Wnb ziet op de bescherming van Natura 2000-gebieden (VrI- en Hrl-gebieden). Voor ieder Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen opgesteld voor één of meerdere soorten en/of habitats. Voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen de Natura 2000-gebieden en tevens voor ontwikkelingen daarbuiten die van invloed kunnen zijn (door 'externe werking') op die beschermde natuurgebieden, gelden (strengere) restricties. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht. Middels een 'habitattoets' dient te worden onderzocht of een activiteit (significante) negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden veroorzaakt. De uitkomsten van de habitattoets dienen te worden beoordeeld door het bevoegd gezag.

Planspecifiek

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000 gebied.

Natuurnetwerk Nederland

Het NNN is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden (de voormalige Ecologische Hoofdstructuur). Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Het doel van het NNN is de instandhouding en ontwikkeling van natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan. Sinds 2014 zijn de provincies het eerste verantwoordelijke bevoegde gezag voor het NNN (daarvoor was dat de rijksoverheid). De provincies hebben in een verordening regelgeving vastgelegd ten aanzien van het NNN.

Planspecifiek

Het plangebied is niet gelegen binnen natuurgebieden die beschermd worden door de Wet natuurbescherming.

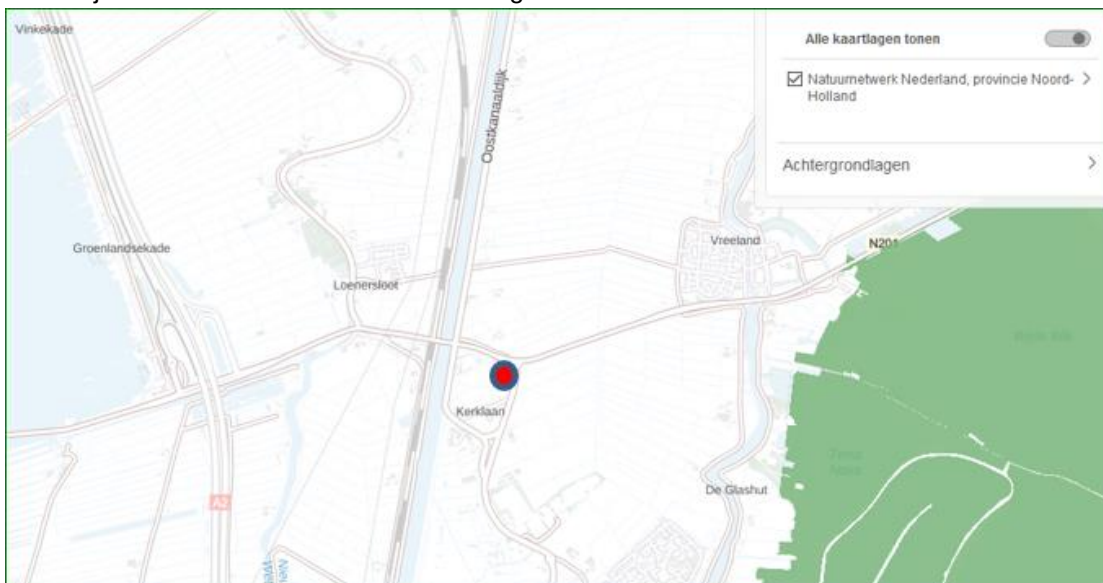


Afbeelding 20 : plangebied (rode stip) t.o.v. de 'Oostelijke Vechtplassen' (groene arcering). Bron: Atlas leefomgeving.

Het Natura 2000-gebied de Oostelijke Vechtplassen bevindt zich op een afstand van circa 2.800 meter. Gezien de ontwikkeling waarin deze onderbouwing voorziet en de afstand tot het Natura 2000-gebied wordt geconcludeerd dat deze geen negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van dit en andere Natura 2000-gebieden.

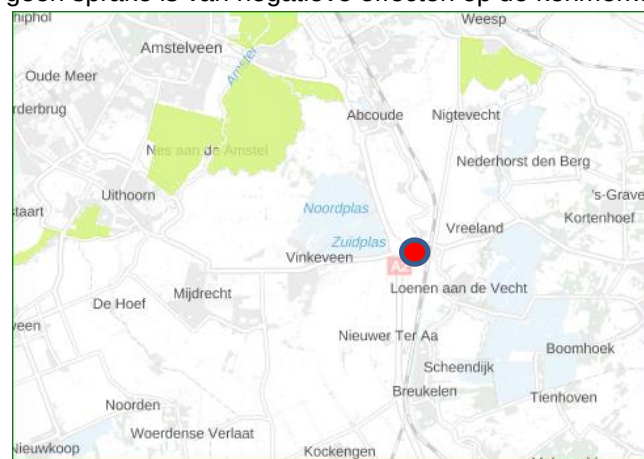
Natuurnetwerk Nederland

De NNN is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. In of in de directe nabijheid van de NNN geldt het 'nee, tenzij'-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.



Afbeelding 21 : NNN gebied Oostelijke Vechtplassen (rode stip) Bron: Atlas leefomgeving

Uit bovenstaande afbeelding kan worden opgemaakt dat het projectgebied is gelegen op 800 meter van de NNN Oostelijke Vechtplassen. Gelet op vorenstaande en overwegende dat het een kleinschalige ontwikkeling betreft die plaats vindt op twee bestaande erven, er geen sprake is van ruimtebeslag of verstoring van de groene omgeving kan geconcludeerd worden dat er geen sprake is van negatieve effecten op de kenmerken en waarden van de NNN.



Afbeelding 22 :belangrijk weidevogelgebied Bron: Provincie Noord-Holland

Planspecifiek

Het plangebied is geen onderdeel van beschermde gebieden. Op enige afstand van het plangebied liggen onderdelen van het GNN. NNN gebied ligt op 800 meter en Natura 2000-gebied ligt op 800 meter van het plangebied en op 6.300 meter is weidevogelgebied gelegen.

4.6 Geluid

De mate waarin het geluid, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd (artikel 1 Wgh):

- woningen;
- geluidsgevoelige terreinen (terreinen die behoren bij andere gezondheidszorg-gebouwen dan categorale en academische ziekenhuizen, verpleeghuizen, woon-wagenstandplaatsen);
- andere geluidsgevoelige gebouwen, waaronder onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, andere gezondheidszorggebouwen dan ziekenhuizen en verpleeghuizen die zijn aangegeven in artikel 1.2 van het Besluit geluidhinder (Bgh):
 - verzorgingstehuizen;
 - psychiatrische inrichtingen;
 - medisch centra;
 - poliklinieken;
 - medische kleuterdagverblijven.

Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vast-gestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wgh worden geregeld zijn: industrielawaai, wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï. Verder gaat deze wet onder meer ook in op geluidwerende voorzieningen en geluidbelastingkaarten en actieplannen.

Planspecifiek

Het plan betreft de bouw van een schuur wat geen geluidgevoelig object is.

4.8 Geur- en luchthinder

Geurhinder

Wet- en regelgeving

Het algemene uitgangspunt van het Nederlandse geurbeleid is het voorkomen van nieuwe hinder. Als er geen hinder is, hoeven er geen maatregelen getroffen te worden. De mate van hinder die nog acceptabel is moet worden vastgesteld door het bevoegde bestuursorgaan ten aanzien van de Wet milieubeheer.

Onderzoek In en nabij het plangebied bevinden zich geen bedrijven die geurhinder op leveren voor de directe omgeving, zoals bedrijven die voedingsmiddelen bereiden.

Planspecifiek

Met de legalisatie van de schuur in het plangebied hoeft geen rekening gehouden te worden met het in acht nemen van afstanden ten opzichte van bedrijven die geurhinder kunnen veroorzaken.

Lichthinder

Wet- en regelgeving

In wetgeving zijn ten aanzien van lichthinder geen strikte normen met afstandsbepalingen vastgelegd. Er is wel beleid met betrekking tot lichthinder geformuleerd. De kern van het rijksbeleid ten aanzien van licht is dat donkerte hoort tot een van de kernkwaliteiten van het landschap. Om die reden richt het beleid zich op het in beeld brengen, realiseren en veiligstellen van de gewenste leefomgeving kwaliteit door bijvoorbeeld het terugdringen van verstoring door activiteiten op het platteland (lichtuitstraling kassen).

Planspecifiek

Het aspect lichthinder levert geen belemmeringen op voor de bouw van een schuur.

4.9 Kabels en leidingen

In een ruimtelijk plan dienen planologisch relevante leidingen te worden opgenomen. Deze kunnen beperkingen opleggen aan het gebruik in de omgeving. Planologisch relevant zijn hoofdnutsvoorzieningen, zoals leidingen voor het transport van giftige, brandbare en/of ontplofbare stoffen, aardgasleidingen, hoogspanningsleidingen, afvalwaterleidingen, e.d. Indien dergelijke leidingen in het projectgebied voorkomen zullen deze als zodanig bestemd moeten worden, inclusief de afstand die vrijgehouden moet worden van bebouwing is ter bescherming van de leiding.

Om graafschade te voorkomen en de veiligheid van de graver en de directe omgeving te bevorderen, heeft het Ministerie van Economische Zaken het initiatief genomen tot de Wet Informatie-uitwisseling Ondergrondse Netten (WION), beter bekend als de 'Grondroerders-regeling'. Het Kadaster voert in opdracht van de ministeries van Economische Zaken (EZ) en Infrastructuur en Milieu (I&M) de WION uit en faciliteert de informatieverstrekking over de ligging van kabels en leidingen.

Planspecifiek

De schuur is reeds gerealiseerd. Er is voor aanvang van de bouw onderzoek gedaan op de aanwezigheid van kabels en leidingen. Er waren geen kabels en leidingen aanwezig ter plaatse van de bouwlocatie.

4.10 Luchtkwaliteit

In de Wet Milieubeheer gaat paragraaf 5.2 over luchtkwaliteit. Deze paragraaf vervangt het Besluit Luchtkwaliteit 2005 en staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. De Wet luchtkwaliteit introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen). De kern van de Wet luchtkwaliteit is het Nationaal Samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit in belangrijke mate verslechteren. Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. Voor wegverkeer zijn stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) de belangrijkste stoffen. De in de Wet luchtkwaliteit gestelde norm voor NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde grenswaarde is voor beide stoffen 40 µg/ m³. Daarnaast mag de PM₁₀ 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/ m³ maximaal 35 keer per jaar worden overschreden.

Met het van kracht worden van het NSL zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO₂ en PM₁₀ vastgesteld op 11 juni 2011 voor PM₁₀ en 1 januari 2015 voor NO₂. Naast de grenswaarde PM₁₀ en NO₂ geldt sinds 1 januari 2015 dat voor PM_{2,5} de jaargemiddelde grenswaarde niet meer dan 25 µg/m³ (microgram per kubieke meter) mag bedragen. Naast de introductie van het NSL is het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde concentraties niet meer toeneemt dan 1,2 µg/ m³. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen.

Een ruimtelijke ontwikkeling vindt volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang als ten minste aan één van de volgende voorwaarden is voldaan:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-project;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering kan worden toegepast.

Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de normen van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

Beoordeling luchtkwaliteit

In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdrage (luchtkwaliteitseisen)' (Regeling NIBM) zijn voor verschillende functiecategorieën cijfermatige kwantificaties opgenomen, waarbij een ontwikkeling als een NIBM-project kan worden beschouwd. Deze categorieën betreffen landbouwinrichtingen, spoorwegemplacements, kantoorlocaties, woningbouwlocaties en een combinatielocatie van woningbouw en kantoren.

Planspecifiek

Zowel vanuit de Wet luchtkwaliteit als vanuit een goede ruimtelijke ordening vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bouwplan.

4.11 Milieueffectrapportage (beoordeling)

Op grond van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is het noodzakelijk om ten behoeve van een plan dat kaderstellend is voor projecten met grote milieugevolgen een plan m.e.r. op te stellen. Onderdeel C van de bijlage Besluit m.e.r. geeft de omvang van dergelijke projecten. Van andere projecten moet het bevoegd gezag beoordelen of deze projecten belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Deze projecten staan in onderdeel D van de bijlage

Besluit m.e.r.

Hierbij geldt sinds de aanpassing van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 de omvang als richtwaarde en niet als absolute drempelwaarde. Daarom is altijd een toets noodzakelijk of sprake is van een project met grote milieugevolgen. Deze toets dient plaats te vinden aan de hand van de criteria van Bijlage III, van de EU-richtlijn m.e.r. De hoofdcriteria waaraan moet worden getoetst zijn: kenmerken van de projecten, plaats van de projecten en kenmerken van het potentiële effect. Het mag duidelijk zijn dat wanneer een project ruim beneden de omvang uit de bijlage van het Besluit m.e.r. blijft, deze beoordeling beknopt kan zijn.

Planspecifiek

Het voorliggende plan voorziet in de legalisatie van een schuur. De activiteit is getoetst aan de onderdelen C en D van de bijlage van het Besluit m.e.r. Hieruit komen de volgende resultaten:

De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1°. een oppervlakte van 100 hectare of meer, 2°. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of 3°. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m ² of meer.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.
---	---	---	---

Afbeelding 30 : onderdelen C en D van de bijlage van het Besluit m.e.r.

Zoals uit het schema (lijst D) blijkt is de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject m.e.r. plichtig als het oppervlak meer dan 100 hectare bedraagt, een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen. Dit is met voorliggend plan niet het geval. Omdat het slechts om de legalisatie van een schuur voor een woning gaat is hier naar onze mening geen sprake van een stedelijk ontwikkelingsproject (activiteit D.11 van de bijlage bij het Besluit m.e.r.). Dit betekent dat het Besluit niet van toepassing is en dat er, op basis van dit Besluit, voor dit specifieke plan geen verplichtingen gelden. Dit houdt tevens in dat geen m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen te worden.

4.12 Monument

Op het perceel Oukoop 1 te Nieuwer ter Aa zijn geen bouwwerken aangewezen als rijksmonument, provinciaal monument of een gemeentelijk monument.

4.13 Privaatrechtelijke belemmeringen

In de schuur zijn geen ramen, deuren of balkon geplaatst binnen 2 meter van de erfgrens. Ook is er geen weg met een erfdienstbaarheid voor derden. Derhalve zijn er geen privaatrechtelijke belemmeringen.

4.14 Verkeer, Parkeren en ontsluiting

Voor de gerealiseerde schuur hoeven er geen parkeerplaatsen te worden aangelegd.

4.15 Wateraspecten

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden.

4.15.1 Rijksbeleid

Waterbeleid voor de 21^e eeuw

De Commissie Waterbeheer 21^{ste} eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21^{ste} eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21^e eeuw worden twee principes (drietraps-strategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.
- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan het bod.

Waterwet

Centraal in de Waterwet staat een integraal waterbeheer op basis van de 'watersysteem-benadering'. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, -kwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook

aan de samenhang tussen water, grondgebruik en watergebruikers. Het doel van de waterwet is het integreren van acht bestaande wetten voor waterbeheer. Door middel van één watervergunning regelt de wet het beheer van oppervlaktewater en grondwater en de juridische implementatie van Europese richtlijnen, waaronder de Kaderrichtlijn Water. Via de Waterwet gelden verschillende algemene regels. Niet alles is onder algemene regels te vangen en daarom is er de integrale watervergunning. In de integrale watervergunning gaan zes vergunningen uit eerdere wetten (inclusief keurvergunning) op in één aparte watervergunning.

Planspeciek

Een deel van de schuur is gelegen binnen de binnenbeschermingszone van de dijk. Er is een watervergunning verleend.

Nationaal Waterplan

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het geeft maatregelen die in de periode 2009-2015 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

Planspecifiek

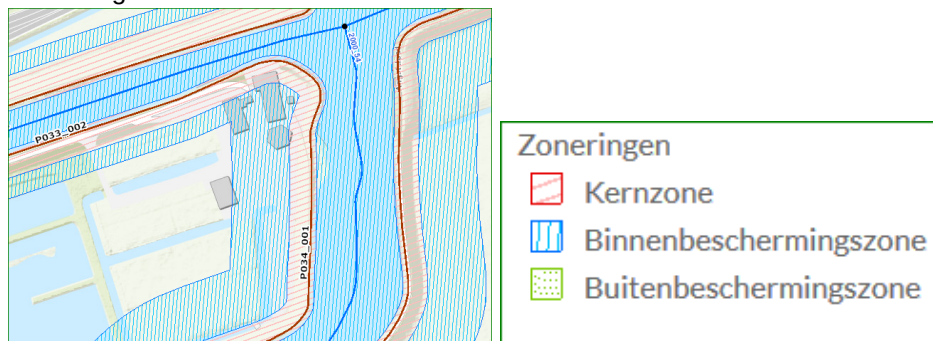
De legalisatie van de schuur heeft geen invloed op wateraspecten uit het Nationaal Waterplan.

4.15.2 Waternet

Het plangebied valt binnen het beheersgebied van het Hoogheemraadschap Amstel Gooi en Vecht. De nieuwe schuur is gesitueerd nabij de Geuzensloot. De nieuwe schuur is deels in de binnenbeschermingszone van de dijk gebouwd. Er is een watervergunning verleend.

Keur

De Keur is een verordening van de waterbeheerder met wettelijke regels voor waterkeringen, watergangen en andere waterstaatwerken (o.a. bruggen, duikers, stuwen, sluizen en gemalen) en voor kwelgevoelige gebieden. Maar ook voor onttrekken en lozen van grondwater en het aanbrengen van verhard oppervlak. Het uitgangspunt van deze Keur is 'ja, tenzij': in beginsel zijn handelingen en/of werken in het watersysteem toegestaan, tenzij expliciet in deze Keur anders is bepaald. De Keur vermeldt expliciet welke handelingen vergunningplichtig zijn en welke aan algemene regels of aan de zorgplicht moeten voldoen. Wie bijvoorbeeld op een waterkering wil bouwen, moet een watervergunning aanvragen bij Waternet (én een omgevingsvergunning bij de gemeente). In de Uitvoeringsregels die bij de Keur horen is dit nader uitgewerkt.



Afbeelding 31 : uitsnede legger (Bron Waternet)

Riolering en afkoppeling

Overeenkomstig het rijksbeleid geeft Waternet de voorkeur aan het scheiden van hemelwater en afvalwater, mits het doelmatig is. De voorkeursvolgorde voor de omgang met afvalwater houdt in dat het belang van de bescherming van het milieu vereist dat:

- a. het ontstaan van afvalwater wordt voorkomen of beperkt;
- b. verontreiniging van afvalwater wordt voorkomen of beperkt;
- c. afvalwaterstromen gescheiden worden gehouden, tenzij het niet gescheiden houden geen nadelige gevolgen heeft voor een doelmatig beheer van afvalwater;
- d. huishoudelijk afvalwater en afvalwater dat daarmee wat biologische afbreekbaarheid betreft overeenkomt, worden ingezameld en naar een afvalwaterzuiveringsinrichting getransporteerd;
- e. ander afvalwater dan bedoeld in onderdeel d:
 1. zo nodig na zuivering bij de bron, wordt hergebruikt;
 2. lokaal, zo nodig na retentie of zuivering bij de bron, in het milieu wordt gebracht.

De gemeente kan gebruik maken van deze voorkeursvolgorde bij de totstandkoming van het gemeentelijk rioleringsplan (GRP). Deze voorkeursvolgorde is echter geen dogma. De uiteindelijke afweging zal lokaal moeten worden gemaakt, waarbij doelmatigheid van de oplossing centraal moet staan.

Zorgplicht en preventieve maatregelen voor hemelwater

Voor de verwerking van hemelwater wijst Rijnland op de zorgplicht en op het nemen van preventieve maatregelen. Het verdient aanbeveling daar waar mogelijk aandacht te besteden aan maatregelen bij de bron. Preventie heeft de voorkeur boven 'end-of-pipe' maatregelen. Uitgangspunt is dat het te lozen hemelwater geen significante verslechtering van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater mag veroorzaken en emissie van vervuilende stoffen op het oppervlaktewater waar mogelijk wordt voorkomen door bijvoorbeeld:

- duurzaam bouwen;
- het toepassen berm- of bodempassage;
- toezicht en controle tijdens de aanlegfase en handhaving tijdens de beheerfase ter voorkoming van verkeerde aansluitingen;
- het regenwaterriool uit te voeren met (straat)kolken voorzien van extra zandslibvang of zakputten (putten met verdiepte bodem) op tactische plekken in het stelsel;
- adequaat beheer van straatoppervlak, straatkolken en zakputten (straatvegen en kolken/putten zuigen);
- het toepassen van duurzaam onkruidbeheer;
- de bewoners, gebruikers en beheerders voor te lichten over de werking van de riolering en een juist gebruik hiervan;
- het vermijden van vervuilende activiteiten op straat zoals auto's wassen en repareren en chemische onkruidbestrijding.

Daar waar ondanks de zorgplicht en de preventieve maatregelen het te lozen hemelwater naar verwachting een aanmerkelijk negatief effect heeft op de oppervlaktewaterkwaliteit, kan in overleg tussen gemeente en waterschap gekozen worden voor aanvullende voorzieningen, een verbeterd gescheiden stelsel of - als laatste keus - aansluiten op het gemengde stelsel. Ook kan de gemeente in overleg met het waterschap kiezen voor een generieke 'end-of-pipe' aanpak. Deze keuze moet dan expliciet gemaakt worden in het GRP.

Waterkeringen

Constructies in, op of nabij een waterkering vormen een potentieel gevaar voor de primaire functie van de waterkering. Niet alleen kan bebouwing het waterkerend vermogen negatief beïnvloeden, ook kan het toekomstige dijkverzwaring in de weg staan.

Het waterkerend vermogen van een dijk wordt bepaald door de kruinhoogte, de fundering, alsmede de stabiliteit en de waterdichtheid van het beklede dijklichaam. De aanwezigheid van bebouwing kan de faalmechanismen en daarmee het waterkerend vermogen negatief beïnvloeden.

Het Hoogheemraadschap heeft daarom bouwactiviteiten in de waterkering in haar Keur in beginsel verboden. Indien activiteiten plaatsvinden die in strijd zijn met het belang van de kering (bijvoorbeeld bouwwerken, kabels en leidingen, verhardingen, beplanting, etc.) moet een watervergunning aangevraagd worden bij ons. Omdat het waterkering belang niet het enige belang is en bouwwerken in sommige gevallen verenigbaar zijn met een veilige waterkering, kan het Hoogheemraadschap via een vergunning ontheffing verlenen van dit verbod.

4.16.3 Watertoets

De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. In de waterparagraaf worden de watertoets en de uitkomsten van een eventueel overleg opgenomen.

Planspecifiek

De gerealiseerde schuur heeft een oppervlakte van 152,51 m². Er is sprake van een geringe toename aan verharding. Volgens de dijklegger van het Hoogheemraadschap is de gerealiseerde schuur buiten de kernzone en gedeeltelijk in de binnenbeschermingszone gebouwd. Er is op www.dewatertoets.nl een watertoets uitgevoerd. Daaruit blijkt dat een watervergunning dient te worden aangevraagd. De funderingsbalken van de nieuwe schuur worden boven de vrije zone van de dijklegger gebouwd. Hierdoor heeft het waterschap inmiddels een watervergunning verleend.

5 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Onder andere naar aanleiding van een omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2:12, onder a, onder W abo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, dient onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van de vergunning.

In principe dient bij deze vergunningverlening tevens een exploitatieplan vastgesteld te worden om verhaal van plankosten zeker te stellen. De vaststelling van zo'n plan kan achterwege blijven indien:

- Het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of de vergunning begrepen gronden anderszins verzekerd is;
- Het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6:13, eerste lid, onder c, 4, onderscheidenlijk 5, Wro niet noodzakelijk is; en
- Het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6:13, tweede lid, onderscheidenlijk b, c of d, wro niet noodzakelijk is.

Planspecifiek

Het uitvoeren van het project heeft geen financiële gevolgen voor de gemeente. De financiële verantwoordelijkheid voor het project en het daarbij horende risico wordt volledig gedragen door de initiatiefnemer. De gemeente zal ten behoeve van het project met de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst afsluiten, als bedoeld in artikel 6.4a Wet ruimtelijke ordening. De kosten worden dankzij de overeenkomst anderszins verzekerd waardoor een exploitatieplan niet nodig is. De economische uitvoerbaarheid van het plan is derhalve verzekerd.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De ontwerp omgevingsvergunning en ruimtelijke onderbouwing worden op grond van artikel 3.4 Algemene Wet Bestuursrecht ter inzage gelegd. Tijdens de termijn van ter inzage legging kan een ieder zowel mondeling als schriftelijk zijn zienswijzen over het plan naar voren brengen bij het college van burgemeester en wethouders.

De ontwerp omgevingsvergunning met alle bijlagen is digitaal raadpleegbaar via de website: www.ruimtelijkeplannen.nl

Gezien de beperkte verandering ten aanzien van de bestaande situatie heeft de gemeente ervoor gekozen om af te zien van inspraak en vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van de Wet ruimtelijke ordening. In het kader van de zienswijzenprocedure kan op dit plan gereageerd worden. De eventuele zienswijzen worden betrokken bij de besluitvorming omtrent de omgevingsvergunning.