



14/07/2009



09INK02143

Aan:
Gemeente L
T.a.v. dhr. J
Postbus 99
3632 ZS LC

Paraaf:

Archief:

Pythagoraslaan 101
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Tel. 030-2589111
Fax 030-2583140
www.provincie-utrecht.nl

Datum	9 juli 2009	Team	Subsidies
Nummer	2009INT242675	Referentie	Florien Scager / Wendy van Poppel
Uw brief van	15 april 2009	Doorkiesnummer	030-258 2694 / 2591
Uw nummer	-	Faxnummer	030-258 2072
Bijlage	- Subsidieverordening Stedelijk Bouwen en Wonen provincie Utrecht 2008	E-mailadres	subsidies@provincie-utrecht.nl
	- Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998 (AsvpU)	Onderwerp	Subsidiebeschikking 'Herontwikkeling christelijke school Vreeland' Subsidieverordening Stedelijk Bouwen en Wonen.
	- Kaderstelling Fonds Stedelijk Bouwen en Wonen		
	- Controleprotocol provincie Utrecht 2005		

Geachte heer De Smet,

Op 15 april 2009 heeft u bij ons college een aanvraag ingediend voor een subsidie tot een bedrag van € 100.000,- voor budget 1 en € 1.000.000,- voor budget 2 voor het project 'Herontwikkeling christelijke school Vreeland' in het kader van de Subsidieverordening Stedelijk Bouwen en Wonen.

Wij hebben uw aanvraag getoetst aan de Subsidieverordening Stedelijk Bouwen en Wonen en aan de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht (AsvpU).

Subsidieverlening budget 1

Wij hebben vastgesteld dat uw aanvraag aan de formele vereisten van de Subsidieverordening Stedelijk Bouwen en Wonen voldoet. Wij hebben daarom besloten u voor het genoemde project een subsidie te verlenen tot een bedrag van maximaal € 100.000,-.

Deze subsidie dient door u te worden aangewend voor de bekostiging van de activiteiten vermeld in uw projectplan behorend bij uw aanvraag in de periode juni 2009 tot december 2012.

Subsidieafwijzing budget 2

De ingediende aanvragen voor de Subsidieverordening Stedelijk Bouwen en Wonen hebben het beschikbare bedrag ruimschoots overschreden.

Wij hebben vastgesteld dat uw project niet voldoende hoog scoort op het criterium van een 'te kwantificeren kwaliteitsverbetering (integraal sociaal/fysiek), een substantiële versnelling of het stimuleren van het bouwen voor doelgroepen en nieuwe woonvormen' zoals beschreven in de Kaderstelling Fonds Stedelijk Bouwen en Wonen (2008INT218075). Ook hebben wij geconstateerd dat het project geen deel uit maakt van de Samenwerkingsagenda. Daarmee voldoet uw aanvraag in budget 2 niet (geheel) aan de voorwaarden in artikel 12 sub c en artikel 13 lid 2 sub a en b van de Subsidieverordening Stedelijk Bouwen en Wonen (verenigbaar met vastgesteld provinciaal beleid, onderdeel van de Samenwerkingsagenda en overeenstemming met het gestelde doel).

Wij hebben daarom besloten uw aanvraag af te wijzen op grond van de genoemde artikelen.



Voorwaarden en verplichtingen verlening budget 1

Deze subsidie dient door u te worden aangewend voor de bekostiging van de activiteiten vermeld in uw projectplan behorend bij uw aanvraag in de periode juni 2009 tot december 2012.

Op deze subsidieverlening zijn de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht (AsvpU) en de Subsidieverordening Stedelijk Bouwen en Wonen van toepassing.

Aan deze subsidieverlening verbinden wij de volgende verplichtingen:

- U dient een nieuwe inzichtelijke, gespecificeerde en sluitende begroting aan te leveren welke door de provincie moet worden goedgekeurd. Wanneer de ingediende begroting is goedgekeurd kunt u de provincie verzoeken een voorschot uit te betalen tot maximaal 90%;
- De subsidie kan slechts worden aangewend voor de activiteiten waarvoor subsidie wordt verstrekt;
- U dient bij iedere vorm van communicatie met betrekking tot het project de naam en het logo van provincie Utrecht te vermelden als subsidieverstrekker (inclusief de vermelding op 'bouwborden' op de projectlocatie);
- Op 1 april 2011, halverwege de looptijd van dit fonds, ontvangt provincie Utrecht een tussentijdse rapportage. Hierin beschrijft u de inhoudelijke en financiële vorderingen van uw project;
- Mocht de termijn waarbinnen het project wordt gerealiseerd, worden overschreden of een inhoudelijke of financiële wijziging van het project noodzakelijk zijn, dan dient u aan ons daarvoor per direct schriftelijk toestemming te vragen;
- In overeenstemming met artikel 4:44 van de Awb en artikel 16 van de AsvpU zendt u ons uiterlijk 6 maanden na afloop van de activiteiten een aanvraag tot vaststelling van de subsidie. In overeenstemming met artikel 4:45 van de Awb gaat deze aanvraag vergezeld van de inhoudelijke en de financiële verantwoording van de besteding van de subsidie, met een goedkeurende accountantsverklaring, conform het controleprotocol provincie Utrecht.

Inhoudelijke verantwoording

De inhoudelijke verantwoording heeft de vorm van een activiteitenverslag. In het activiteitenverslag dient u aan te tonen dat de gesubsidieerde activiteiten hebben plaatsgevonden en dat zij overeenkomstig aan de subsidie verbonden verplichtingen zijn uitgevoerd. In het activiteitenverslag dient u de uitgevoerde activiteiten en de behaalde prestaties en effecten te beschrijven. Het activiteitenverslag dient tevens een vergelijking van de nagestreefde en de gerealiseerde doelstellingen van de activiteiten te bevatten evenals een toelichting op de verschillen.

Financiële verantwoording

De financiële verantwoording betreft het financiële verslag. De financiële verantwoording dient aan te sluiten op de begroting op basis waarvan subsidie is verleend en behelst een vergelijking met de begrote baten en lasten en met de gerealiseerde baten en lasten van het jaar voorafgaand aan het boekjaar. Verschillen dienen toegelicht te worden. Het financiële verslag kan deel uitmaken van uw jaarrekening. Hierin dient de provinciale subsidie en de besteding ervan apart te worden verantwoord.

Bevoorschotting en betaling

U kunt na goedkeuring van de nieuwe sluitende begroting een voorschot aanvragen tot maximaal 90% van het verleende subsidiebedrag.

Subsidievaststelling

Op basis van uw inhoudelijke en financiële verantwoording van de werkelijk gemaakte kosten na afloop van het project stellen wij de subsidie vast. De subsidie wordt vastgesteld met in achtname van alle aan het project toe te rekenen lasten en baten, tot het maximum van de verleende subsidie.

De subsidie kan lager worden vastgesteld indien, onder meer, de activiteiten waarvoor subsidie is verleend niet of niet geheel hebben plaatsgevonden, de werkelijke kosten lager zijn dan de geschatte kosten of indien u niet heeft voldaan aan de overige aan de subsidie verbonden verplichtingen.



Staatssteun

Wij wijzen uw gemeente er op dat bij de besteding van overheids gelden de (Europese) regelgeving op het gebied van staatssteun en aanbesteding in acht moet worden genomen.

Wij wensen u veel succes bij de uitvoering van uw project.

Mocht u nog inhoudelijke vragen of opmerkingen hebben dan kunt u contact opnemen met Wendy van Poppel, beleidsmedewerker Stedelijk Bouwen en Wonen. Voor overige vragen kunt u contact opnemen met Florian Scager, afdeling subsidies.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht
Namens hen,

De heer drs. J.H. de Baas
Directeur

Subsidieverordening Stedelijk Bouwen en Wonen

Verordening van provinciale staten van Utrecht van 19 mei 2008, nummer 2008INT221845, tot stimulering van toevoeging van woningen aan de woningvoorraad en verhoging van de kwaliteit van het woon- en leefmilieu

Geldig sinds 22 mei 2008.

Inhoud van deze regeling

Provinciale staten van Utrecht;

Op het voorstel van gedeputeerde staten van 25 maart 2008, registratienummer 2008INT218075;

Overwegende dat het wenselijk is het binnenstedelijk gebied zo efficiënt mogelijk te benutten om daarmee de druk op het buitengebied te doen afnemen en tegelijkertijd een kwaliteitsimpuls aan het stedelijk gebied te geven. Dit mede om binnenstedelijk een aantrekkelijk woon- en leefmilieu te kunnen bieden aan de verschillende doelgroepen en daarin een evenwichtige samenstelling te behouden of te herstellen;

Gelet op artikel 145 van de Provinciewet;

Besluiten:

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. binnenstedelijk gebied: gebied dat is afgebakend met een rode contour als aangeduid in het streekplan 2005-2015 als bedoeld in artikel 4a, Wet op de Ruimtelijke Ordening;
- b. gedeputeerde staten: gedeputeerde staten van Utrecht;
- c. netto toevoeging: het aantal toe te voegen woningen binnen een projectplan minus het aantal af te nemen woningen binnen een projectplan;
- d. vergroten kwaliteit leefomgeving: verrichten van inspanningen die strekken tot verbetering van de veiligheid in de openbare ruimte, verbetering van de woon- en milieukwaliteit, bevordering van de sociale samenhang, vergroting van de variatie in woningen dan wel woondoelgroepen dan wel anderszins leiden tot een verhoging van de kwaliteit in de openbare ruimte;
- e. vergroten van toegankelijkheid woningmarkt voor kwetsbare groepen: verrichten van inspanningen die strekken tot het realiseren van woningen voor kwetsbare groepen aan welke woningen binnen de gemeente een aantoonbaar tekort is;
- f. woonvisie: door de gemeenteraad vastgesteld document waarin de gemeente het lokale woonbeleid formuleert en aangeeft wat zij de komende jaren op dit terrein wil bereiken.

Artikel 2

De Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998 is van toepassing.

Hoofdstuk 2 Subsidie voor toevoegingen aan de woningvoorraad

Artikel 3

1. Gedeputeerde staten kunnen aan gemeenten binnen het grondgebied van de provincie Utrecht subsidie verstrekken ten behoeve van het netto toevoegen van woningen aan de woningvoorraad in het binnenstedelijk gebied. Geen subsidie kan worden verstrekt ten behoeve van het netto toevoegen van woningen aan de woningvoorraad in VINEXlocaties.
2. De netto toevoeging van het aantal woningen aan de woningvoorraad wordt bepaald per project waarvoor subsidie wordt aangevraagd.
3. De netto toevoeging wordt gerealiseerd geacht op het moment dat voor de woningen binnen het project, krachtens de onherroepelijk verleende bouwvergunning, de start van de bouwwerkzaamheden gemeld is bij de afdeling Bouw- en Woningtoezicht van de betreffende gemeente en deze in de gelegenheid gesteld wordt een inspectie op de bouwplaats uit te voeren.
4. De netto toevoeging bedoeld in het derde lid wordt uiterlijk gerealiseerd op 31 december 2010. Gedeputeerde staten kunnen in bijzondere omstandigheden hiervoor een andere datum vaststellen.
5. De netto toevoeging van woningen vindt sneller plaats dan in de situatie dat gedeputeerde staten geen subsidie ten behoeve van de netto toevoeging van woningen aan de woningvoorraad verstrekken.

Artikel 4

1. De aanvraag om subsidie wordt ingediend voor 1 augustus 2008.
2. Bij de aanvraag worden, in aanvulling op artikel 10 van de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998, in ieder geval de volgende gegevens en bescheiden overgelegd:
 - a. een tijdsplanning van het project met een aanduiding in welke fase het project zich bevindt op het moment van de aanvraag om subsidie;
 - b. stukken waaruit blijkt dat wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 3, vijfde lid.
3. Gedeputeerde staten kunnen na 1 augustus 2008 een nieuwe termijn dan wel nieuwe termijnen voor het indienen van een aanvraag om subsidie vaststellen.

Artikel 5

De subsidie kan in ieder geval worden geweigerd indien:

- a. de netto toe te voegen woningen vallen in een gebied of project of activiteit ten behoeve waarvan op grond van artikel 10, of op grond van artikel 10 van de bijlage bedoeld in artikel 27 van de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998 subsidie is of wordt verstrekt;
- b. uit de tijdsplanning van het project blijkt dat niet aannemelijk is dat het netto toevoegen van de woningen aan de woningvoorraad zal geschieden voor 31 december 2010;
- c. voor de datum van de aanvraag om subsidie reeds de start van de bouwwerkzaamheden gemeld is bij de afdeling Bouw- en Woningtoezicht van de betreffende gemeente;
- d. niet is voldaan aan het bepaalde in artikel 3.

Artikel 6

1. Het subsidieplafond bedraagt € 10.500.000,00.
2. Indien door verstrekking van de subsidie het subsidieplafond zou worden overschreden, wordt het beschikbare subsidiebedrag zodanig verdeeld dat de projecten waarin het toevoegen van woningen aan de woningvoorraad het eerst wordt gerealiseerd voorrang

hebben.

3. Gedeputeerde staten kunnen indien zij toepassing geven aan artikel 4, derde lid, daarvoor een nieuw subsidieplafond dan wel nieuwe subsidieplafonds vaststellen.

Artikel 7

De hoogte van de subsidie bedraagt € 5.000,00 per netto toe te voegen woning, per project.

Artikel 8

Gedeputeerde staten verlenen een eenmalig voorschot van maximaal 90 procent van het subsidiebedrag bij de beschikking tot subsidieverlening.

Artikel 9

1. De aanvraag om vaststelling van de subsidie wordt ingediend nadat de woningen aan de woningvoorraad zijn toegevoegd, zoals bepaald in artikel 3, derde lid, maar uiterlijk op 1 april 2011.

2. Bij de aanvraag worden in ieder geval overgelegd stukken waaruit blijkt dat is voldaan aan het bepaalde in artikel 3, derde lid.

Hoofdstuk 3

Subsidie voor vergroten kwaliteit en toegankelijkheid van de woningmarkt

Artikel 10

Gedeputeerde staten kunnen aan gemeenten binnen het grondgebied van de provincie Utrecht subsidie verstrekken ten behoeve van activiteiten die strekken tot:

- a. het vergroten van de kwaliteit van de leefomgeving;
- b. het vergroten van de toegankelijkheid van de woningmarkt voor kwetsbare doelgroepen.

Artikel 11

1. De aanvraag om subsidie wordt ingediend voor 1 augustus 2008.

2. Bij de aanvraag worden, in afwijking van artikel 10 van de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998, in ieder geval de volgende gegevens en bescheiden overgelegd: een activiteitenprogramma waarin de doelstellingen voldoende zijn onderbouwd en worden weergegeven in termen van toetsbare resultaten, dat een tijdsplanning bevat alsmede een financiële paragraaf met een raming van de te verwachten kosten en opbrengsten.

3. Indien de aanvraag om subsidie een activiteit als bedoeld in artikel 10, eerste lid, onderdeel b, betreft worden in aanvulling op het tweede lid gegevens en bescheiden overgelegd waaruit blijkt dat er binnen de gemeente die de subsidie aanvraagt een tekort is aan woningen voor de desbetreffende kwetsbare doelgroep. Dit kan in ieder geval blijken uit de gemeentelijke woonvisie.

4. Gedeputeerde staten kunnen na 1 augustus 2008 een nieuwe termijn dan wel nieuwe termijnen voor het indienen van een aanvraag om subsidie vaststellen.

Artikel 12

De subsidie kan in ieder geval geweigerd worden indien:

- a. de activiteiten waarvoor subsidie wordt aangevraagd reeds zijn aangevangen of verricht voor de datum van de aanvraag om subsidie;
- b. uit de tijdsplanning blijkt dat niet aannemelijk is dat de activiteiten zijn afgerond op 31

december 2010;

c. de activiteiten waarvoor subsidie wordt aangevraagd niet verenigbaar zijn met vastgesteld provinciaal beleid;

d. er andere activiteiten zijn van andere subsidie aanvragers wier projecten blijkens de tijdsplanning sneller zullen worden afgerond.

Artikel 13

1. Het subsidieplafond bedraagt € 3.200.000,00.

2. Indien door verstrekking van de subsidie het subsidieplafond zou worden overschreden, vindt de verdeling van het beschikbare subsidiebedrag plaats als volgt:

a. primair wordt voorrang verleend aan activiteiten die zijn vastgelegd in de Samenwerkingsagenda die is vastgesteld door gedeputeerde staten op 12 februari 2008, registratienummer 2008INT218280. Zonodig wordt daarbij het beschikbare subsidiebedrag naar rato verdeeld over de subsidieaanvragen die voor toewijzing in aanmerking komen;

b. secundair geldt de voorrangsregeling bedoeld in artikel 7, eerste lid, Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998;

3. Gedeputeerde staten kunnen, ingeval zij toepassing geven aan artikel 11, vierde lid, daarvoor een nieuw subsidieplafond dan wel nieuwe subsidieplafonds vaststellen.

Artikel 14

Gedeputeerde staten verlenen een voorschot van maximaal 90 procent van het subsidiebedrag bij de beschikking tot subsidieverlening.

Hoofdstuk 4 Slotbepalingen

Artikel 15

Bij de uitvoering van het project en in publicaties over het project wordt vermeld dat het project (mede) wordt gefinancierd door de provincie Utrecht.

Artikel 16

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin het wordt geplaatst.

Artikel 17

Dit besluit wordt aangehaald als: Subsidieverordening stedelijk bouwen en wonen.

Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998

Besluit van provinciale staten van Utrecht van 29 oktober 1997, houdende algemene regels inzake subsidiëring
Geldig sinds 05 juli 2007. [Versies](#)

Inhoud van deze regeling

Besluit van 29 oktober 1997, Provinciaal blad nr. 37 van 1997, houdende algemene regels inzake subsidiëring (Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998), zoals dit is gewijzigd bij besluiten van 4 maart 1998, Pb nr. 14/1998, 3 februari 1999, prov. blad 22, 13 september 1999, prov. blad 29, 15 oktober 2001, prov. blad 22 en 23, 10 december 2001, prov. blad 26, 25 februari 2002, prov. blad 9, 8 december 2003, prov. blad 2004, 1, 19 januari 2004, prov. blad 7, 19 april 2004, prov. blad 20, 24 mei 2004, prov. blad 15, 10 oktober 2005, prov. blad 44, 15 mei 2006, prov. blad 12, 16 oktober 2006, prov. blad 27 en 23 april 2007, prov. blad 29

Provinciale staten van Utrecht;

Op het voorstel van gedeputeerde staten van 7 oktober 1997, BSD/BBJ, nr. 130290;

Overwegende dat het wenselijk is aanvullende algemene regels te stellen bij titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht;

Gelet op artikel 145 van de Provinciewet;

Besluiten:

1. Algemeen

Artikel 1

In deze verordening wordt verstaan onder subsidieregeling: de verordening of ander wettelijk voorschrift of het besluit als bedoeld in artikel 4:23, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht op grond waarvan of waarbij de betreffende subsidie wordt verstrekt.

Artikel 2

1. In de gevallen, bedoeld in artikel 4:23, derde lid, onder a en d, van de Algemene wet bestuursrecht, kunnen subsidies worden verstrekt door: a. gedeputeerde staten voor activiteiten die in overeenstemming zijn met hun beleid (9); b. de andere provinciale bestuursorganen voor zover dat bij of krachtens besluit van provinciale staten is bepaald of voor zover de middelen daarvoor niet ten laste van de provincie komen.
2. Voor zover niet bij of krachtens de subsidieregeling is bepaald in welke vorm een subsidie wordt verstrekt, kan het bestuursorgaan daarvoor een regeling vaststellen.

Artikel 3 (9)

Indien provinciale staten een subsidie verlenen of vaststellen, nemen gedeputeerde staten de overige beslissingen inzake de verstrekking, tenzij provinciale staten anders bepalen of uit een wettelijk voorschrift anders voortvloeit.

Artikel 4 (9)

1. GS verstrekken slechts subsidies met inachtneming van het tweede lid.
2. Verstrekking van meer dan € 12.500,- vindt slechts plaats wanneer: a. PS een eenduidig beleidskader heeft vastgesteld inzake het desbetreffende onderwerp of b. een positief advies is verstrekt door de betrokken statencommissie (11).

Artikel 5

1. De verslagen, bedoeld in artikel 4:24 van de Algemene wet bestuursrecht, worden jaarlijks gepubliceerd, tenzij bij de subsidieregeling anders is bepaald.
2. Verslagen als bedoeld in het eerste lid worden ook gepubliceerd over subsidieverstrekingen die niet op een wettelijk voorschrift berusten.
3. Naast de doeltreffendheid en de effecten van de subsidie in de praktijk worden in een verslag ten minste ook vermeld: a. het subsidieplafond in het betreffende jaar en het gedeelte daarvan dat niet is verstrekt dan wel het aantal aanvragen dat is afgewezen vanwege uitputting van dat plafond; b. de manier van handhaving van de subsidievoorschriften; c. de wenselijkheid van wijziging of intrekking van de subsidieregeling.
4. Gedeputeerde staten houden een register bij van steunregelingen ten behoeve van het jaarverslag, bedoeld in artikel 21 van de verordening (EG) nr. 659/1999 van de Raad van de Europese Unie van 22 maart 1999 (PbEG L 83/1) tot vaststelling van nadere bepalingen voor de toepassing van artikel 93 van het EG-verdrag (14).

Artikel 6

Voor alle verstrekkingen van subsidies worden de subsidieplafonds vastgesteld door gedeputeerde staten, tenzij provinciale staten het subsidieplafond zelf hebben vastgesteld, zij dat aan een ander bestuursorgaan hebben opgedragen of er geen subsidieplafond geldt.

Artikel 7

1. Indien bij of krachtens de subsidieregeling is bepaald dat subsidieaanvragen voor een bepaalde datum worden ingediend, krijgen bij de verdeling van het beschikbare bedrag die activiteiten voorrang die het meest overeenstemmen met het doel waarvoor dat bedrag ter beschikking is gesteld.
2. Het bestuursorgaan kan de verdeling nader regelen. Een nadere regeling heeft geen gevolgen voor aanvragen die zijn ingediend voor haar bekendmaking.
3. Overigens en voor zover bij of krachtens de subsidieregeling niet anders is bepaald, vindt de verstrekking plaats in de volgorde van binnenkomst van de aanvragen.

2. De subsidieverlening

Artikel 8

Het tijdvak dat wordt vermeld in beschikkingen tot subsidieverlening in de vorm van een periodieke aanspraak op financiële middelen, bedoeld in artikel 4:32 van de Algemene wet bestuursrecht, is ten hoogste vijf jaar. In bijzondere gevallen kunnen provinciale staten een langer tijdvak vaststellen.

Artikel 9

Subsidieverlening kan, behalve in de gevallen, bedoeld in artikel 4:35 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 87 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, ook worden geweigerd voor zover de aanvrager, al dan niet als gevolg van eerdere subsidiëring, voldoende mogelijkheden heeft om de betreffende activiteiten zonder de subsidie te verrichten (14).

3. De aanvraag

Artikel 10

1. Een aanvraag van een subsidie wordt ingediend ten minste dertien weken voordat met de betreffende activiteiten wordt begonnen, tenzij bij of krachtens de subsidieregeling een andere termijn is aangegeven.
2. Bij de aanvraag worden in elk geval de volgende gegevens verstrekt: a. een beschrijving van aard en omvang van de activiteiten; b. een begroting van inkomsten en uitgaven met een toelichting; c. indien de aanvrager een privaatrechtelijke rechtspersoon is, haar statuten, tenzij die al bij het bestuursorgaan bekend zijn en d. de laatst opgemaakte jaarrekening als bedoeld in artikel 361 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek dan wel de balans en de staat van baten en lasten en de toelichting daarop of, indien

deze bescheiden ontbreken, een verslag over de financiële positie van de aanvrager op het moment van de aanvraag.

3. Indien de aanvrager een onderneming is als bedoeld in artikel 87 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, zijnde elke eenheid die een economische activiteit uitoefent, ongeacht haar rechtsvorm en de wijze waarop zij wordt gefinancierd, wordt bij de aanvraag een opgaaft verstrekt van subsidies en andere voordelen vanwege de overheid die in de drie jaren voorafgaande aan de indiening van de aanvraag zijn verkregen. De opgaaft vermeldt ten minste de namen van de verstrekkers van de subsidies of andere voordelen, de omvang van de subsidies of voordelen, de datum van de verlening, de vaststelling dan wel de verkrijging daarvan en de vorm waarin zij zijn verstrekt (14).
4. Het bestuursorgaan kan andere gegevens vragen. Het kan ontheffing verlenen van het in het tweede lid bepaalde.

Artikel 11

1. Indien bij of krachtens de subsidieregeling is bepaald dat subsidieaanvragen voor een bepaalde datum worden ingediend, worden de beslissingen daarop binnen acht weken na die datum genomen.
2. Indien een aanvraag van subsidie waarvoor een subsidieplafond zal gelden is ingediend voordat het plafond krachtens artikel 4:27 van de Algemene wet bestuursrecht is bekendgemaakt en er voor die indiening geen datum is bepaald, wordt de beslissing uiterlijk acht weken na de bekendmaking van het subsidieplafond genomen.
3. In de andere gevallen en indien subsidie is aangevraagd voor activiteiten waarvoor geen subsidie wordt verstrekt, wordt de beslissing op de aanvraag binnen acht weken na de ontvangst daarvan genomen, tenzij bij of krachtens de subsidieregeling anders is bepaald.
4. Indien een beslissing niet binnen acht weken kan worden genomen, stelt het bestuursorgaan de aanvrager daarvan in kennis en noemt het daarbij een redelijke termijn waarbinnen de beslissing wel tegemoet kan worden gezien.
5. Indien inzake een aanvraag de Commissie van de Europese Gemeenschap opmerkingen moet kunnen maken als bedoeld in artikel 88, derde lid, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, wordt de beslissing op de aanvraag genomen binnen vier weken na de in die bepaling bedoelde eindbeslissing (14).

4. Verplichtingen van de subsidie-ontvanger

Artikel 12

Bij de subsidieverlening of, indien geen beschikking tot subsidieverlening wordt gegeven, bij de subsidievaststelling kan het bestuursorgaan de subsidie-ontvanger ook andere verplichtingen dan bedoeld in artikel 4:37 van de Algemene wet bestuursrecht opleggen die strekken tot verwezenlijking van het doel van de subsidie.

Artikel 13

1. Aan elke subsidie is de verplichting verbonden dat de subsidie-ontvanger noch bij de uitvoering van de activiteiten waarvoor de subsidie is verstrekt, noch in ander verband, welk dan ook, discrimineert of discriminatie voorstaat.
2. Aan een subsidie kan het bestuursorgaan de verplichting verbinden dat de subsidie-ontvanger de provincie op in onderlinge overeenstemming te bepalen manier vermeld in zijn bekendmakingen. (13)

Artikel 14

1. In de gevallen, bedoeld in artikel 4:41, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht is de subsidie-ontvanger, voor zover het verstrekken van de subsidie heeft geleid tot vermogensvorming, daarvoor een vergoeding verschuldigd aan de provincie. De hoogte van de vergoeding is een gedeelte van de waarde in het economisch verkeer na aftrek van de boekwaarde van de voor de gesubsidieerde activiteiten

gebruikte of bestemde goederen dat evenredig is met het gedeelte dat gedurende de laatste tien jaren de subsidie is geweest van de totale inkomsten van de subsidie-ontvanger.

2. Indien nog geen tien jaren subsidie is verstrekt, is de in het eerste lid bedoelde termijn het aantal jaren gedurende welke zij wel is verstrekt.
3. Indien de rechtspersoon die de subsidie ontving wordt ontbonden met een negatief liquidatiesaldo, kan het bestuursorgaan de vergoeding tot de omvang van dat saldo kwijtschelden.
4. Het bestuursorgaan kan voorschrijven dat een schriftelijke verklaring wordt overgelegd van een accountant als bedoeld in artikel 393 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek omtrent de getrouwheid van de berekening van de in het eerste lid bedoelde vergoeding dan wel een mededeling dat van onjuistheden niet is gebleken.
5. Het bestuursorgaan kan taxatie voorschrijven door een onafhankelijke deskundige, aan te wijzen in overeenstemming met de subsidie-ontvanger. Het kan ook taxatie voorschrijven door drie onafhankelijke deskundigen, van wie een door het bestuursorgaan en een door de subsidie-ontvanger wordt aangewezen en de derde door de beide eerstaangewezenen. Indien zij inzake de taxatie niet tot overeenstemming komen, beslist de laatst aangewezene.
6. Het vierde en vijfde lid zijn op subsidiebedragen kleiner dan € 100.000, - slechts van toepassing in bijzondere omstandigheden. (15)

Artikel 14a (6)

De subsidie-ontvanger geeft het bestuursorgaan en de daartoe door het orgaan aangewezen personen desgevraagd inzage in stukken en toegang tot plaatsen voor zover het orgaan dat noodzakelijk acht in verband met het toezicht op de naleving van de aan de subsidieverstrekking verbonden voorschriften. De artikelen 5:15 tot en met 5:20 van de Algemene wet bestuursrecht zijn van overeenkomstige toepassing.

5. De subsidievaststelling

Artikel 15

Indien de subsidie is vastgesteld zonder dat daaraan voorafgaand een beschikking omtrent subsidieverlening is gegeven, is artikel 4:45 van de Algemene wet bestuursrecht van overeenkomstige toepassing binnen zes maanden na afloop van de activiteiten of het tijdvak waarvoor de subsidie is verstrekt.

Artikel 16

Indien een beschikking tot subsidieverlening is gegeven, wordt de aanvraag tot subsidievaststelling gedaan binnen zes maanden na afloop van de activiteiten of het tijdvak waarvoor de subsidie is verleend.

Artikel 17

1. Het bestuursorgaan kan voorschrijven dat een schriftelijke verklaring wordt overgelegd van een accountant als bedoeld in artikel 393 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek omtrent de getrouwheid van de in artikel 4:45 van de Algemene wet bestuursrecht bedoelde bescheiden dan wel een mededeling dat van onjuistheden niet is gebleken.
2. Het eerste lid is op subsidiebedragen kleiner dan € 100.000, - slechts van toepassing in bijzondere omstandigheden. (15)

Artikel 18

Het bestuursorgaan kan bepalen dat de naleving van aan de subsidie verbonden verplichtingen wordt onderzocht overeenkomstig artikel 4:79 van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 19

1. Indien een beschikking tot subsidieverlening is gegeven waarin een bedrag is vermeld waarop de subsidie ten hoogste kan worden vastgesteld, wordt zij vastgesteld op basis van de werkelijke kosten

van de activiteiten waarvoor zij is verleend, tenzij bij of krachtens de subsidieregeling of krachtens artikel 2, tweede lid, anders is bepaald.

2. Bij de aanvraag tot subsidievaststelling, bedoeld in artikel 4:45, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht, legt de aanvrager ook rekening en verantwoording af omtrent niet aan de activiteiten verbonden inkomsten. De inkomsten kunnen bij de vaststelling in mindering worden gebracht voor zover als gevolg daarvan subsidieverlening zou zijn geweigerd als bedoeld in artikel 9.

6. Betaling

Artikel 20

Het bestuursorgaan kan voorschotten verlenen.

7. Per boekjaar verstrekte subsidies aan rechtspersonen

Artikel 21

Afdeling 4.2.8 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op per boekjaar verstrekte subsidies, tenzij bij of krachtens de subsidieregeling anders is bepaald.

Artikel 22

1. De aanvraag van de subsidie wordt ingediend voor 1 maart van het jaar dat vooraf gaat aan het boekjaar.
2. Tweede en volgende aanvragen kunnen tot en met 31 augustus worden ingediend indien zij een niet meer dan trendmatige wijziging inhouden ten opzichte van de vorige aanvraag.
3. De beslissingen op de aanvragen worden genomen direct na de vaststelling van de begroting.

Artikel 23 (15)

[Vervallen]

Artikel 24

1. De subsidie-ontvanger behoeft de toestemming van het bestuursorgaan voor het verrichten van handelingen als bedoeld in artikel 4:71 van de Algemene wet bestuursrecht.
2. Het bestuursorgaan kan van deze verplichting vrijstelling of ontheffing verlenen.

Artikel 24a (14)

1. De subsidie-ontvanger kan een egalisereserve vormen als bedoeld in artikel 4:72 van de Algemene wet bestuursrecht tot \square 23.000, - of, als dat meer is, tot 10 % van de provinciale subsidie zoals die is vastgesteld voor het tweede jaar, voorafgaand aan het betreffende jaar.
2. Indien de ontvanger ook een algemene reserve heeft die is gevormd uit andere bronnen dan provinciale subsidie, wordt die buiten beschouwing gelaten bij het vaststellen of de in het eerste lid bedoelde grenzen zijn bereikt. In dat geval voert hij ten minste een administratie waaruit duidelijk de herkomst van zijn stortingen in de algemene en de egalisereserve blijkt.
3. De uit provinciale subsidie gevormde reserve besteedt de ontvanger uitsluitend aan activiteiten waaraan hij ook zijn subsidie kan besteden.

8. Bijzondere bepalingen

Artikel 25

Met betrekking tot garanties, giften, contributies en leningen kan het bestuursorgaan bepalingen in deze verordening buiten toepassing laten, met uitzondering van de artikelen 1 tot en met 5 en 7.

Artikel 26

In bijzondere gevallen kan het bestuursorgaan afwijken van het bepaalde in deze verordening en in subsidieregelingen waarin deze verordening van toepassing is verklaard.

Artikel 27

De subsidies waarvoor geen bijzondere verordeningen worden vastgesteld, worden opgenomen in de bijlage bij deze verordening.

Artikel 28

[vervallen]

Artikel 29

[vervallen]

11. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 30

De Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1988 (1) wordt ingetrokken.

Artikel 31

Deze verordening is niet van toepassing op subsidies die voor haar inwerkingtreding zijn verleend of vastgesteld.

Artikel 32

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag waarop titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht in werking treedt.

Artikel 33

Deze verordening wordt aangehaald als: Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998.

1. Prov.blad 1989,4, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 13 december 1995, prov. blad 55.
2. vastgesteld bij besluit van 18 maart 1992.
3. vastgesteld bij besluit van 15 september 1993.
4. vastgesteld bij besluit van 11 september 1997.
5. wijziging prov. blad 1999, 22, inwerkingtreding 24 september 1999.
6. wijziging prov. blad 2001, 22, inwerkingtreding 17 november 2001.
7. wijziging prov. blad 2001, 23, inwerkingtreding 13 december 2001.
8. wijziging prov. blad 2002, 9, inwerkingtreding 22 juli 2002.
9. wijziging prov. blad 2004, 1, inwerkingtreding 17 januari 2004.
10. wijziging prov. blad 2004, 7 (Verordening interne zaken, art. 5:1, tweede lid), inwerkingtreding 30 januari 2004.
11. wijziging prov. blad 2004, 15, inwerkingtreding 8 juli 2004 met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2004.
12. wijziging prov. blad 2004, 20, inwerkingtreding 27 aug. 2004.
13. wijziging prov. blad 2005, 44, in werking 10 dec. 2005.
14. wijziging prov. blad 2006, 12, in werking 25 mei 2006.

15. wijziging prov. blad 2007, 29, in werking 5 juli 2007

Versies van deze regeling

- 21 oktober 2006 - 05 juli 2007
- 25 mei 2006 - 21 oktober 2006
- 10 december 2005 - 25 mei 2006
- 27 augustus 2004 - 10 december 2005
- 08 juli 2004 - 27 augustus 2004
- 30 januari 2004 - 08 juli 2004
- 17 januari 2004 - 30 januari 2004
- 01 januari 1998 - 17 januari 2004

Kaderstelling Fonds Stedelijk Bouwen en Wonen

Inleiding

De provincie Utrecht kent een krachtige economische dynamiek, maar heeft ook als negatieve afgeleide daarvan een blijvend sterke groei van het aantal huishoudens en daarmee een sterk beslag op de schaarse (woon)ruimte. Vanuit de zorg voor de ruimtelijke kwaliteiten van de provincie is het van groot belang dat voor de vraag naar woningen de mogelijkheden binnen het stedelijk gebied optimaal worden benut. In het woningbouwprogramma van het streekplan is er van uitgegaan dat gemeenten ruim de helft van de opgave in bestaand stedelijk gebied realiseren en voor het overige in de ruimte die de rode contouren van het streekplan over laat. Vooral het realiseren van woningbouw is dit bestaande stedelijke gebied is een lastige complexe opgave voor gemeenten en leidt tot vertraging in de realisatie van het provinciaal woningbouwprogramma. De provincie wil de gemeenten bij die opgave daarom daadwerkelijk ondersteunen.

Een provinciaal Fonds Stedelijk Bouwen en Wonen (SBW) geeft de provincie de mogelijkheid gemeenten financieel te ondersteunen bij het realiseren van die binnenstedelijke woningbouwopgave. Voor het Fonds is door PS indicatief een bedrag van € 60 miljoen bepaald, waarvan inmiddels € 27,5 miljoen door PS beschikbaar is gesteld; In 2008 vindt besluitvorming door PS plaats over het resterende bedrag.

Het doel is een efficiënte benutting van het binnenstedelijk gebied (binnen rode contouren) om daarmee de druk op het buitengebied te doen afnemen. Een ander doel is tegelijkertijd een kwaliteitsimpuls aan het stedelijk gebied te geven, mede om binnenstedelijk een aantrekkelijk woon- en leefmilieu te kunnen (blijven) bieden voor de verschillende doelgroepen. Ook het behouden of weer herstellen van een evenwichtige sociale mix is daarbij van belang.

Concreet betekent dat 2 opgaven voor het binnenstedelijk gebied:

1.

Het ondersteunen van de kwantitatieve opgave (om ruim 73.000) woningen tussen 2005 en 2015 te realiseren. Uit recent onderzoek blijkt dat er voor de totale streekplanopgave precies voldoende zgn. harde capaciteit is, maar er zijn zorgen over de hiervoor noodzakelijke jaarlijkse woningbouwproductie

2.

Het ondersteunen van de kwalitatieve opgave om complexe en gevarieerde woningbouw mogelijk te maken.

Het realiseren van binnenstedelijke woningen is doorgaans complex met lange procedures (sloopnieuwbouw, functieverandering) door conflicterende belangen en knellende wet- en regelgeving. Maar geld, deskundigheid en organisatiekracht zijn (vooral bij gemeenten) ook veelvuldig het struikelblok.

Uitgangspunten

-De provinciale steun beperkt zich tot gemeenten en moet zo efficiënt mogelijk worden ingezet.
-Binnen de Samenwerkingsagenda met gemeenten worden die projecten geselecteerd die binnen de kaders van dit fonds SBW vallen.

-Er wordt ook een beroep gedaan op combinaties met andere provinciale fondsen (o.a. Uitplaatsing Hinderlijke bedrijven, Duurzaamheid, Ruimtelijk Actieplan, Starterslening, regeling Collectief Particulier Opdrachtgeverschap, Budget leefbaarheid kleine kernen etc.). Maar verder ook op steun van het Aanjaagteam woningbouw, Deskundigenpool en andere provinciale expertise.

-De provinciale aanpak en uitvoering moeten voor iedereen helder, éénduidig en zo eenvoudig mogelijk zijn en zo mogelijk aansluiten op eerdere, werkbare, methoden zoals b.v. het Provinciaal Stimuleringsfonds (PS: september 2005).

-Er worden enkele meetbare prestaties vastgelegd met de ontvangers die binnen de coalitieperiode (begin 2011) moeten zijn (en kunnen) gerealiseerd.

-De provinciale steun moet zoveel mogelijk zichtbaar (visueel o.i.d.) en aansprekend worden ingezet.

-De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de invulling van hun woonopgave en de stedelijke vernieuwingsopgave; de provincie stelt zich terughoudend op bij de kwalitatieve invulling, maar overlegt wel met gemeenten over te realiseren provinciale doelen (b.v. starters, jongeren, ouderen, lagere inkomens/sociale woningbouw en duurzaamheid) bij de inzet van provinciale middelen. De gemeentelijke woonvisie moet in de pas lopen met het provinciaal beleid. Een aanvraag van de gemeente moet een voldoende sociale en evenwichtige mix Als in een aanvraag van de gemeente het woningbouwprogramma een onevenwichtige mix van het percentage sociale/betaalbare woningen bevat of bijvoorbeeld niet voor de vraag wordt gebouwd van m.n. starters en senioren, dan voeren GS overleg met de betrokken gemeente. Zonodig vragen GS hierover advies van de statencommissie WMC.

-Doel- en rechtmatigheid van uitgaven uit het Fonds SBW wordt geborgd in de voor dit fonds opgestelde verordening, met aandacht voor staatssteun.

Via de hoogte van het vast te stellen bedrag voor steun kan geprioriteerd worden, hierdoor is er de mogelijkheid dat enkele gemeenten/projecten uit de Samenwerkingsagenda niet (geheel) kunnen worden gehonoreerd.

-In het eerste kwartaal van elk jaar rapporteren GS aan provinciale staten over de uitvoering en besteding van dit fonds SBW.

Uit de praktijk van de stedelijke vernieuwing (ISV, vnl. rijksmiddelen door provincie verdeelt over zgn. nietrechtstreekse gemeenten) en de provinciale middelen in het Stimuleringsfonds stedelijke vernieuwing (€ 10 miljoen) en MAP-streekplan binnenstedelijke woningbouw (€ 6,5 miljoen), blijkt dat een provinciale bijdrage stimulerend werkt en tot concrete resultaten heeft geleid. Het feit dat de gemeente in onderhandeling met partijen in een project kan aangeven provinciale steun te genieten is naast een symbolische vaak ook een keiharde stok achter de deur bij problemen. Dat stimuleert partijen e.e.a. vlot te trekken, omdat anders de provinciale bijdrage vervalt.

Verder zal vanuit de provincie niet louter en alleen geld worden verleend, maar zeker als het gaat om projecten uit de Samenwerkingsagenda alle steun vanuit de provinciale organisatie worden geboden. Wij verwijzen dan ook naar bijvoorbeeld de ondersteuning vanuit het Aanjaagteam woningbouw en de Deskundigenpool die gemeenten met procesmanagers en andere expertise helpt om woningbouwprojecten te versnellen of weer vlot te trekken. Ook wordt er expertise geleverd als het gaat om geluid, fijnstof, duurzaamheid of het realiseren van levensloopbestendige woningen, combinaties met zorg en voor bijzondere doelgroepen.

Criteria voor verlening

1.

Er is in het betrokken project/de gemeente sprake van een substantiële netto toevoeging van woningen binnenstedelijk. (m.n. provinciaal belang)
of

2.

Er is sprake van een te kwantificeren kwaliteitsverbetering (integraal sociaal/fysiek), substantiële versnelling of van het stimuleren van het bouwen voor doelgroepen en nieuwe woonvormen. (gemeentelijk en provinciaal belang)

Inrichting Fonds SBW

In de hiervoor opgestelde (deel)verordeningen is de mogelijkheid opgenomen van 2 verdeelmomenten. De eerste verdeling betreft de reeds beschikbaar gestelde € 27,5 miljoen. Deze zal z.s.m. na het sluiten van de aanvraagtermijn 1 augustus 2008 plaatsvinden. De tweede termijn is gesteld op 1 februari 2009 en is afhankelijk van hoe provinciale staten in november 2008 besluiten over het resterende bedrag.

Omdat in het kader van de actieplannen van de Krachtwijken snel vaart moet worden gemaakt is ervoor gekozen hiervoor de volledige € 10 miljoen beschikbaar te stellen. Dat betekent dat de resterende € 17,5 miljoen naar rato over de 3 andere budgetten zijn verdeeld.

Het beschikbare budget voor de verdeling van 1 augustus 2008 is als volgt: budget 1: € 10,5 miljoen, budget 2: 3,2 miljoen, budget 3: 3,8 miljoen en budget 4: € 10 miljoen.

Budget 1 (Subsidieverordening Stedelijk Bouwen en Wonen: toevoeging woningvoorraad).

Een belangrijke insteek is het bevorderen van de binnenstedelijke woningbouw in kwantitatieve zin. Het blijkt lastig om in de praktijk bij financiële ondersteuning van gemeentelijke projecten een directe relatie te leggen tussen de financiële behoefte in een project en de noodzaak tot ondersteuning. Planexploitaties zijn vaak niet transparant genoeg om te kunnen doorgronden, vooral als er belangrijke andere partijen belangen hebben (corporaties, projectontwikkelaars, eigenaren etc.).

Vanuit de wens om zo direct en eenvoudig mogelijk het doel te bereiken is het voorstel om een bijdrage per netto toe te voegen woning toe te zeggen (verlenen), niet zijnde woningen in VINEX-locaties of voor al in productie zijnde/vergunde woningen. De tegenprestatie van de gemeente is dat er binnen de coalitieperiode (van de provincie) tot begin 2011 een onomkeerbaar moment is bereikt. De keuze valt dan op het moment van "de schriftelijke melding start bouw" van de betrokken bouwer (aannemer, projectontwikkelaar) aan de gemeente (meestal bij het gemeentelijk Bouw- en Woningtoezicht), als onderdeel van de procedure van de verleende bouwvergunning. De gemeente kan dan o.a. de bouwplaats inspecteren. Het moment van bijvoorbeeld oplevering komt doorgaans te laat om voor het jaar 2011 nog als criterium te kunnen hanteren. Voordeel van het moment "melding start bouw" is dat dit juridisch vastligt en dat het door de gekozen einddatum ook een versnellingselement bevat (als drukmiddel op woningbouw). GS kunnen in voorkomende gevallen, bij wijze van uitzondering, deze termijn verlengen indien de aard en omvang van het project ervoor zorgt dat dit criterium niet kan worden gehaald. Dit is bijvoorbeeld het geval als in een complexe herstructureringsoperatie eerst een bedrijf moet worden verplaatst, alvorens met de herinrichting kan worden aangevangen.

Per project of locatie moet de gemeente aangeven in hoeverre er netto aantallen woningen toegevoegd worden. In aantal gevallen kan het gaan om het creëren van schuifruimte elders, waardoor per saldo toch een netto woningtoevoeging plaatsvindt. In de grote gemeenten als bijvoorbeeld Utrecht en Amersfoort is het redelijk te stellen dat die netto toevoeging elders (in de VINEX-locaties) ruimschoots wordt gecompenseerd. Van geval tot geval zal worden beoordeeld of er sprake is van een extra inspanning die door de provincie gesteund moet worden. De gemeente moet aantonen (meetbaar) in hoeverre met provinciale steun tot een versnelling dan wel een beperking van de vertraging kan worden gekomen.

Het voorstel is om een gerichte bijdrage te verstrekken van € 5.000 per netto toegevoegde woning voor een totaal van € 10,5 miljoen voor 2.100 woningen (tot maximaal € 30 miljoen voor 6.000 woningen)*.

Budget 2 (Subsidieverordening Stedelijk Bouwen en Wonen: kwaliteit en toegankelijkheid woningmarkt)

In een gespannen woningmarkt als de provincie Utrecht zijn er verschillende groepen die in de knel komen omdat hun financiële mogelijkheden of hun specifieke woningbehoefte niet of alleen met hulp valt te realiseren. In de Samenwerkingsagenda zijn veel projecten opgenomen die hier onder vallen.

Bijvoorbeeld de behoefte aan jongerenhuisvesting, starters, het omzetten van kantoren in (betaalbare) woonruimte, seniorenhuisvesting en huisvesting in combinatie met voorzieningen (woon-zorg). Ook het kunnen voorzien in een gevarieerd woningaanbod voor doelgroepen en het verbeteren van de leefbaarheid. Daarnaast zijn er vragen om het leveren van specifieke expertise zoals een bijdrage voor een pilot Communicatieplan in het kader van herstructurering, het beschikbaar stellen van een zware procesmanager of het uitvoeren van een haalbaarheidsonderzoek etc.

Het voorstel is voor dit pakket een bedrag beschikbaar te stellen van € 3,2 miljoen (tot maximaal € 9 miljoen).

Budget 3 (Algemene subsidieverordening provincie Utrecht: "Binnenstedelijke woningbouw")

In het Coalitieakkoord zijn de gemeenten Houten, Maarssen, Nieuwegein, Veenendaal, Vianen en Woerden en IJsselstein op basis van het tweede Sociaal Rapport genoemd als gemeenten met wijken die een veelheid en combinatie van problematiek kennen (werkloosheid, onveiligheid, verouderde woningen etc.). Aan deze groep worden toegevoegd de gemeenten: De Bilt, Soest en Zeist, omdat daar een vergelijkbare problematiek voorkomt. Ook in Bunschoten is gelet op o.a. de problematiek van de ontwikkeling van de kuststrook sprake van een specifieke situatie. De leefbaarheid (sociaal/fysiek) staat hier flink onder druk. Ook in de sfeer van preventieve maatregelen om urgente problemen op termijn te voorkomen, valt hier veel te winnen. In eerste instantie zal naar de projecten uit de Samenwerkingsagenda worden gekeken. Indien die niet binnen de kaders van dit Fonds SBW passen, zal vervolgens in overleg met de betrokken gemeenten naar eventuele alternatieven worden gezocht. Er zal in overleg met de gemeenten een beperkt aantal zichtbare en aansprekende projecten worden uitgekozen waaraan de provinciale bijdrage wordt gelabeld. De hier bedoelde problematiek doet zich zo blijkt uit het 2e Sociaal Rapport niet of nauwelijks in kleine(re) kernen voor; problemen met "leefbaarheid" in kleine gemeenten en kernen zijn duidelijk anders van aard.

Het voorstel is om voor deze 11 gemeenten een bedrag beschikbaar te stellen van € 3,8 miljoen (tot maximaal € 11 miljoen).

Budget 4 (Algemene subsidieverordening provincie Utrecht: "Krachtwijken")

In de Samenwerkingsagenda hebben Utrecht en Amersfoort ondersteuning gevraagd bij hun stedelijke vernieuwingsopgave (Utrecht-Vernieuwt en Amersfoort-Vernieuwt). Grote maatschappelijke problemen zijn er zoals bekend in de zgn. Krachtwijken (c.q. Vogelaarwijken). Provinciale steun daarbij is urgent nodig. Het idee is om beide steden te helpen en op basis van de door hen gemaakte actieplannen per wijk een bijdrage te verstrekken. Hier ligt de onderbouwing van de vraag. Er zullen in overleg met de gemeenten een aantal zichtbare en aansprekende projecten (die m.n. zijn gericht op de fysieke component) worden uitgekozen waar de provinciale bijdrage op basis van enkele meetbare prestaties kan worden vastgelegd.

Het voorstel is om per krachtwijk (Utrecht-Kanaleneiland, Ondiep, Overvecht, Zuilen en Amersfoort-Kruiskamp) € 2 miljoen beschikbaar te stellen. In totaal dus € 10 miljoen.

* een bijdrage per woning uit budget 1 mag in principe niet gestapeld op bijdragen die onderdeel uitmaken van projecten in budgetten 2, 3 en 4

Verdeling

Budget 1: (10,5 tot max. 30 miljoen voor alle 29 gemeenten: bij € 5.000 per woning = 2.00 tot 6.000 woningen) Alle gemeenten worden gevraagd voorstellen in te dienen. Geen voorrang voor de projecten uit de Samenwerkingsagenda. Verdeling op basis van netto toe te voegen woningen.

Budget 2: (3,2 tot max. 9 miljoen voor alle 29 gemeenten)
Alle gemeenten worden gevraagd voorstellen in te dienen. Voorrang voor de projecten uit de Samenwerkingsagenda (voorzover vallend binnen dit kader)

Budget 3: (3,8 tot max. 11 miljoen voor 11 gemeenten)
Alleen voor deze 11 gemeenten. Voorrang voor de projecten uit de Samenwerkingsagenda (voorzover vallend binnen dit kader)

Budget 4: (10 miljoen voor 2 gemeenten, 2 miljoen per krachtwijk) Alleen voor de 5 krachtwijken.

Verwante regelingen/instrumenten

Vanuit de projecten in de Samenwerkingsagenda zijn er veel raakvlakken met andere beschikbare provinciale fondsen of middelen. Waar mogelijk zal worden gezocht naar combinaties; bijvoorbeeld bij het verplaatsen van een hinderlijk bedrijf met vervolgens invulling woningbouw, het realiseren van een groenzone met hoogwaardige verblijfsvoorzieningen in een probleemwijk. Maar andersom vanuit de sociale invalshoek van leefbaarheid kan er weer een beroep op het Fonds SBW worden gedaan. Concrete fondsen zijn: Sanering hinderlijk bedrijven, Duurzaamheid, Ruimtelijk Actieplan (offensief binnenstedelijke locaties) Maar ook de regelingen voor Leefbaarheid Kleine Kernen, Starterleningen, Collectief particulier opdrachtgeverschap, Stimulering Vernieuwend Bouwen en Wonen, de Sociale Agenda, Utrechtse Jeugd Centraal en Welthuis! 2.

Voorbeelden ter illustratie

Een voorbeeld van een project uit budget 1:

In een 60-er jaren woonwijk wordt een sociaal/fysieke herstructurering gepleegd, met sloop/nieuwbouw waardoor ook een minder eenzijdig woningaanbod ontstaat. Er is in deze wijk geen sprake van netto toevoeging van woningen, eerder een gelijkblijvend aantal. Op een iets verderop gelegen locatie kunnen ca. 200 woningen worden gerealiseerd, een aantal bedrijven moet worden verplaatst, ca. 80 woningen kunnen op korte termijn worden gerealiseerd vooruitlopend op de ontwikkeling van het gehele terrein. De gemeente legt hier veel geld op toe. Per saldo is er dus een netto toevoeging. In dit voorbeeld geeft de provincie een steun van € 400.000 (80 x € 5.000 per woning). In de praktijk is het nu de regel om eerst te gaan bouwen en dan te slopen. Vooral om de maatschappelijke acceptatie te vergroten. Er is dan zgn. schuifruimte nodig.

Controleprotocol provincie Utrecht

**Controleprotocol voor de accountantscontrole bij door de provincie Utrecht gesubsidi-
eerde instellingen**

December 2005

Controleprotocol Provincie Utrecht

CONTROLEPROTOCOL VOOR DE ACCOUNTANTSCONTROLE BIJ DOOR DE PROVINCIE UTRECHT GESUBSIDIEERDE INSTELLINGEN		1
1	DOEL EN REIKWIJDTE	3
2	BETROUWBAARHEID EN TOLERANTIE	3
3.	SUBSIDIEVERPLICHTINGEN.....	4
4.	RAPPORT VAN BEVINDINGEN.....	4
5.	VERKLARING.....	4
5.1	ACCOUNTANTSVERKLARING PER BOEKJAAR VERSTREKTE SUBSIDIES	6
5.2	ACCOUNTANTSVERKLARING PROJECTSUBSIDIES	7

1 DOEL EN REIKWIJDTE

Dit protocol is bestemd voor het bestuur en de accountant van de door de provincie Utrecht gesubsidieerde instelling, hierna te noemen: subsidieontvanger. Het bestuur is verantwoordelijk voor het ter kennis stellen van dit protocol aan de accountant.

In verband met de aanvraag tot vaststelling van subsidie geeft de subsidieontvanger opdracht tot onderzoek van de verantwoording. De accountant onderzoekt of de verantwoording voldoet aan de daaraan gestelde eisen met in achtneming van dit controleprotocol. De accountant geeft de uitslag van zijn onderzoek weer in een schriftelijke verklaring omtrent de verantwoording.

In dit controleprotocol is de reikwijdte van de accountantscontrole aangegeven alsmede de wijze waarop over de uitkomsten van deze controle dient te worden gerapporteerd.

De reikwijdte van de controle omvat in ieder geval:

- de juiste inrichting van de verantwoording;
- de getrouwe weergave van de financiële verantwoording;
- de naleving van de aan de subsidie en dit Controleprotocol verbonden verplichtingen.

De werkzaamheden van de accountant resulteren in een accountantsverklaring. Deze verklaring geeft een oordeel over:

1. de getrouwheid van de door de subsidieontvanger verstrekte financiële informatie en de mate waarin de verantwoording voldoet aan de daaraan gestelde eisen;
2. de naleving door de subsidieontvanger van de van toepassing zijnde verplichtingen, zoals vastgelegd in het controleprotocol.

Daarnaast wordt door de accountant een rapport van bevindingen uitgebracht.

Dit protocol heeft zijn basis in de artikelen 12, 17 en 18 van de Algemene Subsidieverordening Provincie Utrecht 1998. Het protocol bevat de minimale eisen, zonodig kunnen aanvullende eisen of meer specifieke eisen worden gesteld. De provincie behoudt zich het recht voor om een review uit te (laten) voeren op het controledossier van de accountant.

Voor een omschrijving van het begrip financiële verslag wordt verwezen naar de hiervoor genoemde regelgeving. De jaarrekening van de subsidieontvanger kan – voor zover dit niet reeds wettelijk is vereist - als het financiële verslag dienen, met dien verstande dat de jaarrekening wel minimaal dezelfde informatie moet bevatten (de concrete verantwoording van de provinciale subsidie en de besteding daarvan).

Voor vragen omtrent het controleprotocol en de van toepassing zijnde subsidievoorwaarden respectievelijk -verplichtingen kan contact worden opgenomen met de in de subsidiebeschikking genoemde behandelend ambtenaar van de provincie.

2 BETROUWBAARHEID EN TOLERANTIE

De accountant dient een gekwantificeerd oordeel te geven over de mate van getrouwheid van de financiële verantwoording.

Een goedkeurende verklaring wordt afgegeven indien de totale omvang van de onjuistheden en de onzekerheden binnen zekere grenzen blijven. Deze grenzen zijn gerelateerd aan het totaal van de aan de subsidieontvanger verleende subsidie. De grens voor onjuistheden bedraagt 1% en voor onzekerheden 3% van het bedrag van de subsidie. Voor onjuistheden tussen 1% en 3% en onzekerheden tussen 3% en 10% dient een accountantsverklaring met beperking te worden afgegeven. Bij onjuistheden groter dan of gelijk aan 3% is een afkeurende accountantsverklaring van toepassing en bij onzekerheden gelijk aan of groter dan 10% is een accountantsverklaring van oordeelonthouding van toepassing.

De accountant richt zijn werkzaamheden zodanig in dat hij in zijn verklaring conform de gebruikelijke beroepsopvatting met een betrouwbaarheid van 95% de uitspraak kan doen dat in de verantwoording geen onjuistheden voorkomen met een belang dat groter is dan de bovenstaande tolerantie. Indien een of meer van bovengenoemde grenzen worden overschreden rapporteert de accountant over de financiële omvang van de aangetroffen onjuistheden en onzekerheden.

Het is aan de accountant zelf om in de controlemix keuzes te maken opdat een verantwoorde uitspraak kan worden gedaan ten aanzien van de fouten en onzekerheden. Tevens stelt daarbij de accountant zelfstandig vast of en in hoeverre bij de uitvoering van de controlewerkzaamheden gesteund kan worden op de interne controlemaatregelen. Beide punten beïnvloeden de omvang en de grootte van de mogelijk uit te voeren gegevensgerichte deelwaarneming (steekproef).

De accountant brengt zijn oordeel over de verantwoording van de subsidieontvanger tot uitdrukking volgens de in paragraaf 5 van dit protocol opgenomen modelverklaring. Indien de accountant geen goedkeurend oordeel over de financiële verantwoording geeft, vermeldt hij in een toelichting op de accountantsverklaring de hieraan ten grondslag liggende oorzaken. Tevens wordt per oorzaak de omvang van het financiële belang vermeld van de geconstateerde onjuistheden respectievelijk van de onzekerheden.

3. SUBSIDIEVERPLICHTINGEN

Krachtens artikel 4:45 van de Algemene wet bestuursrecht toont de de aanvrager bij de aanvraag tot subsidievestiging aan dat de activiteiten hebben plaatsgevonden overeenkomstig de aan de subsidie verbonden verplichtingen. De accountant toetst de naleving van de aan de subsidie verbonden verplichtingen overeenkomstig de artikelen 4:78 en 4:79 van de Algemene wet bestuursrecht.

Verplichtingen vloeien rechtstreeks voort uit (d.w.z. zijn geregeld in) de Algemene wet bestuursrecht, de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998 en (voor zover van toepassing) de specifieke verordening, genoemd in de subsidiebeschikking, óf zijn op grond van deze regelgeving opgelegd bij de subsidieverlening. In dit verband is voor alle verleende subsidies afdeling 4.2.4 van de Algemene wet bestuursrecht van belang. Voor de categorie Per boekjaar verstrekte subsidies is daarnaast ook paragraaf 4.2.8.4 van Afdeling 4.2.8 van de Algemene wet bestuursrecht van belang.

De controle op de naleving van de aan de subsidieverstreking verbonden verplichtingen wordt gerekend tot de normale aandacht van de accountant. Daarvoor hanteert de accountant bij zijn oordeelsvorming de onder 2 Betrouwbaarheid en tolerantie genoemde toleranties.

4. RAPPORT VAN BEVINDINGEN

Naast de accountantsverklaring doet de accountant ook verslag van zijn controlebevindingen door middel van een rapport van bevindingen. Dit rapport van bevindingen dient gelijktijdig met de accountantsverklaring ingediend te worden bij de provincie Utrecht.

De provincie Utrecht heeft voor het rapport van bevindingen geen standaard model ontwikkeld. De opzet hiervan wordt derhalve aan de controlerende accountant overgelaten. Wel dienen ten minste de volgende onderwerpen in het verslag van bevindingen behandeld te worden:

- a. Samenvatting van de uitgevoerde controlewerkzaamheden (kort en bondig);
- b. Controlebevindingen: zijn er bijzonderheden te melden; bijvoorbeeld welke subsidiebepalingen (artikelen) en –verplichtingen zijn overtreden;
- c. Motivering van de afgegeven accountantsverklaring. Indien de verklaring niet goedkeurend is, dient de motivering een uiteenzetting te bevatten over de onjuistheden of onzekerheden die van invloed zijn geweest op de strekking van de verklaring.
- d. Administratieve organisatie en interne controle: voldoet de administratieve organisatie en maatregelen van interne controle aan de (minimaal) daaraan te stellen eisen.
- e. Gemeenschappelijke lasten: is de toerekening van gemeenschappelijke lasten aan de gesubsidieerde activiteiten bedrijfseconomisch aanvaardbaar.

Indien de accountant geen bijzonderheden heeft te melden, kan hij/ zij in het rapport van bevindingen bij punt b. volstaan met de opmerking dat er geen bijzondere controlebevindingen zijn en bij de punten d. en e. met een bevestigende opmerking.

5. VERKLARING

De accountant hanteert voor de weergave van de bevindingen van zijn werkzaamheden het van toepassing zijnde model Accountantsverklaring. De toepassing van de modelteksten is als volgt:

1. Bij per boekjaar verstrekte subsidies is sprake van een jaarverantwoording, hierop is het model uit § 5.1 van toepassing.
2. Bij alle overige subsidies is een afzonderlijke financiële verantwoording inzake het gesubsidieerde project onderwerp van controle, hierop is het model uit § 5.2 van toepassing. De financiële verantwoording kan de vorm hebben van een afzonderlijk financieel verslag, maar kan ook deel uitmaken van de jaarrekening van de subsidieontvanger. Hierin dienen de provinciale subsidie en de besteding ervan wel apart te worden verantwoord.

Bij een afkeurende verklaring, verklaring met beperking of verklaring van oordeelonthouding dient de tekst uiteraard te worden aangepast met de daarvoor in de GBR / GBAA voorgeschreven bewoordingen. Indien de accountant geen goedkeurend (getrouwheids- en of rechtmatigheids)oordeel over de verantwoording geeft, vermeldt hij in een toelichting op de accountantsverklaring de hieraan ten grondslag liggende oorzaken. Tevens wordt per oorzaak de omvang van het belang vermeld van de geconstateerde onjuistheden respectievelijk van de onzekerheden.

5.1 ACCOUNTANTSVERKLARING PER BOEKJAAR VERSTREKTE SUBSIDIES

Opdracht

Wij hebben het financiële verslag over het boekjaar 20.. van XXXX [Naam subsidieontvanger] te XXX [Statu-
taire vestigingsplaats] gecontroleerd. Het verslag is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het bestuur van de
... [Rechtsvorm]. Het is onze verantwoordelijkheid een accountantsverklaring inzake het financiële verslag te
verstrekken.

Werkzaamheden

Onze controle is verricht overeenkomstig in Nederland algemeen aanvaarde richtlijnen met betrekking tot con-
troleopdrachten. Volgens deze richtlijnen dient onze controle zodanig te worden gepland en uitgevoerd, dat een
redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat het financiële verslag geen onjuistheden van materieel belang
bevat. Verder hebben wij in onze controle aanwijzingen in acht genomen die hieromtrent zijn gegeven door de
provincie Utrecht in het Controleprotocol provincie Utrecht december 2005. Deze controle omvat onder meer
een onderzoek door middel van deelwaarnemingen van informatie ter onderbouwing van de bedragen en toelich-
tingen in het financiële verslag (inclusief bijlagen). Wij zijn van mening dat onze controle een deugdelijke
grondslag vormt voor ons oordeel.

Oordeel

Wij zijn van oordeel dat het financiële verslag (de jaarrekening) van XXXX [Naam subsidieontvanger] een ge-
trouw beeld geeft van de grootte en de samenstelling van het vermogen op 31-12-XX en van het resultaat over
XX, in overeenstemming met in Nederland algemeen aanvaardbare grondslagen voor financiële verslaggeving.
Tevens delen wij mede dat de subsidieverplichtingen zoals bedoeld in het Controleprotocol provincie Utrecht
december 2005 zijn nageleefd.

Deze verklaring is afgegeven ten behoeve van de provincie Utrecht. De verantwoording is door ons gewaar-
merkt.

Overig

Wij hebben op grond van dit controleprotocol een toelichting op de accountantsverklaring opgesteld, waarin
nader wordt ingegaan op die aspecten waarover aan de provincie Utrecht gerapporteerd moet worden.

(Naam en adres accountantskantoor)

(Naam accountant)

(Plaats)

(Datum)

(Handtekening)

5.2 ACCOUNTANTSVERKLARING PROJECTSUBSIDIES

Opdracht

Wij hebben het financiële verslag van het project XXXX [naam project] van XXXX [Naam subsidieontvanger] te XXXX [Statutaire vestigingsplaats] gecontroleerd. Het verslag is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het bestuur van de ... [Rechtsvorm]. Het is onze verantwoordelijkheid een accountantsverklaring inzake het financiële verslag te verstrekken.

Werkzaamheden

Onze controle is verricht overeenkomstig in Nederland algemeen aanvaarde richtlijnen met betrekking tot controleopdrachten. Volgens deze richtlijnen dient onze controle zodanig te worden gepland en uitgevoerd, dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat het financiële verslag geen onjuistheden van materieel belang bevat. Verder hebben wij in onze controle aanwijzingen in acht genomen die hieromtrent zijn gegeven door de provincie Utrecht in het Controleprotocol provincie Utrecht december 2005. Deze controle omvat onder meer een onderzoek door middel van deelwaarnemingen van informatie ter onderbouwing van de bedragen en toelichtingen in het financiële verslag (inclusief bijlagen). Wij zijn van mening dat onze controle een deugdelijke grondslag vormt voor ons oordeel.

Oordeel

Wij zijn van oordeel dat het financiële verslag (jaarrekening) van XXXX [Naam subsidieontvanger] getrouw zowel de baten als lasten van het project weergeeft. Tevens delen wij mede dat de subsidieverplichtingen zoals bedoeld in het Controleprotocol provincie Utrecht december 2005 zijn nageleefd.

Deze verklaring is afgegeven ten behoeve van de provincie Utrecht. Het financiële verslag is door ons gewaarmerkt.

Overig

Wij hebben op grond van dit controleprotocol een toelichting op de accountantsverklaring opgesteld, waarin nader wordt ingegaan op die aspecten waarover aan de provincie Utrecht gerapporteerd moet worden.

(Naam en adres accountantskantoor)

(Naam accountant)

(Plaats)

(Datum)

(Handtekening)

