



Dienst Regelingen
Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 19530 2500 CM Den Haag

Driessen Vreeland B.V.
K. Driessen
Kleizuwe 105^a
3633 AG VREELAND

Dienst Regelingen

Postbus 19530
2500 CM Den Haag
www.drloket.nl

T 0800 - 22 333 22
F 070 - 378 61 39
ffwet@minInv.nl

Onze referentie

Aanvraagnummer
FF/75C/2011/0295.afw.jdj

Bijlagen

Datum 3 januari 2011
Betreft Beslissing op uw aanvraag
Ruimtelijke ingrepen

Geachte heer Driessen,

Naar aanleiding van uw verzoek van 27 juli 2011 en de aanvullingen hierop van 5 september 2011 en 22 november 2011, geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2011/0295 om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee. Ik kan u de gevraagde ontheffing niet verlenen, omdat er geen sprake is van overtreding van verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet. Dit houdt in dat het toegestaan is de voorgenomen werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de in deze brief genoemde maatregelen worden uitgevoerd. Verder in deze brief staat vermeld wat daarvoor de redenen zijn.

De aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project 'Bouwplan Kleizuwe' gelegen aan de Kleizuwe 105A in Vreeland, in de gemeente Stichtse Vecht, in de kilometerhokken 130-471 en 131-471, één en ander zoals is weergegeven op figuur 2.1 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Natuurtoets Kleizuwe 105A Vreeland" van 11 mei 2010. Het project betreft de ontwikkeling van een duurzame woonwijk met circa 60 woningen. De werkzaamheden bestaan uit het slopen van bedrijfsopstallen, het verwijderen van opgeslagen materiaal en het bouwrijp maken van de grond. Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), meervleermuis (*Myotis dasycneme*), rosse vleermuis (*Nyctalus noctula*), ruige dwergvleermuis (*pipistrellus nathusii*), buizerd (*Buteo buteo*), ringslang (*Natrix natrix*), rugstreppad (*Bufo calamita*), bittervoorn (*Rhodeus amarus*) en de kleine modderkruiper (*Cobitis taenia*).

Overwegingen

Wettelijk kader

Beschermde soorten

De gewone dwergvleermuis, meervleermuis, rosse vleermuis en de ruige dwergvleermuis zijn beschermde inheemse diersoorten als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder a, van de Flora- en faunawet. De buizerd is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder b, van de Flora- en faunawet. Voor vogels is alleen ontheffing nodig indien het nest valt onder de bescherming van artikel 11 van de Flora- en faunawet. Hieronder zal dit nader worden toegelicht. De ringslang en de rugstreepad zijn beschermde inheemse diersoorten als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder c, van de Flora- en faunawet. De bittervoorn en de kleine modderkruiper zijn beschermde inheemse diersoorten als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder d, van de Flora- en faunawet. De gewone dwergvleermuis, meervleermuis, rosse vleermuis, ruige dwergvleermuis en de rugstreepad zijn tevens opgenomen in bijlage IV van de EU-Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. De bittervoorn en de ringslang zijn tevens opgenomen in bijlage 1, behorende bij het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten.¹

Verbodsbepalingen

Op grond van artikel 11 van de Flora- en faunawet is het verboden om nesten, hopen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse diersoorten te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

Vaste rust- en verblijfplaats

Tot vaste rust- en verblijfplaatsen als bedoeld in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Belangrijke migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een vaste rust- of verblijfplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hopen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per exemplaar hieronder.

Afwijzing ringslang en de rugstreepad

De ringslang en de rugstreepad zijn niet aangetroffen in het plangebied. In de directe omgeving zijn wel waarnemingen bekend van de ringslang en de rugstreepad. Op ongeveer 100 meter afstand zit een landgoed waar het voorkomen van ringslang bekend is. Op dit moment is het plangebied niet geschikt voor ringslang. De rugstreepad is wel gehoord op een afstand van minimaal 300 meter van het plangebied. Het plangebied ligt binnen het bereik van de waargenomen rugstreepadden. Er wordt in deze aanvraag vanuit gegaan dat rugstreepad géén overwinteringsbiotoop heeft in het plangebied.

¹ Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten (Stb. 2000, 525), laatstelijk gewijzigd bij Stb.2009, 626.

Dienst Regelingen

Datum
3 januari 2011

Onze referentie
aanvraagnummer
FF/75C/2011/0295

In de bouwfase kan het gebied geschikt worden voor de rugstreppad. De rugstreppad is een pionierssoort die voorkeur heeft voor terreinen met een hoge dynamiek. Wat betreft de ringslang bestaat de mogelijkheid dat de soort zich verplaatst naar het bouwterrein. Er kan echter geen ontheffing worden verleend voor soorten die momenteel niet in het plangebied zijn aangetroffen. Ontheffing van artikel 11 van de Flora- en faunawet is in dit geval dan ook niet aan de orde.

Ik raad u wel ten eerste aan om te zorgen dat beide soorten niet in het plangebied kunnen komen tijdens de werkzaamheden. U geeft zelf ook al aan om vóórafgaande aan de werkzaamheden een amfibiewerende raster te plaatsen. Dit wordt begeleid door een ecooloog. Ik acht deze maatregel voldoende.

Opmerking

Er is bij het beoordelen van de aanvraag vanuit gegaan dat de rugstreppad niet in het plangebied overwinterd. Wanneer echter blijkt dat dit wel het geval is en u start in de winterperiode met de werkzaamheden dan is er kans op het overtreden van artikel 9 (doden en verwonden) of van artikel 11 (beschadigen en vernielen van vaste rust- en verblijfplaatsen) van de Flora- en faunawet. Dit kan voorkomen worden door het geplande amfibieën werende raster al te plaatsen vóóordat de rugstreppad naar zijn overwinteringsgebied trekt (ca. oktober).

Afwijzing bittervoorn en de kleine modderkruiper

De bittervoorn en de kleine modderkruiper zijn niet in het plangebied aangetroffen. De greppel waar werkzaamheden aan plaatsvinden worden niet geschikt geacht voor beide soorten. Er worden dan ook geen negatieve effecten verwacht. Doordat de greppel in verbinding staat met watergangen waar deze soorten wel is waargenomen, is het niet geheel uit te sluiten dat individuen van deze soorten in de greppel voorkomen. Om zorgvuldig handelen te garanderen dient voor de start van de werkzaamheden door een deskundige² op het gebied van vissen te worden vastgesteld of er bittervoorn of kleine modderkruiper aanwezig is. Indien dat het geval is dienen de werkzaamheden te worden uitgesteld of dienen de aanwezige exemplaren te worden gevangen en overgezet in geschikt habitat in de directe omgeving, maar buiten de invloedssfeer van het project.

² Het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Wanneer vastgesteld is dat bittervoorn en kleine modderkruiper niet aanwezig zijn kan gestart worden met de werkzaamheden. De schadelijke werkzaamheden dienen één richting op te worden uitgevoerd. Daar beide soorten niet voorkomen in het plangebied is ontheffing van de Flora- en faunawet niet mogelijk.

Dienst Regelingen

Datum

3 januari 2011

Onze referentie

aanvraagnummer

FF/75C/2011/0295

Functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats

De verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden enkel overtreden wanneer de door dit artikel beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen hun specifieke functie niet meer naar behoren kunnen vervullen. De functionaliteit van deze beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen gaat door het uitvoeren van de werkzaamheden achteruit of wordt (volledig) aangetast. De vaste rust- en verblijfplaats kan hierdoor niet meer dezelfde functie aan de beschermde dier- of plantensoort bieden als voorheen. Onder bepaalde omstandigheden kan het zelfs zo zijn dat aantasting van een - op zich zelf niet beschermd - gebied deze functionaliteit van de beschermde vaste rust- en verblijfplaats aantast en derhalve leidt tot overtreding van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet.

Gewone dwergvleermuis, meervleermuis, rosse vleermuis en de ruige dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis, meervleermuis, rosse vleermuis en de ruige dwergvleermuis zijn in het plangebied aangetroffen. De gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis zijn foeragerend waargenomen. De meervleermuis is diverse keren vliegend langs de bomenrij ten zuiden van het plangebied waargenomen. Eenmaal is aan de zuidwestzijde van deze bomenrij een paarroep van deze soort gehoord. Omdat deze soort een voorkeur heeft voor brede open watergangen wordt de boomsingel en achterliggende watergang minder geschikt geacht. Rosse vleermuis is tevens overvliegend waargenomen. De soort heeft een verblijfplaats ten westen van de bomenrij. Er zijn tien uitvliegende rosse vleermuizen waargenomen. Deze bomenrij valt echter buiten het plangebied. Foerageerplaatsen en vliegroutes zijn enkel ontheffingsplichtig indien zij van groot belang zijn voor de functionaliteit van de verblijfplaatsen van de betreffende soort, doordat er onvoldoende alternatieven voorhanden zijn. Door de werkzaamheden worden foerageerplaatsen en vliegroutes verstoord.

U stelt de volgende maatregelen voor om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, meervleermuis, rosse vleermuis en de ruige dwergvleermuis te waarborgen:

- De groenstrook en het water langs het plangebied worden niet verlicht.
- Er wordt geheid buiten de kwetsbare periode. Bouwlampen worden hooguit buiten de kwetsbare periode gebruikt.
- In de woningen worden voorzieningen aangebracht voor vleermuizen.
- In de groensingel worden grote bomen aangeplant.

De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende.

U zorgt ervoor dat tijdens de werkzaamheden geen bouwlampen gebruikt worden in de kwetsbare periode. In de gebruiksfase wordt verlichting van de groenstrook voorkomen. Hiermee wordt verstoring van de vliegroute van de meervleermuis en de verblijfplaats van de rosse vleermuis in deze groenstrook voorkomen. Ook voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis is de aangepaste verlichting gunstig.

De vleermuisvoorzieningen in de nieuwbouw zijn mogelijk positief voor de gewone dwergvleermuis en de meervleermuis. Om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, meervleermuis, rosse vleermuis en de ruige dwergvleermuis te waarborgen dient u echter ook onderstaande maatregelen uit te voeren:

- U stelt voor om ten behoeve van de verblijfplaats van de rosse vleermuis geen bouwlampen te gebruiken in de periode van mei tot en met eind september. De rosse vleermuis is echter eind september aangetroffen en gaat doorgaans niet vóór november in winterslaap. Daarom dient de kwetsbare periode uitgebreid te worden tot en met oktober. De genoemde periode is echter afhankelijk van het seizoen en de weeromstandigheden. De geschiktheid van de periode voor het gebruiken van bouwlampen bij het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van vleermuizen.
- U dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin alle voorschriften. Alle betrokken partijen, met name de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen hiervan op de hoogte gesteld te worden.

Door het uitvoeren van bovenstaande maatregelen wordt voorkomen dat er verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet overtreden worden. De functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, meervleermuis, rosse vleermuis en de ruige dwergvleermuis komt niet in het geding. Een ontheffing is dan ook niet nodig.

Buizerd

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 11 van de Flora- en faunawet moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 11 van de Flora- en faunawet is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 11 van de Flora- en faunawet.

Nesten van de buizerd vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 11 van de Flora- en faunawet. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

De buizerd is in het plangebied aangetroffen. De soort broedt in de zuidelijke groensingel. Door de werkzaamheden worden vaste rust- en verblijfplaatsen van de buizerd verstoord. U stelt de volgende maatregelen voor om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de buizerd te waarborgen:

- Er wordt geheid buiten de kwetsbare periode.
- In de groensingel worden grote bomen aangeplant.

Dienst Regelingen

Datum

3 januari 2011

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2011/0295

De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende. De horst wordt niet weggehaald. Versturende effecten van de werkzaamheden worden verminderd door niet te heien in de kwetsbare periode van de buizerd.. U dient echter wel te werken onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de buizerd en een ecologisch werkprotocol op te stellen. Alle betrokken partijen, met name de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen hiervan op de hoogte gesteld te worden. Door het uitvoeren van bovenstaande maatregelen wordt voorkomen dat er verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet overtreden worden. De functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de buizerd komt niet in het geding. Een ontheffing is dan ook niet nodig.

Dienst Regelingen

Datum

3 januari 2011

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2011/0295

Opmerking

U geeft aan buiten de kwetsbare periode, globaal van maart tot en met augustus, van de buizerd te werken. Ik wijs u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Zorgplicht

Voor alle soorten geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

Besluit

Gelet op het voorgaande wijs ik uw aanvraag voor een ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet af.

Conclusie

Dit houdt in dat het toegestaan is bovenstaande werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de in dit besluit genoemde maatregelen worden uitgevoerd.

Dit besluit geldt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen. Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven.

U dient direct contact op te nemen met Dienst Regelingen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als beoordeeld bij dit besluit noodzakelijk zijn. Als u de maatregelen zoals genoemd in dit besluit niet uitvoert, heeft u (mogelijk) toch ontheffing van de Flora- en faunawet nodig.

Als u toch een ontheffing nodig heeft voor een soort die genoemd is op bijlage IV van de Habitatrichtlijn dient u voor het verkrijgen van deze ontheffing voor het project een belang, genoemd in de Habitatrichtlijn, aan te tonen. Indien dit belang niet kan worden aangetoond, wordt de aanvraag afgewezen en mag u het project niet uitvoeren. De belangen genoemd in de Habitatrichtlijn zijn:

- Bescherming van de wilde flora en fauna en instandhouding van natuurlijke habitats.
- De volksgezondheid, de openbare veiligheid.
- Andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.

Dienst Regelingen

Datum

3 januari 2011

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2011/0295

Als u toch een ontheffing nodig heeft voor een vogelsoort dient u voor het verkrijgen van deze ontheffing voor het project een belang, genoemd in de Vogelrichtlijn, aan te tonen. Indien dit belang niet kan worden aangetoond, wordt de aanvraag afgewezen en mag u het project niet uitvoeren. De belangen genoemd in de Vogelrichtlijn zijn:

- De volksgezondheid en de openbare veiligheid.
- Veiligheid van het luchtverkeer.
- In belang van de bescherming van flora en fauna.

Daarnaast wijs ik u erop dat als u afwijkt van de maatregelen zoals genoemd in dit besluit, zonder ontheffing of goedkeuring aan te vragen, u zeer waarschijnlijk in overtreding bent van de Flora- en faunawet. Ik kan dan door bestuursrechtelijke dwang toe te passen de strijdige situatie alsnog beëindigen. Dat kan betekenen dat een last onder dwangsom wordt opgelegd, of dat bestuursdwang wordt toegepast. Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Flora- en faunawet bepaalde.

Wanneer u al leges heeft betaald dan betalen wij u deze zo spoedig mogelijk terug.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen. Stuur het ondertekende bezwaarschrift naar Dienst Regelingen, afdeling Recht en Rechtsbescherming, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval het aanvraagnummer FF/75C/2011/0295 en de datum van de beslissing.

Op onze internetsite www.drloket.nl/bezwaar vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
namens deze:



B. Kluivingh-Deetman
Teammanager Vergunningen

Dienst Regelingen

Datum
3 januari 2011

Onze referentie
aanvraagnummer
FF/75C/2011/0295