

## **RAPPORT GEBIEDSVISIE ONDERBOUWING VERORDENING ogv WET GEURHINDER EN VEEHOUDERIJ**

**Plangebied Vreeland-Oost  
Gemeente Stichtse Vecht**

Opdrachtgever: Gemeente Stichtse Vecht  
Contactpersoon: de heer T. de Smet  
mevrouw A. de Wildt

Documentnummer: 20120009 – D06  
Datum: 5 juni 2012

Opdrachtnemer: De Roever Omgevingsadvies  
Auteur: de heer R. Keetels  
Projectleider: de heer C. den Hertog

Handtekening:

De Roever Omgevingsadvies  
Postbus 64  
5480 AB SCHIJNDEL  
T 073-5941011  
F 073-5941120  
E [deroever@deroever.nl](mailto:deroever@deroever.nl)  
I [www.deroever.nl](http://www.deroever.nl)



## INHOUDSOPGAVE

---

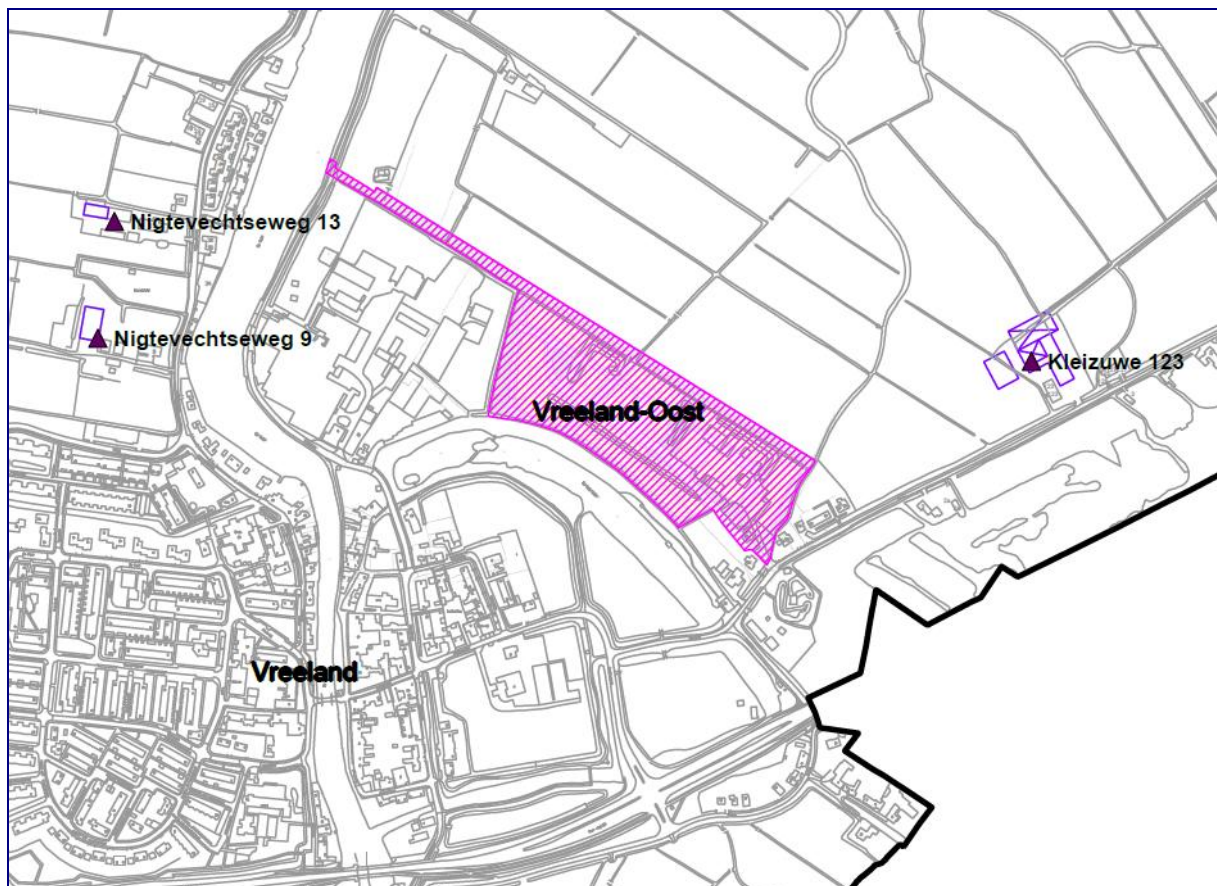
1. INLEIDING .....	3
1.1. Situatie .....	3
1.2. Vraagstelling .....	4
2. WETTELIJK KADER .....	5
2.1. Wet geurhinder en veehouderij .....	5
2.2. Gebiedsvisie.....	5
2.3. Gemeentelijke verordening .....	5
2.4. Ruimtelijke ordeningsplannen en geurhinder van veehouderijen .....	6
3. UITGANGSPUNTEN EN ACHTERGRONDEN .....	8
3.1. Uitgangspunten veehouderijen .....	8
3.2. Geuremissie en geurimmissie.....	8
3.3. Verschillende beoordelingen.....	8
3.3.1. Voorgrondbelasting .....	8
3.3.2. Afstanden .....	9
3.3.3. Achtergrondbelasting.....	9
3.4. Geurbelasting versus geurhinder .....	10
3.5. Af te wegen normstellingen.....	11
3.6. Geurgevoelig object .....	12
3.7. Bebouwde kom.....	12
4. GEURBEREKENINGEN.....	14
4.1. Voorgrondbelasting .....	14
4.1.1. Vergunde situatie .....	14
4.1.2. Worst-case situatie.....	15
4.1.3. Afweging .....	16
4.2. Afstanden .....	18
4.3. Achtergrondbelasting .....	18
5. CRITERIA BIJ HET BEPALEN VAN EEN ANDERE WAARDE .....	19
5.1. Inleiding .....	19
5.2. Belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging .....	19
5.3. Noodzaak van een even hoog niveau van bescherming van het milieu.....	19
6. CONCLUSIE .....	21

## 1. INLEIDING

---

### 1.1. Situatie

Om woningbouw mogelijk te maken binnen het plangebied Vreeland-Oost in de gemeente Stichtse Vecht is een bestemmingsplan opgesteld. Nabij het plangebied liggen enkele veehouderijen. De geur vanuit deze veehouderijen zou van invloed kunnen zijn op het leefklimaat ter plaatse van de te realiseren woningen. Ook zou de woningbouw een belemmering kunnen vormen voor deze veehouderijen. Op afbeelding 1 is de situatie weergegeven. Het plangebied is paars gearceerd.



Afbeelding 1: Situatie Vreeland-Oost

In dit rapport wordt het onderzoek naar de ligging van de geurcontouren en naar de overige geuraspecten voor de ruimtelijke ontwikkeling beschreven. Daarnaast wordt beschreven of het noodzakelijk is om gebruik te maken van de mogelijkheden die de Wet geurhinder en veehouderij biedt om aangepaste geurnormen en afstanden vast te stellen.

## **1.2. Vraagstelling**

Bij het beoordelen van een ruimtelijk plan spelen standaard de volgende vragen:

1. Is ter plaatse van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd?
2. Worden omliggende bedrijven (in dit geval worden de nabij gelegen veehouderijen) (onevenredig) in hun belangen geschaad?

In dit kader beperken wij ons tot het aspect geur. De meest recente milieuhygiënische inzichten liggen vast in de Wet geurhinder en veehouderij. De vragen worden in de komende hoofdstukken behandeld.

## **2. WETTELIJK KADER**

---

### **2.1. Wet geurhinder en veehouderij**

In de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) staan standaard, landelijk geldende, afstanden en normen waaraan de ligging en geurbelasting van dierenverblijven getoetst moeten worden, in het geval van een aanvraag om milieuvergunning. De Wgv is nader uitgewerkt in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). De normen gelden ter plaatse van geurgevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen) en de afstanden gelden tot deze geurgevoelige objecten. De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning. Dit verspreidingsmodel geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Rgv. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden.

De Wgv biedt de mogelijkheid om in een gemeentelijke verordening andere afstanden of normen vast te stellen dan de landelijk gestelde afstanden of normen. Hierbij moet wel aan een aantal randvoorwaarden worden voldaan, die zijn genoemd in artikel 8 van deze wet. Voor de aan te passen geurnormen en afstandseisen geldt een bepaalde, in de wet beschreven, bandbreedte.

Enkele begrippen uit de Wgv die relevant zijn en gebruikt worden in dit geurrapport, zijn nader toegelicht in hoofdstuk 3.

### **2.2. Gebiedsvisie**

In deze gebiedsvisie worden de geurbelasting door en de afstandsc contouren rondom veehouderijen nabij het nieuwbouwplan nader onderzocht. Het rapport vormt een onderbouwing waarom zou kunnen worden afgeweken van de wettelijke normstelling en wat hiervan de consequenties zijn. Ook wordt beoordeeld of het mogelijk en acceptabel is om een andere waarde voor de geurnorm in het gebied op te nemen en of het noodzakelijk is om de afstandseisen voor de veehouderijen in het gebied aan te passen. Uitgangspunt hierbij is het mogelijk laten zijn van gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied.

### **2.3. Gemeentelijke verordening**

Ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden waar sprake kan zijn van de invloed van geur van veehouderijen, kunnen mogelijk blijven of mogelijk worden gemaakt door voor een gebied hogere geurnormen of kleinere aan te houden afstanden vast te stellen. De ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen kunnen hiermee blijven bestaan.

In dit geurrapport wegen wij af of het stellen van hogere geurnormen en kleinere afstandseisen leidt tot een nog acceptabel beschermingsniveau voor de toekomstige bewoners. Hierbij speelt mee dat toekomstige bewoners de aanwezigheid van de omliggende veehouderijen kunnen meewegen bij de beslissing zich ter plaatse te vestigen.

#### **2.4. Ruimtelijke ordeningsplannen en geurhinder van veehouderijen**

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen moet worden gewaarborgd dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat op plaatsen waar het vestigen van een (geur)gevoelig object mogelijk wordt gemaakt. Verder moet worden voorkomen dat bestaande veehouderij onevenredig in haar belangen worden geschaad. Om de milieufacturen te bepalen moet worden uitgegaan van de 'omgekeerde werking' van de milieuregelgeving. In de bestemmingsplantoets wordt daardoor getoetst of ter plaatse van de te bestemmen geurgevoelige objecten voldaan zou kunnen worden aan de eisen die de milieuregelgeving stelt.

Voor het aspect geur van veehouderijen moet een toets op grond van de Wgv worden uitgevoerd. De geplande geurgevoelige objecten moeten zijn gelegen buiten de wettelijk geldende geur- en afstandscontouren van de aanwezige veehouderijen. Deze geur- en afstandscontouren zijn vastgelegd in de Wgv, maar kunnen voor bepaalde gebieden ook zijn aangepast in een geurverordening. Bij de toets moet worden uitgegaan van de omvang van de veestapel volgens de verleende vergunning of ingediende melding. Uit jurisprudentie<sup>1</sup> blijkt dat voor de aan te houden afstanden en geurcontouren in principe moet worden uitgegaan van de randen van het bouwvlak. De rand van het bouwvlak wordt aangehouden omdat de veehouderij in principe het recht heeft om overal binnen het bouwvlak te bouwen. In sommige gevallen kan niet het volledige bouwvlak worden benut, vanwege de ligging ten opzichte van reeds bestaande geurgevoelige objecten. In dergelijke gevallen gaan wij uit van het reëel te benutten bouwvlak.

Alleen in het geval dat sprake is van een overbelaste situatie, kan hiervan (in de betreffende richting) worden afgeweken. Van een overbelaste situatie is sprake als in de vergunde situatie niet wordt voldaan aan de geurnorm of afstand. Omdat de veehouderij dan in de betreffende richting (omdat de norm of afstandseis al wordt overschreden) niet kan uitbreiden, kan de veehouderij in die richting het bouwvlak niet meer anders gebruiken dan in de vergunde situatie (wat betreft stallen en emissiepunten). In dat geval kan dus voor het bepalen van de afstandscontouren en geurcontouren worden uitgegaan van de ligging van de vergunde stallen en emissiepunten. Hiermee wordt invulling gegeven aan het uitgangspunt dat een bestaande veehouderij niet onevenredig in haar belangen mag worden geschaad. Deze werkwijze staat ook beschreven in de Handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij.

Een nieuwbouwplan moet buiten de wettelijk geldende geurcontouren van de omliggende veehouderijen liggen, om niet blootgesteld te worden aan te veel geurhinder. Bij veehouderijen waarvoor afstanden gelden moet het nieuwbouwplan buiten de wettelijk geldende minimale afstand plaatsvinden. Binnen de geurcontouren en afstandscontouren rondom de (bouwvlakken van de) veehouderijen, is geen sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit houdt

---

<sup>1</sup> zie 'Bouwen in stankcirkels' op [www.infomil.nl](http://www.infomil.nl)

in dat binnen deze contouren geen nieuwe bestemming mag worden gevestigd, die het realiseren van geurgevoelige objecten mogelijk maakt. Op die manier wordt een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat gewaarborgd.

De geurhinder in een gebied wordt behalve door de geurbelasting per veehouderij ook bepaald door de achtergrondbelasting, de geurbelasting ten gevolge van alle veehouderijen samen. Het is aan de gemeente om te beoordelen of de geurbelasting en geurhinder in een specifiek gebied acceptabel zijn.

Omdat nog niet bekend is wanneer de ruimtelijke plannen worden vastgesteld, wordt naast de vergunde situatie ook rekening gehouden met de maximale (worst-case) situatie van een veehouderij.

### 3. UITGANGSPUNTEN EN ACHTERGRONDEN

#### 3.1. Uitgangspunten veehouderijen

Het onderzoek naar de geursituatie gaat uit van de aanwezige veehouderijen en de bestaande geurgevoelige objecten. Hierbij worden zowel de huidige situatie als de maximale (worst-case) situatie bekeken. De geurbelasting wordt bepaald op grond van geurberekeningen. Voor de huidige situatie hanteren wij de vergunde of gemelde situatie. Voor de maximale situatie worden de maximale uitbreidingsmogelijkheden van een veehouderij in een worst-case situatie beeld gebracht. De worst-case situatie is dat alle bestaande bebouwing wordt afgebroken en zodanig wordt teruggebouwd dat de geur- en afstandscontouren zo veel mogelijk richting het nieuwbouwplan komen te liggen.

#### 3.2. Geuremissie en geurimmissie

De geuremissies worden uitgedrukt in Europese odour units (Europese geureenheden) per tijdseenheid:  $ou_E/s$ . Deze geuremissies zijn bepaald op basis van metingen aan de geurconcentraties uit stallen. De emissiefactoren per dier staan weergegeven in bijlage 1 van de Rgv.

De geurbelastingen (geurimmissies) worden uitgedrukt in odour units per kubieke meter lucht:  $ou_E/m^3$ . Hiermee wordt de 98-percentiel van de geurconcentratie bedoeld. Dat is de geurconcentratie, berekend met een verspreidingsmodel, welke gedurende 2 procent van een jaar wordt overschreden.

#### 3.3. Verschillende beoordelingen

##### 3.3.1. Voorgrondbelasting

Met behulp van de rekenmodellen V-Stacks Vergunning 2010 of V-Stacks Gebied 2010 kan de geurbelasting vanuit dierenverblijven op geurgevoelige objecten worden berekend. De geurbelasting van een individuele veehouderij wordt 'voorgroundbelasting' genoemd. De geurbelasting is afkomstig van dieren waarvoor in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) een omrekeningsfactor is vastgesteld, zoals varkens, vleesvee, pluimvee, schapen en geiten. De geurbelasting wordt uitgedrukt in odour units per kubieke meter lucht ( $ou_E/m^3$ ). De maximaal toegestane geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten is afhankelijk van de ligging (concentratiegebied of niet-concentratiegebied en binnen of buiten de bebouwde kom). De standaardnormen uit de Wgv zijn in tabel 1 opgenomen.

**Tabel 1: Geurnormen volgens de Wet geurhinder en veehouderij**

Geurnormen	Binnen bebouwde kom	Buiten bebouwde kom
Concentratiegebied	3 $ou_E/m^3$	14 $ou_E/m^3$
Niet-concentratiegebied	2 $ou_E/m^3$	8 $ou_E/m^3$



De gemeente Stichtse Vecht ligt niet in een concentratiegebied als bedoeld in de Wgv<sup>2</sup>.

Bij het beoordelen van vergunningaanvragen is voor het bepalen van de geurbelasting het gebruik van het verspreidingsmodel V-Stacks Vergunning 2010 voorgeschreven. Hiermee kan op vooraf ingegeven punten de geurbelasting worden berekend. Voor een goed beeld van de geurbelasting is het handig om geurcontouren te kunnen berekenen en tekenen. Dit kan met het verspreidingsmodel V-Stacks Gebied. De berekende waarden voor de geurbelasting zijn bij beide rekenmodellen gelijk (sinds versie 2010.1). Hiertoe moeten alle parameters, inclusief de rekennauwkeurigheid (20%) en ruwheid in V-Stacks Gebied gelijk worden gesteld aan de parameters in V-Stacks Vergunning.

### 3.3.2. Afstanden

Naast geurnormen stelt de Wgv ook eisen aan de (vaste) afstanden van veehouderijen tot geurgevoelige objecten. Vaste afstanden gelden voor dieren waarvoor in de Rgv geen omrekeningsfactoren zijn vastgesteld, zoals melkrundvee, vrouwelijk jongvee en paarden. De minimaal aan te houden afstand bedraagt 50 meter tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom en 100 meter tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom. Deze afstanden gelden ongeacht het aantal dieren dat er gehouden wordt en worden gemeten vanaf het dichtstbijzijnde emissiepunt van een stal waarin de betreffende dieren worden gehouden.

De voormalige gemeente Loenen (nu Stichtse Vecht) heeft in een gemeentelijke verordening afwijkende afstanden voor haar gehele grondgebied vastgesteld. De minimaal aan te houden afstand bedraagt 25 meter tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom (onder voorwaarden) en 50 meter tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom.

Daarnaast moet de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf (onafhankelijk van de diersoort die er gehouden wordt) minimaal 25 meter bedragen tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom en 50 meter bedragen tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom (gevelgevel-afstand). De bedrijfswoning die tot dezelfde veehouderij behoort wordt overigens niet aangemerkt als geurgevoelig object.

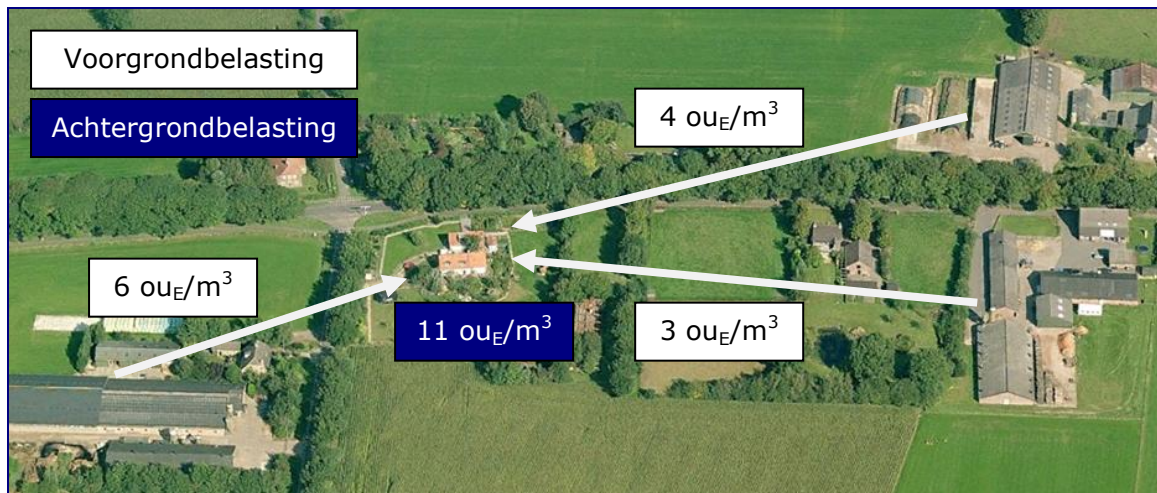
### 3.3.3. Achtergrondbelasting

De normen op grond van de Wgv gelden voor de geurbelasting van een individuele veehouderij. De (hoogste) geurbelasting van een individuele veehouderij op een geurgevoelig object wordt ook wel 'voorgrondbelasting' genoemd. De geurbelasting van alle veehouderijen samen op enige locatie wordt 'achtergrondbelasting' genoemd. Dit is vergelijkbaar met het begrip cumulatieve stankhinder uit de

---

<sup>2</sup> gebied als aangegeven in bijlage I bij de Meststoffenwet

'stankrichtlijnen'. Het verschil tussen voorgrondbelasting en achtergrondbelasting wordt toegelicht in afbeelding 2.



**Afbeelding 2: Voorgrondbelasting versus achtergrondbelasting (fictieve situatie)**

De Wgv kent geen normen voor de achtergrondbelasting of de mogelijkheid dergelijke normen te stellen. De achtergrondbelasting die optreedt of op kan treden is dan ook een gevolg van de aanwezige veehouderijen en de individuele geurbelasting in de vergunde situatie of in de maximale worst-case situatie. De gemeenteraad beoordeelt of de milieukwaliteit (de mate van geurhinder) die behoort bij een bepaalde achtergrondbelasting acceptabel is en of deze past binnen de doelstellingen voor dit gebied.

### 3.4. Geurbelasting versus geurhinder

In de Handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij is beschreven hoe kan worden bepaald hoeveel geurhinder kan worden verwacht in een gebied, gelet op de geurbelasting die daar is berekend. Op grond van de berekende geurbelastingen bepalen wij met behulp van de tabellen A (achtergrondbelasting) en B (voorgrondbelasting) uit bijlage 6 van de Handreiking de te verwachten geurhinderpercentages. Het hoogste geurhinderpercentage (voorgrondbelasting of achtergrondbelasting) is maatgevend voor de geursituatie.

Deze percentages zijn bedoeld om een vertaalslag te maken tussen de waarden voor de geurbelasting en de milieukwaliteit. De percentages zijn afkomstig uit het 'Geuronderzoek stallen intensieve veehouderij' (PRA Odournet, 2001). De geursituatie beschrijven wij in termen van milieukwaliteit, onderverdeeld in acht categorieën van 'zeer goed' tot 'extreem slecht'. Deze termen zijn afkomstig uit de 'GGD-richtlijn geurhinder (oktober 2002)'. Dit is beschreven in bijlage 7 van de Handreiking.

Een overzicht van de geurbelasting in relatie tot de geurhinderpercentages en de milieukwaliteit is te zien in tabel 2. Deze waarden gelden alleen voor niet-

concentratiegebieden, voor concentratiegebieden bestaan andere waarden. De gemeente Stichtse Vecht ligt niet in een concentratiegebied.

**Tabel 2: Leefklimaat versus geurghinderden versus geurbelasting**

Milieu kwaliteit	Geurghinderden	Voorgrondbelasting	Achtergrondbelasting
Zeer goed	0 – 5 %	0 – 0,7 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	0 – 1,5 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Goed	5 – 10 %	0,7 – 1,8 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	1,5 – 3,5 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Redelijk goed	10 – 15 %	1,8 – 3 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	3,5 – 6,5 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Matig	15 – 20 %	3 – 4,5 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	6,5 – 10 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Tamelijk slecht	20 – 25 %	4,5 – 6,5 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	10 – 14 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Slecht	25 – 30 %	6,5 – 8,5 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	14 – 19 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Zeer slecht	30 – 35 %	8,5 – 11,3 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	19 – 25 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Extreem slecht	35 – 40 %	11,3 – 14,7 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	25 – 32 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>

De omschrijving van de milieukwaliteit kan niet op zichzelf worden gezien. De beleving van deze aanduidingen sluit het beste aan bij woongebieden. Ook dan is er in de beleving van geur een hele stap tussen de twee opeenvolgende categorieën, zoals 'redelijk goed' en 'matig'. Het verschil in geur tussen twee klassen kan nabij de grens daartussen (op korte afstand) niet worden waargenomen. Het 'gat' bestaat alleen tekstueel, omdat de geurbelastingen en hinderpercentages op elkaar aansluiten.

### 3.5. Af te wegen normstellingen

Volgens de Wgv mogen de geurnormen worden aangepast binnen een bepaalde bandbreedte. Deze bandbreedten hebben wij in tabel 3 weergegeven. Deze waarden gelden alleen voor niet-concentratiegebieden, voor concentratiegebieden bestaan andere waarden. De gemeente Stichtse Vecht ligt niet in een concentratiegebied.

**Tabel 3: Bandbreedte geurnormen**

Ligging	Minimale norm	Wettelijke norm	Maximale norm
Binnen bebouwde kom	0,1 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	<b>2,0 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup></b>	8,0 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Buiten bebouwde kom	2,0 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	<b>8,0 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup></b>	20,0 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>

Voor het nieuwbouwplan onderzoeken wij of het stellen van een andere norm gewenst of noodzakelijk is. Binnen de bebouwde kom geldt een wettelijke norm van 2,0 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup>. Deze voorgrondbelasting komt overeen met de klasse waarbij de milieukwaliteit wordt omschreven als 'redelijk goed'. In het buitengebied geldt een norm van 8,0 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup>, waarbij de milieukwaliteit wordt omschreven als 'slecht'.

Ook de aan te houden afstanden kunnen binnen een bepaalde bandbreedte worden aangepast. Deze bandbreedten hebben wij in tabel 4 weergegeven.

**Tabel 4: Bandbreedte afstanden**

Ligging	Minimale norm	Wettelijke norm	Maximale norm
Binnen bebouwde kom	50 meter	<b>100 meter</b>	100 meter
Buiten bebouwde kom	25 meter	<b>50 meter</b>	50 meter

### 3.6. Geurgevoelig object

Een geurgevoelig object is in de Wgv gedefinieerd als: 'gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt'. Alleen een gebouw kan een geurgevoelig object zijn. Duidelijk is dat een woning een geurgevoelig object is, mits deze een positieve planologische bestemming heeft en feitelijk geschikt is en gebruikt wordt om in te wonen.

Of een ander gebouw (niet zijnde een woning), bijvoorbeeld een bedrijfsgebouw een geurgevoelig object is moet worden beoordeeld aan de hand van de criteria die in de definitie verder zijn opgenomen.

1. *Het gebouw is bestemd voor menselijk verblijf.*

Gezien de toelichting op de Wgv betekent dit dat de locatie volgens een positieve planologische bestemming een functie moet hebben voor menselijk verblijf. In een kantoorgebouw, werkruimte of expeditieruimte kunnen zich mensen ophouden.

2. *Het gebouw is blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk verblijf.*

Het gebouw moet zodanig zijn (aard, indeling en inrichting) dat het feitelijk gezien ook mogelijk is om in het gebouw te verblijven. Als aan het voorgaande wordt voldaan zal dit in de praktijk normaliter ook het geval zijn.

3. *Het gebouw wordt daarvoor (menselijk verblijf) permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, gebruikt.*

Onduidelijk is wat onder permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik wordt verstaan. Waar de grens ligt in de mate van gebruik zal in de toekomst uit jurisprudentie moeten blijken.

Gelet op de definitie gaan wij er van uit dat bedrijfsgebouwen, waarin zich gedurende langere tijd, vrijwel dagelijks (meerdere) mensen verblijven (in dit geval werken) aangemerkt kunnen worden als geurgevoelig object. Dit wordt bevestigd in jurisprudentie (onder andere 200709155/1 van 24 december 2008, 200801961/1 van 11 maart 2009 en 200902795/5/R3 van 14 oktober 2009).

### 3.7. Bebouwde kom

Het begrip 'bebouwde kom' is in de Wgv niet gedefinieerd, evenmin als in de Wet op de Ruimtelijke Ordening (Wro). In de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel van de Wgv is aangegeven dat de grens van de bebouwde kom 'niet wordt bepaald door de Wegenverkeerswetgeving, maar evenals in de ruimtelijke ordening door de aard van de omgeving'. Binnen een bebouwde kom is de op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing geconcentreerd tot een samenhangende structuur. Als bebouwde kom wordt beschouwd: 'het gebied dat door aaneengesloten bebouwing overwegend een woon- en verblijffunctie heeft' en waarin (dus) veel mensen per oppervlakte-eenheid daadwerkelijk wonen of verblijven.

InfoMil concludeert in haar handleiding behorend bij de Wgv dat het voor de hand ligt om voor de grenzen van de bebouwde kom aan te sluiten bij wat in de ruimtelijke ordening daaronder wordt verstaan. De gemeente Stichtse Vecht heeft in het kader van de Wet ruimtelijke ordening een kaart opgesteld waarop de precieze grens van de bebouwde kom is opgenomen. Deze wordt in het onderhavige onderzoek als leidraad gehanteerd.

## 4. GEURBEREKENINGEN

### 4.1. Voorgrondbelasting

Ten oosten van het plangebied ligt de veehouderij aan Kleizuwe 123. Deze veehouderij kan wat betreft voorgrondbelasting van invloed zijn op het nieuwbouwplan. Overige veehouderijen in de omgeving hebben een dusdanig kleine (of geen) geuremissie, dat deze niet van invloed zijn. Ook in een worst-case situatie kunnen deze veehouderijen niet van invloed zijn, gezien de grote afstand tot het plangebied en bestaande geurgevoelige objecten tussen de veehouderijen en het plangebied.

#### 4.1.1. Vergunde situatie

De veehouderij aan Kleizuwe 123 heeft een vergunning d.d. 9 januari 2008 voor een melkrundveehouderij / geitenhouderij op dat adres. In totaal mogen volgens deze vergunning 65 melkkoeien, 61 stuks vrouwelijk jongvee, 679 geiten, 130 opfokgeiten en 1 paard worden gehouden.

Voor geiten en opfokgeiten zijn in de Rgv geuremissiefactoren vastgesteld. Daarom zijn voor deze veehouderij de geurcontouren berekend. De geurcontouren zijn weergegeven op de kaart in bijlage 1. De parameters die zijn gebruikt voor de geurberekening zijn weergegeven in tabel 5.

**Tabel 5: Parameters geurberekening veehouderij Kleizuwe 123, vergunde situatie**

Emissiepunten	X- coördinaat (m)	Y- coördinaat (m)	Emissiepunt hoogte (m)	Gemiddelde Gebouwhoogte (m)	Emissiepunt diameter (m)	Uittreksnelheid (m/s)	Geuremissie (ou <sub>E</sub> /s)
Stal C2	131 557	471 736	1,5	1,5	0,5	0,4	3.349
Stal F	131 558	471 760	1,5	1,5	0,5	0,4	10.885

De te realiseren woningen in het plangebied Vreeland-Oost zijn gesitueerd binnen de bebouwde kom in termen van de Wgv (zie paragraaf 3.7). Voor de woningen geldt dan een geurnorm van 2 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> (zie paragraaf 3.3.1). Een gedeelte van het plangebied ligt binnen de geurcontour van 2 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> van de veehouderij aan Kleizuwe 123.

De veehouderij is in de vergunde situatie overbelast op bestaande geurgevoelige objecten in de omgeving (Kleizuwe 125, 127 en 3). Voor deze woningen geldt een geurnorm van 8 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup>. De geurbelasting op de dichtstbijzijnde woning (Kleizuwe 125) bedraagt 20 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup>.

De veehouderij is echter niet overbelast op bestaande woningen die in de richting van het plangebied Vreeland-Oost liggen. De meest maatgevende bestaande woning in de richting van het plangebied is de woning aan Kleizuwe 121. Deze woning behoort tot de bebouwde kom van Vreeland. De geurnorm bedraagt  $2 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ . De geurbelasting van de veehouderij op deze woning bedraagt  $1,8 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ . De veehouderij kan de stallen daarom zodanig verplaatsen, dat deze verder van de overbelaste woningen en dichterbij het plangebied komen te liggen. Dit wordt in de volgende paragraaf toegelicht aan de hand van een worst-case situatie.

#### 4.1.2. Worst-case situatie

Bij een worst-case situatie moet worden uitgegaan van de randen van het bouwvlak (zie paragraaf 2.4). Echter is bij de veehouderij aan Kleizuwe 123 volgens het vigerende bestemmingsplan (Bestemmingsplan Landelijk Gebied Loenen) geen sprake van een bouwvlak maar van een bouwstede. Een bouwstede is in dit bestemmingsplan omschreven als:

*'een aaneengesloten oppervlakte ter plaatse van de op de kaart voorkomende nadere aanwijzing waarop krachtens het plan zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten'.*

Voor het bouwen ter plaatse van bouwsteden dienen:

*'de gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met uitzondering van terreinafscheidingen, binnen een bouwstede van 1 ha te worden gebouwd, waarbij de grootste afstand waarbinnen gebouwen mogen worden gebouwd niet meer dan 150 meter bedraagt'.*

Daarnaast mag een bouwstede (onder voorwaarden):

*'met niet meer dan 25% worden uitgebreid, met dien verstande dat de oppervlakte door toepassing van de vrijstellingsbevoegdheid niet meer dan 2 ha mag bedragen'.*

Met bovenstaande bestemmingsplanregels kan (ten aanzien van het plangebied Vreeland-Oost) een worst-case aanname voor de mogelijke bouwstede voor de veehouderij aan Kleizuwe 123 worden gedaan.

Op de kaart in bijlage 2 is de situatie in beeld gebracht waarbij het emissiepunt van de veehouderij zo ver mogelijk richting het plangebied is verplaatst en waarbij de geurbelasting op de woning aan Kleizuwe 121 nog juist  $2 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  bedraagt. Het emissiepunt ligt niet op de rand van de mogelijke bouwstede, omdat in dat geval een overschrijding van de geurnorm ter plaatse van de woning aan Kleizuwe 121 plaatsvindt. De parameters die zijn gebruikt voor de geurberekening zijn weergegeven in tabel 6.



**Tabel 6: Parameters geurberekening veehouderij Kleizuwe 123, meest westelijke emissiepunt**

Emissiepunten	X- coördinaat (m)	Y- coördinaat (m)	Emissiepunt hoogte (m)	Gemiddelde Gebouwhoogte (m)	Emissiepunt diameter (m)	Uittreksnelheid (m/s)	Geuremissie (ou <sub>E</sub> /s)
meest westelijke emissiepunt	131 533	471 461	1,5	1,5	0,5	0,4	14.234

In deze situatie is het gedeelte van het plangebied, dat binnen de contouren van 2 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> ligt iets groter dan in de vergunde situatie.

De veehouderij kan het emissiepunt ook in noordelijke richting verplaatsen. In dat geval komt het emissiepunt verder van de bestaande woning aan Kleizuwe 121 te liggen, waardoor uitbreiding in geuremissie mogelijk is.

Op de kaart in bijlage 3 is de situatie in beeld gebracht waarbij het emissiepunt van de veehouderij naar de noordelijke rand van de mogelijke bouwstede is verplaatst (rekening houdend met de 25% uitbreiding van de bouwstede) en waarbij de geurbelasting op de woning aan Kleizuwe 121 nog juist 2 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> bedraagt. Voor de veehouderij is in deze situatie uitbreiding in geuremissie mogelijk tot 17.884 ou<sub>E</sub>/s. De parameters die zijn gebruikt voor de geurberekening zijn weergegeven in tabel 7.

**Tabel 7: Parameters geurberekening veehouderij Kleizuwe 123, meest noordelijke hoekpunt**

Emissiepunten	X- coördinaat (m)	Y- coördinaat (m)	Emissiepunt hoogte (m)	Gemiddelde Gebouwhoogte (m)	Emissiepunt diameter (m)	Uittreksnelheid (m/s)	Geuremissie (ou <sub>E</sub> /s)
meest noordelijke h.punt	131 502	471 858	1,5	1,5	0,5	0,4	tot 17.884

In deze situatie is het gedeelte van het plangebied, dat binnen de contouren van 2 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> ligt kleiner dan in de voorgaande situaties, ondanks de uitbreiding in geuremissie. Ten aanzien van het plangebied vormt de situatie zoals weergegeven op de kaart in bijlage 2 (meest westelijke hoekpunt) daarom de worst-case situatie.

In alle situaties wordt de veehouderij beperkt door de bestaande woning aan Kleizuwe 121, waarvoor een geurnorm van 2 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> geldt. De geurbelasting op de (in de vergunde situatie overbelaste) woningen aan Kleizuwe 125, 127 en 3 neemt in de geschetste worst-case situaties dusdanig af dat deze onder de geurnorm van 8 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> komt, of dat voldaan wordt aan artikel 3 lid 4 Wgv ('50%-regeling').

#### 4.1.3. Afweging

Op de kaarten in bijlagen 1 tot en met 3 is te zien dat het plangebied binnen de geurcontouren van 2 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> van de vergunde situaties en de worst-case situaties ligt. Als binnen het plangebied woningen worden gerealiseerd die onderdeel uitmaken



van een bebouwde kom, dan vormen de woningen (die binnen de geurcontouren van van  $2 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  liggen) vanuit milieutechnisch opzicht in beginsel een beperking in de uitbreidingsmogelijkheden van de veehouderij aan Kleizuwe 123.

Op de kaarten is ook te zien dat het gehele plangebied buiten de geurcontouren van  $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  van de veehouderij aan Kleizuwe 123 ligt. Als voor het plangebied een geurnorm van  $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  wordt vastgesteld, dan vormen te realiseren woningen binnen dit gebied geen belemmering voor de veehouderij. Door de aanwezigheid van de bestaande woning aan Kleizuwe 121 kan de geurbelasting ter plaatse van het plangebied nooit de  $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  bereiken.

Het leefklimaat bij een geurbelasting van  $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  is volgens tabel 2 (paragraaf 3.4) op zijn minst 'redelijk goed'. Op de kaarten in de bijlagen is te zien dat slechts een gedeelte van het plangebied een 'redelijk goed' leefklimaat zou ondervinden. Voor de rest van het plangebied is het leefklimaat 'goed'.

Het gebied met een 'redelijk goed' leefklimaat is het grootst bij de worst-case situatie zoals geschetst op de kaart in bijlage 2. In deze worst-case situatie zou:

- het aantal toekomstige woningen in het plangebied dat een 'redelijk goed' leefklimaat ondervindt maximaal 9 bedragen;
- het aantal toekomstige woningen in het plangebied dat een 'goed' leefklimaat ondervindt minimaal 45 bedragen.

Gezien de volgende redenen achten wij een lager niveau van bescherming (dan de wettelijke geurnorm) acceptabel voor het plangebied Vreeland-Oost:

- Het leefklimaat in de huidige situatie en in de worst-case situaties is 'redelijk goed' of 'goed'.
- De te realiseren woningen binnen het plangebied komen te liggen in een open landschap, dat kan worden gezien als een overgangsgebied tussen de huidige dorpskern van Vreeland (en het industrieterrein) en het open agrarische gebied daaromheen.
- De toekomstige bewoners kunnen de aanwezigheid van de veehouderij aan Kleizuwe 123 meenemen in de beslissing zich daar te vestigen. Deze gebiedsvisie maakt inzichtelijk wat de aanwezigheid van de veehouderij betekent (of kan gaan betekenen) voor de betreffende woningen.
- De voorgestelde geurnorm heeft als doel de uitbreidingsmogelijkheden die de veehouderij aan Kleizuwe 123 op dit moment heeft, ook in de toekomst te kunnen garanderen.
- De geschetste worst-case situaties zijn niet waarschijnlijk, aangezien daarbij de bestaande bebouwing wordt afgebroken en elders binnen de bouwstede opnieuw wordt opgebouwd.
- De geschetste worst-case situaties zijn alleen gebaseerd op het aspect geur. Op grond van overige regelgeving zijn deze worst-case situaties mogelijk niet te realiseren (bijvoorbeeld in verband met ammoniak en/of planologische toestemming).

## 4.2. Afstanden

De te realiseren woningen binnen het plangebied Vreeland-Oost zijn gesitueerd binnen de bebouwde kom in termen van de Wgv (zie paragraaf 3.7). De aan te houden afstand tussen een stal met dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren vastgesteld en de te bouwen woningen bedraagt 50 meter (zie paragraaf 3.3.2). De afstandscontouren van 50 meter rondom de relevante stallen in de omgeving zijn weergegeven op de kaart in bijlage 4.

De afstandcontouren van de veehouderijen vormen in de vergunde situatie geen knelpunt. Ook in een worst-case situatie kunnen de afstandcontouren geen knelpunt vormen, gezien de grote afstand tot het plangebied en bestaande geurgevoelige objecten tussen de veehouderijen en het plangebied.

## 4.3. Achtergrondbelasting

De achtergrondbelasting is de geurbelasting van alle veehouderijen samen op een geurgevoelig object. Bij het onderzoek naar de achtergrondbelasting ter plaatse van het plangebied zijn alle veehouderijen binnen een straal van twee kilometer van dit plangebied betrokken. De gegevens van deze veehouderijen zijn afkomstig van de provinciale database Web-BVB.

Met behulp van het rekenmodel V-Stacks gebied hebben wij de huidige achtergrondbelasting (volgens de vergunningen) en de worst-case achtergrondbelasting (met maximale groei) in beeld gebracht. De resultaten van de berekeningen zijn weergegeven op de kaarten in bijlagen 5 en 6.

De kaart in bijlage 5 geeft de geursituatie weer van de veehouderijen die in werking zijn conform de geldende milieuvergunningen (of meldingen). De kaart in bijlage 6 geeft de worst-case situatie weer, waarbij de veehouderijen zijn gegroeid tot hun maximale omvang. Deze maximale omvang (in  $ou_E/s$ ) wordt bepaald door de ligging en de geurnorm van bestaande geurgevoelige objecten in de omgeving, of door de maximale waarde voor de geuremissie die als plafond is ingesteld. Deze maximale geuremissie hebben wij ingesteld op 100.000 in  $ou_E/s$ . Uit de berekeningen blijkt dat geen enkele veehouderij deze plafondwaarde kan bereiken. Alle veehouderijen worden al eerder belemmerd door de aanwezigheid van bestaande geurgevoelige objecten in de omgeving.

In de vergunde situatie is het leefklimaat ter plaatse van het plangebied 'goed' of 'zeer goed'. In de worst-case situatie, waarbij alle veehouderijen maximaal gebruik maken van de groeimogelijkheden is het leefklimaat ter plaatse van het plangebied 'goed'.

## **5. CRITERIA BIJ HET BEPALEN VAN EEN ANDERE WAARDE**

---

### **5.1. Inleiding**

In het voorgaande is voor het plangebied Vreeland-Oost het eerste criterium (de huidige en te verwachten geursituatie vanwege de veehouderijen in een gebied) van artikel 8 Wgv afgewogen. Ook is hierbij criterium d, namelijk de gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied betrokken. De overige twee criteria waarmee rekening moet worden gehouden zijn in de volgende paragrafen beschreven.

### **5.2. Belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging**

Bij het opstellen (of aanpassen) van een gemeentelijke verordening op basis van de Wgv moet het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging worden betrokken. Met het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging wordt bedoeld dat afwenteling van de verontreiniging op een ander milieucompartiment moet worden voorkomen. Hierbij moet een hoog niveau van bescherming voor het milieu in zijn geheel worden bevorderd. Bij het opstellen van een gemeentelijke verordening moet derhalve niet alleen worden gekeken naar de geursituatie, maar ook naar de gevolgen daarvan voor andere milieucompartimenten (zoals ammoniak, geluid, energie en dergelijke). Het aanpassen van de geurnormen heeft geen invloed op groei- of vestigingsmogelijkheden van veehouderijen en daarom geen gevolgen voor de andere milieucompartimenten.

### **5.3. Noodzaak van een even hoog niveau van bescherming van het milieu**

Bij het opstellen (of aanpassen) van een gemeentelijke verordening op basis van de Wgv moet verder de noodzaak van een even hoog niveau van de bescherming van het milieu worden betrokken. Een even hoog niveau van de bescherming van het milieu wil zeggen dat het bereikte niveau van bescherming door het stellen van algemene regels in plaats van individuele regels even hoog moet zijn als in het geval van een toets aan de individuele regels. Bij het opstellen (of aanpassen) van een verordening worden geen generieke regels gesteld die individuele regels vervangen. Het beschermingsniveau voor de toepassing van de individuele regels wordt aangepast.

Zoals hiervoor is aangegeven zal vanwege het wijzigen van de geurnormen het aantal veehouderijen in de omgeving van de nieuwbouwlocatie niet toenemen. Daarnaast zorgt het aanpassen van de waarden uit de Wet geurhinder en veehouderij niet voor extra uitbreidingsmogelijkheden voor de bestaande veehouderijen. Hiermee wordt gewaarborgd dat voor het milieu in zijn geheel een tenminste gelijkwaardig niveau van bescherming is gewaarborgd in vergelijking met de situatie waarin alle bedrijven individueel en zonder verordening zouden worden beoordeeld.

Dit geurrapport, samen met de gemeentelijke afweging, resulteert in een andere normstelling, die passen binnen de wettelijk bepaalde grenzen. Verder moeten bij

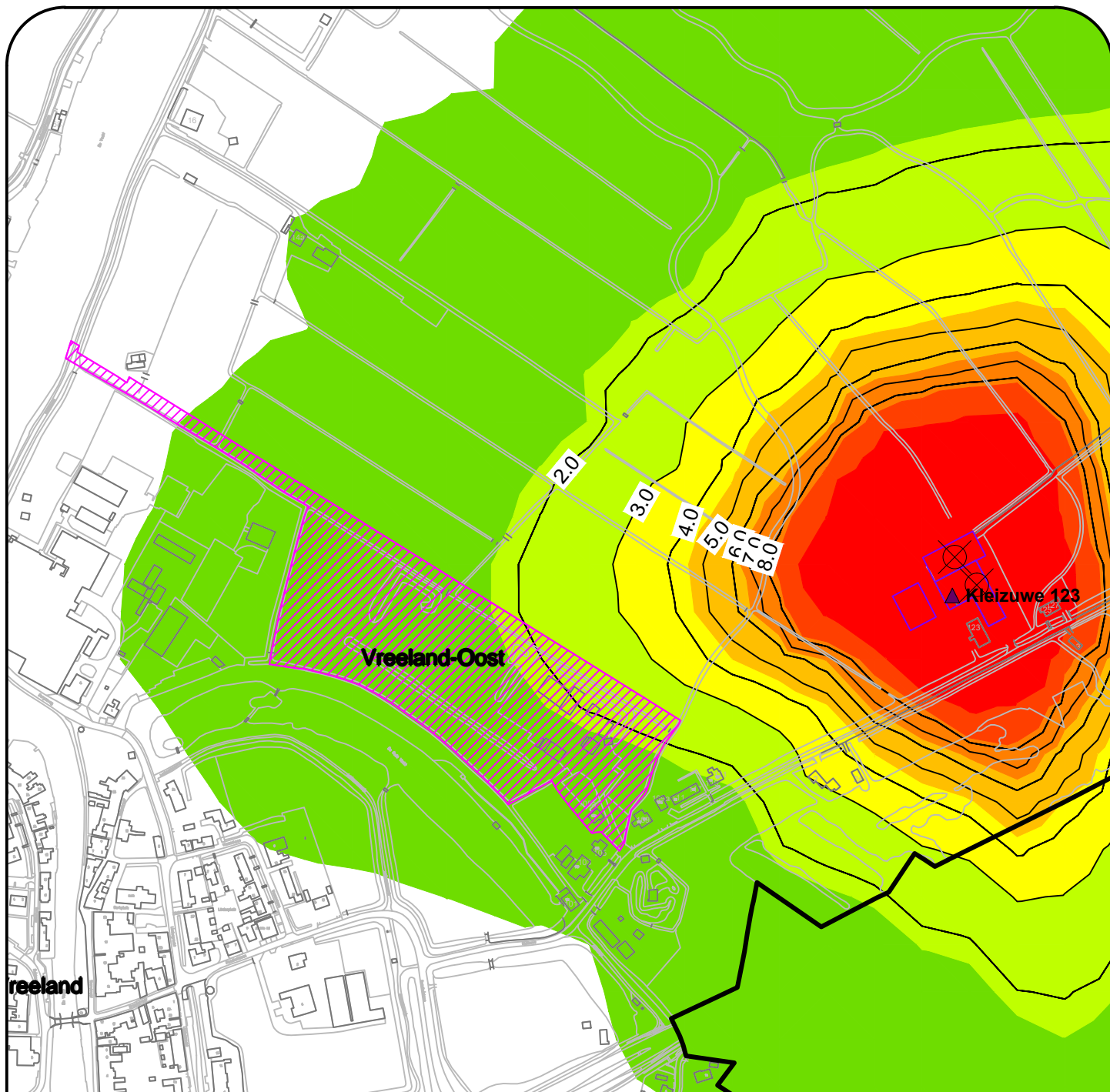
een veehouderij de beste beschikbare technieken worden toegepast (verplicht op grond van de Wet milieubeheer). Het voorgaande geeft voldoende waarborgen dat voor het milieu in zijn geheel een ten minste gelijkwaardig niveau van bescherming is gewaarborgd, in vergelijking met de situatie waarin alle bedrijven individueel zouden worden beoordeeld.

## 6. CONCLUSIE

---

Gelet op de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen, de uitbreidingsmogelijkheden van de veehouderij aan Kleizuwe 123 en het leefklimaat ter plaatse van het plangebied Vreeland-Oost is het wenselijk om voor dat gebied een aangepaste geurnorm vast te stellen.

Wij stellen voor de geurnorm voor dit gebied te wijzigen van  $2 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  naar  $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ . Bij deze geurnorm kunnen de ruimtelijke ontwikkelingen doorgang vinden zonder dat de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen hierdoor worden geschaad en waarbij het leefklimaat acceptabel wordt geacht. Het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging wordt niet geschaad en een even hoog niveau van bescherming wordt bereikt.



**Bijlage 1 - Voorgrondbelasting vergund**

**Leefklimaat:**

- zeer goed
- goed
- redelijk goed
- matig
- tamelijk slecht
- slecht
- zeer slecht
- extreem slecht

DATUM 24 mei 2012

TEKENAAR RK

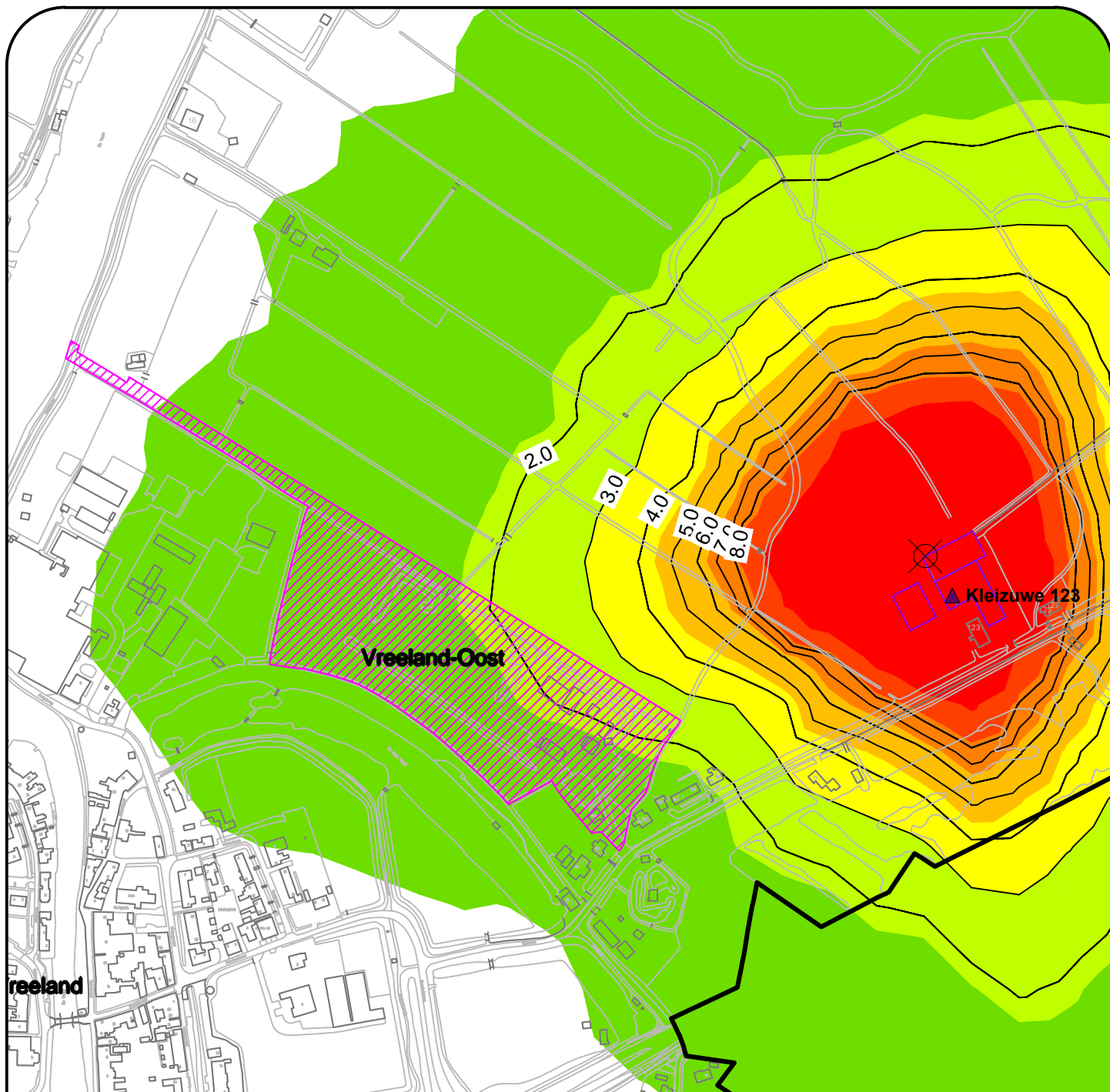
SCHAAL 1 : 5.000

FORMAAT A4



Heidebloemstraat 15 • Postbus 64 • 5480 AB Schijndel  
 T 073 594 10 11 • F 073 594 11 20 • www.deroever.nl





**Bijlage 2 - Voorgrondbelasting meest westelijke emissiepunt**

**Leefklimaat:**

- zeer goed
- goed
- redelijk goed
- matig
- tamelijk slecht
- slecht
- zeer slecht
- extreem slecht

DATUM 24 mei 2012

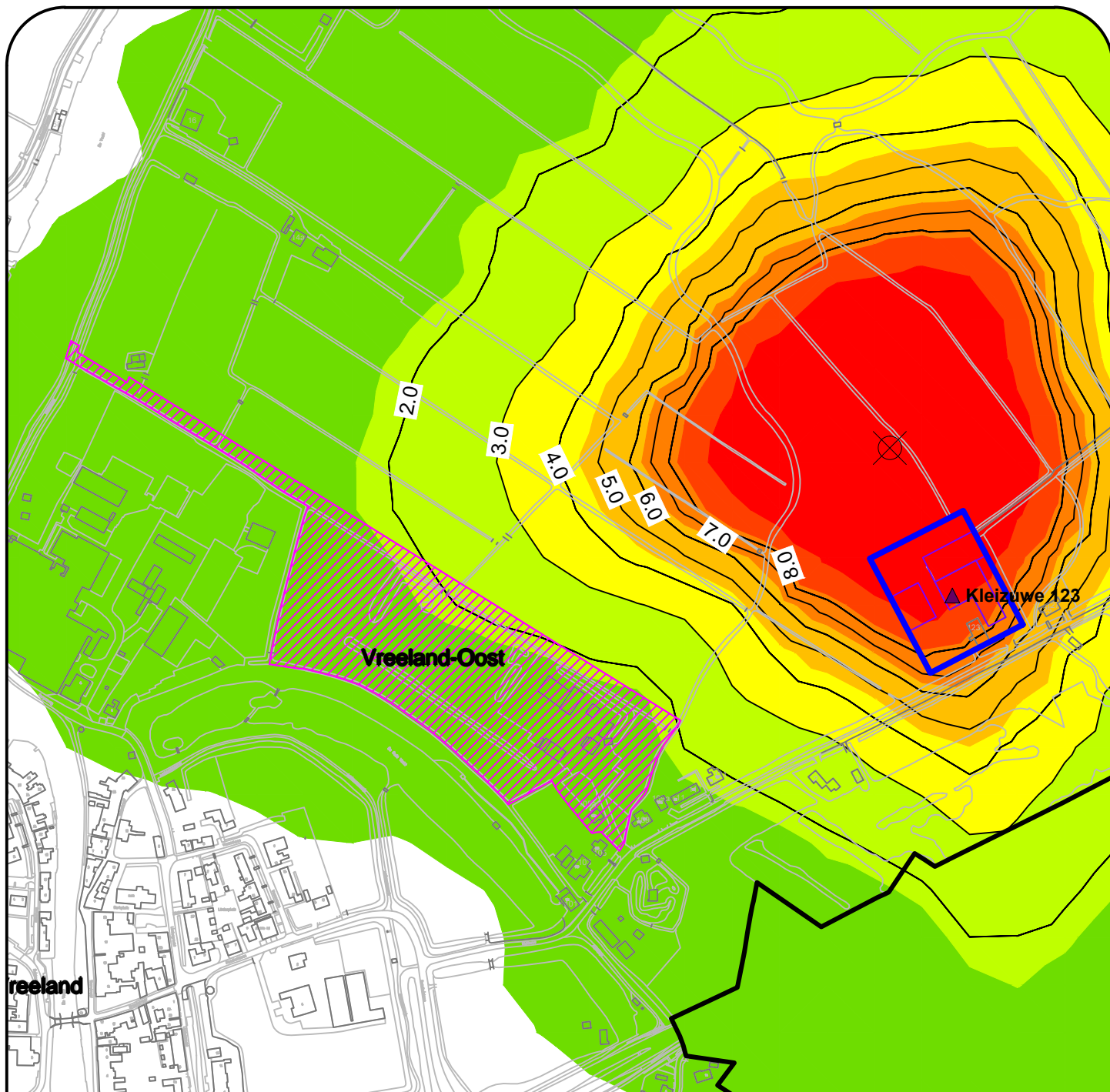
TEKENAAR RK

SCHAAL 1 : 5.000

FORMAAT A4



Heidebloemstraat 15 • Postbus 64 • 5480 AB Schijndel  
 T 073 594 10 11 • F 073 594 11 20 • www.deroever.nl



**Bijlage 3 - Voorgrondbelasting meest noordelijke hoekpunt met uitbreiding**

Leefklimaat:

- zeer goed
- goed
- redelijk goed
- matig
- tamelijk slecht
- slecht
- zeer slecht
- extreem slecht

Bouwstede:

- huidige bouwstede

DATUM 25 mei 2012

TEKENAAR RK

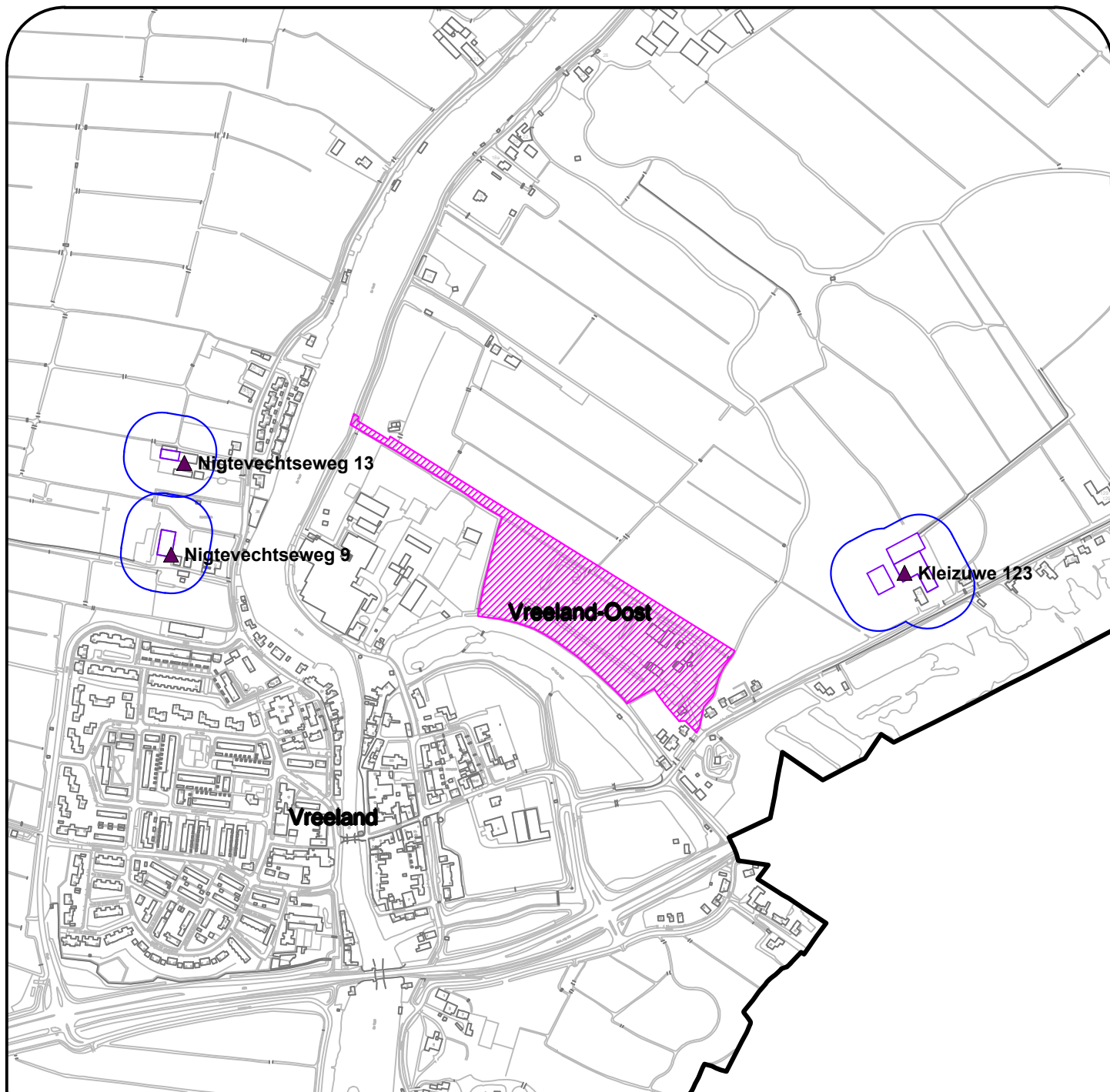
SCHAAL 1 : 5.000

FORMAAT A4



Heidebloemstraat 15 • Postbus 64 • 5480 AB Schijndel  
 T 073 594 10 11 • F 073 594 11 20 • www.deroever.nl





#### Bijlage 4 - Afstanden vergund

Afstanden:

— 50 meter

DATUM 25 mei 2012

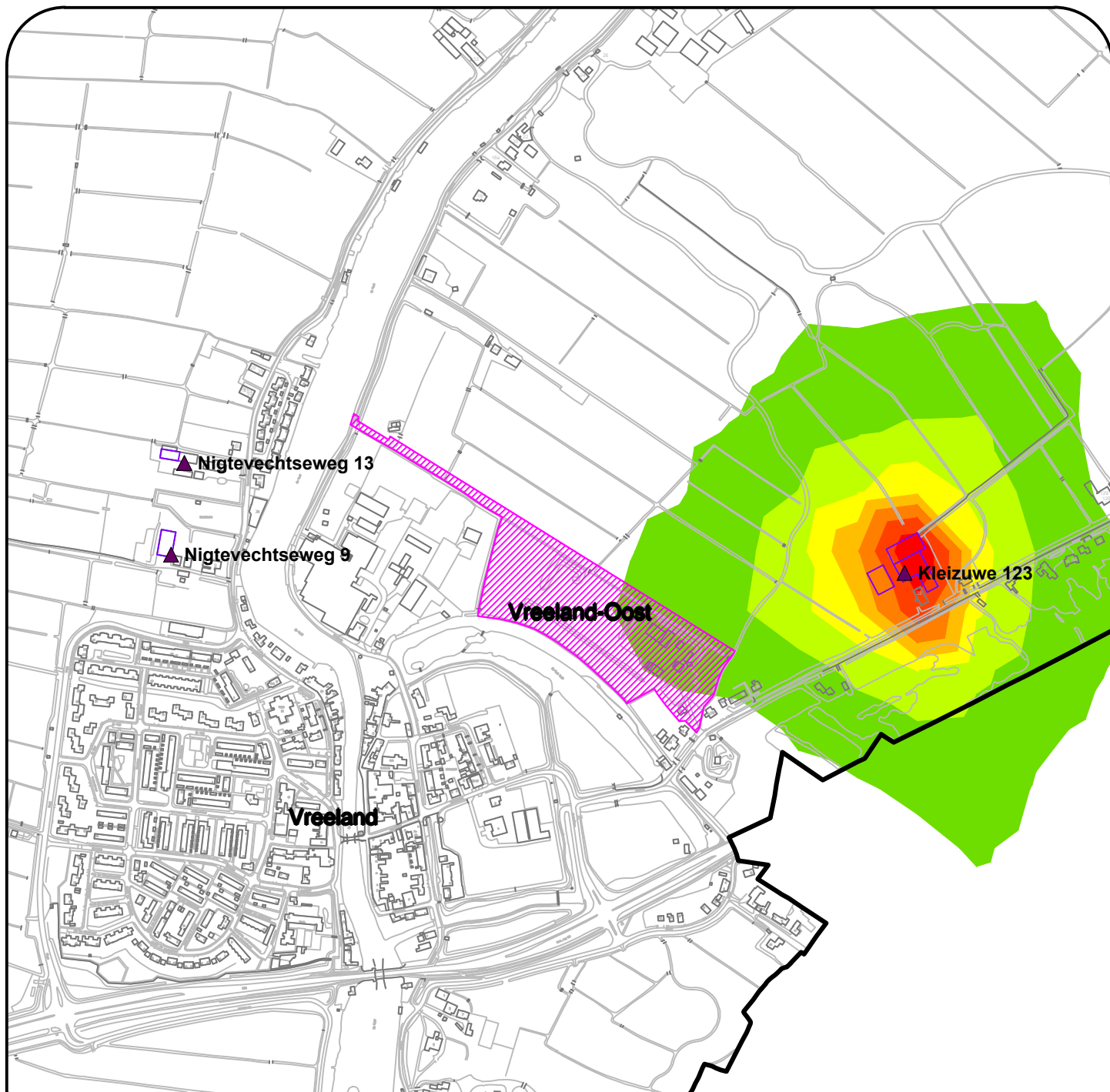
TEKENAAR RK

SCHAAL 1 : 8.000

FORMAAT A4



Heidebloemstraat 15 • Postbus 64 • 5480 AB Schijndel  
T 073 594 10 11 • F 073 594 11 20 • www.deroever.nl



### Bijlage 5 - Achtergrondbelasting vergund

#### Leefklimaat:

- zeer goed
- goed
- redelijk goed
- matig
- tamelijk slecht
- slecht
- zeer slecht
- extreem slecht

DATUM 25 mei 2012

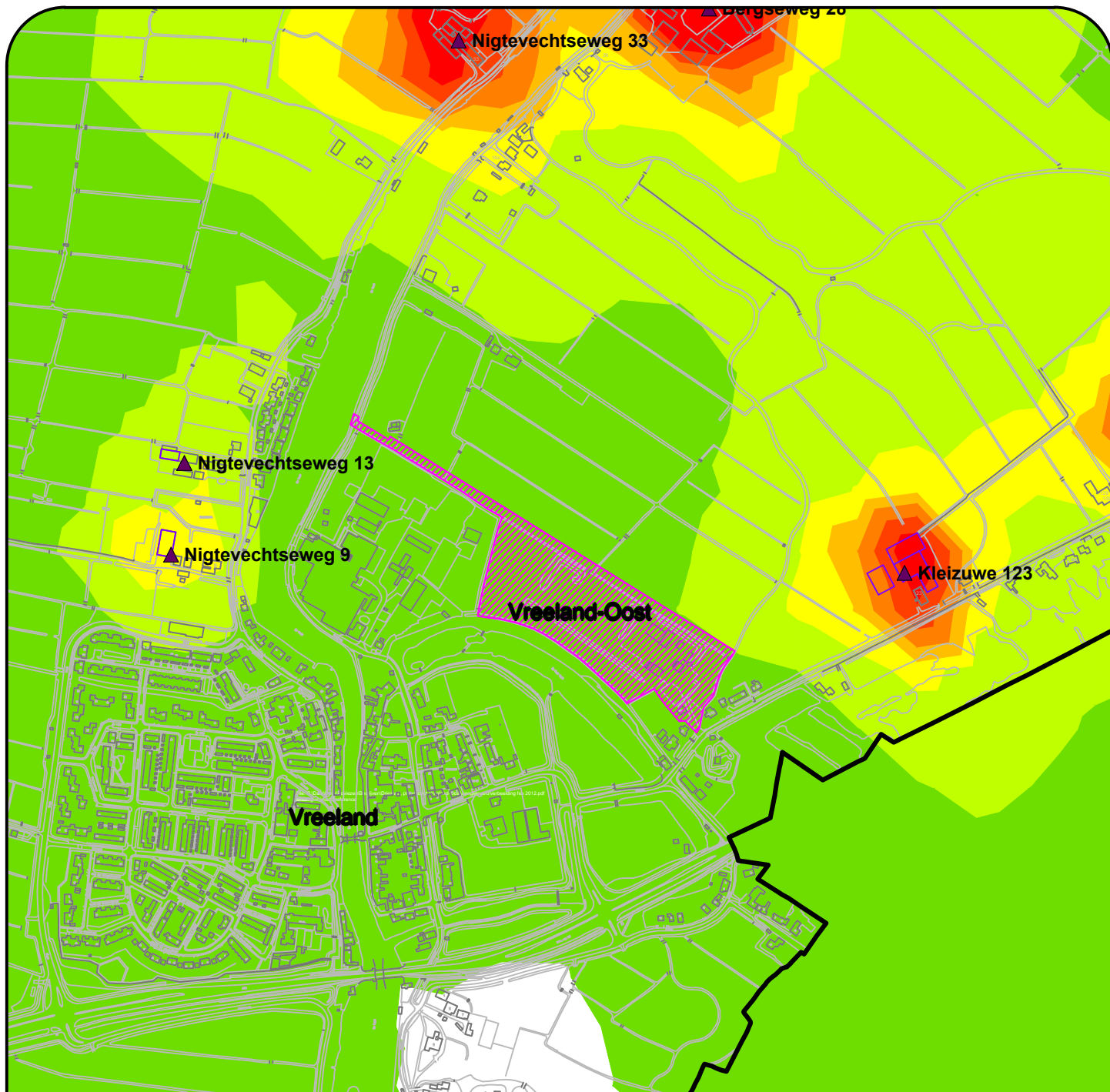
TEKENAAR RK

SCHAAL 1 : 8.000

FORMAAT A4



Heidebloemstraat 15 • Postbus 64 • 5480 AB Schijndel  
 T 073 594 10 11 • F 073 594 11 20 • www.deroever.nl



**Bijlage 6 - Achtergrondbelasting worst-case**

Leefklimaat:

- zeer goed
- goed
- redelijk goed
- matig
- tamelijk slecht
- slecht
- zeer slecht
- extreem slecht

DATUM	25 mei 2012
TEKENAAR	RK
SCHAAL	1 : 8.000
FORMAAT	A4

**DE ROEVER**  
OMGEVINGSADVIES

Heidebloemstraat 15 • Postbus 64 • 5480 AB Schijndel  
T 073 594 10 11 • F 073 594 11 20 • www.deroever.nl