

Bijlage 5: Beleidsanalyse

Europees beleid en rijksbeleid

Het belangrijkste Europees beleid met ruimtelijke consequenties voor het plangebied is opgenomen in Natura 2000 met bijbehorende Vogel- en Habitatrichtlijn, het verdrag van Malta en de Kaderrichtlijn Water. Bij nieuwe ruimtelijke initiatieven dient (via het nationaal beleid) aan dit beleid gehoor te worden gegeven en te worden getoetst.

Vanuit het rijksbeleid zal het bestemmingsplan Landelijk Gebied West zich moeten richten op het behoud en versterken van de kwaliteiten van het landschap. Het hele plangebied ligt in het Nationaal Landschap Groene Hart.

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

Voor beschermde natuurgebieden, zoals de Ecologische Hoofdstructuur en Natuurbeschermingswetgebieden, geldt een streng 'nee-tenzij'-regime. Als bouwen in die gebieden van groot openbaar belang is en onvermijdelijk blijkt, dan komt er alleen toestemming als vervangende natuur wordt gerealiseerd of in het uiterste geval wordt een financiële compensatie geëist.

Onderdelen van het plangebied zijn aangewezen als (rijks) ecologische hoofdstructuur. Binnen het plangebied liggen enkele kleinere natuurgebieden.

Nationaal Landschap Groene Hart

Het gebied ligt in het Nationaal Landschap Groene Hart. Landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten van nationale landschappen moeten worden behouden, duurzaam worden beheerd en waar mogelijk worden versterkt. In samenhang hiermee zal de toeristisch-recreatieve betekenis moeten toenemen. Binnen nationale landschappen is daarom 'behoud door ontwikkeling' het uitgangspunt voor het ruimtelijk beleid. De landschappelijke kwaliteiten zijn medesturend voor de wijze waarop de gebiedsontwikkeling plaatsvindt. In algemene zin geldt dat binnen nationale landschappen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn, mits de kernkwaliteiten van het landschap worden behouden of worden versterkt ('ja-mits'-regime). In de nationale landschappen zal rekening moeten worden gehouden met ruimte voor nieuwe vormen van toerisme en recreatie en uitbreiding van bestaande voorzieningen (waaronder horeca en verblijfsrecreatie) voorzover die aansluiten en passen in de kernkwaliteiten van het betreffende gebied.

Het plangebied valt in het Hollands-Utrechts veenweidegebied binnen het Groene Hart. De kernkwaliteiten van het nationaal landschap zijn:

- zeer open landschap;
- strokenverkaveling met waterland;
- veenweidekarakter.

In het plangebied 'Landelijk Gebied West' wordt vooral een groenblauwe ontwikkeling voorgestaan. Langs de A2 ligt een transformatiezone.

De opgaven voor het Groene Hart zijn:

- duurzaam behoud van de kwaliteiten in de veenweidegebieden. Er zijn scherpe en robuuste keuzen nodig om de kwaliteiten van het veenweidelandschap duurzaam te behouden. Voor het beheer is behoud van grondgebonden veeteelt een voorwaarde;
- goede samenhang met de ontwikkeling van de Stelling van Amsterdam (gebaseerd op de internationale richtlijnen voor het Werelderfgoed) en de Nieuwe Hollandse Waterlinie (uitgaande van het zogenoemde Linieperspectief Panorama Krayenhoff) en met de ontwikkeling van de robuuste verbinding Natte As;
- behoud en versterking van de economische vitaliteit van het gebied. Dit vraagt om ontwikkeling van nieuwe economische dragers;
- benutting van de kansen die het water biedt. De deelstroomgebiedsvisies moeten worden uitgevoerd;
- benutting van functiecombinaties met wateropgaven;
- integratie en snelle uitvoering van de lopende strategische Groene Hartprojecten. Specifiek moet rekening worden gehouden met de aanwezige cultuurhistorische en landschappelijke waarden en het 'ja-mits'-regime dat in het Groene Hart, net als in elk ander nationaal landschap, geldt.

Nota Belvedere (1999)

De Nota Belvedere richt zich in deze gebieden op het in stand houden en ontwikkelen van de cultuurhistorische identiteit. Het plangebied ligt voor een deel in het deelgebied Vecht- en Plassengebied en voor een deel in het deelgebied Nieuwkoop Harmelen.

Het gaat hier om het veenweidelandschap:

- de zeer lange opstreckende verkavelingen, soms in waaivorm, en de karakteristieke lintbebouwing langs ontginningsassen met waardevolle boerderijen;
- de cultuurhistorisch waardevolle verveningsrestanten en petgaten;
- de restanten van eendenkooien, jaagpaden, kaden en weteringen.

In het deelgebied Nieuwkoop Harmelen zijn de oeverwallen, archeologie, veenontginningen, veenstromen, de openheid, de hoofdstructuur van de copeontginningen, boerderijlinten en karakteristieke elementen en kenmerken als weteringen, landscheidingskaden, strokenverkaveling, smalle polderwegen omzoomd door knotwilgen en dergelijke belangrijk.



Afbeelding 32 Uitsnede uit de kaart Belvédèregebieden (bron: De Nota Belvédère)

- Belvédère-gebieden
- Belvédère-gebieden door UNESCO geplaatst op de Lijst Werelderfgoed dan wel op voorlopige lijst van Werelderfgoed van Nederland

Flora- en faunawet en Natuurbeschermingswet

De Flora- en faunawet biedt een integraal en samenhangend wettelijk kader voor de bescherming van dier- en plantensoorten. Onder meer het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn en uit de Habitatrichtlijn is in de Flora- en faunawet verwerkt. Het gebiedenbeleid van de Habitatrichtlijn en van de Vogelrichtlijn is voornamelijk neergelegd in de Natuurbeschermingswet. In het plangebied liggen geen Natura 2000 gebieden.



Afbeelding 33 Schraallanden Utrechtwest en Oeverlanden Het Gein (bruin gearceerd), bron: ministerie van LNV

Het Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen ligt tenminste 2,5 km ten oosten van het plangebied. Ten noordwesten van het plangebied ligt, op circa 3,5 km, het Natura 2000-gebied Botshol.



Afbeelding 34 Oostelijke Vechtplassen en Botshol (geel gearceerd), bron: ministerie van LNV

De Structuurvisie Randstad 2040

De Structuurvisie Randstad 2040 geeft aan hoe de Randstad over pakweg 30 jaar kan uitgroeien tot een internationaal krachtige, duurzame en aantrekkelijke regio. Het Groene Hart wordt als achtertuin van de randstad gepresenteerd. Door het plangebied ligt een verbinding van zuidwestelijke delta naar IJsselmeer.

De Voorloper Groene Hart

De Voorloper Groene Hart is een gezamenlijk document van de provincies Zuid-Holland, Utrecht en Noord-Holland. Het is een belangrijke bouwsteen voor de provinciale structuurvisies, waarop wordt 'vooruitgelopen'. Voor het plangebied staat behoud, herstel en ontwikkeling van het karakteristiek veenweidegebied centraal.

Uitgangspunten voor het bestemmingsplan

Op basis van het Europees beleid en het rijksbeleid is het behoud van de kernkwaliteit van het veenweidelandschap, de Belvédèregebieden en het nationaal landschap van belang, naast bescherming van de Ecologische Hoofdstructuur en het Natuurbeschermingswetgebied.

Provinciaal beleid

Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie en Provinciale Ruimtelijke Verordening

In de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (PRS) beschrijft de provincie het ruimtelijk beleid voor de periode tot 2028. Deze periode sluit aan bij de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte van het Rijk. De provincie geeft aan welke doelstellingen zij van provinciaal belang achten, welk beleid bij deze doelstellingen hoort én hoe uitvoering wordt gegeven aan dit beleid. Deels gebeurt dit via de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) welke tegelijk met de PRS is opgesteld.

Om de kernkwaliteiten zo optimaal mogelijk te benutten en verder te ontwikkelen, kiest de provincie voor een zonering van het landelijk gebied. De zonering geeft aan welke functies waar versterkt dan wel ontwikkeld kunnen worden.

Voor de ontwikkeling van een economisch vitale landbouw wordt ruimte geboden, ook vanwege de rol die de landbouw heeft bij het in stand kunnen houden van het aantrekkelijke agrarische cultuurlandschap.

Ook professionalisering van de landbouwverbreding, zoals door zorg- en recreatief en toeristisch aanbod, natuurbeheer, het leveren van streekproducten en de productie van duurzame energie (w.o. het benutten van reststromen en productie van groene grondstoffen) dragen bij aan dit perspectief. Een gedeelte van het plangebied is aangewezen als landbouwkerngebied.

Om de kwaliteit en vitaliteit van het landelijk gebied te kunnen behouden voert de provincie een terughoudend beleid als het gaat om de ontwikkeling van niet aan het landelijk gebied gekoppelde functies.

In delen van het landelijk gebied is sprake van een kwalitatieve opgave, waar omzetting van landbouwgrond naar groene, soms ook stedelijke gelieerde functies aanvaardbaar is. Het gaat daarbij om kernrandzones, recreatiezones, en gebieden met een groene contour.

Voor vrijkomende agrarische bedrijven is het provinciale beleid gericht op sloop van overbodig geworden bedrijfsbebouwing. Om dit te stimuleren is er, in ruil voor sloop, ruimte voor één of meer extra woningen (ruimte-voor-ruimte) of voor een passende bedrijfsfunctie. Indien alle bedrijfsgebouwen worden gesloopt en dit is ten minste 1000 m² dan is één extra woning aanvaardbaar. Als 2.500 - 4.000 m² wordt gesloopt zijn twee extra woningen toegestaan en vanaf 4.000 m² kunnen drie woningen worden gebouwd. Drie woningen is ook het maximum. De woningen moeten op de kavel worden gebouwd, tenzij bouw op een andere locatie leidt tot meer ruimtelijke kwaliteit.

Als ten minste 50% van de bedrijfsgebouwen wordt gesloopt, is de vestiging van een niet-agrarisch bedrijf mogelijk. Deze sloopeis van 50% geldt niet bij vestiging van een kleinschalige woonzorgvoorziening, recreatieve belevingsmogelijkheden, hervestiging van een bedrijf in het landelijk gebied en realisatie van functies ten behoeve van extra natuur in de groene contour. Voor bestaande niet-agrarische bedrijven in het landelijk gebied staat de provincie 20% uitbreiding van de bebouwing toe. Als daarvoor een economische noodzaak bestaat, is een verdere uitbreiding mogelijk. Een goede landschappelijke inpassing moet gewaarborgd zijn. Indien niet-agrarische bedrijven stoppen, is vestiging van een ander bedrijf mogelijk, als de

verkeersaantrekkende werking en landschappelijke verstoring niet toenemen en zo nodig worden beperkt.

Voor de kwaliteit van de natuur is de Ecologische hoofdstructuur (EHS) van belang.



Afbeelding 36 Uitsnede kaart Ecologische hoofdstructuur, PRV

De provincie zet zich in om natuur te realiseren. Zolang de EHS hier nog niet is gerealiseerd, wordt ruimte geboden om het bestaande gebruik voort te zetten, maar worden grootschalige ontwikkelingen die het realiseren van de EHS onmogelijk maken, voorkomen. Binnen de EHS geldt dat zich geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogen voordoen die een significant negatief effect hebben op de wezenlijke waarden en kenmerken van de EHS. Hiervoor geldt het beschermingsregime 'nee, tenzij'. Onder voorwaarden worden ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt, waarbij het functioneren van de EHS niet

wordt aangetast of zelfs wordt verbeterd. De volgende instrumenten zijn beschikbaar:

- Uitbreiding van geringe omvang bij bestaande functies. Kleinschalige ontwikkelingen in de EHS zijn mogelijk, mits ze aansluiten aan een bestaande andere functie en ze op al verstoord terrein plaatsvinden.
- Plussen en minnen/mitigeren. Het negatieve effect van een ontwikkeling kan met voor natuur positieve ingrepen worden opgeheven, zodat er geen sprake is van een significante aantasting van de EHS.
- Herbegrenzing van de EHS. Bij kleine ontwikkelingen kan het instrument herbegrenzing worden ingezet, mits dit leidt tot een gelijkwaardige of betere kwaliteit van de EHS.
- Saldobenadering. Toe te passen bij een combinatie van ontwikkelingen, die in een gezamenlijk ruimtelijk plan worden opgepakt en die per saldo een meerwaarde voor natuur opleveren.

Regulier gebruik van agrarische gronden binnen de EHS is geen activiteit met significante gevolgen en ondervindt geen beperking van het ruimtelijk natuurbeleid. Agrarische bedrijven mogen zich op bestaande bouwpercelen ontwikkelen, binnen de kaders van het provinciale ruimtelijke beleid. Bij uitbreiding van het bouwblok op grond met een agrarische bestemming, wordt binnen het nee, tenzij regime alleen gekeken naar actuele waarden en niet naar de potentiële waarden.

In een deel van het landelijk gebied realiseert de provincie geen ecologische hoofdstructuur, maar liggen er wel kansen voor het realiseren van duurzame ecologische kwaliteiten, die van belang zijn voor het functioneren van de EHS. Deze gebieden zijn begrensd in de 'groene contour'. In en aangrenzend aan deze gebieden wordt de vrijwillige realisatie van nieuwe natuur gestimuleerd via onder andere het instrument rood-voor-groen. Op de 'groene contour' is het nee, tenzij regime niet van toepassing. In deze gebieden geldt als enige aanvullende beperking op het algemene provinciale beleid voor het landelijk gebied, dat de provincie voorkomt dat onomkeerbare ingrepen en processen, zoals grootschalige verstedelijking, het realiseren van natuur in deze gebieden onmogelijk maken. Zodra in deze gebieden nieuwe natuur is gerealiseerd, wordt deze opgenomen in de EHS.

De provincie streeft naar uitnodigende kernrandzones die stad en land verbinden en die een adequaat recreatieaanbod hebben. In het kader van recreatie gelden als provinciaal belang:

- uitnodigende kernrandzones die stad en land verbinden en die een adequaat recreatieaanbod hebben;
- behouden en ontwikkelen van de mogelijkheden voor vrijetijdsbesteding (recreatie en toerisme).

In het plangebied is sprake van een stiltegebied. Hiervoor geldt dat activiteiten die de geluidsbelasting negatief beïnvloeden, niet meer mogelijk zijn in een gebied dat als stiltegebied is aangewezen. Gebiedseigen geluiden, zoals die van landbouw, zijn van deze bepaling uitgesloten.

De provincie streeft naar het behoud en de bescherming van aardkundige waarden. In het plangebied liggen aardkundige waarden. Als voorgestelde

ruimtelijke ingrepen botsen met de aardkundige waarden in een gebied, is een gedegen afweging tussen de ruimtelijke ingreep en het behoud van de aardkundige waarden nodig.

Voor het landschap Groene Hart is het van belang de volgende kernkwaliteiten te behouden en te versterken:

1. openheid
2. (veen)weidekarakter (inclusief strokenverkaveling, lintbebouwing, etc.)
3. Landschappelijke diversiteit
4. rust & stilte

Een uitgebreide beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten zijn opgenomen in de provinciale Structuurvisie Nationale Landschappen en de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen, katern Groene Hart.

Het doel van de kwaliteitsgids is het concreet maken van de kernkwaliteiten van de utrechtse landschappen, zodat iedereen begrijpt over welke elementen het gaat. Het tweede doel van de kwaliteitsgids is het bieden van inspiratie en houvast voor het omgaan met ontwikkelingen zodat de kernkwaliteiten voor de toekomst zijn zekergesteld en zelfs beter beleefbaar worden.

Bodem

Delen van het plangebied zijn aangeduid als 'bodemdaling veengebied' in de ruimtelijke verordening 2013-2028. Een ruimtelijk plan bevat geen bestemmingen en regels die bodembewerkingen toestaan, die tot gevolg hebben dat veen aan de oppervlakte wordt gebracht, tenzij de bodembewerkingen plaatsvinden ten behoeve van graslandverbetering. Het gaat hier om een regeling voor bodembewerkingen (onder meer scheuren en ploegen). Deze bodembewerkingen zijn onaanvaardbaar vanwege de versnelde bodemdaling die hiervan het gevolg is. Bodembewerkingen die worden uitgevoerd ten behoeve van graslandverbeteringen zijn wel toegestaan, vanwege het beperktere effect op de bodemdaling (in vergelijking met bijvoorbeeld maïsteelt), het minder frequent voorkomen en het grote belang dat dit kan hebben voor de bedrijfsvoering op een grondgebonden veehouderijbedrijf, zoals veel voorkomt in de veengebieden.

Op basis van de Prv geldt voor het onderliggende bestemmingsplan verder onder meer het volgende:

- aardkundige waarden worden opgenomen in het bestemmingsplan;
- bodembewerking in veenweidegebieden is aan voorwaarden verbonden. Het bestemmingsplan mag bijvoorbeeld geen regels bevatten die bodembewerkingen toestaan die tot gevolg hebben dat een veenlaag aan de oppervlakte wordt gebracht. Er gelden uitzonderingen daar waar de gemiddelde grondwaterstand 60 cm onder maaiveld is of lager of bodembewerkingen ten behoeve van graslandverbetering;
- de aanwezige cultuurhistorische waarden dienen beschermd te zijn.

- Een bestemmingsplan voor een gebied dat is aangeduid als 'Landelijk gebied' bevat geen bestemmingen en regels die ruimtelijke ontwikkelingen toestaan in de nabijheid van gebieden aangeduid als 'Groene contour' die de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden significant aantasten;
- woningen krijgen een maximale inhoudsmaat van 600 m³ ten behoeve van bestaande woningen. Voor gebouwen die in het verleden niet zijn opgericht om permanent te worden bewoond, maar wel als zodanig worden gebruikt, bedraagt de maximale inhoudsmaat 250 m³. Uitbreiding van een woning tot een inhoud van maximaal 750 m³ is toegestaan, mits uit een gemeentelijke thematische beleidsvisie blijkt dat een woning van een dergelijke omvang landschappelijk goed inpasbaar is. Bijgebouwen zijn toegestaan tot 50 m². Bij een grotere maat dient een relatie wordt gelegd tussen de grootte van het bijgebouw en de grootte van het bij de woning behorende perceel en waarin de landschappelijke aanvaardbaarheid van deze bouwmogelijkheid;
- een zorgboerderij is onder voorwaarden toegestaan;
- Niet agrarische bedrijven mogen worden uitgebreid tot maximaal 20% van de bestaande bebouwing. De toelichting bevat een ruimtelijke onderbouwing van deze uitbreidingsmogelijkheid, die aantoont dat deze uitbreiding ruimtelijk aanvaardbaar is en dat deze uitbreiding noodzakelijk is voor de voortzetting van het niet-agrarische bedrijf;
- nevenactiviteiten zijn in bestaande bebouwing toegestaan. Nevenactiviteiten mogen maximaal 300 m² beslaan. Gemotiveerd kan hiervan worden afgeweken, hieraan zijn voorwaarden verbonden;
- functieveranderingen naar wonen zijn toegestaan., mits bestaande cultuurhistorische en landschappelijke waarden worden behouden, dan wel worden versterkt en omliggende agrarische bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden belemmerd;
- functieveranderingen naar andere functies zijn toegestaan, mits de oppervlakte van de overige bedrijfsgebouwen wordt gereduceerd met ten minste 50%; de bestaande cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden worden behouden, dan wel versterkt; de functiewijziging leidt niet tot een onevenredige toename van het gemotoriseerde verkeer; omliggende agrarische bedrijven worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd. In afwijking hiervan kan het bestemmingsplan regels bevatten die afwijken van het genoemde percentage als het voormalige bedrijf is gelegen binnen het stedelijk uitloopgebied of als het gaat om meer aan het landelijk gebied gebonden functies;
- de in het plangebied aanwezige goede tot zeer goede weidevogelgebieden en botanisch en faunistisch waardevolle gebieden met waarde natuur, verdienen regels ter bescherming en versterking van de in het plangebied voorkomende geconcentreerde actuele natuurwaarden.

Overig beleid

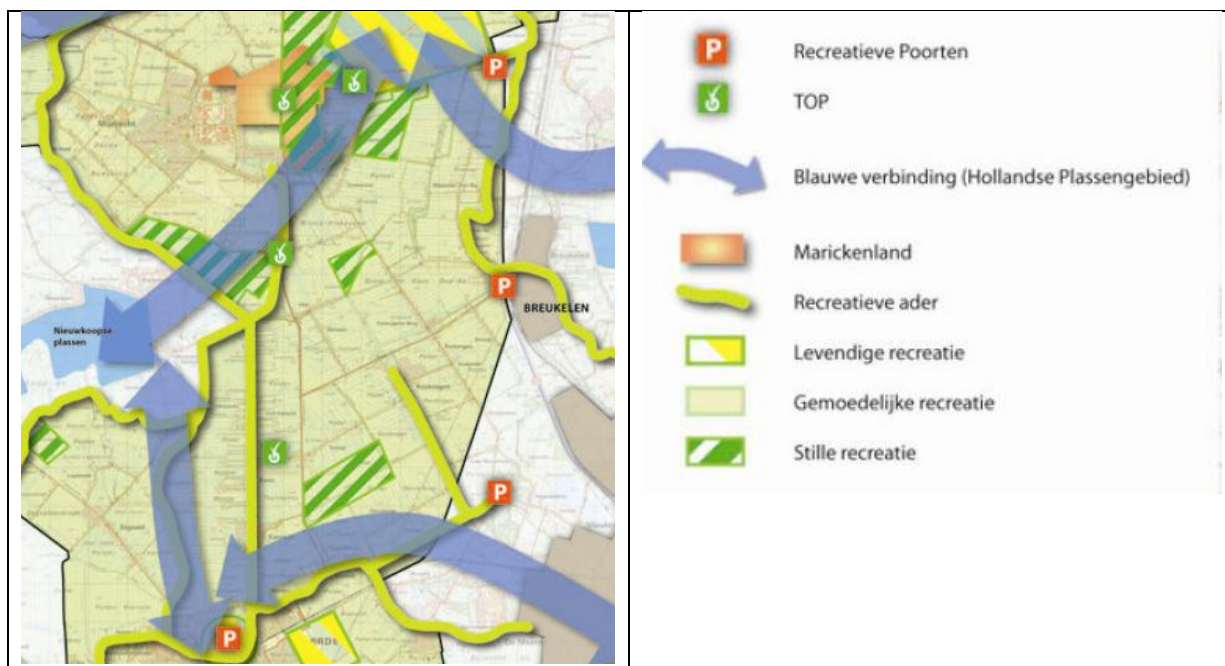
Er is nog divers (sectoraal) beleid van toepassing op het plangebied. Op vier van deze rapporten wordt in deze paragraaf ingegaan.

In de Tastbare Tijd, cultuurhistorische atlas van de provincie Utrecht, is het gebied De Venen beschreven. Belangrijk is het aaneengesloten houden van het gave en grootschalige middeleeuwse ontginningcomplex dat doorloopt in Zuid-Holland, uniek is in Europa en uit verschillende verkavelingspatronen met bebouwingslinten bestaat. Daarnaast is het herkenbaar bewaren van het gehele systeem van het schaakbordachtige patroon van de zeer regelmatige ontginningsblokken met vaste dieptemaat rond Kockengen, ontginningsbase, achter- en zijkaden, weteringen, molenvaarten en kavelpatronen van belang.

De provincie heeft de Agenda Vitaal Platteland 2007-2013 (AVP) opgesteld. Dit is het provinciale meerjarenprogramma voor het landelijk gebied en het uitvoeringsprogramma 2007 - 2008. Vanaf medio 2007 worden de projecten uit dit programma gesubsidieerd en uitgevoerd. In het veenweidegebied gaat het daarbij om het versterken en ontwikkelen van economische dragers voor het behoud van leefbaarheid/werkgelegenheid en de bijzondere kwaliteit van landschap en cultuurhistorie. De versterking van de recreatieve mogelijkheden en netwerken hoort daar onlosmakelijk bij.

Het Gebiedsgericht project de Venen is een Strategisch Groenproject in het nationaal landschap het Groene Hart. Het plangebied van het bestemmingsplan Landelijk Gebied West valt ook binnen de grenzen van dit strategisch groenproject. De landbouw is de beeldbepalende factor en biedt door het open landschap (in veenweiden en droogmakerijen) met zijn sloten, (weide)vogels en koeien rust en ruimte aan de stedeling. Doel is het tot stand brengen van een samenhangend gebied voor natuur- en recreatieontwikkeling, waarbij in de blijvende landbouwgebieden wordt gestreefd naar handhaving en verdere versterking van een duurzame landbouw en het bereiken van een water- en milieukwaliteit behorend bij de aanwezige of te realiseren functies.

In de Recreatievisie De Venen is de Aa en de Bijleveld als recreatieve ader aangewezen. Tevens loopt de noordzijde van het plangebied en aan de zuidzijde een blauwe verbinding ten behoeve van het Hollandse Plassengebied. Verder zijn bijvoorbeeld de bestaande recreatieterreinen als 'Stille recreatie' aangeduid.



Afbeelding 37: ruimtelijke visie Recreatievisie De Venen

Het landinrichtingsplan Utrecht-West Haarzuilens is in mei 2006 definitief vastgesteld. Het plangebied van het landinrichtingsplan grenst aan de zuidzijde van het plangebied van dit bestemmingsplan. Doel van deze landinrichting is een duurzaam groen raamwerk van bos, recreatie- en natuurgebied en groene verbindingen, zodat voor omwonenden voldoende en gevarieerde recreatiemogelijkheden dicht bij huis zijn.

Uitgangspunten voor het bestemmingsplan

- belangrijk is het aaneengesloten houden van het gave en grootschalige middeleeuwse ontginningencomplex.
- economische dragers dienen te worden versterkt. Functieverandering is onder voorwaarden mogelijk. Gestreefd wordt naar een samenhangend gebied voor natuur- en recreatieontwikkeling, waarbij in de blijvende landbouwgebieden wordt gestreefd naar handhaving en verdere versterking van een duurzame landbouw. In veenweidegebieden is het beperken van (ongelijkmatige) bodemdaling en het realiseren van voldoende waterbergend vermogen door een duurzame waterhuishouding met zoveel mogelijk uniforme waterpeilen van belang.
- daarnaast verdienen de Ecologische Hoofdstructuur, het stiltegebied en de bestaande openheid bescherming.
- het recreatief medegebruik en de kleinschalige recreatieve voorzieningen dienen te worden versterkt. Gewenst wordt een duurzaam groen raamwerk van bos, recreatie- en natuurgebied en groene verbindingen.
- cultuur is medesturend voor ontwikkelingen.

Waterbeleid

Water wordt als structurerend principe gehanteerd in de Nota Ruimte. Negatieve gevolgen voor de waterhuishouding van ruimtelijke plannen en besluiten worden voorkomen. Hiertoe wordt de watertoets gehanteerd. Afwenteling op de omgeving wordt tegengegaan. Uitgangspunt vormen de drietrapsstrategieën waterkwantiteit en -kwaliteit: vasthouden - bergen - afvoeren, respectievelijk voorkomen - scheiden - zuiveren.

De Europese Kaderrichtlijn Water gaat in op de kwaliteit van het oppervlaktewater. Hierop wordt nader ingegaan in de waterparagraaf.

Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden heeft een Waterbeheerplan 2010-2015 opgesteld. Waterschap Amstel, Gooi en Vecht heeft het Waterbeheersplan Amstel Gooi en Vecht 2010-2015 opgesteld. De maatregelen uit de Waterbeheerplannen staan beschreven in de paragraaf 'Water'.

Uitgangspunten voor het bestemmingsplan

In het waterbeleid staat het tegengaan van bodemdaling en het vasthouden en bergen van water centraal.

Gemeentelijk beleid

Landschapsontwikkelingsplan Breukelen-Loenen

Het Landschapsontwikkelingsplan Breukelen-Loenen (LOP) geeft een visie op het landelijk gebied van de gemeenten Loenen en Breukelen voor de komende 10 tot 15 jaar. Belangrijk uitgangspunt is het behoud van het landelijk karakter van dit unieke landschap in het Groene Hart. De visie geeft vanuit de aspecten landschap, recreatie, natuur en lokale economie inzicht in de ontwikkelingsmogelijkheden in het landelijk gebied en de te maken keuzes. Daarnaast geeft de visie voor nieuwe ontwikkelingen de landschappelijke randvoorwaarden aan. Het LOP is sturend voor nieuwe ontwikkelingen in het landelijk gebied.

Het LOP begint met een inventarisatie en analyse van de gebiedskwaliteiten en het huidige beleid. Vervolgens zijn er opgaven geformuleerd. Op basis van de opgaven zijn verschillende ontwikkelingsrichtingen opgesteld. Tenslotte worden de doelstellingen van het LOP, de samenhang tussen de deelgebieden en de visie op verschillende thema's en deelgebieden omschreven. In het LOP is de volgende visie voor het plangebied geformuleerd:

- het behouden van het (zeer) open veenweidelandschap, door de karakteristieke cope-verkaveling te handhaven en het ecologisch-recreatief netwerk te ontwikkelen. Functieverandering en schaalvergroting van de agrarische sector zijn mogelijk, mits de openheid en (zeer) goede kwaliteit voor weidevogels worden behouden;
- het behouden (en versterken) van de lintbebouwing, door de karakteristieke opbouw van de cope-ontginningslinten te handhaven. Functieverandering en schaalvergroting van de erven is mogelijk, mits binnen de karakteristieke opbouw;

- het versterken van het halfopen stroomruggenlandschap Aa en Angstel, door de karakteristieke landschappelijke kwaliteiten met kleinschalige landschapselementen te versterken en doorzichten van stroomrug naar achterland te behouden;
- het ontwikkelen van een wateras langs de N401, door het ontwikkelen van natuurwaarden, robuuste natte ecologische verbindingzone en recreatiepaden;
- het behouden en versterken van de relatie tussen de landschappen aan weerszijden van grote infrastructuur, door de openheid en zichtlijnen te behouden, ruimtelijke relaties te versterken en grote infrastructuur in te passen.

Beeldkwaliteitplan Breukelen en Loenen

Het beeldkwaliteitplan Breukelen en Loenen (BKP) sluit direct aan op het Landschapontwikkelingsplan Breukelen-Loenen (LOP). Het BKP gaat in op de samenhangende beeldkwaliteit van bepaalde structuren en op het lagere schaalniveau van daarbinnen gelegen erven, bebouwingen en kleinschalige landschapselementen, zoals beplantingen en water.

In het BKP zijn binnen het plangebied drie deelgebieden onderscheiden: het veenweidegebied-west, het weidegebied-oost en het stroomruggenlandschap Aa en Angstel. In het veenweidegebied-west wordt ingezet op behoud en versterking van het unieke veenweidelandschap met de bijbehorende openheid en de regelmatige copeverkaveling. Aan agrarische bedrijven wordt, onder landschappelijke voorwaarden, binnen de karakteristiek van de linten ruimte geboden voor schaalvergroting of neveninkomsten uit verbreding. Enkele van de vroeger veelvuldig voorkomende geriefhoutbosjes in de polders wordt hersteld. In het weidegebied-oost is de visie: 'behoud van het agrarische, open landschap'. Op kleinere schaal zijn aanvullingen wenselijk, ter versterking van cultuurhistorische patronen of ter verbetering van de recreatieve toegankelijkheid. Kleinschalig landschaps- en natuurherstel in de open ruimten, kunnen de gebieden aantrekkelijker maken voor recreatief medegebruik. Het stroomruggenlandschap langs de Aa en de Angstel bestaat uit een doorgaand lint, waar kleinschalige landschapselementen van verspreide beplante erven, begroeiende oevers en kleine bosjes dienen te worden versterkt.

Overig beleid

Er is divers (sectoraal) gemeentelijk beleid opgesteld. Vijf nota's worden hier beschreven.

Beleidsnota Hooiberghutten

Een hooiberghut is een speciaal soort trekkershut in de vorm van een hooi-/kapberg met vier palen op de hoeken. In de hooiberghut bevinden zich twee stapelbedden, een tafel met vier stoelen, inventaris in een kastje, een jerrycan voor water, een waterkoker en een chemisch toilet.

Hooiberghutten worden slechts toegelaten als verbredings- of nevenactiviteit bij reële agrarische bedrijven (plattelandseconomie) en op een minicamping

(binnen de maximale capaciteit van 15 kampeermiddelen en onder voorwaarde dat nadere eisen kunnen worden gesteld aan de situering en landschappelijke inpassing van de hutten). Er zijn in Breukelen niet meer dan drie[a152] hooiberghutten per agrarisch bedrijf toegestaan. De maatvoering van een hooiberghut bedraagt maximaal 5 m bij 5 m bij 5 m. Overige voorwaarden zijn opgesomd in de beleidsnota.

Convenant Kleine Landschapselementen

Het convenant stimuleert de aanleg van vrije landschapselementen, natuurvriendelijk beheer van perceelranden en weidevogelbeheer op basis van vrijwilligheid. De provinciale bijdrageregeling Kleine Landschapselementen, uitgevoerd door Erfgoedhuis Utrecht, kan een financiële bijdrage leveren bij aanleg en onderhoud van kleine landschapselementen. De belemmeringen bij de aanleg van nieuwe landschapselementen, die voortkomen uit bestaande regelgeving, zoals de zogenaamde planologische schaduwwerking wordt door dit convenant weggenomen. De vrije landschapselementen, zullen niet als zodanig in een bestemmingsplan worden bestemd. De vrije landschapselementen zullen geen invloed hebben op de bestemming van het gebied waarin deze elementen zijn gelegen, dat wil zeggen dat ze geen planologische schaduwwerking hebben. Er zal geen aanlegvergunning zijn vereist om deze vrije landschapselementen te mogen verwijderen.

Handhavingsnotitie gemeente Stichtse Vecht

In deze notitie wordt onder handhaving verstaan zowel preventieve acties alsook de eigenlijke repressieve handhaving.

Handhaving is het bewerkstelligen van naleving van regels door:

- a. het opstellen van handhaafbare regelgeving/bestemmingsplannen;
- b. het verlenen van naleefbare vergunningen en vrijstellingen;
- c. adequaat toezicht en controle op lopende bouwprojecten;
- d. het opsporen van illegale bouwactiviteiten of strijdige gebruikssituaties;
- e. het geven van voorlichting;
- f. sanctionering;
- g. actief beheer.

Voor het handhavingsbeleid wordt verwezen naar de notitie.

Projectplan Paardenbakken, onderdeel van het project handhaving landelijk gebied

Als de gemeente van mening is dat eisen moeten worden gesteld aan de aanleg van een paardenbak, kan dat via het aanlegvergunningenregiem. Onder paardenbak wordt verstaan een door middel van een afscheiding afgezonderd stuk grond, kennelijk ingericht voor het africhten en/of trainen van paarden dan wel het uitoefenen van de paardensport. Het houden van vijf of minder eenhoevigen wordt beschouwd als hobbymatig en het houden van meer dan vijf dieren wordt in beginsel als bedrijfsmatig beschouwd. In het bestemmingsplan dient een verbodsbepaling te worden opgenomen die het aanleggen van een paardenbak zonder een daartoe strekkende vergunning van het college van burgemeester en wethouders verbiedt. Via de

aanlegvergunning kunnen dan eisen worden gesteld aan de aanleg van de paardenbak. Witte hekken acht de gemeente ongewenst, sloten zijn het kenmerkende perceelbegrenzingsmiddel.

Lokaal geurbeleid

De gemeente heeft lokaal geurbeleid vastgesteld. Voor bedrijven in of aan de rand van de bebouwde kom geldt een afstand van 50 m in plaats van 100 m tot aan geurgevoelige objecten. Ook overige bedrijven wordt rekening gehouden met een afstand van 50 m. Voor bestaande situaties en cultuurhistorisch waardevolle bebouwing wordt een uitzondering gemaakt.

Uitgangspunten voor het bestemmingplan

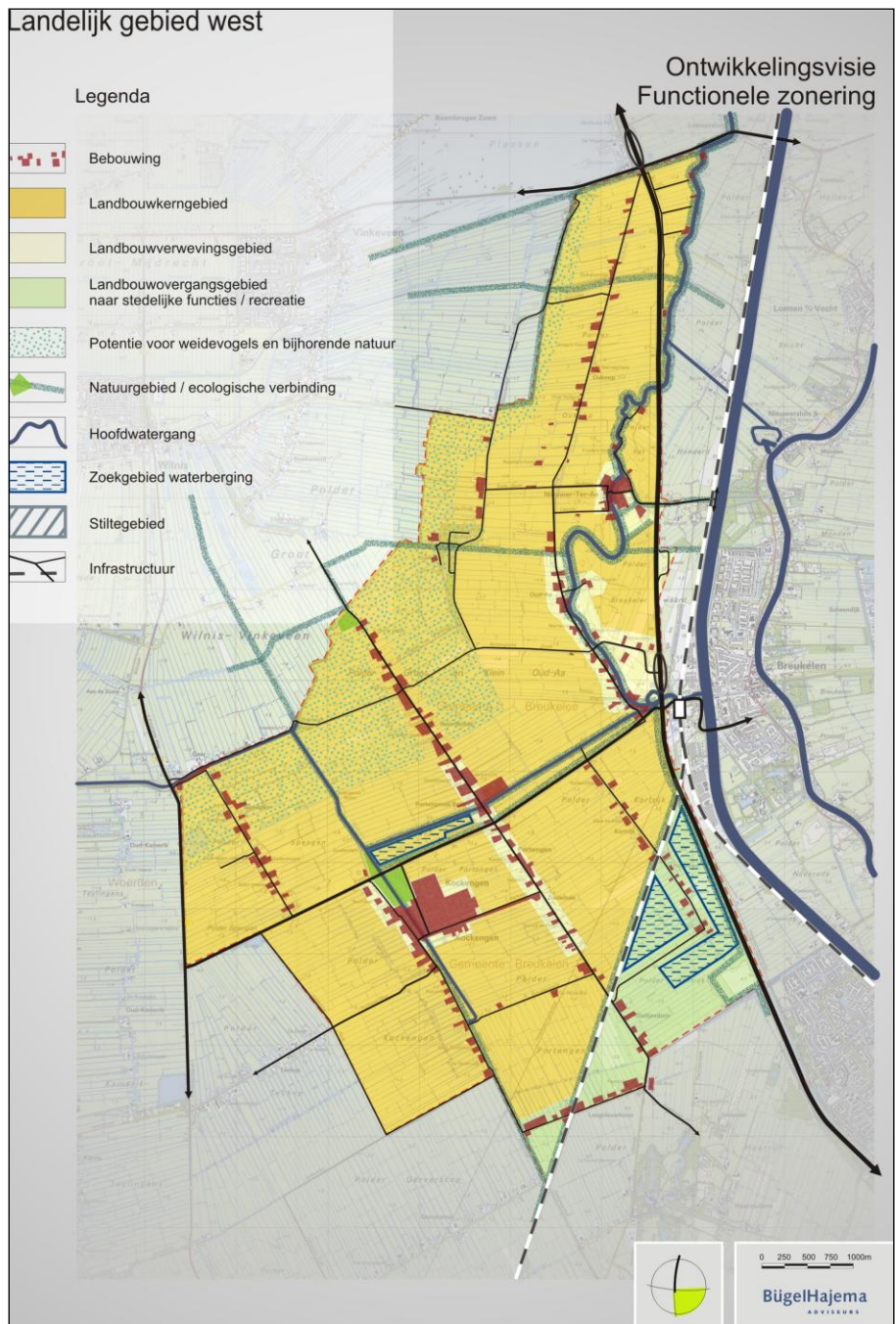
Het bestemmingsplan wordt mede gebaseerd op het Landschapontwikkelingsplan Breukelen-Loenen en het Beeldkwaliteitsplan Breukelen en Loenen. Dit betekent:

- behouden landelijke beeldkwaliteit bij nieuwe ontwikkelingen;
- geen aantasting van openheid, uitzichten behouden;
- handhaving bestaande beplantingen;
- voortbestaan en begeleiden van transformaties van de agrarische sector als beheerder van het open weidegebied;
- ontwikkelingsmogelijkheden bieden voor agrarische bedrijven, binnen landschappelijke kaders en met behoud van doorzichten;
- verbeteren weidevogelkwaliteit door aangepast agrarisch beheer;
- ontwikkelen natuur gerelateerd aan boezemlanden, verbinden van natuurgebieden en uitbreiden natuurwaarden via ecologische verbindingzones;
- behouden en ontwikkelen kleinschalige recreatievoorzieningen en specifieke landschapswaarden, waaronder diverse soorten beplantingen; geriefhoutbosjes, erfbeplantingen, oeverbeplantingen, wegbeplantingen, opgaande beplantingen langs de Aa et cetera.

Op basis van het overige beleid geldt het volgende:

- handhaving van het bestemmingsplan zal gebeuren op basis van de Handhavingsnotitie van de gemeente.
- op basis van het convenant kleinschalige landschapselementen krijgen deze landschapselementen geen planologische bescherming.
- op basis van het projectplan paardenbakken wordt de definitie, de aanlegvergunning voor paardenbakken en het verbod op paardenbakken overgenomen.

Als samenvatting van het beleid is onderstaande functionele kaart opgesteld.



Afbeelding 38: functionele zonerings ontwikkelingsvisie