



MEMO

Aan Jansen de Jong Projectontwikkeling B.V.
T.a.v. Eric de Leeuw

Van ing. Erik Olink
E-mail aalsmeer@mp.nl
Telefoon 0297-320651
Kenmerk JJP.17.02.03
Datum 23 november 2017
Aantal pagina's 11

Onderwerp Domineeslaantje Breukelen, luchtkwaliteit

Geachte heer de Leeuw,

Bij deze ontvangt u van ons een beoordeling van de luchtkwaliteit ter plaatse van het Domineeslaantje te Breukelen, naar aanleiding van een verzoek van de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU).

Wet milieubeheer (luchtkwaliteit)

Sinds 15 november 2007 zijn de hoofdlijnen voor regelgeving van de luchtkwaliteitseisen vastgelegd in de *Wet milieubeheer*. Artikel 5.16 *Wm* geeft weer onder welke voorwaarden de bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (o.a. wijzigingen van bestemmingsplan) mogen uitoefenen. Als aan minimaal een van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in principe geen belemmering:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt niet tot verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- een project past binnen het NSL, of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Op 1 augustus 2009 is het *Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)* in werking getreden. In het NSL zijn alle maatregelen opgenomen die de luchtkwaliteit moeten verbeteren en tevens zijn ruimtelijke ontwikkelingen opgenomen die de luchtkwaliteit verslechteren. Overheden zijn gehouden de in het NSL opgenomen maatregelen uit te voeren en kunnen het NSL gebruiken als onderbouwing bij plannen voor de NSL-projecten. Met het NSL laat de Nederlandse overheid zien hoe zij aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit gaat voldoen.

De staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu heeft het NSL verlengd tot de inwerkingtreding van de *Omgevingswet*.



Grenswaarden

In de *Wet milieubeheer* zijn onder andere de volgende grenswaarden voor de luchtkwaliteit opgenomen, zie tabel I. De grenswaarden zijn vastgesteld op basis van een algemeen aanvaard beschermingsniveau voor de gezondheid van de mens. Bij de voorbereiding hiervan zijn door de wetgever alle relevante adviezen en wetenschappelijke inzichten betrokken.

tabel I

grenswaarden luchtkwaliteit

stof	grenswaarde	type norm	toegestaan aantal overschrijdingen per jaar
SO ₂	350 µg/m ³	uurgemiddelde	24
	125 µg/m ³	24-uurgemiddelde	3
NO ₂	200 µg/m ³	uurgemiddelde	18
	40 µg/m ³	jaargemiddelde	-
PM ₁₀	40 µg/m ³	jaargemiddelde	-
	50 µg/m ³	24-uurgemiddelde	35
PM _{2,5}	25 µg/m ³	jaargemiddelde	-
CO	3,6 mg/m ³	98-percentiel van 8-uurgemiddelden	-
Benzeen	5 µg/m ³	24-uurgemiddelde	35
BaP	1 ng/m ³	jaargemiddelde	-

Voor de beoordeling van de situatie in de omgeving van het plan zijn met name de volgende grenswaarden relevant:

- de jaargemiddelde concentraties voor NO₂ moeten voldoen aan de grenswaarde van 40 µg/m³.
- voor PM₁₀ geldt een grenswaarde van 40 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie;
- voor PM_{2,5} geldt een grenswaarde van 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie;
- de 24-uurgemiddelde waarde voor PM₁₀ van 50 µg/m³ mag niet vaker dan 35 keer per jaar overschreden worden.

De bovengenoemde kwaliteitseisen ter bescherming van de gezondheid van de mens, gelden ingevolge de EG-richtlijnen voor de buitenlucht voor het gehele grondgebied van de lidstaten, met uitzondering van de werkplek.

Zeezoutcorrectie

Bij toetsing van berekende concentraties fijn stof aan de grenswaarden uit de *Wet milieubeheer*, mogen de berekende jaargemiddelde concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. In de *Wet milieubeheer* is tevens aangegeven dat de correctie van zeezout in de lucht alleen mag worden toegepast als de concentraties hoger zijn dan de grenswaarde die geldt voor fijn stof.

De hoogte van de aftrek op de berekende concentraties fijn stof (PM₁₀) moet conform de *Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007* plaatsvinden. In de regeling is de hoogte van de aftrek voor alle gemeenten in Nederland opgegeven. Deze aftrek varieert van 5 µg/m³ in de kustgemeenten tot 1 µg/m³ in Zuid-Limburg.

Tevens mag er op de 24-uursgemiddelde concentratie fijn stof een aantal overschrijdingsdagen in aftrek gebracht worden vanwege zeezout. Deze aftrek is per provincie als volgt vastgesteld:



- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland
- 3 dagen in Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland
- 2 dagen in Limburg, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg

Gezondheidseffecten

- *Benzo(a)pyreen (BaP)* is geen gas maar een vaste stof die meegevoerd wordt met de wind. Benzo(a)pyreen is geclassificeerd als waarschijnlijk kankerverwekkend voor de mens. Bij de huidige concentraties is het risico hierop echter vrij klein.
- *Benzeen*, is een vluchtige carcinogene stof, een bestanddeel van benzine. Bij een langdurige blootstelling kunnen ernstige bloedziekten optreden. Bij de huidige concentraties is het risico hierop echter vrij klein.
- *Fijn stof (PM₁₀)* betreft kleine stofdeeltjes (doorsnee tot 10 micrometer), die diverse bronnen hebben, onder andere verbrandingsprocessen, slijtage van banden maar ook een natuurlijke oorsprong kunnen hebben. Ze kunnen gemakkelijk diep in de longen dringen. De longfunctie vermindert hierdoor. Tevens kan een verhoogd risico op luchtwegaandoeningen of hart- en vaatziekten ontstaan.
- *Koolmonoxide (CO)* ontstaat eveneens bij (onvolledige) verbranding. Het maakt de opname van zuurstof in het lichaam lastiger. Dat kan aanleiding zijn tot klachten als hoofdpijn en duizeligheid. Bij de huidige concentraties is het risico hierop echter vrij klein.
- *Stikstofdioxide (NO₂)* is een gas dat bij verbrandingsprocessen gevormd wordt. Het kan schadelijk effect hebben op de longfunctie en de ademhalingswegen.
- *Zwavel dioxide (SO₂)* hoort met stikstofoxiden en ammoniak tot de verzurende gassen, waaruit ook weer fijn stof kan ontstaan. De concentraties zijn tegenwoordig zo laag, dat directe gezondheidseffecten niet langer waarneembaar zijn.
- *Zwevende deeltjes (zeer fijn stof, PM_{2,5})* betreft zeer kleine stofdeeltjes (doorsnee tot 2,5 micrometer), die diverse bronnen hebben, onder andere verbrandingsprocessen maar ook een natuurlijke oorsprong kunnen hebben. Ze kunnen gemakkelijk diep in de longen dringen. De longfunctie vermindert hierdoor. Tevens kan een verhoogd risico op luchtwegaandoeningen of hart- en vaatziekten ontstaan.

Besluit NIBM

In het *Besluit NIBM* (2007) is vastgelegd wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Met het van kracht worden van het *Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit* geldt dat een project *NIBM* is, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie van de vervuilende stof veroorzaakt van maximaal 3% van de betreffende jaargemiddelde grenswaarde. Voor NO₂ en PM₁₀ komt dit neer op 1,2 µg/m³. De NIBM-grens is alleen vastgesteld voor de stoffen NO₂ en PM₁₀, aangezien voor de overige stoffen (nagenoeg) geen overschrijdingen optreden.

Indien een project niet aan de NIBM-grens voldoet, draagt het in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging. In principe zijn al deze projecten, voor zover momenteel bekend, opgenomen in het *Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit*. Bij woningbouwprojecten geldt dat een



project niet in betekenende mate bijdraagt wanneer het programma de realisatie van minder dan 1500 woningen omvat. In onderhavig plan gaat het om een programma van 27 woningen.

Luchtkwaliteit en ruimtelijke ordening

De wetgeving voor luchtkwaliteit stelt de toename van concentraties NO₂ en PM₁₀ en PM_{2,5} centraal. Toch is ook de blootstelling aan luchtverontreiniging in het algemeen bij ruimtelijke planvorming van belang. In het *Besluit ruimtelijke ordening* wordt aangegeven dat een bestemmingsplan gemaakt moet worden in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening'. Uit oogpunt van een goede ruimtelijke ordening zal afgewogen moeten worden of het aanvaardbaar is om een project op een bepaalde locatie te realiseren. Daarbij speelt de mate van blootstelling aan luchtverontreiniging ook een rol.

Toepasbaarheidsbeginsel en blootstellingscriterium

De op 19 december 2008 in werking getreden gewijzigde *Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007* introduceert het 'toepasbaarheidsbeginsel' en het 'blootstellingscriterium'. De belangrijkste gevolgen van de gewijzigde Rbl 2007 zijn:

- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op plaatsen waar het publiek geen toegang heeft en waar geen bewoning is;
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op bedrijfsterreinen of terreinen van industriële inrichtingen (hier gelden de ARBO regels). Dit omvat mede de (eigen) bedrijfswoning. Uitzondering: publiek toegankelijke plaatsen; deze worden wel beoordeeld (hierbij speelt het zogenaamde blootstellingscriterium een rol). Toetsing vindt plaats vanaf de grens van de inrichting of bedrijfsterrein;
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op de rijbaan van wegen, en op de middenberm van wegen, tenzij voetgangers normaliter toegang hebben tot de middenberm.

De luchtkwaliteit wordt alleen beoordeeld op plaatsen waar significante blootstelling van mensen plaatsvindt, het *blootstellingscriterium*.

Het gaat om blootstelling gedurende een periode, die in vergelijking met de middelingstijd van de grenswaarde (jaar, etmaal, uur) significant is. Een plaats met significante blootstelling kan bijvoorbeeld een woning, school of sportterrein zijn. De luchtkwaliteit wordt daar met behulp van metingen of berekeningen op zo'n manier vastgesteld dat ter plaatse een representatief beeld van de luchtkwaliteit ontstaat.



Beoordeling

Met het plan wordt beoogd in totaal 27 woningen te realiseren. Het aantal woningen valt ruim onder de grens van 1500 woningen die opgenomen is in het Besluit NIBM, waarvoor met zekerheid kan worden gesteld dat de 3% grenswaarde voor verontreinigende stoffen niet overschreden wordt. Er zijn daarom geen berekeningen nodig ten behoeve van het bestemmingsplan.

De luchtkwaliteit wordt in het kader van goede ruimtelijke ordening ook beschouwd met behulp van de meest recente versie van de online kaarten uit het Geoloket van de ODRU. Deze zijn te vinden op de website http://odru.gispubliek.nl/mdzou_basis/client/client.jsp?context=mdzou&quiconfig=mdzou. Van de kaarten voor NO₂, PM₁₀, en PM_{2.5} zijn voor de zichtjaren 2015 en 2025 screenshots opgenomen in figuur 1 t/m figuur 6 in de bijlage van deze memo.

Op de locatie van het bestemmingsplan wordt voor alle beschouwde stoffen in zowel 2015 als 2025 voldaan aan de grenswaarden die zijn gesteld in de Wet milieubeheer (Wet luchtkwaliteit). De concentraties bevinden zich voor NO₂ en PM₁₀ ruim onder de grenswaarde van 40 µg/m³. Voor PM_{2.5} bevinden de concentraties zich ruim onder de grenswaarde van 25 µg/m³.

Naast de wettelijke grenswaarden is er ook sprake van een advieswaarde voor fijn stof (PM₁₀) welke wordt aangehouden door onder andere de GGD en de WHO. Deze bedraagt 20 µg/m³ en is daarmee ruim lager dan de grenswaarden gesteld in de Wet milieubeheer (Wet luchtkwaliteit). Ter plaatse van het bestemmingsplan bevindt de concentratie PM₁₀ zich in 2015 tussen de 22 en 24 µg/m³, in 2025 is dit 20 tot 22 µg/m³. Daarmee zijn de concentraties hoger dan de advieswaarde van 20 µg/m³. De concentraties nemen in de toekomst toe af, de verwachting is dat deze trend zich doorzet.

Nabij het bestemmingsplan ligt het Amsterdam-Rijnkanaal. Op dit kanaal is sprake van professionele binnenvaart (vracht) waardoor ook vervuilende stoffen worden uitgestoten. De uitstoot van de scheepvaart is verdisconteerd in de achtergrondconcentraties, en dus meegenomen in de door de ODRU opgestelde kaarten voor de luchtkwaliteit. Aangezien het plan dichtbij het kanaal ligt en de achtergrondconcentraties gemiddelden voor een vlak van een km² betreffen, kan het in de praktijk voorkomen dat de concentraties van de vervuilende stoffen bij het bestemmingsplan hoger zijn dan de gemiddelde voor het betreffende kilometervlak. In een uiterst geval kan dit resulteren in een overschrijding van de 24-uurswaarde voor PM₁₀ of de uurgemiddelde grenswaarde voor NO₂. Van deze overschrijdingen zijn er echter een aantal toegestaan (zie tabel I).

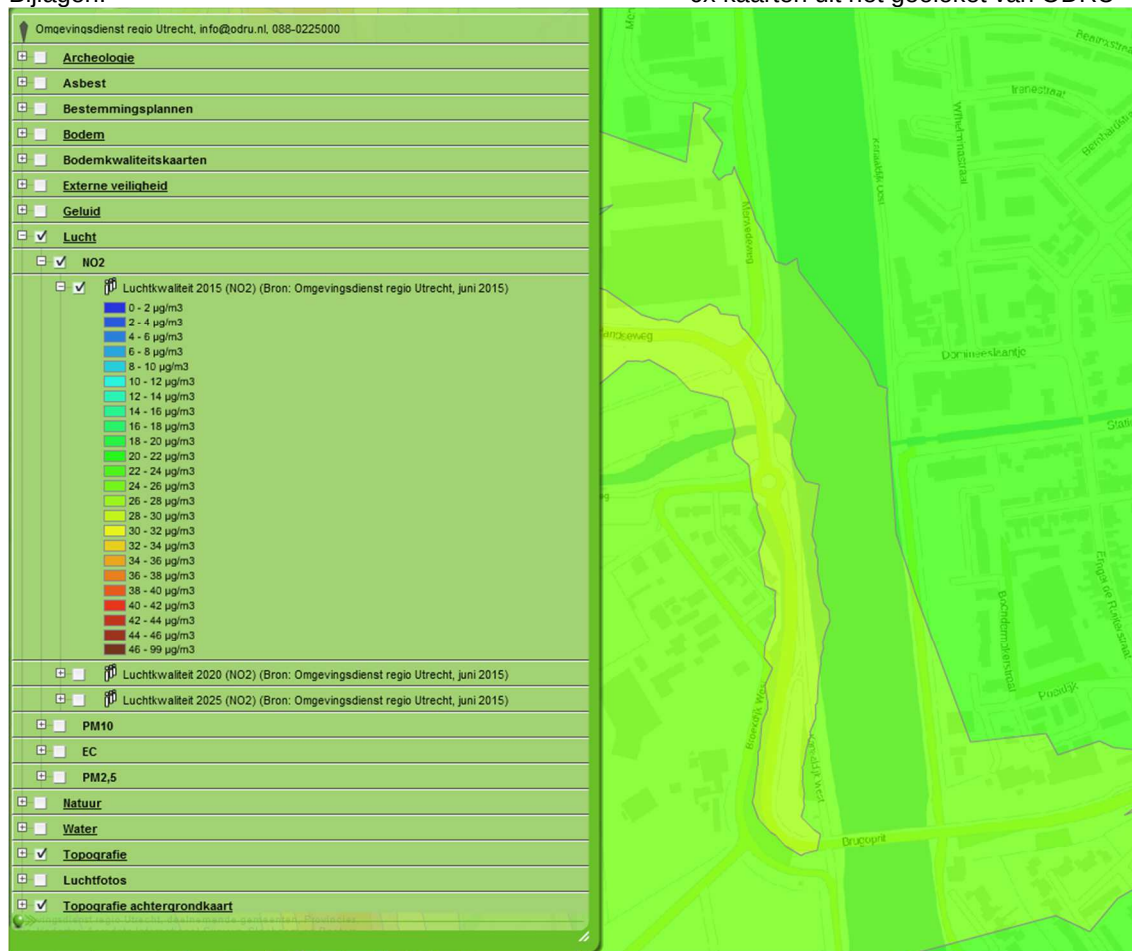
Wij gaan er vanuit u via deze weg voldoende en volledig geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,
M+P

Erik Olink
ErikOlink@mp.nl

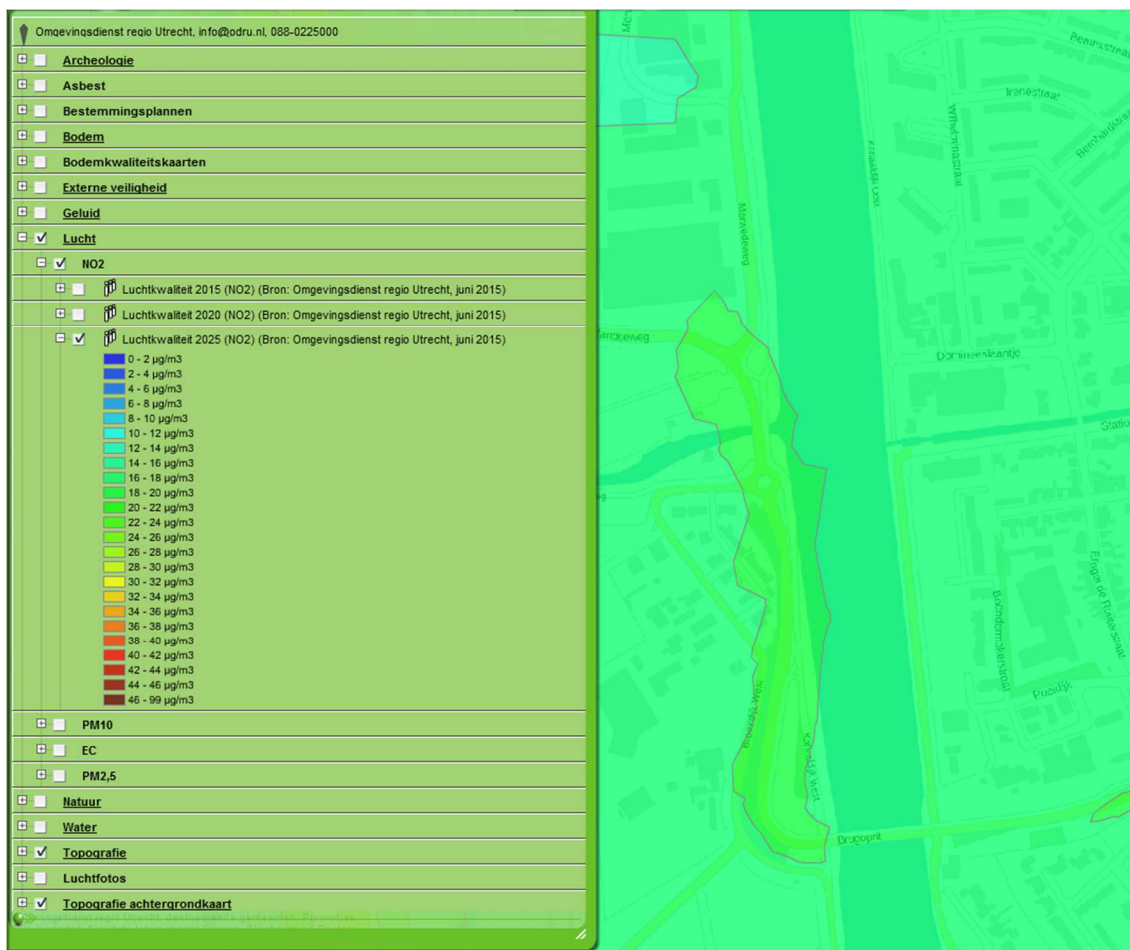
Bijlagen:

6x kaarten uit het geoloket van ODRU



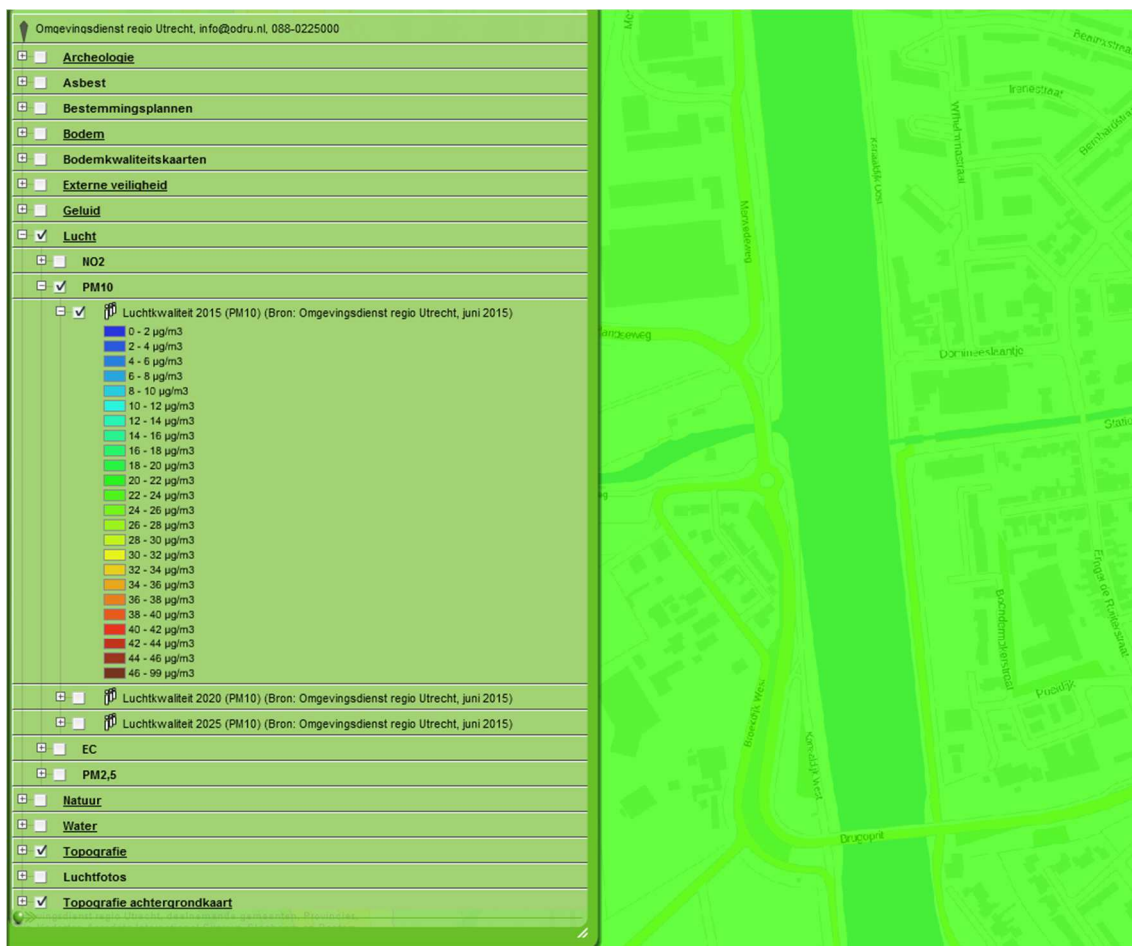
figuur 1

NO₂, 2015



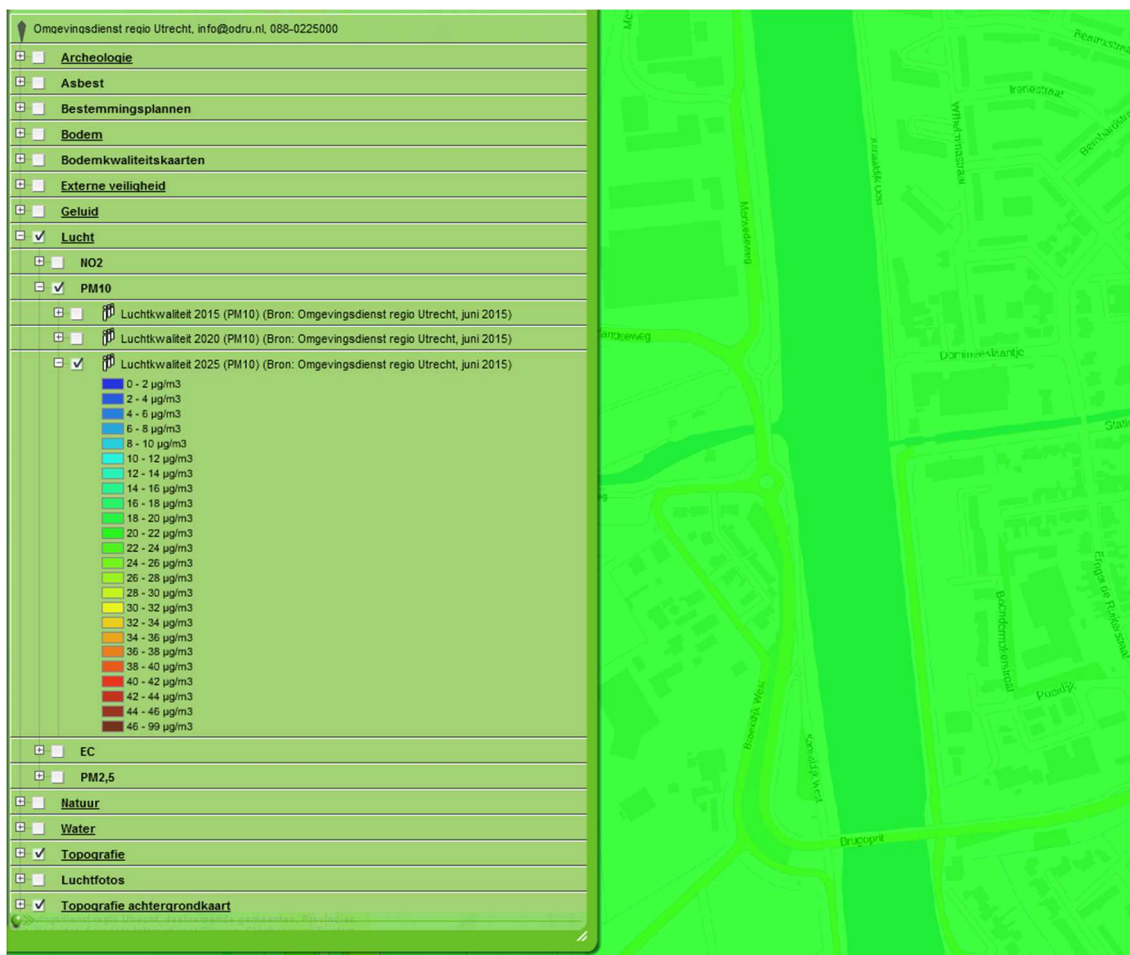
figuur 2

NO₂, 2025



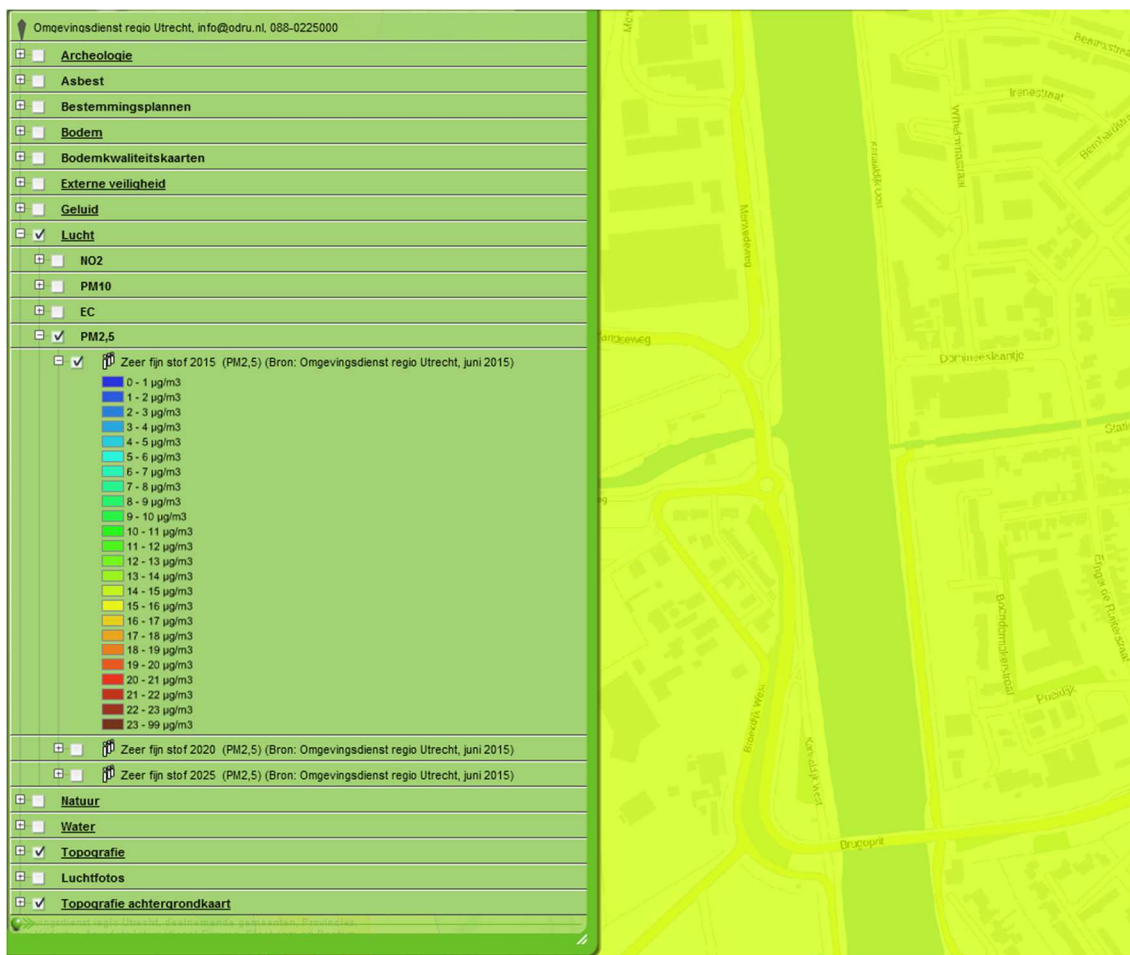
figuur 3

PM₁₀, 2015



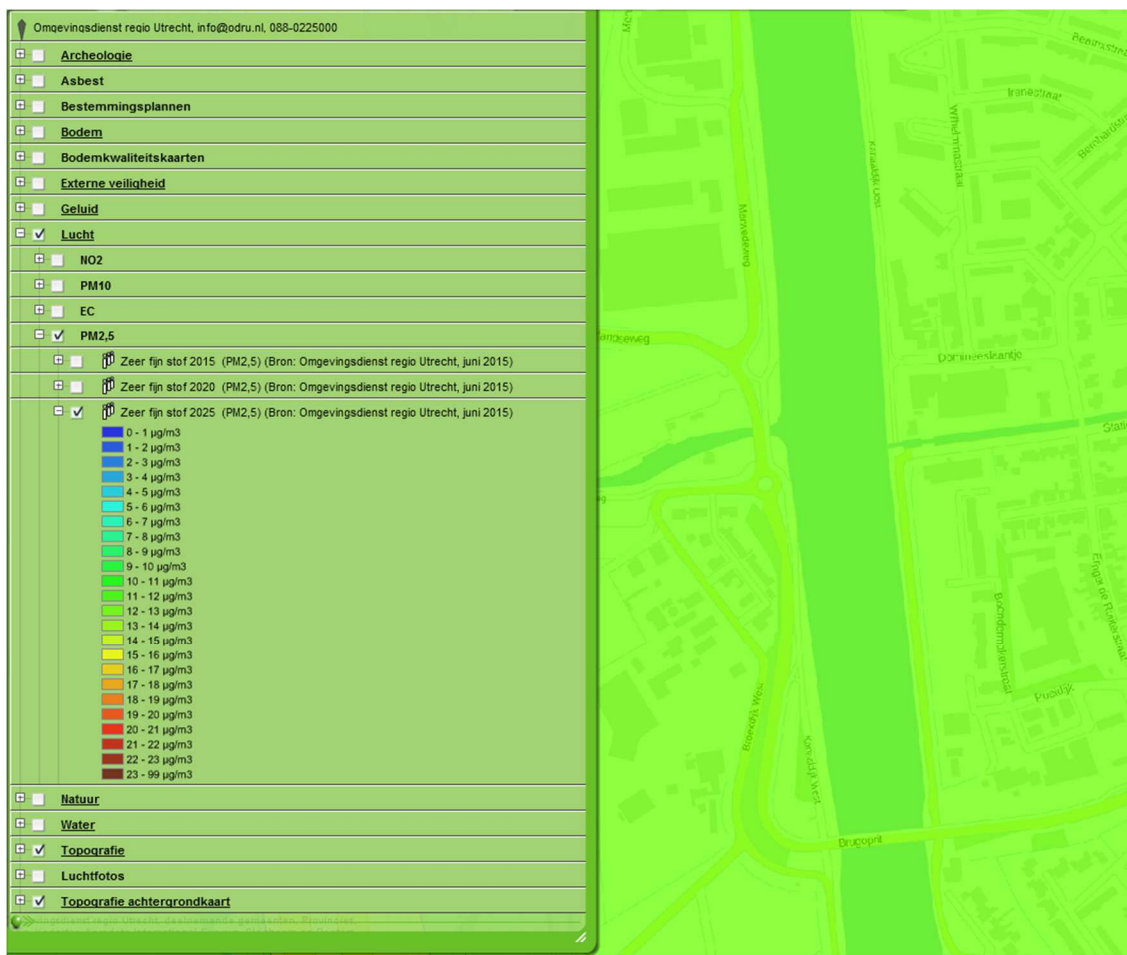
figuur 4

PM₁₀, 2025



figuur 5

PM_{2.5}, 2015



figuur 6

PM_{2.5}, 2025