



Aan de gemeenteraad

Raadsvoorstel

Onderwerp

Islamitische begraafplaats Ir. Rocourstraat: Verklaring van geen bedenkingen alsmede aanwijzing in het kader van artikel 40 van de Wet op de Lijkbezorging.

Beslispunt(en)

1. De ingediende zienswijze tegen de ontwerp Verklaring van geen bedenkingen ontvankelijk en ongegrond verklaren, conform bijgevoegd Nota van Zienswijzen zoals weergegeven op bijlage 1, die hier als ingelast en herhaald beschouwd moet worden.
2. De verklaring van geen bedenkingen te verlenen t.b.v. de omgevingsvergunning voor het realiseren van een Islamitische begraafplaats aan de Ir. Rocourtstraat te Eijsden.
3. Ingevolge artikel 40 Wet op de Lijkbezorging de locatie, kadastraal bekend als Gemeente Eijsden, sectie D nr. 6558 (ged.), zoals aangegeven op bijlage 2, plaatselijk bekend als Ir. Rocourstraat ong. te Eijsden aan te wijzen als bijzondere begraafplaats.

Toelichting

Aanleiding / motivering

Uw raad heeft op 13 juli 2021 besloten om een Ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de omgevingsvergunning afwijken van het bestemmingsplan voor het realiseren van een islamitische begraafplaats op de locatie Pisartlaan 8 te Eijsden. Deze ontwerpverklaring is vervolgens gedurende 6 weken ter inzage gelegd.

Uw raad heeft daarbij uitgesproken dat deze ontwerpverklaring van geen bedenkingen aangemerkt kan worden als een definitieve verklaring van geen bedenkingen wanneer er geen zienswijzen op de ontwerpverklaring worden ingediend.

Er is een zienswijze ingediend. Concreet houdt dit in dat uw raad een definitief besluit dient te nemen ten aanzien van de Verklaring van geen bedenkingen t.b.v. de te verlenen omgevingsvergunning.

In dit voorstel gaan wij in op het plan en de onderbouwing hiervan en de ingediende zienswijzen.

In het raadsvoorstel van 13 juli 2021 is ook aangegeven dat uw raad ingevolge artikel 40 van de Wet op de Lijkbezorging bevoegd is om een bijzondere begraafplaats, zoals bedoeld in artikel 37 van de Wet op de Lijkbezorging aan te wijzen. In de raadsvoorstel wordt hier nader op ingegaan.

De aanleiding voor dit plan

In juni 2020 richt de Islamitische gemeenschap zich in een brief tot Gedeputeerde Staten van Limburg en de Limburgse gemeentebesturen (bijlage 3), waarin zij vragen om grond beschikbaar te stellen voor het realiseren van een eigen begraafplaats. Zij verwijzen hierbij naar het groeiend aantal inwoners in Limburg met een islamitische achtergrond. Een groeiend aantal dat vanwege hun toenemende binding met Nederland, ook in Limburg begraven wenst te worden. Door de coronacrisis overlijden meer mensen en deze crisis maakt het zo goed als onmogelijk om in land van herkomst begraven te worden. Ook zouden zij graag een eigen begraafplaats hebben om aan het principe van eeuwigdurende grafrust tegemoet te kunnen komen.

In de daarop volgende periode legt de Islamitische geloofsgemeenschap contact met Uitvaartzorg Walpot en vraagt hen om de mogelijkheden in beeld te brengen voor de realisatie van een islamitische begraafplaats, waarbij wordt uitgegaan van eeuwige begraving (d.w.z. begraving voor onbepaalde tijd), aan de Pisartlaan in Eijsden. Daarbij speelt ook de vraag dat de geloofsgemeenschap ontzorgt wil worden bij een begrafenis en de firma Walpot hiervoor zorg kan dragen. Er is een bidboek opgesteld (bijlage 4)

Islamitisch begraven

Een islamitische begraafplaats is een besloten ruimte en kent het principe van de ommuurde tuin (Faradis). De begraafplaats wordt ingewijd en er moet zekerheid bestaan dat de grond schoon is, er mag niet eerder begraven zijn. Een uitbundige grafcultuur wordt niet gewaardeerd. Dat vindt zijn weerspiegeling in de aanwezige beplanting, die sober is en de grafbedekking, die veelal ontbreekt. De graflegging is richting Mekka. Het sluiten van het graf gebeurt zelf door degenen die bij de uitvaart aanwezig zijn.

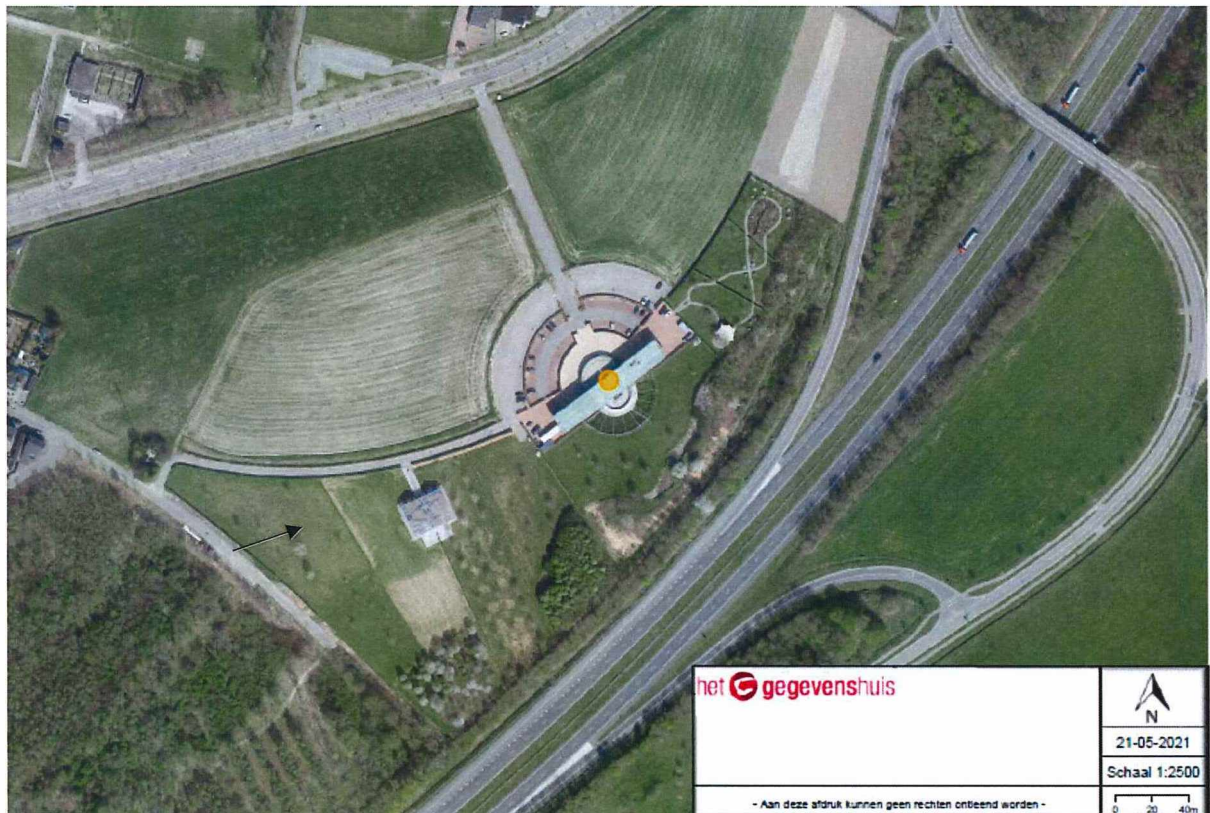
In de islamitische begrafenisceremonie moet de overledene worden gewassen alvorens deze in het graf wordt gelegd. De rituele wassing vindt zo kort mogelijk voor de begrafenis plaats. Na de wassing wordt de overledenen in doeken gewikkeld en naar de begraafplaats gedragen. De bezoekers van de begrafenis moeten zichzelf reinigen alvorens de graflegging te kunnen uitvoeren en/of bijwonen. Ook is het gebruikelijk dat na de begrafenis de aanwezigen hun handen wassen.

Het plan

Walpot Uitvaartzorg is vanaf 2007 gevestigd aan de Pisartlaan te Eijsden.

Het gebied, voorheen agrarisch, is grotendeels heringericht tot wat het nu is. Een aantrekkelijke groene omgeving met de diverse zgn. "groene kamers", waarvan de oostelijk gelegen kamers ook gebruikt worden als herdenkingstuin en waarin strooivelden aanwezig zijn.

Onderstaand een overzichtsfoto van het crematorium en de achter- en zijwaarts liggende "groene kamers".



De bedoeling is om in de meest zuid-westelijke kamer (zie pijl) de begraafplaats te realiseren. Deze kamer sluit goed aan bij het principe van "ommuurde tuin" door de hagen rondom en de bosbeplanting aan de zuidzijde, die tevens dient als afscherming van de A2. De gehele begraafplaats wordt begrensd door meidoornhagen. Direct bij de entree is het de bedoeling om een reinigingsplek in te richten, van waaruit men de begraafplaats kan betreden. De entree tot de begraafplaats komt te liggen aan het pad, in eigendom bij Walpot, dat loopt vanaf het crematorium tot aan een halfverhard wandelpad dat eindigt in de Ir. Rocourstraat. In het bijgevoegde Inrichtingsplan (bijlage) wordt de voorgestane inrichting van de begraafplaats weergegeven.

Bestemmingsplan

Het perceel ligt in het bestemmingsplan 'Buitengebied' Eijsden, vastgesteld op 27 april 2010. Op de beoogde locatie van de natuurbegraafplaats geldt de enkelbestemming 'Natuur' met een viertal dubbelbestemmingen : 'Waarde – Archeologie', 'Waarde – Ecologie', 'Waarde – Landschapselement' en 'Waterstaat-Erosie'. Tevens liggen de gebiedsaanduidingen 'Geluidzone – industrie' en 'Vrijwaringszone – weg' gedeeltelijk op de beoogde locatie.

Het plan is in strijd met dit bestemmingsplan. De aanleg van een begraafplaats is niet toegestaan binnen de bestemming Natuur (artikel 16.1 van het bestemmingsplan).

Om deze strijdigheid op te heffen is een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse afwijking ingediend. Hieraan kan medewerking verleend worden middels een zgn. uitgebreide voorbereidingsprocedure op basis van artikel 2.12, lid 1, aanhef en sub a, onder 3° van de Wabo.

Artikel 2.27 van de Wabo bepaalt dat in het Besluit Omgevingsrecht opgenomen gevallen instemming nodig is van een ander bestuursorgaan. In artikel 6.5 lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht is ten aanzien van de buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan opgenomen dat uw raad vooraf een verklaring van geen bedenking moet afgeven. Uw raad geeft door het afgeven van deze verklaring aan dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Een goede ruimtelijke ordening

De realisatie van deze begraafplaats betreft een uitbreiding van de activiteiten die Uitvaartzorg Walpot in het gebied uitoefent. Zo is, zoals al eerder aangegeven aan de oostelijke zijde de natuurzone mede ingericht als herdenkingstuin/ strooiveld.

De gronden ter plaatse hebben een natuurbestemming. Door de uitvoering van de begraafplaats, wordt geen afbreuk gedaan aan natuur en landschapswaarden. Daarnaast voorziet het plan in een behoefte voor de islamitische gemeenschap om volgens islamitische gebruiken begraven te worden. Het al aanwezig zijn van voorzieningen in het gebied ten aanzien van begraven, zoals zorgkamers in het crematorium, zorgt ervoor dat familieleden en naasten van overledenen ook ontzorgd worden.

Ter onderbouwing van het plan is een Ruimtelijke onderbouwing (bijlage 5) opgesteld, waarin op diverse aspecten wordt ingegaan.

Gemeentelijk kwaliteitsmenu

Omdat de ontwikkeling in het buitengebied plaatsvindt, is het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu van toepassing. In die Kwaliteitsmenu is vastgelegd dat bij ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied het verlies van de omgevingskwaliteit op een kwalitatieve manier moet worden gecompenseerd. Zoals al bovenstaand aangegeven heeft de firma Walpot hiervoor een landschappelijk inrichtingsplan opgesteld. Dit is bijgevoegd. De GKM commissie heeft dit plan positief beoordeeld. Het advies van de GKM commissie is bijgevoegd (bijlage 6).

Om deze landschappelijke inpassing te waarborgen zal aan de Omgevingsvergunning de voorwaarden verbonden worden dat:

1. De landschappelijke inpassing van het project moet worden uitgevoerd in overeenstemming met het bijgevoegde Landschapsplan, dat onlosmakelijk onderdeel uitmaakt van de vergunning.
2. Het landschapsplan binnen twee jaar na onherroepelijk worden van deze omgevingsvergunning uitgevoerd moet zijn en in stand moet worden gehouden.
3. Het is verboden is van de begraafplaats gebruik te maken als in strijd wordt gehandeld met het gestelde onder 1 en 2.

Verklaring van geen bedenkingen – Nota van zienswijzen

Uw raad heeft op 13 juli ingestemd met de ontwerp verklaring van geen bedenkingen en aangegeven dat deze ter inzage gelegd kon worden.

De ontwerp verklaring van geen bedenkingen heeft vanaf 22 juli 2021 tot en met 1 september ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn is een zienswijze ontvangen, ondertekend door 6 personen. De ingebrachte zienswijze is bijgevoegd (bijlage 3).

Deze zienswijze is samengevat en van een concept beantwoording voorzien. Voor de samenvatting van de zienswijze alsmede de concept beantwoording wordt u kortheidshalve verwezen naar de Nota van zienswijzen (bijlage 1) die opgesteld is.

Gesprek 27 september 2021

Op 27 september 2021 heeft een gesprek plaatsgevonden met indieners van de zienswijze en de firma Walpot B.V. In dit overleg zijn standpunten over en weer gedeeld. Dit heeft niet geleid tot aanpassingen in de zienswijzen, dan wel aanpassingen ten aanzien van het plan, met uitzondering van onderstaande:

- Tussen de Ir. Rocourstraat en het Uitvaartcentrum en La Memoire is bij de vestiging van het Uitvaartcentrum aldaar, een pad aangelegd dat voor voetgangers vanuit de Ir. Rocourstraat rechtstreeks toegang geeft tot het Uitvaartcentrum/ La Memoire.
Dit pad is in eigendom van de firma Walpot en maakt onderdeel uit van de gronden van het Uitvaartcentrum. In de in het verleden afgesloten Realisatieovereenkomst ten behoeve van de vestiging van het uitvaartcentrum is tussen de voormalige gemeente Eijsden en de firma Walpot is uitdrukkelijk door de gemeente bedongen dat dit pad tijdens openingstijden van het crematorium, voor een ieder toegankelijk zou zijn.

Een van de bezwaren van de indieners van de zienswijze is erin gelegen dat de begraafplaats vanaf de Ir. Rocourstraat toegankelijk is en bezoekers dan ook aan de Ir. Rocourstraat gaan parkeren. Hierdoor neemt de druk in de straat toe.

Door afsluiting van dit pad is de islamitische begraafplaats/ uitvaartcentrum en La Memoire alleen vanaf de voorzijde aan de Pisartlaan te bereiken, waar de parkeerplaatsen zijn en kan de vrees dat mensen aan de achterzijde parkeren om zo snel de begraafplaats te bereiken, worden weggenomen. Immers aan de achterkant parkeren, betekent dan dat alleen toegang verkregen kan worden middels de landweg, die onverhard is en uitkomt aan de voorzijde van het uitvaartcentrum, bij de toegang vanuit de Pisartlaan. Om dit pad af te sluiten moet ons college toestemming verlenen aan de firma Walpot en geen nakoming meer eisen van hetgeen destijds is overeengekomen. Op bijgevoegde situatie tekening zijn de paden weergegeven.

Alle zienswijzen zijn op tijd ingediend. Voorgesteld wordt om de zienswijzen conform de Nota van zienswijzen ontvankelijk en ongegrond te verklaren. Tevens wordt voorgesteld om de Verklaring van geen bedenkingen ten behoeve van de Omgevingsvergunning te verlenen.

Na verlening van deze verklaring van geen bedenkingen, kan ons college een besluit nemen over het verlenen van de Omgevingsvergunning. Tegen de verklaring van geen bedenkingen bestaat voor belanghebbenden geen beroepsmogelijkheid. Beroep kan worden ingediend tegen de Omgevingsvergunning. De verklaring van geen bedenkingen vormt een onderdeel van deze vergunning. De omgevingsvergunning treedt in werking na afloop van de beroepstermijn, tenzij een voorlopige voorziening is aangevraagd en toegewezen.

Wet op de Lijkbezorging

Naast de benodigde ruimtelijke toestemming/ instemming is ook een besluit vereist op basis van de Wet op de Lijkbezorging.

De Wet op de lijkbezorging kent gemeentelijke en bijzondere begraafplaatsen (artikel 24 Wlb). Een bijzondere begraafplaats kan slecht worden aangelegd en in stand gehouden door een kerkgenootschap dan wel door een privaatrechtelijke rechtspersoon of een natuurlijk persoon (artikel 37 Wlb). Aanwijzing van de locatie tot bijzondere begraafplaats dient op grond van artikel 40 van de Wet op de Lijkbezorging te gebeuren door uw raad. Vervolgens is het aan het college van burgemeester en wethouders om toestemming te geven voor de ingebruikname van de begraafplaats (artikel 41 Wlb).

Voorgesteld wordt de locatie, gelegen aan de Ir. Rocourstraat, kadastraal bekend als gemeente Eijsden, sectie D nr. 6558 , zoals aangegeven op bijgevoegde situatie tekening (bijlage 2) op grond van artikel 40 Wet op de lijkbezorging aan te wijzen als bijzondere begraafplaats.

Zoals al eerder aangegeven kan ons college, nadat uw raad de verklaring van geen bedenkingen heeft verleend, de omgevingsvergunning verlenen voor de aanleg en realisering van de islamitische begraafplaats. Wij zijn voornemens om bij positief besluit van uw raad, aansluitend deze vergunning te verlenen.

Aangezien deze vergunning nodig is om ruimtelijk medewerking te verlenen, stellen wij voor om aan het besluit inzake de aanwijzing tot bijzondere begraafplaats de voorwaarde te stellen, dat dit besluit in werking treedt op het moment dat de omgevingsvergunning in werking treedt.

Dit moment is na afloop van de beroepstermijn van de omgevingsvergunning. Mocht tussentijds een voorlopige voorziening zijn aangevraagd en toegewezen treedt de omgevingsvergunning niet eerder

in werking dan nadat deze voorlopige voorziening is opgeheven. De voorlopige voorziening kan opgeheven worden indien de rechter positief beslist op een verzoek tot opheffing van de voorlopige voorziening dan wel door een beslissing in de hoofdzaak.

Tegen het besluit tot het aanwijzen van de bijzondere begraafplaats staat voor belanghebbenden beroep op Gedeputeerde Staten open.

Wij stellen uw raad voor om:

1. De ingediende zienswijze tegen de ontwerp Verklaring van geen bedenkingen ontvankelijk en ongegrond verklaren, conform bijgevoegd Nota van Zienswijzen zoals weergegeven in bijlage 1, die hier als ingelast en herhaald beschouwd moet worden.
2. De verklaring van geen bedenkingen te verlenen t.b.v. de omgevingsvergunning voor het realiseren van een Islamitische begraafplaats aan de Ir. Rocourtstraat te Eijsden.
3. Ingevolge artikel 40 Wet op de Lijkbezorging de locatie, kadastraal bekend als Gemeente Eijsden, sectie D nr. 6558 (ged.), zoals aangegeven op bijlage 2, plaatselijk bekend als Ir. Rocourstraat ong. te Eijsden aan te wijzen als bijzondere begraafplaats.

Relatie met bestaand beleid en strategische visie / integraliteit

In de ruimtelijke onderbouwing (bijlage) wordt aangegeven hoe voldaan wordt aan diverse beleidskaders.

Het plan is getoetst aan het Gemeentelijke Kwaliteitsmenu Eijsden-Margraten 2013 (hierna: GKM). In dit beleid is vastgelegd dat bij ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied of in het gebied buiten de rode contouren het verlies van de omgevingskwaliteit op een kwalitatieve manier wordt gecompenseerd. De GKM commissie heeft het plan positief beoordeeld. Voor verder toelichting en de stukken met betrekking tot de landschappelijke inpassing wordt verwezen naar bijlage .

Gevolgen

Burgerparticipatie, toelichting en verantwoording

Ingevolge de Wet ruimtelijke ordening is het voornemen tot het verlenen van de verklaring van geen bedenkingen kenbaar gemaakt. Er is een zienswijze ingediend ondertekend door zes personen. Met deze personen en de firma Walpot is gesproken. Dit heeft geleid tot een toezegging van de firma Walpot inzake de bereikbaarheid van de gronden rondom het crematorium. Op de participatieladder is dat informeren/ raadplegen.

Financiële en personele aspecten, incidenteel / structureel, begrotingspost

De aanleg en beheer van de begraafplaats is voor rekening en risico van de firma Walpot. Met de firma Walpot wordt, voordat de omgevingsvergunning wordt verleend, een planschadeovereenkomst afgesloten.

Voor wat betreft de personele aspecten valt dit binnen de reguliere werkzaamheden.

Planning, uitvoering en evaluatie

Omgevingsvergunning

14 december 2021 verlenen verklaring van geen bedenkingen

21 december 2021 verlenen omgevingsvergunning

3 januari 2022 tot en met 13 februari 2022 ter inzage legging omgevingsvergunning. Mogelijkheid voor belanghebbenden tot het indienen van beroep bij de Rechtbank, alsmede voor het vragen van een voorlopige voorziening

14 februari, inwerkingtreding omgevingsvergunning, tenzij een voorlopige voorziening gevraagd en toegewezen.

Aanwijzing begraafplaats ingevolge artikel 40 Wet op de Lijkbezorging

14 december 2021 Aanwijzen begraafplaats ingevolge artikel 40 Wet op de Lijkbezorging

3 januari 2022 tot en met 13 februari ter inzage legging. Mogelijkheid voor belanghebbenden tot het indienen van een beroep bij Gedeputeerde Staten.

14 februari 2022 in werking treding besluit mits omgevingsvergunning per gelijke datum in werking treedt

Na aanleg begraafplaats besluit college tot ingebruikname van de begraafplaats

Beeldvormende vergadering op 6-12-2021.
Besluitvormende vergadering op 14-12-2021.

Communicatie

De genomen besluiten worden gepubliceerd op de gebruikelijke wijze.
De aanvrager alsmede de indieners van de zienswijze worden schriftelijk op de hoogte gesteld van de besluiten van uw raad.

Maatschappelijke effecten

Door realisering van een islamitische begraafplaats wordt tegemoet gekomen aan de wens van de islamitische gemeenschap om een eigen begraafplaats te hebben. De realisering van een islamitische begraafplaats is urgent, mede gezien de gevolgen van de coronacrisis, waardoor het niet mogelijk is om in het land van herkomst begraven te worden, alsmede vanwege de toenemende wens van Nederlandse moslims om in Nederland begraven te worden.

Privacy

Van de nota van zienswijzen zijn twee versies opgesteld. Een niet geanonimiseerde versie ten behoeve van intern gebruik (ambtelijk, college en raad) en ten behoeve van de Rechtbank / Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State voor het geval beroep wordt ingesteld tegen de Omgevingsvergunning. De andere versie betreft een geanonimiseerde versie. Deze zal na de vaststelling onderdeel uitmaken van de omgevingsvergunning en voor een ieder raadpleegbaar en beschikbaar zijn op internet.

Risico's

n.v.t.

Het college van Eijssden-Margraten
De gemeentesecretaris,

De voorzitter,

Drs. M.A.G. Gerits

Drs. G.J.M. Cox

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Eijsden-Margraten

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

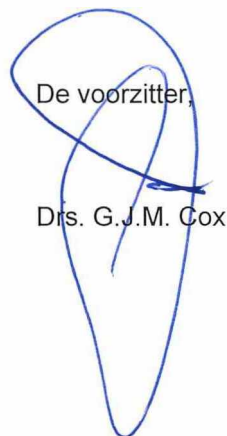
gelet op de behandeling in de Beeldvormende vergadering en Raadsvergadering

Besluit:

1. De ingediende zienswijze tegen de ontwerp Verklaring van geen bedenkingen ontvankelijk en ongegrond verklaren, conform bijgevoegd Nota van Zienswijzen zoals weergegeven in bijlage 1, die hier als ingelast en herhaald beschouwd moet worden.
2. De verklaring van geen bedenkingen te verlenen t.b.v. de omgevingsvergunning voor het realiseren van een Islamitische begraafplaats aan de Ir. Rocourtstraat te Eijsden.
3. Ingevolge artikel 40 Wet op de Lijkbezorging de locatie, kadastraal bekend als Gemeente Eijsden, sectie D nr. 6558 (ged.), zoals aangegeven op bijlage 2, plaatselijk bekend als Ir. Rocourtstraat ong. te Eijsden aan te wijzen als bijzondere begraafplaats

Aldus besloten in de openbare vergadering van 14 december 2021.


De griffier,
Mr. M. Verbeet


De voorzitter,
Drs. G.J.M. Cox