

Aan de gemeenteraad

Raadsvoorstel

Onderwerp

Vaststelling bestemmingsplan Reconstructie Sint Geertruidersweg-Moerslag-Bukel ten behoeve van onteigeningsgrondslag

Beslispunt(en)

1. Kennis te nemen van de ingediende zienswijze tegen het ontwerpbestemmingsplan Reconstructie Sint Geertruidersweg-Moerslag-Bukel;
2. De ingediende zienswijze tegen het ontwerpbestemmingsplan Reconstructie Sint Geertruidersweg-Moerslag-Bukel ontvankelijk en gegrond te verklaren;
3. Naar aanleiding van de ingediende zienswijze het bestemmingsplan aan te vullen met een compensatieperceel op de Riesenbergh, zoals verwoord in bijgevoegde Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen;
4. Het bestemmingsplan aan te vullen met een tweede compensatieperceel op de Riesenbergh ten behoeve van de compensatie van het reeds vastgestelde bestemmingsplan Kasteel-Oost, zoals verwoord in bijgevoegde Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen;
5. Het bestemmingsplan Reconstructie Sint Geertruidersweg-Moerslag-Bukel (planidentificatienummer NL.IMRO.1903.BPINFRA10001-VG01), rekening houdend met beslispunten 3 en 4, gewijzigd vast te stellen;
6. Gedeputeerde Staten te verzoeken om het gewijzigde bestemmingsplan versneld bekend te maken.

Toelichting

Aanleiding / motivering

Onderdeel van het Bestuursakkoord 2018-2022 is het realiseren van een veilige fietsverbinding in de vorm van een vrij liggend fietspad langs de Sint-Geertruidersweg en de Bukel. Medio oktober 2020 is gestart met de aanleg op basis van een onherroepelijke aanlegvergunning. Vanwege het vrij liggend fietspad wordt het wegprofiel breder. Voor de aanleg van het fietspad zijn, op één perceel na (tussen Voerenweg en Scheelsbergweg), alle gronden minnelijk verworven. Gebleken is dat afronding van het fietspad enkel mogelijk is als het resterende perceel wordt onteigend. Daarvoor is een onteigeningsprocedure en een onteigeningsgrondslag nodig. Dit bestemmingsplan dient dan ook als grondslag om die onteigeningsprocedure te kunnen voeren.

Vanwege het extra ruimtebeslag als gevolg van de reconstructie dient natuurcompensatie plaats te vinden. Vooruitlopend op die compensatie is op 17 november 2020 het ontwerpbestemmingsplan Reconstructie Sint Geertruidersweg – Moerslag – Bukel in procedure gebracht. Gedeputeerde Staten hebben een zienswijze ingediend tegen het ontwerpbestemmingsplan. Hieronder wordt de strekking van de zienswijze van Gedeputeerde Staten beschreven, gevolgd door een beschrijving van de gezette stappen.

- *Wet natuurbescherming – Gebiedsbescherming*
Er is een verkeerde methode gebruikt om te bepalen of het plan significante effecten kan hebben. Er zal een beoordeling en een motivering aan ten grondslag moeten worden gelegd waarom het verlies van oppervlakte niet tot een significant effect zal leiden. Deze beoordeling en motivering ontbreken. Verder dient de motivering van de stikstofberekening te worden aangevuld.
- *Wet natuurbescherming – Soortenbescherming*
De natuurtoets die is uitgevoerd kent gebreken.
- *Provinciale Omgevingsverordening*
Als gevolg van de herinrichting wordt de 'goudgroene natuurzone' aangetast. Die aantasting dient fysiek te worden gecompenseerd. Daarvoor dient een compensatieplan te worden opgesteld, en die compensatie dient privaatrechtelijk te worden geborgd. Dat plan en die borging dienen bovendien te worden gekoppeld aan het bestemmingsplan. Daarvan is geen sprake. Verder ontbreekt een toelichting op de maatregelen in de zilvergroene en bronsgroene zones.

De volledige zienswijze is bijgevoegd. Naar aanleiding van de zienswijze heeft Bureau Verbeek een uitgebreide (concept)reactie opgesteld. Waar nodig zijn aanpassingen doorgevoerd (zoals het uitbreiden van het plangebied met het compensatieperceel) en heeft nadere afstemming met de provincie plaatsgevonden (zoals over de exacte invulling van de compensatie). Om de zienswijze op te volgen en de natuurcompensatie te waarborgen is een compensatieperceel verworven, is het ontwerpbestemmingsplan uitgebreid met dat compensatieperceel, is in overleg met de provincie invulling gegeven aan de gewenste natuurcompensatie en is een natuurcompensatieovereenkomst voorbereid. Dat wordt hieronder toegelicht.

Verwerven compensatieperceel

Om de compensatie te realiseren is gezocht naar geschikte percelen grenzend aan het Natura 2000-gebied Savelsbos. Mede na suggestie van de provincie is gekozen voor een perceel op de Riesenbergring. Dat perceel is vervolgens gedeeltelijk aangekocht.

Uitbreiden ontwerpbestemmingsplan met compensatieperceel

Na ontvangst van de zienswijze van Gedeputeerde Staten is overleg gevoerd met de rayonplanoloog. Voorgesteld is om de natuurcompensatie planologisch vast te leggen via een wijzigingsprocedure. Via die weg zou dan eerst het (ongewijzigde) bestemmingsplan worden vastgesteld. Vervolgens zou het college via een wijzigingsbevoegdheid de natuurcompensatie ter plaatse van het verworven perceel planologisch borgen. Op deze wijze zou vaststelling van het bestemmingsplan niet hoeven te wachten op overeenstemming over de exacte invulling van de natuurcompensatie. De provincie stelt zich echter op het standpunt dat de natuurcompensatie moet worden geborgd in bestemmingsplan waarvoor die compensatie dient.

Gelet op het voorgaande is het ontwerpbestemmingsplan uitgebreid met het compensatieperceel. Het compensatieperceel maakt onderdeel uit van het plangebied en is toegevoegd op de verbeelding. Ter plaatse is voorzien in een natuurbestemming die zo veel mogelijk aansluit op de bestaande natuurbestemming uit het bestemmingsplan Buitengebied Margraten 2009. Verder zijn de relevante dubbelbestemmingen en aanduidingen uit de bestaande natuurbestemming overgenomen.

In de planregels is verder een voorwaardelijke verplichting opgenomen die ertoe strekt dat de natuurcompensatie ook daadwerkelijk wordt uitgevoerd. Op die uitvoering wordt later in dit raadsvoorstel ingegaan.

Invulling geven aan natuurcompensatie

De natuurcompensatie dient plaats te vinden op grond van de Wet natuurbescherming en de Omgevingsverordening Limburg. Door Bureau Verbeek is onderzoek gedaan naar de omvang van de compensatieverplichting (bijlage 3.3). Dit onderzoek is tot stand gekomen na uitgebreid ambtelijk overleg met de provincie.

Wet natuurbescherming

De reconstructie heeft tot gevolg dat de weg/fietspad een groter ruimtebeslag heeft in het Natura 2000-gebied Savelsbos. Daarom is op 15 juli 2020 een Wet natuurbeschermings-vergunning aangevraagd. In het kader van deze procedure dient compensatie plaats te vinden. Financiële compensatie van Natura 2000-gebied is niet mogelijk, enkel compensatie in natura (nieuw Natura 2000-gebied). Die compensatie op grond van de Wet natuurbescherming wordt geïntegreerd in de compensatie op grond van de Omgevingsverordening (zie hierna). Door middel van deze compensatie wordt voor 100% voldaan aan de compensatieplicht op grond van de Wet natuurbescherming.

De lopende aanvraag om de Wet natuurbeschermingsvergunning wordt aangevuld naar aanleiding van het onderzoek van Bureau Verbeek. De verwachting is dat de aanvraag daarmee compleet is en Gedeputeerde Staten tot besluitvorming kunnen overgaan.

Omgevingsverordening Limburg

De reconstructie heeft tevens tot gevolg dat de weg/fietspad een groter ruimtebeslag heeft in gebieden die in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) zijn aangewezen als Goudgroene natuurzone, Zilvergroene natuurzone, Bronsgroene Landschapszone en Beschermingszone Nationaal Landschap Zuid-Limburg. Op basis van de Omgevingsverordening Limburg dient dat ruimtebeslag te worden gecompenseerd. Financiële compensatie is alleen toegestaan voor wat betreft Goudgroene natuurzone. Het overgrote deel van de compensatie dient derhalve in natura plaats te vinden.

In totaal dient een oppervlakte van 13.296 vierkante meter natuur, een lengte van 1.965 meter heg en 5 bomen te worden gerealiseerd. Het is Bureau Verbeek gelukt om dit grotendeels in te passen. Een klein deel daarvan vindt binnen het projectgebied van de reconstructie plaats (aanplanten bomen en heggen, aanplanten bosrand). Het overgrote deel vindt plaats op het compensatieperceel.

Door middel van deze compensatie wordt voor 74% voldaan aan de compensatieplicht op grond van de Omgevingsverordening. Er resteert een compensatieverplichting van 3.352 vierkante meter natuur. Deze oppervlakte kan financieel worden gecompenseerd omdat het compensatie van Goudgroene natuurzone betreft. De financiële compensatie wordt bepaald op basis van door de provincie vastgestelde normbedragen per hectare. Toepassing daarvan leidt tot een financiële compensatie van € 28.905,-.

Natuurcompensatieovereenkomst

Om de compensatie te borgen dient een natuurcompensatieovereenkomst te worden gesloten met de provincie. In deze overeenkomst wordt onder meer de financiële compensatie vastgelegd (zie hiervoor), maar ook afspraken over de inrichting van het compensatieperceel en het te voeren beheer. De aanplant van natuur is voorzien in het huidige plantseizoen en wordt uitgevoerd in opdracht van de gemeente.

Compensatie voor bestemmingsplan Kasteel-Oost

Ten behoeve van de herontwikkeling van het Kasteel-Oost heeft uw raad op 12 december 2017 het bestemmingsplan Kasteel-Oost vastgesteld. Deze herontwikkeling vond plaats binnen de POL 2014-aanduiding Goudgroene natuurzone. Binnen die zone was de herontwikkeling in beginsel niet toegestaan. Op basis van de provinciale Beleidsregel natuurcompensatie bestond de mogelijkheid om de Goudgroene natuurzone om te zetten naar Bronsgroene landschapszone, waardoor de herontwikkeling doorgang kon vinden. Dit had tot gevolg dat elders Goudgroene natuurzone moet worden gerealiseerd. Voor die realisatie is destijds (eveneens) een perceel op de Riesenberghoeve aangewezen. De natuur is reeds aangeplant, echter dient deze wijziging nog planologisch te worden vastgelegd. Daarom wordt voorgesteld om deze natuurcompensatie mee te laten liften in onderhavig bestemmingsplan. Concreet betekent dit dat het perceel kadastraal bekend als gemeente Margraten, sectie P, nummer 165 (circa 2,9 hectare) onderdeel uitmaakt van het plangebied. Dit perceel sluit aan op het compensatieperceel t.b.v. het fietspad en zal eveneens de bestemming Natuur krijgen.

Relatie met bestaand beleid en strategische visie / integraliteit

Onderdeel van het Bestuursakkoord 2018-2022 is het realiseren van een veilige fietsverbinding in de vorm van een vrij liggend fietspad langs de Sint-Geertruideweg en de Bukel.

In de Strategische visie 2022 "Vernieuwen door Verbinden" is het thema "Betere bereikbaarheid" beschreven (thema 6). onder meer het volgende opgenomen:

"Ook de kernen onderling en het buitengebied zijn goed bereikbaar, zonder dat de veiligheid en rust zijn aangetast. (...) De gemeente Eijsden-Margraten vergroot de fysieke bereikbaarheid door te denken vanuit verschillende vervoermiddelen: auto, fiets, trein, bus, boot, zeker ook de 'benenwagen' en de afstemming van al dit vervoer op elkaar. (...) Ook draagt de gemeente bij aan het beter bereikbaar maken van het Heuvelland voor wandelaars, fietsers (ook E-bikes) en waterrecreanten, waarbij de aanleg van fiets- en wandelpaden in het buitengebied prioriteit heeft. De gemeente investeert in de bereikbaarheid van de kernen en het buitengebied, waarbij veiligheid en rust centraal staan."

De reconstructie is gericht op een betere bereikbaarheid en een verhoogde verkeersveiligheid. Als gevolg van die reconstructie dient het bestemmingsplan te worden aangepast.

Gevolgen

Burgerparticipatie, toelichting en verantwoording

Gedurende de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan bestond de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze. In het kader van de participatieladder is dit raadplegen.

Financiële en personele aspecten, incidenteel / structureel, begrotingspost

De aankoop van het compensatie-perceel en de kosten voor de fysieke natuurcompensatie aan de Riesenbergh bedragen afgerond € 45.000,-. De kosten voor de resterende financiële compensatie bedraagt € 28.905,-. Voornoemde kosten zijn voorzien binnen de projectbegroting van het onderhavige project.

Planning, uitvoering en evaluatie

Doorgaans wordt een bestemmingsplan na vaststelling voor een ieder gedurende een termijn van 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens de ter inzage termijn kunnen belanghebbenden een beroepschrift, alsmede een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Na afloop van deze termijn treedt het bestemmingsplan in werking. Het bestemmingsplan treedt niet in werking wanneer er een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en hierop nog niet is beslist.

Omdat in dit geval wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan, anders dan op grond van de door Gedeputeerde Staten ingediende zienswijzen, mag het bestemmingsplan pas zes weken na vaststelling worden bekendgemaakt (artikel 3.8, vierde lid Wro). Omdat intensieve afstemming heeft plaatsgevonden met de provincie over de wijzigingen, ligt het in de rede om Gedeputeerde Staten te verzoeken om het bestemmingsplan versneld bekend te mogen maken. Dit is een gebruikelijke gang van zaken waarmee onnodig tijdsverlies wordt voorkomen.

Beeldvormende vergadering op 7-2-2022.

Besluitvormende vergadering op 15-2-2022.

Communicatie

Publicatie van het vastgestelde bestemmingsplan geschiedt in het digitale Gemeenteblad, huis-aan-huisblad De Etalage, de gemeentelijke website en op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Maatschappelijke effecten

Niet van toepassing.

Privacy

Niet van toepassing.

Risico's

Tegen een bestemmingsplan kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien het bestemmingsplan door de bestuursrechter wordt vernietigd, kan dat niet als onteigeningsgrondslag dienen.

Het college van Eijssden-Margraten
De gemeentesecretaris,

De voorzitter,

Drs. M.A.G. Gerits

Drs. G.J.M. Cox

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Eijsden-Margraten

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op de behandeling in de Beeldvormende vergadering en Raadsvergadering;

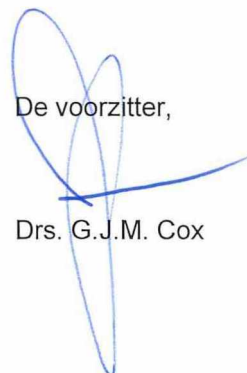
Besluit:

1. Kennis te nemen van de ingediende zienswijze tegen het ontwerpbestemmingsplan Reconstructie Sint Geertruideweg-Moerslag-Bukel;
2. De ingediende zienswijze tegen het ontwerpbestemmingsplan Reconstructie Sint Geertruideweg-Moerslag-Bukel ontvankelijk en gegrond te verklaren;
3. Naar aanleiding van de ingediende zienswijze het bestemmingsplan aan te vullen met een compensatieperceel op de Riesenbergh, zoals verwoord in bijgevoegde Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen;
4. Het bestemmingsplan aan te vullen met een tweede compensatieperceel op de Riesenbergh ten behoeve van de compensatie van het reeds vastgestelde bestemmingsplan Kasteel-Oost, zoals verwoord in bijgevoegde Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen;
5. Het bestemmingsplan Reconstructie Sint Geertruideweg-Moerslag-Bukel (planidentificatienummer NL.IMRO.1903.BPINFRA10001-VG01), rekening houdend met beslispunten 3 en 4, gewijzigd vast te stellen;
6. Gedeputeerde Staten te verzoeken om het gewijzigde bestemmingsplan versneld bekend te maken.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 15 februari 2022.

De griffier,

Mr. M. Verbeet

De voorzitter,

Drs. G.J.M. Cox