

Bestemmingsplan

Grenscorrectie Nederland - België

Gemeente Eijsden-Margraten



Bestemmingsplan

Grenscorrectie Nederland - België

Gemeente Eijsden-Margraten

Toelichting

Regels

Verbeelding

Schaal 1:5000

Datum:

19 februari 2019

Projectgegevens:

TOE03-0254235-01A

REG03-0254235-01A

TEK03-0254235-01A

Identificatienummer:

NL.IMRO.1903.BPGRC01-VG01

Datum vrijgave

7-1-2019

Opsteller(s)

PD

Projectleider

CS

Vrijgave

CS

croonenburos



Vestiging Oosterhout
Beneluxweg 125
4904 SJ Oosterhout
T: +31 (0)162 48 75 00
www.croonenburos5.com

Vestiging Maastricht
Wim Duisenbergplantsoen 21
6221 SE Maastricht
T: +31 (0)43 325 32 23
info@croonenburos5.com

Inhoud

1	Inleiding	2
1.1	Aanleiding en doel	2
1.2	Ligging en begrenzing van het plangebied	2
1.3	Vigerend planologisch regiem	3
1.4	Bij het plan behorende stukken	4
1.5	Leeswijzer	4
2	Beleid	5
2.1	Rijksbeleid	5
2.2	Provinciaal beleid	6
2.3	Gemeentelijk beleid	10
3	Planbeschrijving	11
4	Milieuhygiënische en planologische aspecten	13
4.1	Bodem	13
4.2	Geluid	13
4.3	Luchtkwaliteit	13
4.4	Bedrijven en milieuzonering	14
4.5	Externe veiligheid	14
4.6	Water	15
4.7	Natuur	17
4.8	Archeologie en cultuurhistorie	19
4.9	Kabels, leidingen en straalpaden	20
5	Juridische planopzet	21
5.1	Juridische planopzet	21
5.2	Beschrijving van de bestemmingen	21
6	Haalbaarheid	24
6.1	Financieel	24
6.2	Maatschappelijk	24

Bijlage 1	Nota van Zienswijzen	
------------------	-----------------------------	--

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Op 1 januari 2018 heeft een grenscorrectie tussen Nederland en België plaatsgevonden, conform het 'Memorandum van overeenstemming inzake de onderlinge samenwerking, afspraken en afhandeling van de gevolgen van de wijziging van de grens in de Maas ter hoogte van de gemeenten Wezet (Visé), Eijsden-Margraten en Maastricht' (hierna Memorandum).

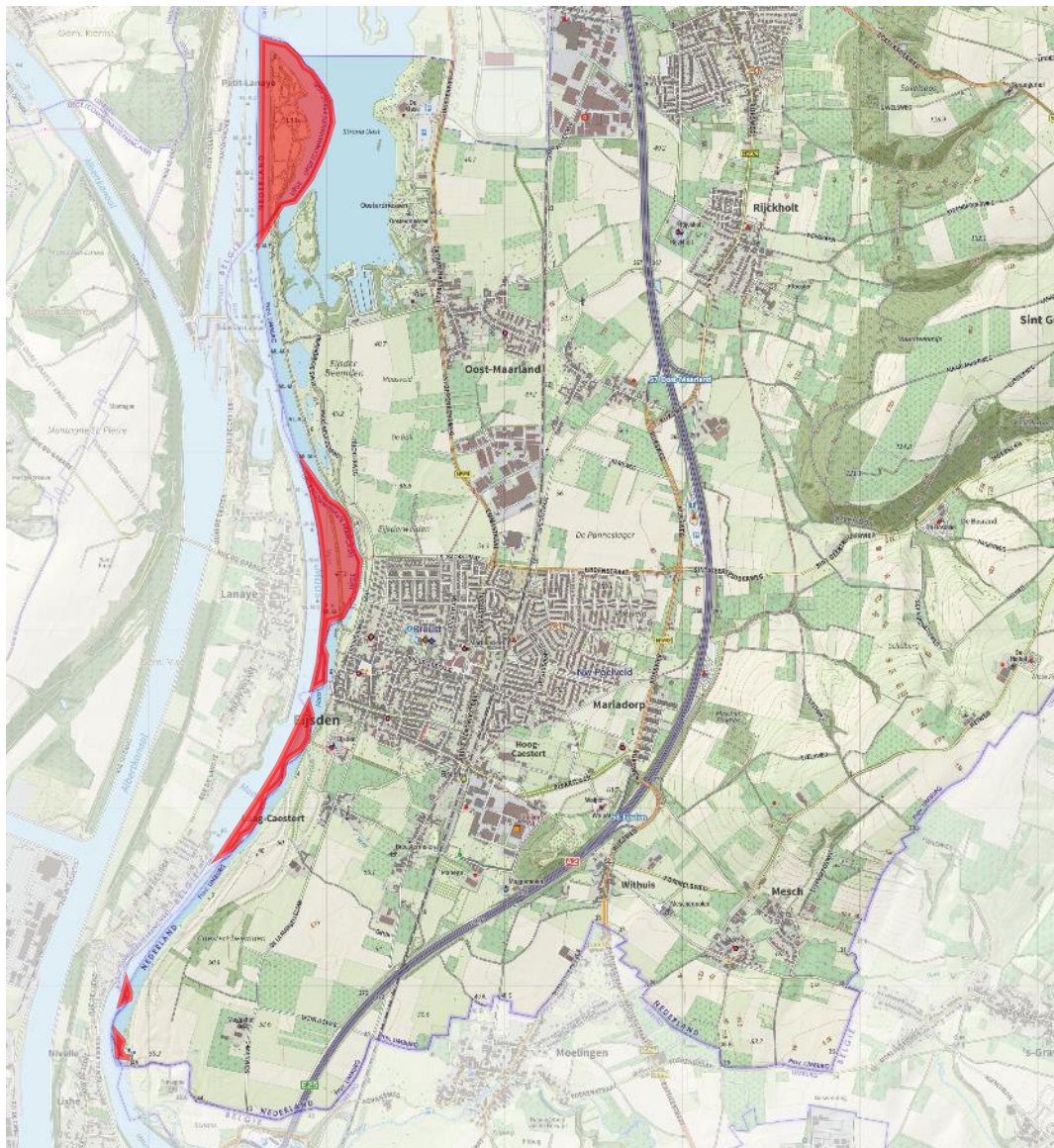
Voor de gronden die over zijn gegaan naar het grondgebied van de gemeente Eijsden-Margraten is gelijktijdig een voorbereidingsbesluit 'Grenscorrectie Nederland-België' in werking getreden. Met het besluit (gemeenteraad, d.d. 12 december 2017) is voorbereidingsbescherming beoogd. Dit om te voorkomen dat de betreffende gronden minder geschikt worden voor de verwezenlijking van een daaraan bij het plan te geven bestemming.

Het voorbereidingsbesluit geldt voor de duur van 1 jaar. Na dit jaar vervalt de voorbereidingsbescherming. Om dit te voorkomen, wordt met dit bestemmingsplan een duurzame planologische situatie voor de betreffende gronden gecreëerd. Conform het Memorandum zullen de gronden zodanig bestemd worden dat de actueel geldende landschappelijke, waterkundige en natuurlijke waarden van het gebied beschermd en in stand gehouden worden. Na de ter inzage legging van het ontwerp van dit bestemmingsplan neemt dit plan de beschermende werking van het voorbereidingsbesluit over.

Het grondgebied wordt bestemd ter bescherming en bestendiging van de actueel geldende landschappelijke, waterkundige en natuurlijke waarden. Van (voorziene) ontwikkelingen is geen sprake.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het plangebied beslaat het grondgebied dat bij Nederland c.q. de gemeente Eijsden-Margraten is gekomen. Dit is gelijk aan de gronden waarop het voorbereidingsbesluit van toepassing is. In de volgende afbeelding is de begrenzing van het plangebied weergegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Ligging plangebied (Opentopo)

1.3 Vigerend planologisch regiem

Ter plaatse van het plangebied vigeert het voorbereidingsbesluit 'Grenscorrectie Nederland-België, zoals vastgesteld d.d. 12 december 2017. Het is verboden het gebruik, dat wil zeggen het door de Belgische overheid toegestane gebruik vastgelegd in wet en regelgeving, van de gronden te wijzigen. Door middel van een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van dit verbod, indien er geen strijdigheid is met een goede ruimtelijke ordening en het gebied daardoor niet minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de nieuwe bestemming. Tevens is het verboden om op of in de gronden zonder omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanleggen of verharderen van wegen, paden of parkeergelegenheden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- b. het ontginnen, bodemverlagen of afgraven, ophogen en/of egaliseren van de bodem, behoudens de aanleg van drinkpoelen;

- c. het aanbrengen van ondergrondse of bovengrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur tenzij zulks noodzakelijk is voor of verband houdt met het op de bestemming gerichte gebruik van de grond;
- d. het bemalen of draineren van gronden en het winnen van water of het anderszins verlagen van de grondwaterstand;
- e. het verrichten van exploratie- en exploitatieboringen ten behoeve van de delfstoffenwinning;
- f. het geheel of gedeeltelijk aanleggen van oeverbeschoeiingen en graven, aanleggen en/of dempen van waterlopen;
- g. het geheel of gedeeltelijk verwijderen van graften, bosstroken en/of grasbanen;
- h. het scheuren van grasland;
- i. het vellen en/of rooien van houtgewas of het verrichten van werkzaamheden welke de dood of ernstige beschadiging van houtgewas ten gevolge kunnen hebben, behoudens bij wijze van verzorging van de aanwezige houtopstanden.

Bovenstaande is niet van toepassing voor werkzaamheden, normale onderhoudswerkzaamheden zijnde, werken of werkzaamheden van ondergeschikte betekenis en werken of werkzaamheden binnen het kader van het normale bodemgebruik.

Met dit bestemmingsplan wordt een duurzame planologische situatie voor de betreffende gronden gecreëerd. Dit bestemmingsplan voorziet in een passend juridisch-planologisch kader conform de uitgangspunten van het Memorandum.

1.4 Bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan 'Grenscorrectie' bestaat uit drie delen: een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindend deel van het bestemmingsplan. De toelichting bevat een motivatie en verantwoording van de keuzes die in het bestemmingsplan zijn gemaakt.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de situatie beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het relevante beleidskader beschreven. Vervolgens komen in hoofdstuk 4 de betreffende milieuhygiënische en planologische aspecten aan bod. Hierna wordt in hoofdstuk 5 aandacht besteed aan juridische aspecten. Tot slot wordt in hoofdstuk 6 de haalbaarheid beschreven.

2 Beleid

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), die op 13 maart 2012 door de minister is vastgesteld, is de overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040. Het rijksbeleid zoals opgenomen in de SVIR richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie, natuur, waterveiligheid, milieukwaliteit en bescherming van het werelderfgoed. Het beleid met betrekking tot verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk, onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet', over aan provincies en gemeenten. Sturing op verstedelijking, waaronder afspraken over binnenstedelijk bouwen, rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering, heeft het Rijk grotendeels losgelaten. Er is enkel nog sprake van een 'ladder voor duurzame verstedelijking', die is vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland, door middel van een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit doel te bereiken, werkt het Rijk samen met andere overheden. In de SVIR zijn ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028 geformuleerd. In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die hiervoor worden ingezet. Eén van deze instrumenten is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

2.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Barro in werking getreden. Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, het Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook is het onderwerp duurzame verstedelijking in de regelgeving opgenomen.

Rivierbed van de Maas

Het plangebied is gelegen binnen het stroomvoerend deel van het rivierbed van de Maas. Voor het rivierbed geldt op basis van artikel 2.4.3 van het Barro dat een bestemmingsplan alleen een nieuwe bestemming kan aanwijzen als er:

- sprake is van een zodanige situering van de bestemming dat het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam gewaarborgd blijft;
- geen sprake is van feitelijke belemmering voor de vergroting van de afvoercapaciteit van de rivier;

- sprake is van een zodanige situering van de bestemming dat de waterstandverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is, en
- sprake is van een zodanige situering van de bestemming dat de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam niet verslechtert.

Daarnaast geldt specifiek voor een bestemmingsplan dat betrekking heeft op het stroomvoerend deel van het rivierbed, dat een ruimtelijke ontwikkeling uitsluitend onder voorwaarden mogelijk is.

In dit geval is geen sprake van een ruimtelijke ontwikkeling. De bescherming van het stroomvoerend deel van de Maas is in dit bestemmingsplan gewaarborgd door de dubbelbestemming 'WATERSTAAT - Stroomvoerend rivierbed'.

2.1.3 Ladder duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) de 'ladder voor duurzame verstedelijking' (verder: 'de ladder') als motiveringseis opgenomen. Doel van de ladder is het bereiken van een goede ruimtelijke ordening door optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Het Rijk wil met de introductie van de ladder vraaggerichte programmering bevorderen. De ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Sinds 1 juli 2017 is de 'nieuwe' ladder voor duurzame verstedelijking in werking getreden. Deze wijziging heeft als doel de regeling te vereenvoudigen, waarbij de effectiviteit van het instrument behouden moet blijven. Een onderzoek naar de behoefte heeft slechts tot doel na te gaan of de vestiging van een dienst in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling. Indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, is een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien vereist.

De Laddertoets geldt alleen voor *nieuwe stedelijke ontwikkelingen*. Beoordeeld moet dan worden of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in het beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was, of kon worden gerealiseerd. Salderen binnen een plangebied of reductie van onbebouwde plancapaciteit is in beginsel Laddervrij, tenzij sprake is van Laddergevoelige (effecten op leegstand, geen of zeer beperkte uitbreidingsvraag) functies.

Dit bestemmingsplan is conserverend van aard zonder dat er sprake is van ruimtelijke ontwikkelingen. Van een nieuwe stedelijke ontwikkeling is geen sprake, waardoor toetsing aan de ladder niet aan de orde is.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Op 12 december 2014 hebben Provinciale Staten het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 vastgesteld. Het POL2014 geeft een visie op de ontwikkeling van de Limburgse omgeving en de regio's Noord-, Midden- en Zuid-Limburg in de komende 10 tot 15 jaar. In het POL zijn ambities, opgaven en een aanpak voor belangrijke thema's geformuleerd. De ambitie van het POL2014 is het realiseren van een voortreffelijk, grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg. Het POL is een omgevingsplan, dat focust op de fysieke aspecten van het leef- en vestigingsklimaat.

Belangrijke uitdagingen voor de provincie Limburg zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op klimaatverandering. Kwaliteit staat centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', in het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen, sluiten hierop aan.

Op het gebied van woningbouw, bedrijventerreinen, kantoren en winkels liggen grote kwalitatieve opgaven. De uitdaging is om een omslag te maken van kwantiteit naar kwaliteit. De sleutel daarvoor ligt in dynamisch voorraadbeheer. Per regio zijn visies gemaakt waarin gezamenlijke ambities, principes en werkwijzen worden uitgewerkt. Voor sommige thema's gaat het ook om gezamenlijke programmering. Als basis hiervoor bevat het POL uitgewerkte regiovisies voor Noord-, Midden- en Zuid-Limburg.

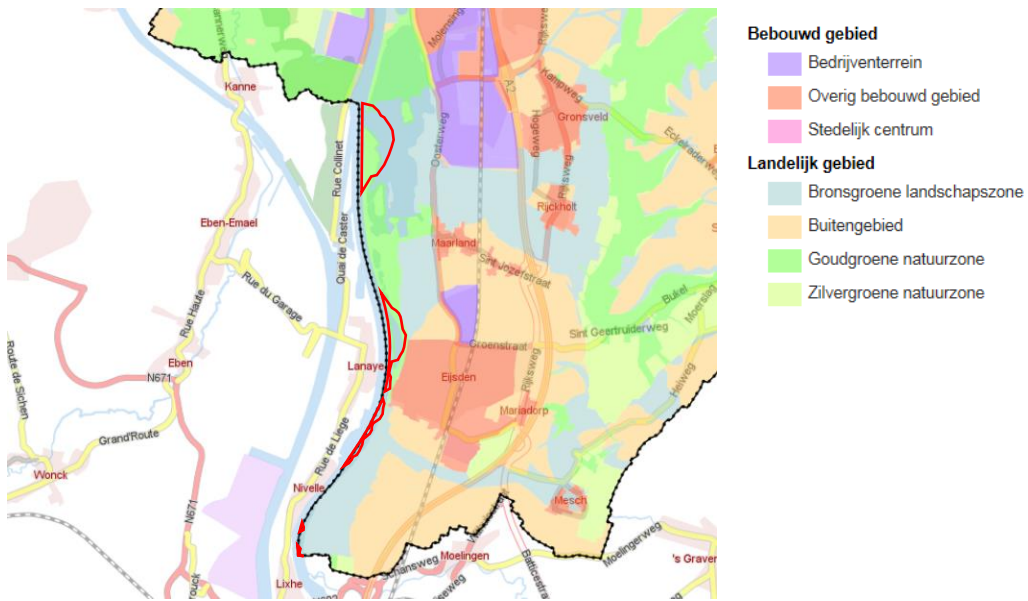
Hierna wordt nader ingegaan op de, voor het planvoornemen, relevante aspecten.

Visie Zuid-Limburg

De aantrekkelijkheid van Zuid-Limburg wordt in sterke mate bepaald door de aanwezigheid van relatief op korte afstand van elkaar gelegen, dichtbevolkte stedelijke gebieden (vergelijkbaar met de dichtheid in de Randstad) en het daartussen gelegen unieke Nationaal Landschap Zuid-Limburg. Dit heuvellandschap geeft samen met de historische binnenstad van Maastricht een bijzondere kwaliteit aan deze regio. In Zuid-Limburg wonen ruim 600.000 mensen, meer dan de helft van alle inwoners in Limburg. Het maakt onderdeel uit van een Europese regio met een rijk palet van economische topsectoren.

Tegelijkertijd is Zuid-Limburg in economisch opzicht te typeren als een 'tussenregio', tussen de metropoolregio's Randstad, Vlaamse Ruit en Ruhrgebied. Er zijn relatief weinig bereikbare banen binnen de landsgrenzen en daarmee is sprake van een beperkte veerkracht van de regionale en lokale economie. Daarbij kampt Zuid-Limburg met leegstandsproblematiek op het gebied van woningbouw, kantoren, verblijfsrecreatie, bedrijventerreinen en detailhandel: er is van alles teveel, en dat vraagt om een heldere visie en bovenal sturing.

In de onderstaande afbeelding is de kaart 'zonering Limburg' van het POL2014 ter plaatse van het plangebied weergegeven. Tevens wordt aansluitend ingegaan op de voor het plangebied relevante aspecten.



Uitsnede 'zonering Limburg' van het POL2014 ter plaatse van het plangebied (provincie Limburg)

Kwaliteit centraal

Zonering

De grote variatie in omgevingskwaliteiten is een kenmerk en sterk punt van Limburg. Om daaraan recht te doen, onderscheiden we in dit POL zeven globaal afgebakende gebiedstypen. Dit zijn zones met elk een eigen karakter, herkenbare eigen kernkwaliteiten, en met heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

In het landelijk gebied gaat het om de zones:

- **Goudgroene natuurzone:** Gebieden waar natuur en natuurontwikkeling het primaat hebben vanwege de voorkomende waardevolle flora en fauna, vaak van (inter)nationale betekenis (zoals de Natura2000-gebieden).
- **Zilvergroene natuurzone:** Landbouwgebieden waar grote kansen liggen voor ontwikkeling van natuurwaarden.
- **Brongroene landschapszone:** Beekdalen én gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, in hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap. Omvat ook het winterbed van de Maas.
- **Buitengebied:** Alle andere gronden in het landelijk gebied, vaak met een agrarisch karakter. Met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven.

Aantrekkelijk landelijk gebied

Natuur

De opgave is het realiseren van een robuust en duurzaam in stand te houden netwerk van natuurgebieden als basis voor behoud en herstel van de voor Limburg kenmerkende flora, fauna en habitats, met name in de goudgroene en zilvergroene natuurzone. Daartoe moeten ook randvoorwaarden op het gebied van milieu en water worden gerealiseerd en worden cultuurhistorische waarden volwaardig meegewogen, beschermd en waar mogelijk versterkt.

Tevens wordt toegewerkt naar een evenwichtige balans tussen instandhouding van natuur en het op een duurzame wijze benutten van natuur en de functies die natuur vervult voor de mens. Het waternetwerk is deels onderdeel van het natuurnetwerk en bevat zelf ook belangrijke natuurwaarden. Het vormt een verbindende structuur tussen de afzonderlijke natuureenheden en biedt organismen de kans om zich binnen het natuurnetwerk te verplaatsen. Daarbij biedt de kwaliteitsverbetering die in het waternetwerk wordt nagestreefd (voldoende water van goede kwaliteit) goede perspectieven op een duurzame instandhouding van de natuurwaarden.

Maasvallei

Klimaatbestendige regionale watersystemen

De opgave is te komen tot robuuste en natuurlijk functionerende, veerkrachtige watersystemen, waardoor risico's op wateroverlast en watertekort verminderen en ook bij klimaatverandering beheersbaar en maatschappelijk acceptabel blijven. Er dient voldaan te worden aan de regionale normering voor wateroverlast. Daarnaast is de opgave het ontwikkelen van regionale, gebiedsgerichte adaptatiestrategieën en het treffen van effectieve maatregelen voor het omgaan met huidige én toekomstige watertekorten, waarbij beschikbaarheid van voldoende water van de juiste kwaliteit een belangrijke voorwaarde is. Op die manier zijn problemen op gebied van watertekort in tijden van schaarste, beheersbaar en maatschappelijk acceptabel.

Behoud en herstel van natte natuur en verbetering waterkwaliteit

De provincie streven naar ontwikkeling, herstel en behoud van de kwaliteit van onze natuurbeken en natte natuurgebieden binnen het provinciaal natuurnetwerk, waarbij tenminste voldaan wordt aan de normen van de Kaderrichtlijn Water (KRW). Hoofdopgave vanuit de KRW is het per 2027 bereiken van een goede ecologische en chemische toestand van al het oppervlaktewater en grondwater, tenzij gekozen is voor doelverlaging, en het voorkomen van verdere achteruitgang van de huidige toestand. Daarnaast voldoet al het oppervlaktewater aan de kwaliteitseisen ten aanzien van prioritaire stoffen en overige relevante stoffen, uiterlijk in 2027.

Doelmatig beheer van de waterketen

Gemeenten, waterschappen en drinkwaterbedrijven geven zelf regionaal invulling aan deze afspraken met als doel kostenbesparingen te realiseren, de (personele) kwetsbaarheid te verlagen en het innovatievermogen en zo nodig de kwaliteit te vergroten.

Conclusie

Het plangebied maakt deel uit van gronden die zijn aangemerkt als Goudgroene natuurzone en Bronsgroene landschapszone. Dit plan is conserverend van aard. De gronden worden bestemd ter bescherming en bestendiging van de actuele landschappelijke, waterkundige en natuurlijke waarden. Geconcludeerd kan worden dat dit past binnen de ambities van het POL2014.

2.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 zijn regels opgenomen die een juridische doorvertaling zijn van het omgevingsbeleid zoals opgenomen in het POL2014. De Omgevingsverordening is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening en is uitgebreid met een nieuw hoofdstuk Ruimte.

Het hoofdstuk Ruimte bevat regels die zijn gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van het POL2014 in gemeentelijke bestemmingsplannen. Voor het plangebied van het voorliggend bestemmingsplan zijn enkel de regels voor 'Goudgroene natuurzone' en 'Bronsgroene landschapszone' van toepassing.

Artikel 2.6.2 Bescherming Goudgroene natuurzone

Een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied dat deel uitmaakt van de Goudgroene natuurzone, maakt geen nieuwe activiteiten dan wel wijziging van bestaande activiteiten mogelijk die de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied aantasten.

Artikel 2.7.2 Bronsgroene landschapszone

De toelichting bij een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied gelegen in de Bronsgroene landschapszone, bevat een beschrijving van de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten, de wijze waarop met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten is omgegaan en hoe de

negatieve effecten zijn gecompenseerd. Bij de compensatie van de negatieve effecten op natuurwaarden (kernkwaliteit "Groene karakter") wordt de beleidsregel als bedoeld in artikel 2.6.7, tweede lid, gevolgd.

Conclusie

Voorliggend bestemmingsplan heeft een conserverend karakter. Van ruimtelijke ontwikkelingen is geen sprake. Aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden (Goudgroene natuurzone) en de kernkwaliteiten (Bronsgroene landschapszone) is daardoor geen sprake. Daarbij wordt opgemerkt dat bescherming van de ecologische structuur is gewaarborgd door de opgenomen dubbelbestemming (Waarde – Ecologie). Geconcludeerd wordt dat dit plan past binnen de regels van de Omgevingsverordening Limburg 2014.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Strategische Visie 2022

In de Strategische Visie 2022, vastgesteld door de gemeenteraad van Eijsden-Margraten op 22 oktober 2013, is het DNA van Eijsden-Margraten beschreven aan de hand van het landschap en de dorpen, kenmerken, trends en ontwikkelingen.

Er zijn vijf ambities beschreven:

- Dienstverlening is onze tweede natuur
- Burgerkracht
- Buitengewone buiten (be)leven
- Aantrekkelijk wonen
- Ondernemingszin schept ruimte voor welvaart en welzijn

Hieruit komen een aantal thema's voort, waarvan 'Landschappelijk verantwoord ondernemen' en 'Meer met de Maas' van belang zijn voor de voorgenomen ontwikkeling.

De gemeente heeft de keuze gemaakt om natuur, landschap en streekeigen landbouw te behouden en waar mogelijk te versterken in combinatie met de uitbouw van hoogwaardig toerisme als nieuwe economische trekker. De gemeente zet op het gebied van toerisme in op wandelen, fietsen en andere vormen van onthaasten, waarbij de beleving van het landschap de onderliggende kracht is. Recreatiemogelijkheden aan de Maas worden sterk uitgebreid. Voor de groeiende groep ouderen wil de gemeente voldoende recreatie- en ontspanningsmogelijkheden dicht bij de kernen bieden. De gemeente stelt duidelijke kaders op voor de dorpsranden van de bestaande kernen en het buitengebied. Het in stand houden van authentieke dorpsgezichten, de balans tussen groene en rode dorpsranden en ruimte voor functiewijziging van bestaande bebouwing in het buitengebied, waarbij het uitgangspunt is dat er geen verdere verstening mag optreden. Daarnaast richt de gemeente Eijsden-Margraten zich naar de Maas om de economische potentie van de Maas (beter) te kunnen benutten. Er zijn nog volop mogelijkheden rondom de Maas voor bedrijvigheid, recreatie, natuur en landschap.

Conclusie

Het plan is conserverend van aard. De gronden worden bestemd ter bescherming en bestendiging van de actuele landschappelijke, waterkundige en natuurlijke waarden. Van versterking van recreatiemogelijkheden of bedrijvigheid is geen sprake met dit plan. Geconcludeerd kan worden dat dit plan past binnen de uitgangspunten van de Strategische Visie 2022.

3 Planbeschrijving

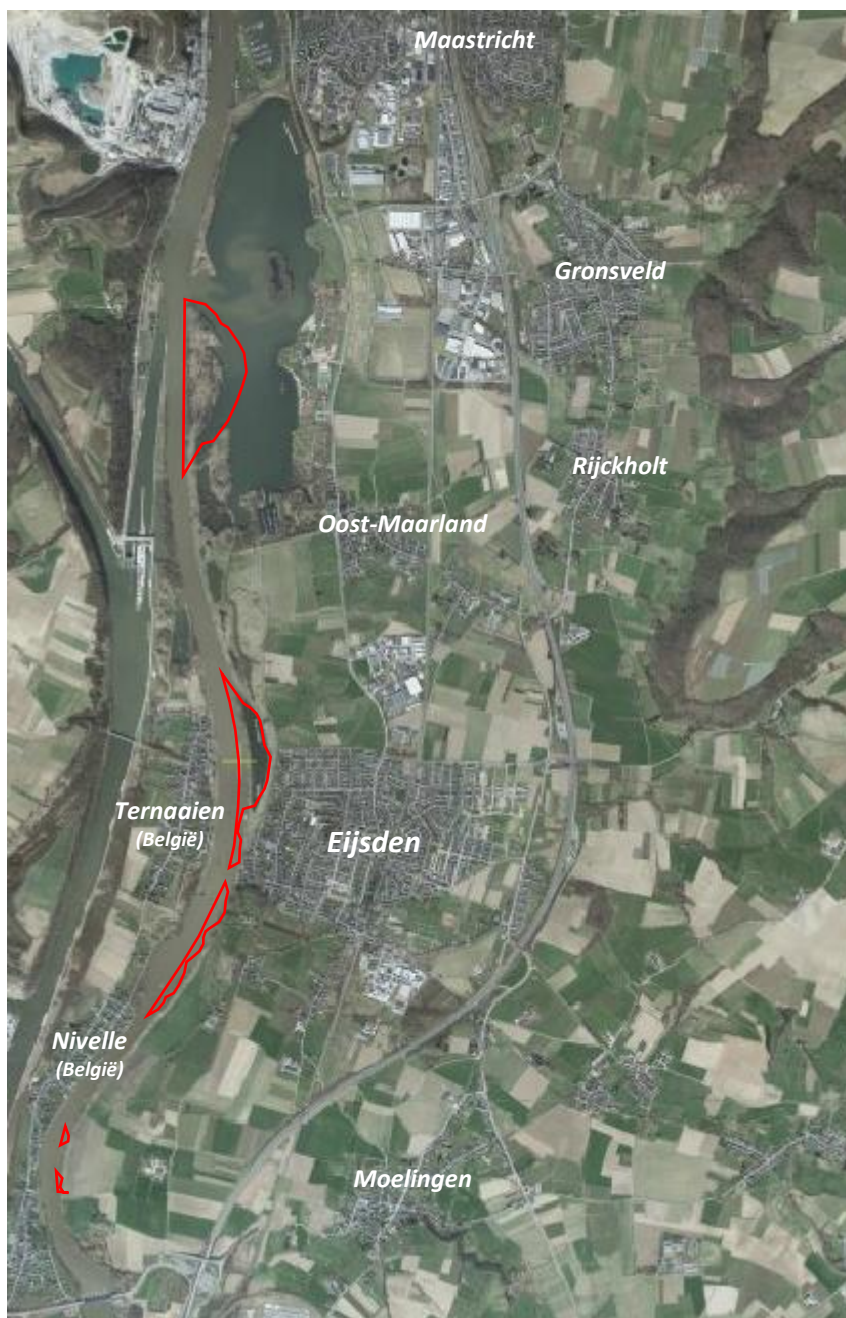
Dit plan is opgesteld naar aanleiding van de grenscorrectie tussen Nederland en België ter plaatse van de Maas, die op 1 januari 2018 heeft plaatsgevonden. In 1961 werd besloten om de Maas recht te trekken voor de scheepvaart. Daardoor kwamen in de periode 1960-1980 delen Belgisch grondgebied aan de Nederlandse zijde van de Maas te liggen en andersom. Deze gronden zijn daarmee niet bereikbaar over het eigen grondgebied. Het permanent garanderen van de openbare orde was daarmee praktisch niet uitvoerbaar.

Beide Staten zijn gebaat bij de aangepaste grens, als gevolg van bovengenoemde normaliserings- en waterstaatkundige werkzaamheden. De gemeente Eijsden-Margraten is partner in de grenscorrectie tussen Nederland en België zoals genoemd in het Memorandum¹. De betreffende partners zijn in het Memorandum overeengekomen de grens tussen Nederland en België te wijzigen. De gewijzigde grens ligt temidden van de Maas. Nederland heeft 16,37 hectare Belgisch grondgebied gekregen, België kreeg 3,09 hectare Nederlands grondgebied. Daarnaast is een oppervlakte van 33,94 hectare aan waterbodembodem van de Maas betrokken bij de grenscorrectie.

In het Memorandum is vastgelegd dat in de provinciale en gemeentelijke plannen alle gebieden beschermd worden door deze te bestemmen als natuur/water. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin voor de gronden die zijn toegevoegd aan het grondgebied van de gemeente Eijsden-Margraten. Met dit plan wordt het bestaande gebruik (zoals dat was toegestaan onder de Belgische regelgeving) juridisch-planologisch vastgelegd. Van ruimtelijke ontwikkelingen is geen sprake.

De droge gronden, het schiereiland en de landtong in de twee meeste noordelijke plandelen, worden bestemd tot 'Natuur'. De natte gronden (de Maas) wordt bestemd als 'Water'. Tevens worden de ecologische, landschappelijke, archeologische, cultuurhistorische en waterhuishoudkundige waarden beschermd door een aantal dubbelbestemmingen.

¹ 'Memorandum van overeenstemming inzake de onderlinge samenwerking, afspraken en afhandeling van de gevolgen van de wijziging van de grens in de Maas ter hoogte van de gemeenten Wezet, Eijsden-Margraten en Maastricht'



Ligging plangebied op luchtfoto (Globespotter)

4 Milieuhygiënische en planologische aspecten

4.1 Bodem

Voor elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, dient een onderzoek te worden verricht naar de bodem- en grondwaterkwaliteit. Het bestemmingsplan is conserverend van aard.

Conclusie plangebied

In dit geval is geen sprake functiewijzigingen danwel bouwactiviteiten. Het aspect bodemkwaliteit brengt geen belemmeringen met zich mee.

4.2 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluid-niveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

Conclusie plangebied

Het bestemmingsplan is conserverend van aard en voorziet niet in nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen of in nieuwe geluidsbronnen. Het aspect geluid brengt geen belemmeringen met zich mee.

4.3 Luchtkwaliteit

Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen, ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit') bevat de regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit. In de Wet milieubeheer zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor diverse verontreinigende stoffen, waaronder stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). In artikel 5.16 van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat bestuursorganen bevoegdheden (zoals het vaststellen van een bestemmingsplan) mogen uitoefenen wanneer sprake is van één of meer van de volgende gevallen:

- er is geen sprake van een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden;
- de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of blijft tenminste gelijk;
- het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht;
- de ontwikkeling is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Conclusie plangebied

Het bestemmingsplan is conserverend van aard en voorziet niet in nieuwe 'gevoelige bestemmingen' of in nieuwe ontwikkelingen die bijdragen aan de luchtkwaliteit. Het aspect luchtkwaliteit brengt geen belemmeringen met zich mee.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

Om te bepalen welke bedrijfsactiviteiten uit oogpunt van milieuhinder kunnen worden toegestaan, kan gebruik worden gemaakt van de systematiek van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009). In de VNG-brochure is een bedrijvenlijst opgenomen, die informatie geeft over de milieukeurmerken van verschillende typen bedrijven. In de lijst is op basis van een aantal factoren (waaronder geluid, geur en gevaar) een indicatie gegeven van de afstand tussen bedrijven en hindergevoelige functies waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden. Het doel van milieuzonering is tweeledig:

- door het toepassen van milieuzonering wordt hinder ter plaatse van woningen of andere gevoelige objecten al in het ruimtelijk spoor voorkomen;
- door het toepassen van milieuzonering wordt aan bedrijven voldoende zekerheid geboden dat zij hun activiteiten duurzaam en binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Op basis van de indicatieve afstanden zijn de bedrijven op de bedrijvenlijst in de VNG-handreiking ingedeeld in milieucategorieën die variëren van categorie 1 (indicatieve afstand van 10 meter) tot categorie 6 (indicatieve afstand van 1.500 meter). Als aan de indicatieve afstand kan worden voldaan, is een activiteit qua milieuhinder inpasbaar. Enerzijds is dan ter plaatse van omliggende milieugevoelige objecten (waaronder woningen) sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, anderzijds heeft het bedrijf voldoende zekerheid dat de bedrijfsactiviteiten binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen worden uitgeoefend.

Conclusie plangebied

Het bestemmingsplan is conserverend van aard en voorziet niet in nieuwe hindergevoelige functies. Tevens voorziet het plan niet in functies die hinder voor omliggende functies met zich mee brengen. Het aspect bedrijven en milieuzonering brengt geen belemmeringen met zich mee.

4.5 Externe veiligheid

4.5.1 Algemeen

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten is verbonden voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen.

Het veiligheidsbeleid in Nederland is gebaseerd op een tweetal begrippen, het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR):

- Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat één persoon, die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute of nabij een inrichting verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met het vervoer, de opslag en/of de handeling van gevaarlijke stoffen. Daarbij is de omvang van het risico een functie van de afstand waarbij geldt: hoe groter de afstand, des te kleiner het risico. De risico's worden weergegeven in PR risicocontouren.
- Het groepsrisico is de kans per jaar dat een groep van 10 of meer personen in de omgeving van een transportroute of een inrichting voor handelingen met gevaarlijke stoffen in één keer het (dodelijk) slachtoffer wordt van een ongeval. In tegenstelling tot het plaatsgebonden risico geldt voor het groepsrisico geen grenswaarde maar een oriëntatiewaarde. Deze oriëntatiewaarde kan gezien worden als een streefwaarde en heeft geen juridische status. Het overschrijden van de oriëntatiewaarde is mogelijk mits dit in de besluitvorming door het bevoegd gezag wordt gemotiveerd.

Risicobronnen kunnen worden onderscheiden in risicovolle inrichtingen (waaronder lpg-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen en buisleidingen. Om voldoende ruimte te scheppen tussen een risicobron en personen of objecten die risico lopen (kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen. Het beoordelingskader voor risicovolle inrichtingen wordt gevormd door het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), waarin de Basisnetten voor weg, spoor en water zijn vastgelegd. Voor buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

4.5.2 Toetsing

Risicovolle inrichtingen

In en in de omgeving van het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen aanwezig.

Buisleidingen

In en in de omgeving van het plangebied zijn geen buisleidingen aanwezig.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van de waterweg Maascorridor, die onderdeel uitmaakt van het Basisnet Water. Hiervoor geldt geen PR-contour. Binnen de 200 meter-zone van de waterweg moet inzicht worden gegeven in de gevolgen van het bestemmingsplan voor het groepsrisico. Binnen de PR- en GR-contouren zijn geen concrete ontwikkelingen ten opzichte van het geldend bestemmingsplan voorzien. Nader berekenen of verantwoorden van de risico's is niet aan de orde.

Primaire waterkering

Ter hoogte van Eijsden is een primaire waterkering van de Maas aanwezig. Deze waterkering is buiten het plangebied gelegen. Een nadere beschouwing is niet aan de orde.

Conclusie plangebied

Geconcludeerd kan worden dat er uit oogpunt van externe veiligheid geen belemmeringen zijn voor dit bestemmingsplan.

4.6 Water

Rijksoverheid

Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden, waarmee een achttal wetten is samengevoegd tot één wet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. De Waterwet richt zich op de zorg voor waterkeringen, waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterfuncties (zoals de drinkwatervoorziening). De wet biedt de basis voor het stellen van normen ten aanzien van deze onderwerpen. Verder bevat de wet regelingen voor het beheer van water. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de huidige vergunningstelsels uit de afzonderlijke waterbeheerwetten zijn gebundeld. Dit resulteert in één vergunning, de Watervergunning.

Minstens zo belangrijk is dat zoveel mogelijk activiteiten onder algemene regels vallen. In de regel komt dit neer op een meldingsplicht in plaats van een vergunningenprocedure. Niet alles is in algemene regels vast te leggen en voor deze activiteiten in, op, onder of over watersystemen is er de watervergunning.

De Wet gemeentelijke watertaken is onderdeel van de Waterwet. In deze Wet heeft de gemeente de zorgplicht gekregen voor:

- Het doelmatig inzamelen en verwerken van overtollig afvloeiend hemelwater;

- Het nemen van maatregelen om structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken. In de Wet milieubeheer is de derde zorgplicht voor de gemeente opgenomen. De gemeente dient zorg te dragen voor het inzamelen transporteren van stedelijk afvalwater.

De oude zogenaamde 1a Wbr gebieden (de stroomvoerende en bergende regimes van de rivierbedden van de grote rivieren) worden in de Waterwet aangemerkt als oppervlaktewaterlichamen. Voor activiteiten binnen deze gebieden is een watervergunning vereist. Conform de 'Beleidsregels grote rivieren' blijven op deze gebieden de regels zoals deze golden op grond van de Beleidslijn grote rivieren inhoudelijk van toepassing. Dit gebied is in dit bestemmingsplan gelegen binnen de dubbelbestemming 'Waterstaat -Stroomvoerend rivierbed', waarmee de belangen die de Waterwet beoogt te beschermen worden geborgd.

Wet ruimtelijke ordening en de watertoets

De watertoets is per 1 november 2003 wettelijk verplicht (en vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening). De watertoets betekent dat ruimtelijke plannen (waaronder bestemmingsplannen) die vanaf deze datum ter inzage worden gelegd, voorzien moeten zijn van een waterparagraaf. Ruimtelijke plannen van de initiatiefnemer (bijv. gemeente of projectontwikkelaar) worden overlegd met de waterbeheerder.

In de waterparagraaf geeft de initiatiefnemer aan welke afwegingen in het plan ten aanzien van water zijn gemaakt. Het is een toelichting op het doorlopen proces en maakt de besluitvorming ten aanzien van water transparant. In geval van locatiekeuzes en bij herinrichting van bestaand bebouwd gebied geeft de initiatiefnemer expliciet aan welke rol de kosten en risico's van verdroging, verzilting, overstroming en overlast hebben gespeeld bij de besluitvorming. De waterparagraaf grijpt zichtbaar terug op de afsprakennotitie en het wateradvies.

Nationaal waterplan 2016-2021

In 2015 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Het plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016-2021 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Belangrijke punten uit het nationaal waterplan zijn:

- Eerst vasthouden, dan bergen en dan pas afvoeren;
- Hemelwater zo veel mogelijk afkoppelen, mits schoon (anders eerst zuiveren);
- Uitbreiding van verhard oppervlak zo veel mogelijk compenseren met hectares oppervlaktewater.

Nationaal Bestuursakkoord Water

Met het NBW-Actueel (2008) onderstrepen het Rijk, het Interprovinciaal Overleg, de Unie van Waterschappen en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten de gezamenlijke opgave om het watersysteem op zo kort mogelijke termijn en tegen de laagste maatschappelijke kosten op orde te brengen en te houden. Samenwerken is de rode draad van het geactualiseerde Nationaal Bestuursakkoord. Een actualisatie van het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) uit 2003 komt voort uit de invoering van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW), de noodzaak tot het aanscherpen van een aantal begrippen en het beschikbaar komen van nieuwe klimaatscenario's. Ook is een nieuwe fase aangebroken in het samenwerkingsproces, waarbij het zwaartepunt verschuift van planvorming naar uitvoering. Het NBW is een uitwerking van de uitvoering van waterbeleid 21e eeuw (WB21) en de KRW. De belangrijkste doelen en taken zijn:

- het teveel (overlast) of tekort (onderlast) aan water aanpakken;
- verbetering van de waterkwaliteit.

Kaderrichtlijn Water (KRW)

Door de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) heeft Nederland een resultaatsverplichting voor het bereiken van de gewenste waterkwaliteit en ecologie van grond- en oppervlaktewatersystemen.

Voor grote wateren of watersystemen, de zogenaamde KRWwaterlichamen, zijn hiertoe doelen opgesteld. De (bindende) maatregelen om de doelen te bereiken zijn vastgelegd in de stroomgebiedsplannen. Voor de overige wateren geldt minimaal het stand-still principe. Waterbeheerders mogen hiervoor zelf aanvullende doelen opstellen.

Waterschap Limburg

Het plangebied valt onder het beheer van waterschap Limburg, een fusie van het voormalig waterschap Peel en Maasvallei en waterschap Roer en Overmaas. De doelen van het waterschap voor de periode van 2016 tot 2021 staan beschreven in het Waterbeheerplan 2016 – 2021 ‘Water in beweging’.

De kerntaken van het waterschap bestaan uit het op orde brengen en houden van het watersysteem, schade als gevolg van wateroverlast voorkomen en zorg dragen voor veiligheid op het gebied van water.

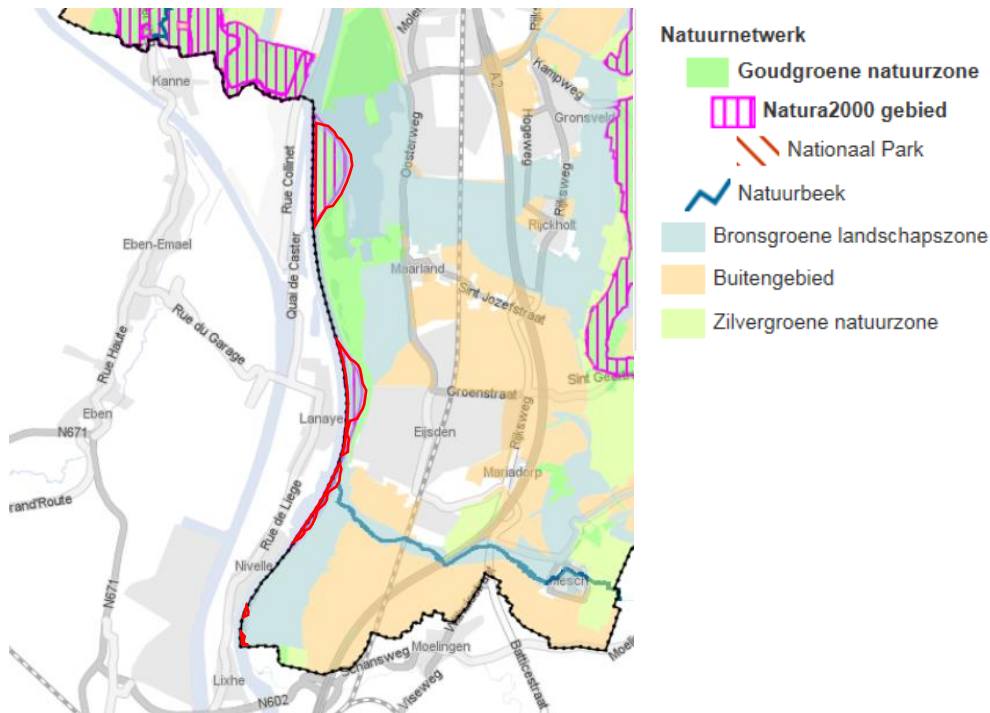
Eén van de belangrijkste uitdagingen voor het waterbeheer in Limburg is de klimaatverandering en de effecten daarvan. Voor het waterschap wordt robuustheid van het watersysteem de belangrijkste opgave. Hierbij wordt de regel ‘ruimte voor water waar het kan, maatregelen waar het moet’ gehanteerd. Bij alle in- en uitbreidingsplannen adviseert en toetst het waterschap op hydrologische effecten, waarbij het hydrologisch neutraal ontwikkelen het uitgangspunt is. Daarnaast is het streven om het schone en het verontreinigde water zoveel mogelijk te scheiden.

Conclusie plangebied

In het kader van de planprocedure zijn geen gevolgen ten aanzien van de waterhuishouding te verwachten. Aangezien dit conserverende plan niet voorziet in ruimtelijke ontwikkelingen, zijn er geen gevolgen voor de waterkwaliteit of waterkwantiteit. Relevante wateraspecten zijn nadrukkelijk vastgelegd in dit plan door middel van de bestemming ‘Water’ en de dubbelbestemming ‘Waterstaat – Stroomvoerend rivierbed’. Geconcludeerd kan worden dat er met het voorliggend plan geen waterschapsbelangen in het geding zijn.

4.7 Natuur

Ruimtelijke plannen dienen te worden beoordeeld op de uitvoerbaarheid in relatie tot actuele natuurwetgeving. Vanaf 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) van kracht geworden en vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen worden uitgevoerd indien de werkzaamheden niet in strijd zijn met de Wet natuurbescherming en het beleid van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Daarom is inzicht gewenst in de aanwezigheid van beschermde soorten en beschermde gebieden in de invloedssfeer van het plangebied en de effecten hierop.



Ligging plangebied ten opzichte van Natura 2000 en NNN (provincie Limburg)

Natura 2000

Nederland heeft de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in de Wet natuurbescherming verankerd. Aan de hand van een vergunningenstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. In hiervoor opgenomen afbeelding is de ligging van het plangebied ten opzichte van dit Natura 2000-gebied weergegeven. Het plangebied is voor het overgrote deel aangemerkt als Natura 2000-gebied 'Basse Meuse et Meuse mitoyenne' (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebied).

Bij ruimtelijke ontwikkelingen in of nabij Natura 2000-gebieden dient getoetst te worden of mogelijk sprake is van significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het betreffende beschermde gebied. Voorliggend bestemmingsplan heeft een conserverend karakter. Van ruimtelijke ontwikkelingen is geen sprake, waardoor significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstelling niet aan de orde zijn.

In het kader van deze grenscorrectie worden gebieden geruild tussen België en Nederland. Het land en het water dat van België naar Nederland gaat houdt, voor zover aanwezig, de status van Natura 2000-gebied.

Goudgroene natuurzone (Natuurnetwerk Nederland (NNN)) & Bronsgroene landschapszone

Het landsdeel krijgt de status van Goudgroene natuurzone en het water de status van Bronsgroene Landschapszone.

Goudgroene natuurzone / Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het plangebied is deels aangemerkt als Goudgroene natuurzone (Natuurnetwerk Nederland). In de Omgevingsverordening Limburg is de bescherming vastgelegd. Bij ruimtelijke ontwikkelingen in de Goudgroene natuurzone dient te worden getoetst of mogelijk sprake is van aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden. Voorliggend bestemmingsplan heeft een conserverend karakter. Van ruimtelijke ontwikkelingen is geen sprake. Aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden is daardoor geen sprake. Daarbij wordt opgemerkt dat bescherming van de ecologische structuur is gewaarborgd door de opgenomen dubbelbestemming.

Bronsgroene landschapszone

Tevens is een deel van het plangebied gelegen in de Bronsgroene landschapszone. Het beleid voor de Bronsgroene landschapszone is er op gericht om de (huidige) landschappelijke kernkwaliteiten van de bronsgroene landschapszone te behouden, te beheren, te ontwikkelen en te beleven. Ontwikkelingen binnen de ruimte die het beleid voor de verschillende thema's biedt zijn mogelijk mits de kernkwaliteiten behouden blijven of versterkt worden ('ja-mits'). Voorliggend bestemmingsplan heeft een conserverend karakter. Van ruimtelijke ontwikkelingen is geen sprake. Aantasting van de kernkwaliteiten is daardoor geen sprake.

Beschermde planten en dieren

Dit plan heeft een conserverend karakter. Ontwikkelingen zijn niet voorzien. In het algemeen kan worden gesteld dat de uitvoerbaarheid niet ter discussie staat. Zelfs indien beschermde soorten aanwezig zijn, mag worden aangenomen dat deze bij een voortzetting van het bestaande grondgebruik niet in hun voortbestaan zullen worden bedreigd. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing is niet aan de orde.

Conclusie plangebied

Het aspect natuur brengt geen belemmeringen met zich mee.

4.8 Archeologie en cultuurhistorie

4.8.1 Algemeen

Nota Belvedere

De Nota Belvedere bevat het rijksbeleid voor de relatie tussen cultuurhistorie en ruimtelijke inrichting. De nota omvat ook een kansenkaart (zonder wettelijke status) en een subsidieregeling. Het doel van de nota is ervoor te zorgen dat aanwezige cultuurhistorische waarden actief worden meegenomen in de ruimtelijke planvorming. Verder streeft de nota naar behoud door ontwikkeling. In het plangebied of in de directe omgeving van het plangebied liggen geen Belvederegebieden.

Monumentenwet 1988

De invoering van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving heeft plaats gevonden door de bestaande Monumentenwet 1988 en andere wetten gedeeltelijk te wijzigen en aan te vullen door middel van de raamwet Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). Door de Wamz is tevens een aantal wijzigingen doorgevoerd in de Ontgrondingenwet, de Woningwet, de Wet Milieubeheer en het Besluit Ruimtelijke Ordening. Er is voor gekozen om zoveel als mogelijk aan te sluiten bij bestaande regelgeving, om extra wet- en regelgeving te vermijden en om de integratie te bevorderen. De kern van de wet is dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor de archeologische monumentenzorg binnen de gemeentegrenzen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan moet de gemeente daarom rekening houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten archeologische waarden.

4.8.2 Archeologie

De gemeente Eijsden-Margraten beschikt over de 'Erfgoedverordening gemeente Eijsden-Margraten 2013'. Deze verordening biedt een soort voorbescherming voor archeologische waarden. In de verordening wordt de mogelijkheid geboden om archeologische monumenten en verwachtingszones aan te wijzen en deze te verbinden aan categorieën regels en voorwaarden. De regels en voorwaarden overeenkomstig de verordening dienen te worden verwerkt in de regels van nieuw op te stellen bestemmings-/wijzigingsplannen.

Voor zover door de gemeenteraad nog geen bestemmingsplan heeft vastgesteld is het verboden om in een archeologisch monument of in een archeologische verwachtingszone zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning, het archeologische bodemarchief te verstoren of te vernielen door grondwerk te verrichten.

Het is gewenst om, net als het overige grondgebied van de gemeente, een archeologische waarde toe te kennen aan deze gronden die Nederland heeft verkregen en dit te verankeren in het bestemmingsplan.

De verwachting is in dit geval bepaald op basis van de archeologische verwachtingskaart van Wallonië². Uitgaande van de Belgische (Waalse) verwachtingskaart geldt ter plaatse een gemiddelde verwachtingswaarde. Ter plaatse van de gronden in dit plan is daarom de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' (conform de 'Erfgoedverordening gemeente Eijsden-Margraten 2013') opgenomen.

Van ruimtelijke ontwikkelingen is dit geval geen sprake. De bescherming van de archeologische waarden is gewaarborgd middels een dubbelbestemming (Waarde – Archeologie 3).

4.8.3 Cultuurhistorie

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting van een ruimtelijke ontwikkeling worden beschreven hoe wordt omgegaan met de cultuurhistorische waarden in het projectgebied of in de directe omgeving. In het plangebied zijn geen rijksmonumenten of beeldbepalende panden en objecten aanwezig. Wel is een deel van het plangebied gelegen in het beschermd dorpsgezicht van Eijsden.

Het zuidwestelijk deel van Eijsden is aangewezen als beschermd dorpsgezicht. Voor het beschermd dorpsgezicht, als de rijksmonumenten in het beschermd dorpsgezicht, wordt gestreefd naar handhaving en herstel van de oorspronkelijke structuur en behoud van de identieke kenmerken van elk gebouw afzonderlijk en in combinatie met de omliggende cultuurhistorische en landschappelijke waarden. Onder de beeldbepalende bebouwing vallen vanzelfsprekend alle beschermde monumenten, maar ook patronen (verkavelingen, wegenpatronen, beplantingspatronen, stedenbouwkundig beeld). Verder worden de meeste bestaande muren en de Maaskade als beeldbepalende bebouwing gezien. De bescherming van het beschermd dorpsgezicht is gewaarborgd door de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie'.

Van ruimtelijke ontwikkelingen is dit geval geen sprake, waardoor aantasting van cultuurhistorische waarden niet aan de orde is.

4.9 Kabels, leidingen en straalpaden

De planologisch relevante kabels, leidingen en straalpaden worden (indien aanwezig) opgenomen op de verbeelding en in de planregels, gebaseerd op de verkregen (digitale) informatie van de verschillende instanties. In het plangebied zijn geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig. Daarmee wordt geconcludeerd dat er geen kabels en leidingen aanwezig zijn in het rondom het plangebied die planologisch relevant zijn voor dit bestemmingsplan.

² Application de consultation des données de la DG04 : Zonage archéologique de la Wallonie

5 Juridische planopzet

Het onderhavige bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor het bouwen en het gebruik van gronden en gebouwen binnen het plangebied. In dit hoofdstuk is een toelichting op de systematiek en de inhoud van de verschillende toegekende bestemmingen van het bestemmingsplan gegeven.

5.1 Juridische planopzet

De bij dit plan behorende regels zijn opgenomen in 4 hoofdstukken:

Hoofdstuk 1 – Inleidende regels

In hoofdstuk 1 worden ter voorkoming van interpretatieproblemen in de regels gebruikte begrippen nader verklaard. Ook wordt aangegeven op welke wijze in de regels gebruikte afmetingen moeten worden gemeten.

Hoofdstuk 2 – Bestemmingsregels

In hoofdstuk 2 worden de op de verbeelding aangegeven bestemmingen omschreven en voor welke doeleinden de in die bestemmingen opgenomen gronden en gebouwen mogen worden gebruikt. Daarnaast zijn per bestemming de bebouwingsmogelijkheden vermeld.

Hoofdstuk 3 – Algemene regels

In hoofdstuk 3 (Algemene regels) zijn de bepalingen opgenomen die betrekking hebben op het gehele plan, waaronder algemene gebruiksregels.

Hoofdstuk 4 – Overgangs- en slotregels

Hoofdstuk 4 bevat het overgangsrecht en de aanhalingstitel van het bestemmingsplan.

Deze hoofdstukindeling is conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012).

5.2 Beschrijving van de bestemmingen

In dit bestemmingsplan komen de volgende enkel- en dubbelbestemmingen voor:

Bestemming ‘Natuur’

De droge gronden (schiereiland en landtong) zijn bestemd voor ‘Natuur’. Deze gronden zijn bestemd voor de instandhouding, versterking en ontwikkeling van natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden, de bestrijding en voorkoming van bodemerosie en wateroverlast, waaronder begrepen de aanleg van onder- en bovengrondse voorzieningen voor de opvang en buffering van water en voor bestaand agrarisch gebruik. Daaraan ondergeschikt is extensief recreatief medegebruik toegestaan.

In de bestemming ‘Natuur’ mag niet worden gebouwd. Bestaande bouwwerken mogen in hun huidige omvang worden gehandhaafd. Naast enkele afwijkingen voor bouw- en gebruiksregels is een omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden opgenomen.

Bestemming ‘Water’

De natte gronden (de Maas) zijn bestemd voor ‘Water’. Deze gronden zijn bestemd voor waterstaatkundige doeleinden ten dienste van het rivierbeheer, een aanlegsteiger, ter plaatse van de

aanduiding 'aanlegsteiger', extensief recreatief medegebruik, waterstaatkundige kunstwerken en voorzieningen voor de veilige afwikkeling van de beroeps- en recreatievaart, behoud van de landschappelijke en/of natuurlijke waarde van het gebied gelegen binnen deze bestemming, mede in relatie tot de waarde van het aangrenzende gebied.

In de bestemming 'Water' mag niet worden gebouwd. Bestaande bouwwerken mogen in hun huidige omvang worden gehandhaafd. Naast een afwijking voor bouwregels zijn specifieke gebruiksregels met betrekking tot strijdig gebruik opgenomen.

Waarde – Archeologie 3

De voor 'Waarde - Archeologie 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de instandhouding en bescherming van oudheidkundig waardevolle elementen en terreinen.

Waarde – Beekdal

De dubbelbestemming 'Waarde-Beekdal' fungeert als een beschermingszone voor de lager gelegen gebieden (beek- en droogdalen), met onderdeel daarvan het vergroten van de bergingscapaciteit, mede met het oog op het langer vasthouden van gebiedseigen water.

De voor 'Waarde – Beekdal' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor instandhouding en versterking van de natuurlijke waterhuishouding, betreffende zowel het oppervlaktewater als het grondwater, en de daarvan afhankelijke landschappelijke en natuurlijke waarden, alsmede de realisering van een veerkrachtig watersysteem geschikt voor waterconservering en opvang van hoge waterafvoeren.

Waarde – Cultuurhistorie

De voor 'Waarde – Cultuurhistorie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor instandhouding en versterking van de cultuurhistorisch waardevolle elementen (monumenten) en patronen (verkavelingen, wegenpatronen, beplantingspatronen, stedenbouwkundig beeld). Deze dubbelbestemming heeft betrekking op het beschermd dorpsgezicht van Eijsden.

Waarde – Ecologie

Deze dubbelbestemming is onafhankelijk van enkelbestemmingen opgenomen, dit om te voorkomen dat latere invulling wordt bemoeilijkt door tussentijdse andersoortige ontwikkelingen. Hiervoor is bescherming van de beoogde natuurgebieden of ecologische verbindingzones gewenst en in dit plan verzekerd binnen de dubbelbestemming. De voor 'Waarde – Ecologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor instandhouding en versterking van de samenhang tussen abiotische (niet-levende natuur) en biotische (levende natuur) kenmerken van de betreffende plangebiedsdelen.

Waarde – Landschapselement

De voor 'Waarde – Landschapselement' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor instandhouding en herstel van de in het buitengebied aanwezige kleine landschapselementen en de daarmee samenhangende landschappelijke en natuurlijke waarden, alsmede het daarmee samenhangende waterbergend vermogen van de grond.

Waterstaat - Stroomvoerend rivierbed

De voor 'Waterstaat – Stroomvoerend rivierbed' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het beschermen en behouden van de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed en het behouden van de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging.

Milieuzone - actief bodembeheergebied

Deze milieuzone voorziet in een actieve verwijzing naar de 'Nota Bodembeheer Eijsden-Margraten 2017' bij alle voorbereidingen van bouwactiviteiten, de bouwactiviteiten zelf en werkzaamheden ten behoeve van de terreininrichting.

6 Haalbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de haalbaarheid van dit bestemmingsplan aangetoond. Een bestemmingsplan moet zowel in financieel als in maatschappelijk opzicht haalbaar zijn. Er wordt daarom een korte financiële toelichting gegeven en daarnaast worden de doorlopen procedures weergegeven.

6.1 Financieel

Het plan betreft een gemeentelijk initiatief. Dit bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen of bouwplannen mogelijk. De uitvoering van dit plan brengt geen kosten met zich mee. De kosten voor het opstellen van dit bestemmingsplan en de met de procedure gemoeide kosten komen voor rekening van de gemeente. Er is hier binnen de gemeentelijke begroting budget voor gereserveerd. De economische uitvoerbaarheid is hiermee aangetoond.

Bij vaststelling van dit bestemmingsplan door de gemeenteraad zal tevens het besluit worden genomen dat, voor die gevallen waar op basis van artikel 6.12 Wro juncto artikel 6.2.1 Bro een exploitatieplan verplicht is, geen exploitatieplan wordt vastgesteld omdat de kosten anderszins verzekerd zijn.

6.2 Maatschappelijk

Het bestemmingsplan wordt conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betreffende personen en instanties.

Het bestemmingsplan doorloopt de procedure van artikel 3.8 en verder van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van donderdag 1 november 2018 tot en met woensdag 12 december 2018 gedurende zes weken ter visie gelegen, waarbij de mogelijkheid is geboden om zienswijzen in te dienen. Gedurende de termijn van de terinzagelegging is er één zienswijze binnen gekomen. In de Nota van Zienswijzen (Bijlage 1 bij de toelichting) is de zienswijze beantwoord. Het bestemmingsplan is vervolgens ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad.