

B i j l a g e 4 :
O v e r l e g r e a c t i e s



i13.013375

provinsje fryslân
provincie fryslân

postbus 20120
8900 hm leeuwarden
tweebaksmarkt 52
telefoon: (058) 292 59 25
telefax: (058) 292 51 25

www.fryslan.nl

provincie@fryslan.nl

www.twitter.com/provfryslan

12 JUN 2013

College van burgemeester en wethouders
van de gemeente Súdwest-Fryslân
Postbus 10000
8600 HA SNEEK

Leeuwarden, 11 juni 2013

Verzonden, **11 JUNI 2013**

Ons kenmerk : 01061063
Afdeling : Stêd en Plattelân
Behandeld door : F. Jilderda / (058) 292 52 43 of f.jilderda@fryslan.nl
Uw kenmerk : -
Bijlage(n) : -

Onderwerp : vooroverleg bestemmingsplan Bedrijventerrein Houkesloot/'t Ges

Geacht college,

Op 15 mei 2013 is bovengenoemd plan ter advisering ontvangen.

De provinciale belangen in het plan geven aanleiding tot het maken van de volgende opmerking.

Reclamemasten (categorie 1)

Op grond van artikel 8.5.1 lid 1 van de Verordening Romte kunnen binnen een afstand van 400 meter vanaf een autosnelweg of autoweg alleen reclamemasten met een hoogte van maximaal 6 meter worden toegestaan. In afwijking hiervan is een reclamemast van maximaal 20 meter toegestaan, indien de reclamemast bedrijfsgebonden is en geen afbreuk wordt gedaan aan landschappelijke en cultuurhistorische waarden.

In ons goedkeuringsbesluit van 10 september 2007 inzake de partiële herziening van het bestemmingsplan bedrijventerrein Houkesloot hebben wij te kennen gegeven dat het realiseren van één reclamemast, tot een maximale hoogte van 20 meter, niet op voorhand strijdig behoeft te zijn met het provinciaal beleid zoals dit is vastgelegd in het Streekplan Fryslân 2007. Wij waren van mening dat de beoogde locatie voor de mast zich in een zone bevindt waarin al sprake is van verstedelijkt gebied. Er was niet zozeer sprake van een overgangsgebied tussen stad en open landschap. Door de toegestane bouwhoogten in de omgeving zou de mast zich stedenbouwkundig kunnen voegen.

In artikel 17 (algemene afwijkingsregels) sub a onder 5 van de planregels biedt u ruimte voor het bouwen van reclame-installaties binnen een afstand van 100 meter van de kruising van de A7 met de Stadsrondweg, waarbij de bouwhoogte niet meer dan 20 mag bedragen. Wij wijzen u er op dat, gezien het voorgaande, het aantal toegestane masten moet worden beperkt tot maximaal één.

Niet duidelijk is of binnen de bestemming 'Bedrijventerrein – 1' het bouwen van bedrijfsgebonden reclamemasten is toegestaan. Om te voorkomen dat op grond van artikel 4.4. sub a onder 8 van de planregels binnen een afstand van 400 meter vanaf de autosnelweg of autoweg bedrijfsgebonden reclamemasten met een hoogte van meer dan 20 meter worden toegestaan stellen wij voor een aparte regeling voor bedrijfsgebonden reclamemasten in het plan op te nemen die in overeenstemming is met artikel 8.5.1 lid 2 Verordening Romte.

Het plan geeft overigens aanleiding tot de volgende opmerkingen.

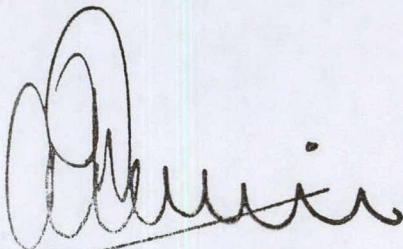
Plantechisch/juridisch (categorie 6)

1. In de paragraaf 'Cultuurhistorie' van de plantoelichting staat dat gemeentelijke monumenten en rijksmonumenten met een specifieke aanduiding op de verbeelding zijn aangegeven. Daarbij is aangegeven dat gemeentelijke monumenten niet beschermd zijn op grond van de Monumentenwet. Geconcludeerd wordt dat een nadere bescherming in het bestemmingsplan dient plaats te vinden. Wij merken op dat de gemeentelijke monumenten wel zijn voorzien van de aanduiding 'monument'. Er ontbreken nog beschermende bepalingen in de planregels.
2. Vijf panden hebben op de verbeelding de aanduiding 'karakteristiek' gekregen. In de paragraaf 'Cultuurhistorie' in de plantoelichting staat dat voor dergelijke objecten geldt dat de hoofdvorm gehandhaafd dient te blijven. Met een omgevingsvergunning kan hiervan worden afgeweken wanneer aangetoond kan worden dat de bebouwing in de huidige vorm niet handhaafbaar is. De afwijkingmogelijkheid waarbij afgeweken kan worden van de hoofdvorm is niet in de planregels aangetroffen.
3. In artikel 4.4 sub a onder 6 en 7 wordt niet verwezen naar het juiste artikel.

Voor de betekenis van de categorieaanduiding verwijzen wij naar onze brief van 31 januari 2012, inzake "Nieuwe afspraken en werkwijze Wro per 1 februari 2012", nummer 984488.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Fryslân,



J.A. Jorritsma, voorzitter



drs. A.J. van den Berg, secretaris

College van burgemeester en wethouders van
de Gemeente Súdwest Fryslân
T.a.v. Beleidsuitvoering RO
Postbus 10.000
8600 HA SNEEK

N.V. Nederlandse Gasunie
Postbus 19
9700 MA Groningen
Concourslaan 17
T (050) 521 91 11
F (050) 521 19 99
E communicatie@gasunie.nl
Handelsregister Groningen 02029700
www.gasunie.nl

Datum 23 mei 2013
Doorkiesnummer +31 (0)6 2484 9196
Ons kenmerk PJO-13-02302
Uw kenmerk

Onderwerp
Reactie voorontwerpbestemmingsplan 'Bedrijventerrein
Houkesloot / 't Ges'

Geacht college,

Naar aanleiding van uw mail van 15 mei 2013 waarin u vooroverleg vraagt over het voorontwerpbestemmingsplan 'Bedrijventerrein Houkesloot / 't Ges', hebben wij het plan beoordeeld. Het voorontwerp geeft ons aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

Belang

In het plangebied zijn diverse aardgastransportleidingen en een gasontvangstation gelegen, die bij ons bedrijf in beheer zijn.

Verbeelding en planregels gasontvangstation

Gelet op de veiligheidsaspecten (veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit, bedrijfszeker gastransport en veiligheid van personen, goederen en milieu in de directe omgeving) die gelden voor dit gasontvangstation N-354 (GOS), verzoeken wij u om het GOS en de daarbij behorende gronden afzonderlijk te bestemmen als 'Bedrijf - Gasontvangstation' (verbeelding en regels). De correcte locatie staat in figuur 1. Voor de regels kunt u gebruik maken van het bijgevoegde tekstvoorstel (bijlage 1). De maatvoering die in deze regels wordt vermeld is tevens gebaseerd op de waarborging van de veiligheid. Dit geldt met name voor de hoogte van erf- en terreinafscheidingen. Deze zijn 3,5 meter hoog of het is de bedoeling dat ze 3,5 meter hoog gaan worden.

Verder is het GOS niet opgenomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten. Het gaat hier om een inrichting met een milieucategorie 3.1. Wij verzoeken u dit aan te passen.

Gelet op het Activiteitenbesluit dat geldt voor dit gasontvangstation, verzoeken wij u om een veiligheidsafstand van 15 meter aan te houden ten opzichte van kwetsbare objecten. De 15 meter wordt gemeten vanaf de gevel van het gasontvangstation (GOS). De veiligheidscontour 'veiligheidszone - bedrijven' zien wij graag op de verbeelding opgenomen als een rechthoek met afgeronde hoeken (voorbeeld in figuur 2). Daarnaast verzoeken wij ook om in de planregels de 'veiligheidszone - bedrijven' op te nemen, waarin wordt bepaald dat ter plekke van de aanduiding 'veiligheidszone - bedrijven' geen kwetsbare objecten zijn toegestaan

N.V. Nederlandse Gasunie

Datum: 23 mei 2013

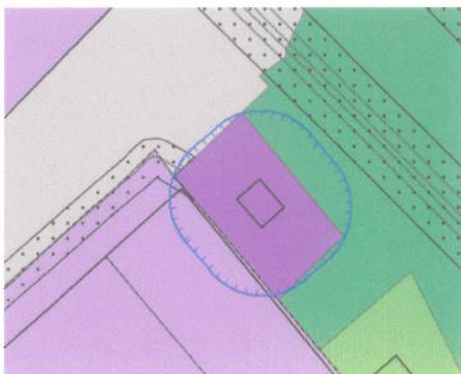
Ons kenmerk: PJO-13-02302

Onderwerp: Reactie voorontwerpbestemmingsplan 'Bedrijventerrein

Houkesloot / 't Ges



Figuur 1: luchtfoto en uitsnede verbeelding locatie GOS N-354 aan de Pieter Zeemanstraat.



Figuur 2: Voorbeeld van een 'Veiligheidszone - bedrijven'.

Tot slot

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u naar aanleiding hiervan nog vragen hebben of nadere informatie wensen dan vernemen wij dat graag. U kunt contact opnemen met mij op telefoonnummer 06 2484 9196 of via de e-mail op RO_Oost@gasunie.nl.

Met vriendelijke groet,

G.W. (Gerben) Janssen,
Medewerker Juridische Zaken.

Bijlage 1: Tekstvoorstel bestemming 'Bedrijf - Gasontvangstation'

N.V. Nederlandse Gasunie

Datum: 23 mei 2013

Ons kenmerk: PJO-13-02302

Onderwerp: Reactie voorontwerpbestemmingsplan 'Bedrijventerrein

Houkesloot / 't Ges

Bijlage 1: Tekstvoorstel bestemming 'Bedrijf – Gasontvangstation'

Artikel XX Bedrijf - Gasontvangstation

Bestemmingsomschrijving

De voor 'Bedrijf Gasontvangstation' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de aanleg en instandhouding van een gasontvangstation;
- b. ondergrondse en bovengrondse leidingen en toebehoren;
- c. bij deze bestemming behorende voorzieningen, zoals wegen, paden, parkeervoorzieningen, lichtvoorzieningen, erf- en terreinafscheidingen en groen.

Bouwregels

1. Algemeen

Uitsluitend zijn toegestaan gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die ten dienste van de bestemming staan.

2. Gebouwen

Voor gebouwen gelden de volgende regels:

- de goot- en bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan 5 meter.

3. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

- de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer bedragen dan 3,5 meter;
- de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 6 meter bedragen.

Minuut

College van burgemeester en wethouders van
de Gemeente Súdwest Fryslân
T.a.v. Beleidsuitvoering RO
Postbus 10.000
8600 HA SNEEK

N.V. Nederlandse Gasunie
Postbus 19
9700 MA Groningen
Concourslaan 17
T (050) 521 91 11
F (050) 521 19 99
E communicatie@gasunie.nl
Handelsregister Groningen 02029700
www.gasunie.nl

Datum 23 mei 2013
Doorkiesnummer +31 (0)6 2484 9196
Ons kenmerk Uw kenmerk

Onderwerp
Reactie voorontwerpbestemmingsplan 'Bedrijventerrein
Houkesloot / 't Ges'

Geacht college,

Naar aanleiding van uw mail van 15 mei 2013 waarin u vooroverleg vraagt over het voorontwerpbestemmingsplan 'Bedrijventerrein Houkesloot / 't Ges', hebben wij het plan beoordeeld. Het voorontwerp geeft ons aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

Belang

In het plangebied zijn diverse aardgastransportleidingen en een gasontvangstation gelegen, die bij ons bedrijf in beheer zijn.

Verbeelding en planregels gasontvangstation

Gelet op de veiligheidsaspecten (veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit, bedrijfszeker gastransport en veiligheid van personen, goederen en milieu in de directe omgeving) die gelden voor dit gasontvangstation N-354 (GOS), verzoeken wij u om het GOS en de daarbij behorende gronden afzonderlijk te bestemmen als 'Bedrijf - Gasontvangstation' (verbeelding en regels). De correcte locatie staat in figuur 1. Voor de regels kunt u gebruik maken van het bijgevoegde tekstvoorstel (bijlage 1). De maatvoering die in deze regels wordt vermeld is tevens gebaseerd op de waarborging van de veiligheid. Dit geldt met name voor de hoogte van erf- en terreinafscheidingen. Deze zijn 3,5 meter hoog of het is de bedoeling dat ze 3,5 meter hoog gaan worden.

Verder is het GOS niet opgenomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten. Het gaat hier om een inrichting met een milieucategorie 3.1. Wij verzoeken u dit aan te passen.

Gelet op het Activiteitenbesluit dat geldt voor dit gasontvangstation, verzoeken wij u om een veiligheidsafstand van 15 meter aan te houden ten opzichte van kwetsbare objecten. De 15 meter wordt gemeten vanaf de gevel van het gasontvangstation (GOS). De veiligheidscontour 'veiligheidszone - bedrijven' zien wij graag op de verbeelding opgenomen als een rechthoek met afgeronde hoeken (voorbeeld in figuur 2).

MINUUT

Medeparaaf: T.A. Koopman Verzonden door: G.W. (Gerben) Janssen Auteur:
d.d. 23 mei 2013

Ondertekenen: G.W. (Gerben) Janssen
Kopie conform: Archief

N.V. Nederlandse Gasunie

Datum: 23 mei 2013

Ons kenmerk: PJO-13-02302

Onderwerp: Reactie voorontwerpbestemmingsplan 'Bedrijventerrein

Houkesloot / 't Ges

Daarnaast verzoeken wij ook om in de planregels de 'veiligheidszone – bedrijven' op te nemen, waarin wordt bepaald dat ter plekke van de aanduiding 'veiligheidszone – bedrijven' geen kwetsbare objecten zijn toegestaan



Figuur 1: luchtfoto en uitsnede verbeelding locatie GOS N-354 aan de Pieter Zeemanstraat.



Figuur 2: Voorbeeld van een 'Veiligheidszone – bedrijven'.

Tot slot

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u naar aanleiding hiervan nog vragen hebben of nadere informatie wensen dan vernemen wij dat graag. U kunt contact opnemen met mij op telefoonnummer 06 2484 9196 of via de e-mail op RO_Oost@gasunie.nl.

N.V. Nederlandse Gasunie

Datum: 23 mei 2013

Ons kenmerk: PJO-13-02302

Onderwerp: Reactie voorontwerpbestemmingsplan 'Bedrijventerrein

Houkesloot / 't Ges

Met vriendelijke groet,

G.W. (Gerben) Janssen,
Medewerker Juridische Zaken.

Bijlage 1: Tekstvoorstel bestemming 'Bedrijf – Gasontvangstation'

N.V. Nederlandse Gasunie

Datum: 23 mei 2013

Ons kenmerk: PJO-13-02302

Onderwerp: Reactie voorontwerpbestemmingsplan 'Bedrijventerrein

Houkesloot / 't Ges

Bijlage 1: Tekstvoorstel bestemming 'Bedrijf - Gasontvangstation'

Artikel XX Bedrijf - Gasontvangstation

Bestemmingsomschrijving

De voor 'Bedrijf Gasontvangstation' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- d. de aanleg en instandhouding van een gasontvangstation;
- a. ondergrondse en bovengrondse leidingen en toebehoren;
- b. bij deze bestemming behorende voorzieningen, zoals wegen, paden, parkeervoorzieningen, lichtvoorzieningen, erf- en terreinafscheidingen en groen.

Bouwregels

1. Algemeen

Uitsluitend zijn toegestaan gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die ten dienste van de bestemming staan.

2. Gebouwen

Voor gebouwen gelden de volgende regels:

- de goot- en bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan 5 meter.

3. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

- o de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer bedragen dan 3,5 meter;
- o de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 6 meter bedragen.

BRANDWEER

Fryslân



i13.011023



Aan het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Súdwest Fryslân
Ter attentie van G. Vijge
Postbus 10.000
8600 HA SNEEK

Postbus 612
8901 BK LEEUWARDEN
Reviusstraat 1
T 088 22 99 666
F 088 22 99 661
I www.brandweefryslan.nl
E info@brandweefryslan.nl

Datum	7 mei 2013	Behandeld door	R. de Groot
Onze referentie	UIT/13000584/BV/B	Doorkiesnummer	088 22 99 602
Uw referentie		E-mail	r.degroot@brandweefryslan.nl
Uw brief van	9 april 2013	Bijlagen	1

Onderwerp Advies externe veiligheid met betrekking tot het bestemmingsplan 'Houkesloot/ 't Ges

Geacht College,

Op 9 april 2013 heeft u aan ons ter advisering het bestemmingsplan Houkesloot/ 't Ges te Súdwest Fryslân toegezonden, met de vraag eventuele opmerkingen aan u te richten.

De wet Basisregistraties adressen en gebouwen (BAG) verplicht vanaf 1 juli 2011 overheden die adres- of gebouwinformatie gebruiken bij de uitvoering van publiekrechtelijke taken, die gegevens aan de BAG te ontfemen. Dit houdt in dat de objectgegevens in een adviesaanvraag aan de BAG moeten zijn onttrokken en worden geleverd inclusief de unieke pand- en/of verblijfsobjectidentificaties. Wij vragen u in het vervolg een adviesaanvraag BAG-conform aan te leveren, zoals Brandweer Fryslân in oktober 2011 aan uw organisatie heeft gevraagd.

In deze brief worden onze bevindingen en ons advies in hoofdlijnen weergegeven. Een nadere onderbouwing vindt u in de bijgevoegde bijlage. In ons advies richten wij ons op het optimaliseren van de veiligheidssituatie; wij gaan niet in op de vraag of het groepsrisico aanvaardbaar is.

Conclusies

In en in de nabijheid van het plangebied bevinden zich een aantal risicobronnen, waaronder een inrichting waar met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt, een tweekanaals hogedruk aardgasleidingen en een snelweg waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

De brandweer heeft in haar advies gekeken naar een aantal aspecten voor deze risicobron:

- plaatsgebonden risico
- groepsrisico
- nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen
- bestrijdbaarheid
- zelfredzaamheid



BRANDWEER

Fryslân



Onderstaand zijn de conclusies opgenomen.

Algemene bevindingen

De professionele risicokaart is op het moment van schrijven niet correct bijgewerkt ten aanzien van de Noord Nederlandse Tankopslag. Hierover heeft overleg plaatsgevonden met de coördinator van de professionele risicokaart in Fryslân. De correcte gegevens zijn inmiddels ingevoerd, maar wachten nog op autorisatie van het bevoegd gezag (gemeente). De gemeente zal dus zelf de nieuwe gegevens moeten autoriseren.

Daarnaast merkt Brandweer Fryslân op dat de bereikbaarheid van het bedrijventerrein 't Ges niet optimaal is. Dit deel van het plan is slechts met één enkele ontsluiting te bereiken. Uit het oogpunt van hulpverlening/ rampenbestrijding wordt geopteerd voor twee ontsluitingen voor degelijke terreinen.

Tot slot wordt opgemerkt dat aan de Lorentzstraat onvoldoende bluswater voorhanden is. Dit zou kunnen worden opgelost door het aanwezige open water verder uit te diepen en geschikt te maken als waterwinpunt voor de brandweer.

Risicovolle inrichtingen

Binnen dit plan bevindt zich één risicovolle inrichting; NNT Sneek. Hier wordt met grote hoeveelheden olieproducten wordt gewerkt. De plaatsgebonden risicocontouren vallen op het terrein van bedrijf zelf en vormen daarom geen belemmering voor de omgeving. Wel zal in het kader van het Bevi een verantwoording van het groepsrisico plaats moeten vinden. Dat heeft op dit moment nog niet plaatsgevonden.

Buisleidingen

Aan de westzijde van het bestemmingsplan zijn twee hogedruk aardgasleidingen aanwezig. De invloedsgebieden van de leidingen vallen deels over het plangebied. Zoals ook bij NNT het geval is, zijn er binnen deze invloedsgebieden geen kwetsbare objecten aanwezig. De leidingen vormen daarom ook geen problemen voor dit plan. Wel zal een korte verantwoording van het groepsrisico plaats moeten vinden.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Aan de westzijde van het plangebied is de Rijksweg A7 gelegen. Deze weg valt onder het Basisnet en geldt daarom als een route waar vervoer van gevaarlijke stoffen over plaatsvindt. Er vinden geen nieuwe ontwikkelingen plaats in de buurt van de weg, waardoor er ook geen toename van het groepsrisico te verwachten is. Hiermee is verantwoording van het groepsrisico niet aan de orde.

Advies

In overeenstemming met bovengenoemde opmerkingen en de bijgevoegde bijlage adviseert Brandweer Fryslân om:

- Een verantwoording van het groepsrisico op te stellen. De in dit advies genoemde aspecten kunnen hierin worden meegenomen.
- Na te gaan wat er (in de toekomst) gedaan kan worden aan de bereikbaarheid van 't Ges.
- Zorg te dragen voor voldoende bluswater aan en rond de Lorentzstraat.
- De professionele risicokaart bij te werken en de reeds doorgevoerde wijzigingen te autoriseren.



BRANDWEER

Fryslân




Mocht u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met R. de Groot van het onderdeel Risicobeheersing, te bereiken via 088 – 22 99 602.

Graag willen wij van u vernemen hoe ons advies binnen uw organisatie wordt verwerkt. Deze informatie willen wij gebruiken bij de verdere ontwikkeling van onze adviestaak. Tevens kan, om te beoordelen of een plan ter advisering aan Brandweer Fryslân moet worden voorgelegd, gebruik worden gemaakt van de digitale veiligheidstoets (www.veiligheidstoets.nl).

Een afschrift van deze brief zenden wij ter kennisname aan dhr. F. Stabel, commandant van Brandweer Súdwest Fryslân

Wij gaan ervan uit hiermee te hebben voldaan aan uw adviesaanvraag.

Hoogachtend,
namens het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Fryslân,


ir. E. Boetes MCDM
Clusterhoofd Brandweer Fryslân



Bijlage advies van Brandweer Fryslân
met betrekking tot de externe veiligheid in
relatie tot het Bestemmingsplan
Bedrijventerrein Houkesloot / 't Ges

R. de Groot

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Beschrijving plangebied.....	3
1.2	Proces.....	3
1.3	Achtergrond.....	3
1.4	Algemene aandachtspunten voor het ruimtelijk plan.....	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
2	De risicobronnen	5
2.1	Inleiding.....	5
2.2	Risicovolle inrichtingen.....	5
2.2.1	Noord Nederlandse Tankopslag.....	5
2.2.2	Gasdrukmeet- en regelstation.....	6
2.3	Buisleidingen.....	6
2.4	Vervoer van gevaarlijke stoffen.....	7
2.5	Bestrijdbaarheid.....	8
3	Samenvatting maatregelen en aandachtspunten	11
3.1	Maatregelen en aandachtspunten.....	11
3.2	Restrisico.....	11

1 Inleiding

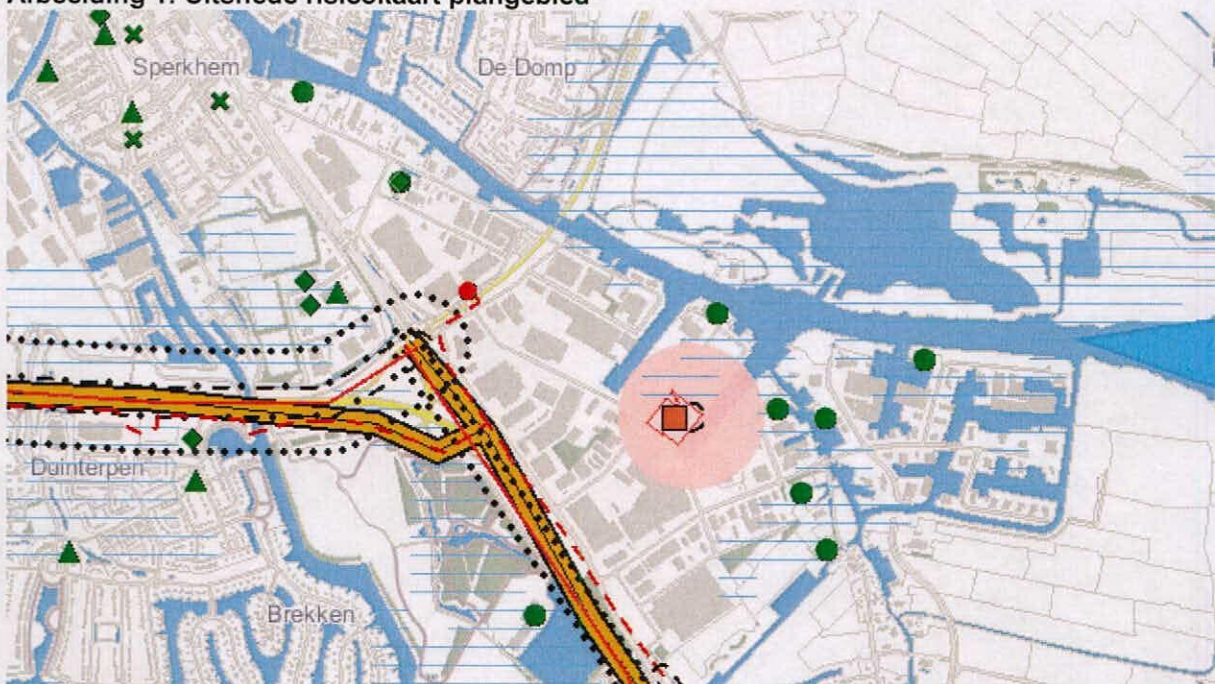
1.1 Beschrijving plangebied

De gemeente Súdwest Fryslân heeft Brandweer Fryslân gevraagd advies uit te brengen over de externe veiligheid aangaande het Bestemmingsplan Bedrijventerrein Houkesloot / 't Ges.

Het bestemmingsplan is conserverend van aard voor het ten zuidoosten van Sneek gelegen bedrijventerrein Houkesloot.

Onderstaande afbeelding is een uitsnede van de professionele risicokaart voor het plangebied. Hierop staan de relevante risicobronnen weergegeven.

Afbeelding 1: Uitsnede risicokaart plangebied



Bron: Professionele risicokaart, 22 april 2013

1.2 Proces

Brandweer Fryslân is bij het concept ruimtelijk plan gevraagd om een advies te geven. Bij het opstellen van dit advies heeft overleg plaatsgevonden met Brandweer Súdwest Fryslân (dhr. R. Silvius). De resultaten van dit overleg zijn in dit advies meegenomen. Bij het voorontwerp en ontwerpbestemmingsplan zal de borging van de voorgestelde maatregelen worden gecontroleerd.

1.3 Achtergrond

De veiligheidsregio¹ adviseert over het groepsrisico, de mogelijkheden tot risicovermindering, de mogelijkheden om de omvang en de effecten van de ramp te bestrijden en ten aanzien van de zelfredzaamheid.

Met de vaststelling van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is het bevoegd gezag verplicht gesteld het bestuur van de veiligheidsregio als adviseur te betrekken bij ruimtelijke besluiten op grond van artikel 13, lid 3. In het Bevi is opgenomen dat o.a. bij ruimtelijke procedures binnen het 1% letaliteitgebied (invloedsgebied) verplicht advies aan de veiligheidsregio gevraagd moet worden.

In de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (CRvgs) is ook opgenomen, dat de veiligheidsregio in de gelegenheid dient te worden gesteld advies uit te brengen over het groepsrisico, de zelfredzaamheid en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de

¹ Brandweer Fryslân is een onderdeel van de Veiligheidsregio Fryslân

omvang van een ramp of zwaar ongeval. De Circulaire wordt naar verwachting begin 2013 omgezet in een AMvB externe veiligheid transport, waarmee de risiconormering wettelijk zal zijn verankerd. In deze toekomstige AMvB is de adviesrol van de veiligheidsregio ook verankerd. In 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. In dit Besluit is tevens opgenomen dat de veiligheidsregio om advies moet worden gevraagd bij ruimtelijke plannen binnen het invloedsgebied.

2 De risicobronnen

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de relevante risicobronnen in beeld gebracht, waarbij vooral wordt ingezoomd op de mogelijke effecten voor het plangebied, de bestrijdbaarheid en de zelfredzaamheid.

In het onderstaande overzicht zijn de relevante risicobronnen in het kader van de externe veiligheid weergegeven.

Aanwezige risicobronnen		
Inrichtingen	Buisleidingen	Vervoer van gevaarlijke stoffen
Gasdrukmeetstation	Hogedruk aardgasleidingen	Rijksweg A7
NNT Sneek		

2.2 Risicovolle inrichtingen

2.2.1 Noord Nederlandse Tankopslag

Binnen het plangebied ligt één risicovolle inrichting, namelijk Noord Nederlandse Tankopslag aan de Einsteinstraat 15. Dit bedrijf is een zogenaamd BRZO bedrijf, gespecialiseerd in olieproducten.

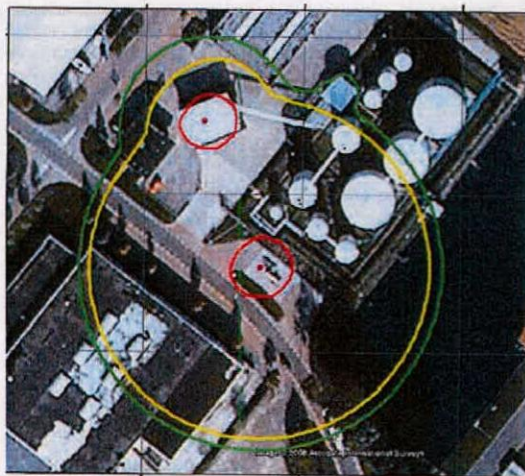
Kansen

Hieronder wordt kort ingegaan op het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

De Nederlandse overheid heeft middels het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) bepaald dat men in Nederland in principe geen groter plaatsgebonden risico mag lopen dan 10^{-6} per jaar. Dit komt neer op een kans van 1 op een miljoen per jaar.

Voor deze inrichting geldt op twee plaatsen binnen de inrichting een plaatsgebonden risico (rode cirkels in onderstaande afbeelding). Deze contouren komen niet overeen met onderstaande afbeelding van de risicokaart. Hierop is de meest recente mutatie nog niet in verwerkt. Hierover heeft overleg plaatsgevonden met de coördinator van de professionele risicokaart in Friesland (dhr. K. Bokma). Uit dit overleg is gebleken dat de genoemde mutatie door het bevoegd gezag (gemeente Súdwest Fryslân) kan worden doorgevoerd.



Deze contouren gelden als absolute norm als het gaat om kwetsbare objecten en als een richtwaarde voor wat betreft beperkt kwetsbare objecten. Dit betekent dat kwetsbare objecten niet zijn toegestaan binnen deze contouren en dat beperkt kwetsbare objecten alleen zijn toegestaan mits het bevoegd gezag hier gewichtige redenen voor heeft geformuleerd.

Het plaatsgebonden risico levert in dit geval geen problemen op aangezien de contouren binnen de inrichting vallen en er daarom geen nieuwe kwetsbare objecten mogelijk zijn.

Groepsrisico

Het groepsrisico is de kans per jaar dat een groep personen tegelijkertijd slachtoffer zal worden van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Hiermee is het groepsrisico de indicatie voor de maatschappelijke ontwrichting die ontstaat door een dergelijk ongeval.

Het groepsrisico van NNT is op het moment van schrijven bekend bij Brandweer Fryslân. De risicoanalyse uit 2011 laat zien dat het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde blijft.

Scenario's en effecten

In het geval van een ongeval bij NNT Sneek is een benzine of oliebrand het meest waarschijnlijke scenario. Dit scenario kan voorkomen indien een tankwagen of opslagtank lek raakt en de uitgestroomde olie in brand raakt.

In de directe omgeving van NNT zijn geen kwetsbare objecten gelegen. Wel zijn een aantal bedrijfspanden aanwezig. De hier aanwezige personen zullen wellicht geëvacueerd moeten worden in geval van een grote calamiteit. De op dit bedrijventerrein aanwezige personen worden echter voldoende zelfredzaam geacht om zichzelf tijdig in veiligheid te brengen.

2.2.2 Gasdrukmeet- en regelstation

Binnen het plangebied is een gasdrukmeet- en regelstation aanwezig. Het gaat in dit geval om de volgende locatie:

Locatie	PR Contour
Gasdrukmeet- en regelstation Sneek N354	0 meter

Verantwoording

Het meet- en regelstation valt niet onder de werkingssfeer van het Bevi. Verantwoording van het groepsrisico is dan ook niet relevant voor deze installatie. De installatie zal daarom verder ook niet inhoudelijk worden behandeld in dit advies.

2.3 Buisleidingen

In het plangebied liggen diverse buisleidingen. Voor zover, op basis van de beschikbare gegevens, te beoordelen valt, gaat het in dit bestemmingsplan om de volgende leidingen:

Diameter [inch]	Druk [bar]
4	40
8	40

De bovenstaande kenmerken zijn relevant om de effecten te bepalen van een mogelijk incident bij de leidingen.

Kansen

In het kader van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) dient rekening te worden gehouden met het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. De leidingen hebben geen plaatsgebonden risicocontour.

Plaatsgebonden risico

Het bestemmingsplan gaat uit van het feit dat er geen plaatsgebonden risicocontouren 10^{-6} aanwezig zijn. Uit de professionele risicokaart blijkt echter dat er mogelijk wel sprake is van een plaatsgebonden risico voor een van de leidingen. De gemeente kan het plaatsgebonden risico laten berekenen door het Bureau externe veiligheid Fryslân, wat ook kan assisteren bij het opstellen van de bijbehorende verantwoording.

Groepsrisico

Het groepsrisico is de kans per jaar dat een groep personen tegelijkertijd slachtoffer zal worden van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Hiermee is het groepsrisico de indicatie voor de maatschappelijke ontwrichting die ontstaat door een dergelijk ongeval.

Het groepsrisico van de aanwezige leidingen is op het moment van schrijven nog niet bekend bij Brandweer Fryslân.

Scenario's en effecten

De mogelijke gevaren die horen bij ondergrondse aardgasleidingen zijn incidenten die te maken hebben met het ontbranden van brandbaar gas. Hierbij valt te denken aan brand, een explosie en de bijkomende hitte die wordt veroorzaakt door deze brand of explosie.

Een groot deel van de incidenten met buisleidingen, die jaarlijks in Nederland plaatsvinden, worden veroorzaakt door grondwerkzaamheden zoals graaf- of heiwerkzaamheden. De mogelijke schade die er bij een geraakte leiding kan ontstaan wordt onderverdeeld in:

- Ponggat (tot circa 10 mm), ontstaat vaak door corrosie van de leiding;
- Gat (tot circa 20 mm), ontstaat vaak door graafwerkzaamheden;
- Guillotinebreuk, ontstaat als gevolg van lasfouten en als gevolg van een explosie.

Effecten aardgas

EFFECTEN [E] [H] [I]											
Hittestraling is, in combinatie met de blootstellingsduur (20 seconden), bepalend voor de gevolgen voor mensen en objecten. De effecten zijn doden (†), gewonden (zeer zwaargewond T1 tot lichtgewond T3), schade aan objecten en brandoverslag (secundaire branden). Groepsrisicoberekeningen worden door Gasunie uitgevoerd [H].											
	Afstand (meter)	Hittestraling (kW/m ²)	Mensen buiten				Mensen binnen				Objecten [J]
			†	T1	T2	T3	†	T1	T2	T3	
1 ^e ring	Zie onderstaande tabel	≥35 kW/m ²	100%	0%	0%	0%	10%	6%	14%	70%	Onherstelbare schade en branden
2 ^e ring		≥12,5 kW/m ²	2%	6%	14%	30%	0%	0,6%	1,4%	5%	Secundaire branden treden op
3 ^e ring		≥1 kW/m ²	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	Geen of lichte schade

De effectafstanden aangegeven in meters vanaf het midden van de buisleiding, zijn afhankelijk van diameter en druk.

Diameter [F]			Afstand bij 40 bar		
inches	mm	nominaal	1 ^e ring	2 ^e ring	3 ^e ring
4	114,3	DN100	30	45	80
8	219,1	DN200	50	95	160

In geen van de hierboven genoemde schaderingen zijn kwetsbare objecten gelegen. Binnen de eerste ring is slechts beperkt bebouwing aanwezig. Voor de overige beide ringen zijn het voornamelijk bedrijfspanden en loodsen die binnen de schadecontouren vallen.

Personen die zich in de eerste twee ringen bevinden zullen, in een geval van een calamiteit, moeten vluchten tot in of voorbij de derde ring. Dit wordt haalbaar geacht indien de te overbruggen afstand niet groter is dan 200 meter. Daarbij wordt opgetekend dat de hier aanwezige personen voldoende zelfredzaam worden geacht om zichzelf in veiligheid te brengen.

2.4 Vervoer van gevaarlijke stoffen

Langs het plangebied bevindt zich één vervoersader waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Het gaat hierbij om de Rijksweg A7.

Kansen

Om het vervoer van gevaarlijke stoffen in goede banen te leiden hebben de Rijksoverheid, gemeenten, provincies en het bedrijfsleven samen het Basisnet ontwikkeld. Binnen dit netwerk van wegen (geldt ook voor spoor- en waterwegen) zijn de hoofdroutes voor gevaarlijke stoffen benoemd.

De in de nabijheid van het plangebied gelegen Rijksweg A7 maakt deel uit van het Basisnet. Dit betekent dat deze weg bij wet is aangewezen als een weg geschikt voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Plaatsgebonden risico

Uit stukken behorend bij het Basisnet en het tellingenrapport (Royal Haskoning 2010), uitgevoerd in het kader van het Fries Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid (FUEV), blijkt dat voor de A7 geen plaatsgebonden risico geldt.

Groepsrisico

Wel geldt rond de hierboven genoemde wegen een toetsingsafstand van 200 meter waarbinnen ruimtelijke beperkingen kunnen gelden in geval van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen

Verantwoording

Het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg hoeft niet nader te worden verantwoord in het kader van dit bestemmingsplan. Vanuit de circulaire geldt de verantwoordingsplicht alleen als er door een plan een toename van het groepsrisico is binnen het invloedsgebied of als de oriëntatiewaarde wordt overschreden. Beiden is hier niet het geval.

2.5 Bestrijdbaarheid

Onder bestrijdbaarheid van een (dreigende) calamiteit vallen alle maatregelen die invloed hebben op de bestrijdbaarheid van een calamiteit ten gevolge van een risicovolle activiteit.

Bestrijdbaarheid EV incidenten en relevant voor de verantwoording

Ten aanzien van de bestrijdbaarheid van grote incidenten bij deze inrichting en op dit bedrijventerrein heeft overleg plaatsgevonden met brandweer Súdwest Fryslân (dhr. R. Silvius). Op het moment van schrijven zijn er een aantal ontwikkelingen gaande bij het bedrijf waar mogelijk gevolgen uit voortkomen voor de bestrijdbaarheid (bijvoorbeeld scheiding van erf grenzen). Dit kan in de toekomst betekenen dat optreden van de brandweer makkelijker of moeilijker wordt.

- Bluswatervoorzieningen effectgebied en risicobron

Binnen dit bestemmingsplan zijn op bijna alle plaatsen voldoende brandkranen aanwezig. Dit geldt echter niet voor de Lorentzstraat. Daar staat echter tegenover dat er voldoende open water aanwezig is wat kan dienen als secundair en tertiair bluswater. Ten aanzien van de bluswatervoorzieningen heeft reeds overleg plaatsgevonden tussen de lokale brandweer en de gemeente (in het kader van een nieuw te bouwen tankstation aan de Lorentzstraat).

Een optie op de problemen met het bluswater aan de Lorentzstraat op te lossen is het vergroten of uitdiepen van de waterloop langs het fietspad. Op die manier wordt de brandweer in staat gesteld hier water te winnen.

- Opkomsttijden effectgebied en risicobron

De opkomsttijd voor de brandweer ten aanzien van dit bestemmingsplan bedraagt ongeveer 12 minuten. Voor industriële functies geldt een opkomsttijd van 10 minuten. Dit betekent dat de brandweer hier niet binnen de gestelde normtijd aanwezig kan zijn. Hierdoor is het aspect zelfredzaamheid zeer belangrijk. Aanwezige mensen zullen zich in eerste instantie zelf moeten kunnen redden.

- Bereikbaarheid effectgebied en risicobron

Ten aanzien van een deel van dit bestemmingsplan geldt dat de bereikbaarheid niet optimaal is. 't Ges bevindt zich namelijk op een eiland, wat in principe slechts op één manier is ontsloten. Dit is in

het kader van de basis brandweezorg een aandachtspunt. Een calamiteit op andere stremming op het kruispunt zou namelijk betekenen dat het Ges niet meer bereikbaar is voor hulpdiensten.

- Aanvalsplannen/ bereikbaarheidskaarten/ rampbestrijdingsplannen

Voor zover bekend zijn voor dit bestemmingsplan alleen plannen beschikbaar voor de Noord Nederlandse Tankopslag. Hier is/ komt een zogenaamd incidentbestrijdingsplan (IBP) voor beschikbaar.

Op basis van bovenstaande analyse komt een aantal aandachtspunten naar voren in het kader van de bestrijdbaarheid, namelijk ten aanzien van waterwinning en bereikbaarheid.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpdiensten. Dit kan door schuilen en indien nog mogelijk, vluchten uit het bedreigde gebied. De functies binnen de invloedsgebieden zijn bestemd voor zelfredzame personen.

Ruimtelijke inrichting		ja/nee/nvt
Functie-indeling	Bebouwing met personen met lage zelfredzaamheid?	Nee
	Is er hoogbouw aanwezig?	Nee
Infrastructuur	Zijn er voldoende vluchtwegen?	Meestal
	Is de capaciteit van de aanwezige vluchtwegen voldoende?	Ja
	Hebben de vluchtwegen een juiste oriëntatie?	Ja
Bebouwing	Voldoet de bebouwing aan het bouwbesluit?	Verplicht
	Zijn de aanwezige vluchtwegen tegengesteld aan de risicobron?	Ja
	Luchtdicht afsluiten i.v.m. toxische wolk?	Nvt
Dekking WAS	Is de dekking van het waarschuwings- en alarmeringssysteem voldoende?	Ja

Op basis van bovenstaande analyse komen geen directe aandachtspunten naar voren in het kader van de zelfredzaamheid. Hiervoor is alleen het plangebied beoordeeld en niet het gehele invloedsgebied van de risicobron.

Maatregelen

Maatregelen ten aanzien van het effectgebied en bij de risicobron worden op basis van de huidige beschikbare gegevens niet voorgesteld. Wel is het aan te raden om de opmerkingen ten aanzien van de waterwinning en bereikbaarheid op dit bedrijventerrein mee te nemen in andere plannen (zoals het oprichten van een nieuw tankstation).

Verantwoording

Op basis van het Bevi is verantwoording van het groepsrisico verplicht. Ten aanzien van de verantwoording van het groepsrisico zijn wat betreft de Brzo inrichting o.a. de volgende aspecten van belang:

- de hoogte van het groepsrisico;
- de voor- en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico;
- de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico;
- de mogelijkheden tot voorbereiden van bestrijding en beperking van rampen;
- de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen binnen het plangebied.

Op basis van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) dient het bevoegd gezag zich uit te spreken over het groepsrisico. Op grond van het Bevb hoeft er bij een beperkte toename/ geen toename (minder dan 10%) van het aantal personen alleen gekeken te worden naar de volgende aspecten:

- de aanwezige en de op grond van het besluit te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied
- het groepsrisico per kilometer buisleiding
- zelfredzaamheid
- bestrijdbaarheid

3 Samenvatting maatregelen en aandachtspunten

3.1 Maatregelen en aandachtspunten

Hieronder worden de relevante maatregelen en aandachtspunten voor het ruimtelijk plan Bedrijventerrein Houkesloot / 't Ges van de gemeente Súdwest Fryslân weergegeven.

Maatregelen en aandachtspunten	Relevant voor verantwoording/ EV	Hoe verwerken?
Verantwoording opstellen van het groepsrisico.	Ja	In de toelichting van het bestemmingsplan verwerken.
Borgen dat er geen nieuwe verminderd zelfredzame objecten worden toegestaan binnen de invloedsgebieden van risicobronnen.	Ja	Dit kan door het opnemen van een zone of te zorgen dat er geen bestemmingen binnen de invloedsgebieden worden toegestaan waarbinnen nieuwe verminderd zelfredzame objecten mogelijk worden gemaakt.
Na te gaan wat in de toekomst mogelijk is ter verbetering van de bereikbaarheid en de beschikbaarheid van het aanwezige secundaire bluswater.	Ja	In overleg treden met lokale brandweer.
Voldoende primaire bluswatervoorzieningen in het plangebied aanleggen.	Ja (effectbestrijding)	In overleg met de lokale brandweer en meenemen bij de definitieve inrichting van het openbare gebied. Alvast meenemen bij de exploitatie.
Zorgen dat het open water (op meerdere plaatsen) in het plangebied tot op 8 meter te benaderen is door een brandweervoertuig.	Ja (effectbestrijding)	Zorgen voor verharding (kan ook een weg zijn) en meenemen in de planvorming.
Professionele risicokaart bij te werken.	Nee	Autoriseren van reeds voorbereide werkzaamheden.

3.2 Restriscio

Ondanks de maatregelen ter verhoging van de veiligheid kunnen risico's nooit voor 100% weggenomen worden. Ook na het nemen van veiligheidsverhogende maatregelen zal een restriscio blijven bestaan. Het bevoegd gezag dient verantwoording te nemen voor dit restriscio.

Het bevoegd gezag maakt deze afweging voor het restriscio d.m.v. de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico bij dit bestemmingsplan en dit brandweeradvis. De essentie is dat een bevoegd gezag zich uitspreekt over de aanvaardbaarheid van het restriscio. Daartoe moet in de afweging van het bevoegd gezag, naast de rekenkundige hoogte van het GR (en de ontwikkeling ten opzichte van de oriëntatiewaarde), tevens rekening te worden gehouden met een aantal kwalitatieve aspecten. Hiertoe behoren met name de aspecten 'zelfredzaamheid' (ruimtelijke ordening) en 'bestrijdbaarheid' (hulpverlening).

Het is aan het bevoegd gezag om op basis van de verantwoordingsplicht en het brandweeradvis een integrale afweging te maken tussen ruimtelijke, economische en sociale aspecten t.o.v. beperkingen en mogelijkheden vanuit de externe veiligheid.