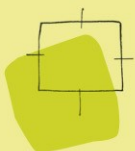


**Bestemmingsplan Makkum - Zuidwaard**



V A S T G E S T E L D



**BügelHajema**

Plek voor ideeën

# Bestemmingsplan Makkum - Zuidwaard

V A S T G E S T E L D

Inhoud

---

Toelichting + bijlagen

Regels + bijlage

Verbeelding

4 juli 2013

Projectnummer 027.00.40.04.00



Ideeën voor een plek

# Toelichting

# Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>5</b>
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging van het plangebied	5
1.3	Doelstelling	6
1.4	Herziening	6
1.5	Leeswijzer	7
<b>2</b>	<b>Bestaande situatie</b>	<b>9</b>
2.1	Ligging	9
2.2	Ontstaan en ontwikkeling	9
2.3	Functionele karakteristiek	12
	2.3.1 Werk en voorzieningen	12
	2.3.2 Infrastructuur	13
<b>3</b>	<b>Beleid</b>	<b>15</b>
3.1	Rijksbeleid	15
3.2	Provinciaal beleid	16
3.3	Gemeentelijk beleid	18
<b>4</b>	<b>Randvoorwaarden</b>	<b>23</b>
4.1	Bedrijven en voorzieningen	23
4.2	Geluidhinder	25
	4.2.1 Wegverkeerslawaaï	25
	4.2.2 Industrielawaai	26
4.3	Externe veiligheid	28
4.4	Luchtkwaliteit	30
4.5	Archeologie	31
4.6	Cultuurhistorie	33
4.7	Bodem	33
4.8	Ecologie	35
4.9	Water	39
<b>5</b>	<b>Juridische toelichting</b>	<b>45</b>
5.1	Algemeen	45
5.2	Bestemmingsplanprocedure	46
5.3	Toelichting op de regels	47
5.4	Overige aspecten	51

<b>6</b>	<b>Uitvoerbaarheid</b>	53
6.1	Economische uitvoerbaarheid	53
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	54

## **Bijlagen**

# Inleiding



## 1.1

### Aanleiding

Sinds de invoering van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in 2008 is de wettelijke verplichting voor gemeenten ingesteld om bestemmingsplannen actueel te houden. Op grond van de in deze wet opgenomen actualiseringsplicht mogen bestemmingsplannen vanaf 1 juli 2013 niet ouder dan 10 jaar zijn. De geldende bestemmingsplannen voor Makkum - Centrum zijn thans danig verouderd. Deze bestemmingsplannen dienen te worden geactualiseerd om te kunnen voldoen aan de actualiseringsplicht. Dit vindt plaats met voorliggend bestemmingsplan.

ACTUALISERINGSPLICHT

In het verleden zijn bovendien voor diverse nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen afzonderlijke bestemmingsplannen opgesteld. De verschillende planologische regelingen zijn niet allemaal voldoende op elkaar afgestemd. Het doel van de integrale herziening van de geldende bestemmingsplannen is tevens om te komen tot een actualisatie en standaardisatie van de planologische regelingen (afgemeten aan het beleid van zowel Rijk, provincie als gemeente) en de afstemming van de regelingen in de verschillende deelgebieden.

Met het vaststellen van voorliggend bestemmingsplan worden de in onderstaande tabel weergegeven bestemmingsplannen herzien.

GELDENDE  
BESTEMMINGSPANNEN

Tabel 1. Geldende bestemmingsplannen in het plangebied

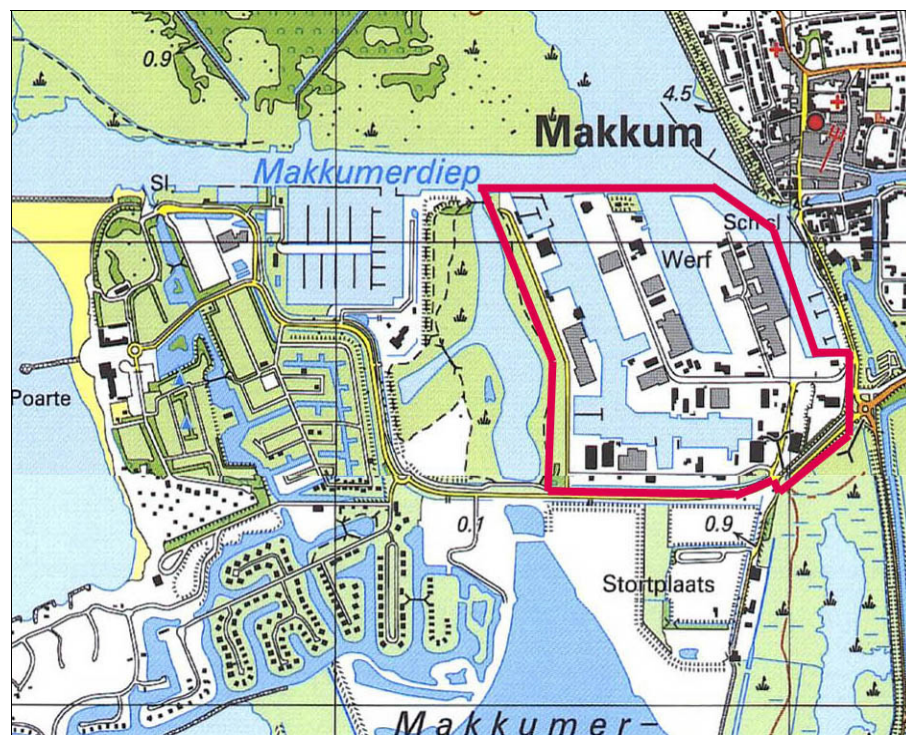
Bestemmingsplan	Vastgesteld door de gemeenteraad	Goedgekeurd door Gedeputeerde Staten
Zuidwaard	27 juni 1988	18 oktober 1988
Zuidwaard herziening 1995	26 juni 1995	3 november 1995
Facetbestemmingsplan Openluchtrecreatie	25 mei 2009	

## 1.2

### Ligging van het plangebied

In figuur 1 is de globale ligging en begrenzing van het plangebied aangegeven. Het plangebied omvat het gehele 15 ha grote bedrijventerrein Zuidwaard. Dit bedrijventerrein is in 1990 aangelegd en ligt tussen Makkum en het recreatiegebied de 'Holle Poarte' ingeklemd. Alle gronden van het bedrijventerrein zijn inmiddels uitgegeven.

PLANGRENZEN



Figuur 1. Ligging van het plangebied

### 1.3

#### **Doelstelling**

De doelstelling van dit bestemmingsplan kan worden samengevat als het treffen van een actuele juridisch-planologische regeling voor de bestaande situatie in het plangebied.

### 1.4

#### **Herziening**

KARAKTER  
VAN HET PLAN

Dit bestemmingsplan is actualiserend en conserverend van aard. Dit houdt in dat de bestaande situatie in dit bestemmingsplan is vastgelegd en dat geen nieuwe grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Ruimtelijke ontwikkelingen die reeds in de geldende bestemmingsplannen werden toegelaten, zijn met dit bestemmingsplan gecontinueerd. De in het plangebied aanwezige en vergunde bebouwing is positief bestemd. De in het bestemmingsplan opgenomen bouw- en gebruiksmogelijkheden zijn afgestemd op de huidige wet- en regelgeving. Hierdoor kan sprake zijn van perceelsgebonden wijzigingen ten opzichte van de hiervoor geldende bestemmingsplannen. Het eindproduct van dit bestemmingsplan is uiteindelijk een vrij gedetailleerd vormgegeven bestemmingsplan. De nodige flexibiliteit in het plan is verkregen door het opnemen van verschillende afwijkings- en wijzigingsregels.

Het bestemmingsplan is zodanig vormgegeven dat het voldoet aan de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Bij de vormgeving en de bijbehorende verbeelding is aangesloten op de regeling Ruimtelijke Standaarden ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan voldoet aan de digitale verplichting zoals deze per 1 januari 2010 van kracht is geworden.

## **1.5**

### **Leeswijzer**

In hoofdstuk 2 van deze toelichting is een beschrijving van het plangebied gegeven, waarbij is ingegaan op de ontstaans- en ontwikkelingsgeschiedenis en de functionele karakteristiek van het plangebied. In hoofdstuk 3 is het van toepassing zijnde beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente uiteengezet. Een omschrijving van de planologische en milieukundige randvoorwaarden is opgenomen in hoofdstuk 4. Hoofdstuk 5 betreft de juridische toelichting op het bestemmingsplan. Hierin is nader ingegaan op de bestemmingsplanprocedure en is een toelichting op de regels van dit bestemmingsplan gegeven. Als laatste is in hoofdstuk 6 de (economische en maatschappelijke) uitvoerbaarheid van het planvoornemen uiteengezet. De maatschappelijke uitvoerbaarheid betreft de verslaglegging van de resultaten van het overleg ex artikel 3.1.1. Bro.





# Bestaande situatie

# 2

## 2.1

### Ligging

Makkum is gesitueerd in het westen van de gemeente Súdwest-Fryslân, ten zuiden van de aansluiting van de Afsluitdijk aan de IJsselmeerkust van Fryslân. De ligging van Makkum is gunstig door de Afsluitdijk die een zeer goede verbinding creëert met de Randstad. Ook in oostelijke richting kent Makkum via de A7 een goede verbinding. De ligging bij het IJsselmeer en recreatiegebied de Holle Poarte maakt Makkum en de omgeving een aantrekkelijk gebied om te wonen, werken en recreëren.

MAKKUM

Makkum is gelegen langs de Grutte Sylroede die door het dorp loopt. Door deze waterloop heeft Makkum in oostelijke richting een goede verbinding met het waterwegennet van Fryslân. Door middel van een sluis is de Grutte Sylroede aangesloten op het IJsselmeer. Hier loopt het Makkumer Djip, een kanaal tussen de sluis en het IJsselmeer.

WATER

Het plangebied ligt ten zuidwesten van de bebouwde kom van Makkum en direct ten zuiden van het Makkumer Djip, tussen het dorp en het recreatiegebied Holle Poarte, en wordt aan de zuidzijde begrensd door de Suderseewei.

PLANGEBIED

## 2.2

### Ontstaan en ontwikkeling

Makkum is van oorsprong een terpdorp, ontstaan in de middeleeuwen op een kwelderwal. De eerste bewoning vond plaats ten westen van de huidige kern, maar door de zeespiegelstijging in de middeleeuwen werden bewoners gedwongen zich verder terug te trekken tot de terp 'Kerkeburen'. Hier werden de eerste lage dijken aangelegd, die afwatering via zijlen en sluizen noodzakelijk maakten.

TERPDORP

In 1689 was Makkum al een dorp van betekenis geworden met visserij, scheepvaart, handel en nijverheid en telde het bijna 3.000 inwoners. De open vaarroute met Amsterdam heeft geholpen Makkum tot een kern van meer dan alleen regionaal belang te ontwikkelen, in het bijzonder met betrekking tot de productie van aardewerk, estriken, panwerken, potten en tegels. Voor de groei van Makkum in deze tijd was het van oorsprong agrarische dorp zelf al snel te klein, en een meer stedelijke kern ontwikkelde zich ten zuidoosten naast de

STATUM EN MAKKUM

terp met de naam Statum, die al snel groter groeide dan Makkum. Terwijl de terpbewoening een verspreid karakter heeft met boerderijen en woonhuizen heeft de bebouwing van Statum een meer aaneengesloten en rechtlijniger opzet. Deze historische ruimtelijke structuur is zeer origineel gebleven en in dit gebied komen veel rijksmonumenten en karakteristieke gebouwen voor.



Figuur 2. Makkum rond 1851-1855  
(bron: Grote Historische Provincie Atlas Friesland, 1853-1856)

Na de 18<sup>de</sup> eeuw ging de bedrijvigheid in Makkum achteruit. De opgebouwde handelsvloot verdween voor een groot deel en het inwonertal liep sterk terug.

De voor Makkum gelegen zandbank heeft geen positieve invloed gehad op de positie van Makkum. De zandbank ('Skilbanck' genoemd) viel droog bij een lage waterstand waardoor de haven van Makkum niet meer te bereiken was voor handelsschepen. De vorming van de zandbanken is een doorlopend proces, waarbij het zeezand uit de Zuiderzee het strand deed aanwassen. Hier vormden zich grote schelpenbanken. Het in 1930 gegraven Makkumer Djip maakte Makkum weer te allen tijde bereikbaar voor schepen, maar dit heeft het dorp niet meer kunnen doen uitgroeien tot een kern van nationale betekenis zoals in de 17<sup>de</sup> eeuw.

Een deel van de zandbanken (van de Zuidwaard) is inmiddels uitgegroeid tot een aantrekkelijk recreatiegebied, dat wordt omvat in het plangebied de Holle Poarte. Hier zijn vakantiehuisen en recreatievoorzieningen gelegen. Ook is Makkum aantrekkelijk voor watersporters als toegang tot het IJsselmeer. Langs het Makkumer Djip zijn een aantal jachthavens ontstaan.



Figuur 3. Makkum rond het begin van de 21<sup>ste</sup> eeuw  
(bron: Topografische atlas Friesland, 2004)

De bedrijven in Makkum waren oorspronkelijk vooral in en in de directe omgeving van de dorpskern gevestigd. De watergebonden bedrijven waren gevestigd in het havengebied, de handel- en nijverheidsbedrijven meer het land in.

BEDRIJVGHEID

Hoewel in de 20<sup>ste</sup> eeuw de bedrijven zich meer langs de randen van het dorp zijn gaan vestigen, zijn nog steeds een groot deel van de bedrijven in het dorp gevestigd, onder andere de aardewerkfabriek van de Koninklijke Tichelaar Makkum. In het zuidoosten van het dorp ontwikkelde zich, eerst binnen de rondweg en later tussen de Suderseewei en de Grutte Sylroede, de eerste verzameling van bedrijven.

Het eerste grotere geplande bedrijventerrein is aan het eind van de 20<sup>ste</sup> eeuw op de Zuidwaard aangelegd, direct naast de scheepswerf. Dit terrein ligt tussen Makkum en het recreatiegebied de Holle Poarte. Door de directe ligging aan het water zijn hier vooral watergebonden bedrijven gevestigd. Aan het begin van de 21<sup>ste</sup> eeuw is het bedrijventerrein 'Tussen de Zijlroeden' aangelegd. Dit is een uitbreiding in zuidelijke en westelijke richting van het bedrijventerrein 'Rondweg Oost'.

Makkum heeft een verzorgingsfunctie voor een aantal omliggende dorpen, die voor hun dagelijkse voorzieningen op Makkum zijn aangewezen. Daarnaast is Makkum één van de toeristisch-recreatieve trekpleisters van de gemeente, zowel voor waterrecreanten voor wie Makkum een ideale uit- en thuishaven is voor het IJsselmeer, als voor bezoekers van het aardewerkmuseum en het historische centrum.

## **2.3**

### **Functionele karakteristiek**

#### **2.3.1**

##### **Werk en voorzieningen**

###### **ALGEMEEN**

In Makkum ontstond een daling in de werkgelegenheid in de jaren 1980 (al was er wel een absolute stijging in het aantal bedrijven). Met de uitbreiding van het bedrijventerrein Zuidwaard en de investeringen in het recreatiegebied de Holle Poarte is deze ontwikkeling in de jaren 1990 gekeerd. Eind jaren '90 van de vorige eeuw groeide het aantal arbeidsplaatsen weer, vooral door de vestiging van nieuwe bedrijven op verschillende bedrijventerreinen en de komst van nieuwe horeca, detailhandel en dienstverlening, onder meer op de Holle Poarte. Tevens heeft de herinrichting van het centrum een goede bijdrage geleverd aan de stijging in de werkgelegenheid. Het aanbod aan werkgelegenheid in Makkum is nu door de grote verscheidenheid aan bedrijven en voorzieningen groot.

###### **ZUIDWAARD**

Binnen het plangebied zijn ongeveer 45 verschillende bedrijven gevestigd die vooral watergerelateerde bedrijvigheid ontplooiën, wat wel blijkt aan de grote aantallen bedrijven die werkzaam zijn als jachtbouw- of jachtschildersbedrijf en toeleveringsbedrijf voor de jachtbouw. Ook trekt het bedrijventerrein jachtcharter- en jachtverhuurbedrijven aan, die de ligging van Makkum aan het IJsselmeer als geschikt beschouwen, vanwege de goede bereikbaarheid voor potentiële huurders die vanuit Makkum naar het IJsselmeer, de Waddenzee of verder willen varen. De aantrekkingskracht op bedrijven uit de watersportsector en daarbij opgeteld de ligging van het terrein tussen recreatiegebied de Holle Poarte en de dorpskom van Makkum hebben ertoe geleid dat het bedrijventerrein zich hierop specifiek kan profileren. Toeristisch-recreatieve bedrijven die zich wilden vestigen op bedrijventerrein Zuidwaard hebben hiertoe alle ruimte gekregen. Naast de toeristisch-recreatieve bedrijvigheid is er op het bedrijfsterrein eveneens ruimte gegeven aan bedrijven die volumineuze goederen willen verhandelen.

In Makkum zijn momenteel geen uit te geven kavels meer beschikbaar op de verschillende bedrijventerreinen. In Makkum zijn momenteel geen uit te geven kavels meer beschikbaar op de verschillende bedrijventerreinen. De gemeente heeft daarom in 2012 grond aangekocht voor de mogelijke ontwikkeling van een nieuw bedrijventerrein, te weten De Papiermolen.

### 2.3.2

#### **Infrastructuur**

Het plangebied wordt op twee plaatsen ontsloten op de Suderseewei en op één plaats op de Workumerdijk. Intern zijn de erfontsluitingswegen parallel aan elkaar en aan de binnen het plangebied aanwezige waterlopen gelegen. Het betreft door de aanwezigheid van het water doodlopende wegen, behalve de Waardwei, die de beide andere wegen (De Munniksplaat en Strânwei) onderling verbindt.

In het kader van het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan van de voormalige gemeente Wûnseradiel (2006) is binnen de bebouwde kom van Makkum een 30 km/uur-zone ingesteld, met uitzondering van de Suderseewei. De Suderseewei heeft een functie als gebiedsontsluitingsweg voor bedrijventerrein Zuidwaard. Op de weg is een snelheid van ten hoogste 50 km/uur toegestaan. Dit geldt tevens op het bedrijventerrein zelf.

Vrijwel alle bedrijven binnen het plangebied zijn gelegen aan het water. Deze waterstructuur is als het ware als een vork in het plangebied gestoken. Deze (doodlopende) waterstructuren takken aan op het Makkumer Djip en zijn daarmee uitermate goed ontsloten naar zowel het IJsselmeer als de Grutte Sylroede.



## 3.1

### Rijksbeleid

#### Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. De SVIR heeft diverse nota's vervangen, zoals de Nota Ruimte en Nota Mobiliteit. Ook zijn met het SVIR de ruimtelijke doelen en uitspraken vervallen die zijn benoemd in de Agenda Landschap, Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. In de SVIR is de visie van de rijksoverheid op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 aangegeven. Dit betreft een nieuw, integraal kader dat de basis vormt voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de SVIR is gekozen voor een meer selectieve inzet van het rijksbeleid dan voorheen. Voor de periode tot 2028 zijn de ambities van het Rijk in drie rijksdoelen uitgewerkt:

- Vergroten van de concurrentiekracht door versterking van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland.
- Verbeteren van de bereikbaarheid.
- Zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Met bovengenoemde rijksdoelen zijn 13 nationale belangen aan de orde die in het SVIR verder gebiedsgericht zijn uitgewerkt in concrete opgaven voor de diverse onderscheiden regio's. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden meer beleidsvrijheid op het terrein van de ruimtelijke ordening gekregen. Het kabinet is van mening dat provincies en gemeenten beter op de hoogte zijn van de actuele situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties en daardoor beter kunnen afwegen welke (ruimtelijke) ingrepen in een gebied nodig zijn.

Vanwege de ligging van het plangebied is nationaal belang 9 relevant, te weten: 'ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling'. Voor het IJsselmeergebied geldt een gebiedsgericht deelprogramma. In dit deelprogramma staat de toekomstige opgave voor waterveiligheid en zoetwatervoorziening in het IJsselmeergebied centraal. Onderzocht wordt of op termijn het peilbeheer van het IJsselmeer moet worden aangepast, rekening houdend met de andere belangen die spelen in het gebied. Op basis van de uitkomsten van het onderzoek wordt in 2014 nader beslist over het korte en lange termijn peilbeheer van het IJsselmeer gericht op de watervoorziening in Nederland en de veiligheidsopgave in het gebied.



### **Barro/AMvB Ruimte (2011)**

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) biedt de basis voor het stellen van algemene regels, op te nemen in een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB). Die regels richten zich primair op gemeenten, die het eerstverantwoordelijke overheidsniveau zijn voor de inhoud van ruimtelijke plannen. In het per 30 december 2011 in werking getreden Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de AMvB Ruimte, zijn de nationale belangen benoemd die juridische doorwerking vragen. Het IJsselmeergebied in artikel 2.12 van het Barro betreft één van die nationale belangen die in de AMvB Ruimte is opgenomen en relevant is voor het plangebied. In het Barro is onder andere vastgelegd dat een bestemmingsplan geen bestemmingen bevat die ten opzichte van inwerking-treding van het Barro nieuwe bebouwing of landaanwinning in het IJsselmeergebied mogelijk maakt.

## **3.2**

### **Provinciaal beleid**

#### **Streekplan Fryslân (2007)**

Op 13 december 2006 is het streekplan vastgesteld door Provinciale Staten. Het streekplan geeft de visie van Provinciale Staten op het ruimtelijk beleid van de provincie weer. Het streekplan vormt de basis van het provinciale beleid voor de periode 2006 tot 2016.

Uitgangspunt van het streekplan is het begrip 'ruimtelijke kwaliteit'. Hiermee bedoelt de provincie dat in (ruimtelijke) plannen, ontwerpen en in de uitvoering uitdrukkelijk de gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde worden toegevoegd aan de omgeving. Door deze waarden is een ruimtelijke inrichting die bijdraagt aan een duurzame ontwikkeling van Fryslân gewaarborgd. Met een duurzame ontwikkeling wordt voorzien in de behoeften van de huidige generaties, zonder daarbij de mogelijkheden te beperken van toekomstige generaties om in hun behoeften te voorzien.

Dit wil de provincie verbinden aan een sterke sociaaleconomische ontwikkeling in een leefbare omgeving waarbij zij inzet op het ontwikkelen van onder andere de aanwezige bodem, cultuurhistorische en waterkwaliteiten. Op basis hiervan zet de provincie in haar beleid in op het bundelen van wonen en werken in stedelijke bundelingsgebieden.

Makkum ligt niet in een dergelijk stedelijk bundelingsgebied, maar is wel aangeduid als regionaal centrum. Regionale centra hebben een opvangtaak voor diverse categorieën (zeer) kleine tot middelgrote bedrijven met een bijbehorende mogelijkheid voor bedrijventerrein op voorraad. Daarnaast zijn er ook mogelijkheden voor kleinschalige (boven)lokale kantoorvestigingen die passend zijn bij de functie van het regionale centrum. Makkum heeft een opvangfunctie voor bedrijvigheid en is van belang voor de regionale verzorgingsstructuur

in het gebied. Daarnaast heeft Makkum een belangrijke functie voor de watersport op het IJsselmeer en voor de verblijfsrecreatie.

Ten behoeve van toekomstige dijkversterking heeft de provincie in het streekplan aangegeven dat in bestemmingsplannen ruimtelijke reserveringszones moeten worden opgenomen. Als breedte van de ruime reserveringszones langs primaire waterkeringen voor het vaste land en het IJsselmeer wordt buitendijks 175 m gereserveerd en binnendijks binnen het aaneengesloten bebouwd gebied 100 m. Afhankelijk van de lokale situatie kunnen de ruime reserveringszones worden ingeperkt tot exacte reserveringszones die daadwerkelijk nodig zijn voor de versterking van de waterkering. Voor het plangebied van Makkum - Zuidwaard geldt een dergelijke exacte reserveringszone (voor aaneengesloten gebied) en is als zodanig op de verbeelding aangegeven.

RESERVERINGSZONE  
IJSELMEERDIJK

Het bouwbeleid voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de ruime en exacte reserveringszones gaat uit van een aantal criteria. Binnen de gebieden met aaneengesloten bebouwing (kustplaatsen), zoals ook in het plangebied, geldt dat:

- bij recht en via binnenplanse afwijkingsmogelijkheid de planologische ruimte in geldende bestemmingsplannen mag worden benut;
- nieuwbouw en uitbreiding van bestaande bebouwing zijn onder voorwaarden mogelijk. Deze voorwaarden zijn gericht op het voorkomen van onomkeerbare gevolgen die nadelig zijn voor toekomstige versterking van de waterkering, waarbij ervan uit wordt gegaan dat versterking bij voorkeur buitendijks plaatsvindt. De waterkeringbeheerder stelt op basis van maatwerk nadere voorwaarden.

#### **Provinciale Verordening Romte Fryslân (2011)**

Het Streekplan Fryslân uit 2007 heeft op basis van het overgangsrecht van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de status van structuurvisie gekregen. Met de invoering van de Wro is de goedkeuringsbevoegdheid van bestemmingsplannen van de gemeente vervallen. De provincie heeft daarentegen wel de mogelijkheid gekregen om een provinciale verordening op te stellen. In 2010 heeft de Provinsje Fryslân derhalve het initiatief genomen om te komen tot de Provinciale Verordening Romte (PVR). Deze is op 15 juni 2011 vastgesteld en is per 1 augustus 2011 in werking getreden.

In de PVR is aangegeven welk onderwerpen de provincie van provinciaal belang acht en op welke wijze de provinciale belangen moeten worden vertaald in gemeentelijke ruimtelijke plannen. Als daaraan niet wordt voldaan, zal de provincie een zienswijze indienen en eventueel een aanwijzing geven als onvoldoende aan die zienswijze tegemoet wordt gekomen. Het streekplanbeleid, zoals dat hiervoor is aangegeven, is in het kader van de verordening voorzien van concrete beleidsregels. Deze beleidsregels zijn betrokken bij het opstellen van dit bestemmingsplan.

In de PVR is wat betreft kustverdediging voor reserveringszones voor versterking van de primaire waterkeringen aangegeven dat in een ruimtelijk plan de grens van de reserveringszone dient te worden vastgelegd. In een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op gronden binnen deze reserveringszone mag nieuwbouw en uitbreiding van bestaande bebouwing worden toegestaan, mits dit geen onomkeerbare belemmering oplevert voor versterking van de waterkering en hierover advies is gevraagd aan de waterkeringbeheerder. De reserveringszone in het plangebied is op de verbeelding als “vrijwaringszone - dijk” aangeduid en in de regels nader vastgelegd. De primaire waterkering is op de verbeelding vastgelegd middels de dubbelbestemming ‘Waterstaat - Waterkering’.

### **Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan (2007)**

Het hoofddoel van het Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan (PVVP) is het realiseren van een duurzaam verkeer- en vervoersysteem in Fryslân:

- dat voldoet aan de verplaatsingsbehoefte van inwoners en bezoekers;
- dat voldoet aan de behoefte om goederen te transporteren;
- dat bijdraagt aan de versterking van de economie;
- dat veilig is;
- dat schade aan natuur, landschap en milieu weet te beperken.

#### PROVINCIALE VAARWEGENVERORDENING

Gemeenten dienen ontwikkelingen die belemmerend zijn voor het functioneren en de verdere ontwikkeling van het vaarwegennet, te voorkomen. Voor vaarwegen die bij de provincie in beheer zijn, zijn verordeningen van toepassing. Het toelaten van voorzieningen voor derden, zoals de aanleg van een steiger, beïnvloedt het functioneren van de vaarweg. Voor vaarwegen stelt de provincie daarom eisen aan de profielbreedte van het doorvaarbare water, afhankelijk van de verwachte drukte op de vaarweg. Dit betekent dat er niet zomaar obstakels in het vaarwater kunnen verrijzen.

In de vaarwegverordening Friesland zijn beheerszones van 10 m tot 30 m breed aan weerszijden van alle beroeps- en recreatievaarwegen vastgelegd, waarbinnen in beginsel een verbod geldt voor bouwwerken, houtopstanden en werkzaamheden. Voor het bouwen of het uitvoeren van werken en werkzaamheden binnen de beheerszones dient een vrijstelling op grond van artikel 18 van de verordening te worden verkregen. Voor werkzaamheden die de Friese boezemwateren raken, is voorts een vrijstelling van het “waterenreglement” van het Wetterskip Fryslân nodig.

### **3.3**

#### **Gemeentelijk beleid**

##### **Structuurvisie Wûnseradiel (2009)**

In 2009 is de Structuurvisie Wûnseradiel vastgesteld. Deze structuurvisie heeft ten doel voor het gemeentelijk grondgebied een samenhangend kader te bieden voor de ruimtelijke ontwikkeling in de periode tot 2020 waaraan concrete

initiatieven met ruimtelijke effecten kunnen worden getoetst. De structuurvisie gaat in op verschillende thema's en geeft daarnaast ook een beleidskoers op de verdere ontwikkeling van Makkum. Relevant voor dit bestemmingsplan zijn:

- Bedrijvigheid: Zowel lokale als regionale bedrijvigheid kan zich vestigen op bedrijventerreinen. Bedrijven in de hogere milieucategorieën kunnen een plaats krijgen op de bestaande bedrijventerreinen. De sterke punten van Makkum dienen te worden benut en te worden verbeterd, zoals de watersportgebonden bedrijvigheid.
- Toerisme en recreatie: Wat betreft de toeristisch-recreatieve sector wordt gesteld ingezet op een verdere kwaliteitsverbetering en capaciteitsgroei. In Makkum zijn er mogelijkheden voor het opwaarderen van het centrum, het realiseren van een veelzijdige horeca en het aantrekkelijker maken van Makkum op (cultuur)historisch vlak. Ook de dagrecreatie kan verder ontwikkeld worden.

### **Ontwikkelvisie gemeente Súdwest-Fryslân (concept, 2011)**

De gemeentelijke Ontwikkelvisie is thans in concept gereed. In deze visie staan de gemeentelijke ambities betreffende sociale, ruimtelijke en economische ontwikkelingen beschreven. De visie zal een belangrijke basis voor nieuw beleid en plannen gaan vormen. De visie maakt duidelijk hoe de gemeente zich wil positioneren, wat de belangrijkste speerpunten zijn en op welke aandachtsgebieden wordt ingezet. De ontwikkelvisie beslaat een periode van tien jaar.

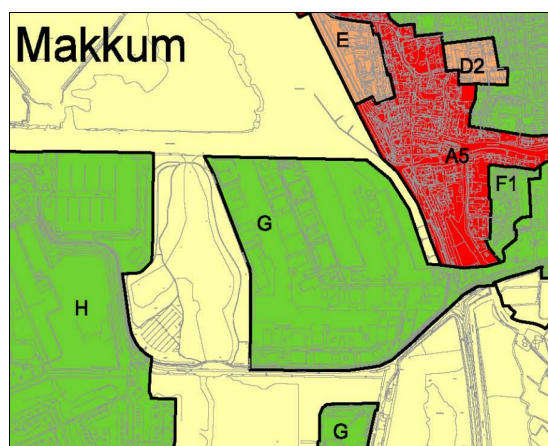
In de gemeente worden vijf landelijke clusters, waaronder Makkum, en één stedelijk cluster rondom Bolsward en Sneek onderscheiden. De ontwikkelvisie rust op zes pijlers waar een visie op is geformuleerd en waar een koers per landelijk of stedelijke cluster voor is uitgezet. De pijlers met bijbehorende visie betreffen:

1. Verscheidenheid in kernen: Gebiedsgerichte aanpak via clusters, met oog voor samenhang. Aandacht voor unieke ruimtelijke structuur, sociaaleconomische kenmerken en toekomstvisies van de kernen. Extra aandacht voor plattelandskernen en stadswijken waar de leefbaarheid onder druk staat.
2. Weidsheid van het landschap: Zorgvuldig met weidsheid omgaan, maar ruimte bieden voor nieuwe ontwikkelingen naar aard/schaal. Er worden hoge eisen aan ruimtelijke kwaliteit gesteld.
3. Economische verscheidenheid: Gebiedsgerichte aanpak om te zorgen dat gemeente zich in totaliteit sterk ontwikkelt. Ruimtelijke keuzes maken ten aanzien van economische ontwikkeling. Extra aandacht voor sterke sectoren vanwege hun groeipotentie en innovatief vermogen. Bijeenbrengen onderwijs en arbeidsmarkt, zodat vraag en aanbod beter aansluiten.

4. Grote sociale verbondenheid: Iedereen kan (naar vermogen) meedoen. De huidige sociale infrastructuur wordt optimaal benut. Betere samenwerking en afstemming tussen partijen. Betere afstemming aanbod. Uitgangspunten zijn eigen verantwoordelijkheid, eigen kracht en zelfredzaamheid. Kwetsbare groepen actief opsporen.
5. Grote rijkdom aan cultuur en erfgoed: Cultuur en cultureel erfgoed hebben verbindende werking op de samenleving en grote aantrekkingskracht op toeristen. Daarom wordt gezorgd voor een divers cultureel aanbod en voor bescherming, behoud en ontsluiting van cultureel erfgoed.
6. Sterke aantrekkingskracht voor toeristen: Toerisme en recreatie als verbinding tussen stad/platteland, cultuur, natuur, sport, zorg, land- en tuinbouw. Verdiepen van bestaand aanbod, kwaliteitsverbetering en slim combineren van aanbod. Watertoerisme versterken door samenwerking andere vaargebieden.

#### Welstandsnota voormalig Wûnseradiel - Herziening (2011)

Voor het plangebied gelden eisen ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit. Deze eisen zijn opgenomen in de 'Welstandsnota voormalig Wûnseradiel - Herziening' die op 22 september 2011 is vastgesteld.



Figuur 4. Kaartfragment Welstandsnota

In het plangebied is sprake van één welstandsgebied met bijbehorende eisen van welstand en beleidsinzet, te weten:

#### G: Bedrijventerrein

Het beleid is gericht op het beheer van de bestaande situatie. Gestreefd wordt naar verbetering van de landschappelijke inpassing. Het gebied toont geen bijzondere waarden. Wel kan gesteld worden dat het dorpsbeeld in veel gevallen negatief beïnvloed wordt door het gebruik van sterk opvallende materialen en kleuren. Vanwege de aanwezige waarden is dit gebied aangemerkt als een regulier welstandsgebied waarbij vooral het respecteren van de onderlinge samenhang centraal staat.

Toekomstige ruimtelijke plannen dienen, afhankelijk van de ligging in het plan-  
gebied, aan het geldende welstandskader getoetst te worden.



# R a n d v o o r w a a r d e n

# 4

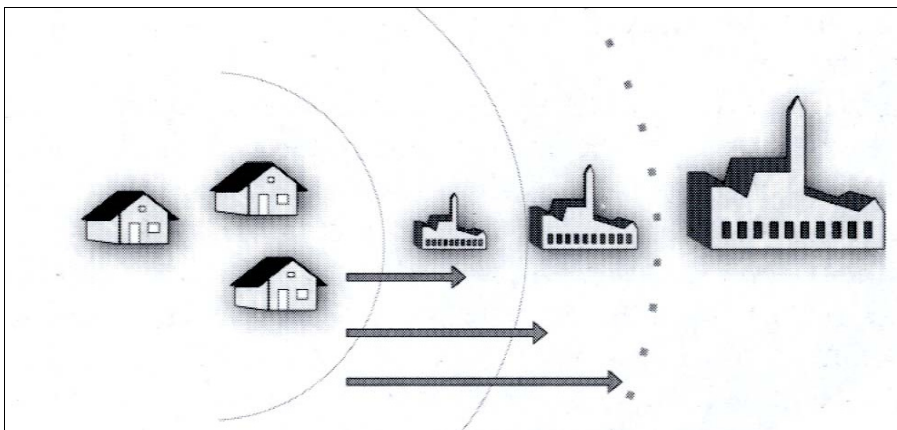
## 4.1

### Bedrijven en voorzieningen

#### Wet- en regelgeving

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) zijn bedrijven en instellingen verplicht te voldoen aan de eisen van een AMvB, dan wel een omgevingsvergunning milieu te hebben voor de exploitatie van het bedrijf, waarbij rekening gehouden dient te worden met de omliggende woonbebouwing. Door middel van milieuwet- en regelgeving wordt (milieu)hinder voor hindergevoelige functies, zoals woningen, zo veel mogelijk voorkomen.

In de geactualiseerde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) wordt een richtafstandenlijst voor milieubelastende activiteiten gehanteerd. Per bedrijfstype zijn voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar minimale afstanden aangegeven. In de meeste gevallen kunnen deze minimale afstanden worden aangehouden tussen een bedrijf en hindergevoelige functies om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. De grootste afstand is bepalend. Zwaardere bedrijfs categorieën zijn op grotere afstand van hindergevoelige objecten toegestaan. Deze systematiek is schematisch weergegeven in figuur 5.



Figuur 5. Indicatieve weergave milieuzonering (VNG, 2003)

De in de VNG-publicatie genoemde maten zijn richtinggevend; met een goede motivering kan en mag hiervan worden afgeweken. De aangegeven afstanden gelden ten opzichte van een rustige woonwijk. In het algemeen kan ten opzichte van een drukker omgeving één afstandstap worden afgetrokken.

Er dient voor dit bestemmingsplan te worden aangetoond dat er geen belemmeringen bestaan voor nabijgelegen functies.



## Onderzoek

Ten aanzien van het aspect geluid geldt voor het bedrijventerrein Zuidwaard geen interne zonering. Dit milieuaspect wordt door middel van een totale geluidzone gecontroleerd (zie hiernavolgende paragraaf 4.2.2). Enkel de hinderafstanden ten aanzien van de aspecten geur, stof en gevaar, die behoren bij de categorie-indeling die wordt gehanteerd in de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' zijn derhalve van toepassing op het plangebied. Deze hinderaspecten vinden evenwel geen toepassing ten opzichte van bedrijfswoningen op een bedrijventerrein.

Aan de geldende minimale richtafstanden, die voortkomen uit de afwijkende milieucategorieën, wordt ten opzichte van hindergevoelige objecten in de directe omgeving van het plangebied voldaan. De aanwezigheid van de bestaande bedrijvigheid op bedrijventerrein Zuidwaard mag op grond van de thans verleende (milieu)vergunningen voorts aanvaardbaar worden geacht. De verleende (milieu)vergunningen bieden de garantie dat problemen tussen bestaande bedrijvigheid en hindergevoelige objecten in de toekomst in voldoende mate zijn afgedekt.

### Regeling in dit bestemmingsplan

Om in de toekomst te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen c.q. -uitbreidingen op milieuhygiënische aspecten, wordt het instrument milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden, zoals woonwijken. Dit plan ziet toe op een interne zonering van het bedrijventerrein voor de hinderaspecten geur, stof en gevaar. Zoals reeds is aangegeven wordt het aspect geluid middels de geluidzone ten behoeve van industrielawaai gecontroleerd.

#### STAAT VAN BEDRIJVEN

Voor de milieuzonering wordt gebruikgemaakt van een Staat van bedrijven gebaseerd op de VNG-publicatie. Hierin zijn bedrijven opgenomen met aan te houden richtafstanden voor milieubelastende activiteiten. De grootste van de drie relevante richtafstanden genoemd voor de milieuaspecten geur, stof en gevaar is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie.

#### OPGENOMEN MILIEUZONERING

Het bestemmingsplan voorziet met de opgenomen milieuzonering in een ruimtelijke scheiding tussen verschillende bedrijfscategorieën op het bedrijventerrein Zuidwaard en de omliggende hindergevoelige functies die zoal voorkomen, bijvoorbeeld in de bestemmingsplannen voor Makkum-Centrum en Makkum-Zuidoost. Milieucategorieën behorende bij de milieuzonering die in dit plan worden gehanteerd, zijn:

- Milieucategorie 1, 2 en 3.1: met een minimale richtafstand tot en met 50 m in het gehele plangebied ter plaatse van de bestemming 'Bedrijventerrein'.
- Milieucategorie 3.2: met een minimale richtafstand van 100 m voor percelen in de bestemming 'Bedrijventerrein' die zijn aangeduid als "bedrijf tot en met categorie 3.2".

- Milieucategorie 4.2: met een minimale richtafstand van 300 m voor percelen in de bestemming 'Bedrijventerrein' die zijn aangeduid voor "bedrijf tot en met categorie 4.2". In enkele gevallen is sprake van een aanduiding "bedrijf" waarvoor geldt dat uitsluitend bedrijven zijn toegestaan die niet meer geur- en/of stofhinder veroorzaken als aangegeven in de milieucategorieën 1 (zijnde 10 m) en 2 (zijnde 30 m).

In het plangebied is op diverse locaties sprake van bedrijvigheid waarbij de thans voor een bedrijf geldende milieucategorie (op basis van de hinderaspecten geur, stof, geluid en gevaar) de voor het terrein opgenomen gebiedszonering overschrijdt. Wanneer geluid buiten ogeschouw wordt gelaten (aangezien bedrijventerrein Zuidwaard een geluidgezoneerd bedrijventerrein betreft), voldoen de bedrijven aan de aangegeven zonering.

In zowel gevallen van uitbreiding van bedrijvigheid als in gevallen van nieuwvestiging van bedrijvigheid (op de reeds voor bedrijventerrein bestemde gronden) zal bij de verstrekking van de milieuvergunningen of bij het instemmen met meldingen van geval tot geval een beoordeling plaatsvinden van de gevolgen voor omwonenden c.q. voor de bedrijvigheid. De beoordeling vindt mede aan de hand van de in dit bestemmingsplan opgenomen milieuzonering plaats.

### **Conclusie**

De bedrijven op bedrijventerrein Zuidwaard voldoen aan de minimale richtafstanden. Ten aanzien van milieuhinder van bedrijven en voorzieningen mag dit bestemmingsplan uitvoerbaar worden geacht.

## **4.2**

### **Geluidhinder**

In 1979 is de Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. De Wgh is erop gericht om de geluidhinder vanwege onder andere wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï te voorkomen en te beperken. Deze wet is op 1 januari 2007 voor het laatst gewijzigd. De Wgh bepaalt dat de 'geluidsbelasting' op gevels van woningen en andere geluidsgevoelige objecten niet hoger mag zijn dan een in de wet bepaalde norm. In veel gevallen is deze norm 48 dB, die als voorkeursgrenswaarde wordt aangeduid.

#### **4.2.1**

##### **Wegverkeerslawaaï**

##### **Wet- en regelgeving**

In artikel 74 van de Wgh is aangegeven wanneer een weg zoneplichtig is. Elke weg heeft in principe een zone, behoudens wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied en wegen waarvoor een maximumsnelheid geldt van 30 km/uur. De breedte van een geluidzone is afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van de weg binnen of buiten stedelijk gebied.

De breedte van een geluidzone is afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van de weg binnen of buiten stedelijk gebied. In tabel 2 is hiervan een overzicht gegeven.

Tabel 2. Overzicht breedte geluidzones per type weg

Aantal rijstroken	Wegligging binnen stedelijk gebied	Wegligging buiten stedelijk gebied
2	200 m	250 m
3 of 4	350 m	400 m
5 of meer	n.v.t.	600 m

(bron: Wgh)

Indien binnen een geluidzone nieuwe geluidgevoelige objecten, zoals woningen, worden gerealiseerd of wanneer reconstructie van de weginfrastructuur plaatsvindt, moet door middel van akoestisch onderzoek worden vastgesteld of aan de grenswaarden uit de Wgh wordt voldaan.

### Onderzoek

Binnen het plangebied worden met dit bestemmingsplan bij recht geen nieuwe geluidgevoelige functies mogelijk gemaakt. Ook vinden vanwege dit bestemmingsplan geen ingrijpende wijzigingen in de verkeersinfrastructuur plaats waardoor verkeersstromen in belangrijke mate zullen veranderen ten nadele van geluidgevoelige objecten in de omgeving. Akoestisch onderzoek is voor dit bestemmingsplan niet van toepassing.

### Conclusie

Op grond van voorgaande mag worden geconcludeerd dat de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan niet door geluidhinder wordt belemmerd.

#### 4.2.2

### Industrielawaai

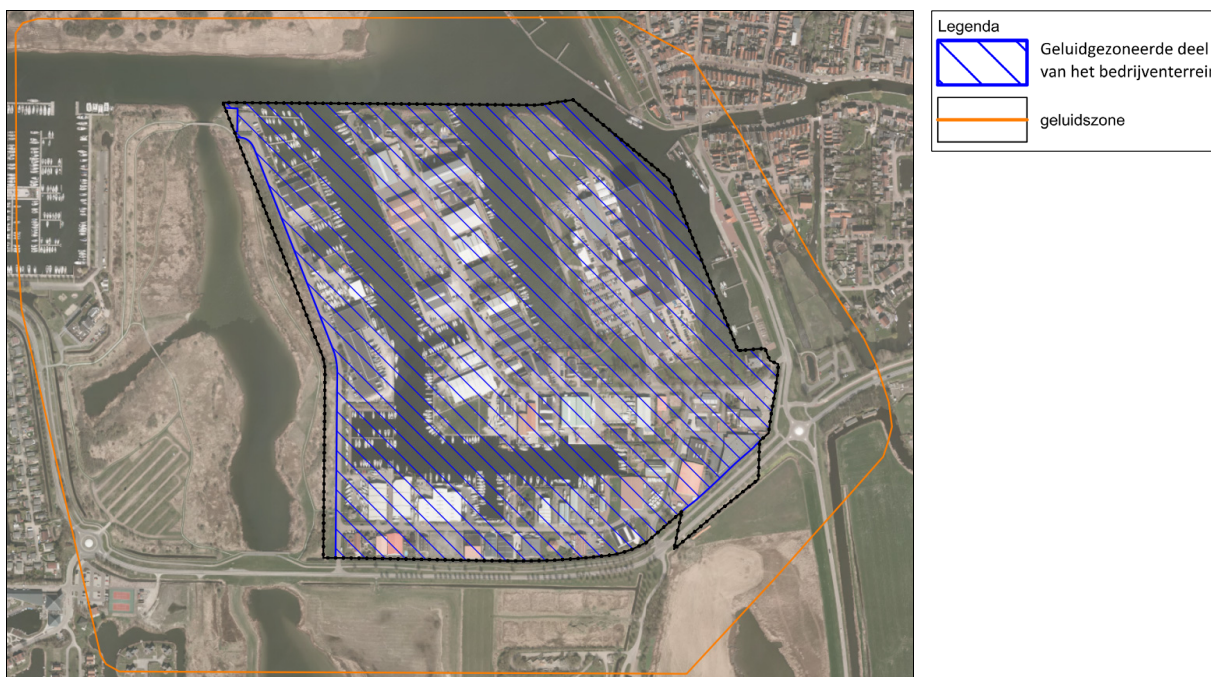
#### Wet- en regelgeving

Op grond van de Wgh dient bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan onder meer aandacht aan industrielawaai te worden besteed. Dit is met name het geval als een bestemmingsplan de mogelijkheid van de vestiging van een inrichting als bedoeld in artikel 40 juncto artikel 1 Wgh insluit. De categorieën van inrichtingen bedoeld in artikel 41 Wgh zijn nader aangewezen in artikel 2.1, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht.

### Onderzoek

Het plangebied van dit bestemmingsplan heeft betrekking op industrieterrein Zuidwaard. Voor dit industrieterrein is vanwege de situering van de geluidzoneringsplichtige scheepswerf aan Strânwei 6 een geluidzone vastgesteld. De geluidzone overschrijdt de plangrenzen van het voorliggende bestemmingsplan waardoor de geluidcontour binnen verschillende omringende bestemmingsplannen valt.

Gedeputeerde Staten hebben de ter plaatse geldende geluidzone vastgesteld. Hierbij is het gehele industrieterrein Zuidwaard als gezoneerd terrein aangegeven. De bedrijven op de gezoneerde delen van het industrieterrein mogen cumulatief niet meer dan 50 dB(A) op de vastgestelde zonelijn van de geluidzone produceren. Binnen de zone moet worden gewaarborgd dat de geluidbelasting op de woningen, die niet op het gezoneerde industrieterrein liggen, niet meer bedraagt dan 55 dB(A), overeenkomstig vastgestelde maximaal toelaatbare geluidbelastingen (MTG).



Figuur 6. Geluidzonering rondom bedrijventerrein Zuidwaard en begrenzing van het geluidgezoneerde deel van het bedrijventerrein

Bij de vaststelling van de geluidzone heeft een afweging plaatsgevonden over de aanvaardbare geluidniveaus. In de omgeving komen woningen voor ter plaatse van het Makkumer centrum. Voor zover deze woningen binnen de geluidzone van het industrieterrein zijn gelegen, voldoen deze aan de daarvoor geldende normen. Voor zover noodzakelijk is voor de woningen binnen de geluidzone een hogere waarde in de zin van de Wgh vastgesteld, zijnde MTG's. De overige woningen in het plangebied zijn alle bedrijfswoningen die zich op het gezoneerde industrieterrein bevinden. Daarvoor gelden voor wat betreft geluid geen normen. De huidige geluidzone is op grond van voorgaande aanvaardbaar. De geluidruimte van het industrieterrein voldoet. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin geen wijzigingen.

#### Regeling in dit bestemmingsplan

Voorliggend bestemmingsplan kent op de verbeelding de aanduiding "geluidzone - industrie" buiten het geluidgezoneerde industrieterrein. In de bij deze aanduiding behorende regels is vastgelegd dat binnen de als zodanig aangedui-

de geldende geluidzone voor industrie slechts woningen mogen worden gebouwd nadat is aangetoond dat kan worden voldaan aan de geldende voorkeurgrenswaarde of een verkregen hogere waarde. In voorliggend bestemmingsplan worden geen nieuwe woningen in het plangebied en in de geluidzone mogelijk gemaakt en vinden verder geen wijzigingen ten opzichte van de vastgestelde geluidzone plaats.

### **Conclusie**

De geluidzone voorziet in een regeling voor geluidhinder van het industrieterrein. De indertijd vastgestelde geluidzone voor het industrieterrein Zuidwaard wordt door dit nieuwe bestemmingsplan niet gewijzigd. Dit bestemmingsplan betreft een conserverend plan en mag gezien voorgaande uitvoerbaar worden geacht voor wat betreft het aspect geluidhinder.

## **4.3**

### **Externe veiligheid**

#### **Wet- en regelgeving**

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, aardgas of LPG. Het aandachtsveld van externe veiligheid richt zich op zowel inrichtingen (bedrijven) waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn als het transport van gevaarlijke stoffen. Dit vervoer kan plaatsvinden over weg, water en spoor en door buisleidingen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door deze activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

#### **Plaatsgebonden risico**

Het plaatsgebonden risico (PR) is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

#### **Groepsrisico**

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. De volgende besluiten zijn relevant:

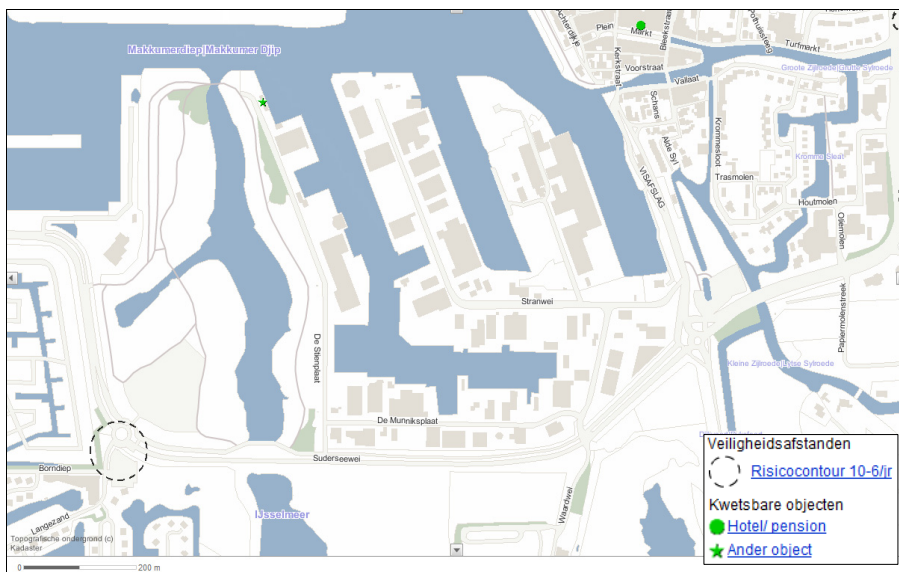
1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi): Met het Bevi en bijbehorende regeling (Revi) zijn de plaatsgebonden risiconormen en de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico met betrekking tot risicovolle bedrijven wettelijk vastgelegd.
2. Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS): De circulaire is van toepassing op bestemmingsplannen die liggen binnen de

invloedsgebieden van transportroutes met vervoer van gevaarlijke stoffen.

3. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb): Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het plaatsgebonden risico en de oriëntatie waarde voor het groepsrisico.
4. Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit): Het activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal AMvB's. In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

### Verantwoordingsplicht

Voor het groepsrisico gelden, anders dan voor het plaatsgebonden risico, geen grenswaarden maar slechts oriënterende waarden. In bovenstaande besluiten is de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes middels een belangenafweging moet worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag. Bij een toename van het groepsrisico moet ten opzichte van de oriëntatiewaarde gekeken worden naar alternatieven, zoals de rol van de brandweer en dergelijke.



Figuur 7. Kaartfragment Risicokaart  
(bron: Provinsje Fryslân, 2012)

### Risicokaart

De Provinsje Fryslân heeft in het kader van het Interprovinciaal Overleg (IPO) een zogenoemde risicokaart<sup>1</sup> ontwikkeld. Op de risicokaart staan gegevens die met risico te maken hebben, zoals risicoveroorzakende bedrijven die gevaarlijke stoffen gebruiken of produceren of opslaan en ook het vervoer/transport

<sup>1</sup> Benaderbaar via [www.risicokaart.nl](http://www.risicokaart.nl).

van grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Gevaarlijke stoffen zijn in dit geval stoffen die een schadelijke invloed hebben op de gezondheid en het milieu. Op de risicokaart worden tevens kwetsbare objecten getoond die extra aandacht verdienen in de buurt van risicobronnen. Dit zijn gebouwen waarin zich veel mensen kunnen bevinden en gebouwen waar niet-zelfredzame mensen aanwezig zijn (zieken, bejaarden, kinderen).

### **Onderzoek**

Om na te gaan of voor dit bestemmingsplan ook aandachtspunten op het vlak van externe veiligheid aanwezig zijn, is de risicokaart geraadpleegd. Een kaartfragment hiervan voor het plangebied is in figuur 7 opgenomen. Tevens is Bureau Externe veiligheid Fryslân om advies gevraagd. Enkel het aspect risicovolle inrichtingen blijkt voor het plangebied van belang.

### **Risicovolle inrichtingen**

De risicovolle inrichtingen in de nabijheid van het plangebied betreffen:

- een LPG-tankstation aan de Suderseewei 7;
- een LPG-tankstation aan de Suderseewei 11;
- 2 propaangastanks van elk 8 m<sup>3</sup> bij de camping aan de Holle Poarte 2;
- een chloorbleekloogopslag bij de jachthaven aan Suderseewei 6.

De PR10<sup>-6</sup>-contouren of de invloedsgebieden (1%-letaliteitsgrenzen) van deze inrichtingen reiken niet tot aan het plangebied.

### **Conclusie**

Geconcludeerd kan worden dat het plangebied buiten de PR10<sup>-6</sup>-contouren en de invloedsgebieden van risicobronnen ligt. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

## **4.4**

### **Luchtkwaliteit**

#### **Wet- en regelgeving**

Projecten die 'niet in betekende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven op grond van de Wet milieubeheer (Wm) niet te worden getoetst aan de hiervoor gestelde grenswaarden. Een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m<sup>3</sup> NO<sub>2</sub> of PM<sub>10</sub>) wordt als 'niet in betekende mate' beschouwd. Van een dergelijke verslechtering van de luchtkwaliteit is sprake wanneer een ruimtelijk plan tot een toename van meer dan 1.853 voertuigbewegingen (van personenwagens) per weekdagetmaal leidt.

#### **Onderzoek**

Met voorliggend actualiserend en conserverend bestemmingsplan worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Vanwege dit bestemmingsplan valt geen toename van verkeersstromen te verwachten. Derhalve

vindt geen verslechtering van de luchtkwaliteit plaats. Het plan moet worden beschouwd als 'niet in betekende mate' van invloed op de luchtkwaliteit. Nader onderzoek naar luchtkwaliteit kan achterwege blijven.

### **Conclusie**

Dit bestemmingsplan wordt niet door de wettelijk gestelde eisen wat betreft het aspect luchtkwaliteit belemmerd.

## **4.5**

### **Archeologie**

#### **Wet- en regelgeving**

Naar aanleiding van het Verdrag van Malta is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) ingesteld, als onderdeel van de gewijzigde Monumentenwet 1988 (Monw). Het Verdrag van Malta is gericht op het behoud van archeologische waarden in de bodem. Hiertoe verplicht de Wamz om in ruimtelijke plannen rekening te houden met in de bodem aanwezige archeologische waarden en dat archeologische resten bij bodemverstoringen intact blijven. Daarbij wordt het veroorzakerprincipe gehanteerd. Dit houdt in dat diegene die mogelijke archeologische waarden in de bodem verstoort financieel verantwoordelijk is voor voldoende onderzoek naar, en het behoud van die, archeologische waarden. Naast het inventariseren van mogelijke archeologische waarden moet een ruimtelijk plan, indien nodig (en mogelijk), bescherming bieden voor waardevolle gebieden.

De Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE)<sup>2</sup> in de Cultuurhistorische Kaart Fryslân 2 (CHK2) van de Provinsje Fryslân biedt voor de gehele provincie per locatie informatie wat de bekende als wel de te verwachten archeologische waarden zijn. Daarbij worden twee verschillende onderzoeksperiodes onderscheiden.

#### **Steentijd - bronstijd**

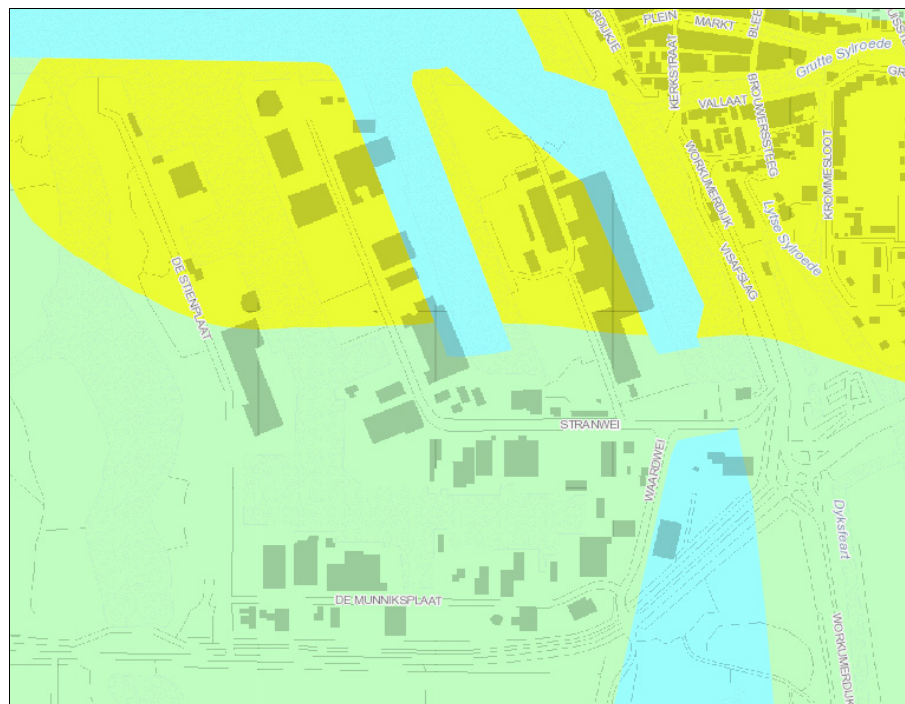
Figuur 8 toont de provinciale aanbevelingen voor het plangebied ten aanzien van archeologie uit de periode steentijd - bronstijd. Voor het zuidelijke deel van het plangebied geldt het advies dat 'geen onderzoek noodzakelijk' is bij ruimtelijke ingrepen. Voor de gronden in het noordelijke deel van het plangebied geldt 'karterend onderzoek 3' bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. In deze gebieden kunnen zich op enige diepte archeologische lagen bevinden uit de steentijd, die zijn afgedekt door een veen- of kleidek. Mochten zich hier archeologisch resten bevinden, dan zijn deze waarschijnlijk goed van kwaliteit. De provincie beveelt daarom aan om bij ingrepen van meer dan 5.000 m<sup>2</sup> een karterend (boor)onderzoek uit te laten voeren, waarbij minimaal 3 boringen per ha en per plan worden gezet.

---

<sup>2</sup> <http://www.fryslan.nl/famke>



- | Advies steentijd-bronstijd                |                             |
|---|-----------------------------|
| <span style="color: yellow;">■</span>     | karterend onderzoek 3       |
| <span style="color: lightgreen;">■</span> | geen onderzoek noodzakelijk |
| <span style="color: cyan;">■</span>       | water                       |



Figuur 8. Kaartfragment FAMKE periode steentijd - bronstijd (bron: Provincie Fryslân, 2012)

#### IJzertijd - middeleeuwen

- | Advies ijzertijd-middeleeuwen             |                             |
|---|-----------------------------|
| <span style="color: red;">■</span>        | streven naar behoud         |
| <span style="color: orange;">■</span>     | karterend onderzoek 1       |
| <span style="color: yellow;">■</span>     | karterend onderzoek 2       |
| <span style="color: lightgreen;">■</span> | geen onderzoek noodzakelijk |
| <span style="color: cyan;">■</span>       | water                       |



Figuur 9. Kaartfragment FAMKE periode ijzertijd - middeleeuwen (bron: Provincie Fryslân, 2012)

In figuur 9 is het advies van de FAMKE van de provinciale archeologische dienst opgenomen voor wat betreft de periode ijzertijd - middeleeuwen. In het plangebied geldt voor deze periode dat archeologisch onderzoek bij ruimtelijke ingrepen niet noodzakelijk is.

## **Conclusie**

Dit bestemmingsplan is conserverend en actualiserend van aard en maakt geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Derhalve is het niet noodzakelijk om nader aanvullend archeologisch onderzoek uit te voeren. Dit bestemmingsplan mag op het onderdeel archeologie uitvoerbaar worden geacht.

In alle gevallen blijft voor het plangebied evenwel de archeologische meldingsplicht van kracht (art. 53 Monumentenwet). Dit ongeacht de grootte van de ingreep. Concreet houdt dit in dat wanneer bij graafwerkzaamheden vondsten worden aangetroffen waarvan de vinder redelijkerwijs moet kunnen weten dat het archeologie betreft, dit gemeld moet worden bij het bevoegd gezag, zijnde de gemeente Súdwest-Fryslân.

NOTA BENE

## **4.6**

### **Cultuurhistorie**

#### **Wet- en regelgeving**

De Modernisering Monumentenwet (MoMo) heeft op 1 januari 2012 tot een wijziging van art. 3.6.1, lid 1 van het Bro geleid. Ieder ruimtelijk plan dient nu tevens een analyse van cultuurhistorische waarden van het plangebied te bevatten. Zover hier sprake van is, dient daarnaast aangegeven te worden op welke wijze met de mogelijk in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden rekening is gehouden.

#### **Onderzoek**

Op de CHK2 van de Provinsje Fryslân is informatie opgenomen over cultuurhistorische waarden. Uit de CHK2 blijkt dat in het plangebied geen cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Dit bestemmingsplan leidt dan ook niet tot versterking van cultuurhistorische waarden. Het cultuurhistorische aspect hoeft derhalve niet nader onderzocht te worden.

## **Conclusie**

Dit bestemmingsplan mag uit cultuurhistorisch oogpunt uitvoerbaar worden geacht.

## **4.7**

### **Bodem**

#### **Wet- en regelgeving**

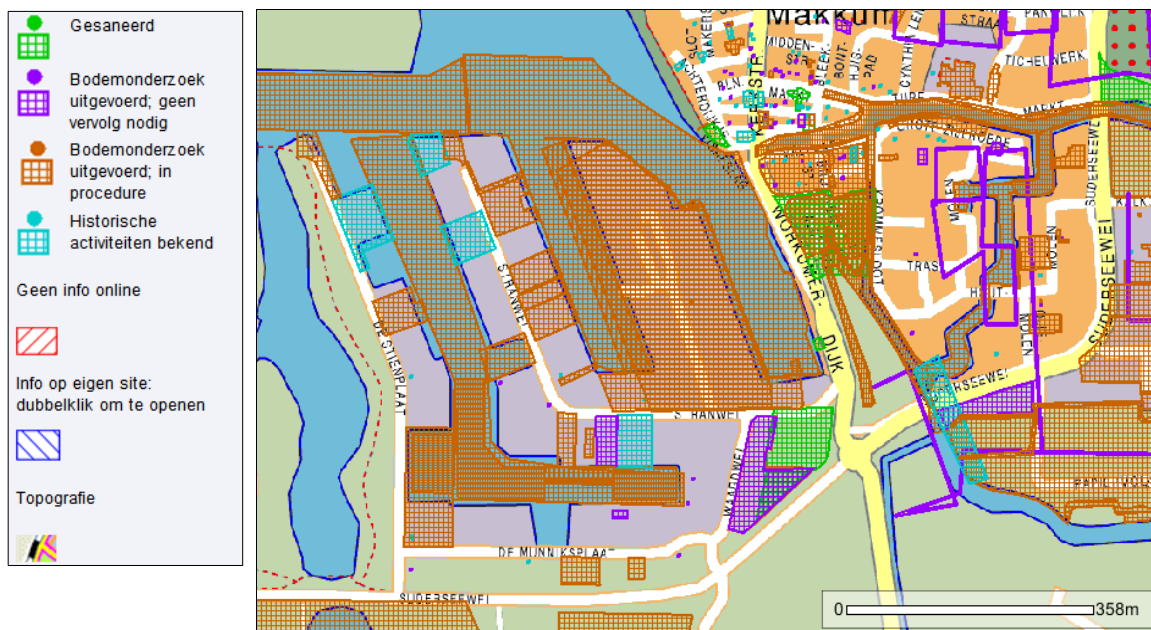
In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in de toelichting op een ruimtelijk plan inzicht verkregen moet worden in de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat er onder meer inzicht verkregen moet worden in de noodzakelijke financiële investering in een (mogelijk noodzakelijke) bodemsanering. Een onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem is

derhalve onderdeel van de onderzoeksverplichting bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan.

Uitgangspunt ten aanzien van de bodemkwaliteit is dat deze bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zodanig goed moet zijn dat er geen risico's voor de volksgezondheid bestaan bij het gebruik van het plangebied voor wonen of een andere functie. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening moet het bestemmen van gronden met een bodem van onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit met een hiervoor gevoelige bestemming in beginsel worden voorkomen.

### Onderzoek

Op de kaart van het Bodemloket<sup>3</sup> is zoveel mogelijk informatie verzameld over de kwaliteit van de bodem. Het Bodemloket biedt informatie over bodemonderzoeken en -saneringen die zijn uitgevoerd. Ook is er informatie opgenomen over bedrijven of terreinen waar 'verdachte' werkzaamheden hebben plaatsgevonden die mogelijk bodemverontreiniging hebben veroorzaakt en waar mogelijk bodemonderzoek moet worden uitgevoerd. In figuur 10 is het kaartfragment voor het plangebied van de bodemkaart opgenomen. Ook voor onverdachte terreinen geldt overigens dat bodemverontreiniging kan worden aangetroffen, omdat altijd activiteiten kunnen hebben plaatsgevonden die tot verontreiniging van de bodem hebben geleid en die thans niet bekend zijn.



Figuur 10. Fragment bodemadvieskaart (bron: Bodemloket, 2012)

Op de kaart is zichtbaar dat in het plangebied op verschillende plaatsen bodemonderzoek is uitgevoerd, dat nog in procedure is. Ook is in het plangebied bodemonderzoek uitgevoerd waarvoor geen vervolg nodig is geweest. Eén loca-

<sup>3</sup> Benaderbaar via [www.bodemloket.nl](http://www.bodemloket.nl).

tie is gesaneerd. Ter plaatse van het plangebied zijn voorts enkele historische activiteiten bij het Bodemloket bekend die kunnen wijzen op verontreiniging van de bodem.

In het kader van in de toekomst uit te voeren projecten binnen de regels van dit bestemmingsplan zal daar waar nodig nader onderzoek moeten worden verricht. In de voorbereidings- en uitvoeringsfase moet daarom rekening worden

gehouden met verkennend of actualiserend bodemonderzoek en het werken in en het afvoeren van licht tot sterk verontreinigde grond. De uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan wordt hierdoor echter op voorhand niet door onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit van de bodem belemmerd.

Om er bij ruimtelijke ontwikkelingen voldoende zeker van te zijn dat er geen sprake is van bodemverontreiniging, is het in het kader van het traject van een omgevingsvergunning voor het bouwen noodzakelijk dat er een vooronderzoek uitgevoerd wordt, conform de NEN 5725. Als uit de resultaten van het vooronderzoek geen zaken naar voren komen die een verdenking van bodemverontreiniging veroorzaken, kan worden volstaan met een dergelijk vooronderzoek. Als er wel verdenkingen van bodemverontreiniging zijn, dan dient een verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740 te worden uitgevoerd. Dergelijk onderzoek dient voorafgaand aan bouw- en graafwerkzaamheden plaats te vinden. Het uitvoeren van het vooronderzoek, en indien noodzakelijk een verkennend bodemonderzoek, is een voorwaarde waaraan voldaan moet worden voordat een omgevingsvergunning voor het bouwen in werking kan treden.

### **Conclusie**

Voorliggend plan is zoals reeds genoemd een conserverend en actualiserend plan. Naast reeds toegelaten reguliere perceelsgebonden bouw mogelijkheden worden er geen nieuwe grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen in het plangebied mogelijk gemaakt. Geconcludeerd kan worden dat de status quo met betrekking tot bodemverontreiniging in het plangebied acceptabel is. De aanwezigheid van (potentieel) vervuilde locaties vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

## **4.8**

### **Ecologie**

#### **Wet- en regelgeving**

In het kader van de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan is het van belang om aandacht te besteden aan beschermde natuurwaarden. De effecten op natuurwaarden dienen te worden beoordeeld in relatie tot bestaande wet- en regelgeving. Juridisch en beleidsmatig strekken de planologisch relevante natuur- en landschapsaspecten zich uit over soortenbescherming en gebiedsbescherming.

De soortenbescherming is vastgelegd in de Flora- en faunawet (Ffw). De Ffw is gericht op het beschermen en het behouden van de goede staat en de instandhouding van in het wild levende plant- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Uitgangspunt hierbij is het zogenoemde 'nee, tenzij-principe'. Dit betekent dat werkzaamheden en dergelijke in beginsel niet zijn toegestaan. Onder voorwaarden kan hier op grond van een vrijstelling of ontheffing van worden afgeweken. In de Ffw is onder andere bepaald dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn handelen of nalaten te handelen nadelige gevolgen kan hebben voor flora en fauna, gedwongen is dergelijk handelen of nalaten achterwege te laten. Dit voor zover dit in redelijkheid van hem kan worden gevraagd. Diegene moet alle maatregelen nemen die in redelijkheid van hem kunnen worden gevraagd om die nadelige gevolgen te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

De Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) bundelt de gebiedsbescherming van nationaal begrensde natuurgebieden. In de Nbw zijn ook de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn verwerkt. Onder de Nbw zijn drie typen gebieden aangewezen en beschermd: Natura 2000-gebieden, Staats- en Beschermd Natuurmonumenten en Wetlands. Verder is deze wet de basis voor het nationale Natuurbeleidsplan waarin de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is geregeld. De EHS is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. De EHS is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en is uitgewerkt in het Streekplan Fryslân 2007. In het kader van de gebiedsbescherming heeft het plangebied te maken met (aangrenzende) beschermde gebieden, namelijk de Friese IJsselmeerkust en IJsselmeer (Natura 2000-gebieden) en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

### Onderzoek

Ten behoeve van de bestemmingsplannen voor het recreatieterrein Holle Poarte (door de raad van de voormalige gemeente Wûnseradiel gewijzigd vastgesteld op 29 november 2010) en voor voorliggend bestemmingsplan bedrijventerrein Makkum-Zuidwaard is het in verband met art. 3.1.6. Bro noodzakelijk geweest een onderzoek naar de aanwezige natuurwaarden in het gebied uit te voeren. Vanwege de samenhang van beide gebieden (het bedrijventerrein en het recreatieterrein vormen namelijk samen een schiereiland voor de kust van Makkum) is de problematiek voor natuurwaarden sterk vergelijkbaar en is in 2009 voor het gehele gebied één integraal ecologisch onderzoek uitgevoerd.<sup>4</sup> In het onderzoek is een inventarisatie gedaan van de (potentieel) aanwezige wettelijk beschermde natuurwaarden in en nabij het plangebied. Daarbij is bepaald of de betreffende natuurwaarden negatieve effecten ondervinden van ruimtelijke ontwikkelingen die mogelijk zijn binnen de regels van de bestemmingsplannen. In onderstaande paragraaf zijn de conclusies van het advies

---

<sup>4</sup> Advies Natuurwaarden Makkum Zuidwaard en Holle Poarte 2008, BügelHajema Adviseurs, Assen, projectnummer 280.00.16.24.13, 30 oktober 2009.

weergegeven. Het volledige onderzoek geldt als separate bijlage bij dit bestemmingsplan.

### Gebiedsbescherming

De beschermde gebieden liggen op een geringe afstand en gedeeltelijk zelfs in de plangebieden. Toch zijn door het in planologische zin conserverende karakter van beide bestemmingsplannen en de gepaste bestemming voor de gebieden die deel uit maken van de EHS, geen negatieve effecten te verwachten. Voor deze bestemmingsplannen is daarom zeer waarschijnlijk geen vergunning op grond van de Nbw of het beschermingsregime voor de EHS nodig.

### Soortenbescherming

#### Nadere inventarisatie

Er is nader onderzoek naar noordse woelmuis en waterspitsmuis uitgevoerd in 2006. Daarbij is waterspitsmuis aangetroffen. Uit de bestemmingsplannen vloeien geen ontwikkelingen voort die een bedreiging voor deze soorten zouden vormen.

NOORDSE WOELMUIS  
EN WATERSPITSMUIS

Er is in 2009 een broedvogelonderzoek ingesteld naar roerdomp en bruine kiekendief. De eerste soort is hier niet en van de tweede soort is een broedgeval buiten de beide plangebieden gevonden. Daarmee worden deze soorten niet door de vernieuwing van beide bestemmingsplannen bedreigd.

ROERDOMP EN  
BRUINE KIEKENDIEF

#### Niet bedreigde waarden

Van de volgende soortengroepen worden geen verbodsbepalingen overtreden in de plangebieden, te weten: vaatplanten, vleermuizen, zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en overige soorten.

#### Bescherming vogels

Alle vogelsoorten (uitgezonderd exoten) zijn beschermd. Bij de uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting geldt vrijstelling van de verboden als wordt gehandeld volgens een goedgekeurde gedragscode, zoals Gedragscode Flora- en faunawet voor Bouwend Nederland. Als er niet volgens een gedragscode wordt gewerkt, moet worden nagegaan of er verbodsbepalingen uit de Ffw worden overtreden. Er zijn in of in de omgeving van de plangebieden geen permanent bewoonde nesten of belangrijke rust- of foerageergebieden van vogels aanwezig. Daarom kan men er in dit plangebied van uitgaan dat geen verbodsbepalingen worden overtreden als buiten het broedseizoen wordt gewerkt of werkzaamheden voor het broedseizoen worden begonnen en continu voortduren. Als werkzaamheden voor het broedseizoen worden gestart en continu voortduren, zullen broedvogels een rustigere broedplaats (op enige afstand) zoeken en niet door de werkzaamheden worden gestoord. Indien wordt gekozen voor de tweede optie moeten opgaande begroeiing en bebouwing ruim voor aanvang van het broedseizoen worden verwijderd. De Ffw kent geen standaardperiode voor het broedseizoen. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt dat het broedseizoen van ongeveer 15 maart tot 15 juli duurt. In het plange-

bied is voor geen enkele soort de goede staat van instandhouding in het gebied. Overigens vloeien uit het voornamelijk continueren van reeds gereali-seerde bestemmingen niet direct bedreigende ingrepen voort.

### Vrijgestelde soorten

In de plangebieden komen enkele beschermde soorten voor in de groepen vaatplanten, amfibieën en zoogdieren die mogelijk zouden kunnen worden verstoord door uit de toegelaten bestemmingen voorkomende werkzaamheden. Deze soorten staan in tabel 3.

Tabel 3. Soorten in de plangebieden waarvoor een vrijstelling geldt

Nederlandse naam	Wetenschappelijke naam
Zwanenbloem	<i>Butomus umbellatus</i>
Gewone dotterbloem	<i>Caltha palustris</i>
Brede wespenorchis	<i>Epipactis helleborine</i>
Gewone vogelmelk	<i>Ornithogalum umbellatum</i>
Kleine maagdenpalm	<i>Vinca minor</i>
Dwergmuis	<i>Micromys minutus</i>
Dwergspitsmuis	<i>Sorex minutus</i>
Bunzing	<i>Mustela putorius</i>
Gewone bosspitsmuis	<i>Sorex araneus</i>
Hermelijn	<i>Mustela erminea</i>
Wezel	<i>Mustela nivalis</i>
Woelrat	<i>Arvicola terrestris</i>
Aardmuis	<i>Microtus agrestis</i>
Ree	<i>Capreolus capreolus</i>
Konijn	<i>Oryctolagus cuniculus</i>
Vos	<i>Vulpes vulpes</i>
Gewone pad	<i>Bufo bufo</i>
Bastaardkikker	<i>Rana esculenta synklepton</i>
Meerkikker	<i>Rana ridibunda</i>
Bruine kikker	<i>Rana temporaria</i>
Kleine watersalamander	<i>Triturus vulgaris</i>

Voor deze soorten geldt bij ruimtelijke ontwikkeling een vrijstelling voor de artikelen 8 tot en met 12 van de Ffw. Aan deze vrijstelling zijn geen aanvul-lende eisen gesteld. Voor verstoring van deze soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. De verboden in de artikelen 9, 10 en 11 gelden niet voor mol, bosmuis en veldmuis. Ook gelden ze niet voor huisspitsmuis als deze zich in of op gebouwen of daarbij behorende erven of roerende zaken bevindt.

### Conclusie

In het kader van artikel 3.1.6 Bro is ten behoeve van de bestemmingsplannen ‘Makkum Zuidwaard’ en ‘Holle Poarte’ een onderzoek uitgevoerd in het kader van de Nbw, het beleid voor de EHS en de Ffw. Op het punt van de gebiedsbe-scherming lijken de beoogde bestemmingen van beide plannen niet strijdig met de gebiedsbescherming. Er worden met wetenschappelijke zekerheid geen (significant) negatieve effecten verwacht. Over het voorkomen van soorten is

voldoende duidelijkheid verkregen. De beoogde bestemmingen leiden niet tot overtredingen in de soortenbescherming.

Voorliggend bestemmingsplan is overigens actualiserend en conserverend van aard en betreft een beheersplan. Oftewel: Dit bestemmingsplan is opgesteld ten behoeve van het opnieuw planologisch-juridisch vastleggen van de bestaande situatie in het plangebied, alsook dat aanzienlijke veranderingen in de bestaande situatie met dit bestemmingsplan niet worden voorzien. Er vinden als gevolg van dit bestemmingsplan geen nieuwe bouw- of sloopwerkzaamheden, werkzaamheden aan beplanting of aan watergangen plaats die gevolgen zouden kunnen hebben voor beschermde soorten. Ook omvat voorliggend bestemmingsplan geen wettelijk beschermde natuurgebieden die hinder zouden kunnen ondervinden van de activiteiten ter plaatse. Tegen deze achtergrond treden naar verwachting dan ook geen significant negatieve effecten van beschermde waarden in de zin van de Ffw en Nbw op waarvoor nader ecologisch onderzoek noodzakelijk zou zijn.

#### **Uitvoerbaarheid**

Gelet op voorgaande mag dit bestemmingsplan wat betreft ecologie uitvoerbaar worden verondersteld.

## **4.9**

### **Water**

#### **Wet- en regelgeving/beleidskader**

Op grond van artikel 3.1.6 Bro dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient uiteengezet te worden of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets. Het doel van de watertoets is het waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Door middel van de watertoets wordt in een vroegtijdig stadium aandacht besteed aan het wateraspect.

#### **Waterwet en Nationaal waterplan**

De Waterwet, die per 22 december 2009 van kracht is geworden, heeft gezorgd voor een ingrijpende bundeling van waterwetgeving. Daarnaast heeft het Nationaal Waterplan (NWP), waarvan de eerste versie tegelijk met de Waterwet is verschenen, een formele rol in de ruimtelijke ordening. De NWP bevat de hoofddoelstelling voor waterbeheer in Nederland en is de vervanger van de Vierde Nota Waterhuishouding en alle voorgaande nota's hieromtrent. Het NWP is tevens een structuurvisie op basis van de Waterwet en de Wet ruimtelijke ordening en is opgesteld voor de planperiode 2009-2015. Het NWP gaat uit



van integraal waterbeheer en van een watersysteembenadering. Het hoofdthema is 'Nederland, een veilige en leefbare delta, nu en in de toekomst'. Het NWP beoogt te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het beleid richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en andere vormen van gebruik van water. In het NWP is beleid opgenomen voor het IJsselmeergebied, de Noordzee en de stroomgebiedbeheerplannen op grond van de Europese Kaderrichtlijn Water. Daarnaast bevat het NWP, naar aanleiding van het advies van de Deltacommissie in 2008, beleid over maatregelen die genomen moeten worden vanwege de verwachte klimaatsveranderingen.

Een voor dit bestemmingsplan belangrijk onderdeel van het NWP is uiteraard het beleid dat voor het IJsselmeergebied is opgenomen. Voor het IJsselmeergebied wordt uitgegaan van het behouden en versterken van de kernkwaliteiten natuur, (water)landschap en cultuurhistorie. Nieuwe ontwikkelingen in het gebied moeten daarom zorgvuldig worden ingepast. Overheden, maatschappelijke organisaties en private partijen maken plannen voor nieuwe buitendijkse ontwikkelingen, voor wonen, werken, recreatie, infrastructuur en windenergie. Meestal gaat het om kleinschalige ontwikkelingen verspreid over het gebied. Op een aantal plekken gaat het ook om grootschaliger initiatieven voor stedelijke ontwikkeling in en aan het water, zoals de gebiedsontwikkeling in de regio Amsterdam-Almere.

Buitendijkse ontwikkelingen moeten een toegevoegde waarde hebben voor de bestaande kernkwaliteiten en karakteristieken van het bestaande (water)landschap. Verrommeling moet worden voorkomen door bijvoorbeeld de bestaande zichtlijnen niet te doorbreken. Naast esthetische voorwaarden is het belangrijk om bij buitendijkse ontwikkelingen te streven naar versterking van ecologie en veiligheid. Dit kan door in het ontwerp aandacht te besteden aan overgangen van land naar water. Bij buitendijkse bebouwing moet aansluiting met bestaande bebouwing en infrastructuur worden gezocht. Hierbij zijn een goede inpasbaarheid en de maatvoering van bebouwing de te overwegen factoren.

Om tegemoet te komen aan de groeiende zoetwatervraag voor de korte termijn zal het kabinet in 2013 een nieuw peilbesluit nemen voor het IJsselmeergebied. Bij dit peilbesluit zal het vaste streefpeil, voor zover de huidige infrastructuur het toelaat, vervangen worden door een bandbreedte waarbinnen het waterpeil mag fluctueren. Een combinatie van opzetten en uitzakken wordt mogelijk, waardoor meer water beschikbaar komt voor de zoetwatervoorziening. De bovengrens van de bandbreedte zal maximaal 0,30 m boven het huidige zomerstreefpeil (van NAP -0,20 m) liggen. Met dit peilregime is de zoetwatervoorziening voor de korte termijn gewaarborgd zonder dat daarvoor aanpassingen aan dijkhoogten noodzakelijk zijn.

#### WATERVERGUNNING

Met de inwerkingtreding van de Waterwet is tevens de Watervergunning van kracht geworden. Watervergunning (en/of Keurontheffing) van Wetterskip Fryslân als waterbeheerder is nodig voor werkzaamheden in, onder, langs, op, bij of aan open water, waterkeringen en wegen in het beheer van het water-

schap, het onttrekken van grondwater en het lozen op het oppervlaktewater. Daarnaast is Rijkswaterstaat IJsselmeergebied voor bepaalde (buitendijkse) handelingen en werkzaamheden bevoegd gezag en vergunningverlener.

#### **Provinciaal waterbeleid**

In het Waterhuishoudingsplan (WHP) van de Provinsje Fryslân en het Waterbeheerplan (WBP) van Wetterskip Fryslân staat vermeld hoe de provincie en het waterschap vorm willen geven aan het waterbeheer in de periode 2010-2015. In het WHP staan doelen die de Provinsje Fryslân in de planperiode wil bereiken. Het plan geeft kaders voor het waterbeheer, dat door het waterschap, gemeenten en andere partijen wordt uitgevoerd. In het WBP staan de maatregelen die Wetterskip Fryslân van 2010-2015 neemt om het watersysteem op orde te houden en te verbeteren. Waterveiligheid, voldoende water en schoon water. Deze drie thema's vormen de basis voor het waterbeheer in Fryslân.

#### **Onderzoek/Wateradvies**

Bij Wetterskip Fryslân is een watertoets voor onder meer voorliggend bestemmingsplan aangevraagd. Per mail van 12 november 2012 heeft Wetterskip Fryslân gereageerd waarbij de van toepassing zijnde zaken wat betreft het aspect water zijn aangegeven. In navolgende is hierop nader ingegaan. Het gehele wateradvies is als bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen.

Vooropgesteld dient te worden dat het onderhavige bestemmingsplan een conserverend plan is. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Bij concrete ontwikkelingen en het gebruik maken van de mogelijkheden om binnen- en buitenplans af te wijken van het bestemmingsplan dient opnieuw een wateradvies bij Wetterskip Fryslân te worden aangevraagd.

#### **Primaire keringen**

Het plangebied ligt in de beschermingszone van de primaire keringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden in deze zone is een watervergunning nodig (zie 'Waterwet'). De verwachte zeespiegelstijgingen zullen gevolgen hebben voor de waterpeilen in de Waddenzee en het IJsselmeer. Daarom zullen er nu en ook in de toekomst dijkverbeteringstrajecten worden aangewezen. Voor die verbeteringen is langs de primaire keringen ruimte gereserveerd in een zogenoemde reserveringszone. De reserveringszone is een zone die gehanteerd wordt door de Provinsje Fryslân en in het WHP is vastgelegd.

#### **Buitendijkse veiligheid**

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van Wetterskip Fryslân, maar buiten de primaire kering. Het gebied wordt wel deels bemalen door Wetterskip Fryslân, maar buiten de primaire kering handhaaft Wetterskip Fryslân geen veiligheidsnorm. De gemeente is verantwoordelijk voor de veiligheid van het buitendijks gebied. Het realiseren van bebouwing buiten de primaire kering is op eigen risico. Bepaalde beheerstaken op het bedrijventerrein Zuidwaard vallen onder de verantwoordelijkheid van Rijkswaterstaat. De grenzen van de verantwoordelijkheden zijn vastgelegd in het kader van de Waterwet.

Er wordt dan ook geadviseerd om dit plan in het kader van de Waterwet ook aan Rijkswaterstaat voor te leggen.

### **Schouwwatergangen**

Het onderhoud van de schouwwatergangen in en rond het plangebied moet gewaarborgd zijn. Het bestemmingsplan mag er niet toe leiden dat de schouwwatergangen onbereikbaar worden voor onderhoud.

### **Toename verhard oppervlak**

Wetterskip Fryslân hanteert het uitgangspunt dat een toename van verhard oppervlak<sup>5</sup> van meer dan 200 m<sup>2</sup> gecompenseerd moet worden door waterberging aan te leggen. Hierbij is het uitgangspunt dat de oppervlakte waterberging die moet worden gecreëerd 10% bedraagt van de toename van het verharde oppervlak. Waar de mogelijkheid zich voordoet, ziet Wetterskip Fryslân graag dat de nieuwe verharding zoveel mogelijk wordt afgekoppeld of wordt uitgevoerd met een waterbergende verharding (een bestrating die hemelwater bergt, zuivert en vertraagd afvoert).

### **Drooglegging<sup>6</sup> en waterpeilen**

Bij het realiseren van bebouwing en het aanleggen van de verharding moet rekening worden gehouden met voldoende drooglegging om bijvoorbeeld opdrijven van verharding te voorkomen. Wetterskip Fryslân adviseert voor bebouwing met kruipruimte een drooglegging van 1,10 m en voor bebouwing zonder kruipruimte een drooglegging van 0,70 m gerekend vanaf de te realiseren bovenkant vloer. Ook voor verharding wordt een drooglegging van 0,70 m geadviseerd.

### **Afvalwater- en regenwatersysteem**

Om het aantal overstortingen van rioolwater en de belasting van rioolwaterzuiveringen te beperken, is een belangrijk uitgangspunt om regenwater en rioolwater zoveel mogelijk gescheiden af te voeren.

### **Waterkwaliteit**

Om een goede waterkwaliteit te realiseren, moet voorkomen worden dat milieubelastende stoffen in het oppervlaktewater terecht komen. De bouwwijze en onderhoudstechniek moeten emissievrij zijn. Tevens dient gebouwd te worden met milieuvriendelijk en duurzaam materiaal.

### **Waterwet**

Voor alle ingrepen in de waterhuishouding moet tijdig een vergunning worden aangevraagd of een melding worden ingediend in het kader van de Waterwet.

---

<sup>5</sup> Verhard oppervlak: Alle oppervlakten zoals daken, trottoirs en wegen worden gerekend onder de noemer verhard oppervlak.

<sup>6</sup> De drooglegging is de afstand tussen waterpeil in de sloot en het maaiveld. Voor woningen wordt voor het maaiveld de bovenkant van de vloer genomen.

Onder ingrepen in het watersysteem worden ook het onttrekken van grondwater en het lozen daarvan op het oppervlaktewater verstaan.

### **Proces**

Wetterskip Fryslân gaat er van uit dat de in de watertoets vermelde adviezen worden opgevolgd en meegenomen in de verdere ruimtelijke procedure voor het bestemmingsplan. Wanneer de vermelde adviezen worden opgevolgd, ziet het waterschap met betrekking tot het bestemmingsplan geen waterhuishoudkundige bezwaren. Derhalve wordt een positief wateradvies afgegeven en is de watertoetsprocedure daarmee afgerond.

### **Regeling in dit bestemmingsplan**

De gevolgen van dit bestemmingsplan op de waterhuishouding zijn beperkt. Voorliggend bestemmingsplan is actualiserend en conserverend van aard. Met dit bestemmingsplan is de huidige situatie in het plangebied opnieuw vastgelegd. De in het plan aanwezige waterpartijen en waterlopen zijn als zodanig bestemd en daarmee beschermd door het bestemmingsplan. In dit bestemmingsplan is voorts middels de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering' voorzien in een regeling voor de vrijwaringszone van de in het plangebied voorkomende primaire waterkering. Voor deze dubbelbestemming geldt dat voor ontwikkelingen binnen deze zone contact opgenomen dient te worden met de waterbeheerder. Dit kan Wetterskip Fryslân en/of Rijkswaterstaat IJsselmeergebied zijn.

### **Conclusie**

De gemeente volgt de wettelijk gestelde eisen die door Wetterskip Fryslân en Rijkswaterstaat IJsselmeergebied aan het wateraspect in het plangebied worden gesteld. De watertoets mag hiermee als afgerond worden beschouwd. Er bestaan voor het aspect water geen belemmeringen ten aanzien van dit bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan mag uitvoerbaar worden geacht.



# Juridische toelichting

# 5

## 5.1

### **Algemeen**

#### **Wro, Bro en SVBP**

Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) (in werking getreden per 1 juli 2008) en de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP2008) (in werking getreden op 1 januari 2010) toegepast.

De SVBP2008 bevat een aantal voorschriften die moeten worden opgevolgd. Voor de planregels betekent dit onder meer dat niet meer wordt gesproken van voorschriften maar van regels. Tevens zijn er een aantal dwingend voorgeschreven begripsbepalingen, die worden neergelegd in het artikel aangaande begrippen. Ook schrijft de SVBP2008 voor op welke wijze er invulling moet worden gegeven aan de wijze van meten. In het Bro is een formulering opgenomen ten aanzien van de anti-dubbelregel en het overgangsrecht. Deze teksten zijn neergelegd in de planregels.

#### **Wabo en Bor**

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) met het bijbehorende Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. De invoering van de Wabo en het Bor heeft grote gevolgen voor het ruimtelijk omgevingsrecht zoals dat nu geldt op grond van de Wro. Met de inwerkingtreding van de Wabo is de Wro deels vervallen en opgegaan in de Wabo.

In de Wabo en het Bor is de omgevingsvergunning geïntroduceerd en geregeld. In de omgevingsvergunning zijn de verschillende toestemmingen voor locatiegebonden activiteiten geïntegreerd, waarbij sprake is van een samenloop met andere locatiegebonden activiteiten die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving. Ook de ontheffingen die in een bestemmingsplan zijn geregeld, zijn na 1 oktober 2010 vervangen door de omgevingsvergunning. Dit geldt ook voor de aanlegvergunning. Het algemene gebruiksverbod dat is opgenomen in artikel 7.10 Wro is komen te vervallen en is vervangen door het algemene gebruiksverbod dat is opgenomen in artikel 2.1 Wabo. Voor een gebruik in strijd met een bestemmingsplan is een omgevingsvergunning vereist.

Door de komst van de Wabo en het Bor zijn een aantal begrippen uit de Wro vervallen (onder andere ontheffing en aanlegvergunning); deze begrippen worden ook in de RO-standaard SVBP2008 gebruikt. In september 2010 zijn er

werkafspraken met betrekking tot de SVBP2008 gepubliceerd. Het voorliggende plan is aangepast aan de werkafpraak september 2010 SVBP2008. Zo wordt er niet meer gesproken over ontheffingen, maar over afwijkingen. De in het overgangsrecht genoemde bouwvergunning is vervangen door een omgevingsvergunning voor het bouwen.

### **Handhaving**

Het bestemmingsplan geeft de gewenste planologische situatie voor het betreffende gebied aan. Bestemmingsplannen zijn bindend voor de overheid en de burger. Enerzijds kan de overheid naleving van bestemmingsplannen afdwingen, anderzijds vormt het bestemmingsplan een juridisch kader voor de burger waar deze uit kan afleiden wat de bouw- en gebruiksmogelijkheden zijn op zijn/haar perceel, maar ook de regels die gelden voor de buurman en de directe omgeving worden in het bestemmingsplan zichtbaar gemaakt.

## **5.2**

### **Bestemmingsplanprocedure**

In de Wro en het Bro zijn wettelijke regels voor de bestemmingsplanprocedure vastgelegd. Hierin zijn de volgende fasen onderscheiden:

#### **Vorbereidingsfase**

Door burgemeester en wethouders wordt overeenkomstig het bepaalde in artikel 1.3.1. van het Bro (in Huis aan Huis en via de website) kennis gegeven van het voornemen om dit bestemmingsplan te herzien. De gemeente voert ten behoeve van de voorbereiding van een bestemmingsplan vervolgens onderzoek uit naar de bestaande situatie en de mogelijke (ruimtelijke) ontwikkelingen in de gemeente. De gemeente stelt voor het overleg op grond van artikel 3.1.1 van het Bro haar voornemen (vaak in de vorm van een voorontwerpbestemmingsplan) beschikbaar aan de besturen en diensten van hogere overheden. Ook biedt de gemeente eventueel de mogelijkheid om een reactie te geven op het voorontwerpbestemmingsplan via inspraak. De gemeente geeft een reactie op de overleg- en inspraakreacties. De uitkomsten hiervan worden vermeld in de toelichting bij het ontwerpbestemmingsplan en voor zover noodzakelijk verwerkt in regels en verbeelding.

#### **Terinzageleggingsfase**

Na de aankondiging in de Staatscourant, in ten minste één plaatselijk dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad en op de internetpagina van de gemeente, wordt het ontwerpbestemmingsplan voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. In deze periode kan door iedereen een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan worden ingediend.

### **Vaststellingsfase**

Na de periode van terinzagelegging stelt de gemeenteraad het ontwerpbestemmingsplan, mogelijk met wijzigingen, binnen een periode van ten hoogste 12 weken vast.

### **Beroepsfase**

Na de vaststelling van het bestemmingsplan maakt de gemeenteraad het vaststellingsbesluit bekend en legt het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage. Indien Gedeputeerde Staten of de Inspectie voor Leefomgeving en Transport een zienswijze hebben ingediend die door de gemeenteraad niet volledig is overgenomen of indien de gemeenteraad het bestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld, geschiedt bekendmaking en terinzagelegging 6 weken na vaststelling. Uiterlijk 6 weken na bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan er beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRVs).

Indien het bestemmingsplan ongewijzigd is vastgesteld en er gehoor is gegeven aan zienswijzen van Gedeputeerde Staten en/of de Inspectie voor Leefomgeving en Transport wordt het vaststellingsbesluit door de gemeenteraad uiterlijk 2 weken na vaststelling bekend gemaakt. Tevens wordt uiterlijk 2 weken na vaststelling het bestemmingsplan ter inzage gelegd.

## **5.3**

### **Toelichting op de regels**

In deze paragraaf is een toelichting op de juridische regels behorende bij het plan gegeven. Voor de diverse bestemmingen is aangegeven welke doeleinden worden nagestreefd. Bovendien is aangegeven op welke gronden de onderscheiden bestemmingen van toepassing zijn. Overigens gelden naast de directe bestemmingen ook een dubbelbestemming en twee gebiedsaanduidingen die naast de daadwerkelijke functie van de gronden ook andere belangen planologische bescherming bieden.

#### **Hoofdstuk 1: Inleidende regels**

##### **Begrippen**

In artikel 1 worden waar nodig de in de regels gebruikte begrippen verklaard. Dit is alleen het geval wanneer begrippen niet op voorhand voor een eenduidige uitleg, conform normaal spraakgebruik, vatbaar zijn. Een deel van deze begrippen is voorgeschreven in de SVBP2008.

##### **Wijze van meten**

De wijze waarop maten, afstanden en dergelijke gemeten moeten worden, is voor een belangrijk deel voorgeschreven in de SVBP2008. Deze regels zijn overgenomen in artikel 2 van dit bestemmingsplan.



## Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

Het beleid in dit bestemmingsplan voor Makkum - Zuidwaard is gericht op handhaving van de bestaande functies. Dit komt ook tot uitdrukking in de bestemmingen zoals deze in de regels zijn opgenomen en op de verbeelding zijn weergegeven.

### Bedrijf - Scheepswerf

De bestemming 'Bedrijf - Scheepswerf' ziet specifiek toe op de in het plangebied aanwezige grootschalige scheepswerf. De zendmast die in deze bestemming voorkomt, is op de verbeelding als "zend-/ontvangstinstallatie" aangeduid. Een bedrijfswoning is mogelijk ter plaatse van de aanduiding "bedrijfswoning". De aanduidingen "water" en "ligplaats" in deze bestemming zien toe op het hoofdzakelijk gebruik van de gronden voor water respectievelijk het innemen van ligplaatsen door schepen.

Gebouwen mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd. De maatvoering van de gebouwen is door middel van een aanduiding "maximale goot- en bouwhoogte (m)" met bijbehorende maatvoeringsvlakken opgenomen in het plan. In de regels is opgenomen dat de zendmast niet hoger dan 45 mag zijn. De verrijdbare mobiele hijskraan op het perceel is in de regels tevens nader geregeld. De hoogte van erf- of perceelafscheidings bedraagt niet meer dan 2 m. Overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedragen binnen het bouwvlak niet meer dan 10 m (met afwijking 15 m).

### Bedrijventerrein

De overige bedrijven in het plangebied zijn bestemd voor 'Bedrijventerrein'. Er mogen in ieder geval bedrijven worden gevestigd tot en met categorie 3.1 zoals opgenomen in de bij de regels behorende Staat van Bedrijven. Daarnaast is middels de aanduidingen "bedrijf tot en met categorie 3.2" en "bedrijf tot en met categorie 4.2" op de verbeelding aangegeven waar de bedrijven uit zwaardere milieucategorieën zich kunnen vestigen. Voor de gronden aangeduid als "bedrijf tot en met categorie 4.2" kan middels de aanduiding "bedrijf" zijn aangegeven dat ter plaatse slechts bedrijven uit die milieucategorie zijn toegestaan die geen grotere geur- en/of stofhinder veroorzaken dan behorende bij milieucategorie 2, zoals aangegeven in de bij de regels opgenomen Staat van bedrijven. De zendmast aan de Waardwei is in de bestemming als "zend-/ontvangstinstallatie" aangeduid. De aanduidingen "water" en "ligplaats" zien eveneens in deze bestemming toe op het hoofdzakelijk gebruik van de gronden voor water respectievelijk het innemen van ligplaatsen door schepen.

Gebouwen mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd. De maatvoering is door middel van een aanduiding "maximale goot- en bouwhoogte (m)" met bijbehorende maatvoeringsvlakken op de verbeelding aangegeven. Bedrijfswoningen zijn mogelijk ter plaatse van de op de verbeelding aangegeven aanduiding "bedrijfswoning". Met een binnenplanse afwijkingmogelijkheid van de bouwregels kan onder voorwaarden een bedrijfswoning worden ge-

bouwd. Hiervoor geldt in ieder geval dat ten hoogste 1 bedrijfswoning per bedrijf kan worden toegelaten.

#### Groen

De bestemming 'Groen' heeft betrekking op de structureel binnen het plangebied aanwezige groenstroken en bosstroken. Dit betreft het bosperceeltje aan de oostelijke zijde van het plangebied alsook de groenstrook westelijk langs De Stienplaat. Ook omvat deze bestemming paden. Ondergeschikt zijn openbare nutsvoorzieningen en water in de bestemming mogelijk. Uitsluitend ten behoeve van openbare nutsvoorzieningen mag in de bestemming worden gebouwd tot een inhoud van 30 m<sup>3</sup> en met een maximale bouwhoogte van 3 m.

#### Verkeer - Verblijf

De bestemming 'Verkeer - Verblijf' heeft betrekking op alle wegen met een functie voor zowel het verkeer met een doorgaand karakter als wel voor de ontsluiting van aanliggende gronden in het plangebied. Binnen deze bestemming vallen ook parkeer- en groenvoorzieningen, openbare nutsvoorzieningen en water. In de bestemming zijn de bij het wegverkeer gebruikelijke voorzieningen, zoals bermbeplanting, voorzieningen voor voetgangers en fietsers, bushaltes en dergelijke begrepen. De bestemming voorziet, afgezien van een plaatselijke verbreding of versmalling, niet in een ingrijpende wijziging van het profiel en daarmee dus niet in een toename van het aantal rijstroken.

Op of in deze gronden mogen gebouwen tot een inhoud van niet meer dan 30 m<sup>3</sup> en een maximale bouwhoogte van 3 m worden gebouwd. Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt dat deze tevens niet hoger mogen zijn dan 3 m. Ten behoeve van de geleiding, beveiliging en regeling van het verkeer geldt hierop de uitzondering dat geen maximale bouwhoogte wordt voorgeschreven. Dit wordt in alle redelijkheid aan de wegbeheerder overgelaten.

#### Water

De in het plangebied aanwezige structuurbepalende waterpartijen met inbegrip van riet- en oeverstroken, zijn bestemd als 'Water'. Binnen de bestemming zijn geen gebouwen toegestaan. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mogen niet hoger zijn dan 3 m. Bruggen, steigers, vlonders en meerpalen zijn, uitgezonderd bestaande voorzieningen, uitsluitend middels binnenplanse afwijkingsmogelijkheid toegestaan.

#### Waterstaat - Waterkering

Een gedeelte in het oostelijke deel van het plangebied valt binnen de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering'. Deze bestemming is bedoeld voor de dijk die als waterkering voor het IJsselmeer dient. In afwijking van de onderliggende geldende enkelbestemmingen mag ten behoeve daarvan niet worden gebouwd. Hiervan kan worden afgeweken wanneer positief advies hiertoe van de betreffende beheerder van de waterkering is ingewonnen.

### Hoofdstuk 3: Algemene regels

#### Anti-dubbelregel

De anti-dubbelregel ziet er op toe dat grond die reeds eerder bij een verleende omgevingsvergunning voor het bouwen is meegenomen, niet nog eens bij de verlening van een nieuwe omgevingsvergunning voor het bouwen mag worden meegenomen. De anti-dubbelregel heeft uitsluitend betrekking op situaties die plaatsvinden ten tijde van het geldende bestemmingsplan.

#### Algemene gebruiksregels

In de algemene gebruiksregels is vastgelegd welk gebruik in ieder geval strijdig is met de in de regels gegeven bestemmingsomschrijvingen.

#### Algemene aanduidingsregels

##### GEBIEDSAANDUIDINGEN

In de algemene aanduidingsregels zijn regels opgenomen met betrekking tot verschillende gebiedsaanduidingen die in het plangebied voorkomen. De algemene aanduidingsregels gelden als aanvulling op de regels van de onderliggende enkelbestemmingen, daar waar op de verbeelding een specifieke gebiedsaanduiding is aangegeven. Voor het plangebied zijn de gebiedsaanduidingen “geluidzone - industrie” en “vrijwaringszone - dijk” van toepassing.

##### GELUIDZONE - INDUSTRIE

In het gehele plangebied geldt de gebiedsaanduiding “geluidzone - industrie”. Deze gebiedsaanduiding stelt voorwaarden aan de onderliggende bestemmingen. Voor de gronden binnen de aanduiding geldt dat de geluidruimte voor industrie is beschermd en in stand gehouden moet worden. Tevens mag het aantal geluidgevoelige objecten en geluidgevoelige functies niet toenemen ten opzichte van het bestaande aantal. Ten behoeve van deze objecten en functies mag niet worden gebouwd. Dit is opgenomen in de bouwregels. Door middel van een afwijkingsmogelijkheid van de bouwregels kan hiervan worden afgeweken, mits is aangetoond door middel van een deskundigenverklaring dat met het oog op de geluidsbelasting vanwege een bedrijventerrein kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde dan wel een verkregen hogere waarde.

##### VRIJWARINGSZONE - DIJK

Ten behoeve van noodzakelijke versterkingen van de primaire waterkering is de binnen- en buitendijkse reserveringszone als aanduiding “vrijwaringszone - dijk” op de verbeelding opgenomen. Er is in de regels voorzien in een stelsel van omgevingsvergunningen voor bepaalde grondwerkzaamheden (aanlegvergunningenstelsel). Dit om er op toe te kunnen zien dat geen onomkeerbare ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden die toekomstige reconstructies van de waterkering (dijkverhoging, dijkverlegging of anderszins) in de weg staan. Vergunning mag slechts worden verleend indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de waterkerende functie van de waterkering.

#### Algemene afwijkingsregels

De algemene afwijkingsregels bieden enige flexibiliteit als het gaat om het afwijken van in het plan opgenomen maten en bieden ruimte om bepaalde voorzieningen te kunnen realiseren.

## **Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels**

### **Overgangsrecht en slotregels**

De in het Bro voorgeschreven formulering van het overgangsrecht is opgenomen in deze regels.

## **5.4**

### **Overige aspecten**

#### **Additionele voorzieningen**

In dit bestemmingsplan zijn de al dan niet in directe relatie met een bestemming staande voorzieningen, zoals ondergrondse leidingen, verhardingen, bermen, geluidswerende voorzieningen, centrale installaties ten behoeve van de energievoorziening, voorzieningen ten behoeve van de waterbeheersing in de vorm van watergangen, duikers, waterkeringen en dergelijke bij de bestemming inbegrepen zonder dat dit uitdrukkelijk is vermeld.

#### **Kamperen**

Kamperen op reguliere of kleinschalige kampeerterreinen in het plangebied, wordt met dit bestemmingsplan niet mogelijk gemaakt. In het op 25 mei 2009 vastgestelde facetbestemmingsplan Openluchtrecreatie is nader ingegaan op het kampeerbeleid dat vanaf 1 januari 2008 van kracht is geworden in verband met de intrekking van de Wet op de Openluchtrecreatie op die datum. Het facetbestemmingsplan is in dit bestemmingsplan verwerkt.

#### **Opgaande beplanting**

De algehele structuur wordt in enige mate ondersteund door waardevolle beplanting. Middels de bepalingen in de Algemene Plaatselijk Verordening omtrent het kappen van beplanting wordt gestreefd naar handhaving van de genoemde opgaande beplanting.

#### **Ligplaatsenverordening**

Aanleggen en het innemen van een ligplaats is in algemene zin in de daarvoor in aanmerking komende bestemmingen, met name de bestemming 'Water', begrepen. De regeling ten aanzien van plaats, tijdsduur en dergelijke wordt nader geregeld middels toepassing van de gemeentelijke ligplaatsenverordening.



# Uitvoerbaarheid

# 6

## 6.1

### **Economische uitvoerbaarheid**

#### **Wet- en regelgeving**

In het kader van de Grondexploitatiewet dient een exploitatieplan te worden opgesteld indien er sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. Dit is anders indien de kosten bij de vaststelling van het bestemmingsplan anderszins zijn verzekerd. Dan vervalt deze verplichting. De gemeenteraad moet wel expliciet besluiten dat een exploitatieplan niet wordt vastgesteld, omdat de uitvoerbaarheid anderszins verzekerd is.

#### **Onderzoek**

Dit bestemmingsplan is een actualiserend en conserverend plan. Dit houdt in dat de huidige bestaande situatie in het plangebied is inbestemd. Met dit bestemmingsplan worden geen grootschalige nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen bij recht in het plangebied mogelijk gemaakt. Kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen in het plangebied kunnen plaatsvinden door middel van het bij omgevingsvergunning afwijken van de bouw- of gebruiksregels. Dit betreft in alle gevallen particulier initiatief waaraan in beginsel geen kosten voor de gemeente zijn verbonden, afgezien van kosten van het ambtelijk apparaat voor de begeleiding en toetsing van aanvragen voor omgevingsvergunning. Deze kosten worden door middel van leges gedekt.

Na vaststelling van het bestemmingsplan zijn planschadekosten de enige kosten die verder nog uit dit bestemmingsplan kunnen voortkomen. Planschadekosten zijn op voorhand niet uit te sluiten. De gemeente zal daarom bij iedere aanvraag bezien of er planschade kan ontstaan. Indien dit het geval kan zijn, zal met de belanghebbende aanvrager een overeenkomst worden gesloten, zoals bedoeld in artikel 6.4a van de Wro. Daarmee kan worden voorkomen dat de gemeenschap de planschadekosten moet betalen die gemaakt worden in het belang van de aanvrager.

Gezien het bovenstaande is een exploitatieplan voor dit bestemmingsplan niet nodig. Mochten zich in de toekomst toch ontwikkelingen voordoen waarbij de gemeente kosten moet maken, dan zullen die uitsluitend onder de wijzigingsbevoegdheden vallen. Er zal dan eerst worden bezien of er een kostenverhaalovereenkomst kan worden gesloten. In het uiterste geval kan worden overwogen om bij wijzigingsbevoegdheden een exploitatieplan vast te stellen. Dat is geen uitgangspunt en gezien de ontwikkelingsmogelijkheden ook niet de verwachting.

## **Conclusie**

Voorgaande betekent dat de uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan niet door onvoldoende economische uitvoerbaarheid wordt belemmerd.

## **6.2**

### **Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

In het kader van het bestuurlijk vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro is voorliggend bestemmingsplan op 31 december 2012 naar verschillende maatschappelijke instanties verstuurd. De in kennis gestelde instanties zijn tot 25 januari 2013 in de gelegenheid gesteld om een reactie op het plan in te dienen. Hierop zijn twee reacties binnengekomen. Deze reacties uit het vooroverleg zijn als bijlage 2 bij dit bestemmingsplan opgenomen. In het hiernavolgende is nader op deze reacties ingegaan.

#### **1. Brandweer Fryslân**

Brandweer Fryslân heeft per e-mail van 24 januari 2013 op het plan gereageerd, waarbij is aangegeven dat geen opmerkingen bestaan ten aanzien van het voorontwerpbestemmingsplan. Als bijlage heeft Brandweer Fryslân een uitdraai van de digitale veiligheidstoets meegestuurd die aan het bestemmingsplan kan worden toegevoegd. Hiermee zijn de aspecten in het kader van externe veiligheid voldoende beoordeeld.

#### **Reactie**

De door Brandweer Fryslân ingediende reactie is ter kennisgeving aangenomen. De meegestuurde bijlage is in de bijlagen bij de overlegreacties aan het bestemmingsplan toegevoegd.

#### **2. N.V. Nederlandse Gasunie**

N.V. Nederlandse Gasunie heeft per e-mail van 3 januari 2013 op het plan gereageerd. Gasunie geeft aan dat toetsing van het plan aan het huidige externe veiligheidsbeleid heeft plaatsgevonden betreffende de aardgastransportleidingen van Gasunie. Uit deze toetsing blijkt dat het plangebied buiten de 1%-letaliteitgrens van de meest nabij gelegen leiding valt. Deze leiding heeft derhalve geen invloed op verdere planontwikkeling.

#### **Reactie**

De door Gasunie ingediende reactie geeft geen aanleiding om het plan aan te passen en is ter kennisgeving aangenomen.

# Colofon

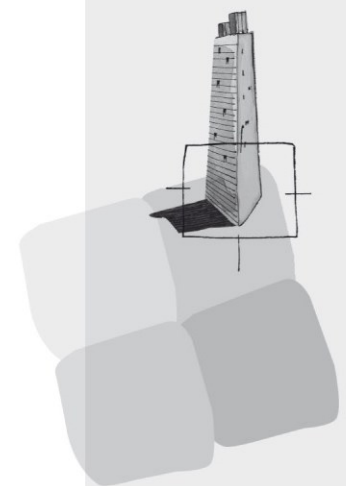
Opdrachtgever  
Gemeente Súdwest-Fryslân

Contactpersoon  
dhr. Albert Kits

Bestemmingsplan  
BügelHajema Adviseurs b.v.

Projectleiding  
BügelHajema Adviseurs b.v.  
dhr. Jan-Ale van der Ploeg

Projectnummer  
027.00.40.04.00



BügelHajema Adviseurs bv  
Bureau voor Ruimtelijke  
Ordering en Milieu BNSP  
Balthasar Bekkerwei 76  
8914 BE Leeuwarden  
T 058 215 25 15  
F 058 215 91 98  
E [leeuwarden@bugelhajema.nl](mailto:leeuwarden@bugelhajema.nl)  
W [www.bugelhajema.nl](http://www.bugelhajema.nl)

Vestigingen te Assen,  
Leeuwarden en Amersfoort