

Bestemmingsplan Makkum-Engwier



ONHERROEPELIJK



BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Makkum-Engwier

ONHERROEPELIJK

Inhoud

Toelichting en bijlage
Planregels
Verbeelding

22 juli 2010
Projectnummer 280.00.16.42.00



Ideeën voor een plek

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Algemeen	5
1.2	Bestemmingsplan Makkum-Engwier	6
2	De bestaande situatie	9
2.1	Ligging	9
2.2	Ontstaan en ontwikkeling	9
2.3	Historisch waardevolle bebouwing	12
2.4	Functionele karakteristiek	13
2.4.1	Wonen	13
2.4.2	Werk en voorzieningen	13
2.4.3	Infrastructuur	14
3	Milieukundige randvoorwaarden	15
3.1	Inleiding	15
3.2	Bedrijven en voorzieningen	15
3.3	Wegverkeerslawaaï	16
3.4	Externe veiligheid	16
3.5	Luchtkwaliteit	17
3.6	Water	18
3.7	Ecologie	19
3.8	Archeologie	19
3.9	Bodem	21
4	Beleid	23
4.1	Provinciaal beleid	23
4.2	Gemeentelijk beleid	24
5	Planbeschrijving	27
5.1	Algemeen	27
5.2	Toelichting op de bestemmingen	28
5.3	Overige aspecten	30
6	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	31

Bijlage

Inleiding



1 . 1

A l g e m e e n

In april 2002 is de Provincie Fryslân, samen met het Ministerie van VROM en de Vereniging van Friese Gemeenten, een meerjarig project gestart om de actualiteit van de bestemmingsplannen in Friese gemeenten te verbeteren. Aan de hand van een plan van aanpak is een actualiseringstraject opgestart, dat in 2008 grotendeels volbracht moest zijn. Vanaf dat jaar zouden gemeenten moeten beschikken over actuele bestemmingsplannen die bovendien digitaal beschikbaar zijn.

In 2002 heeft de gemeente Wûnseradiel het rapport "Actualisering Bestemmingsplannen 2003-2007" opgesteld. Dit rapport is op 14 april 2003 vastgesteld door de gemeenteraad. Drie doelstellingen staan daarbij centraal. Ten eerste vindt er een actualisatieslag plaats voor bestemmingsplannen, zodat deze vanaf 2008 actueel zouden zijn, en actueel gehouden kunnen worden. Dit houdt in dat er naar gestreefd werd dat vanaf 2008 alle bestemmingsplannen digitaal zijn. Ten tweede zullen in deze actualisatieslag waar mogelijk alle nieuwe uitbreidingsplannen in de te ontwikkelen bestemmingsplannen meegenomen worden. Ten derde wordt er gestreefd naar een hoge mate van uniformiteit in de bestemmingsplannen.

Om te kunnen bepalen welke bestemmingsplannen geactualiseerd moesten worden, is gekeken naar:

- leeftijd (ouderdom);
- vormgeving (opzet en systematiek, planregels en systematische/juridische toelichting);
- inhoud (beleidsinhoudelijke en maatschappelijke actualiteit).

Naar aanleiding van dit onderzoek is vastgesteld welke bestemmingsplannen hernieuwd zullen worden, en welke tijdschema's daarvoor in acht moeten worden genomen. In september 2007 is een actualisatie opgesteld van het in 2003 vastgesteld rapport (Stand van zaken & planning bestemmingsplannen 2008). Voor Makkum-Engwier is hierin aangegeven dat in 2008 met de actualisatie begonnen wordt. De actualisering van het bestemmingsplan Makkum-Engwier is gepland in een cluster tegelijk met de actualisering van de verschillende andere bestemmingsplannen die op de kern van Makkum van toepassing zijn.

1.2

Bestemmingsplan Makkum-Engwier

Voorliggend bestemmingsplan vormt een (gedeeltelijke)herziening van:

- Bestemmingsplan Makkum, Plan in onderdelen (1963), vastgesteld op 14 januari 1963 en door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd op 16 juli 1963;
- Makkum Avondrust en omgeving, vastgesteld op 26 mei 1975 en door Gedeputeerde Staten goedgekeurd op 19 november 1975;
- Makkum Maggenheim, vastgesteld op 30 oktober 1978 en door Gedeputeerde Staten goedgekeurd op 13 juli 1979;
- Makkum Engwier, vastgesteld op 30 november 1992 en door Gedeputeerde Staten goedgekeurd op 6 april 1993;
- Makkum Engwierderlaan, vastgesteld op 27 oktober 1997 en door Gedeputeerde Staten goedgekeurd op 15 april 1998.

Op het onderstaande overzichtskaartje is de globale ligging en begrenzing van het plangebied aangegeven. Het plangebied omvat het noordelijke deel van Makkum, bestaande uit een woonwijk, het verzorgingshuis Avondrust, een sportcomplex, een winkelcentrum en een aantal agrarische percelen. Het voorliggende plan is een conserverend plan waarin geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt worden.



Figuur 1. Ligging plangebied

In hoofdstuk 2 van deze toelichting is de huidige situatie beschreven, zoals geschiedenis, bevolkingsopbouw, woningvoorraad en functionele karakteristiek. Hoofdstuk 3 gaat in op de voor het plangebied van belang zijnde milieueisen en beperkingen. Hoofdstuk 4 geeft een samenvatting van de belangrijkste beleidsuitgangspunten. In hoofdstuk 5, de planbeschrijving, is ingegaan op de juridische vormgeving van verbeelding en planregels. Daarbij is ook een toelichting gegeven op de afzonderlijke bestemmingen.

OPBOUW TOELICHTING

De bestaande situatie

2

2.1

Ligging

Makkum is gesitueerd in het westen van de gemeente Wûnseradiel, ten zuiden van de aansluiting van de Afsluitdijk op de kust van Fryslân. De ligging van Makkum is gunstig door de Afsluitdijk die een zeer goede verbinding creëert met de Randstad. Ook in oostelijke richting kent Makkum via de A7 een goede verbinding. De ligging bij het IJsselmeer en recreatiegebied de Holle Poarte maakt Makkum en de omgeving een aantrekkelijk gebied om te wonen, werken en recreëren.

Makkum is gelegen langs de Grutte Sylroede die door het dorp loopt. Door deze waterloop heeft Makkum in oostelijke richting een goede verbinding met het waterwegennet van Fryslân. Door middel van een sluis is de Grutte Sylroede aangesloten op het IJsselmeer. Hier loopt het Makkumer Djip, een kanaal tussen de sluis en het IJsselmeer.

WATER

Het plangebied beslaat het noordelijke deel van Makkum.

2.2

Ontstaan en ontwikkeling

Makkum is van oorsprong een terpdorp, ontstaan in de middeleeuwen op een kwelderwal. De eerste bewoning vond plaats ten westen van de huidige kern, maar door de zeespiegelstijging in de middeleeuwen werden bewoners gedwongen zich verder terug te trekken tot de terp 'Kerkeburen'. Hier werden de eerste lage dijken aangelegd, die afwatering via zijlen en sluizen noodzakelijk maakten.

TERPDORP

In 1689 was Makkum al een dorp van betekenis geworden met visserij, scheepvaart, handel en nijverheid, en telde het bijna 3000 inwoners. De open vaarroute met Amsterdam heeft geholpen Makkum tot een kern van meer dan alleen regionaal belang te ontwikkelen, in het bijzonder met betrekking tot de productie van aardewerk, estriken, panwerken, potten en tegels. Voor de groei van Makkum in deze tijd was het van oorsprong agrarische dorp zelf al snel te klein, en een meer stedelijke kern ontwikkelde zich ten zuidoosten naast de terp met de naam Statum, die al snel groter groeide dan Makkum. Terwijl de

STATUM EN MAKKUM

terpbebouwing een verspreid karakter heeft met boerderijen en woonhuizen, heeft de bebouwing van Statum een meer aaneengesloten en rechtlijniger opzet. Deze historische ruimtelijke structuur is zeer origineel gebleven en in dit gebied komen veel rijksmonumenten en karakteristieke gebouwen voor.



Figuur 2. Makkum rond 1851-1855 (Bron: Grote Historische Provincie Atlas Friesland, 1853-1856)

Na de 18e eeuw ging de bedrijvigheid in Makkum achteruit. De opgebouwde handelsvloot verdween voor een groot deel en het inwonertal liep sterk terug.

De voor Makkum gelegen zandbank heeft geen positieve invloed gehad op de positie van Makkum. De zandbank (Skilbanck genoemd) viel droog bij een lage waterstand waardoor de haven van Makkum niet meer te bereiken was voor handelsschepen. De vorming van de zandbanken is een doorlopend proces waarbij het zeezand uit de Zuiderzee het strand doet aanwassen. Hier vormen zich grote schelpenbanken. Het in 1930 gegraven Makkumer Djip maakte Makkum weer te allen tijde bereikbaar voor schepen, maar dit heeft de stad niet meer kunnen doen uitgroeien tot een kern van nationale betekenis zoals in de 17e eeuw.

Een deel van de zandbanken (van de Zuidwaard) is inmiddels uitgegroeid tot een aantrekkelijk recreatiegebied, dat wordt omvat in het plangebied de Holle Poarte. Hier zijn vakantiehuizen en recreatievoorzieningen gesitueerd. Ook is Makkum aantrekkelijk voor watersporters als toegang tot het IJsselmeer, langs het Makkumer Djip zijn een aantal jachthavens ontstaan.



Figuur 3. Makkum rond 1955-1965 (Bron: Atlas van Topografische kaarten van Nederland)

De bedrijven in Makkum waren oorspronkelijk vooral in en in de directe omgeving van de dorpskern gevestigd. De watergebonden bedrijven waren gevestigd in het havengebied, de handel- en nijverheidsbedrijven meer het land in.

BEDRIJVGHEID

Hoewel in de 20e eeuw de bedrijven zich meer langs de randen van het dorp zijn gaan vestigen is nog steeds een groot deel van de bedrijven in het dorp gevestigd. In het zuidoosten van het dorp ontwikkelde zich, eerst binnen de rondweg en later tussen de Suderseewei en de Grutte Sylroede, de eerste verzameling van bedrijven.

Het eerste grotere geplande bedrijventerrein is aan het eind van de 20e eeuw op de Zuidwaard aangelegd, direct naast de scheepswerf. Dit terrein ligt tussen Makkum en het recreatiegebied de Holle Poarte. Door de directe ligging aan het water zijn hier vooral watergebonden bedrijven gevestigd. Aan het begin van de 21ste eeuw is het bedrijventerrein "Tussen de Zijlroeden" aangelegd. Dit is een uitbreiding in zuidelijke en westelijke richting van het bedrijventerrein "Rondweg Oost". Op al deze bedrijventerreinen is geen ruimte meer beschikbaar.



Figuur 4. Makkum rond 2000 (Bron: Topografische atlas Friesland, 2004)

WÛNSERADIEL

Makkum is de grootste kern van de gemeente Wûnseradiel en er wordt een significant aandeel van het totaal aantal woningen te bouwen in kernen van de eerste orde gerealiseerd. Het heeft daarbij een verzorgingsfunctie voor een aantal omliggende dorpen, die voor hun dagelijkse voorzieningen op Makkum zijn aangewezen. Daarnaast is Makkum een van de recreatieve trekpleisters van de gemeente, zowel voor waterrecreanten voor wie Makkum een ideale uit- en thuishaven is voor het IJsselmeer, als voor bezoekers van het aardewerkmuseum en het historische centrum.

2.3

Historisch waardevolle bebouwing

Makkum kent een groot aantal Rijksmonumenten. Geen van deze monumenten is echter in het plangebied gelegen. Daarnaast is er in het kader van het Monumenten inventarisatie Project van de gemeente Fryslân een aantal potentiële monumenten geselecteerd. Ook deze vallen buiten het plangebied. Op de verbeelding zijn dan ook geen gebouwen aangeduid als 'karakteristiek'.

2 . 4

F u n c t i o n e l e k a r a k t e r i s t i e k

2 . 4 . 1

W o n e n

Makkum als geheel kent een stijgend inwoneraantal. In de periode van 1997 tot 2007 heeft er een toename van 240 personen plaatsgevonden. Dit is een stijging van 7,5%. Vanaf 1997 tot 2005 is ook de woningvoorraad toegenomen met een aantal van 119 woningen. Daarmee heeft Makkum bijna 30% van het totale aantal woningen in de gemeente Wûnseradiel (4.808 woningen in 2006).

De gemiddelde woningbezetting is in het afgelopen decennium vrij stabiel gebleven op 2,3 personen.

Tabel 1. Aantal inwoners, de woningvoorraad en de gemiddelde woningbezetting in Makkum (Bron: Provincie Fryslân)

Jaar	Aantal inwoners	Woningvoorraad	Gemiddelde woningbezetting
1997	3.185	1.321	2.41
1998	3.187	1.342	2.37
1999	3.167	1.341	2.36
2000	3.217	1.345	2.39
2001	3.289	1.375	2.39
2002	3330	1.410	2.36
2003	3.374	1.418	2.38
2004	3.441	1.441	2.38
2005	3.383	1.440	2.35
2006	3.373	1.441	2,34
2007	3.425	-	-

2 . 4 . 2

W e r k e n v o o r z i e n i n g e n

In Makkum ontstond een daling in de werkgelegenheid in de jaren 1980 (al was er wel een absolute stijging in het aantal bedrijven). Met de uitbreiding van het industrieterrein Zuidwaard en de investeringen in het recreatiegebied Holle Poarte is deze ontwikkeling in de jaren 1990 gekeerd. Eind jaren '90 van de vorige eeuw groeide het aantal arbeidsplaatsen weer, vooral door de vestiging van nieuwe bedrijven op het bedrijventerrein en de komst van nieuwe horeca, detailhandel en dienstverlening onder meer op de Holle Poarte. Tevens heeft de herinrichting van het centrum een goede bijdrage geleverd aan de stijging in de werkgelegenheid. Het aanbod aan werkgelegenheid in Makkum is nu door de grote verscheidenheid aan bedrijven en voorzieningen groot.

Aangezien het grootste deel van de voorzieningen geconcentreerd is in het centrum, is het aantal bedrijven en voorzieningen in Makkum-Noord beperkt. In het plangebied is een basisschool en een sportcomplex bestaande uit een sporthal, een kaatsveld, tennisbanen en een ijsbaan. In het westen van het

MAKKUM-NOORD

plangebied, vlakbij de dijk bij het IJsselmeer bevindt zich een verzorgingshuis. Het noordoostelijk deel van het plangebied bestaat vrijwel geheel uit woongebied. Binnen deze woonwijk is een drietal kleinschalige bedrijven actief, die als 'beroep aan huis' kunnen worden aangemerkt.

2 . 4 . 3

I n f r a s t r u c t u u r

Door het plangebied lopen geen doorgaande wegen. De wegen die aanwezig zijn, zijn met name bedoeld als erfontsluitingswegen. De maximumsnelheid in vrijwel het gehele plangebied is 30 kilometer per uur. Alleen de Harlinderdijk en de Haitsmaleane, die voor het grootste gedeelte buiten het plangebied vallen, hebben een maximumsnelheid van 60 kilometer per uur. Dit geldt voor de delen die buiten de bebouwde kom gelegen zijn.

Milieukundige randvoorwaarden

3

3.1

Inleiding

Voor zover een bestemmingsplan nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, dient een aantal milieuaspecten nader te worden onderzocht. Hierbij gaat het om zaken als wegverkeerslawaaï, milieuzonering, externe veiligheid, archeologie, flora en fauna en water. Eén en ander kan vergaande ruimtelijke consequenties hebben voor nieuwe ontwikkelingen. Voorliggend bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen bij recht mogelijk. Volledigheidshalve worden in het hiernavolgende de milieuaspecten voor het plangebied nagelopen.

3.2

Bedrijven en voorzieningen

Op grond van de Wet milieubeheer zijn bedrijven verplicht te voldoen aan de eisen van een AMvB, dan wel een milieuvergunning te hebben voor de exploitatie van het bedrijf, waarbij rekening gehouden dient te worden met de omliggende woonbebouwing.

Tabel 2 geeft de bedrijven en instellingen weer die gevestigd zijn binnen het plangebied alsook de bedrijfscategorie waartoe zij op grond van de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" (2007) behoren. Voor deze bedrijven en instellingen geldt een afstandszone ten opzichte van hindergevoelige functies (laatste kolom).

Gesteld kan worden dat bedrijven in hun huidige omvang en op grond van de huidige bedrijfsvoering acceptabel zijn uit het oogpunt van milieu.

Tabel 2. Bedrijven en voorzieningen in Makkum-Noord met bijbehorende categorie en afstand volgens de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering (2007)

Type bedrijf	Adres	Categorie	Afstand (m)
Supermarkt	Lieuwemastraat 9	1	10
Kledingzaak	Lieuwemastraat 11a	1	10
Sportkantine	Klipperstraat 23	1	10
Sportkantine	Klipperstraat 25	1	10
Sporthal	Lieuwemastraat 3	3.1	50
Basisschool	Klipperstraat 37	2	30
Verzorgingshuis	Kerkeburen 66	2	30
Jongeren ontmoetingsplek	Klipperstraat 2a	2	30

Activiteiten die vallen onder de noemer "aan-huis-verbonden beroep" zijn in tabel 2 buiten beschouwing gelaten. Verder zijn er geen bedrijven binnen het plangebied aanwezig die vallen onder de inrichtingen als bedoeld in artikel 40, juncto artikel 1 van de Wet geluidhinder. Ook in de toekomst zullen dergelijke inrichtingen binnen het plangebied worden uitgesloten.

3 . 3

W e g v e r k e e r s l a w a a i

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen zones. Uitzondering hierop vormen die wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt. Voor het plangebied geldt grotendeels een maximumsnelheid van 30 km/uur. Uitzondering hierop vormen een klein gedeelte De Harlingerdijk in het westen van het plangebied langs het IJsselmeer en de grotendeels buiten het plangebied liggende Haitsmaleane die de noordrand van het plangebied vormt. Deze wegen hebben een maximumsnelheid van 60 kilometer per uur.

Indien nieuwe geluidsgevoelige functies in nabijheid van de betreffende wegen worden gesitueerd, dient te worden vastgesteld of de geluidsbelasting ter plekke de wettelijke voorkeurswaarde van 48 dB overschrijdt. In het voorliggende bestemmingsplan worden echter geen nieuwe geluidsgevoelige functies mogelijk gemaakt. Er is derhalve geen noodzaak om akoestisch onderzoek te verrichten.

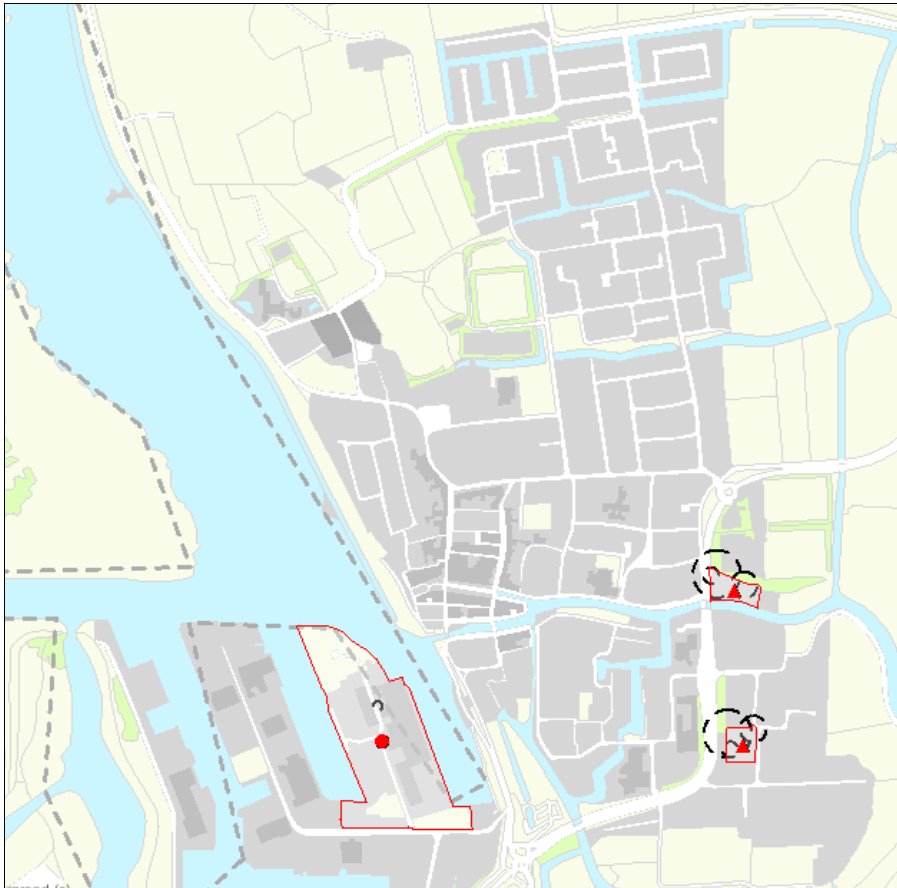
3 . 4

E x t e r n e v e i l i g h e i d

RISICOKAART

Het beleid ten aanzien van het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen begint steeds vastere vormen aan te nemen. De overheid werkt hard aan het vastleggen van veiligheidsnormen die in acht moeten worden genomen en waarmee zowel op het gebied van milieu als op het gebied van de ruimtelijke ordening rekening moet worden gehouden. Nieuw aan het veiligheidsbeleid is dat de afwegingen ten aanzien van risico's op ongevallen die doden en gewonden tot gevolg kunnen hebben duidelijk zichtbaar moeten worden gemaakt en niet langer onbewust of impliciet plaatsvinden.

Op de risicokaart van de provincie Fryslân zijn diverse kwetsbare objecten in Makkum aangegeven. Het betreft scholen, recreatieve en horecavoorzieningen, het bejaardenhuis en sportvoorzieningen. Risicobronnen zijn met rood aangegeven op onderstaand kaartje. In de nabijheid van het plangebied komen geen risicobronnen voor. De overige risicobronnen liggen op dusdanige afstand van het plangebied dat zijn geen belemmering voor het plangebied met zich meebrengen.



Figuur 5. Risicokaart detail Makkum (Bron: Provincie Fryslân)

3.5

Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overall, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

NSL/NIBM

Ook projecten die 'niet in betekende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

INTERIMPERIODE

Eenzijds is de wet in werking getreden, anderzijds is er nog geen sprake van een definitief vastgesteld NSL. Deze interim-periode zal naar verwachting tot halverwege 2009 gelden. Tijdens deze periode geldt dat nieuwe projecten moeten voldoen aan de grenswaarden.

Het kabinet heeft gedurende de interim-periode een grens van 1% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 0,4 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekenende mate' vastgesteld en deze vastgelegd in de AMvB-nibm.

Een verslechtering van de luchtkwaliteit van 1% of minder sluit goed aan bij de uitspraken van de Raad van State. Voor de komende jaren wordt door het Milieu en Natuur Planbureau een daling van de relevante achtergrondconcentraties van zowel PM₁₀ als NO₂ met circa 0,4-0,6 µg/m³ per jaar verwacht als gevolg van (internationaal) bronbeleid. Uitgaande van het criterium van de Raad van State, dat nieuwe ontwikkelingen niet mogen leiden tot het overschrijden of niet bereiken van de grenswaarden, acht het kabinet projecten die 1% aan de bestaande concentraties toevoegen aanvaardbaar. De reden hiervoor is dat deze 1% binnen een jaar gecompenseerd zal worden door de trendmatige verbetering van de luchtkwaliteit, zodat per saldo geen verslechtering optreedt.

Het onderhavige bestemmingsplan is een conserverend plan, waarbinnen geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Het plan kan dan ook geen invloed hebben op de luchtkwaliteit in het gebied en kan worden beschouwd als een nibm-project. Onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven.

3 . 6

W a t e r

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is de watertoets verplicht voor bestemmingsplannen. In een de hierover opgenomen paragraaf wordt aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient uiteengezet te worden of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: 'het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten'.

ADVIEZEN VAN HET
WATERSCHAP

Het onderhavige bestemmingsplan is een conserverend plan. Doordat er geen wijzigingen in de waterhuishouding worden voorzien, en er planologisch geen ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt die van invloed zijn op de waterhuishouding, behoeven ook geen compenserende maatregelen te worden getroffen.

Het Wetterskip Fryslân heeft desgevraagd aan de gemeente Wûnseradiel medegedeeld dat voor conserverende plannen vooraf geen overleg noodzakelijk is.

3 . 7

E c o l o g i e

Doordat het bestemmingsplan bij recht geen nieuwe ruimtelijke ingrepen mogelijk maakt, zullen ten gevolge van het plan geen ecologische waarden worden verstoord en is onderzoek hiernaar niet nodig.

3 . 8

A r c h e o l o g i e

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologische erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde "veroorzakerprincipe". Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden. Ondertussen is dit vertaald in de Wet op de archeologische monumentenzorg (WAMZ) die op 1 september 2007 van kracht is geworden. Met name de Monumentenwet is door de WAMZ aangepast en gaat concreet in op de bescherming van archeologische waarden in bestemmingsplannen. De regeling in dit bestemmingsplan is hiervan afgeleid.

Informatie over de noodzaak tot het doen van archeologisch onderzoek bij ruimtelijke ingrepen, is beschikbaar in de vorm van de Cultuurhistorische kaart van de provincie Fryslân (FAMKE). Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen waarden uit de steentijd-bronstijd en uit de ijzertijd-middeleeuwen. Hieronder is op de gegevens voor beide perioden ingegaan.

Voor het plangebied Makkum-Noord geldt geen onderzoeksplicht voor gebieden uit de steentijd-bronstijd.

STEENTIJD-BRONSTIJD

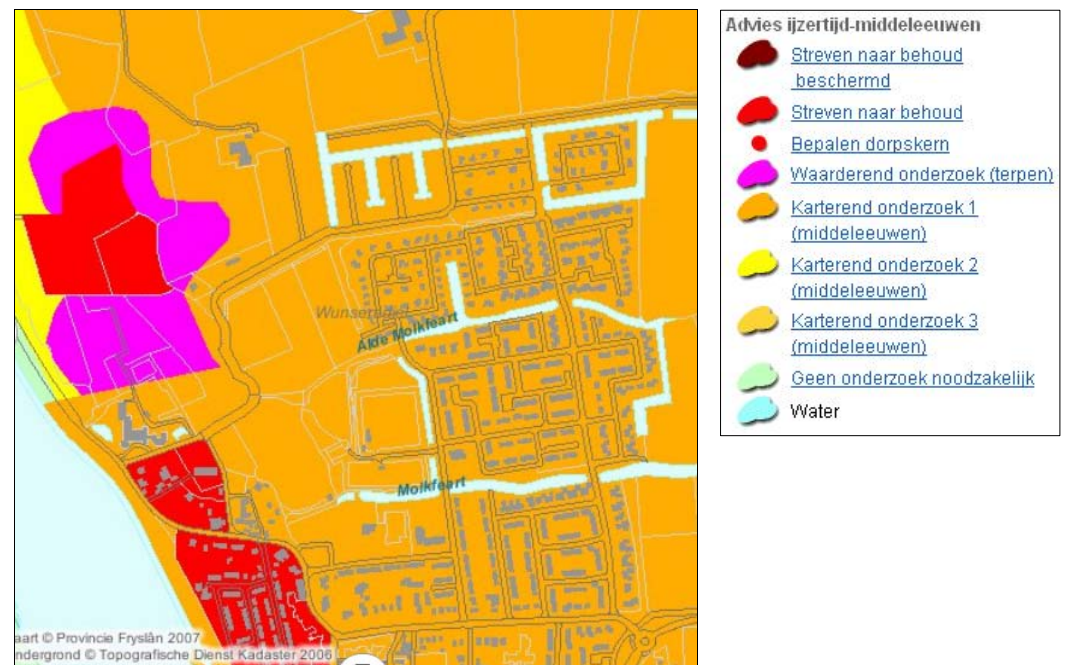
In figuur 6 is het advies van de FAMKE-kaart van de provinciale archeologische dienst opgenomen voor wat betreft de ijzertijd-middeleeuwen. Een deel van het plangebied is hierop aangeduid als 'streven naar behoud'. Geadviseerd wordt dit gebied op de plankaart als 'archeologisch waardevol gebied' aan te duiden, en ingrepen te koppelen aan een aanlegvergunningstelsel. Voor dit gebied staat vast dat het waardevolle archeologische resten uit de periode Bronstijd en later bevat. Daarom streeft de provincie naar behoud van dergelijke gebieden.

IJZERTIJD-MIDDELEEUWEN

Ook is een klein deel aangegeven met 'waarderend onderzoek terpen', waar al bij ontwikkelingen van 50 m² een waarderend onderzoek uitgevoerd dient te worden. Op de terp (voor zover zij niet binnen het archeologisch waardevol gebied valt), dient een waarderend archeologisch booronderzoek te worden uitgevoerd als bodemversturende ingrepen worden voorbereid van meer dan 50 m². De gemeente heeft deze aanbeveling verwerkt in het bestemmingsplan door middel van een dubbelbestemming "Waarde - Archeologie".

Daarbij heeft de gemeente op basis van de mogelijkheden in de Wet Archeologische Monumenten Zorg (WAMZ) een ondergrens voor ingrepen van meer dan 100 m² gesteld (in plaats van de provinciale aanbeveling van 50 m²). De gemeente heeft hiermee een praktisch uitvoerbaar beschermingsregime in het bestemmingsplan opgenomen. Op basis van de resultaten van een waarderend onderzoek kan het gebied eventueel bestempeld worden als 'archeologisch waardevol', waarbij geldt dat men moet streven naar behoud ervan. De resultaten kunnen ook uitwijzen dat de voorgenomen ingreep niet bezwaarlijk is, of met welke randvoorwaarden in het plan rekening dient te worden gehouden.

Het overige en tevens het grootste deel van het plangebied is aangemerkt als 'Karterend onderzoek 1'. Hier kunnen zich archeologische resten uit de periode midden-bronstijd - vroege middeleeuwen bevinden. De provincie beveelt aan om bij ingrepen van meer dan 500 m² hier een karterend archeologisch onderzoek te laten doen.



Figuur 6. Archeologisch advies Makkum-Noord voor de periode ijzertijd-middeleeuwen (Bron: FAMKE, Provincie Fryslân)

Voorliggend bestemmingsplan maakt echter geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Het is dan ook niet noodzakelijk om een archeologisch onderzoek uit te voeren in het kader van voorliggend plan.

3 . 9

B o d e m

In het kader van het landelijk project "Landsdekkend Beeld Bodemverontreiniging" is in 2003 en 2004 in Fryslân een (vrijwel) provinciedekkende inventarisatie uitgevoerd naar bodemlocaties waarvan op grond van historische gegevens het vermoeden bestond dat er sprake van bodemverontreiniging zou kunnen zijn, de zogenaamde "verdachte" locaties. Al deze gevonden locaties zijn in een database verzameld. Tevens zijn bodemonderzoeksrapporten, die bij de gemeenten en de provincie aanwezig zijn, ingevoerd in de gemeentelijke bodeminformatiesystemen. De meeste locaties leveren geen onaanvaardbaar risico op en kunnen worden aangepakt wanneer er nieuwbouw, wegaanleg of eigendomsoverdracht plaatsvindt.

Een bepaalde mate van bodemverontreiniging hoeft in veel gevallen niet direct een probleem op te leveren. In veel gevallen zal historisch onderzoek inzake de betreffende verdachte locatie kunnen uitwijzen of er voldoende aanleiding is om ook bodemonderzoek te laten uitvoeren. Met een oriënterend bodemonderzoek en/of een nader bodemonderzoek kan vastgesteld worden of er inderdaad sprake is van bodemverontreiniging, en zo ja, in welke mate en van welke omvang. Op basis van een nader onderzoek kan de provincie bepalen of er een noodzaak is tot gedeeltelijke of gehele sanering van de locatie en of er beveiligingsmaatregelen getroffen moeten worden. Daarbij zal ook de huidige en/of toekomstige bestemming en het gebruik van de locatie een rol spelen uit welke saneringsvarianten kan worden gekozen.

4 . 1

P r o v i n c i a a l b e l e i d

Op 13 december 2007 is het Streekplan Fryslân 2007 (Om de kwaliteit fan de Romte) door Gedeputeerde Staten vastgesteld. Dit integraal-ruimtelijke beleidsplan heeft betrekking op de periode 2006 tot 2016.

STREEKPLAN FRYSLÂN

Centraal in het streekplan staat het begrip 'ruimtelijke kwaliteit'. Hiermee bedoelt de provincie dat in ruimtelijke plannen, in ontwerpen en in de uitvoering expliciet gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde worden toegevoegd aan de omgeving. Deze drie waarden waarborgen op de langere termijn een doelmatig gebruik en herkenbaarheid van de ruimte. Het betekent ook een ruimtelijke inrichting die bijdraagt aan duurzame ontwikkeling. Bij een duurzame ontwikkeling wordt voorzien in de behoeften van de huidige generatie, zonder daarbij de behoeften van toekomstige generaties in gevaar te brengen. De provincie wil deze doelstellingen koppelen aan een krachtige sociaal-economische ontwikkeling in een leefbare omgeving, waarbij tegelijkertijd wordt ingezet op de instandhouding en verdere ontwikkeling van aanwezige bodem-, water-, landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische kwaliteiten.

Makkum is niet binnen een van de bundelingsgebieden gelegen, maar is aangeduid als regionaal centrum. Het Streekplan ziet mogelijkheden voor bedrijventerreinontwikkeling aan de zuidkant van Makkum. Aan de noordkant zijn passende mogelijkheden voor woningbouw en bedrijvigheid, rekening houdend met toekomstige dijkversterking en met landschappelijke en natuurlijke waarden in de omgeving. Binnen de huidige contouren van de recreatieve bestemmingen, kan kwaliteitsverbetering en capaciteitsgroei maximaal worden ingezet op de recreatieve kansen voor Makkum.

Ten behoeve van toekomstige dijkversterking heeft de Provincie in het Streekplan aangegeven dat in bestemmingsplannen ruimtelijke reserveringszones moeten worden opgenomen. Als breedte van de ruime reserveringszones langs primaire waterkeringen voor het vaste land en het IJsselmeer wordt buitendijks 175 meter gereserveerd en binnendijks binnen het aaneengesloten bebouwd gebied 100 meter. Afhankelijk van de lokale situatie kunnen de ruime reserveringszones worden ingeperkt tot exacte reserveringszones die daadwerkelijk nodig zijn voor de versterking van de waterkering. Ter hoogte van het plangebied van Makkum-Engwier is de exacte reserveringszone door het Wet-

RESERVERINGSZONE LANGS
DE IJSSELMEERDIJK

terskip berekend. Deze zone heeft hier een breedte van 55 meter en is als zodanig op de verbeelding aangegeven.

Het bouwbeleid voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de ruime en exacte reserveringszones gaat uit van een aantal criteria. Binnen de gebieden met aaneengesloten bebouwing (kustplaatsen), zoals ook in het plangebied, geldt dat:

- bij recht en via ontheffing mag de planologische ruimte in vigerende bestemmingsplannen worden benut;
- nieuwbouw en uitbreiding van bestaande bebouwing zijn onder voorwaarden mogelijk. Deze voorwaarden zijn gericht op het voorkomen van onomkeerbare gevolgen die nadelig zijn voor toekomstige versterking van de waterkering, waarbij ervan uit wordt gegaan dat versterking bij voorkeur buitendijks plaatsvindt. De waterkeringbeheerder stelt op basis van maatwerk nadere voorwaarden.

4 . 2

G e m e e n t e l i j k b e l e i d

WOONPLAN

Op verzoek van de Provincie Fryslân is door alle gemeenten een woonplan opgesteld. Het Woonplan van de gemeente Wûnseradiel is op 26 februari 2001 vastgesteld. Het plan is een integrale visie op het wonen waarin onder meer de afstemming tussen de bestaande voorraad en de nieuwbouw wordt behandeld. Per kern komen thema's als herstructurering, inbreiding en uitbreiding aan bod. Binnen de kernen van de eerste orde wordt 80% van de totale woningbehoefte gerealiseerd. Voor kernen van de tweede orde is dat 20%. In kernen van de derde orde zullen slechts incidenteel woningen worden gebouwd.

Makkum is ingedeeld bij de kernen van de eerste orde. Dit betekent dat Makkum behoort tot de kernen die door de gemeente nadrukkelijk zijn aangewezen om de gemeentelijke woningbehoefte op te vangen.

In deze kernen wordt een zeer actief beleid gevoerd met betrekking tot inbreiding, uitbreiding en herstructurering. Verschillende plannen zijn in de afgelopen jaren als gevolg hiervan uitgevoerd.

ACTUALISATIE WOONPLAN

In 2005 heeft de actualisatie van het Woonplan plaatsgevonden. Hiervoor waren drie redenen:

- het zogenoemde opplussen;
- het in 2003 uitgevoerde Woningbehoefte onderzoek Fryslân (WOBOF);
- eventuele gevolgen Manifest Woondag Zuidwest Friesland 8 mei 2003.

Op 1 november 2005 is de actualisatie van het woonplan vastgesteld door de gemeenteraad. In het woonplan was opgenomen dat door de provincie 40 woningen beschikbaar waren gesteld uit de knelpunten pot onder de voorwaarde dat deze in Makkum-Noord gerealiseerd zouden worden. In het geactualiseerde Woonplan wordt echter genoemd dat ze ook in Makkum-Melkvaart gerealiseerd mogen worden. Het geactualiseerde Woonplan heeft geen consequenties voor het plangebied Makkum-Noord.

Het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan (GVVP, 2006) besteedt aandacht aan wegen, openbaar vervoer, fietsverkeer en vaarwegen binnen de gemeente. Daarbij worden de volgende beleidsdoelen centraal gesteld:

- Bereikbaarheid;
- Leefbaarheid;
- Verkeersveiligheid.

Bij het beleidsdoel bereikbaarheid is het uitgangspunt dat elke plattelandskern op maximaal vijf minuten rijtijd via een of meer erftoegangswegen op een gebiedsontsluitingsweg of een stroomweg is aangesloten. In Wûnseradiel wordt aan dit uitgangspunt voldaan.

Het openbaar vervoersysteem in Fryslân wordt bepaald door de vraag en niet door het aanbod. Het bestaat uit een wijd vertakt netwerk dat zich in de volgende vormen manifesteert:

- Q-liner;
- Streekbus;
- Buurtbus;
- Belbus.

Makkum is bereikbaar met een streekbus, buurtbus en belbus.

Het openbaar vervoer in Wûnseradiel heeft tot doel om te voldoen aan de verplaatsingsbehoefte van inwoners en bezoekers en het heeft voornamelijk een sociale functie voor scholieren en ouderen.

De provincie maakt een onderscheid tussen attractief collectief openbaar vervoer, collectief openbaar vervoer en individueel openbaar vervoer. In Wûnseradiel ligt het accent op collectief openbaar vervoer. In het PVVP is de haltevoorziening als een van de visitekaartjes van het openbaar vervoer aangeduid. Een goede kwaliteit van deze voorziening draagt bij aan een aantrekkelijk gebruik en daardoor een positieve beoordeling van het openbaar vervoer.

Ter realisatie van het beleidsdoel verkeersveiligheid wordt ingehaakt op het project 'Duurzaam Veilig' uit het Meerjarenplan Verkeersveiligheid van het ministerie van Verkeer en Waterstaat. Duurzaam Veilig gaat uit van twee beginselen; duidelijkheid voor de weggebruiker en een veilige(re) inrichting van de weg. Hierbij hoort de categorisering van het wegennet in een klein aantal, duidelijk van elkaar te onderscheiden wegen, waarbij rekening wordt gehouden met bereikbaarheid en leefbaarheid.

In het kader van het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan Wûnseradiel (2006) is binnen de bebouwde kom van Makkum een 30 km/uur zone ingesteld, met uitzondering van de Suderseewei. Deze is echter buiten het plangebied gelegen.

Naar aanleiding van de Wet Milieubeheer (1993) dient iedere gemeente een Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) vast te stellen, dat functioneert als een beleidsstuk voor de aanpak van de inzameling en het transport van afvalwater. De gemeente Wünseradiel heeft in maart 2006 een nieuw GRP voor de periode 2006-2010 opgesteld.

In het GRP wordt geconcludeerd dat met het uitgevoerde beleid van het voorgaand GRP invulling is gegeven aan het realiseren van de doelstellingen ten aanzien van:

- inzameling van het binnen gemeentelijk gebied geproduceerde afvalwater;
- inzameling van het hemelwater dat niet mag of kan worden gebruikt voor de lokale waterhuishouding;
- transport van het ingezamelde water naar een daarvoor bestemd lozingspunt,

waarbij:

- ongewenste emissies naar oppervlaktewater, bodem en grondwater worden voorkomen; en
- geen overlast voor de omgeving wordt veroorzaakt.

Op 1 januari 2008 is de Wet gemeentelijke watertaken in werking getreden. Deze wetgeving bepaalt onder meer dat:

- perceeleeigenaren hemelwater zoveel mogelijk zelf moeten verwerken op de plaats waar het valt;
- gemeenten moeten bepalen in welke situaties dit werkelijk kan;
- indien dit niet kan, treedt de gemeentelijke zorgplicht in werking;
- hemelwater in principe schoon genoeg is om zonder behandeling in het milieu te worden teruggebracht;
- gemeenten tevens een zorgplicht krijgen ten aanzien van het in openbaar gebied treffen van waterhuishoudkundige maatregelen om nadelige gevolgen van grondwaterstand voor aan de grond gegeven bestemmingen zoveel mogelijk te voorkomen of beperken, voor zover deze maatregelen doelmatig zijn;
- gemeente voor de burger het aanspreekpunt wordt voor grondwaterproblemen;
- gemeenten uiterlijk voor 2013 beleid dienen te ontwikkelen over de invulling van de zorgplichten in de vorm van een nieuw breed GRP.

Planbeschrijving

5

5.1

Algemeen

Het voorliggende bestemmingsplan Makkum-Noord/Engwier heeft als hoofddoel de vigerende bestemmingsplannen te herzien en te actualiseren.

De wijze waarop de regeling is vormgegeven wordt in grote lijnen bepaald door de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Dit houdt in dat het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding met bestemmingen en met daarbij behorende planregels en toelichting.

Bij het opstellen van het bestemmingsplan is de nieuwe wet- en regelgeving toegepast. Dit houdt onder andere in dat in de Wet ruimtelijke ordening de strafbepaling en de algemene gebruiksbeperking zijn neergelegd, zodat deze niet meer opgenomen hoeven te worden in de planregels. Tevens is de uitsluiting van de aanvullende werking Bouwverordening onder de nieuwe Wro vervallen. Deze bepaling wordt niet meer opgenomen in de planregels.

In het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening is een formulering opgenomen ten aanzien van de anti-dubbeltelregel en het overgangsrecht. Deze teksten zijn neergelegd in de planregels. De nieuwe regelingen hebben als gevolg dat het bestemmingsplan wat betreft de vorm en de inhoud enigszins kan afwijken van de tot nu toe gebruikelijke wijze van opstellen.

Het bestemmingsplan is zodanig vorm gegeven dat er sprake is van een digitaal uitwisselbaar plan, dat wil zeggen dat:

DIGITAAL UITWISSELBAAR

- aan alle verschillende plankaartobjecten IMRO-coderingen zijn toegekend;
- de toelichting en planregels in digitale vorm aan de verbeelding zijn gekoppeld.

Gebruik van de IMRO-coderingen zorgt er voor dat de bestemmingen in de verbeelding eenduidig worden geclassificeerd en dat, met behulp van een conversieprogramma, de kaart met planregels ook door de ontvanger kan worden gelezen.

Het opnemen van de bestemming "tuin" heeft een directe relatie met de nieuwe Woningwet die op 1 januari 2003 in werking is getreden. Dit betekent onder andere dat een aantal bouwactiviteiten als genoemd in het "Besluit bouwvergunningsvrije en licht-bouwvergunningplichtige bouwwerken" vergunningsvrij

NIEUWE WONINGWET

is. Een aantal vergunningsvrije bouwactiviteiten is gekoppeld aan de plaats waar gebouwd wordt (ofwel het erf). Een bouwperceel hoeft niet het gehele erf te zijn. In genoemd besluit wordt onder erf verstaan: "het al dan niet bebouwde perceel, of een gedeelte daarvan, dat direct is gelegen bij een gebouw en dat in feitelijk opzicht is ingericht ten dienste van het gebruik van dat gebouw, en, voor zover een bestemmingsplan van toepassing is, de bestemming deze inrichting niet verbiedt".

Dit laatste kan bijvoorbeeld door gebruik te maken van de bestemming "tuin", waarbinnen geen gebouwen mogen worden gebouwd. Wanneer het bouwen binnen de bestemming "tuin" verboden is, is er geen sprake van een erf waar vergunningsvrij aan- en uitbouwen en bijgebouwen mogen worden gebouwd.

5 . 2

Toelichting op de bestemmingen

Het beleid voor Makkum-Noord / Engwier is in het algemeen gericht op handhaving van de bestaande functies. Dit komt ook tot uitdrukking in de bestemmingen zoals deze in de planregels zijn opgenomen en op de verbeelding zijn weergegeven.

AGRARISCH	Binnen het plangebied zijn enkele agrarische percelen gesitueerd. Deze percelen vallen onder de bestemming "Agrarisch". In het plangebied komen geen agrarische bedrijven voor.
GEMENGD	Binnen de bestemming "Gemengd" valt het complex met een supermarkt en enkele winkels. Boven deze winkels bevinden zich appartementen.
GROEN	De bestemming "Groen" heeft betrekking op de binnen het dorp aanwezige groenstroken en bosstroken. Ook omvat deze bestemming wandelpaden. Speelvoorzieningen zijn ook in deze bestemming begrepen.
MAATSCHAPPELIJK	Deze bestemming heeft betrekking op de maatschappelijke voorzieningen in het plangebied. Het betreft hier de basisschool, het nieuwe multifunctioneel centrum en verzorgingshuis Avondrust.
SPORT	In de bestemming "Sport" zijn diverse sportvelden voor buitensport opgenomen, zoals de voetbalvelden, tennisbanen en een ijsbaan. Ook de bijbehorende bebouwing zoals kleedruimten en kantines zijn in deze bestemming begrepen. Tevens bevindt zich hier een jongeren ontmoetingsplek.
TUIN	De bestemming "Tuin" is gegeven aan de tuinen van de woningen voorzover deze grenzen aan de openbare ruimte. Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd.
VERKEER	

De bestemming "Verkeer" heeft betrekking op alle wegen in het plangebied. Binnen deze bestemming vallen ook parkeer- en groenvoorzieningen, water, bermen en openbare nutsvoorzieningen.

De Âlde Molkfeart en een aantal andere structuurbepalende waterpartijen, zijn bestemd als "water". Binnen deze bestemming zijn geen gebouwen toegestaan. Vlonders, steigers en meerpalen zijn, uitgezonderd bestaande voorzieningen, uitsluitend middels ontheffing toegestaan.

WATER

De bestemming "Wonen" heeft betrekking op de bestaande woningen voor zover dit niet dienstwoningen betreft. Hierbij horen de gebruikelijke ontsluitingen, water en openbare nutsvoorzieningen. De woonfunctie omvat ook de zogenaamde aan huis verbonden beroepen en -bedrijfsactiviteiten (zie artikel 1 begrippen). Het aantal woningen is bij recht beperkt tot het bestaande aantal per bouwvlak.

WONEN

Een deel van het plangebied is middels een dubbelbestemming tevens bestemd als "Waarde - Archeologie". Binnen deze bestemming is bouwen verboden en zijn diverse versturende activiteiten gekoppeld aan een aanlegvergunningstelsel.

WAARDE-ARCHEOLOGIE

Een deel van het plangebied valt binnen de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering'. Deze bestemming is bedoeld voor de dijk die als waterkering voor het IJsselmeer dient.

WATERSTAAT-WATERKERING

Ten behoeve van noodzakelijke versterkingen van de waterkering is een bindendijkse reserveringszone als aanduiding 'vrijwaringszone - dijk' opgenomen. Er is voorzien in een aanlegvergunningstelsel. De aanlegvergunning mag slechts worden verleend indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de waterkerende functie van de waterkering. Tevens is er een bouwverbod in de planregels opgenomen. Voorafgaand aan bouwactiviteiten dient overleg te zijn gevoerd en toestemming te zijn verkregen van de waterkeringbeheerder.

VRIJWARINGSZONE-DIJK

Door middel van de bouwvlakken op de verbeelding is de locatie van de hoofdgebouwen vastgelegd. Gestreefd wordt naar handhaving van het bebouwingspatroon.

BOUWVLAKKEN

Het voorgaande is vertaald in de bouwregels. Naast hoofdgebouwen zijn aan- en uitbouwen en bijgebouwen toegestaan. De gezamenlijke oppervlakte daarvan mag niet meer bedragen dan 50 m². Bij ontheffing kan deze oppervlakte worden vergroot tot 100 m² per woning. Bijgebouwen en aan- en uitbouwen zullen door situering, oppervlakte en maatvoering ondergeschikt moeten blijven aan de hoofdbebouwing. Aan- en uitbouwen en bijgebouwen mogen ook buiten het bouwvlak worden gerealiseerd.

Gelet op het feit dat er op grond van het "Besluit bouwvergunningvrije en licht-bouwvergunningplichtige bouwwerken" op zij- en achtererven vrij ruime bouw mogelijkheden bestaan voor vergunningsvrije aan- en uitbouwen en bij-

gebouwen, is er van afgezien om op de verbeelding gedetailleerd aan te geven waar (vergunningsplichtige) aan- en uitbouwen en bijgebouwen gerealiseerd mogen worden.

5 . 3

Overige aspecten

OPGAANDE BEPLANTING	De structuur van het plangebied wordt ondersteund door beplanting. Middels de bepalingen in de Algemene Plaatselijke Verordening omtrent het kappen van beplanting wordt gestreefd naar handhaving van de voornoemde opgaande beplantingen.
LIGPLAATSEN- VERORDENING	Aanleggen en ligplaats innemen is in algemene zin in de daarvoor in aanmerking komende bestemmingen, met name de bestemming "water", begrepen. De regeling ten aanzien van plaats, tijdsduur en dergelijke wordt nader geregeld middels toepassing van de gemeentelijke ligplaatsenverordening.
WATERBEHEER	De randvoorwaarden uit het oogpunt van waterbeheer zijn aangegeven in de keur van Wetterskip Fryslân. In de keur wordt onderscheid gemaakt tussen twee soorten wateren; wateren die in beheer en onderhoud bij het waterschap zijn en wateren die alleen in beheer bij het waterschap zijn. De eerste groep wateren kent twee zones; een beschermingszone van 5 meter tot de wateren en een kernzone, die de wateren zelf omvat (inclusief waterbodems, taluds en dergelijke). De tweede groep wateren kent alleen een kernzone. In de keur is een groot aantal gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot de wateren opgenomen. Van de gebods- en verbodsbepalingen die betrekking hebben op de waterkeringen en waterkwantiteit kan ontheffing worden verleend.

M a a t s c h a p p e l i j k e u i t v o e r b a a r h e i d



In reactie op het voorontwerp bestemmingsplan Makkum Engwier zijn voortkomende uit artikel 3.1.1 Bro de volgende overlegreacties binnengekomen:

- Vitens (8 oktober 2009);
- Gasunie (21 oktober 2009);
- Provincie Fryslân (4 november 2009);
- VROM-Inspectie (13 november 2009);
- Brandweer Bolsward, Littenseradiel en Wûnseradiel (26 november 2009).

Voor de VROM-Inspectie geeft het plan geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Provincie Fryslân

Opmerking kustverdediging (categorie 1)

In het plangebied ligt een primaire waterkering voor het IJsselmeer. Voor de reserveringszone is er 45 meter opgenomen in het plan. Het waterschap heeft voor deze dijk een reserveringszone van 55 meter vastgesteld en dit dient aangepast te worden.

Reactie

De afstand van de reserveringszone is aangepast naar 55 meter.

Opmerking

Voor bouwen binnen de reserveringszone moet overleg gevoerd worden met het waterschap. Dit is niet gewaarborgd in de regels van het bestemmingsplan. Momenteel zijn in het plan alleen beperkingen middels een aanlegvergunning geregeld en zijn er nog diverse bouwmogelijkheden binnen de bestemming maatschappelijk en agrarisch. Op dit punt moet het plan aangescherpt worden.

Reactie

Binnen de aanduiding 'vrijwaringszone - dijk' is naast een aanlegvergunningstelsel een bouwverbod opgenomen waaraan een voorwaarde is gekoppeld dat alleen gebouwd mag worden wanneer er overleg is gevoerd met de waterkeringbeheerder.

Opmerking Archeologie (categorie 2)

Ten aanzien van archeologie is een (aanleg)vergunningstelsel opgenomen voor oppervlakken groter dan 100 m². De provincie adviseert een vergunningsplicht voor oppervlakten vanaf 50 m². De provincie wacht de verdiepingsslag van de gemeente Wûnseradiel omtrent het archeologiebeleid af. Aangezien het beleid nog niet voldoende uitgekristalliseerd is maakt de provincie een voorbehoud voor dit onderdeel van het plan.

Reactie

De ontwikkeling van het beleid ten aanzien van archeologie is nog niet afgerond. Gezien de ligging van het gebied waarvoor de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' geldt, volstaat 100 m² als drempelwaarde voor de vergunningplicht. De archeologisch waardevolle gebieden binnen dit plangebied komen uitsluitend voor binnen de bestemming 'Agrarisch'. In deze bestemming zijn de bouwmogelijkheden zeer gering en is het niet te verwachten dat er ontwikkelingen zullen plaatsvinden die schade toebrengen aan de archeologische waarden. De oppervlakte van 100 m² wordt gehandhaafd.

Gasunie

Opmerking gasleiding

Gasunie heeft het plan getoetst aan het nieuwe externe veiligheidsbeleid van het ministerie van VROM zoals dat zal worden ingevoerd. Op grond van deze toetsing constateert Gasunie dat het plangebied buiten de 1% letaliteitsgrens van de leidingen valt.

Reactie

De opmerking heeft geen consequenties voor het plan en wordt ter kennisgeving aangenomen.

Brandweer Bolsward, Littenseradiel en Wûnseradiel

Opmerking brandkranen

De brandweer wijst erop dat er een brandkraan is gelegen binnen een parkeervak op de Kamp ter hoogte van de inrit van de Finne en adviseert deze te verplaatsen naar het trottoir.

Reactie

Het detailniveau van een bestemmingsplan strekt zich niet tot het niveau van brandkranen. Dergelijke voorzieningen zijn op inrichtingsniveau. De realisatie van brandkranen is mogelijk binnen het bestemmingsplan, maar de exacte ligging ervan wordt er niet in opgenomen.

Vitens

Opmerking leidingen

Vitens verzoekt bij de definitieve invulling van het plan rekening te houden met de aanwezigheid van de hoofd- en/of distributieleidingen, en indien mogelijk, wijzigingen ervan te voorkomen. voor eventuele aanleg van nieuwe leidingen wordt verzocht om een nutsstrook te creëren van minimaal 1,80 meter breed in de vorm van een grasstrook of trottoir. De grasstrook dient vrij te worden gehouden van bomen en/of diepwortelende struiken.

Reactie

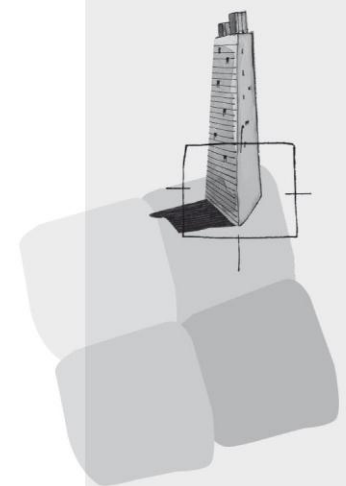
Het onderhavige plan betreft een conserverend plan. Wijzigingen in zowel de bovengrondse als ondergrondse infrastructuur zijn niet voorzien. Mochten zich in de komende jaren herinrichtingen voordoen, dan zal met de wensen van Vitens rekening worden gehouden.

Colofon

Opdrachtgever
Gemeente Wûnseradiel

Bestemmingsplan
BügelHajema Adviseurs b.v.

Projectnummer
280.00.16.42.00



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordering en Milieu BNSP
Balthasar Bekkerwei 76
8914 BE Leeuwarden
T 058 215 25 15
F 058 215 91 98
E leeuwarden@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort