

Ruimtelijke onderbouwing

Uitbreiding

Goldhoorn 10 te Finsterwolde



Opsteller:



SGF-Advies

06-22 31 99 55

Januari 2019
Gewijzigd december 2019

Inhoudsopgave

Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Strijdig met bestemmingsplan	6
2. Planomschrijving	8
2.1 Huidige situatie	8
2.2 Toekomstige situatie	9
3. Beleidskader	11
3.1 Provinciaal beleid	11
3.1.1 Omgevingsvisie provincie Groningen 2016 – 2020	11
3.1.2 Omgevingsverordening Provincie Groningen 2016	12
3.1.3 Provinciaal inpassingsplan	15
3.2 Gemeentelijk beleid	16
3.2.1 Planologisch kader	16
4 Omgevingsaspecten	19
4.1 Milieuzonering	19
4.2 Cultuurhistorie en archeologie	20
4.3 Bodem	24
4.4 Landschap	26
4.5 Ecologie	27
4.6 Externe veiligheid	28
4.7 Geluidhinder	30
4.8 Luchtkwaliteit	31
4.9 Water	32
4.10 Verkeer	35
4.11 Vormvrije m.e.r.-beoordeling	36
5 Uitvoerbaarheid	37
6 Conclusie	37
Bijlagen	38

Inleiding

1.1 Aanleiding

Op het perceel Goldhoorn 10 in Finsterwolde is gevestigd. . Ten behoeve van de mestopslag op het bedrijf is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor de bouw van twee mestsilos. De mestsilos hebben elk een inhoud van 3.000m³. Mogelijk wordt een van de schuren in de toekomst nog uitgebreid in noordelijke richting, daarom is het verstandig om daar nu al rekening mee te houden bij de landschappelijke inpassing van de huidige plannen. Door nu de beplanting die op basis van het beplantingsplan moet worden aangebracht in een keer aan te planten, hoeft deze later niet meer te worden verplant of verwijderd.

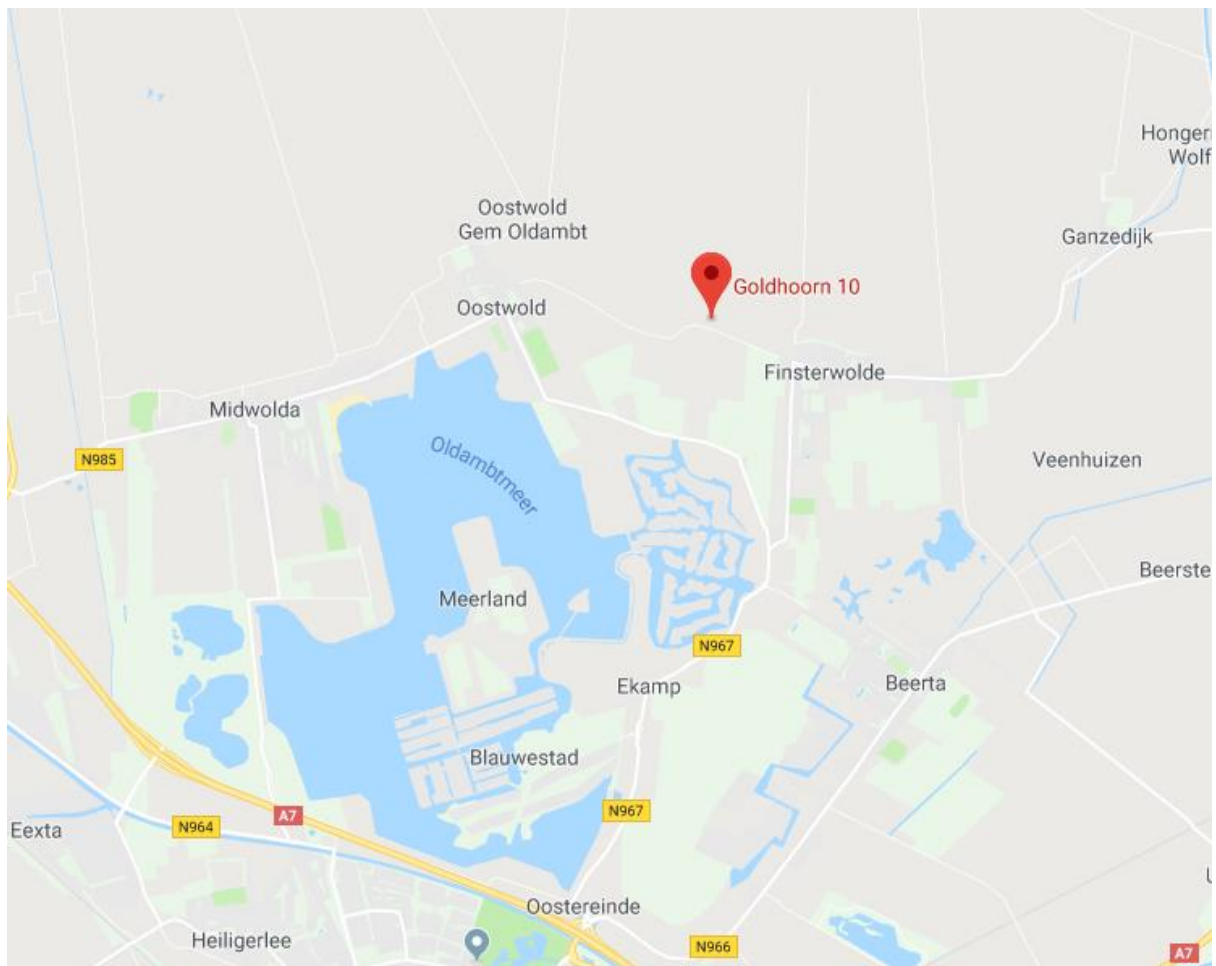


Fig.1: Ligging plangebied (bron: google - maps)

Het perceel Goldhoorn 10 ligt in het buitengebied van Finsterwolde in de gemeente Oldambt.

Voor het perceel Goldhoorn 10 is het bestemmingsplan 'Buitengebied Oldambt' en de 'Partiële Herziening 2014' van toepassing. Het bestemmingsplan 'Buitengebied

Oldambt' is vastgesteld op 20 maart 2013 door de gemeenteraad. Op grond van dit bestemmingsplan heeft het perceel Goldhoorn 10 te Finsterwolde de bestemming 'Agrarisch - Bedrijf'. Tevens is het perceel op de verbeelding van het bestemmingsplan aangeduid met de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - loonbedrijf'. Op grond van deze aanduiding mag op het perceel een loonbedrijf zijn gevestigd. Op de aangrenzende gronden, waar de mestsilos deels gerealiseerd worden rust de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Deze gronden behoren tot het productiegebied en mogen niet worden bebouwd. In figuur 2 is het perceel Goldhoorn rood omcirkeld op een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan.

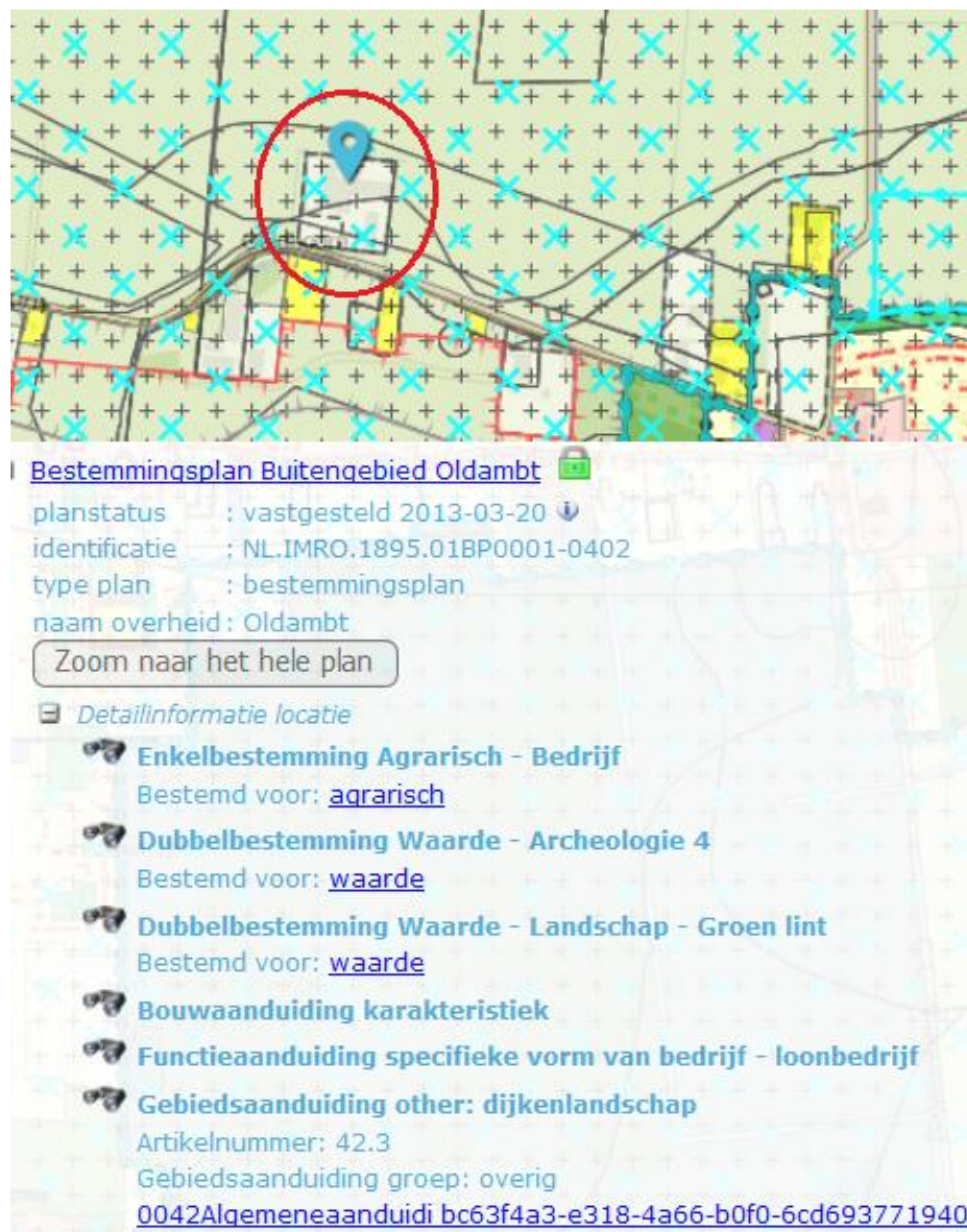


Fig. 2: uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.2 Strijdig met bestemmingsplan

De nieuwe mestsilos worden deels gerealiseerd op de gronden met de bestemming 'Agrarisch met waarden' en liggen deels buiten het bouwperceel met de bestemming 'Agrarisch bedrijf' zoals dit op de verbeelding is aangeduid. Alle bebouwing, waaronder mestsilos, moet binnen het bouwperceel worden gebouwd. Op gronden met de bestemming 'Agrarisch met waarden' mogen geen gebouwen worden gebouwd, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'silo' is, onder voorwaarden, een mestsilo toegestaan.

Om de mestsilos toch op deze locatie te kunnen realiseren kan met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in afwijking van het bestemmingsplan een omgevingsvergunning worden verleend. Een aanvraag moet vergezeld gaan van een goede ruimtelijke onderbouwing.

Naast het realiseren van de twee mestsilos deels buiten het bouwperceel, wordt de bestaande tankinstallatie in de bedrijfsgebouwen geoptimaliseerd en onder andere voorzien van een vloestofdichte vloer. De dieselopslagtank staat in een opvangbak en voldoet daarmee aan alle milieueisen. Ook de wasplaats wordt gerealiseerd in de bedrijfsgebouwen.

Deze activiteiten vinden binnen de bestaande bebouwing plaats en zijn geen onderdeel van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen en daarom ook geen onderdeel van deze ruimtelijke onderbouwing.

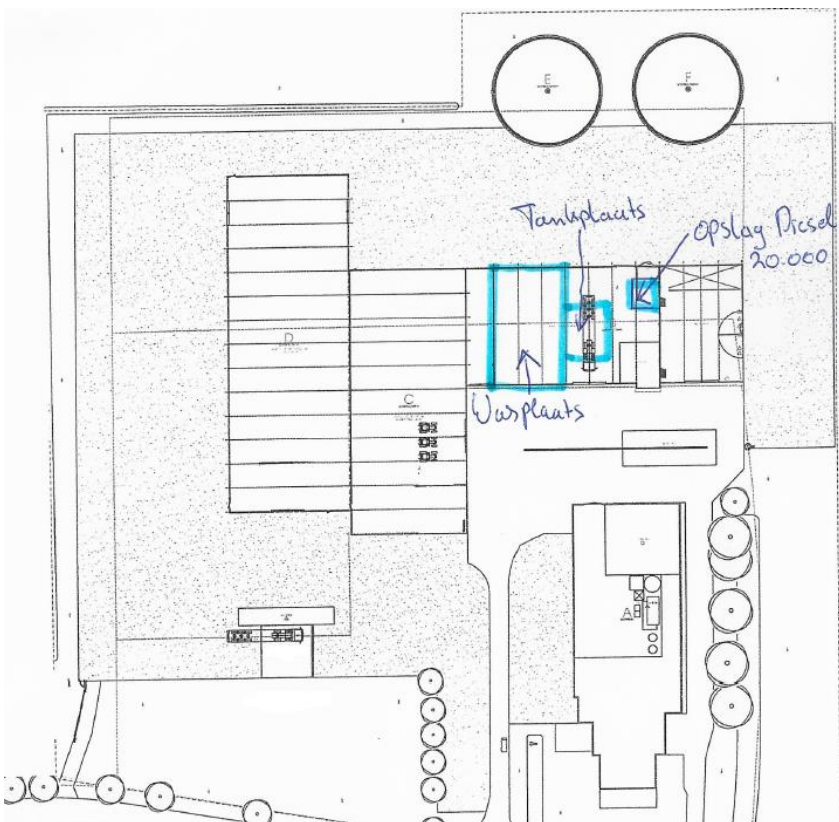


Fig. 3: Impressie van de interne wasplaats en tankinstallatie

Onderhavige ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van de aanvraag omgevingsvergunning.

1.3 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk, volgt een hoofdstuk waarin de huidige en toekomstige situatie wordt beschreven. In dit hoofdstuk wordt ook ingegaan op de landschappelijke inpassing van de plannen. In hoofdstuk 3 is het relevante beleidskader op provinciaal – en gemeentelijk niveau opgenomen. Hoofdstuk 4 gaat in op de verschillende omgevingsaspecten. Hoofdstuk 5 betreft de economische – en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. Hoofdstuk 6 is de conclusie.

2. Planomschrijving

2.1 Huidige situatie

Het perceel Goldhoorn 10 ligt in het buitengebied van de gemeente Oldambt nabij het dorp Finsterwolde. Op het perceel is

Van oorsprong is op het perceel een agrarisch bedrijf (akkerbouwbedrijf) gevestigd. Het akkerbouwbedrijf heeft een omvang van 120ha waar tarwe, mais en bieten wordt verbouwd. Dit bedrijf is in de afgelopen jaren fors gegroeid met verschillende bedrijfsactiviteiten. Deze bedrijfsactiviteiten zijn nu in verschillende bedrijven ondergebracht en vormen samen

heeft een modern machinepark.

levert een compleet dienstenpakket op het gebied van agrarisch loonwerk. Zo worden werkzaamheden verricht op het gebied van bemesting van gras- en bouwland tot tarweschonen/ontsmetten en gladheidbestrijding.

Fig. 4: impressie van de werkzaamheden van het loonbedrijf



levert allerlei foerage producten zoals stro, hooi en mais. Het transport wordt in hoofdzaak met eigen vrachtauto's verzorgd. Naast het vervoer van foerage producten worden de eigen vrachtauto's ook ingezet voor het transport ten behoeve van de andere Bv's.



Fig. 5: impressie van de transportsector van

2.2 Toekomstige situatie

wil achterop het perceel twee mestsilos plaatsen voor de opslag van mest. In de mestsilos wordt mest opgeslagen die in hoofdzaak wordt verwerkt op het eigen akkerbouwbedrijf. Het bedrijf van heeft zelf geen vee en dus geen eigen mest dat op het land kan worden verwerkt. De restcapaciteit mest is voor de klanten van het loonbedrijf. Door voldoende opslagcapaciteit te realiseren kan mest afkomstig uit het zuiden van het land worden opgeslagen, wanneer de prijs gunstig is. Doordat de mest niet het gehele jaar rond uitgereden mag worden, is voldoende opslagcapaciteit nodig. De opgeslagen mest is afkomstig van veehouderijbedrijven en wordt ook verwerkt op percelen akkerbouwgrond. Zo wordt ook een bijdrage geleverd aan de circulaire landbouw.

heeft meerdere sleepslangbemesters waarmee de mest in de bodem wordt geïnjecteerd.



Fig. 6: impressie van sleepslangbemesters

De mestsilos hebben elk een inhoud van 3.000m^3 en komen deels op het bouwperceel en deels op het productiegebied te staan. In figuur 7 is de toekomstige situatie weergegeven.

In de bestaande loods wordt een interne wasplaats gerealiseerd om het materieel af te spuiten. Het afvalwater van deze wasplaats zal op een milieuverantwoorde wijze worden opgevangen en afgevoerd. Op figuur 7 is het bedrijf weergegeven.



Fig. 7: impressie van de toekomstige situatie (bron: bouwtekening Allcad)

3. Beleidskader

3.1 Provinciaal beleid

3.1.1 Omgevingsvisie provincie Groningen 2016 – 2020

De Omgevingsvisie 2016 - 2020 van de provincie Groningen is door GS vastgesteld op 19 april 2016 door. De Omgevingsvisie bevat de integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie komt in de plaats van het Provinciaal Omgevingsplan (POP). Deze Omgevingsvisie heeft betrekking op het grondgebied van de provincie Groningen en geldt voor een periode van vier jaar: 2016-2020 en kan daarna eenmalig voor een periode van twee jaar worden verlengd.

De Omgevingsvisie is een voor de provincie zelfbindend strategisch beleidsdocument. De bijbehorende Omgevingsverordening is deels kaderstellend voor gemeenten en waterschappen. Ook aan andere partijen (bedrijven) die iets willen dat invloed heeft om de fysieke leefomgeving, geeft de Omgevingsvisie aan hoe de provincie met bepaalde ontwikkelingen om wil gaan. Voor zover uit deze Omgevingsvisie concrete richtlijnen en voorschriften voortvloeien, worden die vastgelegd in de Omgevingsverordening, waarmee de provincie omgevingsbeleid (ruimtelijke ordening, water, mobiliteit en milieu) laten doorwerken in de plannen van gemeenten en waterschappen.

Het grondgebied van de provincie is opgedeeld in verschillende typen gebieden waarbij per (deel)gebied eigen beleidsuitgangspunten gelden. Zoals te zien in figuur 8 is de locatie gelegen in een gebied dat is aangemerkt als 'Buitengebied'.

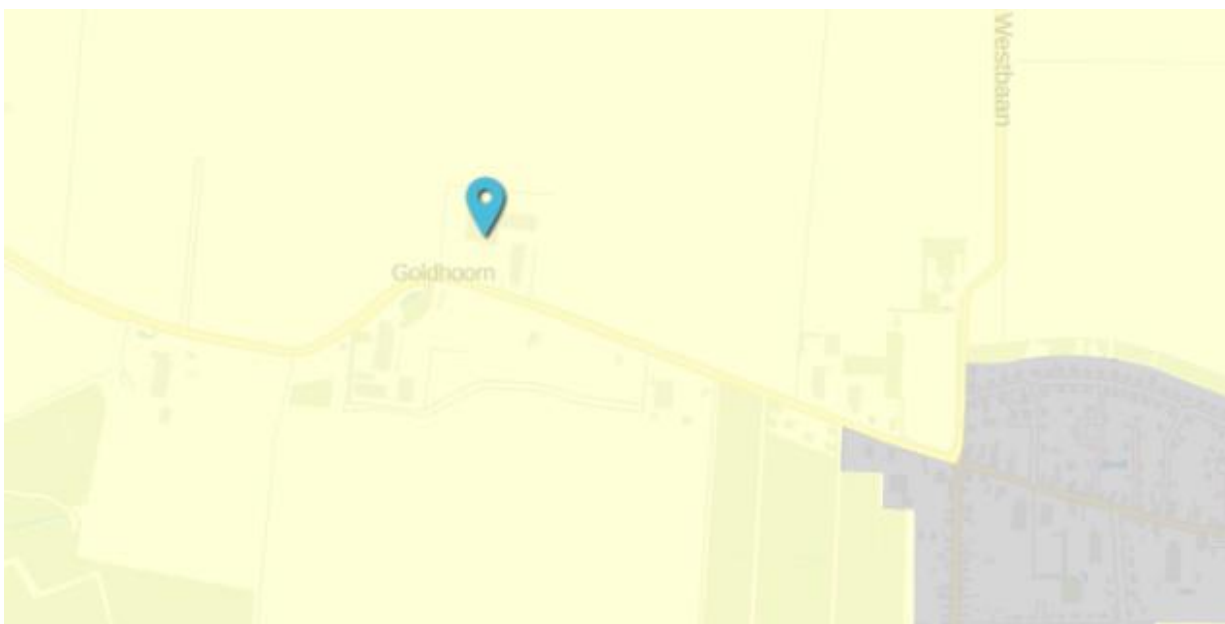


Fig. 8. Uitsnede kaart geconsolideerde provinciale Omgevingsvisie (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De provincie streeft naar een zo hoog mogelijke ruimtelijke kwaliteit. Ruimtelijke kwaliteit wordt bepaald door de mate waarin binnen een gebied de gebruikswaarde,

de belevingswaarde en de toekomstwaarde in onderlinge verhouding geoptimaliseerd zijn.

- Bij gebruikswaarde gaat het om een efficiënte inrichting van het gebied voor uitoefening van de daaraan toegekende of toe te kennen functies.
- Bij belevingswaarde gaat het om de sfeer en allure van het gebied, het behoud van gebouwd cultuurhistorisch erfgoed en de herkenbaarheid van de historisch gegroeide stedenbouwkundige en landschappelijke structuur.
- Bij toekomstwaarde gaat het om de toekomstbestendigheid van de maatregelen die ten behoeve van de gebruiks- en de belevingswaarde worden genomen.

Een hoge ruimtelijke kwaliteit is van belang om de provincie Groningen aantrekkelijk te laten blijven om te wonen, werken en recreëren. Dynamische steden, dorpen waar veel te beleven valt, een mooie woonomgeving en mooie natuur dragen allemaal bij aan de aantrekkingskracht van de provincie Groningen.

De provincie richt het omgevingsbeleid zoveel mogelijk op het bieden van kansen die zich voordoen in lokale en regionale situaties en geven daarbij ruimte aan maatwerk. Gemeenten moeten de ruimtelijke kwaliteit ook in hun plannen borgen. Bij gecompliceerde en gezamenlijke opgaven kan de provincie gemeenten ondersteuning bieden bij de planontwikkeling.

Het perceel Goldhoorn 10 ligt in het Buitengebied. Hieronder vallen die gebieden die buiten stedelijke gebieden liggen en overwegend een agrarische -, natuur- en recreatieve functie hebben. De provincie wil de waarde van het buitengebied voor natuur en recreatie ontwikkelen en de landschappelijke kernkarakteristieken behouden en waar mogelijk versterken. Het buitengebied moet ook als woongebied aantrekkelijk blijven en bedrijven wordt de mogelijkheid geboden om zich in vrijkomende agrarische bebouwing te vestigen en te ontwikkelen.

3.1.2 Omgevingsverordening Provincie Groningen 2016

De omgevingsverordening Provincie Groningen 2016 bevat regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen. Deze regels richten zich op de thema's ruimtelijke ordening, water, infrastructuur, milieu en ontgrondingen. De omgevingsverordening is nauw verbonden met de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016 – 2020.

In de omgevingsverordening zijn regels gesteld ten aanzien van de omvang of uitbreiding van agrarische bouwvlakken. Op grond van artikel 2.26.1 moet een bestemmingsplan regels stellen ten aanzien van de concentratie van de agrarische bedrijfsbebouwing en voorzieningen voor de mestopslag, bedrijfsbebouwing en opslag van veevoer binnen een agrarisch bouwperceel dat op de verbeelding van het bestemmingsplan is aangeduid.

Bij nieuwe ontwikkelingen moet voldoende rekening worden gehouden met de landschappelijke inpassing, het woon- en leefklimaat van direct omwonenden en de gebruiksmogelijkheden van de naastgelegen percelen.

In het bestemmingsplan is geen mogelijkheid opgenomen om in afwijking van het bestemmingsplan de silo's op de gewenste locatie. Met toepassing van een uitgebreide Wabo procedure kan wel een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan worden verleend.

Onderhavige aanvraag omgevingsvergunning is gericht op de bouw van twee mestsilos die deels buiten het bouwvlak zoals aangeduid op de verbeelding van het bestemmingsplan liggen. Op grond van artikel 2.26.7, lid 1a van de Omgevingsverordening kan worden meegewerkt aan de oprichting van voorzieningen voor mestopslag buiten het agrarisch bouwperceel, op voorwaarde dat in de planregeling in de vorm van voorwaarden is geborgd dat een omgevingsvergunning alleen kan worden verleend als:

- Objectief wordt aangetoond dat de voorzieningen voor mestopslag buiten het bouwperceel op grond van ruimtelijke of milieutechnische belemmeringen noodzakelijk is; en
- De voorzieningen voor mestopslag zoveel mogelijk aansluiten op bebouwing binnen het agrarisch bouwperceel, waarbij een afstand van 25 meter van de grens van het agrarisch bouwperceel niet mag worden overschreden; en
- Andere ruimtelijk relevante belangen niet onevenredig worden geschaad; en
- Over de landschappelijke aanvaardbaarheid en de wijze van inpassing van de voor mestopslag en voor opslag van veevoer advies wordt ingewonnen bij een onafhankelijke of een bij de gemeente werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur; en
- De nakoming van eventueel te stellen voorwaarden aan de landschappelijke inpassing van de voorzieningen van mestopslag en voor opslag van veevoer aansluitend op het agrarisch bouwperceel, wordt geborgd in de vorm van een voorwaardelijke verplichting of voorwaarde bij de omgevingsvergunning.

De diameter van de mestsilos is 25m. Het midden van de silo's ligt op de grens van het agrarisch bouwperceel. De overschrijding van het agrarisch bouwperceel bedraagt 12,5m. De silo's worden derhalve binnen een afstand van 25m van de grens van het agrarisch bouwperceel gebouwd.

Ten behoeve van een eerdere uitbreiding van het bedrijf is door Bureau Bakker-Weenink, in het kader van de Landschappelijke inpassing nieuwe erven, in 2012 een beplantingsplan opgesteld voor het perceel Goldhoorn 10. Dit landschappelijke inpassingsplan heeft als basis gediend voor het nieuwe landschappelijke inpassingsplan om ook de nieuwe silo's adequaat in te passen. Een uitsnede van het nieuwe beplantingsplan is in figuur 9 is weergegeven.

Zowel aan de west- als aan de oostkant van het perceel wordt de (bestaande) beplanting tot aan de achterkant van het perceel doorgetrokken. Door de bestaande erfsloot achter het perceel, aan de noordkant, te verplaatsen komen de nieuw op te

richten mestilo's ook visueel binnen de inrichting te liggen. Ter hoogte van de weegbrug aan de voorkant van het perceel worden een aantal grote bomen aangeplant. Tevens wordt ter afscherming van het gehele voorerf een brede beukenhaag aangeplant.

Voor de ruimtelijke verankering van het bedrijf is het noodzakelijk dat de contouren of grenzen van het bedrijfsp perceel duidelijk in het landschap worden vastgezet. Daarom is gekozen om de bestaande erfbeplanting van winterlindes aan de oostkant door te zetten tot de achterkant van de mestilo's. Aan de westkant van het perceel worden eveneens winterlindes aangeplant. De winterlindes worden in een groenstrook geplant, wat de groene rand van het erf versterkt. Het materiaal van wordt zoveel mogelijk binnen – en anders achter op het erf geparkeerd, waarmee zoveel mogelijk wordt voorkomen dat het perceel een rommelige uitstraling krijgt.



Fig.9: landschappelijke inpassing van het perceel in de nieuwe situatie (bron: Allcad)

Op basis van bovenstaande kan worden gesteld dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen het gestelde in de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016.

3.1.3 Provinciaal inpassingsplan

Agrarische bedrijven zijn in veel gevallen de belangrijke landschappelijke beeld dragers in de provincie. Grootschalige agrarische bedrijfscomplexen kunnen ernstig afbreuk doen aan de veelal historisch gegroeide ruimtelijke clustering van bebouwing en erfbeplanting. Met het oog daarop is in de provinciale Omgevingsverordening bepaald dat in een bestemmingsplan wordt geregeld dat zelfstandige, bij elkaar behorende, bebouwing van een agrarisch bedrijf met inbegrip voor voorzieningen voor de opslag van veevoer en mest worden geconcentreerd binnen een agrarisch bouwperceel.

Onderhavig ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om deels binnen – en deels aansluitend aan het bouwperceel twee mestsilo's te realiseren. Door de gewijzigde situering kan op de gewenste locatie een nieuwe mestopslag worden gerealiseerd en blijft de concentratie aan bebouwing en de voorzieningen intact.

3.2 Gemeentelijk beleid

3.2.1 Planologisch kader

Voor de locatie van de mestsilos nabij het perceel Goldhoorn 10 te Finsterwolde is het bestemmingsplan 'Buitengebied Oldambt' en de 'Partiële Herziening 2014' van toepassing. De beoogde mestsilos worden voor de helft binnen het bouwperceel gebouwd en voor de andere helft daarbuiten. Op grond van dit geldende bestemmingsplan rust op het plangebied de bestemming 'Agrarisch-Bedrijf' en voor de gronden buiten bouwperceel de bestemming 'Agrarisch met waarden'.



Fig.10: fragment van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Oldambt' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De voor deze bestemming aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf e.v. Op het perceel zijn ook de Dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie' en 'Waarde – Landschap – Groen lint' van toepassing. Daarnaast is het perceel op de verbeelding ook de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – loonbedrijf' en de gebiedsaanduiding 'Dijkenlandschap' toegekend. De oorspronkelijke bebouwing is beoordeeld als karakteristiek en heeft op de verbeelding de bouwaanduiding 'Karakteristiek' gekregen. De mestsilos worden deels buiten het bouwperceel gebouwd, voor dit deel is de bestemming 'Agrarisch met waarden' van toepassing.

Op grond van de bestemming 'Agrarisch – Bedrijf' moet alle bebouwing binnen het bouwperceel worden gebouwd en moet ten dienste staan van de bedrijfsmatige uitoefening van een agrarisch bedrijf.

De nieuwe mestsilos worden voor een deel buiten het bouwvlak gerealiseerd en voor het andere deel erbuiten. Als de mestsilos geheel binnen het bouwperceel worden gebouwd ontstaat er minder ruimte op het perceel en gaat dit ten koste van de manoeuvreerruimte op het perceel. Hierdoor zou logistiek gezien een ongewenste en onwerkbaar situatie ontstaan. Op grond van de geldende bestemming is alleen bebouwing binnen het perceel toegestaan. Het realiseren van de mestsilos voor een deel buiten het bouwperceel is in strijd met het bestemmingsplan. Voor het deel buiten het bouwperceel is de bestemming 'Agrarisch met waarden' van toepassing.

Binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden' mag een mestsilo worden gebouwd mits de aanduiding 'silo' van toepassing is. Op de verbeelding hebben de gronden geen aanduiding. In deze bestemming is wel een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor de bouw van mestopslagen in de vorm van foliemestbassins buiten het agrarisch bouwperceel. Onderhavige aanvraag is gericht op de bouw van twee mestsilos deels buiten het bouwperceel. De afwijkmogelijkheid is daarom niet van toepassing.

De opgeslagen mest is bedoeld zijn voor de bemesting van de eigen gronden. Boven BV houdt zelf geen vee, de mest is afkomstig van andere bedrijven. Bij uitzondering kan ook mest van bedrijven van derden worden opgeslagen, wanneer de mest niet kan worden uitgereden en er is onvoldoende opslagcapaciteit op het betreffende bedrijf. Deze mest kan vervolgens in combinatie met het loonwerk voor derden worden verwerkt.

De mestsilos worden achter – en aansluitend aan de bestaande bebouwing gebouwd. Het middelpunt van de mestsilos ligt op de grens van het agrarisch bouwperceel. De mestsilos hebben een diameter van 25m, de mestsilos worden binnen een afstand van 25m van het bestaande bedrijfsperceel gerealiseerd.

Hoewel geen gebruik kan worden gemaakt van de afwijkingsbevoegdheid zoals deze in het bestemmingsplan is opgenomen, is de onderhavige aanvraag wel getoetst aan de voorwaarden die voor deze afwijking van toepassing zijn. Gelet op het feit dat de silos achter bestaande bebouwing op het perceel worden gebouwd, heeft dit

geen gevolgen voor de aanduiding 'Dijkenlandschap' die voor het perceel van toepassing is en genoemd worden in artikel 4.1, lid j onder 1.

Het realiseren van de mestsilos op het perceel Goldhoorn 10 te Finsterwolde heeft geen nadelige gevolgen voor de landschappelijke omgeving en geeft geen beperkingen van het gebruik van de omliggende (agrarische) gronden.

De voorgenomen ontwikkeling past daarmee in het ruimtelijk beleid van de gemeente.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet tussen een ontwikkeling en (milieu)gevoelige activiteiten voldoende afstand worden aangehouden om een goede kwaliteit van het woon- en leefklimaat te waarborgen en (toekomstige) knelpuntsituaties te voorkomen.

Op het agrarisch bedrijf op het perceel Goldhoorn 10 te Finsterwolde is artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit van toepassing. Dit houdt in dat geurhinder bij geurgevoelige objecten moet worden voorkomen als bij een activiteit emissies naar de lucht plaatsvinden, of de geurhinder moet tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijven. Het perceel ligt in het landelijk gebied op redelijke afstand van andere woningen en/of bedrijven. De richtafstand tussen agrarische bedrijven en milieugevoelige functies, zoals wonen, is buiten de bebouwde kom minimaal 50m bedragen. In figuur 11 is de ligging van het bedrijf ten opzichte van de omliggende percelen aangegeven.

De dichtstbij gelegen woning ligt op het perceel Goldhoorn 27 en is een burgerwoning. De afstand tot de weegbrug op het bedrijf bedraagt ongeveer 60m. De afstand tot de grens van het bouwperceel is minder, maar gelet op de inrichting van het bedrijf en de situering van de woning van derden, zullen daar geen bedrijfsactiviteiten gevestigd (kunnen) worden.

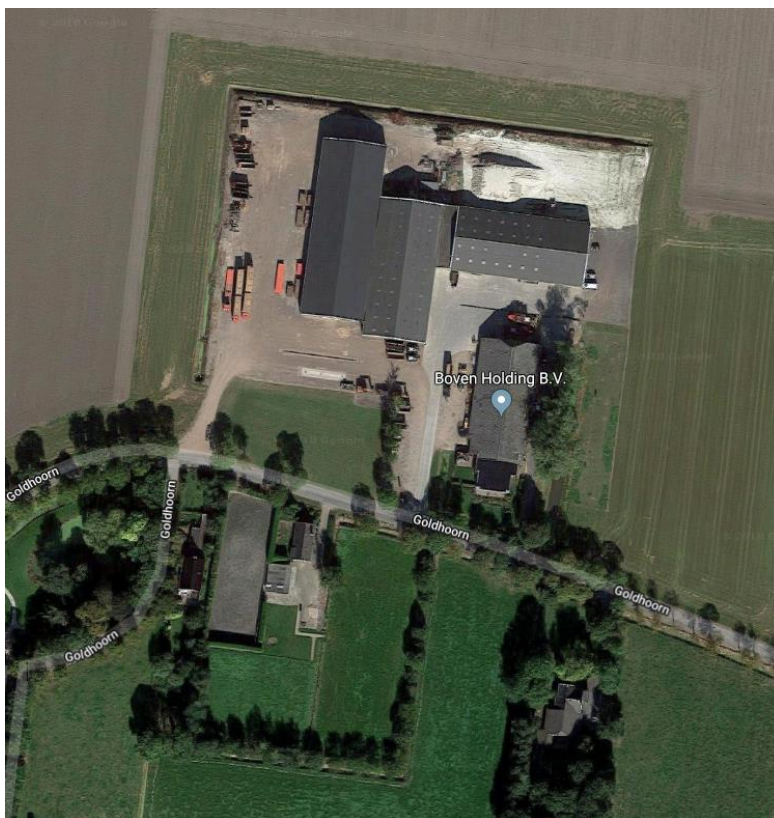


Fig. 11: ligging van het perceel ten opzichte van andere percelen (bron: www.google-maps.com)

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de nieuwe situatie zoals die is voorzien.

4.2 Cultuurhistorie en archeologie

Cultuurhistorie

De Monumentenwet 1988 is per 1 juli 2016 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze naar verwachting in 2021 in werking treedt. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van toepassing is.

De Erfgoedwet bundelt en wijzigt een aantal wetten op het terrein van cultureel erfgoed. De kern van deze wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ). Daarnaast dient ieder ruimtelijk plan een analyse van de overige cultuurhistorische waarden van het plangebied te bevatten. Voor zover in een plangebied sprake is van erfgoed, dient op grond van voorgaande dan ook aangegeven te worden op welke wijze met deze cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten archeologie rekening wordt gehouden.

Algemeen geldt dat, wanneer de bodem wordt verstoord, archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ). Op welke plaatsen archeologisch onderzoek aan de orde is, wordt op grond van gemeentelijk of provinciaal beleid bepaald.

Karakteristiek voor het landschap van Oldambt is:

- Groot contrast tussen de groene bebouwingslinten op de hoger gelegen zandruggen en de grootschalige open Dollardpolder;
- Groene bebouwingslinten vormen harde overgang van de open polders naar de meest besloten hogere zandruggen;
- Grootschalig openheid tussen parallelle dijken;
- Verspreid liggende bebouwing langs ontsluitingswegen in de polders;
- Eenzijdige bebouwing langs dijken;
- Langgerekte tweezijdige bebouwingslinten overgaand in dichte bebouwingslinten;
- Oldambtsterboerderijen, slingertuinen, arbeiderswoningen, dijkcoupures, schotbalkenhuisjes en kolken.

Het perceel Goldhoorn 10 ligt in een gebied met de dubbelbestemming 'Waarde – landschap – Groen lint'. De bebouwing in de groene linten varieert van zeer klein en eenvoudig tot kolossaal en luxueus. De panden staan met het voorhuis naar de

weg en de nokrichting evenwijdig aan de kavelrichting. Variabel is de afstand tot de weg en de tussenruimte tussen de panden. Meestal is de situering royaler naarmate het pand groter is.

In de 2^e helft van de 19^e eeuw floreerde het Groningse boerenbedrijf. De herenboeren profiteerden van de hoge graanprijzen en konden zo hun huizen en tuinen op stand inrichten. Kosten nog moeite werden gespaard. Het verschil in behuizing met de personeelsleden, kleine arbeiderswoningkjes met een lapje grond is tekenend voor het verschil in welvaart en de maatschappelijke ongelijkheid van die tijd. De arbeiderswoningkjes lagen vaak tegenover de grote behuizingen, aan de andere kant van de weg.

Er werden statige voorhuizen gebouwd en elegante tuinen werden aangelegd. Als ware juwelen lagen de huizen met hun slingertuinen in het weidse Groninger landschap.



Goldhoorn 10 x xx xx x x
ruimtelijke relevantie:
Oldambtster boerderij in ambachtelijk-
traditionele trant met lijstgevel. Met erf
beeldbepalend onderdeel boerderijenlint
Goldhoorn. Ensemble met schuin tegenover
gelegen villa nr. 25.



In figuur 12 is een uitsnede van het plangebied op basis van de Cultuurhistorische GIS-kaart weergegeven. Het plangebied ligt in het zeekelegebied.



Fig. 12: Uitsnede van Cultuurhistorische GIS kaart van het plangebied.

Het zeekleigebied beslaat een aanzienlijk deel van Laag-Nederland. Het is in twee deellandschappen onder te verdelen: het noordelijke (in de provincies Noord-Holland, Friesland en Groningen) en het zuidwestelijke (Zeeland, westelijk Noord-Brabant en de Zuid-Hollandse eilanden). Ook het Kampereiland, de delta die de IJssel heeft gevormd in de Zuiderzee rekenen we tot dit landschap en zavel over oudere bodemlagen (zand of veen) heeft afgezet. Via kreken en geulen drong de zee binnen en zette sediment af, waardoor slikken en kwelders ontstonden. Langs grote geulen en aan de zee ontstonden kwelderwallen, lage ruggen die opgebouwd zijn uit lichte klei of zavel. In Friesland en Groningen was de aanslibbing van de kwelders zo groot dat de kustlijn telkens naar het noorden verschoof, zodat er verschillende kwelderwallen achter elkaar liggen. De kwelderwallen en de hoog opgeslibde kwelders waren aantrekkelijk voor bewoning, omdat de grond heel vruchtbaar was.

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de nieuwe situatie zoals die is voorzien.

Archeologie

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Met deze inwerkingtreding werd het Verdrag van Malta, dat op 16 april 1992 onder andere door Nederland is ondertekend, in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt. Het Verdrag van Malta is gericht op het behouden van archeologische waarden in de bodem. Het streven is dat archeologische resten in situ – in de bodem – bewaard blijven.

Uitgangspunt hierbij is onder andere het uitvoeren van een onderzoek naar archeologische waarden in het plangebied voor het vaststellen van een bestemmingsplan. Indien mogelijk moeten archeologische vondsten in de bodem bewaard blijven (in situ), als dit niet mogelijk is, moeten de archeologische waarden veilig gesteld worden en elders worden bewaard (ex situ). Ook het zogenoemde veroorzakerprincipe is een uitgangspunt van het Verdrag van Malta. Dit betekent dat diegene die mogelijke archeologische waarden in de bodem verstoort, financieel verantwoordelijk is voor voldoende onderzoek naar en het behoud van die archeologische waarden. Met de inwerkingtreding van de Wamz werd ook de Monumentwet 1988 (Monw) gewijzigd. Op grond van de Monw moet in een

bestemmingsplan (mogelijke) archeologische waarden in de bodem van het plangebied overwogen worden. In Nederland dient op basis van het verdrag van Malta in alle ruimtelijke plannen een archeologische paragraaf te worden opgenomen.

Legenda

- ♦ Vindplaats (WR-a1)
- Archeologisch waardevolle terreinen (AMK-terreinen) (WR-a1)
- Uitbreiding AMK-terreinen (WR-a1)
- Wierden (WR-a1)
- Boerderijplaatsen (WR-a1)
- Steenhuizen, borgterreinen en buitenplaatsen (WR-a1)
- Kerken, kerkterreinen, pastorieën en oude begraafplaatsen (WR-a1)
- Historische kernen en bebouwing, zijlen en verschansingen (WR-a2)
- Cultuurlandschappelijk waardevol (WR-a2)
- Cultuurlandschappelijk waardevolle waterlopen (WR-a2)
- Cultuurlandschappelijk waardevolle lijnelementen (WR-a2)
- ▲ Omgeving van veldslag (aandachtspunt)
- Hoge archeologische verwachting (WR-a3)
- Onderzoek bij ingrepen dieper dan het kleidek (WR-a4)
- Lage archeologische verwachting

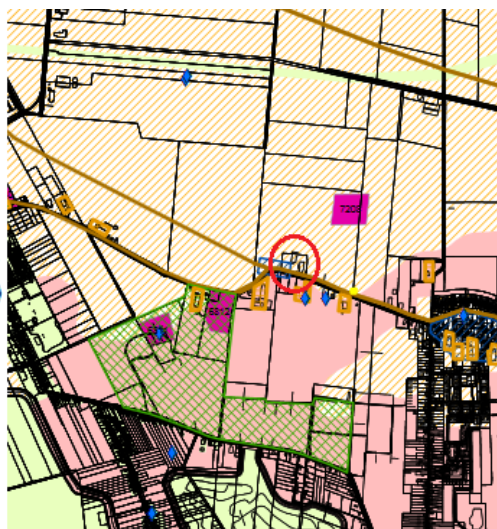


Fig. 13: locatie aangeduid op uitsnede van de beleidskaart nota archeologie (bron: gemeente Oldambt)

In het buitengebied van de gemeente Oldambt streeft de gemeente het behoud van archeologische en cultuurhistorische vindplaatsen na. Wijzigingen in het maaiveld (egaliseren, afgraven en ontgronden) en diepe bodembewerkingen (mengwoelen, diepploegen en dergelijke) zijn doorgaans niet toegestaan.

Het plangebied ligt in een gebied met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' en is mede bestemd voor het behoud van archeologische waarden. Gebieden met een lage verwachtingswaarde ten aanzien van resten in het maaiveld, maar vanwege een afdekkend kleipakket een hoge verwachting op steentijd op het zand en een hoge verwachting op middeleeuwen op het veen en het zand hebben deze dubbelbestemming gekregen. Bij ingrepen groter dan 500m² en die dieper gaan dan het afdekkende kleipakket moet een archeologisch rapport worden overlegd.

Uit boorprofielen van bodemonderzoek blijkt dat het kleipakket van het plangebied dikker is dan 1,5m. De mestsilo's worden iets verdiept aangelegd, waarbij het diepste punt op 1m onder het maaiveld komt te liggen. De rand van de silo's ligt ca. 25cm onder de zode. De mestsilo's worden niet dieper dan het kleipakket aangelegd er is derhalve ook geen archeologisch onderzoek nodig.

Wel blijft de archeologische meldingsplicht van toevalsvondsten van kracht (art. 5.10, lid 1 Erfgoedwet). Concreet houdt dit in dat wanneer bij graafwerkzaamheden vondsten worden aangetroffen waarvan de vinder redelijkerwijs moet kunnen weten dat het archeologie betreft, dit gemeld moet worden bij het bevoegd gezag, zijnde de gemeente.

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de nieuwe situatie zoals die is voorzien.

4.3 Bodem

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in de toelichting op een ruimtelijk plan inzicht verkregen moet worden in de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat er onder meer inzicht verkregen moet worden in de noodzakelijke financiële investering van een (mogelijk noodzakelijke) bodemsanering.

Bij een ruimtelijke ontwikkeling moet de initiatiefnemer aantonen dat de bodem geschikt is voor de voorgenomen ontwikkeling. Om dit aan te kunnen tonen is soms een bodemonderzoek vereist. Aan een gevoelige toekomstige bestemming zoals wonen worden zwaardere eisen gesteld aan de bodemgesteldheid, dan bij een agrarische functie zoals het opslaan van mest in mestsilo's. Een bepaalde mate van bodemverontreiniging hoeft daarom in veel gevallen niet direct een probleem op te leveren. In veel gevallen zal historisch onderzoek inzake de betreffende (verdachte) locatie kunnen uitwijzen of er voldoende aanleiding is om ook bodemonderzoek te laten uitvoeren. In eerste instantie is gekeken op het Bodemloket. Op het Bodemloket wordt de bij de gemeente en provincie bekende bodeminformatie en historische informatie weergegeven.

In figuur 14 is een uitsnede van het plangebied op de kaart van Bodemloket weergegeven.

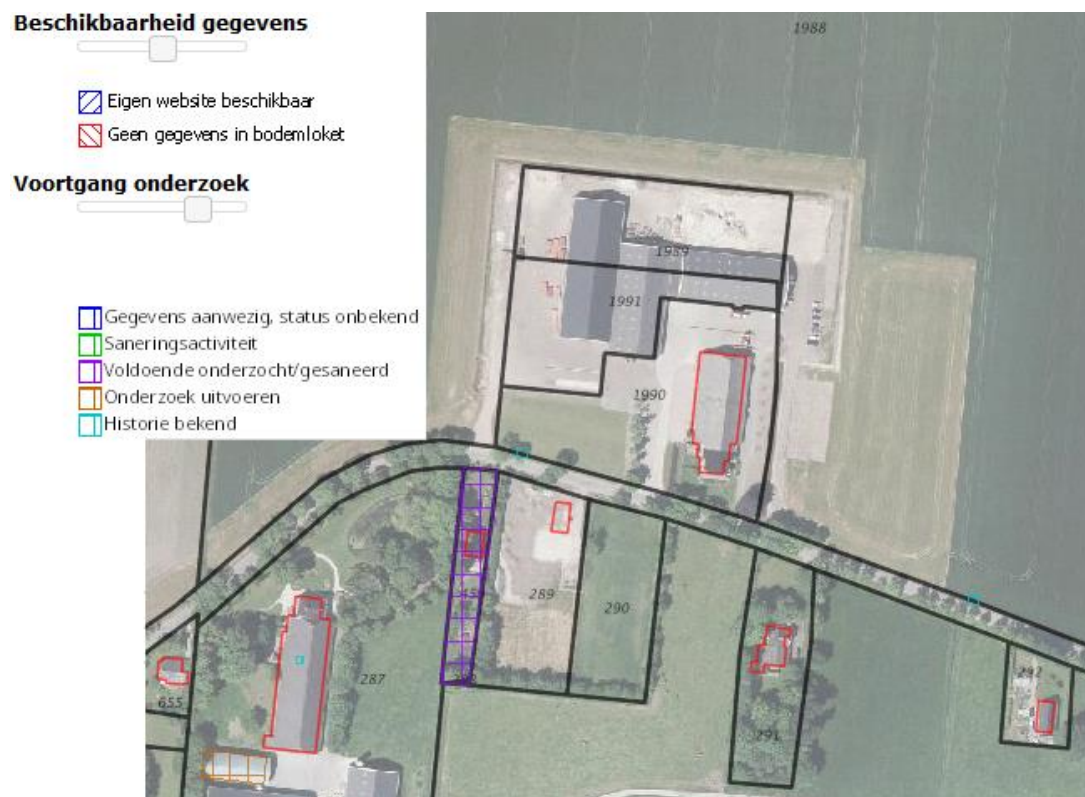


Fig. 14: uitsnede plangebied op de kaart bodemloket (bron: www.bodemloket.nl)

In het verleden is ten noorden van het perceel een sloot of greppel gedempt. De plaats van de opslagen en activiteiten van het loonbedrijf die potentieel bodemverontreiniging kunnen opleveren moeten beoordeeld worden voor een bodemonderzoek. Er heeft op het perceel onder andere een bovengrondse gasolietank gestaan, deze locatie is verdacht. Voor het realiseren van de gewenste situatie is een bodemonderzoek vereist om de nul-situatie van de bodemkwaliteit voor deze bodembedreigende activiteiten vast te leggen. De mestsilo's worden gebouwd op een onverdacht gedeelte van het perceel. Deze gronden waren vroeger ingericht als agrarisch productiegebied en meer specifiek als grasland.

In opdracht van _____ is op 16 november 2018 een verkennend nulsituatie bodemonderzoek uitgevoerd op de locatie Goldhoorn 10 te Finsterwolde. Op het perceel zijn twee locaties onderzocht. In figuur 15 zijn beide locaties aangegeven. Het onderzoek is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

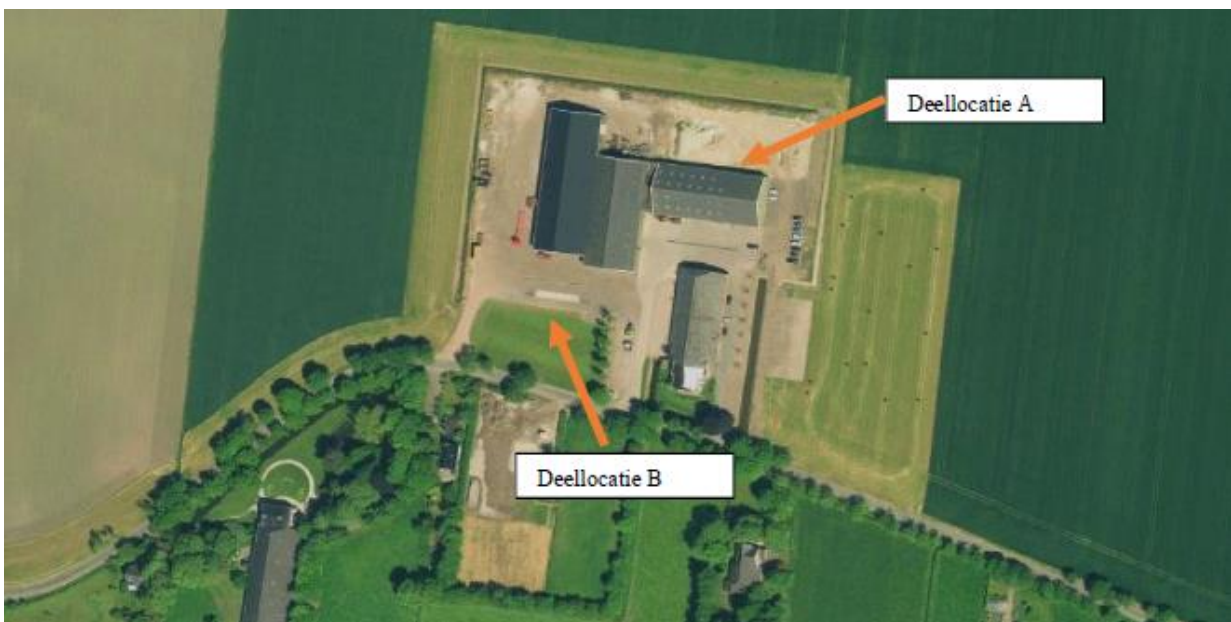


Fig. 15: onderzoekslocaties (bron: verkennend nulsituatie bodemonderzoek 18KL460)

Van de bodemkwaliteit op beide onderzoekslocaties is het volgende beeld verkregen:

- Ter plaatse van beide deellocaties is in de bovengrond een zwakke puin bijmenging aangetroffen;
- Op basis van de historie van het perceel en het uitgevoerde vooronderzoek wordt geconcludeerd dat onderhavige locatie als een niet verdachte locatie voor de aanwezigheid van asbest kan worden beschouwd. Deze conclusie wordt bevestigd doordat tijdens de boorwerkzaamheden op of in de bodem op basis van zintuiglijke waarnemingen geen asbestverdacht materiaal is geconstateerd.

Het bodemonderzoek heeft tot de volgende conclusie en aanbeveling geleid.

De geconstateerde verhoogde gehalten liggen onder de indexwaarde van 0,5 en/of interventiewaarde en vormen geen aanleiding tot het instellen van een nader bodemonderzoek.

Op basis van de onderzoeksresultaten bestaan er, vanuit milieuhygiënisch oogpunt gezien, geen belemmeringen ten aanzien van het gebruik van het terrein en de afgifte van een revisievergunning ten behoeve van de geplande activiteiten op het terrein.

Tevens is met onderhavig onderzoek de nulsituatie kwaliteit van de bodem ter plaatse van de toekomstige activiteiten vastgesteld. De resultaten van onderhavig onderzoek kunnen in de toekomst worden vergeleken met de resultaten van een controle meting of een eventueel uit te voeren eindsituatieonderzoek.

Asbest

Op basis van de historie van het perceel, de uitgevoerde maaiveldinspectie en de zintuiglijke waarnemingen tijdens de boorwerkzaamheden – waarbij geen asbestverdachte materialen zijn aangetroffen – is het aannemelijk dat er geen sprake is van een verontreiniging van de bodem met asbest.

Hergebruik van grond

Voor de volledigheid kan nog worden vermeld dat de grond naar verwachting zonder beperkingen kan worden hergebruikt. Hierbij dient te worden opgemerkt dat dit een indicatieve toetsing aan de Regeling en het Besluit Bodemkwaliteit betreft; het uitgevoerde onderzoek betreft immers geen partijkeuring conform BRL SIKB 1000, protocol 1001.

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de nieuwe situatie zoals die is voorzien.

4.4 Landschap

Het plangebied ligt aan de Goldhoorn te Finsterwolde en ligt in het Zeekleilandschap.

Het Zeekleilandschap is vlak en open. Op zeekleigronden vindt doorgaans grootschalige landbouw plaats. Kleigrond is namelijk erg voedselrijk, houdt lang water vast en levert grote opbrengsten per hectare.

De vorming van het Nederlandse zeekleilandschap begon in het vroege Holocene, vanaf zo'n tienduizend jaar geleden. In die tijd steeg de zeespiegel door het smelten van de landijskappen. De Noordzee liep vol en bereikte ons huidige grondgebied.

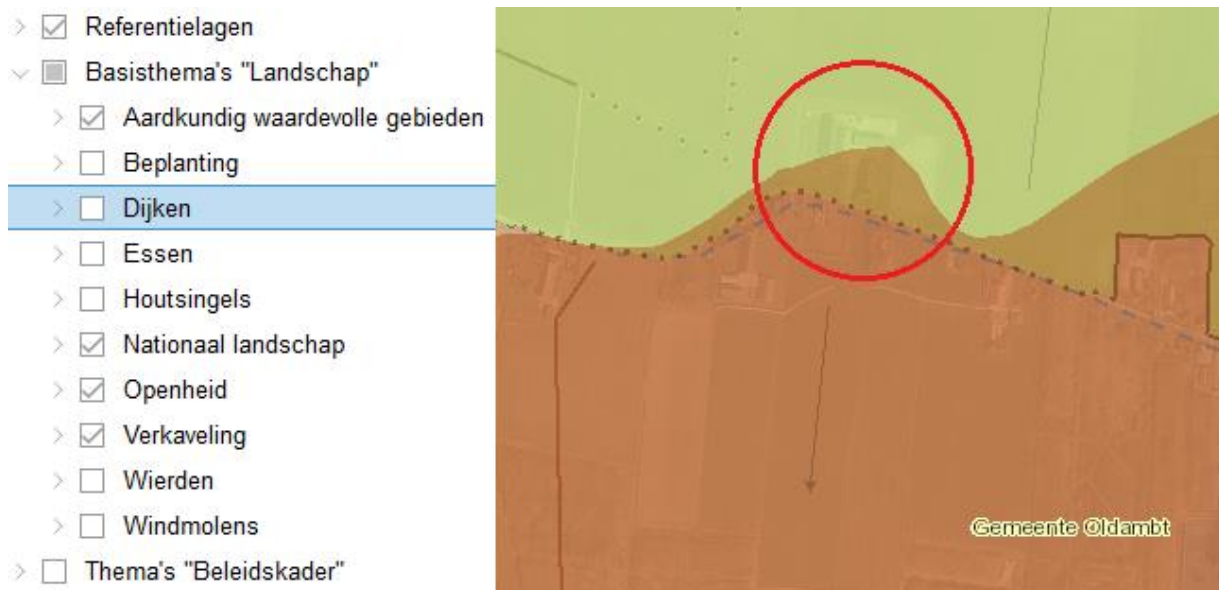


Fig. 16: plangebied weergegeven op de landschapskaart (bron: provincie Groningen)

De mestilo's worden achter de bestaande bebouwing gerealiseerd. Voor de nieuwe situatie zal een landschapsplan worden opgesteld voor een goede landschappelijke inpassing. De gemeente Oldambt heeft voor mestopslagen in het buitengebied een regeling op- en vastgesteld. Hoewel de regeling niet is opgesteld voor mestilo's, maar voor foliebassins geeft de regeling wel richtlijnen hoe mestopslagen e.d. in het buitengebied landschappelijk ingepast kunnen worden. Op basis van deze regeling moet als eerste worden gekeken of een mestopslag binnen of direct aansluitend aan een agrarisch bouwperceel kan worden gerealiseerd en niet solitair op een veldkavel.

De bouw van de mestilo's heeft geen negatieve gevolgen voor de nieuwe situatie zoals die is voorzien.

4.5 Ecologie

De voorgenomen ontwikkeling is getoetst aan de Wet Natuurbescherming. Het plangebied behoort niet tot een zogenoemd Natura 2000-gebied en ook niet tot beschermde natuur in kader van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

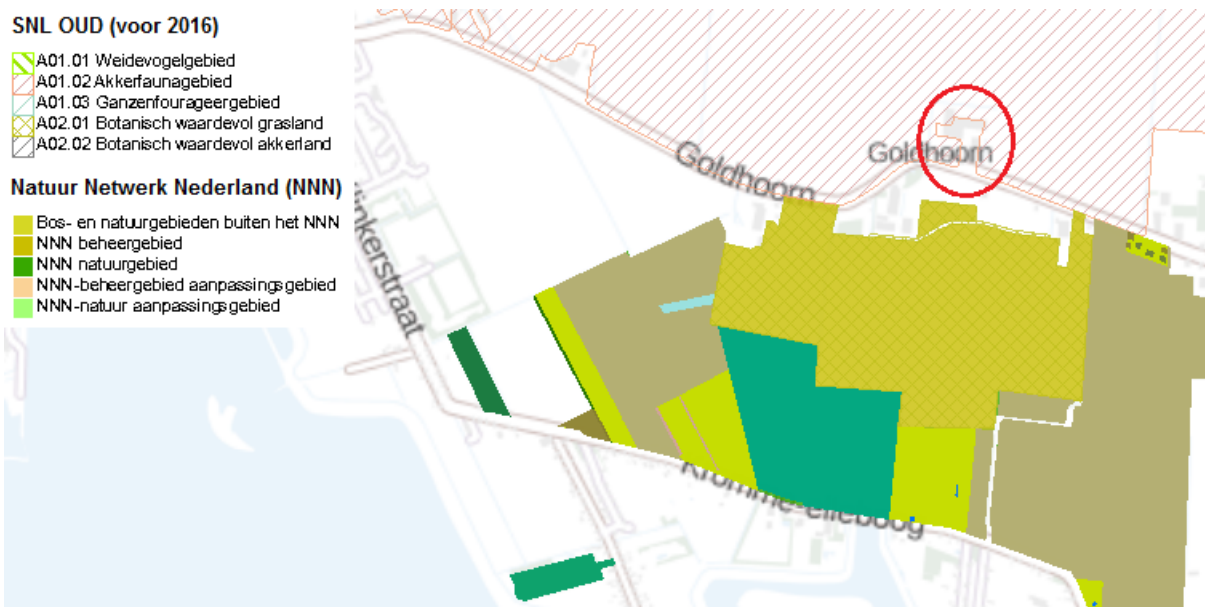


Fig. 17: uitsnede plangebied Natuurbeheerplan (bron: kaarten provincie Groningen)

De bouw van de mestsilos vindt plaats op het perceel Goldhoorn 10 te Finsterwolde. Dit perceel ligt niet in een Natuur Netwerk Nederland-gebied

De bouw van de mestsilos heeft geen nadelige gevolgen voor de natuur. De mestsilos worden deels op het agrarisch bouwperceel en direct aansluitend aan het agrarisch bouwperceel aangelegd. De locatie van de mestsilos wordt, voor zover gelegen op de bedrijfskavel gebruikt voor opslag e.d. en het deel, buiten het agrarisch bouwperceel wordt intensief gebruikt als agrarisch productiegebied. Binnen het plangebied zijn geen beschermde planten- en diersoorten aanwezig. In het kader van de Wet natuurbescherming zal, voor zover nodig, afzonderlijk een vergunning worden aangevraagd.

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de nieuwe situatie zoals die is voorzien.

4.6 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op situaties waar een ongeval kan plaatsvinden met gevaarlijke stoffen, waarbij in de omgeving slachtoffers kunnen vallen. Het externe veiligheidsbeleid is vastgelegd in een aantal AMvB's milieubeheer, zoals het Besluit Externe Veiligheid milieubeheer en het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen milieubeheer.

Op de Risicokaart staan bedrijven en installaties aangegeven met daarbij het risico en het mogelijke effect van een incident voor mensen. De op de Risicokaart getoonde kwetsbare objecten zijn woningen en gebouwen waarin zich veel mensen kunnen bevinden, zoals kantoren. Ook staan er gebouwen op waarin niet – of minder zelfredzame mensen aanwezig zijn, zoals ziekenhuizen, zorginstellingen en

scholen. Kwetsbare objecten en risicobronnen moeten dan ook op voldoende afstand van elkaar worden bestemd.

Binnen het externe veiligheidsbeleid wordt onderscheid gemaakt tussen het zogenaamde plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico geeft de kans op overlijden weer voor een persoon die onbeschermd een heel jaar op één plaats aanwezig is. Hierbij mag het risico niet groter zijn dan één miljoenste, of te wel 10^{-6} . De richtwaarde die geldt, geeft de afstand aan tussen risicobron en gevoelig object.

Het groepsrisico is de cumulatieve kans per jaar dat tenminste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een risicobron. Het groepsrisico is geen harde norm, maar er geldt wel een verantwoordingsplicht. Daarbij moet een vergelijking worden gemaakt met de zogenaamde oriëntatiewaarde. Dit is een richtwaarde waar het bevoegd gezag zich zoveel mogelijk aan moet houden, maar waar men goed onderbouwd van af mag wijken.

Uit de professionele risicokaart (figuur 18) blijkt dat er in de directe omgeving van het plangebied, geen risicobronnen aanwezig zijn die invloed hebben op de beoogde ontwikkeling. De beoogde ontwikkeling ligt niet binnen het invloedsgebied van een van de vijf hogedruk aardgastransportleidingen die ten noorden van het bedrijf liggen. De afstand tot de hogedruk aardgastransportleiding bedraagt bijna 900m.



Fig. 18: plangebied m.b.t. het aspect externe veiligheid (bron: risicokaart)

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de nieuwe situatie zoals die is voorzien.

4.7 Geluidhinder

Op grond van de Wet geluidhinder is, rond inrichtingen die “in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken” en bij wegen met een maximumsnelheid hoger dan 30 km/uur en spoorwegen, een geluidzone van kracht. Bij de ontwikkeling van nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen deze geluidzones dient een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd om aan te tonen dat de ontwikkeling voldoet aan de in de wet bepaalde voorkeursgrenswaarde. Als niet aan deze grenswaarde kan worden voldaan, kan het bevoegd gezag – in de meeste gevallen de gemeente – een hogere grenswaarde vaststellen. Hiervoor geldt een bepaald maximum, de uiterste grenswaarde genoemd.

Onderhavige ruimtelijke onderbouwing is opgesteld ten behoeve van de aanvraag omgevingsvergunning voor de bouw van twee mestsilos op het perceel Goldhoorn 10 te Finsterwolde. De mestsilos zijn geen geluidsgevoelige objecten. In de mestsilos wordt uitsluitend mest opgeslagen en wordt geen geluid geproduceerd. De bouw van de mestsilos zelf heeft, mede gezien de afstand tot omliggende functies, de afschermende werking van de bestaande bebouwing, geen negatieve gevolgen.

Voor het laden en lossen van de mestsilos worden vrachtauto's gebruikt. Dit heeft een toename van het aantal verkeersbewegingen van – en naar het bedrijf tot gevolg. De mestsilos worden gebruikt voor het bemesten van het land waarbij gebruik wordt gemaakt van sleepbemesters, waarbij de mest uit de mestsilos naar de sleepbemesters wordt gepompt. Het laden en lossen heeft daarom meer geluidsbelasting en meer verkeersbewegingen tot gevolg.

Op 4 oktober 2018 zijn daarom bronmetingen uitgevoerd aan de geluidrelevante bedrijfsactiviteiten. In figuur 19 zijn de verschillende relevante bedrijfsactiviteiten weergegeven. Als gevolg van het realiseren van de mestsilos zijn er 7 extra aan- en afvoerbewegingen van vrachtauto's per etmaal. Maximaal 12 maal per jaar is er sprake van een incidentele bedrijfssituatie tijdens de mestafvoer waarbij sprake is van extra geluidsbelasting. De mest mag niet het gehele jaar rond worden verspreid. De aan- en afvoer van mest vindt daarom ook niet het gehele jaar rond plaats.

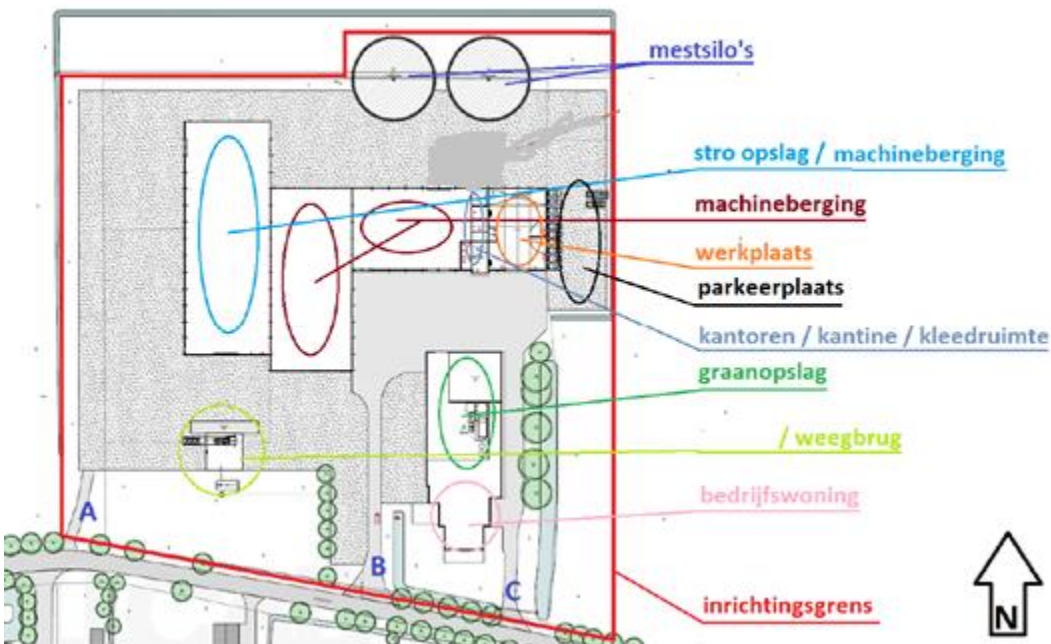


Fig. 19: overzicht geluidrelevante bedrijfsactiviteiten op het perceel (Bron: akoestisch onderzoek 0043-I-18-C)

Uit rekenresultaten blijkt echter dat de maximale geluidsniveaus niet hoger zijn dan tijdens de representatieve bedrijfssituatie waarbij wordt voldaan aan de gestelde richtwaarden.

Op één beoordelingspunt wordt de richtwaarde van respectievelijk 40 en 35 dB(A) van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in de avond- en nachtperiode met ten hoogste 2 dB overschreden. Dit is het gevolg van de extra verkeersbewegingen van vrachtwagens. Het bevoegd gezag kan voor deze incidentele bedrijfssituatie ontheffing verlenen.

Het verkeer van en naar de inrichting Boven Holding BV passeert diverse woningen aan de Goldhoorn. De geluidsbelasting van deze activiteiten op de openbare weg bedraagt 43, 43 en 40 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde van 50, 45 en 40 dB(A) de dag-, avond- en nachtperiode niet overschreden. De voorkeursgrenswaarden staan vermeld in de 'Circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de Wet milieubeheer d.d. 29 februari 1996'.

Het aspect geluidhinder vormt geen belemmering voor de nieuwe situatie zoals die is voorzien.

4.8 Luchtkwaliteit

Bestuursorganen nemen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen voor de luchtkwaliteit kunnen hebben de regelgeving met betrekking tot luchtkwaliteit in acht. Vanaf 15 november 2007 is de 'Wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de

Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen)' van kracht. Uit deze wet volgt dat een voorgenomen ontwikkeling vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit inpasbaar is, als in ieder geval aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

1. Er worden geen grenswaarden voor de luchtkwaliteit overschreden;
2. Er treedt geen verslechtering van de luchtkwaliteit op, of er vindt per saldo een verbetering van de luchtkwaliteit plaats door compenserende maatregelen;
3. De voorgenomen ontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;
4. De voorgenomen ontwikkeling is onderdeel van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL);

De bouw van de mestsilos heeft een geringe toename van verkeer tot gevolg door het laden en lossen van de mestsilos. Luchtkwaliteit is de omgeving van het plangebied geen probleem. De aan- en afvoer van mest met vrachtauto's vindt verspreid over het jaar plaats. Op een representatieve dag zal het gaan om 7 extra vrachtauto's. De toename van het aantal verkeersbewegingen ten behoeve van de mestopslag geeft geen verslechtering van de luchtkwaliteit. Door de centrale opslag van mest op het perceel zijn minder verkeersbewegingen van trekkers nodig om de mest te verwerken.

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de nieuwe situatie zoals die is voorzien.

4.9 Water

Op grond van artikel 3.1.6 Bro dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen. In de waterparagraaf wordt aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. Het doel van de watertoets is het waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen. Zo wordt in een vroegtijdig stadium aandacht besteed aan het wateraspect.

In de nota 'Anders omgaan met water' is bepaald dat de gevolgen van (ruimtelijke) ontwikkelingen voor de waterhuishouding uitdrukkelijk in ruimtelijke plannen moeten worden overwogen. Hiervoor moet de zogenoemde watertoets worden uitgevoerd. De watertoets is het vroeg informeren (van de waterbeheerder), het adviseren (door de waterbeheerder), het overwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige belangen in ruimtelijke plannen en besluiten.

In het hedendaagse waterbeheer wordt gestreefd naar duurzame en veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. De Watertoets is een instrument waarin verslag wordt gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van een plan voor de waterhuishouding. Het gaat hierbij niet alleen om waterveiligheid, maar ook om grondwaterbescherming

en wateroverlast. Zowel bij de keuze als bij de inrichting van een plan moet er expliciet en op een evenwichtige manier aandacht worden besteed aan:

- a. Veiligheid: het voorkomen van overstroming en ongewenste inundatie door het behouden en vergroten van de veerkracht van het watersysteem. Dit is het vermogen van het watersysteem om extreme situaties met veel neerslag het hoofd te bieden door voldoende berging- en afvoermogelijkheden;
- b. Kwantitatieve bescherming van grond- en oppervlaktewater (veiligheid, wateroverlast, verdroging);
- c. Kwalitatieve bescherming van grond- en oppervlaktewater (riolering, omgaan met hemelwater, directe lozingen);
- d. Compensatie van negatieve gevolgen.

Watertoets en Wateradvies

De watertoets is een belangrijk instrument bij het klimaatbestendig en water robuust inrichten van de ruimte. De watertoets zorgt ervoor dat in alle ruimtelijke plannen aandacht wordt besteed aan veiligheid, kwaliteit én kwantiteit van water.

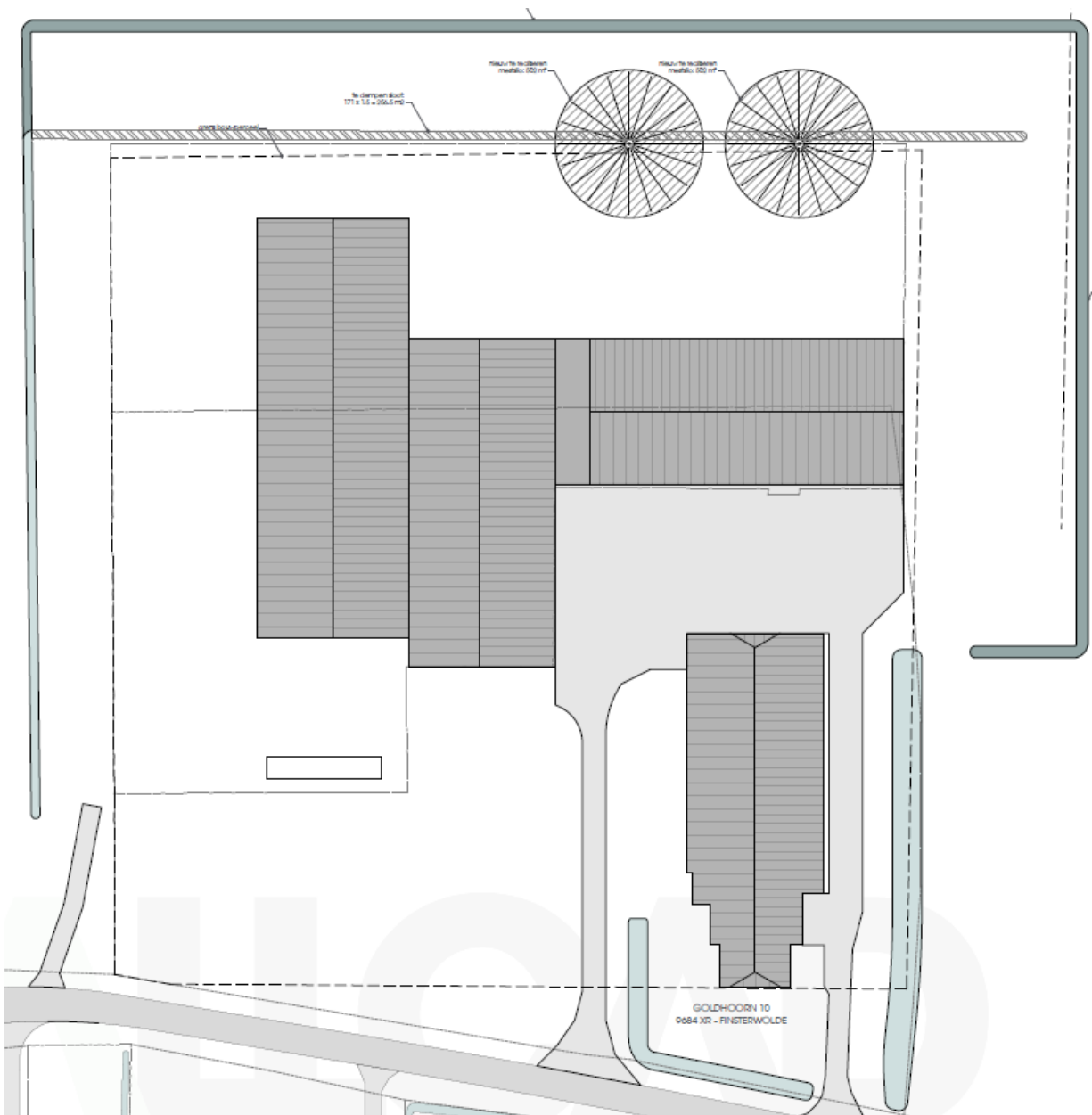
Via de site "de digitale watertoets" is op 7 juli 2018 de watertoets gedaan. Naar aanleiding van een gewijzigde situatie zijn nieuwe tekeningen naar het waterschap gestuurd. De bouw van de mestsilo's heeft tot gevolg dat het verhard oppervlak buiten het bestaande bouwperceel met ca. 490m² toeneemt. Dit heeft als gevolg dat het hemelwater voor dit deel versneld zal worden afgevoerd omdat er geen sprake meer is van infiltratie in de bodem. De mestsilo's worden aangrenzend aan het agrarisch productiegebied gebouwd, het hemelwater zal van het dekzeil van de silo's infiltreren in de bodem van het productiegebied. In het landelijk gebied geldt een ondergrens van 1.500m². Een toename van het verhard oppervlak groter dan 1.500m² moet worden gecompenseerd. Het plangebied ligt in een polder, waarvoor een minimale compensatie geldt van 10% van de toename van verhard oppervlak.



Fig. 20: locatie van de mestsilo's ten opzichte van de bestaande bebouwing

De toename verhard oppervlak blijft onder de norm, compensatie voor de toename van het verhard oppervlak is daarom niet nodig. Om de bouw van de mestsilo's op de gewenste locatie mogelijk te maken moet een deel van de bestaande erfsloot worden gedempt. Voor het dempen van een watergang geldt dat deze volledig moet worden gecompenseerd. Rondom het perceel zal een nieuwe sloot worden gegraven, waarbij de sloot achter het perceel ca. 25m in noordelijke richting wordt verlegd en opnieuw gegraven. Voor het graven van de nieuwe watergang zal separaat een watervergunning worden aangevraagd bij Waterschap Hunze en Aa's. Figuur 21 geeft een indicatie van de nieuwe situatie.

Op deze manier blijft het bouwperceel rechthoekig en is het graven van een nieuwe sloot bij een eventuele volgende uitbreiding van het bedrijf niet nodig.



Figuur 21: impressie van de nieuw aan te leggen sloot ter compensatie van de toename verhard oppervlak en dempen sloot (bron: Allcad)

Het aspect water vormt geen belemmering voor de nieuwe situatie zoals die is voorzien.

4.10 Verkeer

De toekomstige verkeerssituatie is bij nieuwe ontwikkelingen een belangrijk aandachtspunt. De bouw van de mestilo's heeft geen negatieve invloed op het autoverkeer. Het laden en lossen van de mestilo's vindt verspreid over het jaar

plaats. Het aantal verkeersbewegingen van vrachtauto's op- en naar het agrarisch bedrijf zal als gevolg van de mestsilos op een representatieve dag met 7 toenemen.

Het wegprofiel van de Goldhoorn is ruim toereikend om een toename van het aantal verkeersbewegingen te verwerken, daarom heeft de bouw van de mestsilos geen directe gevolgen voor het aantal verkeersbewegingen van – en naar het agrarisch bedrijf.

Het aspect verkeer vormt geen belemmering voor de nieuwe situatie zoals die is voorzien.

4.11 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op 7 juli 2017 is een wetswijziging van het Besluit milieueffectrapportage inwerking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden aangevraagd door middel van een aanmeldnotitie. Dit is een extra stap in de procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Het nut van deze notitie is dat al in een vroeg stadium beoordeeld wordt of de activiteit belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. De beslissing van het bevoegd gezag of een milieueffectrapportage moet worden opgesteld, vindt plaats op basis van deze notitie.

Het aanleggen van een mestbassin of het oprichten van een mestsilo is geen m.e.r.-beoordeling plichtige activiteit en komt niet voor op de C-lijst noch op de D-lijst van de bijlage van het Besluit Milieueffectrapportage. Gelet op het feit dat de voorgenomen activiteit niet genoemd wordt in de Bijlage is ook geen aanmeldnotitie nodig. Het oprichten van de twee mestsilos heeft geen nadelige gevolgen voor het milieu.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld ten behoeve van een aanvraag omgevingsvergunning voor de bouw van twee mestsilos op het perceel Goldhoorn 10 te Finsterwolde. De uit het plan voortkomende kosten worden door de initiatiefnemer betaald.

Voor zover sprake zal zijn van planschade, zullen deze kosten door de initiatiefnemer worden vergoed. Daarom wordt met de initiatiefnemer een planschadeovereenkomst ondertekend waarin de initiatiefnemer aangeeft dat hij garant staat voor eventuele planschade die, als gevolg van het besluit tot het verlenen van de omgevingsvergunning, kan ontstaan.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De aanvraag omgevingsvergunning voor de bouw van de mestsilos zal samen met deze ruimtelijke onderbouwing en alle andere relevante stukken voor een termijn van zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende de termijn van terinzagelegging kan door eenieder een zienswijze tegen de voorgenomen plannen worden ingediend. De eventueel ingediende zienswijzen zullen bij de definitieve besluitvorming worden betrokken.

De heer heeft de directe burens persoonlijk geïnformeerd over de voorgenomen plannen. Tijdens deze gesprekken heeft de heer het bouwkundige plan toegelicht. De verhoudingen met de directe burens zijn goed en zullen naar verwachting door de voorgenomen plannen niet verslechteren.

Als het college een definitief besluit heeft genomen en de omgevingsvergunning heeft verleend, kan een belanghebbende die tijdig een zienswijze heeft ingediend en hij/zij is van mening dat de zienswijze niet correct is weerlegd of niet is opgevolgd, beroep indienen tegen de omgevingsvergunning.

6 Conclusie

De bouw van de mestsilos past binnen het beleid van de gemeente en de provincie voor een gezonde agrarische sector. In hoofdstuk 4 'omgevingsaspecten' is per omgevingsaspect aangegeven dat de bouw van de mestsilos geen significante of helemaal geen negatieve gevolgen heeft voor de directe omgeving.

De bouw van de mestsilos geeft geen belemmeringen voor de directe omgeving en is ruimtelijk goed inpasbaar in de omgeving.

Bijlagen

Watertoets, toetsresultaat en samenvatting
Akoestisch onderzoek (0043-I-18-C)
Verkennd bodemonderzoek (18KL460)
Inpassingsplan 15-03-2019 (Allcad)