

15 MEI 2017

Aan burgemeester en wethouders
van de gemeente Oldambt
t.a.v. mevr. L. Hut
Postbus 175
9670 AD WINSCHOTEN

Datum : 10 mei 2017
Documentnr. : 2017-038613
Dossiernummer : K157
Behandeld door : N. Harmsen - Snelloket
Telefoonnummer : (050) 316 4014
Antwoord op : uw e-mail van 20 april 2017
Bijlage : -
Onderwerp : **Vooroverlegreactie voorontwerpbestemmingsplan
"Verlegging gasleidingen"**

Geacht college,

U heeft de provincie om een vooroverlegreactie gevraagd met betrekking tot het bovengenoemde voorontwerpbestemmingsplan.¹

Het kader voor de beoordeling van bestemmingsplannen zijn de provinciale Omgevingsvisie en de in de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 (hierna: Omgevingsverordening) opgenomen instructieregels. Deze regels hebben tot doel om de doorwerking van het provinciaal beleid in bestemmingsplannen te borgen.

Het plan voorziet in een planologische regeling voor het vernieuwen en verleggen van twee tracés van het gasleidingnetwerk in de gemeente Oldambt.

Het voorontwerp geeft de provincie aanleiding het volgende op te merken.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

De werkzaamheden aan het leidingnetwerk van tracé 4 vinden deels plaats in gebieden die in de Omgevingsverordening zijn aangewezen als 'Natuurnetwerk Nederland - natuurgebieden' (artikel 2.45.1). In de toelichting van het bestemmingsplan en de quick scan flora en fauna is aangegeven dat het nieuwe leidingtracé ter plaatse van het NNN-gebied wordt aangelegd door middel van een gestuurde boring, waardoor (blijvende) negatieve effecten worden uitgesloten. Ter hoogte van het NNN-gebied aan de Zijlkerweg wordt het leidingtracé volgens bijlage 5 van de quick scan flora en fauna echter deels middels open ontgraving aangelegd.

Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden die deel uitmaken van het 'NNN-natuurgebieden', voorziet niet in wijziging van de bestemming of van de regels voor het gebruik van de grond, als die wijziging per saldo leidt tot een significante aantasting van het areaal van de gronden die tot het Natuurnetwerk Nederland - natuurgebieden behoren, of tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gronden, tenzij:

- a. de wijziging een groot openbaar belang dient; en
 - er geen andere mogelijkheden zijn om in het betreffende openbaar belang te voorzien; en
 - de negatieve effecten waar mogelijk worden beperkt, terwijl de overblijvende effecten gelijkwaardig in termen van areaal, kwaliteit en samenhang worden gecompenseerd; of
- b. de ingreep kleinschalig van aard is; en
 - schade als gevolg van de ingreep zoveel mogelijk wordt voorkomen; en

¹ Artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening

- resterende schade volledig wordt gecompenseerd; en
- er netto winst optreedt voor de belangrijke kenmerken en waarden in termen van areaal, kwaliteit en samenhang.

De toelichting op een bestemmingsplan dat voorziet in een herziening van de bestemming en regels die volgens het eerste lid gecompenseerd moet worden bevat een verantwoording over de aard en omvang van de effect beperkende- en compenserende maatregelen, de begrenzing van het compensatiegebied, en de manier waarop de compensatie duurzaam is verzekerd.

In de toelichting van het bestemmingsplan en de quick scan flora en fauna wordt niet ingegaan op de effecten van de open ontgraving op het betreffende NNN-gebied aan de Zijkerweg. Ik verzoek u dit alsnog te onderzoeken en te onderbouwen.

Bos- en natuurgebieden buiten het Natuurnetwerk Nederland

De werkzaamheden aan het leidingnetwerk van tracé 3 en 4 vinden deels plaats in gebieden die in de Omgevingsverordening zijn aangewezen als 'Bos- en natuurgebied buiten het Natuurnetwerk Nederland' (artikel 2.47). Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op deze gronden, voorziet niet in een wijziging als daardoor significant afbreuk wordt gedaan aan het areaal van de gronden die tot het bos- of natuurgebied behoren of aan de actuele natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden van het bos- of natuurgebied, tenzij:

- a. er sprake is van een groot openbaar belang; en
 - er geen andere mogelijkheden zijn; en
 - de negatieve effecten waar mogelijk worden beperkt, terwijl de overblijvende effecten gelijkwaardig worden gecompenseerd; of
- b. de ingreep kleinschalig van aard is; en
 - schade zoveel mogelijk wordt voorkomen; en
 - resterende schade volledig wordt gecompenseerd; en
 - er netto winst optreedt voor de belangrijke kenmerken en waarden in termen van areaal, kwaliteit en samenhang.

De toelichting op een bestemmingsplan dat voorziet in een wijziging die als gevolg van het voorgaande gecompenseerd moet worden bevat een verantwoording over de aard en omvang van de effect beperkende- of compenserende maatregelen, de begrenzing van het compensatiegebied, en de manier waarop de compensatie duurzaam is verzekerd.

In de toelichting van het bestemmingsplan en de quick scan flora en fauna wordt niet ingegaan op de effecten van de ingreep op de betreffende bos- en natuurgebieden buiten het NNN. Ik verzoek u dit alsnog te onderzoeken en te onderbouwen.

Bergingsgebieden

Tracé 4 van de leiding loopt door een waterbergingsgebied. Conform afdeling 2.7 van de Omgevingsverordening dient een bestemmingsplan regels te bevatten om de functie voor berging te waarborgen. Deze regels bevatten in ieder geval een verbod om anders dan hoogwaterbestendig infrastructuur aan te leggen. In het bestemmingsplan wordt hier geen aandacht aan besteed. Geadviseerd wordt om in het bestemmingsplan regels op te nemen die er zorg voor dragen dat de gasleiding hoogwaterbestendig wordt aangelegd.

Glaciale ruggen

De werkzaamheden van tracé 4 vinden deels plaats ter hoogte van een glaciale rug (artikel 2.57.1 Omgevingsverordening). Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op glaciale ruggen stelt regels gericht op bescherming van het reliëf en de herkenbaarheid daarvan. Deze regels bevatten in elk geval een regeling voor het afgraven, diep ploegen, egaliseren en afschuiven van de ruggen.

In de toelichting van het bestemmingsplan wordt niet ingegaan op de effecten van de ingreep op de glaciale rug. Ik verzoek u dit alsnog te onderbouwen in de toelichting en - voor zover nodig - de planregels in overeenstemming te brengen met de verordening.

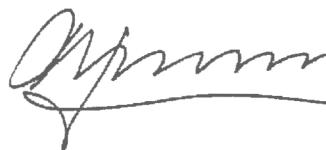
Grootschalig open landschap

De werkzaamheden van tracé 4 vinden deels plaats in een gebied dat in de Omgevingsverordening is aangewezen als 'grootschalig open landschap' (artikel 2.51). Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op het

als grootschalig open landschap aangegeven gebied, bevat regels gericht op bescherming van de landschappelijke openheid.

In de toelichting van het bestemmingsplan wordt niet ingegaan op de effecten van de ingreep op het grootschalig open landschap. Ik verzoek u dit alsnog te onderbouwen in de toelichting en - voor zover nodig - de planregels in overeenstemming te brengen met de verordening.

Hoogachtend,

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'R. Lander', with a long horizontal flourish extending to the right.

R. Lander
Hoofd van de afdeling Ruimte en Samenleving