



huisadviseurschap

libau adviesorganisatie voor ruimtelijke kwaliteit
hoge der a 5
9712 ac groningen
t 050 3126545
f 050 3123362
info@libau.nl
www.libau.nl

Concept eindadvies “Mestopslagplaatsen in het buitengebied” gemeente Oldambt

2014-07-17/landschap/stedenbouw/cultuurhistorie/archeologie

Inleiding

In de provinciale omgevingsverordening is in bijlage 2 de bestuursovereenkomst “Opslag van mest en veevoer buiten agrarische bouwpercelen” opgenomen. De gemeente Oldambt wil graag een bestuursovereenkomst met de provincie afsluiten. Daarvoor moet het gemeentebestuur op basis van artikel 2: Bestuurlijke afspraken onder het kopje “Mestopslag op de veldkavel” lid 3a met een voorstel komen tot aanwijzing van gebieden waar nieuwe mestopslag buiten agrarische bouwpercelen landschappelijk aanvaardbaar wordt geacht.

Aanleiding

De gemeente Oldambt heeft op grond van artikel 2 onder het kopje “Mestopslag op de veldkavel” van de in de vorige alinea genoemde bijlage in de periode van december 2013 tot en met juni 2014 advies bij (de landschapsarchitect van) Stichting Libau ingewonnen over de landschappelijke aanvaardbaarheid van de locaties en de wijze van inpassing van mestopslag.

Proces

Vanuit Libau heeft een integraal team de gemeente Oldambt bij de totstandkoming van de regeling geadviseerd. Naast het landschap zijn door Libau ook stedenbouwkundige, archeologische en cultuurhistorische aspecten betrokken bij de begeleiding. Op basis van deze begeleiding is door de gemeente Oldambt de voorliggende regeling “mestopslagplaatsen in het buitengebied” inclusief de kaartbijlage opgesteld.

In dit eindadvies is de voorliggende regeling “mestopslagplaatsen in het buitengebied” inclusief de kaartbijlage door Libau beoordeeld.

Overwegingen

Regeling “Mestopslag in het buitengebied”

Naar het oordeel van Libau borgt de voorliggende regeling “mestopslag in het buitengebied” d.d. 15 mei 2014 de unieke landschappelijke kwaliteiten in de gemeente Oldambt. Aan dit oordeel liggen een zestal (hoofd)overwegingen ten grondslag:

1. Het uitgangspunt blijft dat allereerst gekeken wordt naar de mogelijkheden binnen of direct aansluitend aan het agrarische bouwblok. Als dit niet mogelijk is dan kan, onder voorwaarden, gekeken worden naar een veldkavel.
2. De gebieden waar mestopslag buiten het bouwperceel onder voorwaarden mogelijk zijn houden rekening met de in het Provinciale Omgevingsplan beschreven kernkarakteristieken, namelijk de grootschalige openheid, reliëf, groene dorpslinten, oude en voormalige dijken en vestingterreinen.
3. Op basis van het gemeentelijk Ruimtelijk Ontwikkelingsperspectief onderscheidt de gemeente een drietal landschapstypen binnen de gemeente namelijk “De Wiede leegte”, “Dollardrand” en “Het veenkoloniale landschap”. In de regeling is per landschapstype, rekening houdend met de specifieke ruimtelijke kernkwaliteiten, beschreven op welke wijze mestbassins buiten het bouwperceel landschappelijk kunnen worden ingepast.
4. In de regeling is het centrale criterium dat mestbassins buiten het bouwperceel op een ondergeschikte plek in het landschapsbeeld geplaatst moeten worden:
 - a. Er worden ruime afstanden in acht genomen ten opzichte van rijks- en provinciale wegen en recreatieve fiets- en vaarroutes.
 - b. Er zijn spelregels opgenomen omtrent de minimale onderlinge afstand van (groepen) mestbassins.
 - c. Opvallende plaatsen waar zichtlijnen bij elkaar komen, bijvoorbeeld bij kavelknikken en watergangen, worden zoveel mogelijk ontzien.
 - d. Het afwegingskader bevat een set criteria voor het materiaalgebruik en de kleurstelling van mestbassins, hekwerken en dergelijke passend bij het landschap.
5. Aan de vergunningverlening voor een mestopslagplaats buiten het bouwperceel gaat een maatwerkbenadering vooraf door (de landschapsarchitect van) de gemeente met een initiatiefnemer. In onderling overleg wordt de uiteindelijke situering van het mestbassin, passend bij de landschappelijke context, bepaald.
6. Daar waar de gemeente bevoegd gezag is zal de gemeente controleren of een mestbassin voldoet aan de criteria uit de voorliggende notitie en het bestemmingsplan Buitengebied (handhaving).

“Beleidskaart Mestbassins”

Op basis van artikel 2: Bestuurlijke afspraken onder het kopje “Mestopslag op de veldkavel” lid 3a worden gemeenten uitgenodigd om gebieden aan te wijzen waar nieuwe mestopslag buiten agrarische bouwpercelen landschappelijk aanvaardbaar wordt geacht. Overeenkomstig dit artikel is in het proces afgesproken dat in de definitieve beleidskaart de zones waar mestopslag is toegestaan duidelijk herkenbaar en afleesbaar zouden zijn.

Alhoewel in de voorliggende “Beleidskaart Mestbassins” de gebiedsgerichte visie en criteria uit de vorige paragraaf adequaat zijn vertaald, voldoet deze kaart nog niet aan het bovengenoemde uitgangspunt. Wij stellen voor de kaart zodanig grafisch te bewerken dat de zones waar mestopslag is toegestaan worden benadrukt. Voorts stellen wij voor om deze verbeterde beleidskaart als afbeelding op te nemen in de regeling in plaats van de schetsmatige kaart die nu in de regeling is opgenomen.

Eindadvies

Gelet op het bovenstaande is het eindadvies van Libau inzake de voorliggende regeling tweeledig. Enerzijds zijn wij positief over de in de regeling “Mestopslag in het buitengebied” geformuleerde gebiedsgerichte visie en criteria. Anderzijds is de bijbehorende beleidskaart naar ons oordeel nog voor verbetering vatbaar. Alhoewel de regeling adequaat is vertaald in de beleidskaart, zijn de gebieden waar mestopslag is toegestaan nog niet duidelijk herkenbaar en afleesbaar. Wij adviseren dan ook om, overeenkomstig afspraken tijdens het totstandkomingsproces, deze beleidskaart zodanig grafisch te bewerken dat de zones waar mestopslag is toegestaan worden benadrukt. Voorts stellen wij voor om deze verbeterde beleidskaart als afbeelding op te nemen in de regeling in plaats van de schetsmatige kaart die nu in de regeling is opgenomen.