

## BESTUURSOVEREENKOMST

### **"OPSLAG VAN MEST EN VEEVOER BUITEN AGRARISCHE BOUWPERCELEN"**

#### **PARTIJEN**

1. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt (hierna te noemen: het gemeentebestuur)

en

2. Het college van gedeputeerde staten van de provincie Groningen (hierna te noemen: gedeputeerde staten).

verklaren over de planologische regeling van de opslag van mest en veevoer en buiten agrarische bouwpercelen het volgende te zijn overeengekomen.

#### **OVERWEGINGEN**

In de ruimtelijke ordening hebben de gemeente en de provincie elk een eigen verantwoordelijkheid.

De gemeente is primair verantwoordelijk voor lokale ruimtelijke belangen. Daartoe moet de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente één of meer bestemmingsplannen vaststellen. Bij zijn besluitvorming dient de gemeenteraad een veel omvattende belangenafweging te maken die moet resulteren in het leggen van bestemmingen en met het oog op die bestemmingen vast stellen van regels omtrent het gebruik, met inbegrip van mogelijkheden voor bebouwing, van de in het plan begrepen gronden.

De provincie is verantwoordelijk voor ruimtelijke belangen die naar aard en schaal het gemeentelijke niveau overstijgen. Om die verantwoordelijkheid waar te kunnen maken beschikt de provincie onder meer over de bevoegdheid om bij provinciale verordening regels te stellen omtrent de inhoud van bestemmingsplannen en van de daarbij behorende toelichting. Deze regels gelden ook voor een aantal andere ruimtelijk relevante plannen en besluiten. Gemeenten dienen deze regels in acht te nemen.

De (agrarische) functie en de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied vormen belangen waarvoor de provincie zich - naast het gemeentebestuur - verantwoordelijk acht. Ter behartiging van deze belangen is in artikel 4.19a, zevende lid, van de Omgevingsverordening bepaald dat een bestemmingsplan regels stelt op grond waarvan agrarische bedrijfsbebouwing, andere bouwwerken en voorzieningen ten behoeve van mestopslag worden geconcentreerd binnen een op de verbeelding aangewezen agrarisch bouwperceel.<sup>1</sup> Hiervan zijn ingevolge het achtste lid uitgezonderd:

---

<sup>1</sup> De artikelen waarnaar in deze bestuursovereenkomst verwezen wordt, zijn gebaseerd op de Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 zoals deze per 1 oktober 2014 geldt.

- bestaande solitair gesitueerde bedrijfsbebouwing, bestaande solitair gesitueerde andere bouwwerken en bestaande solitair gesitueerde voorzieningen ten behoeve van mestopslag;
- erf- en terreinafscheidingen en schuilstallen voor het niet-bedrijfsmatig houden van vee tot een oppervlakte van maximaal 25 m<sup>2</sup> en een hoogte van maximaal 3 meter.

Partijen zijn echter van mening dat zich bijzondere situaties kunnen voordoen waarin het gerechtvaardigd kan zijn dat van deze algemene regel wordt afgeweken voor de opslag van mest en veevoer.

Hiertoe kunnen Gedeputeerde Staten voor een gemeente of een groep van gemeenten nadere regels vaststellen op grond waarvan een bestemmingsplan in tegenstelling tot het in artikel 4.19a, lid 7 bepaalde, kan voorzien in de oprichting van mestbassins, mestzakken, mestsilo's, kuilvloerplaten en sleufsilos buiten het aangewezen agrarisch bouwperceel, mits de noodzaak om deze bouwwerken buiten het agrarisch bouwperceel op te richten is aangetoond en de nadere regels afdoende voorzien in bescherming van het landschap.

Partijen maken over de regeling daarvan in het bestemmingsplan de volgende afspraken.

### **Mestopslag**

Met ingang van 1 januari 2012 is de regelgeving met betrekking tot de uitrijdperiode en opslagcapaciteit van dierlijke mest gewijzigd. Als gevolg daarvan moet de mestopslagcapaciteit van dierlijke mest worden verhoogd van zes naar zeven maanden.

In het Besluit mestbassins milieubeheer en het Besluit landbouw milieubeheer zijn afstanden tot geurige objecten opgenomen. De afstand van een mestbassin tot een geurobject wordt bepaald door te meten vanaf de rand van het mestbassin tot een object. De opslag van dunne mest moet, afhankelijk van de capaciteit, plaatsvinden op een afstand van ten minste 50 tot 100 meter van een geurige object, zoals een burgerwoning.

Met name binnen lintbebouwing zijn relatief veel agrarische bedrijven gevestigd die te maken hebben met ruimtelijke, milieuhygiënische of infrastructurele omstandigheden die een belemmering kunnen vormen voor de opslag van mest binnen het bouwperceel. Veelal gaat het daarbij om situaties waarin burgerwoningen binnen de directe invloedssfeer van het bedrijf zijn gelegen.

### **Opslag van veevoer**

Als gevolg van de schaalvergroting neemt de behoefte aan opslagvoorzieningen voor (ingekuild) veevoer bij melkveehouderijbedrijven toe. Voor deze opslag wordt veelal gebruik gemaakt van sleufsilos en kuilvoerplaten. Vanwege de oppervlakte van deze opslagvoorzieningen en de in het Besluit melkrundveehouderijen milieubeheer voorgeschreven afstandnorm van 25 meter ten opzichte van stankgevoelig objecten, zoals burgerwoningen, bestaat niet in alle gevallen de mogelijkheid om de opslag van veevoer volledig binnen het bestaande bouwperceel te doen plaatsvinden.

### **De procedure**

Partijen zijn van mening dat de opslag van mest en veevoer buiten het bestaande bouwperceel slechts mogelijk dient te zijn indien ruimtelijk relevante belangen (landschap, natuur, wonen e.d.) zich daar niet tegen verzetten. In verband daarmee dient per concreet geval te worden beoordeeld of de opslag van mest en veevoer buiten het agrarisch bouwperceel noodzakelijk en aanvaardbaar is en zo ja onder welke voorwaarden.

Indien en voor zover binnen een bouwperceel geen of onvoldoende ruimte meer is voor (de uitbreiding van) de opslag van mest en veevoer, bestaat in beginsel de mogelijkheid om het bouwperceel uit te breiden. Daarvoor is echter een wijziging van het bestemmingsplan nodig met toepassing van de maatwerkbenadering (voor agrarische schaalvergroting). Op de voorbereiding van een planwijziging is de uniforme voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Dat betekent dat proceduretijd van een planwijziging in het algemeen zes maanden bedraagt. Voorts zijn aan dergelijke procedure, gelet de eisen die het Besluit ruimtelijke ordening daaraan stelt en vanwege het digitaliseringsvereiste, hoge kosten verbonden die veelal bij de belanghebbende in rekening worden gebracht.

Partijen zijn van mening dat deze proceduretijd en kosten voor de belanghebbende niet in een evenredige verhouding staan tot de aard en omvang van de wijziging van het bestemmingsplan.

Naar hun mening kan voor het toestaan van de opslag van mest en veevoer buiten het bouwperceel worden volstaan met het instrument van de afwijkingsbevoegdheid, als bedoeld in artikel 3.6, lid 1, onder c, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Daarbij nemen zij in aanmerking dat de eisen die - op grond van de Algemene wet bestuursrecht - aan de voorbereiding en motivering van een afwijkingsbesluit worden gesteld inhoudelijk niet verschillen van die welke voor een besluit tot planwijziging gelden.

## **ARTIKELN**

### **Artikel 1: Definities**

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- Agrarisch bouwperceel: aaneengesloten stuk grond waarop bebouwing met een hoofdgebouw en bijbehorende gebouwen van een agrarische bedrijf is toegestaan.

### **Artikel 2: Bestuurlijke afspraken**

Het gemeentebestuur is - nadat Gedeputeerde Staten een regeling voor de gemeente dan wel voor een groep van gemeenten hebben vastgesteld, die afwijkt van artikel 4.19a, lid 7, van de Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 - bevoegd voor de opslag van mest en veevoer buiten het agrarisch bouwperceel de volgende regeling in het bestemmingsplan op te nemen.

#### Opslag van mest en veevoer aansluitend op het agrarisch bouwperceel

1. Het bestemmingsplan bevat een verbod om mestsilo's, mestbassins, mestzakken, kuilvoerplaten en sleufsilos buiten het agrarisch bouwperceel op te richten casu quo aan te leggen.
2. Voor afwijking van het onder 1 bedoelde verbod, kan het bestemmingsplan voorzien in een (binnenplanse) afwijkingsbevoegdheid, als bedoeld in artikel 3.6, lid 1, onder c, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).
3. Voor de toepassing van in de onder 2 bedoelde afwijkingsbevoegdheid voorzien de planregels in een richtinggevend afwegingkader, waarin onder meer is bepaald dat van de bevoegdheid alleen gebruik mag worden gemaakt indien:
  - a. objectief wordt aangetoond dat de opslag van mest en veevoer buiten het bouwperceel op grond van ruimtelijke of milieuhygiënische belemmeringen noodzakelijk is;

- b. de opslag van mest en veevoer zoveel mogelijk aansluit op, en daarbij in ieder geval gelegen is binnen een afstand van 25 meter van de grens van het agrarisch bouwperceel;
- c. andere (ruimtelijk relevante) belangen niet onevenredig worden geschaad<sup>2</sup>;
- d. over de landschappelijke aanvaardbaarheid van de locatie en de wijze van inpassing van opslagvoorziening voor mest en veevoer advies wordt ingewonnen bij (de landschapsarchitect van) de Stichting Libau te Groningen. Afwijking van een uitgebracht negatief advies behoeft een bijzondere rechtvaardiging en een daartoe strekkende overtuigende motivering;
- e. de nakoming van eventueel te stellen voorwaarden aan de landschappelijke inpassing van de opslagvoorzieningen voor mest en veevoer aansluitend op het agrarisch bouwperceel, wordt geborgd door aan de omgevingsvergunning een voorwaarde te verbinden die ertoe strekt dat de betrokken voorziening uitsluitend mag worden opgericht of aangelegd indien de erfbeplanting vóór een nader te bepalen datum ná het verlenen van de omgevingsvergunning overeenkomstig het bij het de vergunning gevoegde beplantingsplan wordt aangelegd en vervolgens in stand wordt gehouden gedurende de periode dat hetgeen gebouwd of aangelegd is feitelijk aanwezig is.

#### Mestopslag op de veldkavel

1. Het bestemmingsplan bevat een verbod om mestsilo's, mestbassins, mestzakken, kuilvoerplaten en sleufsilos buiten het agrarisch bouwperceel op te richten casu quo aan te leggen.
2. Het bestemmingsplan kan - naar keuze - voorzien in een (binnenplanse) afwijkingsbevoegdheid, als bedoeld in artikel 3.6, lid 1, onder c, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) of een wijzigingsbevoegdheid, als bedoeld in artikel 3.6, lid 1, onder a, van de Wro, voor afwijking van het onder 1 bedoelde verbod voor zover het betreft mestbassins op de veldkavel.
3. Voor de toepassing van in de onder 2 bedoelde afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid voorzien de planregels in een richtinggevend afwegingkader, waarin onder meer is bepaald dat van de bevoegdheid alleen gebruik mag worden gemaakt indien:
  - a. de locatie voor de mestopslag in een gebied is gelegen, dat uit oogpunt van behoud van landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten daarvoor aanvaardbaar wordt geacht. Het gemeentebestuur doet een voorstel voor de aanwijzing van deze gebieden. Over dit voorstel wordt vooraf advies ingewonnen van de Stichting Libau;
  - b. objectief wordt aangetoond dat de mestopslag:
    - op grond van milieuhygiënische belemmeringen binnen het bouwperceel of daarop aansluitend niet mogelijk is; of
    - noodzakelijk is om aantoonbare structurele verkeersoverlast door transportbewegingen in kernen te voorkomen dan wel te beperken als reële alternatieve ontsluitingsroutes ontbreken;
  - c. andere (ruimtelijk relevante) belangen niet onevenredig worden geschaad<sup>3</sup>;
  - d. over de landschappelijke aanvaardbaarheid van de locatie en de wijze van inpassing van de mestopslag advies wordt ingewonnen bij (de landschapsarchitect van) de Stichting Libau te Groningen. Afwijking van een uitgebracht negatief advies behoeft een bijzondere rechtvaardiging en een daartoe strekkende overtuigende motivering<sup>4</sup>;
  - e. de nakoming van eventueel te stellen voorwaarden aan de landschappelijke inpassing van opslagvoorzieningen voor mest op de veldkavel wordt geborgd door:
    - hetzij aan de omgevingsvergunning een voorwaarde te verbinden die ertoe strekt dat de betrokken voorziening uitsluitend mag worden opgericht of aangelegd

<sup>2</sup> Te denken valt daarbij aan waardevolle landschapselementen of belangen van derden.

<sup>3</sup> Te denken valt daarbij aan waardevolle landschapselementen of de toereikendheid van de infrastructurele ontsluiting.

<sup>4</sup> In het kader van de procedure van een wijzigingsplan zal de provincie daarop toezien.

indien de erfbeplanting vóór een nader te bepalen datum ná het verlenen van de omgevingsvergunning overeenkomstig het bij het de vergunning gevoegde beplantingsplan wordt aangelegd en vervolgens in stand wordt gehouden;

- hetzij door in het wijzigingsplan een gebruiksregel op te nemen die ertoe strekt dat de betrokken voorziening uitsluitend mag worden opgericht of aangelegd indien de erfbeplanting vóór een nader te bepalen datum ná het verlenen van de omgevingsvergunning overeenkomstig het bij het wijzigingsplan gevoegde beplantingsplan wordt aangelegd en vervolgens in stand wordt gehouden.

### **Artikel 3: Evaluatie**

1. Partijen zullen de uitvoering en werking van deze bestuursovereenkomst doen evalueren in 2017.
2. De evaluatie over de uitvoering en werking van deze overeenkomst zal worden verricht en een verslag daarvan zal worden opgemaakt door een door de VGG en Gedeputeerde Staten te benoemen commissie.
3. Over de conclusies van de evaluatie over de uitvoering en werking van dit convenant treden partijen in overleg om te komen tot een gezamenlijk oordeel over de conclusies en de eventuele consequenties daarvan voor de afspraken in deze bestuursovereenkomst.

### **Artikel 4: Geschillen**

1. Partijen spannen zich in om eventuele geschillen die voortvloeien uit de uitvoering van de op deze overeenkomst gebaseerde bestemmingsregeling in goed onderling overleg op te lossen.
2. Een geschil bestaat, indien één van de partijen dat stelt door dit schriftelijk aan de andere partij mee te delen.
3. Indien het onmogelijk is gebleken om op bovengenoemde wijze een geschil op te lossen, staat het Gedeputeerde Staten en het gemeentebestuur vrij om gebruik te maken van de hen op grond van de Wro ten dienste staande juridische bevoegdheden.

### **Artikel 5: Wijziging en opzegging**

1. Partijen kunnen deze overeenkomst met inachtneming van een opzegtermijn van 6 weken schriftelijk opzeggen, indien een zodanige verandering van omstandigheden is opgetreden dat de overeenkomst naar redelijkheid en billijkheid op korte termijn behoort te eindigen. De opzegging moet de verandering in omstandigheden vermelden.
2. Wanneer het gemeentebestuur de overeenkomst opzegt zal een daarop afgestemd bestemmingsplan in die zin worden herzien dat de onder artikel 2 bedoelde (binnenplanse) afwijkingsbevoegdheid komt te vervallen.
3. Indien aan de onder 2 van dit artikel bedoelde verplichting niet wordt voldaan of het gemeentebestuur de overeenkomst opzegt en een bestemmingsregeling vaststelt die in strijd is met dit besluit, kunnen Gedeputeerde Staten:
  - a. het op grond van artikel 4.19a, negende lid, van de Omgevingsverordening bedoelde besluit wijzigen dan wel intrekken voor zover dit op de betreffende gemeente van toepassing is, en
  - b. gebruik maken van de hen op grond van de Wro ten dienste staande juridische bevoegdheden om de nakoming van de verplichting tot planherziening af te dwingen.
4. Elke partij kan de andere partijen schriftelijk verzoeken de overeenkomst te wijzigen<sup>5</sup>. De wijziging behoeft de schriftelijke instemming van de andere partij. Partijen treden in

---

<sup>5</sup> Daartoe kan aanleiding zijn als het provinciaal of gemeentelijk beleid is gewijzigd.

overleg binnen zes weken nadat een partij de wens daartoe aan de andere partij schriftelijk heeft medegedeeld.

5. De wijziging en de verklaringen tot instemming worden in afschrift als bijlage aan deze overeenkomst gehecht.

### Artikel 6: Inwerkingtreding

Deze bestuursovereenkomst treedt in werking met ingang van

Aldus overeengekomen en getekend te Groningen op 20 januari 2015.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:



, voorzitter.



, secretaris.

Aldus overeengekomen en getekend te Winschoten op

Burgemeester en Wethouders  
van de gemeente Oldambt



, burgemeester.

, secretaris.