

Afdeling Risicobeheersing

BEZOEKADRES

Sontweg 10

WEBSITE

brandweer.groningen.nl

POSTADRES

Postbus 584

9700 AN Groningen

Gemeente Oldambt
Afdeling Ruimte en Economie
Mevrouw L. Hut
Postbus 175
9670 AD WINSCHOTEN

Telefoon (050) 367 47 77

Fax (050) 367 46 66

| | | | | | |
|----------------|-------------------------------------|--------------|--------------------------------|-------------|---------------|
| Telefoon | (050) 367 47 34 | Bijlage(n) | | Ons kenmerk | HV 10.2196192 |
| Datum | 04-03-2010 | Uw brief van | 08-02-2010 | Uw kenmerk | |
| Behandeld door | C. Vaarkamp | E-mailadres | coen.vaarkamp@hvd.groningen.nl | | |
| Onderwerp | Advies bestemmingsplan buitengebied | | | | |

Geachte mevrouw Hut,

Op 10 februari jl. heeft de heer Vaarkamp van mijn dienst, in het kader van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), het voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied van u ontvangen. Daarbij heeft u gevraagd om een schriftelijke reactie door de regionale brandweer. Naar aanleiding van uw verzoek is het bestemmingsplan beoordeeld in het kader van externe veiligheid, waarbij dit advies ingaat op het aspect groepsrisico.

Risicobronnen

Uit beoordeling van het bestemmingsplan blijkt dat in het plangebied sprake is van externe veiligheidsrisico's door risicovolle inrichtingen, transportassen en transportleidingen met gevaarlijke stoffen.

Risicovolle inrichtingen

In het plangebied zijn risicovolle inrichtingen aanwezig, die onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) vallen. Daarnaast zijn buiten het plangebied ook dergelijke inrichtingen aanwezig, waarbij het invloedsgebied tot in het plangebied reikt. Deze risicovolle inrichtingen, zowel in het plangebied als daarbuiten, geven externe veiligheidsrisico's.

In de externe veiligheidparagraaf is een volledig overzicht van risicovolle inrichtingen opgenomen, daarbij worden ook risicovolle inrichtingen genoemd die niet onder het Bevi vallen. Echter, zowel in het overzicht als de begeleidende tekst, komt niet duidelijk naar voren welke inrichtingen onder het Bevi vallen, waarvoor verantwoording van het groepsrisico geldt.

Voor de in het plangebied gelegen NAM-locaties (Zuidpolder, Nieuw Scheemda, Scheemderzwaag II en De Eekster I) geldt dat deze niet onder het Bevi vallen. Bij de volgende wijziging van dit besluit komen dergelijke mijnbouw inrichtingen naar verwachting wel onder dit regime te vallen.

Bladzijde 2 van 4
Onderwerp Advies bestemmingsplan buitengebied

Transportassen met gevaarlijke stoffen

In het plangebied liggen diverse transportassen die externe veiligheidsrisico's veroorzaken. De spoorlijn Groningen - Bad Nieuweschans, Rijksweg A7 en waterweg Winschoterdiep vallen onder de circulaire "Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen" (RNVGS) dan wel het ontwerp "Besluit transport externe veiligheid" (Btev). De provinciale wegen vallen onder het (ontwerp) provinciaal basisnet Groningen. In de externe veiligheidsparagraaf zijn alle risicovolle transportassen beschreven, met uitzondering van de N367. Daarnaast is voor de N367 geen 'veiligheidszone-bevi' of een zogeheten 30-meterzone in de verbeelding opgenomen.

Transportleidingen met gevaarlijke stoffen

Diverse hogedruk transportleidingen van Gasunie en NAM doorkruisen het plangebied, waardoor sprake is van externe veiligheidsrisico's. De leidingen vallen onder de circulaire "Zonerings langs hogedruk aardgastransportleidingen" dan wel het ontwerp "Besluit externe veiligheid buisleidingen" (Bevb). Enkele leidingen veroorzaken buiten het plangebied ook externe veiligheidsrisico's in het plangebied.

In de externe veiligheidsparagraaf zijn Gasunie leidingen in een overzicht weergegeven. NAM leidingen worden ook toegelicht, waarbij nog een aantal leidingen ontbreekt, zoals de leidingen rondom het 'M&R Scheemda'. Enkele leidingen die buiten het plangebied liggen, veroorzaken externe veiligheidsrisico's in het plangebied. Dit staat niet in de paragraaf omschreven.

In de verbeelding zijn niet alle Gasunie en NAM leidingen opgenomen. Daarnaast zijn ontwikkelingen van geprojecteerde leidingen zoals Noord-Zuidtracé, aardgascondensaatleiding, stikstoftransportleiding en ethyleenleiding niet aangegeven in de verbeelding. Uit overleg met mevrouw Hut van de gemeente Oldambt, d.d. 25 februari jl., is naar voren gekomen dat de gemeente het plan hiervoor naar Gasunie en NAM heeft gestuurd.

Groepsrisico

Voor de risicovolle inrichtingen, transportassen en transportleidingen met gevaarlijke stoffen is in de externe veiligheidsparagraaf niet aangegeven of deze groepsrisico's veroorzaken. De hoogte van het groepsrisico is mede afhankelijk van de personendichtheid in het invloedsgebied. De personendichtheid in de invloedsgebieden van de eerder genoemde risicovolle inrichtingen, transportassen en transportleidingen is laag. Hierdoor is naar verwachting niet of nauwelijks sprake van een groepsrisico. In het bestemmingsplan is aangegeven dat het een conserverend plan betreft en geen directe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt waarbij de personendichtheid toeneemt. Uit overleg met de gemeente blijkt dat nieuwe vestiging van risicovolle inrichtingen niet mogelijk is, hierdoor is geen sprake van een toename van het groepsrisico. Dit is echter niet expliciet in het bestemmingsplan aangegeven.

Bladzijde 3 van 4
Onderwerp Advies bestemmingsplan buitengebied

Bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen

Ten aanzien van de bereikbaarheid en de bluswatervoorzieningen van het buitengebied, is er afstemming geweest met brandweer Oldambt. Uit de beoordeling van het plangebied blijkt dat deze over het algemeen voldoende bereikbaar is. Ten aanzien van de bluswatervoorzieningen zijn er locaties waar de brandweer niet direct kan beschikken over bluswater, zogenaamde witte vlekken. Vanuit de regionale brandweer Groningen wordt gewerkt aan het project 'Plan Witte Vlekken'. In dit plan worden uiteindelijk oplossingen aangedragen ten aanzien van de witte vlekken. Omdat dit project nog niet is afgerond, blijft dit aspect een aandachtspunt.

Zelfredzaamheid

Om te beoordelen of de aanwezige personen in geval van een calamiteit zichzelf in veiligheid kunnen brengen, zijn zowel de mate van zelfredzaamheid van de aanwezige personen als de mogelijkheden om het gebied snel te verlaten beoordeeld. Daarnaast is beoordeeld of het buitengebied in het dekkingsgebied van het Waarschuwing en Alarmering Systeem (WAS) ligt.

Uit de beoordeling is gebleken dat in de invloedsgebieden van de transportassen en de transportleidingen niet of nauwelijks sprake is van langdurig verblijf van groepen verminderd zelfredzame personen. Daarnaast biedt het buitengebied voldoende mogelijkheden om deze snel te verlaten. Uit beoordeling van het WAS blijkt dat in het buitengebied geen dorpskernen zijn gelegen, hierdoor ligt het buitengebied niet in het sirenebereik.

Conclusie

In het plangebied is sprake van externe veiligheidsrisico's door risicovolle inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, de weg en door hogedruk transportleidingen. Doordat de invloedsgebieden dunbevolkt zijn, is nauwelijks sprake van een groepsrisico in het plangebied. Omdat in het plangebied geen directe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt waarbij de personendichtheid significant toeneemt, neemt het groepsrisico ook niet toe.

Uit beoordeling van de aspecten bereikbaarheid, bluswatervoorzieningen en zelfredzaamheid blijkt dat de bereikbaarheid in het plangebied over het algemeen voldoende is, maar dat de bluswatervoorzieningen op sommige plaatsen tekortschieten. Om dit knelpunt te ondervangen wordt gewerkt aan het project 'Witte Vlekken Plan'. Tot slot geldt dat de in het plangebied gelegen invloedsgebieden dunbevolkt zijn en dat de mate van zelfredzaamheid voldoende is.

