

**ONDERZOEK NAAR
MILIEUPLANOLOGISCHE BELEMMERINGEN
WONINGBOUWLOCATIE STOX TE
PANNINGEN**

WONEN NOORD-LIMBURG

1 november 2005
110504/ZF5/3Y9/201217

Inhoud

1 Inleiding	3
2 Situatieschets	4
3 Inventarisatie hindercontouren	7
3.1 Inventarisatie volgens VNG-richtlijn	8
3.2 Hindercontouren volgens huidige vergunningen en andere milieuregelgeving	8
3.2.1 Milieuvergunningen	8
3.2.2 Hindercontour rondom garagebedrijf Lennaerts	9
3.2.3 Sportcomplex hockeyclub	9
3.2.4 Hindercontouren ten gevolge van externe veiligheid	10
3.2.5 Resultaat	11
3.3 Gemaximaliseerde hindercontouren	11
4 Conclusie	12
Bijlage 1 Tekeningen	13
Colofon	14

HOOFDSTUK 1 Inleiding

Woningstichting Wonen Noord-Limburg bereidt samen met de gemeente Helden de bouw voor van een aantal woningen in de kern Panningen. Deze woningen komen te staan in het gebied tussen de Beekstraat aan de zuidkant en Industrierrein Panningen aan de noordkant (zie afbeelding 1.1). In verband met de aanwezigheid van industrie dient getoetst te worden of er hinder van bedrijven verwacht kan worden op de plaats waar de woningen gebouwd zullen worden. Uiteraard mogen de woningen enkel gebouwd worden als er een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig is. Daarnaast mogen de te bouwen woningen de bedrijven niet verder beperken in het uitoefenen van hun activiteiten dan nu reeds het geval is.

De toets of woningen in het plangebied hinder zullen ondervinden van de bedrijven in de buurt, kan in eerste instantie uitgevoerd worden aan de hand van de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" (hierna: VNG-richtlijn). Deze publicatie beschrijft hoe bij het opstellen van bestemmingsplannen omgegaan dient te worden met industrie. Bedrijven worden in deze publicatie ingedeeld in categorieën op basis van de overlast die zij kunnen veroorzaken op het gebied van stof, geluid, gevaar en geur. Bij elke categorie hoort een bepaalde afstand, die aangehouden zou moeten worden tussen het bedrijf en woningbouw om overlast te voorkomen.

Daarnaast gelden voor bedrijven op grond van hun milieuvergunning vaak specifieke regels die de invloed van deze bedrijven op hun omgeving beperken. Hierdoor kan de algemene afstand, die op grond van de VNG-richtlijn voor bedrijven gesteld wordt, ingeperkt worden.

In dit rapport wordt in hoofdstuk 2 beschreven wat de huidige bestemming van het plangebied en het nabijgelegen Industrierrein Panningen is. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 voor bedrijven die in de buurt van het plangebied liggen, bekeken wat voor hindercontour zij hebben op basis van de VNG-richtlijn. Daarna wordt beschreven of deze contour ingeperkt wordt door de milieuvergunning van deze bedrijven of door omliggende bebouwing, of dat er juist nog uitbreidingsmogelijkheden zijn. Ten slotte wordt in hoofdstuk 4 geconcludeerd wat de consequenties zijn van de omliggende bedrijven voor de woningen in het plangebied.

HOOFDSTUK 2 Situatieschets

Voor het bepalen van de categorieën bedrijven die rond het woningbouwplan voor kunnen komen, zijn de vigerende bestemmingsplannen bepalend. In dit geval zijn er twee bestemmingsplannen van belang, namelijk het bestemmingsplan “Kern Panningen, eerste Partiële Herziening”, dat geldt voor de projectlocatie, en het bestemmingsplan “Buitengebied, partiële herziening”, dat geldt voor het industrieterrein direct ten noorden van de projectlocatie.

Het onderstaande foto-overzicht geeft een impressie van de (directe omgeving van de) projectlocatie.



straatbeeld Beekstraat



Garage Lennaerts



Ireestraat



vanaf de Beekstraat



vanaf de Ireestraat



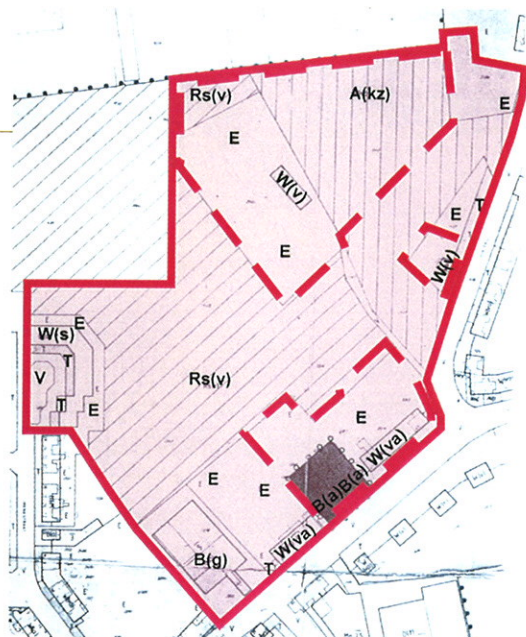
vanaf de Loosteeg

Bestemmingsplan “Kern Panningen, eerste Partiële Herziening”

Volgens het vigerende bestemmingsplan is woningbouw slechts op een zeer beperkt deel van het plangebied toegestaan. Daarnaast is de locatie bestemd voor:

- Sportterrein Rs(v);
- Erf E;
- Agrarische doeleinden, kernrandzone A(kz);
- Ambachtelijke en verzorgende bedrijven B(a);
- Garagebedrijven B(g);
- Verkeersdoeleinden V;
- Tuin T.

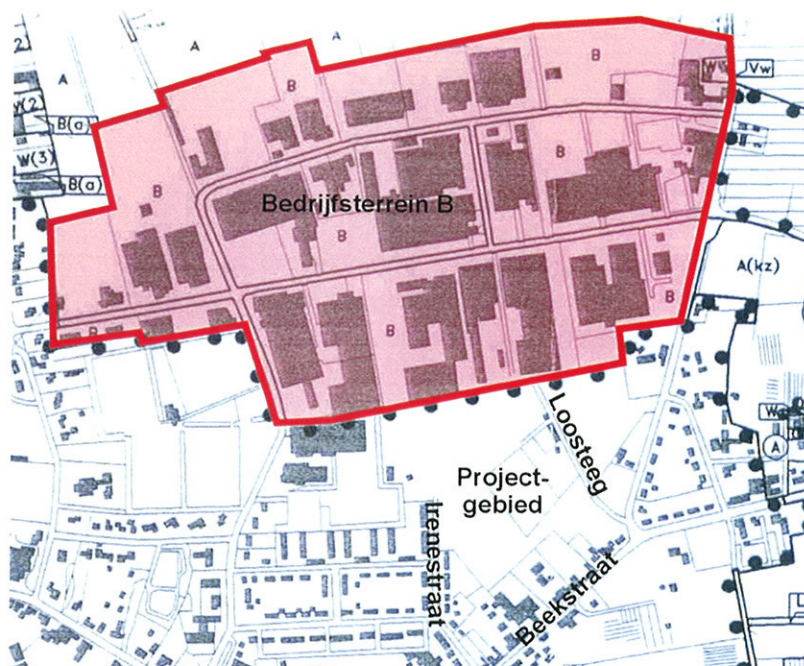
Afbeelding 2.1 Uitsnede bestemmingskaart: het projectgebied



Bestemmingsplan "Buitengebied, partiële herziening"

Volgens de kaart behorend bij bestemmingsplan "Buitengebied, partiële herziening" geldt voor de bedrijven van Industrierrein Panningen (ten noorden van de projectlocatie) de bestemming "Bedrijfsterrein B". In de voorschriften van het bestemmingsplan is aangegeven dat de gronden met deze bestemming bedoeld zijn voor bedrijven die voorkomen in de categorieën 3 en 4, zoals deze zijn aangegeven op de bedrijvenstaat die bij het bestemmingsplan hoort. Daarnaast is er een vrijstellingsbevoegdheid opgenomen voor de vestiging van bedrijven in categorie 5, zoals deze zijn aangegeven in de bedrijvenstaat bij het bestemmingsplan.

Afbeelding 2.2 Uitsnede bestemmingskaart: Industrierrein Panningen



De categorie waar de bedrijven onder kunnen vallen loopt van 1 tot en met 6 en is direct afgeleid van de grootste afstand van de verschillende typen hinder (geur, stof, geluid en gevaar):

- bedrijven van categorie 1: 0 of 10 meter
- bedrijven van categorie 2: 30 meter
- bedrijven van categorie 3: 50 of 100 meter;
- bedrijven van categorie 4: 200 of 300 meter;
- bedrijven van categorie 5: 500, 700 of 1.000 meter;
- bedrijven van categorie 6: 1.500 meter (= nader te onderzoeken).

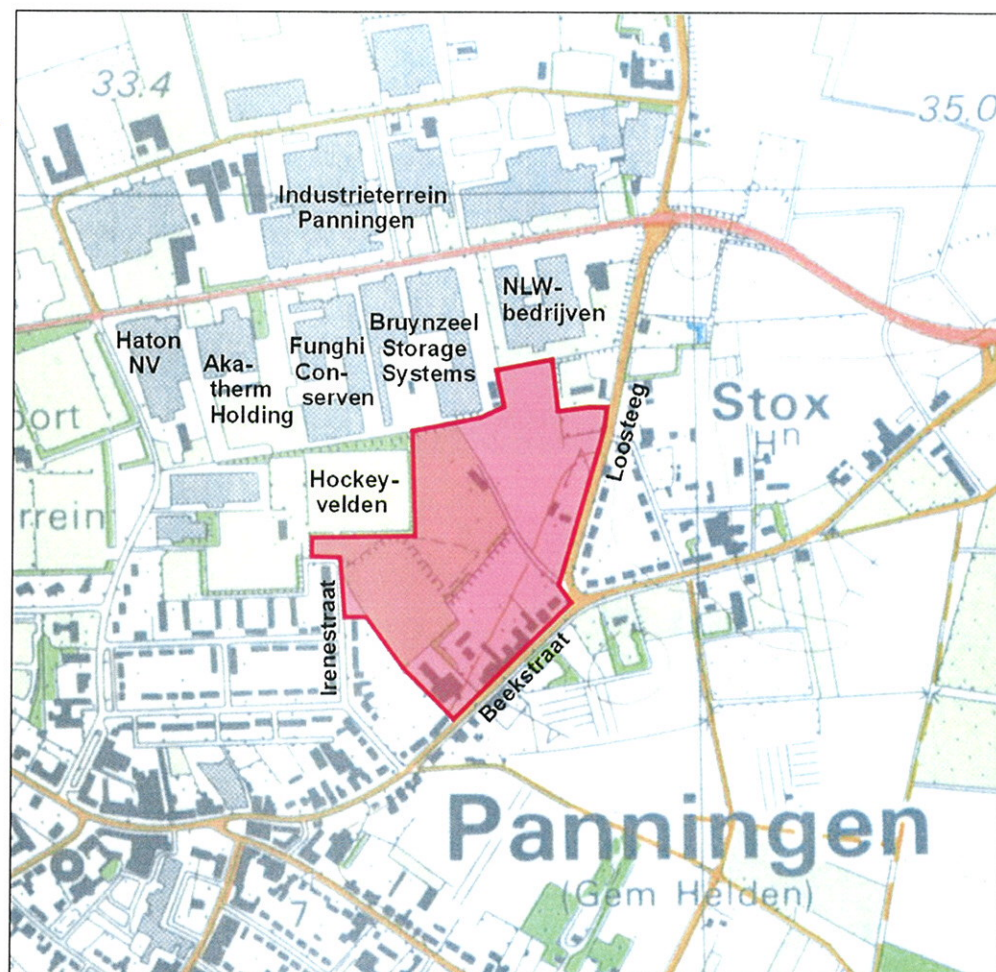
De geldende afstand op basis van het bestemmingsplan is dus 300 meter (categorie 4). Deze afstand is gevisualiseerd op tekening 1: "Zone huidig bestemmingsplan (VNG)".

HOOFDSTUK

3 Inventarisatie hindercontouren

In 2002 zijn de vergunningen bekeken van de bedrijven die nabij het plangebied liggen en dus invloed uit zouden kunnen oefenen op het plangebied. Van de bevindingen van dit onderzoek is destijds een rapport opgesteld. Het voorliggende rapport betreft een actualisatie naar aanleiding van nieuwe wet- en regelgeving en de vestiging van een politiebureau ten zuiden van het plangebied. Aanleiding voor deze actualisatie was tevens het feit dat twee bedrijven (Bruynzeel en Akatherm) die nabij het plangebied liggen een nieuwe milieuvergunning aangevraagd hebben.

Afbeelding 3.3
Overzichtskaart met ligging
projectgebied



De volgende bedrijven/inrichtingen zijn in dit onderzoek meegenomen:

- Garagebedrijf Lennaerts, Beekstraat 27;
- Mixed Hockeyclub Helden, Irenestraat 61;
- NLW-bedrijven, Industrierrein 1;
- Bruynzeel Storage Systems B.V., Industrierrein 7;
- Teewen van Tiel Keramische Industrie, Industrierrein 8;
- Funghi Conserven (voorheen Sleutels Conserven), Industrierrein 9;
- Akatherm Holding, Industrierrein 11;
- Werner & Pfleiderer (Haton N.V.), Industrierrein 13;
- Politiebureau, Beekstraat.

3.1

INVENTARISATIE VOLGENS VNG-RICHTLIJN

De bedrijven zijn op basis van hun activiteiten ingedeeld in een categorie volgens de VNG-richtlijn 'Bedrijven en milieuzonering, nr. 9' (VNG, 2001). Bij elke categorie geeft de VNG-richtlijn afstanden voor gevaar, geur, stof en geluid. Deze afstanden zouden aangehouden moeten worden tussen een bedrijf en woonbebouwing om te voorkomen dat er hinder en/of schade optreedt voor omwonenden. Op deze manier ontstaat er een zogenaamde "hindercontour" om bedrijven heen. Het gaat hierbij om indicatieve afstanden. Daarbij gelden de volgende uitgangspunten:

- De afstand geldt tussen enerzijds de perceelsgrens van het bedrijf (bij gangbare perceelsgrootte en -indeling) en anderzijds de gevel van de woning;
- De afstand is van toepassing op rustige woonwijken.

Tabel 3.1 bevat een overzicht van de afstanden die op basis van de VNG-richtlijn aangehouden zouden moeten worden tussen de bedrijven en woningen. Tevens is in deze tabel aangegeven in welke VNG-categorie de bedrijven zijn ingedeeld (SBI-code).

Tabel 3.1 Contouren op basis van VNG-richtlijn

Bedrijf	Activiteit	SBI-code	Categorie	Afstand (VNG)
Lennaerts	Garagebedrijf	501, 502, 504	2	30 m
Hockeyclub	Veldsportcomplex	9261.2	3	50 m
NLW-bedrijven	Sociale werkplaats	2851	3	100 m
Bruynzeel Storage Sys.	Metaalbewerkingsbedrijf	2851	3	100 m
Teewen van Tiel	Keramische industrie	264	4	200 m
Funghi Conserven	Conservenbedrijf	1532, 1533	3	100 m
Akatherm	Kunststof verw. industrie	252	4	200 m
Werner & P (Haton NV)	Machinefabriek voeding	29	4	200 m
Politiebureau	Openbaar bestuur	75	2	30 m

De hindercontour van het politiebureau volgens de VNG-richtlijn valt niet over het plangebied heen. Daarom is het politiebureau verder niet meegenomen in het onderzoek.

3.2

HINDERCONTOUREN VOLGENS HUIDIGE VERGUNNINGEN EN ANDERE MILIEUREGELGEVING

3.2.1

MILIEUVERGUNNINGEN

De inventarisatie op basis van de VNG-richtlijn houdt geen rekening met de omgeving van een bedrijf. Milieuvergunningen doen dit wel. Op basis van omliggende (woon)bebouwing worden er in milieuvergunningen eisen opgenomen om hinder op deze (woon)bebouwing te voorkomen of te beperken. Voor de volgende bedrijven is bekeken of op basis van de

milieuvergunning en omliggende (woon)bebouwing kleinere afstanden gehanteerd moeten worden dan de VNG-richtlijn aangeeft:

- NLW-bedrijven, Industrierrein 1;
- Bruynzeel Storage Systems B.V., Industrierrein 7;
- Teewen van Tiel Keramische Industrie, Industrierrein 8;
- Funghi Conserven (voorheen Sleutels Conserven), Industrierrein 9;
- Akatherm Holding, Industrierrein 11;
- Werner & Pfleiderer (Haton N.V.), Industrierrein 13.

Voor deze bedrijven bevat Tabel 3.2 in paragraaf 3.2.5 een op basis van de milieuvergunningen en bestaande (woon)bebouwing aangepast overzicht van hinderafstanden.

Het sportcomplex van de hockeyvereniging en Garagebedrijf Lennaerts hebben geen milieuvergunning nodig. Zij vallen onder specifieke besluiten op basis van de Wet milieubeheer. In paragraaf 3.2.2 en 3.2.3 wordt besproken welke besluiten dit zijn en of de hinderafstanden van deze inrichtingen aangepast moeten worden. In paragraaf 3.2.4 wordt nieuwe regelgeving op het gebied van externe veiligheid behandeld.

3.2.2

HINDERCONTOUR RONDOM GARAGEBEDRIJF LENNAERTS

Voor Garagebedrijf Lennaerts geldt geen milieuvergunning, want dit bedrijf valt onder de reikwijdte van het Besluit inrichtingen voor motorvoertuigen milieubeheer (AMvB). In deze AMvB zijn geen specifieke afstanden opgenomen. Voor deze inrichting gelden op basis van de vigerende milieuregelgeving dus geen kleinere of grotere hinderafstanden dan die uit de VNG-richtlijn.

De VNG-richtlijn onderscheidt verschillende omgevingstypes. De hinderafstanden zijn opgesteld met als uitgangspunt het referentie-omgevingstype "rustige woonwijk". Het plangebied ligt echter in een overgangsgebied tussen de kern Panningen en Industrierrein Panningen. Op Industrierrein Panningen zijn bedrijven tot categorie 4 (en met vrijstelling categorie 5) toegestaan. Direct ten zuiden van het plangebied ligt bovendien een weg die het centrum van Panningen ontsluit. Aan deze weg zijn ter hoogte van het plangebied het politiebureau en het garagebedrijf zelf gelegen. Gezien deze kenmerken in de omgeving van het plangebied wordt het gedefinieerd als gemengd gebied. Aangezien er in dergelijke gebieden meer achtergrondgeluid is dan in rustige woonwijken, wordt in overeenstemming met de VNG-richtlijn van Garagebedrijf Lennaerts een afstand van 10 meter voor hinder aangehouden (voor geluid).

3.2.3

SPORTCOMPLEX HOCKEYCLUB

Algemeen

Het sportcomplex van de hockeyclub valt onder het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer (AMvB). In deze AMvB zijn geen specifieke afstanden opgenomen. Wel zijn er grenzen gesteld aan de hoeveelheid geluid ter plaatse van de gevel van woningen. Aangezien er binnen de VNG-afstand van 50 m een woning aanwezig is ten zuiden van het sportcomplex, dient de geluidscontour aan die zijde van de inrichting ingeperkt te worden tot de afstand tot die woning.

Lichthinder

In voorschrift 1.5.1 van de AMvB wordt als eis gesteld dat een lichtinstallatie zodanig uitgevoerd dient te worden dat directe lichtinstraling op lichtdoorlatende openingen in gevels of daken van woningen wordt voorkomen. In de toelichting op dit voorschrift wordt gesteld dat verlichting voor omwonenden hinderlijk kan zijn door directe lichtinstraling in de woning of door indirecte verlichting. In de AMvB wordt niet vermeld wat onder directe lichtinstraling of indirecte verlichting wordt verstaan. Als toelichting staat in de AMvB wel als voorbeeld vermeld dat bij een verlicht voetbalveld de lucht daarboven ook verlicht is. Dit is een gevolg van lichtreflecties tegen stofdeeltjes in de lucht. Het licht schijnt dan niet rechtstreeks in woningen van omwonenden, maar de aangrenzende tuin kan wel via strooilicht verlicht worden.

Op grond van de toelichting uit de AMvB wordt in dit rapport het volgende verstaan onder directe en indirecte verlichting: bij de directe lichtinstraling is er sprake van een direct zicht vanuit het waarneempunt op de lichtbron, oftewel 'in de lamp' kijken. Bij indirecte verlichting is de lichtbron zelf niet waar te nemen, maar het daaruit afkomstige licht bereikt via reflectie het waarneempunt. Als opmerking geldt hierbij dat bij sterke reflecties ook indirecte lichtinstraling als direct lichtinstraling wordt waargenomen. De hinderbeleving zal in een dergelijk geval niet afhangen van de definitie van lichtinstraling.

Op grond van voorschrift 1.5.2 uit de AMvB kan de gemeente bij of krachtens een verordening festiviteiten aanwijzen, of bij of krachtens een verordening een aantal dagen of delen van dagen aanwijzen, tot een maximum van 12 per jaar, waarbij voorschrift 1.5.1 uit de AMvB niet van toepassing is.

De gemeente Helden kan de Mixed Hockeyclub Helden maximaal 12 dagen per jaar ontheffing verlenen om de verlichting na 23.00 uur te gebruiken. De gemeente heeft deze bevoegdheid op grond van de Gemeentewet. Ondanks deze ontheffing dient directe lichtinstraling op lichtdoorlatende openingen in gevels of daken van woningen of andere hinder te worden voorkomen of beperkt.

Conclusie lichthinder

Lichthinder is een subjectieve vorm van hinder. Dat wil zeggen dat er pas sprake is van lichthinder op het moment dat de aanwezigheid van licht als storend wordt ervaren. In het onderhavige plan kan de verlichting van de hockeyvelden als storend worden ervaren. Voor de beoordeling van het aspect lichthinder geldt dat er in de huidige situatie woningen zijn die dicht bij de bron van mogelijke hinder zijn gelegen dan de woningen in het plangebied. In de huidige situatie zijn er geen klachten over lichthinder. Daarom kan worden aangenomen dat dit voor de nieuwe woningen evenmin het geval zal zijn.

Lichthinder wordt bij de realisatie van het plan extra beperkt door het uitbreiden van de aanwezige groenstroken aan de zuid- en oostzijde van de hockeyvelden. Zowel de bestaande als de te realiseren groenstroken bestaan uit bomen van ca. 10 meter hoog. De lichthindercontour is voor de volledigheid in de tekeningen opgenomen.

3.2.4

HINDERCONTOUREN TEN GEVOLGE VAN EXTERNE VEILIGHEID

Het Bestluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) is van kracht geworden na de laatste aanpassing van de VNG-richtlijn. Aangezien het BEVI afstandseisen bevat op basis van externe veiligheid voor bepaalde bedrijven is er geïnformeerd of er nabij het plangebied

inrichtingen voorkomen die vallen onder het BEVI. De gemeente Helden heeft aangegeven dat dit niet het geval is. Deze specifieke regelgeving heeft dus geen invloed op de afstanden die aangehouden moeten worden tussen de bedrijven en omliggende woningen.

3.2.5

RESULTAAT

Tabel 3.2 bevat een overzicht van de hinderafstanden van de bedrijven. Deze afstanden zijn in eerste instantie gebaseerd op de afstanden volgens de VNG-richtlijn. Wanneer daar op basis van de milieuvergunning en/of bestaande woningen aanleiding toe was, zijn de afstanden verkleind.

Tabel 3.2 Contouren op basis van milieuregelgeving

Bedrijf	Activiteit	Categorie	Afstand	Soort hinder
Lennaerts	Garagebedrijf	2	10 m	Geluid
Hockeyclub	Veldsportcomplex	3	35-62 m	Licht
NLW-bedrijven	Sociale werkplaats	3	58 m	Geur, geluid
Bruynzeel Storage Sys.	Metaalbewerkingsbedrijf	3	50 m	Geur, geluid, gevaar, stof
Teewen Van Tiel	Keramische industrie	4	200 m	Stof
Funghi Conserven	Conservenbedrijf	3	50 m	Geluid, geur
Akatherm	Kunststof verw. industrie	4	180 m	Geur
Werner & P (Haton NV)	Machinefabriek voeding	4	50 m	Geluid, geur

Op tekening 2 "Zones huidige vergunde milieuruimte" zijn deze afstanden ook opgenomen. Op deze tekening wordt tevens aangegeven voor wat voor soort(en) hinder de grootste hinderafstand geldt.

3.3

GEMAXIMALISEERDE HINDERCONTOUREN

Voor vier bedrijven geldt dat hun hindercontouren nog uitgebreid kunnen worden zonder dat deze over de bestaande woningen komen te vallen. Dit betreft Bruynzeel, Teewen van Tiel, Funghi en Haton. Op tekening 3 "Zones milieuruimte inclusief maximaal mogelijke uitbreidingen" is geschetst hoe ver de hindercontouren van deze bedrijven nog uitgebreid kunnen worden. Nieuwe woonbebouwing dient buiten de op deze tekening aangegeven contouren gerealiseerd te worden om te voorkomen dat er hinder optreedt van bedrijven op de nieuwe woningen als deze hun nog aanwezige groeimogelijkheden zouden gaan benutten. Op deze wijze wordt bovendien het aanwezige groeipotentieel van de bedrijven gerespecteerd.

HOOFDSTUK

4 Conclusie

Voor het plangebied "Stox" is geïnventariseerd wat de invloed van omliggende bedrijven is op de geplande woningen in het plangebied. Concreet gaat het hierbij om de vraag of er ter plaatse van de woningen in het plangebied geen hinder op zal treden die veroorzaakt wordt door deze bedrijven en of de bedrijven niet in hun activiteiten worden beperkt.

De inventarisatie is uitgevoerd op basis van de VNG-richtlijn "Bedrijven en milieuzonering". Vervolgens is onderzocht of er op basis van de ligging van bestaande woningen en daarop gebaseerde contouren voortkomend uit de vigerende milieuwet- en regelgeving, kleinere afstanden gehanteerd zouden moeten worden dan de VNG aangeeft. Ten slotte is in kaart gebracht hoe ver bedrijven nog uit zouden kunnen breiden binnen de huidige situatie zonder dat de bestaande woningen hinder gaan ondervinden.

Op tekening 3 "Zones milieurimte inclusief maximaal mogelijke uitbreidingen" is aangegeven welke hindercontouren er om de naburige bedrijven/inrichtingen liggen, rekening houdende met de momenteel nog aanwezige uitbreidingsmogelijkheden van de bedrijven. Uit deze tekening blijkt dat geen van de woningen in het plangebied binnen een hindercontour van een bedrijf zal worden gebouwd.

Er kan worden geconcludeerd dat de naburige bedrijfsactiviteiten geen belemmering vormen voor het realiseren van de woningen in het plangebied en dat de huidige groeimogelijkheden van de aanwezige bedrijven worden gerespecteerd.

BIJLAGE 1

Tekeningen

Deze bijlage bevat de volgende tekeningen:

- Tekening 1 Zone huidig bestemmingsplan (VNG)
- Tekening 2 Zones huidige vergunde milieuruimte
- Tekening 3 Zones milieuruimte inclusief maximaal mogelijke uitbreidingen

COLOFON

ONDERZOEK NAAR MILIEUPLANOLOGISCHE
BELEMMERINGEN
WONINGBOUWLOCATIE STOX TE PANNINGEN

OPDRACHTGEVER:

WONEN NOORD-LIMBURG

STATUS:

Definitief

AUTEUR:

E. Kuppen/A. Kerkhoven

GECONTROLEERD DOOR:

J. Heerema

VRIJGEGEVEN DOOR:

A. Kerkhoven

1 november 2005
110504/ZF5/3Y9/201217

ARCADIS REGIO BV
Utopialaan 40-48
Postbus 1018
5200 BA 's-Hertogenbosch
Tel 073 6809 211
Fax 073 6144 606
www.arcadis.nl

©ARCADIS. Alle rechten voorbehouden. Behoudens uitzonderingen door de wet gesteld, mag zonder schriftelijke toestemming van de rechthebbenden niets uit dit document worden veeelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, digitale reproductie of anderszins.

Bijlage B
Bodem

