

collegebesluit hogere waarden Wet geluidhinder **- ONTWERP -**

Zaaknummer: 1894/2018/ 1289187

Documentnummer:

1894/ <<jaar>> / <<nummer>>

Besluitnummer:

<<nummer>>

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN PEEL EN MAAS;

Overwegingen

Aan de J.F. Kennedylaan /Kerkstraat te Panningen is de ontwikkeling van starterswoningen, seniorenwoningen en appartementen voorzien. In totaal zullen er 15 wooneenheden worden gerealiseerd.

De geluidsimmissie als gevolg van een verkeersweg is afhankelijk van het aantal rijstroken en ook van de aard van de omgeving. Daarom heeft een geluidszone langs een weg niet één standaardbreedte. In art. 74 Wet Geluidhinder (Wgh) wordt de omvang van de zone voor de verschillende situaties aangegeven. De planlocatie ligt op ca. 10 meter van de John F Kennedylaan. De Wet geluidhinder is hiermee van toepassing op onderhavig plan. Bij het voorbereiden van een bestemmingsplan moet in dat geval een akoestisch onderzoek worden uitgevoerd. Op 15-1-2018 is door HMB BV uit Maasbree onderzoek verricht en vastgelegd in een rapport (17342702N, d.d. 15-1-2018), hierna akoestisch onderzoek. Voor de locatie van de betreffende woningen in stedelijk gebied wordt verwezen naar de bij het plan behorende tekening en het kaartmateriaal in het akoestisch onderzoek.

Wettelijk kader

De wettelijke voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting door wegverkeerslawaai op geluidgevoelige bestemmingen bedraagt op grond van artikel 82, lid 1 Wgh 48 dB. Op grond van artikel 110a, eerste lid, van de Wgh zijn burgemeester en wethouders binnen de grenzen van de gemeente bevoegd tot het vaststellen van hogere waarden voor de op grond van artikel 83 ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat op een aantal meetpunten van de starterswoningen, seniorenwoningen en appartementen de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. Voor een woning in stedelijk gebied mag deze waarde niet hoger zijn dan 63 dB.

De hogere waarde kan pas worden vastgesteld als maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting door de weg, op de starterswoningen, seniorenwoningen en appartementen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. De wet schrijft daarbij voor dat voor het terugdringen van de geluidbelasting achtereenvolgens de volgende soorten maatregelen moeten worden bezien:

- Maatregelen aan de bron;
- Overdrachtsmaatregelen;
- Maatregelen bij de ontvanger.

Akoestisch onderzoek

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting door de John F Kennedylaan bij de starterswoningen, seniorenwoningen en appartementen boven de voorkeursgrenswaarde uitkomt. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB in stedelijk gebied, wordt echter niet overschreden.

Geluidreducerende maatregelen

In het akoestisch onderzoek is aandacht besteed aan de mogelijkheden voor het terugbrengen van de geluidbelasting door middel van bron- en/of overdrachtsmaatregelen dan wel maatregelen bij de ontvanger.

Doeltreffendheid maatregelen

Maatregelen aan de bron:

Bij dit criterium wordt bekeken of maatregelen aan de weg zelf de geluidsbelasting kunnen terugbrengen tot de voorkeursgrenswaarde. Het akoestisch onderzoek zegt hier het volgende over:

Door bijvoorbeeld het verlagen van de rijsnelheid, het omleiden van de verkeersstroom en/of het aanbrengen van een akoestisch gunstigere wegverharding kan de geluiduitstraling vanwege een weg worden beperkt.

De John F Kennedylaan maakt deel uit van het hoofdwegennet van dorpskern Panningen, en dient mede ter ontsluiting van het aan die weg gelegen bedrijventpark. Het omleiden van de verkeersstroom zal vanwege het relatief kleinschalige karakter van de bouwplannen dan ook niet realistisch zijn. Omdat de overige omliggende wegen reeds deel uitmaken van een 30 km-zone zal het (verder) verlagen van de rijsnelheid evenmin een reële optie zijn. Het aanbrengen van een akoestisch wegdek (zoals tweelaags ZOAB) wordt vanwege de geringere weerstand tegen wringende belastingen afgeraden bij rotondes.

Overdrachtsmaatregelen:

Bij dit criterium wordt bekeken of maatregelen tussen de weg en de planlocatie de geluidbelasting kunnen terugbrengen tot de voorkeursgrenswaarde.

Het akoestisch onderzoek zegt hier het volgende over:

De geluidbelasting op de nieuw te bouwen woningen kan worden verlaagd door bijvoorbeeld het vergroten van de afstand van de woning tot de wegas en/of het plaatsen van geluidschermen of –wallen. Het perceel biedt onvoldoende ruimte om de afstand tot de Kennedylaan groot genoeg te maken om te kunnen voldoen aan de voorkeursgrenswaarde. De bouwplannen voorzien in bouwblokken met 3 woonlagen. Om ook de bovenste verdiepingen in voldoende mate te beschermen tegen geluid zullen forse en hoge geluidschermen nodig zijn. Vooralsnog wordt aangenomen dat dergelijke schermen niet wenselijk zijn vanuit stedenbouwkundig opzicht. Nader onderzoek naar eventuele schermen is dan ook niet uitgevoerd.

Wij concluderen dat het toepassen van bronmaatregelen en/of overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting te verlagen stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, en/of financiële aard en doelmatigheid.

Maatregelen bij de ontvanger:

Bij het ontwerp van de starterswoningen, seniorenwoningen en appartementen op de projectlocatie moet rekening gehouden worden met de geluidbelasting op de gevel als gevolg van het verkeer van de John F Kennedylaan. De geluidsisolatie van de gevels moet van dien aard zijn dat aan het maximaal toelaatbare binnenniveau van 33 dB volgens artikel 111b van de Wgh wordt voldaan. Volgens het akoestisch onderzoek bedraagt de gevelbelasting maximaal 61 dB.

Op grond van het Bouwbesluit (artikel 3.2) moet de gevel van een woning een karakteristieke geluidwering hebben van tenminste 20 dB. Met deze minimale geluidwering kan, bij een geluidbelasting van 61 dB op de gevel van de te bouwen woning, niet aan het maximaal toelaatbare binnenniveau worden voldaan.

In dat geval moet worden aangetoond welke bouwkundige maatregelen aan de woning worden getroffen om een aanvaardbaar leefklimaat (zie eis Bouwbesluit) binnen de woning te waarborgen. Op 19-10-2018 is een akoestisch onderzoek met een berekening naar de geluidwering van de gevels van de starterswoningen, seniorenwoningen en appartementen uitgevoerd (kenmerk HMB BV: 18331201N). In dit onderzoek zijn maatregelen voorgeschreven. Het onderzoek bestaat uit een berekening van de noodzakelijke geluidwerende voorzieningen. Door toepassing van de in dit rapport aangegeven bouwmaterialen is een zodanige geluidreductie te verwachten dat:

- de karakteristieke geluidwering van een verblijfsgebied (GA;k) ten minste gelijk is aan de geluidbelasting op de gevel minus 33 dB;
- de karakteristieke geluidwering van een verblijfsruimte (GA;k) ten minste gelijk is aan de geluidbelasting op de gevel minus 35 dB.

Mogelijk dat uit meetrapporten van fabrikanten blijkt dat zij materialen kunnen leveren met

dezelfde reductiewaarde, maar met een andere samenstelling. Er zal op gelet moeten worden dat altijd aan de in dit rapport omschreven akoestische isolatiewaarden (spectrumafhankelijke RA-waarden) moet worden voldaan.

Procedure

Het besluit tot het vaststellen van hogere waarden houdt verband met het vast te stellen bestemmingsplan “ Kerkstraat-Kennedylaan Panningen, gemeente Peel en Maas”. Ingevolge het bepaalde in artikel 110c, eerste lid Wet geluidhinder juncto afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, dient een ontwerp van dit hogere waarden besluit tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage te worden gelegd. Gedurende deze termijn zijn belanghebbenden in de gelegenheid om naar keuze schriftelijk of mondeling hierover hun zienswijzen kenbaar te maken. Dit ontwerpbesluit ligt met ingang van <<datum>> gedurende zes weken ter inzage.

BESLUITEN:

Op grond van bovenstaande overwegingen:

1. De in onderstaande tabel genoemde hogere waarden vast te stellen.

| Rekenpunt/ Naam geluidgevoelige bestemming | Waarneemhoogte in meters | Hogere waarde dB (L _{den})* |
|--|--------------------------|---------------------------------------|
| 01: Kennedylaan voorgevel | 1,5 | 60 |
| | 4,5 | 61 |
| | | |
| 02: Kennedylaan voorgevel | 1,5 | 60 |
| | 4,5 | 61 |
| | | |
| 03: Kennedylaan voorgevel | 1,5 | 60 |
| | 4,5 | 60 |
| | 7,5 | 60 |
| 04: Kennedylaan zijgevel | 1,5 | 59 |
| | 4,5 | 58 |
| | 7,5 | 58 |
| 05: Kennedylaan voorgevel | 1,5 | 59 |
| 06: Kennedylaan zijgevel | 1,5 | 59 |
| 07: Kennedylaan voorgevel | 1,5 | 59 |
| | 4,5 | 59 |
| | 7,5 | 59 |
| 08: Kennedylaan zijgevel | 1,5 | 58 |
| | 4,5 | 59 |
| | | |
| 09: Kennedylaan voorgevel | 1,5 | 58 |
| | 4,5 | 59 |
| | 7,5 | 58 |
| 10: Kennedylaan zijgevel | 1,5 | 57 |
| | 4,5 | 57 |
| | 7,5 | 57 |
| 11: Kennedylaan kopgevel | 1,5 | 51 |
| | 4,5 | 52 |
| | 7,5 | 49 |
| 12: Kennedylaan kopgevel | 1,5 | 48 |
| | 4,5 | 49 |
| | | |
| 13: Kennedylaan achtergev | 1,5 | 38 |
| | 4,5 | 49 |
| | | |
| 14: Kennedylaan achtergev | 1,5 | 51 |
| 15: Kennedylaan achtergev | 1,5 | 34 |
| 16: Kennedylaan zijgevel | 1,5 | 56 |
| | 4,5 | 57 |
| | | |
| 17: Kennedylaan achtergev | 1,5 | 40 |
| | 4,5 | 41 |
| | 7,5 | 40 |
| 18: Kennedylaan zijgevel | 1,5 | 35 |
| | 4,5 | 39 |
| | 7,5 | 47 |
| 19: Kennedylaan zijgevel | 1,5 | 52 |
| 20: Kennedylaan achtergev | 1,5 | 35 |
| | 4,5 | 35 |
| | | |
| 21: Kennedylaan achtergev | 1,5 | 35 |
| | 4,5 | 36 |
| | | |
| 22: Kennedylaan zijgevel | 1,5 | 53 |
| | 4,5 | 55 |
| | | |
| 23: Kerkstraat zijgevel | 1,5 | 50 |
| | 4,5 | 51 |

| Rekenpunt/ Naam geluidgevoelige bestemming | Waarneemhoogte in meters | Hogere waarde dB (L _{den})* |
|--|--------------------------|---------------------------------------|
| 24: Kerkstraat voorgevel | 1,5 | 55 |
| | 4,5 | 56 |
| 25: Kerkstraat voorgevel | 1,5 | 55 |
| | 4,5 | 55 |
| 26: Kerkstraat zijgevel | 1,5 | 48 |
| | 4,5 | 48 |
| 27: Kerkstraat achtergevel | 1,5 | 36 |
| | 4,5 | 38 |
| 28: Kerkstraat achtergevel | 1,5 | 36 |
| | 4,5 | 40 |

*De geluidwaarde L_{den} is de geluidsbelasting incl. aftrek art. 110 Wgh.

2. De voor de geluidgevoelige ruimten binnen de starterswoningen, seniorenwoningen en appartementen een binnen niveau van 33 dB te hanteren.
 - a. Dit te realiseren door de maatregelen uit te voeren zoals in het maatregelenonderzoek opgenomen.
3. Dit besluit overeenkomstig artikel 110i, eerste lid Wet geluidhinder in te schrijven in de openbare registers zoals bedoeld in afdeling 2 van titel 1 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek. Het betreft de toekomstige starterswoningen, seniorenwoningen en appartementen op de percelen kadastraal bekend als Gemeente Peel en Maas HDN01, Sectie G, nrs. 4750, 4751 en 4779.

Besluitbijlagen

- Akoestisch onderzoek (kenmerk: HMB BV; 17342702N, d.d. 15-1-2018);
- Maatregelenonderzoek (kenmerk HMB BV: 18331201N, d.d. 19-10-2018)
- Tekening_17023-S1-01-Situatie, ontvangen op 23-10-2018;
- Tekening-TO1-03-gevels doorsneden buitenberging, ontvangen op 23-10-2018;
- Tekening-TO2-01-plattegr.gevels doorsnede, ontvangen op 23-10-2018;
- Tekening-TO2-02-techn.plattegr., ontvangen op 23-10-2018;
- Tekening-TO2-det-01 details, ontvangen op 23-10-2018;
- Tekening_17023-S1-01-Situatie, ontvangen op 23-10-2018.

Panningen, <<datum>>

Namens Burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas,

Drs. R.J. Pingen
Teammanager Omgevingsontwikkeling

Ondergetekende, Robert Johannes Pingen, Wilhelminaplein 1 5981 CC Panningen,
Teammanager Omgevingsontwikkeling van de gemeente Peel en Maas, verklaart dat dit stuk
eensluidend is met het ter inschrijving aangeboden afschrift. Tevens wordt verklaard dat dit
besluit onherroepelijk is.

Drs. Robert Johannes Pingen
Teammanager omgevingsontwikkeling