

Wet geluidhinder

Besluit Hogere waarde Bestemmingsplan Noordeinde 162b

Locatie: Noordeinde 162b
Plaats: Roelofarendsveen

Datum ontwerp besluit: 26 juni 2014

Omgevingsdienst West-Holland
Postbus 159
2300 AD Leiden

Bezoekadres:
Schipholweg 128
2316 XD Leiden

Tel.: 071 – 408 31 00
Fax: 071 – 408 31 01

E-mail: info@odwh.nl
http: www.odwh.nl

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van Kaag en Braassem.

1. ONDERWERP

De gemeente Kaag en Braassem heeft een verzoek ontvangen voor de realisatie van 6 nieuwe appartementen in een bestaand kantoorgebouw aan het Noordeinde 162b te Roelofarendsveen. Voor de planlocatie wordt een projectafwijking doorgevoerd op basis van Wabo artikel 2.12, 1a onder 3 en is een ruimtelijke onderbouwing nodig.

De projectlocatie ligt binnen de wettelijke geluidszone van het Noordeinde. De projectlocatie ligt in de zone van een binnenstedelijke weg en wordt daarom beschouwd als een binnenstedelijk situatie zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan heeft Weel geluidadvies¹ een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit het akoestische onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op het Noordeinde ter plaatse van de nieuw te realiseren woningen zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het plan een hogere waarde voor de geluidsbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidsgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidsbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidsbelasting (hogere geluidsbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidsbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidsbelasting is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidsbelasting is de geluidsbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidsbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van de woningen bedraagt voor het wegverkeerslawaaï 48 dB. Voor woningen binnen de zone van een binnenstedelijke weg geldt een maximale grenswaarde van 63 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting stelt het Bouwbesluit eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In dit geval betreft het de verbouw van een bestaand pand en geldt volgens het Bouwbesluit het 'rechtens verkregen niveau'. Echter wordt door de Omgevingsdienst aanbevolen een binnenniveau van 33 dB te hanteren zoals dat ook geldt voor nieuw te realiseren woningen. De Wgh geeft voldoende aanleiding om dat binnenniveau als uitgangspunt te nemen voor een goed leefklimaat van de nieuwe appartementen.

¹ Rapport "Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder Noordeinde 162b te Roelofarendsveen", opgesteld door Weel geluidadvies, d.d. 21 januari 2014 kenmerk RUI.14.01

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidsreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere waarden beleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, herziene versie 2013', van 4 maart 2013 (verder: Richtlijnen hogere waarden). In deze Richtlijnen hogere waarden is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst.

3. OVERWEGINGEN

Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidsbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op het effect. De mogelijkheden om de geluidsbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidsschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangersmaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidsniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidsbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van de woningen is vastgesteld.

Toetsing

Geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidsbelasting vanwege het Noordeinde met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de appartementen inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport van Weel geluidadvies blijkt dat, de voorkeurswaarde van 48 dB alleen als gevolg van het Noordeinde wordt overschreden. De overschrijding bedraagt maximaal 5 dB. Deze gevelbelasting voldoet aan de grenswaarde uit Richtlijnen hogere waarde van de Omgevingsdienst West-Holland van 58 dB. Tevens wordt voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh. Voor 2 woningen geldt dat ter plaatse van in ieder geval één gevel een overschrijding van de voorkeurswaarde plaatsvindt en een hogere waarde nodig is ergens tussen de 48 en 53 dB. Alle woningen beschikken over een geluidluwe gevel.

Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder.

Bronmaatregelen

Het toepassen van stil asfalt op het Noordeinde is in principe toepasbaar. Met deze maatregel wordt de voorkeurswaarde van 48 dB echter niet gehaald. In relatie tot het beperkt aantal woningen dat gerealiseerd zal worden, de hoge kosten van de maatregelen en de geringe reductie ten opzichte van het huidige wegdektype kan gesteld worden dat deze maatregelen niet kostenefficiënt is.

Het treffen van bronmaatregelen staat niet in verhouding tot de omvang van het bouwplan.

Overdrachtsmaatregelen

Stedenbouwkundig is het niet wenselijk een scherm te realiseren tussen de appartementen en het Noordeinde aangezien zich hier een trottoir bevindt. Ook kan het scherm niet de effectieve lengte krijgen die het nodig heeft omdat ter plaatse de inrit voor de nieuwe woningen aanwezig is. Ook zou het scherm een minimale hoogte van 4 meter moeten hebben om ter plaatse van woning 4 te kunnen voldoen aan de voorkeurswaarde. Dit zou een te grote ruimtelijke impact hebben die binnenstedelijk niet wenselijk is.

Het vergroten van de afstand tussen beide wegen en de appartementen is niet mogelijk omdat het een bestaand pand betreft waarin de appartementen gerealiseerd worden.

De conclusie is dat overdrachtsmaatregelen geen optie zijn.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwe woningen zal rekening worden gehouden met de geluidsbelasting als gevolg van het Noordeinde. De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit. Daarbij moet volgens het Bouwbesluit worden voldaan aan het 'rechtens verkregen niveau' aangezien het verbouw van een bestaand gebouw betreft. Echter wordt door de Omgevingsdienst aanbevolen een binnenniveau van 33 dB te hanteren zoals dat ook geldt voor nieuw te realiseren woningen. De Wgh geeft voldoende aanleiding om dat binnenniveau als uitgangspunt te nemen voor een goed leefklimaat van de nieuwe appartementen. De gecumuleerde gevelbelasting (zonder aftrek conform art. 110g) is daarbij het uitgangspunt. Ter plaatse van deze appartementen is echter geen sprake van cumulatie aangezien het Noordeinde de enige geluidsbron is. Zonder aftrek conform art 110g bedraagt de gevelbelasting maximaal 58 dB op woning 4. Op de gevel woning 1 bedraagt de gevelbelasting in dat geval 57 dB.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland.

In de Richtlijnen hogere waarden is vanwege wegverkeerslawaaï een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarden. Daarnaast zijn in de Richtlijnen hogere waarden een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Geluidluwe gevel

Bij een gevelbelasting van meer dan 53 dB moet worden gestreefd naar ten minste één stille gevel. Ter plaatse van de woningen is geen sprake van een geluidbelasting van meer dan 53 dB. De aanwezigheid van een stille gevel is dan ook niet noodzakelijk, maar alle appartementen in het plan hebben dat wel.

Alle appartementen hebben een geluidluwe gevel en voldoen aan de Richtlijnen hogere waarden.

Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder en de Richtlijnen hogere waarden is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarden besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken uit namens de gemeente Kaag en Braassem. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit. Het ontwerpbesluit hogere waarde is tegelijkertijd met het bijbehorende ontwerp ruimtelijk besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd.

4.2 Zienswijzen

Er zijn geen zienswijzen ingebracht tegen het ontwerpbesluit. Het definitieve besluit is niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

5. CONCLUSIE

Voor de realisatie van 2 woningen in een bestaand gebouw aan het Noordeinde 162b te Roelofarendsveen zijn hogere waarden noodzakelijk. Maatregelen om de geluidsbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegend bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard. Door het vaststellen van hogere waarden is geen sprake van een onleefbare situatie.

Er wordt voldaan aan de eisen volgens de Richtlijnen hogere waarden. Er bestaan geen bezwaren tegen het verlenen van hogere waarden.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht en de Wet geluidhinder besluiten wij voor woning 1 en 4 uit het wijzigingsplan vanwege het Noordeinde hogere waarden vast te stellen. De ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting op de onderstaande waarneempunten zoals opgenomen in het akoestisch rapport bedraagt:

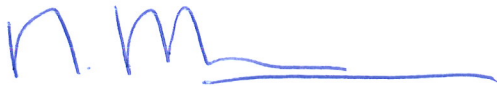
Waarneempunt	Gevel	Aantal woningen	Waarde L_{den} in dB
			Noordeinde*
Woning 1	Zuidgevel	1	53
Woning 4	Zuidgevel	1	52

* de geluidswaarde L_{den} is de geluidsbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Aan dit besluit wordt de volgende aanbeveling verbonden:

- Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen het gebouw een maximaal geluidsniveau vanwege wegverkeerslawaai van maximaal 33 dB wordt bereikt.

Namens het college van burgemeesters en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem,



Mevr. N. E. Mier

Hoofd afdeling Advies Omgevingsdienst West-Holland

Afschrift aan:

Gemeente Kaag en Braassem, t.a.v. de heer K. de Jong

Bijlage:

Rapport "Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder Noordeinde 162b te Roelofarendsveen", opgesteld door Weel geluidadvies, d.d. 21 januari 2014 kenmerk RUI.14.01