



Prins Mauritsstraat 17, 4141 JC Leerdam, Postbus 75, 4140 AB Leerdam
T +31 345 63 96 96 F +31 345 63 96 66 W rps.nl

**RUIMTELIJKE ONDERBOUWING KADEVERBETERING
VAN CA. 250M OUDELANDSEDIJK IN WOUBRUGGE
t.b.v. aanvraag omgevingsvergunning met planologische afwijking**

Definitief

Opdrachtgever: Hoogheemraadschap van Rijnland
contactpersoon: H. Wassink
adres: Postbus 156
2300 AD Leiden

RPS advies- en ingenieursbureau bv

projectnummer: NC9181108
projectleider: R.P. van Oosten
datum: 2 oktober 2012
aantal pagina's: 18 pagina's

paraaf voor akkoord:

Maarten van Dieren
Adviseur

Reinoud van Oosten
Teamleider Waterkeringen

INHOUD

1	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding voor de planologische afwijking	3
1.2	Planologische procedure	4
1.3	Wettelijke vereisten planologische afwijking	4
1.4	Juridische planbeschrijving	4
1.5	Leeswijzer Ruimtelijke Onderbouwing	5
2	INITIATIEF	6
2.1	Huidige situatie	6
2.2	Toekomstige situatie	6
3	BELEIDSKADER	8
3.1	Ruimtelijk Beleid	8
3.1.1	Rijksbeleid	8
3.1.2	Provinciaal beleid	9
3.1.3	Gemeentelijk beleid	11
3.2	Water beleid	12
3.2.1	Rijksbeleid	12
3.2.2	Provinciaal beleid	12
3.2.3	Regionaal beleid	13
3.3	Overig beleid	13
3.3.1	Rijksbeleid	13
3.3.2	Provinciaal beleid	14
4	HAALBAARHEID VAN DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	15
4.1	Bedrijven en milieuzonering	15
4.2	Geluid	15
4.3	Externe veiligheid	15
4.4	Bodem	15
4.5	Luchtkwaliteit	15
4.6	Flora en Fauna	15
4.6.1	Gebiedsbescherming	15
4.6.2	Soortenbescherming	15
4.7	Archeologie	16
4.8	Water	16
4.9	Waterkering	16
4.10	Landschap	16
4.11	Weidevogel- en agrarisch botanisch (beheer)gebied	16
4.12	Molenbiotoop	17
4.13	Verkeer en parkeren	17
4.14	Recreatie	17
5	UITVOERBAARHEID	18
5.1	Economische uitvoerbaarheid	18
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	18
5.2.1	Inspraak	18
5.2.2	Overleg	18
5.2.3	Zienswijzen	18

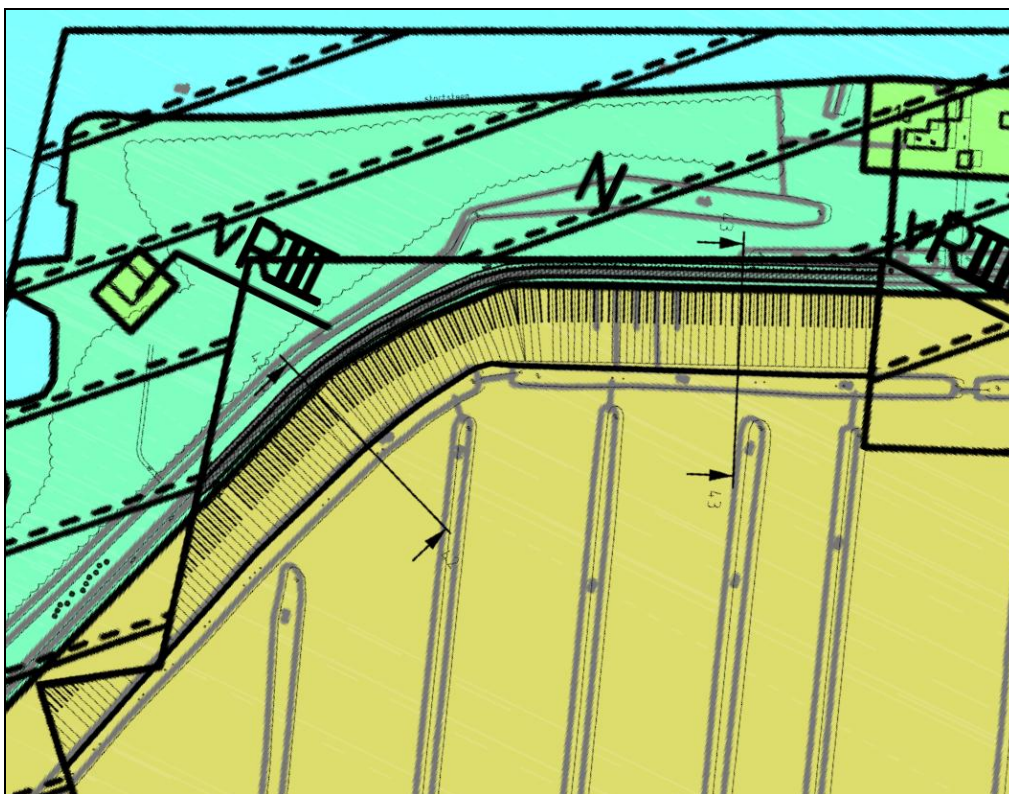
1 INLEIDING

Deze rapportage beschrijft de ruimtelijke onderbouwing voor de realisatie van de kadeverbetering van circa 250 m van de Oudelandsedijk in Woubrugge (Gemeente Kaag en Braassem) door het Hoogheemraadschap van Rijnland (hierna Rijnland). De ruimtelijke onderbouwing hoort bij de aanvraag voor de omgevingsvergunning.

1.1 Aanleiding voor de planologische afwijking

Rijnland is gestart met de kadeverbetering van de Polder Oudendijk. Dit bestaat uit het ophogen en versterken van het kadelichaam. Rijnland heeft namelijk op basis van de Provinciale Verordening Rijnland het programma Regionale keringen opgezet. Met dit programma dienen in 2020 alle regionale keringen binnen het gebied van Rijnland getoetst te zijn en te voldoen aan de gestelde eisen. De kade van de Polder Oudendijk voldoet niet aan de provinciale normering. Het doel van de kadeverbetering is daarom om de functie van de kade, namelijk het keren van water, weer op het vereiste niveau te brengen.

Voor de Polder Oudendijk is een kadeverbeteringsplan opgesteld waarin het ontwerp en de benodigde werkzaamheden zijn beschreven. Het uitgangspunt daarbij is een verbetering in grond. Dit houdt in dat de bestaande kade met een extra laag grond versterkt wordt. Het tracé van de kade van polder Oudendijk valt echter over een lengte van circa 250 m niet samen met de daarvoor in het vigerende bestemmingsplan aangewezen zone met bestemming 'Waterstaatsdoeleinden' (zie Figuur 1-1). De geplande werkzaamheden in dit traject passen daardoor niet binnen de voorschriften van het vigerende bestemmingsplan.



Figuur 1-1 Traject van ca 250m Oudelandsedijk met geplande werkzaamheden aan bestaande kade en de bestemmingen uit het bestemmingsplan

1.2 Planologische procedure

Ten behoeve van de uitvoering van de kadeverbetering dient een omgevingsvergunning te worden aangevraagd bij de gemeente Kaag en Braassem. De geplande werkzaamheden zijn echter over een traject van ca. 250 m van de Oudelandsedijk niet in overeenstemming met het vigerende bestemmingsplan van de gemeente. Dit bestemmingsplan kent geen binnenplanse afwijkmogelijkheden. Een buitenplanse afwijking behoort evenmin tot de mogelijkheden. Het verstrekken van de omgevingsvergunning voor dit deel van de Oudelandsedijk is dan ook slechts mogelijk op basis van een uitgebreide planologische afwijkingsprocedure op grond van artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hiervoor wordt bij de gemeente een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning voorzien van deze ruimtelijke onderbouwing.

1.3 Wettelijke vereisten planologische afwijking

Om de procedure voor de planologische afwijking te kunnen doorlopen dient een ruimtelijke onderbouwing opgesteld te worden. Deze rapportage moet aan diverse inhoudelijke en vormvereisten voldoen. De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld conform deze vereisten en is ambtelijk afgestemd met de gemeente Kaag en Braassem.

Nadat het wettelijke vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro heeft plaatsgevonden, zal het ontwerpbesluit ter goedkeuring worden voorgelegd aan het college. Nadat het college hiermee heeft ingestemd zal de ontwerp omgevingsvergunning gedurende een periode van zes weken ter inzage worden gelegd, waarbij een ieder de gelegenheid heeft tot het indienen van zienswijzen.

Na afhandeling van de eventuele zienswijzen kan het college de omgevingsvergunning verlenen en zal deze worden gepubliceerd, waarna de stukken zes weken ter visie liggen. Gedurende deze termijn bestaat voor belanghebbende de mogelijkheid tot het instellen van beroep bij de rechtbank.

Verder is met deze rapportage een verbeelding voor digitale publicatie opgesteld conform IMRO2008 en PRBP2008.

1.4 Juridische planbeschrijving

Ten behoeve van de realisatie van de kadeverbetering van het traject van ca. 250 m van de Oudelandsedijk moet op de bestemmingsplankaart van het plangebied de dubbelbestemming aangepast worden. Het betreft de dubbelbestemming 'Waterstaat' met bijbehorende functie 'Waterkering'. Ter plaatse van de geplande kadeverbetering gelden momenteel de primaire bestemming Natuurdoeleinden en Agrarische doeleinden. Verder geldt op gebiedsniveau de bestemming: Gebied met Natuurwaarden (zone N). Ten behoeve van de realisatie van de plannen moet de dubbelbestemming Waterstaat met bijbehorende functie Waterkering gaan gelden. Onderliggend aan deze dubbelbestemming blijven de vigerende bestemmingen gehandhaafd. De voor Waterstaat – Waterkering aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), primair bestemd voor waterstaatkundige voorzieningen.

Voor de gewijzigde zone van de dubbelbestemming Waterstaat – Waterkering gelden de voorschriften van artikel 34 Waterstaatsdoeleinden van het vigerende bestemmingsplan.

Doeleindenomschrijving

1. De gronden op de plankaart aangewezen voor Waterstaatsdoeleinden zijn primair bestemd voor waterstaatkundige voorzieningen.

Bouwvoorschriften

2. Op de gronden mogen ten behoeve van de bestemming, zoals in lid 1 bedoeld, geen gebouwen of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd.
3. Ten behoeve van de andere voor deze gronden geldende bestemmingen mag – met inachtneming van de voor de betrokken bestemming geldende (bouw)voorschriften – uitsluitend worden gebouwd, indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering.

Vrijstelling bouwvoorschriften

4. Het college van burgemeester en wethouders kan vrijstelling verlenen van het bepaalde in lid 2 voor de bouw van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die noodzakelijk zijn in het kader van het waterstaatsbelang.
5. Het college van burgemeester en wethouders kan vrijstelling verlenen van het bepaalde in lid 3. Vrijstelling kan uitsluitend worden verleend, indien de bij de betrokken bestemming behorende bouwvoorschriften in acht worden genomen en het waterstaatsbelang door de bouwactiviteiten niet onevenredig wordt geschaad.

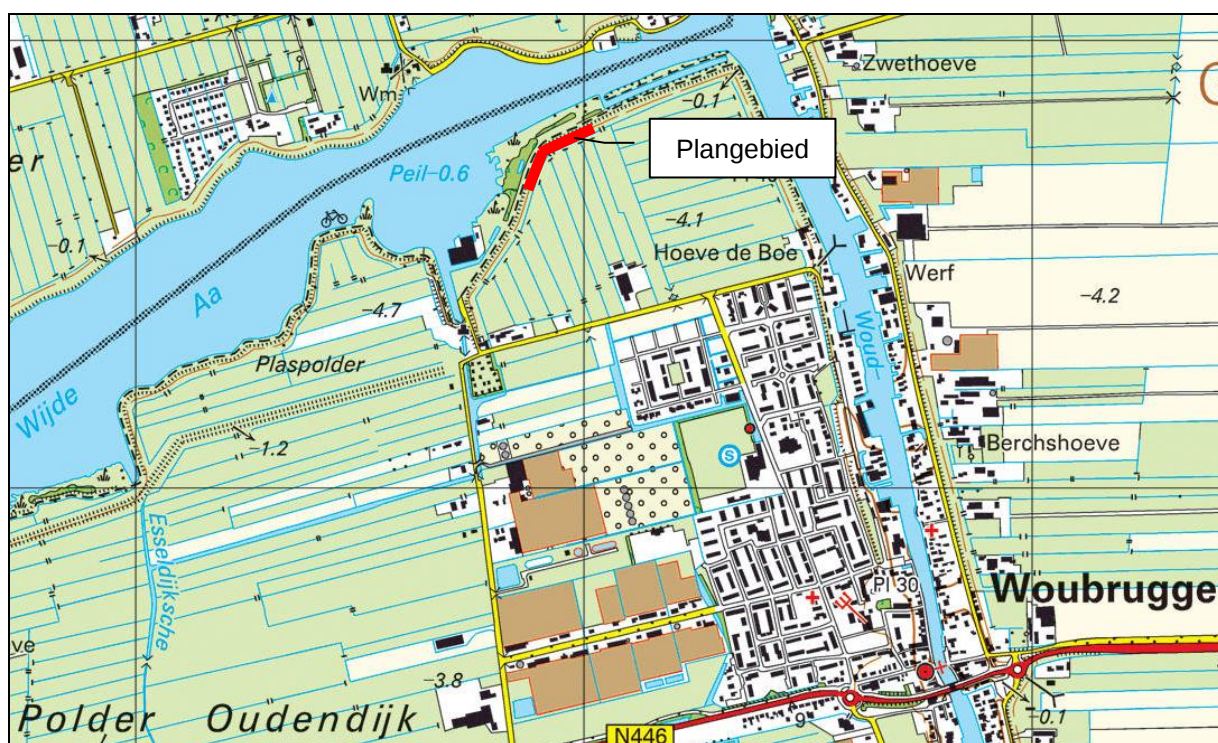
1.5 Leeswijzer Ruimtelijke Onderbouwing

In hoofdstuk 2 wordt het plan toegelicht. Dit omvat een beschrijving van de huidige en de toekomstige situatie inclusief een belangenafweging ten aanzien van de ruimtelijke ordening. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het actuele relevante (ruimtelijke) beleid voor het plangebied. Hoofdstuk 4 volgt met de effecten van de voorgenomen ontwikkeling voor de afzonderlijke relevante aspecten en beschrijft daarmee de haalbaarheid van het plan. In hoofdstuk 5 staat tenslotte de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid beschreven.

2 INITIATIEF

2.1 Huidige situatie

Het plangebied is onderdeel van de Polder Oudendijk te Woubrugge. De Polder Oudendijk wordt in het noorden begrenst door het boezemwater van de Wijde Aa. Het winterpeil van dit boezemwater is NAP -0,62 m. Het winterpeil van de Polder Oudendijk is NAP -5,25 m. De polder wordt beschermd tegen overstromingen door een waterkerende grondconstructie; de boezemkade. Het plangebied betreft een gedeelte van ca. 250 m van deze boezemkade. Zie Figuur 2-1 voor de ligging van het plangebied.



Figuur 2-1 Indicatieve ligging plangebied

De Polder Oudendijk is een droogmakerij in het Hollands Plassenlandschap van de provincie Zuid-Holland. De kade van het plangebied is een deel van de rand (ringdijk) van de droogmakerij en vormt de overgang naar aangrenzende stroken restveen (oeverlanden) langs de Wijde Aa. Daarmee vormt de kade ook de scheiding tussen het agrarische grasland van de Polder Oudendijk en het natuurgebied van de oeverlanden. De bodem in de omgeving van de boezemkade bestaat globaal uit een laag klei bovenop veen, met daaronder een dik zandpakket.

Op de kade bevindt zich een fietspad, de Oudelandsedijk. Het fietspad is onderdeel van de Braassemermeerroute (fietsroute, 49km) en de Wijde Aa route (wandelpad, 18 km). Het fietspad bestaat uit een asfaltverharding van twee meter breed en dient tevens als toegangsweg tot de nabij gelegen jachthaven en camping (Oudelandsedijk 25).

2.2 Toekomstige situatie

Om te (blijven) voldoen aan de veiligheidsnormen die door de provincie zijn gesteld worden de kaden van de Polder Oudendijk verbreed en verhoogd. Het plangebied betreft een deel van het kadeverbeteringsproject van de hele Polder Oudendijk. In het kader van dit totale

kadeverbeteringsproject heeft RPS advies- en ingenieursbureau (als onderdeel van de combinatie RIO, bestaand uit ingenieursbureaus RPS, Iv-Infra en Oranjewoud) in opdracht van Rijnland, een kadeverbeteringsplan opgesteld. Dit plan biedt inzicht in de ontwerpfilosofie en technische uitgangspunten die hebben geleid tot het definitief ontwerp van kadeverbetering polder Oudendijk. Het definitief ontwerp voor de kade van het plangebied betreft ophoging van de kruin van de kade zodat over een breedte van 3,0 m een aanleghoogte van NAP +0,20 m wordt gerealiseerd. Het bestaande fietspad wordt daarbij opgehoogd door het aanbrengen van een extra laag asfalt, de bermen worden aangevuld met klei. Daarnaast wordt het binnentalud aangevuld met grond. De locatie van de kade wijzigt niet als gevolg van de ophoging. Na ophoging en aanvulling voldoet de kade aan de gestelde veiligheidsnormen voor boezemwaterkeringen.

Voor de kadeverbetering moeten een berk, zeven gegroepeerde schietwilgen en een losstaande schietwilg worden gekapt. Verder wordt de rozenbottelhaag parallel aan het fietspad verwijderd en na de ophoging van de kade herplant. Ook een recreatief bankje wordt opgenomen en herplaatst.

3 BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt het beleidskader beschreven waarbinnen de ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt. Hiermee wordt inzichtelijk gemaakt welke beleidsdocumenten al dan niet van toepassing zijn en wat de bijbehorende strategie en beleidsdoelen zijn voor het plangebied.

3.1 Ruimtelijk Beleid

3.1.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Het nationale beleid op het gebied van de ruimtelijke ordening is uitgewerkt in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (maart 2012). In deze structuurvisie schetst het Rijk de ambities van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid voor Nederland in 2040 en de daaruit afgeleide doelen, belangen en opgaven tot 2028. De SVIR is de eerste rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. De leidende gedachte in de structuurvisie is ruimte maken voor groei en beweging. Daarbij is onder andere de ambitie dat Nederland in 2040 blijvend beschermd is tegen extreme weersomstandigheden, nog steeds de bestaande (inter)nationale unieke cultuurhistorische waarden heeft, en een natuurnetwerk heeft dat de flora- en faunasoorten in stand houdt.

In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau. De samenhang tussen nationale en decentrale opgaven en de aanpak hierbij wordt samen met decentrale overheden vormgegeven in de MIRT-gebiedsagenda's¹. Het plangebied is onderdeel van de MIRT-regio Zuidvleugel (Zuid-Holland, het Groene Hart en de Zuidwestelijke Delta). De opgaven van nationaal belang in deze regio hebben geen betrekking op het plangebied.

Het Rijk is verantwoordelijk voor het integrale beheer van het hoofdwatersysteem en, samen met de waterschappen, verantwoordelijk voor de bescherming van Nederland tegen overstromingen. Het nationale waterbeleid is uitgewerkt in het Nationaal Waterplan 2009-2015 (zie paragraaf 3.2.1).

Het Rijk is verantwoordelijk voor, en door de EU aanspreekbaar op, het nakomen van de aangegane verplichtingen. Binnen de door het Rijk gestelde kaders begrenzen, beschermen en onderhouden de provincies een natuurnetwerk met de juiste ruimtelijke, water- en milieucondities voor kenmerkende ecosystemen van (inter)nationaal belang. Dit provincie- en landsgrensoverschrijdende netwerk is de herijkte nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Bij de realisatie van de EHS zal aandacht zijn voor de toegankelijkheid, de recreatieve waarde en de cultuurhistorische en landschappelijke waarden. Het plangebied bevindt zich deels binnen de EHS, zie paragraaf 3.3.1 voor de uitwerking van de betekenis voor het plangebied.

Het plangebied ligt in het Nationale Landschap het Groene Hart. Het Rijk laat het beleid ten aanzien van landschap op land over aan provincies en wil provincies meer ruimte geven bij de afweging tussen

¹ MIRT: Meerjaren Investeringsprogramma Ruimte en Transport

verstedelijking en landschap, om zo meer ruimte te laten voor regionaal maatwerk. Zie paragraaf 3.1.2 voor de uitwerking van de betekenis voor het plangebied.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Rijk legt met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro of AMvB Ruimte), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. In het Barro is onder meer de Ecologische hoofdstructuur aangewezen als nationaal belang. Ter bescherming van dit belang is opgenomen dat de begrenzing, de kenmerken en het beschermingsregime van de gebieden per provinciale verordening aangewezen dient te worden. Het plangebied bevindt zich deels binnen de begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur (zie ook paragraaf 3.3.1).

Nota Belvédère

Het plangebied valt niet binnen een door de provincie aangewezen Belvédère gebied waardoor dit beleid niet van toepassing is.

3.1.2 Provinciaal beleid

Visie op Zuid-Holland

Provincie Zuid-Holland heeft in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) voor het hele grondgebied een structuurvisie opgesteld. De provinciale structuurvisie vormt de basis voor het toekomstige provinciale ruimtelijke beleid. Voor het uitvoeren van de structuurvisie is onder meer de provinciale verordening ruimte opgesteld. Hierin zijn ook de nationale belangen uit de AMvB Ruimte opgenomen. De provincie stelt met de verordening regels voor de inhoud van gemeentelijke bestemmingsplannen. De 'Structuurvisie' en de 'Verordening Ruimte' vormen samen met het 'Uitvoeringsagenda' de 'Visie op Zuid-Holland' van de provincie Zuid-Holland vastgesteld door Provinciale Staten op 2 juli 2010.

De volgende aspecten uit de Verordening Ruimte zijn van toepassing op het plangebied:

- Nationaal Landschap het Groene Hart en Provinciaal Landschap Hollands Plassengebied;
- Ecologische Hoofdstructuur (EHS);
- weidevogelgebied;
- (regionale) waterkering;
- molenbiotoop.

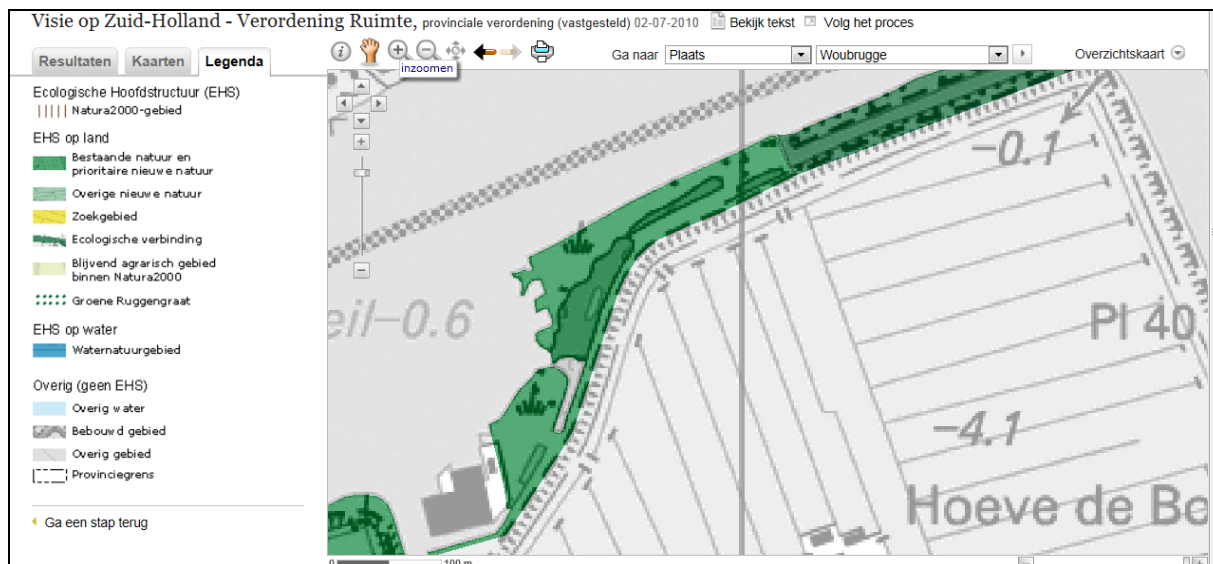
Landschap

Het plangebied ligt in het Provinciaal Landschap het Hollands Plassengebied, onderdeel van het Nationaal Landschap het Groene Hart. De kwaliteiten van de droogmakerijen in het Hollands Plassengebied bestaan onder andere uit de openheid, het verkavelingspatroon en de duidelijke begrenzing door een ringdijk, ringsloot en/of hoge oeverlanden. De bestaande kade is daarbij onderdeel van de bovenlanden, een strook onvergraven veengronden als scherpe overgang tussen het plassenengebied en de aangrenzende droogmakerij. Verder draagt het fietspad op de kruin van de kade bij aan de recreatieve beleefbaarheid van (de continuïteit van) kaden zoals gesteld in de Beleidsstrategie Metropolitane Landschappen. Zie paragraaf 4.10 voor de invloed van de beoogde ontwikkeling op het landschap.

EHS en weidevogelgebied

De strook vanaf het midden van het bestaande fietspad tot aan de Wijde Aa, waar de oeverlanden zich bevinden, is aangewezen als bestaande natuur binnen de EHS (zie Figuur 3-1). De bestemming dient dan ook de natuurfunctie rechtstreeks mogelijk te maken en te beschermen tegen significante aantastingen van de wezenlijke kenmerken en waarden. Recreatie medegebruik is daarin mogelijk mits

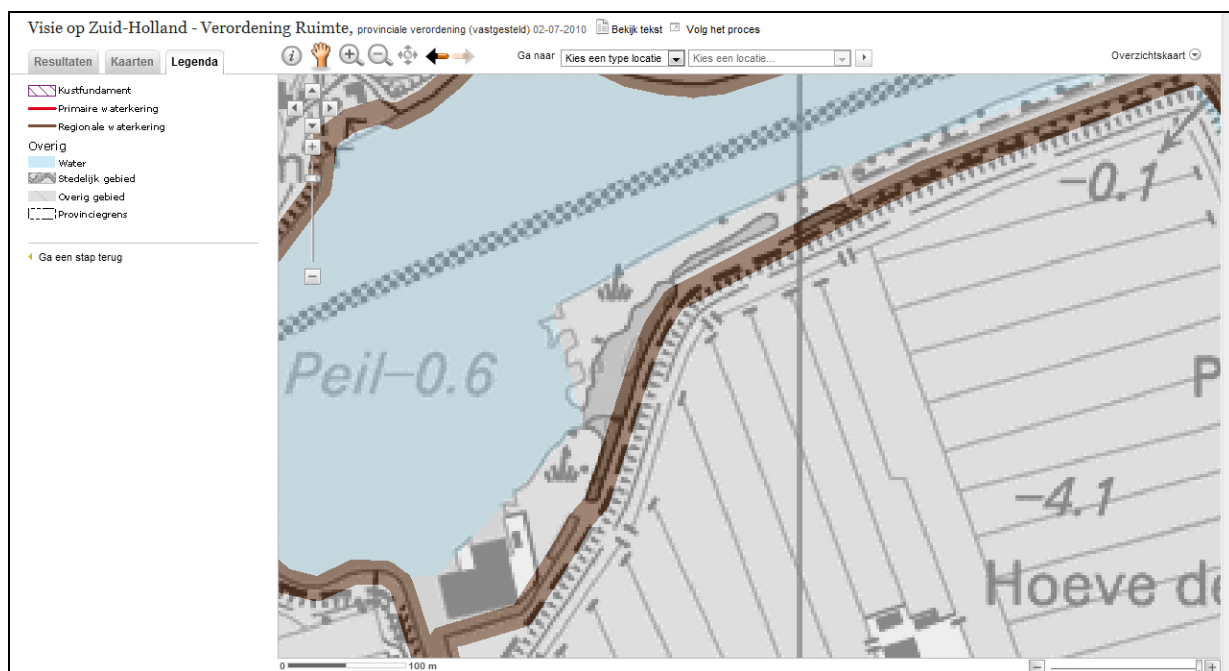
niet strijdig met de hoofdfunctie. Ten zuiden van deze strook bevindt zich het weidevogelgebied. Het agrarisch landschap heeft daarbij een te beschermen functie voor weidevogels. Zie paragraaf 4.6.2 en paragraaf 4.11 voor de invloed van de beoogde ontwikkeling op deze natuurfuncties.



Figuur 3-1 Ligging Ecologische Hoofdstructuur

Waterkering

In de Verordening is het tracé van de bestaande kade aangewezen als regionale waterkering (zie Figuur 3-2). Zie paragraaf 4.9 voor de invloed van de beoogde ontwikkeling op de waterkering.



Figuur 3-2 Ligging regionale waterkering

Molenbiotoop

In de Polder Oudendijk staan geen molens. Wel strekt de molenbiotoop van de Veendermolen aan de overzijde van de Wijde Aa zich tot over de kade uit. In een gebied van 400 m rondom een molen heeft de provincie een molenbiotoop of beschermingszone ingesteld om vrije windvang en zicht op traditionele molens te garanderen. Binnen een biotoop gelden beperkingen voor de hoogte van op te richten bebouwing of beplanting. Zie paragraaf 4.12 voor de invloed van de beoogde ontwikkeling op de molenbiotoop van de Veendermolen.

3.1.3 Gemeentelijk beleid

Landschapsontwikkelingsplan Rijn- en Veenstreek

De gemeenten Alphen aan den Rijn, Kaag en Braassem, Nieuwkoop en Rijnwoude, hebben gezamenlijk een regionaal landschapsontwikkelingsplan (LOP) opgesteld. Het LOP is een beleidskader voor het behoud van bestaande landschappelijke kwaliteiten.

In de LOP Rijn- en Veenstreek is de zuidzijde van de Wijde Aa aangewezen als een ecologische verbingszone met zoveel mogelijk aaneengesloten natuurvriendelijke oevers. Daarbij wordt langs de zuidrand van de Wijde Aa ingezet op versterking van een robuuste groenstructuur met vormen van recreatief medegebruik. Behoud en ontwikkeling van recreatieve routes langs ringdijken dienen dit te ondersteunen. Zie paragraaf 4.14 voor de invloed van de beoogde ontwikkeling op het recreatieve medegebruik van het gebied.

Structuurvisie

In de Wet ruimtelijke ordening is voorgeschreven dat het ruimtelijk beleid van de gemeente in een structuurvisie vastgelegd dient te worden. De gemeente Kaag en Braassem behandelt in haar structuurvisie naast ruimtelijke ook maatschappelijke thema's. Op 12 december 2011 is daarom de Maatschappelijk Ruimtelijke Structuurvisie (MRSV) door de gemeenteraad vastgesteld.

De structuurvisie geeft een overzicht van de ambitie van de gemeente tot 2025. De route over de kade van het plangebied is hierin opgenomen als nieuw/te verbeteren wandel- en fietsroute. Het plangebied ligt daarbij in de Wijde Aa zone, onderdeel van een doorgaande recreatieroutelijn voor fietsers en wandelaars vanaf Leiderdorp tot aan Nieuwkoop. Zie paragraaf 4.14 voor de invloed van de beoogde ontwikkeling op deze route.

Bestemmingsplan

In de Wet ruimtelijke ordening is voorgeschreven dat gemeenten voor het hele grondgebied een bestemmingsplan vaststellen. Voor het plangebied binnen de gemeente Kaag en Braassem is het bestemmingsplan "Buitengebied Jacobswoude" uit 2008 van toepassing. Op basis van het vigerende bestemmingsplan bevindt het plangebied zich in de volgende bestemmingen:

- Agrarische doeleinden met subbestemming grondgebonden veehouderij, akkerbouw en vollegrondstuinbouw.
- Natuurdoeleinden.
- Gebied met Natuurwaarden.

De werkzaamheden van de kadeverbetering passen niet binnen het geldende bestemmingsplan doordat de in het bestemmingsplan aangewezen zone met dubbelbestemming waterstaatsdoeleinden het tracé van de bestaande kade niet volgt. Daarom is deze ruimtelijke onderbouwing bij de aanvraag omgevingsververgunning opgesteld. De ligging van de huidige zone komt voort uit een (foutieve) tracélijn in een voorgaande, reeds vervallen versie van de legger regionale waterkeringen van Rijnland. In de vigerende legger is dit gecorrigeerd en ligt de tracélijn op het midden van het bestaande fietspad.

3.2 Water beleid

3.2.1 Rijksbeleid

Nationaal waterplan 2009-2015

Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Het rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening. Een goede bescherming tegen overstromingen genoemd als basisvoorwaarde voor een veilig en welvaren Nederland. De belangrijkste pijler uit het waterveiligheidsbeleid is daarbij het voorkómen van overstromingen. Zie paragraaf 4.9 voor de invloed van de geoogde ontwikkeling op de waterveiligheid.

Waterbeheer 21e eeuw (WB21) en Nationaal Bestuursakkoord Water (actueel)

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21e eeuw advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatsvinden en berging moet binnen het stroomgebied plaatsvinden.

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. Zie paragraaf 4.8 voor de invloed van de beoogde ontwikkeling op de waterhuishouding.

3.2.2 Provinciaal beleid

Provinciaal waterplan Zuid-Holland 2010 - 2015

Op 1 januari 2010 is het Provinciaal Waterplan 2010 - 2015 in werking getreden. In het Provinciaal Waterplan zijn de opgaven van het NBW en het Nationaal Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Zuid-Holland. Het Provinciaal Waterplan beschrijft op hoofdlijnen wat de provincie in de periode tot 2015 samen met haar waterpartners wil bereiken. Het Waterplan heeft vier hoofdopgaven:

- a) waarborgen waterveiligheid;
- b) zorgen voor mooi en schoon water;
- c) ontwikkelen duurzame zoetwatervoorziening;
- d) realiseren robuust en veerkrachtig watersysteem.

De kade in het plangebied dient bij te dragen aan het voorkómen van overstromingen (opgave a). De nadere uitwerking van deze opgave is vastgelegd in de Waterverordening Rijnland.

Waterverordening Rijnland

De provincie Zuid-Holland legt in de Waterverordening Rijnland onder meer vast aan welke normen de regionale keringen moeten voldoen. Aan elke regionale waterkering is door de provincie een

veiligheidsnorm toegekend. De indeling is gebaseerd op de economische schade die kan optreden bij het falen van de waterkering en de veiligheid van het achterliggende gebied. De indeling loopt van I tot en met V. Hierbij is klasse V toegekend aan polders met een hoge economische waarde. De regionale waterkering in het plangebied is ingedeeld in veiligheidsklasse III met een overschrijdingskans van 1/100. Zie paragraaf 4.9 voor de invloed van de geoogde ontwikkeling op de waterveiligheid.

3.2.3 Regionaal beleid

Nota Waterkeringen

Rijnland heeft een Nota waterkeringen opgesteld. In deze nota worden de waterkeringen beschreven en de veiligheid daarvan zoveel mogelijk gewaarborgd. Tevens dient rekening te worden gehouden met het medegebruik van waterkeringen. In veel gevallen beperkt de functie van de waterkering zich niet alleen tot de waterkerende functie. Duinen, dijken en boezemkaden bieden ruimte om op te werken, te recreëren en soms zelfs om op te wonen. Daarnaast hebben ze ook vaak landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden. De hoofddoelstelling is het op vereist niveau brengen en houden van de waterkerende functie van de regionale en primaire keringen, nu en in de toekomst en met oog voor andere belangen. Deze hoofddoelstelling kan dus ook voor het plangebied opgesplitst worden in de subdoelstellingen:

- veilige keringen;
- toekomstvaste keringen;
- met waar mogelijk medegebruik.

Zie paragraaf 4.9 en 4.14 voor de invloed van de geoogde ontwikkeling op de waterveiligheid en het recreatief medegebruik.

Legger Regionale Waterkeringen

Rijnland is verplicht tot het opstellen van een legger van de regionale waterkeringen. Deze dient als (juridisch) instrument voor het beheer van de regionale keringen. De legger bevat hiertoe gegevens betreffende vorm, afmeting en constructie waaraan de keringen moeten voldoen. De legger bevordert een eenduidige aanpak van vergunningverlening en geeft duidelijkheid aan burgers en instanties (gemeenten, recreatieschappen, projectontwikkelaars etc.) waar de regionale kering is gelegen en waar welke beperkingen gelden. Ook geeft de legger duidelijkheid over wie verantwoordelijk is voor welk onderhoud (onderhoudsplichtigen en onderhoudsverplichtingen).

De tracélijn van de regionale waterkeringen is een van de belangrijkste componenten om de legger op te kunnen stellen. Rijnland heeft er voor gekozen om de tracélijn vast te leggen op basis van de middenkruinlijn. In een voorgaande versie van de legger lag de tracélijn (foutief) buitendijks over de oeverlanden naast de bestaande boezemkade. Hierdoor is ook de zone met dubbelbestemming waterstaatsdoeleinden in het bestemmingsplan van de gemeente Kaag en Braassem op de verkeerde locatie gesitueerd. In de vigerende legger is dit gecorrigeerd en ligt de tracélijn op het midden van het fietspad. De vigerende legger is vastgesteld d.d. 3 oktober 2011 en heeft voorafgaand aan de vaststelling ter inzage gelegen.

3.3 Overig beleid

3.3.1 Rijksbeleid

Verdrag van Malta

In 1998 is door het Rijk het Verdrag van Malta ondertekend waarin de bescherming en het behoud van archeologische waarden wordt nagestreefd. Aantasting en vernietiging van archeologische waarden kunnen reden zijn tot het onthouden van goedkeuring aan een plan. Dit is echter niet van toepassing

doordat in het plangebied geen archeologische waarden aanwezig zijn en de trefkans voor archeologische sporen laag is.

Natuurbeschermingswet

De Natuurbeschermingswet 1998 richt zich op gebiedsbescherming en legt de bescherming van natuurgebieden in de nationale wetgeving vast. De kern van de gebiedsbescherming wordt gevormd door het netwerk van Natura 2000-gebieden die strikt beschermd zijn. De Natuurbeschermingswet is niet van toepassing omdat het plangebied niet in, of in de nabijheid van, een beschermd natuurmonument of een Vogel- en/of Habitatrichtlijngebied ligt.

Flora- en Fauna wet

De Flora- en Faunawet van 1998 biedt bescherming aan planten en dieren, ondermeer tegen zogeheten natuurschade. Deze wet heeft een aantal verbodsbepalingen, maar ook voorwaarden waaronder bepaalde handelingen mogen plaatsvinden.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en/of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Flora- en Faunawet worden aangevraagd. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen. Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht. Dit houdt in dat “voldoende zorg” in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren. Zie paragraaf 4.6 voor de consequenties hiervan op de beoogde ontwikkeling.

3.3.2 Provinciaal beleid

Natuurbeheerplan 2012

In het natuurbeheerplan van de provincie Zuid-Holland wordt op gebiedsniveau uitwerking gegeven aan de doelen uit de provinciale beleidskaders. Per gebied wordt concreet aangegeven welk beheertype van toepassing is. Daarnaast is per landschapstype bepaald welke landschapselementen karakteristiek zijn en behouden dienen te worden

Het natuurbeheerplan maakt subsidies mogelijk voor natuurbeheer, agrarisch natuurbeheer en landschapsbeheer volgens de Subsidieregeling Natuur- en Landschapsbeheer in Zuid-Holland. Het natuurbeheerplan heeft geen planologische consequenties of consequenties voor bestemmingsplannen. De begrenzing van natuurgebieden heeft geen consequenties voor de uit een vigerend bestemmingsplan voortvloeiende bestaande gebruiksmogelijkheden van begrensde gronden en ook niet voor daarnaast gelegen gronden.

Voor de hele polder Oudendijk, inclusief het plangebied, is het beheertype weidevogelgebied vastgesteld. Daarnaast is het gebied aangewezen als agrarisch botanisch beheergebied (beheertype botanisch waardevol grasland) en als zoekgebied voor landschapselementen in agrarisch gebied binnen het landschapstype droogmakerij. Zie paragraaf 4.11 voor de invloed van de beoogde ontwikkeling in dit beheergebied.

4 HAALBAARHEID VAN DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

In dit hoofdstuk wordt per (ruimtelijk) aspect de invloed voor de voorgenomen ontwikkeling beschreven.

4.1 Bedrijven en milieuzonering

De voorgenomen ontwikkeling betreft geen milieuhinderlijke functie en daarom is toetsing aan milieuaspecten en/of richtafstanden niet van toepassing voor het plangebied. Het aspect milieuzonering vormt daarmee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.2 Geluid

Het ophogen van de kade, inclusief het bestaande fietspad heeft geen verkeersaantrekkende werking en betreft ook geen andere geluidsgevoelige ontwikkelingen. Het aspect geluid vormt daarmee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.3 Externe veiligheid

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden. De kade in het plangebied, inclusief het fietspad, wordt niet aangemerkt als kwetsbare functie en evenmin als risicobron. Hierdoor is het aspect externe veiligheid niet relevant voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.4 Bodem

Voor het realiseren van de kadeverbetering Oudelandsedijk vinden geen vergravingen plaats. De bodem vormt daarmee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.5 Luchtkwaliteit

Het ophogen van het bestaande fietspad heeft geen verkeersaantrekkende werking en het verbeteren van de kade zorgt ook niet voor aantasting van de luchtkwaliteit op andere wijze. Luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.6 Flora en Fauna

4.6.1 Gebiedsbescherming

De werkzaamheden voor de voorgenomen ontwikkeling vinden niet plaats in een gebied dat onderdeel is van een beschermd natuurmonument of een Vogel- en/of Habitatrichtlijngebied. Het plangebied bevindt zich wel deels binnen de Ecologische Hoofdstructuur. Zie paragraaf 4.6.2 voor een nadere uitwerking van de consequenties voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.6.2 Soortenbescherming

Ten behoeve van de kadeverbetering in de Polder Oudendijk is een natuurtoets uitgevoerd. Hiervoor zijn een bureaustudie en verschillende veldinventarisaties uitgevoerd. De onderzoeken hebben tot

verspreidingsgegevens geleid die een goed beeld geven van de verwachte en aanwezige beschermde soorten.

Op de soortgroepen vaatplanten, zoogdieren, broedvogels, vissen en amfibieën hebben de voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de kadeverbetering een meer of minder negatief effect op de korte en/of lange termijn.

Deze negatieve effecten worden middels mitigerende of compenserende maatregelen weggenomen of aanzienlijk verminderd. Door de voorgestelde maatregelen uit te werken in een ecologisch werkprotocol en deze daadwerkelijk op te volgen, zijn er voor de voorgenomen ontwikkeling geen onoverkomelijke negatieve effecten te verwachten op de aanwezige beschermde soorten. Een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet is daarom niet nodig.

4.7 Archeologie

In het plangebied bevinden zich geen archeologische waarden en is er een lage trefkans op archeologische sporen. Bij de werkzaamheden voor de kadeverbetering zullen daardoor geen archeologische waarden verstoord worden. De archeologische meldingsplicht blijft van kracht. Wanneer tijdens de werkzaamheden archeologische sporen of resten worden aangetroffen, dan dient dit, conform art. 53 van de Wamz, onverwijld te worden gemeld bij de bevoegde overheid.

4.8 Water

Binnen het plangebied bevinden zich geen watergangen en wordt geen extra verhard oppervlak gecreëerd. Daardoor zijn er geen waterhuishoudkundige effecten die een belemmering vormen voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.9 Waterkering

De werkzaamheden van de voorgenomen ontwikkeling brengen de waterkering in het plangebied op het vereist niveau voor het behouden van de waterkerende functie nu en in de toekomst. Met het vernieuwen van het fietspad wordt daarnaast rekening gehouden met andere belangen. De ligging van de kade sluit aan bij de vigerende legger en wijziging van het bestemmingsplan zorgt voor een eenduidige vastlegging van het tracé van de waterkering in deze juridische documenten.

4.10 Landschap

Met de kadeverbetering wordt de scherpe overgang tussen plassengebied en de aangrenzende droogmakerij versterkt. De locatie van de kade wijzigt niet als gevolg van de ophoging. De duidelijke begrenzing tussen de droogmakerijen en het Hollands Plassengebied blijft dus behouden. Ook de recreatieve beleefbaarheid en het medegebruik van het landschap door het fietspad en de fietsroute wordt door de voorgenomen ontwikkeling gewaarborgd. De inpassing in het landschap vormt daarmee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.11 Weidevogel- en agrarisch botanisch (beheer)gebied

Als onderdeel van het aanliggende agrarisch landschap bevindt de voorgenomen ontwikkeling zich binnen weidevogel- en agrarisch botanisch (beheer)gebied. Na afronding van de grondaanvullingen wordt een gebiedseigen zadenmengel ingezaaid waardoor de kadeverbetering niet tot structurele verstoring van de functie voor weidevogels leidt en het beheertype botanisch waardevol grasland

gecontinueerd kan worden. Mogelijk tijdelijk negatieve effecten van de werkzaamheden worden middels mitigerende of compenserende maatregelen weggenomen of aanzienlijk verminderd (zie ook paragraaf 4.6.2). De ligging in een weidevogel- en agrarisch botanisch (beheer)gebied vormt dus geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.12 Molenbiotoop

De kade en de bijbehorende beplanting voldoen ruim aan de gestelde voorwaarden om vrije windvang en zicht op de Veendermolen te garanderen. De molenbiotoop vormt daarmee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.13 Verkeer en parkeren

Op de kruin van de kade in het plangebied bevindt zich een fietspad dat tevens functioneert als toegangsweg tot een jachthaven en camping. De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot verandering van de verkeerssituatie en heeft daardoor geen effect op (de intensiteit van) verkeer en parkeren.

Tijdens de grondwerkzaamheden blijft het fietspad open voor de fietsers en bestemmingsverkeer. De gebruikers worden met verkeersborden gewaarschuwd voor de werkzaamheden. Tijdens het uitvoeren van de asfalteringswerkzaamheden zal het fietspad tijdelijk afgesloten zijn voor alle verkeer. Om de hinder zo veel mogelijk te beperken worden de asfalteringswerkzaamheden buiten het recreatie seizoen uitgevoerd.

4.14 Recreatie

Op de kruin van de kade in het plangebied bevindt zich een fietspad. Onderdeel van de voorgenomen ontwikkeling is het aanbrengen van een extra laag asfaltverharding bovenop het fietspad ter ophoging van de kade. Het vernieuwen van het fietspad waarborgt ook de continuïteit van de bestaande fiets- en wandelroutes en de bereikbaarheid van de nabij gelegen jachthaven en camping langs de Wijde Aa. De voorgenomen ontwikkeling past daarmee binnen de diverse beleidskaders die het recreatief medegebruik van de Wijde Aa zone als beleidsstrategie hebben vastgesteld.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten van de kadeverbetering worden door de initiatiefnemer (Hoogheemraadschap van Rijnland) gedragen. De kosten voor het aanbrengen van een extra laag asfaltverharding op het fietspad zijn voor de beheerder (Gemeente Kaag en Braassem).

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.2.1 Inspraak

De ontwerp omgevingsvergunning wordt ter inzage gelegd zodat een ieder de mogelijkheid heeft om zienswijzen in te dienen. Binnen 6 weken na publicatie van het ontwerp kunnen zienswijzen ingediend worden.

5.2.2 Overleg

De kadeverbetering in het plangebied maakt deel uit van een groter geheel; het kadeverbeteringsproject Oudendijk. Tussen de initiatiefnemer en belanghebbenden is overleg gevoerd over het kadeverbeteringsproject Oudendijk. Voor het project is vervolgens door Rijnland een projectplan in het kader van artikel 5.4 van de Waterwet opgesteld, dat na een inzagetermijn van zes weken is op 18 januari 2012 is vastgesteld door de Verenigde Vergadering (algemeen bestuur) van het Hoogheemraadschap van Rijnland.

Het plangebied bevindt zich binnen de grenzen van twee kadastrale percelen. De kruin met het fietspad is in eigendom van de provincie Zuid-Holland. Het binnentalud van de Oudelandsedijk is in eigendom van een particulier (agrariër). Beide eigenaren worden geïnformeerd over de voorgenomen ontwikkeling.

Gezien het voorgaande en ook vanwege het feit dat de beoogde kadeverbetering de leefbaarheid van de achterliggende polder voor de toekomst veilig stelt, wordt de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project voldoende gewaarborgd geacht.

5.2.3 Zienswijzen

PM: eventueel ingebrachte zienswijzen verwerken