

# Wet geluidhinder

## Besluit Hogere waarde Bestemmingsplan Nieuwe Wetering Noord

Locatie: Regenboogweg  
Plaats: Nieuwe Wetering

Datum besluit: 23 juni 2014

**Omgevingsdienst** West-Holland  
Postbus 159  
2300 AD Leiden

Bezoekadres:  
Schipholweg 128  
2316 XD Leiden

Tel.: 071 – 408 31 00  
Fax: 071 – 408 31 01

E-mail: [info@odwh.nl](mailto:info@odwh.nl)  
http: [www.odwh.nl](http://www.odwh.nl)

---

---

## Besluit namens het college van burgemeesters en wethouders van Kaag en Braassem.

### 1. ONDERWERP

De gemeente Kaag en Braassem heeft een verzoek ontvangen voor de realisatie van 22 woningen in het noorden van Nieuwe Wetering. Op drie verschillende locaties wordt de realisatie van woningen voorzien.

De planlocaties kavel 2, 3 en 4 liggen aan de Regenboogweg en de Noordveenweg te Nieuwe Wetering. Voor de planlocaties wordt één bestemmingsplan opgesteld op basis van artikel 3.1 Wro en is een ruimtelijke onderbouwing nodig.

De bouwlocatie ligt binnen de wettelijke geluidszones van de A4 en de HSL spoorlijn. De bouwlocatie ligt in de zone van een snelweg en wordt daarom beschouwd als een buitenstedelijk situatie zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Voor spoorweglawaai gelden voor binnenstedelijke en buitenstedelijke situaties geen verschillen.

Ten behoeve van dit plan heeft Agel adviseurs<sup>1</sup> een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit het akoestische onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de A4 ter plaatse van de rand van de kavels van de nieuw te bouwen woningen zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het plan een hogere waarde voor de geluidsbelasting vanwege het wegverkeerslawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

### 2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van (toekomstig) wegverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidsgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidsbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidsbelasting (hogere geluidsbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidsbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidsbelasting is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidsbelasting is de geluidsbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidsbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van de woningen bedraagt voor het wegverkeerslawaai 48 dB. Voor woningen binnen de zone van een buitenstedelijke weg geldt een maximale grenswaarde van 53 dB. Voor spoorweglawaai geldt een voorkeurswaarde van 55 dB en een maximale grenswaarde van 68 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting stelt het Bouwbesluit eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In dit geval betreft het nieuwe woningen en geldt een grenswaarde voor het binnenniveau van 33 dB.

---

<sup>1</sup> Rapport "Akoestisch onderzoek Wegverkeer Bestemmingsplan Nieuwe Wetering Noord", opgesteld door Agel Adviseurs, d.d. 31 juli 2013 kenmerk 20090023-01

---

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidsreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, herziene versie 2013', van 4 maart 2013. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst.

### **3. OVERWEGINGEN**

#### Algemeen

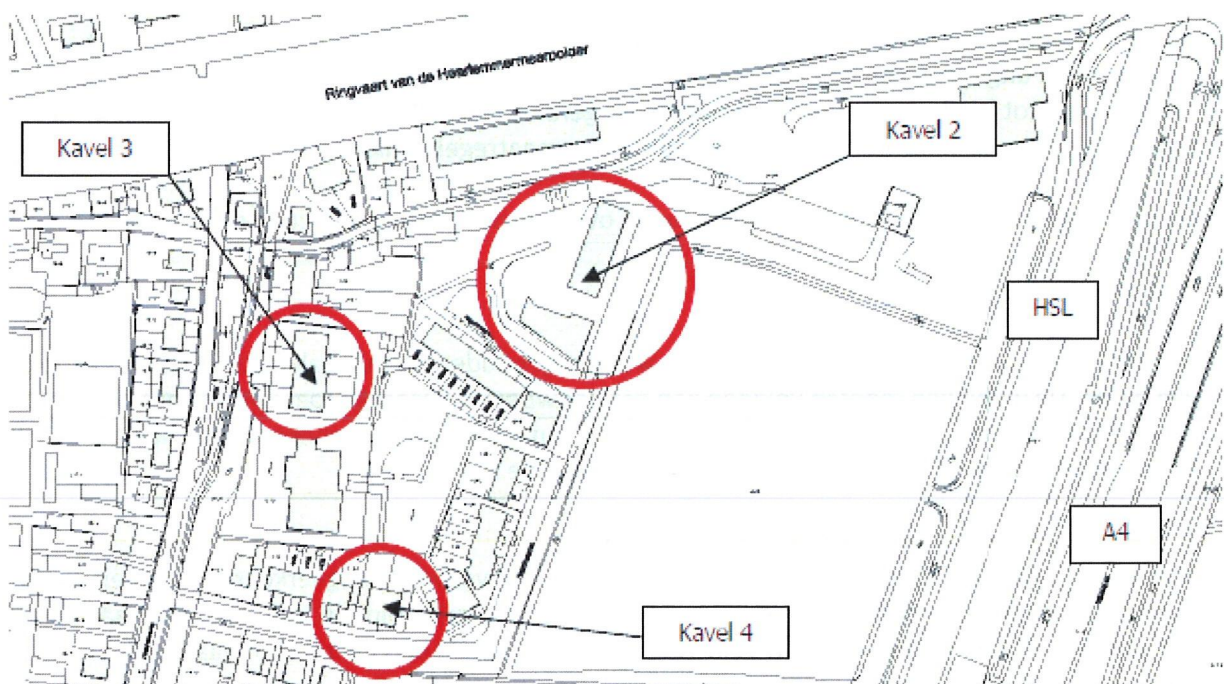
Bij de keuze van maatregelen om de geluidsbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op het effect. De mogelijkheden om de geluidsbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidsschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangersmaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidsniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidsbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van de woningen is vastgesteld.

#### Beschrijving bouwplan

Onderhavige planlocaties betreft een drietal kavels in het meest noordelijke deel van Nieuwe Wetering. In de onderstaande figuur zijn de planlocaties weergegeven.



*Schets plangebied bestemmingsplan Nieuwe Wetering Noord*

---

De planlocaties kavel 2, 3 en 4 liggen aan de Regenboogweg en de Noordveenweg te Nieuwe Wetering.

### Toetsing

#### *Geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai*

In het akoestisch rapport is de geluidsbelasting vanwege alle genoemde wegen met aftrek van de wettelijke correctiefactoren, ter plaatse van de begrenzing van de kavels inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport van Agel adviseurs blijkt dat, de voorkeurswaarde van 48 dB alleen als gevolg van de A4 wordt overschreden. De overschrijding bedraagt maximaal 7 dB. Deze gevelbelasting voldoet niet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 53 dB. Voor alle 22 woningen geldt dat ter plaatse van in ieder geval één gevel een overschrijding voorkeurswaarde plaatsvindt en een hogere waarde nodig is tussen de 48 en 53 dB. Omdat op vijf woningen de gevelbelasting hoger is dan de maximale grenswaarde dienen de betreffende geveldelen van die woningen doof te worden uitgevoerd. De overschrijding van de maximale grenswaarde vindt alleen plaats op de 2<sup>e</sup> verdieping waar de kap van de woningen zich bevindt.

### Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder.

#### *Bronmaatregelen*

Het toepassen van een geluidsarm wegdek bestaande uit 2 laags ZOAB is in principe toepasbaar. Met deze maatregel wordt de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 48 dB echter niet gehaald. In relatie tot het beperkt aantal woningen dat gerealiseerd zal worden, de hoge kosten van de maatregelen en de geringe reductie ten opzichte van het huidige wegdektype kan gesteld worden dat deze maatregelen niet kostenefficiënt is.

Het treffen van bronmaatregelen staat niet in verhouding tot de omvang van het bouwplan.

#### *Overdrachtsmaatregelen*

De kosten voor bron- en overdrachtsmaatregelen (schermverhoging naar 8 meter) zoals die in het akoestisch onderzoek zijn berekend bedragen circa € 50.000,-- per woning. Hierbij is voor het geluidscherm uitgegaan van een kostprijs van € 400,-- per m<sup>2</sup> en voor eenlaags ZOAB van € 30,-- per m<sup>2</sup>. In relatie tot het beperkt aantal woningen dat gerealiseerd zal worden en de hoge kosten van de maatregelen kan gesteld worden dat ook overdrachtsmaatregelen niet kostenefficiënt zijn.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

#### *Ontvangermaatregelen*

Bij het van de nieuwe woningen zal rekening worden gehouden met de geluidsbelasting als gevolg van de A4. De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit. Daarbij moet volgens het Bouwbesluit worden voldaan aan een binnenniveau van 33 dB. De gecumuleerde gevelbelasting bedraagt maximaal 57 dB aan de oost -en zuidzijde van de kavels.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland.

In het beleid voor het vaststellen van een hogere waarde is vanwege wegverkeerslawaai een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast zijn in het beleid een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

---

### Geluidluwe gevel

Om te kunnen voldoen aan de richtlijnen hogere waarde dient voor de woningen een geluidluwe buitenruimte aanwezig te zijn. Ook dienen de woningen minimaal een geluidluwe gevel te hebben.

Bij een gevelbelasting van meer dan 53 dB moet worden gestreefd naar ten minste één stille gevel. Ter plaatse van kavel 2 is er geen sprake van een geluidbelasting van meer dan 53 dB. De aanwezigheid van een stille gevel is dan ook niet noodzakelijk. De west- en noordgevel van kavel 2 kan aangemerkt worden als een stille gevel.

Voor kavel 3 is ter plaatse van de zuidelijk gelegen woningen ter hoogte van de 2e verdieping sprake van een geluidbelasting van 54 dB. Op basis hiervan is voor deze woningen een stille gevel gewenst. De westgevel kan aangemerkt worden als een stille gevel.

Voor kavel 4 is ter plaatse van de zuidgevel van de woningen ter hoogte van de 2<sup>e</sup> verdieping sprake van een geluidbelasting van 55 dB en voor de oostgevel van 54 dB. Op basis hiervan is voor deze woningen een stille gevel gewenst. De noordgevel kan voor de begane grond en 1<sup>e</sup> verdieping aangemerkt worden als een stille gevel.

Alle woningen hebben een geluidluwe gevel of voldoet aan het hogere waarde beleid.

### Dove gevel

De volgende geveldelen van de woningen dient doof te worden uitgevoerd:

- De 2e verdieping (dakvlak) van de oostgevel van de twee zuidelijke woningen van kavel 3;
- De 2e verdieping (dakvlak) van de zuidgevel van de woningen van kavel 4;
- De oostgevel van de 2e verdieping van de oostelijke woning van kavel 4.

Voor kavel 2 is de toepassing van een dove gevel niet noodzakelijk.

Ter plaatse van kavel 3 dient ter hoogte van de twee zuidelijk gelegen woningen het oostelijk dakvlak van de 2e verdieping als dove gevel uitgevoerd te worden. Aan de voorwaarde van maximaal één dove gevel wordt voldaan. Aan de voorkeur dat deze zich niet bevindt ter plaatse van een voor- of achtergevel wordt niet voldaan. Gelet op de planologische invulling van het bouwplan in haar omgeving is het niet mogelijk om aan deze voorkeur te voldoen.

Voor kavel 4 dient bij beide woningen het zuidelijk dakvlak van de 2e verdieping als dove gevel uitgevoerd te worden. Daarnaast dient voor de oostelijke woning ook de oostgevel als een dove gevel uitgevoerd te worden. Voor de westelijke woning kan gesteld worden dat aan de voorwaarde van maximaal één dove gevel wordt voldaan.

Voor de oostelijke woning is voor de 2e verdieping (zolderverdieping) sprake van de aanwezigheid van twee dove gevels en wordt niet voldaan aan de voorwaarde van maximaal één dove gevel. De overschrijding van de maximaal toelaatbare hogere waarde van 53 dB bedraagt ter plaatse van de zuidgevel 2 dB en ter plaatse van de oostgevel 1 dB. Het bouwplan voorziet in een invulling van een open locatie binnen een bestaand bebouwd gebied. En bij het toepassen van een gesloten dakvlak en gesloten zijgevel kan voldaan worden aan de geluidweringseisen van het Bouwbesluit.

---

### Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder en de Richtlijnen is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

#### **4. PROCEDURE**

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken uit namens de gemeente Leiden. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een hogere waardenbesluit gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit.

Het ontwerp besluit hogere waarde heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Hierop zijn geen zienswijzen ingediend. Ten opzichte van het ontwerp besluit zijn dan ook geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht.

Het besluit hogere waarde wordt tegelijkertijd met het bijbehorende ruimtelijk besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd. Tegen het definitieve besluit kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Nadere informatie over dit onderwerp is opgenomen in onder andere de kennisgeving bij het besluit.

#### **5. CONCLUSIE**

Voor de realisatie van 22 woningen nabij de Regenboogweg en de Noordveenweg te Nieuwe Wetering zijn hogere waarden noodzakelijk. Maatregelen om de geluidsbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegend bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard. Door het vaststellen van een hogere waarde is geen sprake van een onleefbare situatie.

Er wordt voldaan aan de eisen volgens het hogere waarden beleid. Er bestaan geen bezwaren tegen het verlenen van hogere waarden.

#### **BESLUIT**

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht en de Wet geluidhinder besluiten wij voor 22 woningen vanwege de A4 hogere waarden vast te stellen voor de kavels 2, 3 en 4 uit het bestemmingsplan Nieuwe Wetering Noord te Nieuwe Wetering. De ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting op de onderstaande waarneempunten zoals opgenomen in het akoestisch rapport bedraagt:

Waarneempunt	Gevel	Aantal woningen	Waarde L <sub>den</sub> in dB**
			A4*
Kavel 2a	Oostgevel	6	53
	zuidgevel	1	49
Kavel 2b	Oostgevel	10	53
	Zuidgevel	10	52
	Noordgevel	10	50
Kavel 3	Oostgevel	4	53
	Zuidgevel	1	52

---

Kavel 4	Oostgevel	2	51
	Zuidgevel	2	52
	Westgevel	2	50
	Noordgevel	2	49

\* de geluidswaarde  $L_{den}$  is de geluidsbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

\*\* bovengenoemde waarden gelden niet voor die delen van de gebouwen die doof worden uitgevoerd

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

- Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen het gebouw een maximaal geluidsniveau vanwege wegverkeerslawaaï van maximaal 33 dB wordt bereikt.
- Buitenruimten worden geluidluw gerealiseerd
- Woningen hebben indien de richtwaarde van 53 dB uit het hogere waarde beleid wordt overschreden minimaal één geluidluwe gevel

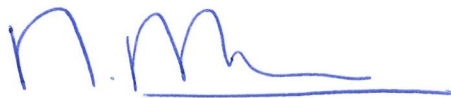
De volgende geveldelen van de woningen dienen doof te worden uitgevoerd:

- De 2e verdieping (dakvlak) van de oostgevel van de twee zuidelijke woningen van kavel 3;
- De 2e verdieping (dakvlak) van de zuidgevel van de woningen van kavel 4;
- De oostgevel van de 2e verdieping van de oostelijke woning van kavel 4.

**Aandachtspunten overige regelgeving:**

- de planregels en/of de planverbeelding van het hiermee samenhangende bestemmingplan dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit.
- wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de totstandkoming van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens het college van burgemeesters en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem,



Mevr. N. E. Mier  
Hoofd Afdeling Advies

Afschrift aan:

Gemeente Kaag en Braassem, t.a.v. de heer K. de Jong

Bijlage:

Rapport "Akoestisch onderzoek Wegverkeer Bestemmingsplan Nieuwe Wetering Noord", opgesteld door Agel Adviseurs, d.d. 31 juli 2013 kenmerk 20090023-01

