



Wet geluidhinder

Besluit hogere waarden

**Locatie: van Klaverweijdeweg 10 en 11/11A te Hoogmade
Gemeente: Kaag en Braassem**

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem

1. ONDERWERP

De gemeente Kaag en Braassem is bezig met de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan '1e herziening Buitengebied Oost'. In dit bestemmingsplan worden op de locaties Van Klaverweijdeweg 10 en Van Klaverweijdeweg 11A in Hoogmade nieuwe woningen mogelijk gemaakt.

De planlocaties liggen binnen de wettelijke geluidzones van de A4, de Van Klaverweijdeweg en de HSL spoorlijn Rotterdam-Schiphol. De planlocatie Van Klaverweijdeweg 10 ligt buiten de bebouwde kom en wordt daarmee beschouwd als buitenstedelijk gebied, zoals bepaald in de Wet geluidhinder (Wgh).

De planlocatie Van Klaverweijdeweg 11A ligt binnen de bebouwde kom en wordt daarmee beschouwd als binnenstedelijk gebied, zoals bepaald in de Wgh. Beide locaties binnen de geluidzone liggen van A4, een snelweg, en worden vanwege de A4 beschouwd als buitenstedelijk gebied.

Ten behoeve van deze planlocaties zijn 2 afzonderlijke akoestische onderzoeken uitgevoerd^{1,2}. Uit deze akoestische onderzoeken blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh zal worden overschreden:

- Ter plaatse van de beide planlocaties Van Klaverweijdeweg 10 en Van Klaverweijdeweg 11A ten gevolge van het verkeer op de A4.
- Ter plaatse van de planlocatie Van Klaverweijdeweg 10 ten gevolge van het verkeer op de Van Klaverweijdeweg.

Uit de onderzoeken blijkt verder dat de voorkeurswaarde voor railverkeerslawaai, zoals bepaald in artikel 4.9 van het Besluit geluidhinder (Bgh), ten gevolge van het railverkeer op de HSL niet wordt overschreden ter plaatse van de planlocaties.

Voor railverkeerslawaai zijn geen hogere waarden nodig.

Hieronder is beoordeeld of voor de beide planlocaties zoals opgenomen in het bestemmingsplan hogere waarden voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai kunnen worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

¹ Akoestisch onderzoek 'Geluidbelasting wegverkeer en railverkeer Van Klaverweijdeweg 10 te Hoogmade', opgesteld door Adviesburo Van der Boom d.d. 5 februari 2019, opdrachtnummer 19-023.

² Rapport 'Onderzoek weg- en railverkeerslawaai Van Klaverweijdeweg 11', opgesteld door Rho, d.d. 26 februari 2019, projectnummer 160107.20190135.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen bedraagt 48 dB voor wegverkeerslawaai. De maximaal toelaatbare geluidbelasting voor wegverkeerslawaai bedraagt 53 dB voor een buitenstedelijke ontwikkeling en 63 dB voor een binnenstedelijke ontwikkeling.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 (artikel 3.3) eisen aan de geluidwering in combinatie met het geluidniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Op de locatie Van Klaverweijdeweg 10 te Hoogmade is een melkveehouderij zonder bedrijfswoning gevestigd. Het plan is om bij dit bedrijf een bedrijfswoning mogelijk te maken.

Op de locatie Van Klaverweijdeweg 11A is het plan om het kantoorgebouwtje op het perceel te herbestemmen tot woning.

3.3 Toetsing

In de akoestische rapporten is de geluidbelasting vanwege de A4 en vanwege de Van Klaverweijdeweg, met aftrek van de wettelijke correctiefactoren, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt.

Uit de akoestische rapporten blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de beide planlocaties wordt overschreden als gevolg van het wegverkeer op de A4. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, bedraagt 51 dB ter plaatse van de planlocatie Van Klaverweijdeweg 10 en ter plaatse van de planlocatie Van Klaverweijdeweg 11A. De geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de A4 voldoet voor beide planlocaties aan de maximale ontheffingswaarde van 53 dB.

Uit de akoestische rapporten blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van het plan Van Klaverweijdeweg 10 wordt overschreden als gevolg van het wegverkeer op de Van Klaverweijdeweg. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh bedraagt 49 dB ter plaatse van de Van Klaverweijdeweg 10. De geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de Van Klaverweijdeweg voldoet op de locatie Van Klaverweijdeweg 10 aan de maximale ontheffingswaarde van 53 dB.

De geluidbelasting ter plaatse van het plan Van Klaverweijdeweg 11A bedraagt 48 dB ten gevolge van het wegverkeer op de Van Klaverweijdeweg en voldoet daarmee aan de voorkeurswaarde.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

Rijksweg A4

De rijksweg A4 loopt op een afstand van ca. 300 meter van de planlocatie Van Klaverweijdeweg 10 en op een afstand van ca. 570 meter van de planlocatie Van Klaverweijdeweg 11A. Voor de A4 geldt een snelheidsbeperking van 100 km/uur. De wegdekverharding van de A4 is ZOAB.

De berekende geluidbelasting vanwege de A4 overschrijdt de voorkeurswaarde van 48 dB. Wel wordt voldaan aan de maximaal toegestane geluidbelasting. De geluidbelasting kan door het verlagen van de toegestane snelheid worden verlaagd. Ook door het vervangen van het huidige wegdek door een stiller type wegverharding, is een geluidreductie ter plaatse van de planlocaties mogelijk.

Vanwege de functie van de weg is een verdere verlaging van de maximum snelheid niet mogelijk. Om met het vervangen van het wegdek tot een merkbare geluidreductie te komen, moet het wegdek over een lengte van enkele honderden meters worden aangepast. De kosten van het vervangen van het wegdek staat niet in verhouding tot de 2 nieuwe woningen die met het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt.

Ook overige verkeerskundige maatregelen zoals het aanpassen van verkeersintensiteiten en het veranderen van de verkeerssamenstellingen zijn vanwege de functie van de A4 niet mogelijk.

Van Klaverweijdeweg

De ter plaatse van de planlocatie Van Klaverweijdeweg 10 berekende geluidbelasting vanwege het verkeer op de Van Klaverweijdeweg bedraagt 49 dB. De voorkeurswaarde wordt met 1 dB overschreden.

Gelet op het feit dat het slechts om het mogelijk maken van 1 woning gaat en de overschrijding van de voorkeurswaarde slechts 1 dB bedraagt staan de kosten van het treffen van bronmaatregelen niet in verhouding tot de omvang van het plan.

Conclusie bronmaatregelen

De kosten voor het treffen van bronmaatregelen staan niet in verhouding tot de omvang van het bouwplan voor de beide planlocaties.

Overdrachtsmaatregelen

Langs de A4 staat ter hoogte van de planlocaties een geluidscherm en ligt de weg verdiept vanwege de kruising met de HSL-spoorlijn. Om een geluidreductie bij de woningen te verkrijgen kan een geluidscherm verder verhoogd of verlengd worden. De kosten van het verhogen en/of verlengen van het bestaande geluidscherm staan niet in verhouding tot een nieuwe woning die gerealiseerd wordt en de geringe overschrijding van de voorkeurswaarde.

Voor het afschermen van geluid van het wegverkeer op de Van Klaverweijdeweg kan een geluidscherm gerealiseerd worden. De kosten van een dergelijk scherm in combinatie met de overschrijding van de voorkeurswaarde van 1 dB staan niet in

verhouding tot de omvang van het plan. Een geluidscherm zou ook het open karakter van het gebied aantasten en is daarmee vanuit landschappelijk oogpunt niet gewenst.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Voor de nieuw te realiseren woningen geldt dat het geluidniveau in de woningen moet voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit. Er zal voor realisering nader onderzoek naar de benodigde geluidwering van de gevels van de nieuw te bouwen woningen uitgevoerd moeten worden. Voor de benodigde geluidwering dient te worden uitgegaan van de gecumuleerde gevelbelasting.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning dient ter vervanging van bestaande bebouwing. De woning op de planlocatie Van Klaverweijdeweg 11A is de omzetting van een bestaand kantoorgebouwde naar een woning. Hiermee wordt aan dit criterium voldaan.

Voor de planlocatie Van Klaverweijdeweg 10 geldt het criterium dat de woning vanuit bedrijfsoogpunt noodzakelijk is.

Toetsing voorwaarden

Van Klaverweijdeweg 11A

Voor deze planlocatie geldt dat de geluidbelasting op de west-, zuid- en de oostgevel voldoet aan de voorkeurswaarde van 48 dB. De geluidbelasting op de noordgevel bedraagt 51 dB (incl. aftrek ex. artikel 110g Wgh).

Een deel van de verblijfsruimten van deze woning kan gesitueerd worden aan een geluidluwe zijde. Ook biedt deze locatie een mogelijkheid voor een buitenruimte aan een geluidluwe zijde.

Er is sprake van ten minste één stille gevel.

Door het mogelijk maken van deze woning is geen sprake van een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur.

Van Klaverweijdeweg 10

De geluidbelasting op de west-, zuid- en oostgevel voldoet aan de voorkeurswaarde van 48 dB. De geluidbelasting op de noordgevel bedraagt 51 dB vanwege het verkeer op de A4 en 49 dB vanwege het verkeer op de Van Klaverweijdeweg.

Er is sprake van ten minste één stille gevel.

Het mogelijk maken van een woning op deze locatie leidt niet tot een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarden besluiten) uit namens de gemeente Kaag en Braassem. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wet geluidhinder is bepaald dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit.

4.2 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft van 18 juni tot en met 29 juli 2020 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht.

Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit niet gewijzigd.

4.3 Rechtsbescherming

Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting, dan kunt u op grond van artikel 145 van de Wgh juncto hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Volgens hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer staat overigens beroep op de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State enkel open voor belanghebbenden die een zienswijze naar voren hebben gebracht of belanghebbenden die kunnen aantonen dat hen niet kan worden verweten geen zienswijze naar voren te hebben gebracht.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>. Daarvoor moet u wel beschikken overeen

elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus L59, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE

Voor het mogelijk maken van een woning op de locaties Van Klaverweijdeweg 10 en Van Klaverweijdeweg 11A in Hoogmade zijn hogere waarden noodzakelijk. Uit de opgestelde akoestische rapporten blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden als gevolg van het verkeer op de A4 (beide locaties) en op de Van Klaverweijdeweg (alleen ter plaatse van de locatie Van Klaverweijdeweg 10). Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 53 dB. Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard. Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij de in de onderstaande tabel opgenomen hogere waarden vast te stellen voor het mogelijk maken van een woning op de locatie Van Klaverweijdeweg 10 en op de locatie Van Klaverweijdeweg 11A in Hoogmade.

| Waarneempunt | Waarde L_{den} * in dB | |
|-------------------------|--------------------------|---------------------|
| | A4 | Van Klaverweijdeweg |
| Van Klaverweijdeweg 10 | 51 | 49 |
| Van Klaverweijdeweg 11A | 51 | -- |

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woning(en) een maximaal geluidniveau vanwege wegverkeerslawaai van maximaal 33 dB wordt bereikt.

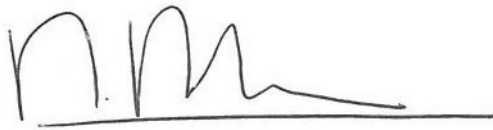
Aandachtspunten overige regelgeving:

- de planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te

bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit

- wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem,

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'N' followed by a series of loops and a long horizontal stroke at the end.

Mevrouw N. Mier

Afdelingshoofd Dienstverlening van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlagen:

1. Kaart met situatieschets
2. Akoestisch rapport Van Klaverweijdeweg 10, opgesteld door Adviesburo Van der Boom, d.d. 5 februari 2019, opdracht nummer 19-023
3. Akoestisch rapport Van Klaverweijdeweg 11, opgesteld door Rho, d.d. 26 februari 2019, projectnummer 160107.20190135.

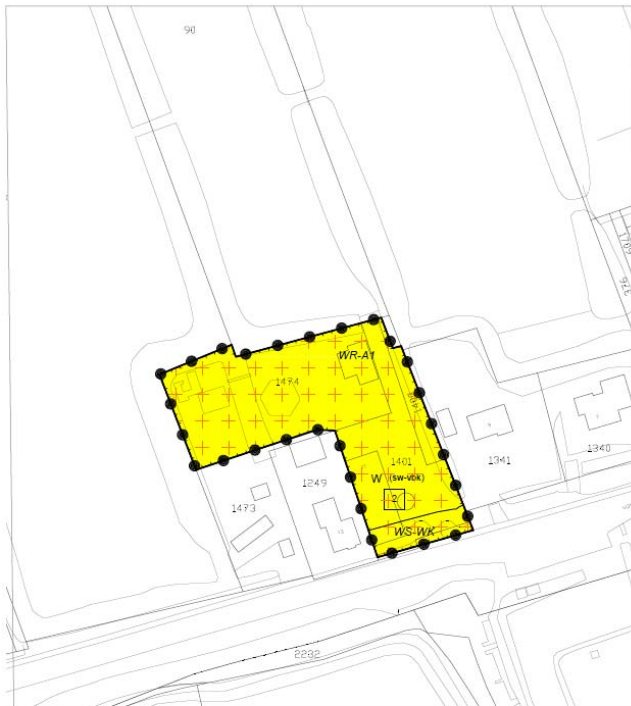
Bijlage 1 Kaart en situatieschets

Van Klaverweijdeweg 10 Hoogmade



Globale begrenzing plangebied (rode omlijning = bouwvlak geldende bestemmingsplan, blauwe omlijning = bouwvlak beoogde situatie)

Van Klaverweijdeweg 11A Hoogmade



9 - Van Klaverweijdeweg 11, Hoogmade (1:1000)

Bijlage 2
Akoestisch rapport Van Klaverweijdeweg 10, opgesteld door Adviesburo Van der Boom, d.d. 5 februari 2019, opdracht nummer 19-023

Bijlage 3
Akoestisch rapport Van Klaverweijdeweg 11, opgesteld door Rho, d.d. 26 februari
2019, projectnummer 160107.20190135