

Ruimtelijke onderbouwing “Open buffer Einighausen”

Gemeente Sittard-Geleen

Definitief



Ruimtelijke onderbouwing “Open buffer Einighausen”

Gemeente Sittard-Geleen

Definitief

Rapportnummer BRO:	P00348 NL.IMRO.1883.PBBufferHeistr-VA01
Datum:	29 juni 2018
Contactpersonen opdrachtgever:	Dhr. M. Beks
Projectteam BRO:	Dhr. mr. RO en mevr. mr. SS
Trefwoorden:	Ruimtelijke onderbouwing, open buffer, Heistraat, Einighausen, gemeente Sittard-Geleen
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 4
Beknopte inhoud:	Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van de aanleg van een open buffer aan de Heistraat te Einighausen in de gemeente Sittard-Geleen.

BRO
Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
E info@bro.nl

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Ligging en grens van het besluitgebied	4
1.3 Vigerend juridisch-planologisch kader	4
1.4 Leeswijzer	5
2. PROJECTOMSCHRIJVING	6
2.1 Bestaande situatie	6
2.2 Toekomstige ontwikkeling	6
2.3 Ruimtelijke en stedenbouwkundige effecten	7
3. BELEIDSKADER	8
3.1 Rijksbeleid	8
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	8
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	8
3.2 Provinciaal beleid	9
3.2.1 Provinciale Omgevingsvisie Limburg 2014	9
3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014	10
3.3 Gemeentelijk beleid	10
3.3.1 Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016	10
3.3.2 Nota Ruimtelijke Kwaliteit	12
3.3.3 Vigerend beleid cultuurhistorie en archeologie	13
3.3.4 Beleidsplan Afvalwater Westelijke Mijnstreek 2015	13
3.3.5 Bodembeheerplan 2016-2020 gemeente Sittard-Geleen	14
4. ONDERZOEK	16
4.1 Milieuaspecten	16
4.1.1 Bodem	16
4.2 Fysieke aspecten	16
4.2.1 Cultureel erfgoed	16
4.2.2 Natuur en landschap	17
4.2.3 Flora en fauna	17
4.2.4 Waterhuishouding	18
4.2.5 Kabels en leidingen	22
4.3 Overige aspecten	23
4.4 M.e.r.-plicht	23

4.5 Economische uitvoerbaarheid en kostenverhaal	23
5. AFWEGING BELANGEN	25
6. PROCEDURE	26

Separate bijlage:

Bijlage 1: Infiltratie onderzoek, 16 mei 2018

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

Het voornemen bestaat om een open waterbuffer aan te leggen aan de Heistraat te Einighausen. De gemeente is namelijk voornemens om de Heistraat e.o. af te koppelen. In het kader hiervan zijn door de gemeente een tweetal locaties aangewezen als regenwaterbergings- dan wel infiltratielocatie.



Topografische kaart met aanduiding ligging besluitgebied (blauw omlijnd)

Op basis van het momenteel vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Sittard' is de aanleg van de open waterbuffer niet toegestaan.

De gemeente Sittard-Geleen heeft zich per brief van 9 februari 2018 in principe bereid verklaard om medewerking te verlenen aan de aanleg van de open buffer door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan conform het bepaalde in artikel 2.12, eerste lid onder a onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De uitgebreide omgevingsvergunningprocedure dient hiervoor te worden doorlopen. Een voorwaarde om medewerking te kunnen verlenen is dat middels een goede ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het

1.2 Ligging en grens van het besluitgebied

[illegible]

1.3 Vigerend juridisch-planologisch kader

Hoofdstuk 1

De aanleg van de open waterbuffer is in strijd met de gebruiksregels uit artikel 3.1 van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Sittard', aangezien het besluitgebied een agrarische bestemming heeft. De aanleg van een open waterbuffer is binnen deze bestemming mogelijk als ondergeschikte functie van het agrarisch grondgebruik ter plaatse. Met de beoogde ontwikkeling zal het besluitgebied in hoofdzaak gebruikt worden voor de open buffer en niet langer agrarisch. Derhalve is de beoogde ontwikkeling strijdig met de bestemming 'Agrarisch'.

Het grootste deel van het besluitgebied heeft daarnaast de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4'. Ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' mogen geen bouwwerken worden gebouwd, met uitzondering van vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing. Daarnaast zijn bouwwerken die zonder graafwerkzaamheden dieper dan 30 cm en zonder heiwerkzaamheden kunnen worden geplaatst toegestaan en gebouwen met een oppervlakte van ten hoogste 500 m². Van deze regels kan worden afgeweken indien op basis van een archeologisch onderzoek wordt aangetoond dat er geen archeologische waarden aanwezig zijn, dan wel deze waarden niet onevenredig worden geschaad. In paragraaf 4.2.1 wordt nader ingegaan op het aspect archeologie.

Tot slot ligt de dubbelbestemming 'Leiding - Leidingstrook' grotendeels over het besluitgebied. De gronden ter plaatse van deze dubbelbestemming zijn mede bestemd voor de reservering van gronden voor de ongestoorde doorgang van nieuw aan te leggen buisleidingen en voor de instandhouding van bestaande ondergrondse leidingen. Op deze gronden mogen geen nieuwe gebouwen en/of bouwwerken worden opgericht, en mogen geen bestaande gebouwen en/of bouwwerken worden uitgebreid. In paragraaf 4.2.7 wordt nader op de reservering van de leidingstrook ingegaan.

1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijk onderbouwing is als volgt opgebouwd:

In hoofdstuk 2 wordt allereerst een beschrijving van zowel de bestaande situatie als de toekomstige ontwikkeling gegeven. De hoofdlijnen van beleid zijn vervolgens beschreven in hoofdstuk 3. In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de uitvoeringsaspecten, waarna in hoofdstuk 5 de belangenafweging wordt weergegeven. In hoofdstuk 6 komt tot slot de te voeren procedure aan de orde.

2. PROJECTOMSCHRIJVING

2.1 Bestaande situatie

De beoogde locatie is gelegen aan de Heistraat ongenummerd en ligt aan de rand van de kern Einighausen. In de huidige situatie is het perceel in agrarisch gebruik. Ook in de directe omgeving zijn voornamelijk agrarische percelen gelegen. Aan de noordzijde van het besluitgebied is de kern Einighausen gelegen.



Luchtfoto besluitgebied (rood omlijnd) en directe omgeving

2.2 Toekomstige ontwikkeling

De gewenste ontwikkeling betreft de realisatie van een open waterbuffer aan de Heistraat. Ter voorkoming van wateroverlast in Einighausen op de Heistraat richting de kerk wordt op de beoogde locatie een open waterbuffer aangelegd. De beoogde ontwikkeling is onderdeel van een groter project om het hemelwater in de kern Einighausen op te vangen.

De aanleg vindt plaats op het laagste punt aan de Heistraat voordat de bebouwing in de kern Einighausen begint. De grond zal deels worden vergraven tot een diepte van 1.70 meter beneden maaiveld. Aan de overzijde van het besluitgebied ligt het maaiveld aanzienlijk hoger.

2.3 Ruimtelijke en stedenbouwkundige effecten

Aangezien slechts sprake is van de aanleg van een open waterbuffer op een stuk agrarisch grond, is er geen sprake van negatieve ruimtelijke en stedenbouwkundige effecten. De buffer zal landschappelijk verantwoord worden ingepast. Het huidige talud van 0,60 meter aan de westzijde van de Heistraat zal met de aanleg van de open buffer intact blijven. Het talud wordt slechts onderbroken over een breedte van circa 4 meter, daar waar de regenwatervoorziening van de weg aansluit op de weg. De verdiepte buffer zal een groene uitstraling krijgen door het inzaaien van gras en het planten van enkele bomen binnen het besluitgebied. Aan de straatzijde van de Heistraat zal er tevens beplanting worden aangebracht met enkele bomen. Er kan dan ook geconcludeerd worden dat het plan, zowel op korte als op (middel) lange termijn, geen negatieve ruimtelijke en stedenbouwkundige effecten tot gevolg heeft voor de omgeving.

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het Rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

Bij de realisatie van het voorliggende initiatief is sprake van een dermate kleinschalige en lokale ontwikkeling dat geen nationale belangen in het spel zijn. De beoogde ontwikkeling is dan ook niet in strijd met de nationale belangen zoals verwoord in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). In de AMvB zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen.

De onderwerpen in het Barro betreffen: Rijkswaardwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Natuurnetwerk Nederland, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

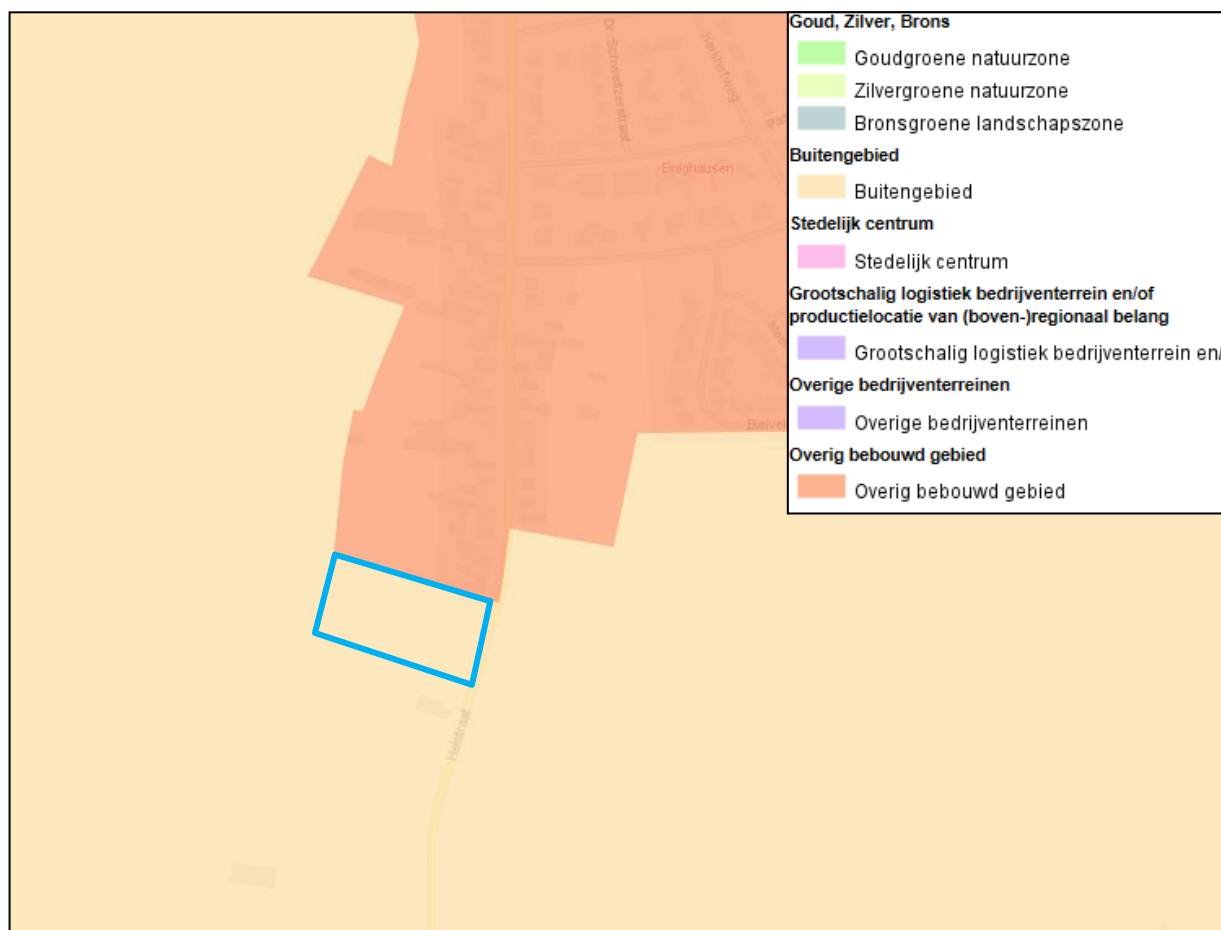
Afweging

Het besluitgebied doorkruist een reserveringszone voor buisleidingen. Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat heeft echter in het uitgebrachte advies op 5 februari 2018 aangegeven dat er geen harde tegenstrijdigheden worden gezien om de beoogde ontwikkeling te realiseren in deze reserveringszone voor buisleidingen indien wordt voldaan aan een aantal voorwaarden, zie paragraaf 4.2.5

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciale Omgevingsvisie Limburg 2014

Op 12 december 2014 is het Provinciaal Omgevingsplan 2014 (POL2014) vastgesteld als opvolger van het POL2006. In het POL2014 is onderscheid gemaakt in acht soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor de verschillende zones liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.



Uitsnede kaart 'Zonering Limburg' van het POL2014 met ligging besluitgebied (blauw omlijnd)

Volgens de kaart 'Zonering Limburg' ligt het besluitgebied in het buitengebied. Deze zone omvat een breed scala aan gebieden variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en cluster van bebouwing. Aangezien het in het voorliggende geval slechts gaat om de aanleg van een open waterbuffer, bestaan er vanuit het POL2014 geen beleidsmatige aandachtspunten of belemmeringen.

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van POL2014 juridische binding te geven. Uit de kaarten behorende bij de Omgevingsverordening Limburg 2014 blijkt dat het besluitgebied niet ligt binnen beschermingszones ten behoeve van natuur en landschap of (milieu)beschermingsgebieden. Verder is slechts sprake van een open waterbuffer, waarvoor vanuit de Omgevingsverordening geen nadere eisen gesteld worden. De voorgenomen ontwikkeling is kortom niet in strijd met de Omgevingsverordening Limburg 2014.

3.3 Gemeentelijk beleid

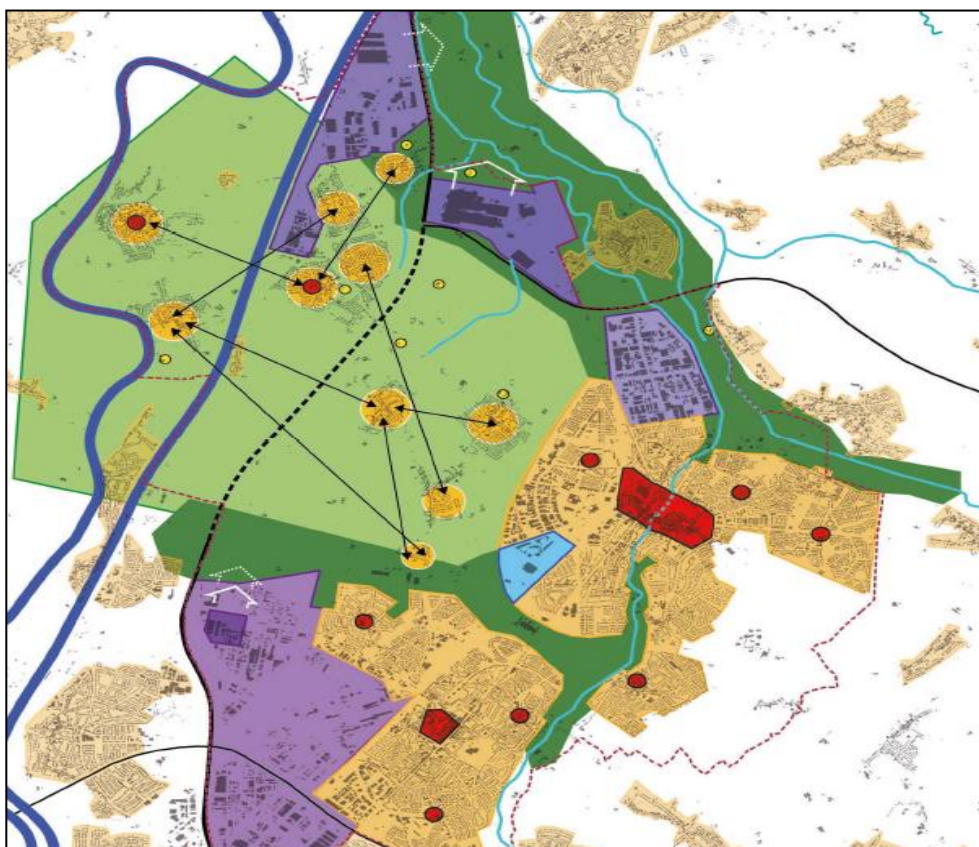
3.3.1 Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016

Op 15 december 2016 heeft de gemeenteraad van Sittard-Geleen de 'Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016' vastgesteld. De omgevingsvisie is de opvolger van de Structuurvisie Sittard-Geleen 2010.

In de omgevingsvisie komen alle aspecten aan bod die te maken hebben met de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van en binnen de gemeente. Van wonen en werken tot recreatie en mobiliteit. Van economische en technologische ontwikkelingen tot natuur en milieu. Het geheel wordt verduidelijkt aan de hand van kaarten die een goed beeld geven van de toekomst van Sittard-Geleen en de opgaven waaraan de gemeente werkt om dat beeld te realiseren.

In de uitwerking is nadrukkelijk gekozen voor de lijn 'ruimte waar mogelijk, sturing waar nodig', een uitnodiging aan alle partners om samen met de gemeente doorlopend te ontwikkelen naar een gemeente waar het goed wonen, leven en werken is.

Op basis van de visiekaart ligt het besluitgebied binnen het 'groene hart' en binnen een kern waar gestreefd worden het versterken van de samenhang tussen de dorpen. Voor het 'groene hart' geldt dat de gemeente bij voorkeur geen bebouwing toelaat, om de kwaliteiten van het open coulisselandschap afgewisseld met kleine dorpen en buurtschappen te behouden. In het voorliggende geval is echter geen sprake van het toevoegen van bebouwing. Het gaat enkel om de realisatie van een open waterbuffer, waardoor het regenwater geleidelijk uit de kern Einighausen wordt opgevangen. Dit tast de kwaliteit van het coulisselandschap niet aan. Hiermee wordt voldaan aan het gemeentelijk beleid zoals is vastgelegd in de 'Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016'.



Uitsnede visiekaart 'Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016'

Ten aanzien van 'water' wordt in de 'Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016' aangegeven dat het klimaat aan het veranderen is. Het KNMI heeft in 2014 een actualisatie van de vier klimaatscenario's gepresenteerd. In elk van deze scenario's is een aantal gemeenschappelijke kenmerken te zien:

- De opwarming zet door en zorgt voor zachtere winters en warmere zomers;
- De winters worden gemiddeld natter en ook extreme neerslaghoeveelheden komen vaker voor;
- De hevigheid van buien in de zomer neemt toe, maar het aantal regendagen daalt;
- Perioden van langdurige droogte komen vaker voor.

Door de beperkte capaciteit van de ondergrondse leidingsystemen wordt gezocht naar alternatieve opvang en afvoer van hemelwater bij hevige neerslag. Tijdelijke opvang van extreme neerslag vraagt om oplossingen in de openbare ruimte, op particulier terrein en in het watersysteem. Ook de periodes zonder neerslag worden belangrijk om de watertekorten aan te vullen. Het ontwerp van de openbare ruimte wordt betrokken bij de aanpak om de gevolgen van de klimaatverandering op te vangen. Dit proces wordt adaptatie aan klimaatverandering genoemd.

Het beleid voor de aanpak van wateroverlast ligt vast in het Beleidsplan afvalwater Westelijke Mijnstreek 2015. In het beleid liggen de stappen vast die genomen worden voor adaptatie. Deze zijn niet alleen nuttig voor die benodigde klimaatadaptatie, maar bieden ook voordelen in de aanpak van verontreiniging van het oppervlaktewater en het verbeteren van de leefomgeving. Door de beoogde ontwikkeling wordt er een oplossing gecreëerd voor de opvang van hemelwater in de kern Einighau-

sen. Hiermee wordt voldaan aan het gemeentelijk beleid zoals is vastgesteld in de 'Omgevingsvisie Sittard-Geleen'.

3.3.2 Nota Ruimtelijke Kwaliteit

In juli 2015 heeft de gemeenteraad de 'Nota Ruimtelijke Kwaliteit' vastgesteld. Deze nota beschrijft de kwaliteitscriteria waaraan elk ruimtelijk initiatief in de gemeente Sittard-Geleen moet voldoen. Opdat alle investeringen in de gebouwen en de openbare ruimte helpen om de kwaliteit en diversiteit van de gemeente te behouden én te versterken.

De Nota Ruimtelijke Kwaliteit vervangt de Welstandsnota 2004, maar richt zich op meer dan alleen welstand. Ruimtelijke kwaliteit gaat niet alleen over gebouwen. Daarom is in de Nota uitgebreid aandacht besteed aan het landschap, groen en erfgoed en is ook het (tijdelijke) reclame-, terrassen- en uitstallingenbeleid als bijlage aan de Nota gekoppeld.

Initiatieven worden door de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (ARK) getoetst aan enkele vaste criteria die altijd gelden.

Vaste criteria

Ruimtelijke inpassing

- Een initiatief respecteert de stedenbouwkundige en/of landschappelijke structuur.
- Een initiatief sluit qua maat en schaal aan bij de omliggende bebouwing en bij de klein- of groot-schaligheid van het dorp, de stad of het landschap als geheel. 'Contrasteren met' vraagt daarbij om een uitgebreidere argumentatie dan 'zich voegen naar'. Voor het landschap geldt dat beplantingen moeten passen bij het bestaande beplantingsbeeld van het betreffende gebied.
- Een initiatief levert een positieve bijdrage aan de kwaliteit van het omgevingsbeeld in de stad, de dorpen of het landschap. Hoe groter de openbare betekenis van een gebouw of plek (dus hoe meer het door mensen wordt gebruikt en/of gezien) hoe hoger de eisen op dit gebied.
- Een initiatief houdt rekening met de samenhang tussen de inrichting van de straat en de gebouwen (gevels), aangezien dit wordt ervaren als één geheel.

Gebiedseigen karakteristieken

Daarnaast zijn er voor een aantal gebieden gebiedseigen karakteristieken beschreven, waarmee bij een initiatief in het betreffend gebied, rekening dient te worden gehouden. Voor het besluitgebied geldt dat het is gelegen in het buitengebied. Voor initiatieven in het landschap/buitengebied dient rekening te worden gehouden met de volgende aspecten:

- Het herkenbaar houden van specifieke eigenschappen van elk van de zeven landschapstypen;
- Het behoud van de nog bestaande elementen van het oorspronkelijke landschap;
- Het behouden van de zachte overgang tussen het landschap en de dorpen;
- Het behoud van de kenmerkende zichtlijnen;
- De sfeer van de plek die soms niet alleen aan de beplanting is af te lezen, maar ook kenmerkende gebouwde elementen in het landschap, zoals kastelen;
- De natuur- en ecologische waarden en de natuurbeleving;

- De functie van het landschap als drager van/schakel binnen de ecologische structuur van Sittard-Geleen;
- De agrarische functie van het cultuurlandschap;
- De functie van het landschap als recreatiegebied voor de bewoners van de gemeente;
- Het feit dat (tijdelijke) reclame-uitingen in het landschap al snel ontsierend werken, denk aan reclames in weilanden en groenvoorzieningen. Reclames in het landschap dienen daarom beperkt te blijven.

In het voorliggende geval gaat het enkel om de realisatie van een open waterbuffer. Bij de uitwerking van het voorliggende plan is, voor zover mogelijk, rekening gehouden met de bovengenoemde uitgangspunten.

3.3.3 Vigerend beleid cultuurhistorie en archeologie

Sittard-Geleen streeft naar het behoud en beheer van archeologische waarden in de bodem als bron van kennis en cultuurbeleving. Cultuurhistorische relictten worden behouden en geaccentueerd. In samenhang met ruimtelijke inrichting, geeft de dynamiek van het verleden mede richting aan heden en toekomst.

In het najaar van 2012 is de beleidsnota archeologie en monumenten vastgesteld, met bijbehorende archeologische beleidskaart. De beleidsnota archeologie en monumenten geeft aan welk beleid de gemeente komende jaren zal voeren ten aanzien van archeologie en monumenten. Ook is eind 2012 de nieuwe Erfgoedverordening Sittard-Geleen 2012 vastgesteld, evenals de verordening Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (ARK).

Op basis van de gemeentelijke archeologische beleidskaart, ligt het besluitgebied grotendeels binnen een als 'categorie 4' aangeduid gebied. In paragraaf 4.2.1 wordt hier nader op ingegaan.

3.3.4 Beleidsplan Afvalwater Westelijke Mijnstreek 2015

Op 12 november 2014 heeft de gemeenteraad van Sittard-Geleen het 'Beleidsplan Afvalwater Westelijke Mijnstreek 2015' vastgesteld. In dit beleidsplan is de volgende missie geformuleerd: *“De zorg voor de afvalwaterketen wordt zo uitgevoerd dat de volksgezondheid wordt beschermd, een goede leefomgeving wordt bevorderd en schade aan het milieu wordt voorkomen. De kosten worden zo laag mogelijk gehouden en er wordt samengewerkt. Iedere partij in de afvalwaterketen – ook de burger – heeft een gedeelde verantwoordelijkheid in de goede zorg voor de afvalwaterketen.”*

In de visie staat dat er een duurzame afvalwaterketen komt. Afvalwater wordt ingezet om in schone grondstoffen, energie en schoon water te voorzien. Terugwinnen en sluiten van de keten staan centraal. Hemelwater wordt zoveel mogelijk zichtbaar en bovengronds verwerkt. Zo wordt gezien dat het water schoon is en wordt hemelwater mede door gebruik van de openbare ruimte beheersbaar gemaakt. Grondwater wordt op een natuurlijke manier behandeld, waar mogelijk wordt gekozen voor een niet-technische oplossing. Waar het nodig en haalbaar is helpt de gemeente door daden, of door advies te geven over de aanpak van grondwaterproblemen.

De missie en visie geven een lange termijn perspectief. Om dit perspectief te bereiken zijn voor de drie afvalwatersoorten (stedelijk afvalwater, hemelwater en grondwater) en de beoogde inzet op meer samenwerking, de onderstaande doelstellingen en strategieën geformuleerd:

Samenwerking

Doel

Kosten besparen, kwaliteit verhogen, kwetsbaarheid verlagen.

Strategie

Belang van (afval) waterketen staat voorop. Al het handelen dient in het belang te zijn van de gehele afvalwaterketen. Doelmatige aansturing van de afvalwaterketen wordt gezamenlijk gedaan.

Stedelijk afvalwater

Doel

Adequaat en efficiënt beheren van ons stelsel.

Strategie

Beheer en onderhoud als ware het één gezamenlijk areaal. Samen zoeken naar doelmatige en duurzame verbeteringen.

Hemelwater

Doel

Doelmatige en duurzame omgang met hemelwater.

Strategie

Samen met inwoners inspelen op klimaatverandering. Meer acceptatie van waterhinder. Bij nieuwbouw hemelwater verwerken op eigen terrein.

Grondwater

Doel

Een doelmatige en duurzame omgang met grondwater.

Strategie

Meer aandacht voor mogelijke grondwateroverlast bij nieuwbouw. Regisseursrol nemen op locaties waar overlast wordt ervaren. Samen met inwoners zoeken naar oplossingen.

De open waterbuffer wordt aangelegd ter voorkoming van wateroverlast in de kern Einighausen. Hiermee wordt er aangesloten bij de doelstellingen uit het 'Beleidsplan afvalwater Westelijke Mijnstreek 2015'.

3.3.5 Bodembeheerplan 2016-2020 gemeente Sittard-Geleen

Op 10 november 2015 heeft het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen het 'Bodembeheerplan 2016-2020 gemeente Sittard-Geleen' vastgesteld. Het bodembeheerplan heeft als doel vast te leggen hoe, binnen het gebied waar de gemeente bevoegd gezag is voor het beoordelen

van de bodemkwaliteit, invulling gegeven wordt aan de toetsing van bodemaspecten op de werkvelden waar dat een rol speelt. Deze werkvelden zijn: grondverzet/hergebruik, bodemsanering, bouwen en ruimtelijke ontwikkeling.

In het bodembeheerplan is onder meer aangegeven hoe binnen de gemeente op een duurzame en efficiënte wijze omgegaan wordt met de aanwezige diffuse bodemverontreiniging en welke mogelijkheden er zijn voor het toepassen/hergebruik van grond. Verder is omschreven hoe de gemeente, binnen de diverse van toepassing zijnde wettelijke kaders, invulling geeft aan de beleidsvrijheid die deze kaders bieden. Ook geeft het bodembeheerplan 2016-2020 aan hoe de geactualiseerde bodemkwaliteitskaart 2016 gebruikt kan worden als wettelijk bewijsmiddel.

Het Bodembeheerplan 2016-2020 biedt hiermee een eenduidig, integraal kader voor iedereen die bij het uitvoeren van bodemtaken en bij het voorbereiden van projecten te maken heeft met de aanwezige bodemkwaliteit.

In paragraaf 4.1.1 wordt nader ingegaan op de bodemaspecten in relatie tot de realisatie van de open waterbuffer.

4. ONDERZOEK

Bij de realisatie van de voorgenomen ontwikkeling dient rekening gehouden te worden met (milieu)-invloeden vanuit de omgeving op de ontwikkeling zelf en met invloeden vanuit de ontwikkeling op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, geluid, lucht, externe veiligheid en milieuzonering voor het besluitgebied wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de gewenste ingrepen voor de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding en verkeer en economische uitvoerbaarheid. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

4.1 Milieuaspecten

4.1.1 Bodem

Besluit ruimtelijke ordening

In het Besluit ruimtelijke ordening is de verplichting opgenomen voor onderzoek naar de bestaande toestand en de gewenste kwaliteit van de bodem. Daarnaast moet de uitvoerbaarheid van het plan inzichtelijk worden gemaakt. Zowel bij het opstellen van bestemmingsplannen als bij een omgevingsvergunning voor het afwijken van bestemmingsplannen zal inzicht moeten worden gegeven in de bodemkwaliteit. Zo moet:

- worden beoordeeld of de bodem geschikt is voor de beoogde bestemming;
- worden beschreven welke beoogde maatregelen worden getroffen;
- in de exploitatieopzet de kosten van eventuele saneringsmaatregelen worden meegenomen.

Afweging

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is er geen sprake van een wijziging naar een milieugevoeligere functie. Vanuit het aspect bodem bestaan er kortom geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.2 Fysieke aspecten

4.2.1 Cultureel erfgoed

Archeologie

In het vigerende bestemmingsplan is voor het grootste deel van het besluitgebied de archeologische dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' opgenomen. Op basis van de gemeentelijke archeologische beleidskaart ligt dit deel van het besluitgebied binnen een als 'categorie 4' aangeduid gebied met een middelhoge/ hoge verwachtingswaarde. Voor deze gebieden wordt een ondergrens voor het verplicht uitvoeren van een archeologisch onderzoek gehanteerd van een verstoringsoppervlak van 500 m² en een verstoringsdiepte van 30 cm. Aangezien in het voorliggende geval sprake is van een

verstoringsdiepte van meer dan 30 cm, is het uitvoeren van een archeologisch onderzoek noodzakelijk.

RAAP heeft in september 2017 een Programma van Eisen (PvE) voor een archeologisch onderzoek opgesteld voor het besluitgebied. Voor meer informatie wordt verwezen naar het volledige onderzoeksrapport.¹ Dit PvE is door de gemeente op 12 september 2017 goedgekeurd. Er zal ter plaatse van de beoogde ontwikkeling een intensieve archeologische begeleiding plaatsvinden (met aanleg van archeologisch vlak onder begeleiding van de archeoloog).

Cultuurhistorie

Binnen het besluitgebied en in de directe omgeving zijn geen monumenten of andere cultuurhistorisch waardevolle elementen aanwezig, waarop met de voorliggende ontwikkeling invloed wordt uitgeoefend. Vanuit het aspect cultuurhistorie zijn er kortom geen belemmeringen voor de voorliggende ontwikkeling.

4.2.2 Natuur en landschap

Op basis van de kaarten behorende bij het POL2014 en de 'Omgevingsverordening Limburg 2014', blijkt dat het besluitgebied niet gelegen is binnen een gebied waarin uitgesproken natuurlijke of landschappelijke waarden voorkomen. Geconcludeerd kan worden dat het voorgenomen initiatief geen consequenties heeft voor natuurlijke en/of landschappelijke waarden in de omgeving van het besluitgebied.

4.2.3 Flora en fauna

Natuurwetgeving

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Deze wet vormt een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatig gebiedsbescherming plaats door middel van het Nationaal Natuurnetwerk Nederland (NNN, voormalige ecologische hoofdstructuur (EHS)), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in structuurvisies en verordeningen is vastgelegd.

Resultaten gebiedsbescherming

In de omgeving van het besluitgebied zijn geen beschermde natuurgebieden gelegen. Het meest dichtbij gelegen Natura 2000-gebied betreft de Grensmaas, die op ruim 4 kilometer ten westen van het besluitgebied is gelegen. Gezien de aard van de ontwikkeling en deze afstanden, zijn negatieve effecten op (wettelijk en provinciaal) beschermde gebieden uitgesloten.

¹ Raap, *PvE Riolaanleg-/vervanging Heistraat te Einighausen gemeente Sittard*, opdracht nummer RAAP-PvE1845, d.d. 6 september 2017.

Resultaten soortenbescherming

Het besluitgebied is in de huidige situatie in agrarisch gebruik. Gezien het huidige gebruik, worden hier ook geen beschermde soorten verwacht. Het uitvoeren van een flora- en faunaonderzoek wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

De aanleg van een open waterbuffer zal gezien het bovenstaande geen afbreuk doet aan de gunstige staat van instandhouding van beschermde soorten. Er zullen naar verwachting dan ook geen negatieve effecten optreden ten aanzien van de flora en fauna. Wanneer tijdens de werkzaamheden individuen worden aangetroffen, geldt hiervoor de algemene zorgplicht.

Conclusie

Gezien de aard en omvang van het initiatief en het huidige gebruik van het besluitgebied, is de kans op aanwezigheid van beschermde soorten zeer klein en zullen er geen negatieve effecten optreden op flora en fauna. Er bestaan hiermee geen belemmeringen vanuit het aspect flora en fauna.

4.2.4 Waterhuishouding

Deze waterparagraaf is opgesteld met als doel een samenhangend beeld te geven van de wijze waarop in het voorliggende bestemmingsplan rekening wordt gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van duurzaam waterbeheer.

Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem. In deze paragraaf zullen de volgende onderdelen behandeld worden:

- beschrijving van waterrelevant beleid;
- kenmerken van het watersysteem;

Beschrijving van het waterrelevant beleid

Nationaal Waterplan

Vanuit Rijks- en provinciaal beleid wordt steeds meer nadruk gelegd op duurzaam waterbeheer in de bebouwde omgeving. In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water, en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiertoe worden genomen.

Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Op provinciaal niveau kent de provincie Limburg ook als uitgangspunten dat verdroging zo veel mogelijk tegengegaan dient te worden en dat waterkwaliteit, met het oog op een duurzaam gebruik in de toekomst, erg belangrijk is. Tevens sluit de provincie aan bij het beleid om infiltratie van water in de bodem te bevorderen en water meer terug te brengen in de stad.

Binnen de waterbeheersplannen van Limburg is integraal waterbeheer een belangrijk begrip. En ook hier speelt de verdroging en waterkwaliteit een belangrijke rol in het beleidsproces. Ter invulling van (specifiek) ecologische functies stelt het waterschap onder andere dat ter voorkoming van verdroging, grondwaterstanden, daar waar dat mogelijk is, verhoogd moeten worden door peilbeheer. Ook kan er gedacht worden aan het hooghouden van peilen nabij natuurgebieden. Ter voorkoming van eutrofiëring en het verlandingsproces kunnen voedselrijke bodems uitgebaggerd worden. Een ander belangrijk punt is dat het rioleringsbeheer door de gemeente in het plangebied op en aan de aan watergangen en plassen toegekende functies afgestemd dient te worden. Naast deze ecologische functies dienen er ook mensgerichte hoofdfuncties ten behoeve van industrie of drinkwater in het gebied ingepast te worden. Ook voor mensgerichte nevenfuncties dient plaats te zijn.

Duurzaam waterbeheer 21^{ste} eeuw

De kern van het Waterbeleid 21^e eeuw is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. Het water de ruimte geven betekent dat in het landschap en in de stad ruimte gemaakt wordt om water op te slaan. Dat betekent bijvoorbeeld dat toegelaten wordt dat rivieren bij hoge waterstanden gecontroleerd buiten hun oevers treden, op plekken waar daar ruimte voor is gemaakt. Daarmee worden problemen in andere, lager gelegen gebieden voorkomen.

Vasthouden, bergen, afvoeren

De waterbeheerders hebben samen gekozen voor een strategie, die uitgaat van het principe dat een overvloed aan water wordt opgevangen waar deze ontstaat. Dat betekent dat het water niet meer zo snel mogelijk afgevoerd wordt, maar dat het water zolang mogelijk wordt vastgehouden onder andere in de bodem. Is vasthouden niet meer mogelijk, dan bergen de waterbeheerders het in gebieden die daarvoor zijn uitgekozen. Door het water zo lang mogelijk vast te houden wordt tevens verdroging voorkomen. Pas als het niet anders kan, wordt het water afgevoerd.

Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021

Het Provinciaal Waterplan Limburg bevat de ambities, opgaven en op hoofdlijnen de maatregelen die in de periode 2016-2021 worden uitgevoerd, op gebied van de hoogwaterbescherming in de Maasvallei, de aanpak van regionale wateroverlast en watertekort, mede in het licht van de klimaatverandering en het Nationale Deltaprogramma, de inrichting van de beken en waterrijke natuurgebieden als ook de verbetering van de ecologische en chemische waterkwaliteit, en de drinkwatervoorziening en het grondwaterbeheer, mede als opdracht vanuit de Kaderrichtlijn Water.

Het Provinciaal Waterplan 2016-2021 heeft de status van een regionaal waterplan, zoals omschreven in de Waterwet én is een op zichzelf staande structuurvisie op grond van de Wet ruimtelijke ordening. Het is een uitwerking en verdere detaillering van het regionale waterbeleid in het POL2014. Het plan bevat specifieke ambities en beleidsregels gericht op de doorwerking en uitvoering van waterbeleid, waarbij wordt ingezet op de volgende inhoudelijke opgaven voor het regionale waterbeleid:

- Een veilige en aantrekkelijke Maasvallei;
- Een veerkrachtig en klimaatbestendig regionaal watersysteem;
- Behoud en herstel natte natuur en verbetering waterkwaliteit;
- Duurzame drinkwatervoorziening en grondwaterbeheer.

Bij de verdere ontwikkeling van het besluitgebied wordt aangesloten bij de bovengenoemde algemene uitgangspunten. Er is verder geen sprake van strijdigheid met het Provinciaal Waterplan 2016-2021.

Kenmerken watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het besluitgebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, hemelwater, ecosysteem en afvalwater.

Grondwater

Het besluitgebied is niet gelegen binnen een grondwaterbeschermingsgebied of waterwingebied, zoals deze zijn opgenomen in de Omgevingsverordening Limburg 2014.

Oppervlaktewater

Binnen het besluitgebied en de directe omgeving is geen primair oppervlaktewater gelegen waarmee bij het initiatief rekening hoeft te worden gehouden. Wel is het besluitgebied gelegen binnen de Maasvallei. Volgens het POL2014 moet bij ontwikkelingen in de Maasvallei rekening gehouden worden met de hoofdfuncties van de rivier (afvoer van water en ijs, scheepvaart, drinkwatervoorziening, waterrecreatie en aquatisch ecologie) en ook de hoofdfuncties van het gebied (agrarisch, natuur, wonen, werken, oeverrecreatie e.d.). Gezien de ligging en de beoogde ontwikkeling zal er geen invloed op het functioneren van de Maas zijn.

Ecosystemen

In het besluitgebied en de directe omgeving liggen geen specifieke en/of waardevolle droge of natte ecosystemen, die een belemmering zouden kunnen vormen voor de voorgenomen ontwikkeling.

Afvalwater

Er zal geen sprake zijn van een toename van het afvalwater door de beoogde ontwikkeling.

Hemelwater

In de gemeente Sittard-Geleen geldt bij nieuwbouw of ingrijpende verbouwingen een verplichting om hemelwater te scheiden van afvalwater en op eigen terrein te verwerken. In het voorliggende geval is geen sprake van de realisatie van bebouwing maar juist sprake van het realiseren van een open waterbuffer ten behoeve van de opvang van hemelwater.

De hemelwatervoorzieningen zullen moeten voldoen aan de eisen van de gemeente Sittard-Geleen. Deze eisen zijn vastgelegd in het document Uitvoeringsnotitie 'Verwerken hemelwater particulier terrein bij nieuwbouw' Westelijke Mijnstreek uit 2015. Hieruit blijkt dat hemelwaterbergende voorzieningen gedimensioneerd dienen te worden op een bui van T=25 (35 mm in 45 minuten). Tevens dienen de gevolgen van bui van T=100 (45 mm in 30 minuten) inzichtelijk te worden gemaakt en mogen de watereffecten van een dergelijke bui niet tot overlast leiden. De maximale leegloop/ herbeschikbaarheid van de bergende en infiltrerende voorziening(en) bedraagt 24 uur.

Royal HaskoningDHV heeft onderzoek gedaan naar de doorlatendheid van de bodem in de vorm van het uitvoeren van diepe boringen, grondwater(stands-)onderzoek plus bepaling K-waarden in onverzadigde, potentiële doorlatende bodemlagen.² Dit onderzoek is uitgevoerd ten behoeve van een tweetal locaties waar regenwaterbergings- dan wel infiltratievoorzieningen worden aangelegd:

- Stroomgebied A: groene buffer in een bestaand weiland, tussen Heistraat nrs. 72 en 74;
- Stroomgebied B: ondergrondse buffer tegenover Heistraat nr. 18 pal naast de kerk.

Voor het besluitgebied is alleen locatie A relevant. Onderstaand worden derhalve de conclusies van dit onderzoek voor locatie A weergegeven, het volledig onderzoek is als separate bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing ingediend.

Op basis van de verkregen bodemprofielen uit de peilbuizen en het infiltratieonderzoek is gebleken dat:

- Het grondwater op ca. 10,5 à 11,05 m minus maaiveld aanwezig is;
- De peilbuisbeschrijving bij locatie A tot een grotere diepte een bodembeschrijving geeft dan de bijgeplaatste infiltratie boring, waarbij de bodemopbouw in de ondieper geëindigde infiltratieboring vergelijkbaar is. De diepe peilbuisbeschrijving wordt als maatgevend aangehouden voor de lokale bodemopbouw;

Uit de berekening blijkt dat bij locatie A minimaal 15 en maximaal 45 stuks palen van rond 600 mm benodigd zijn, afhankelijk van een aan te brengen paaleinddiepte van ca. 6,0 of 8,5 minus maaiveld t.b.v. voldoende berging.

De bergingsvoorzieningen in de vorm van buffers, waarvan uitgegaan wordt dat de bufferbodems op enkele meters diepte aangelegd worden (zijnde ondieper dan de bovenkant van de goed waterdoorlatende lagen) dienen middels grindpalen of anders verbonden te worden met de grindpalen in de goed waterdoorlatende lagen.

Vanwege de grote individuele verschillen in aantal benodigde palen (plus dito kosten) ter plaatse van het besluitgebied plus aanwijzingen voor lokaal sterk wisselende bodemopbouw wordt aanvullend onderzoek naar de bodemopbouw geadviseerd. Mocht uit dit onderzoek blijken dat de worstcase benadering representatief is voor de werkelijke situatie dan kan overwogen worden om ondergrondse sleuven (grindkoffers of kratten) in de doorlatende lagen aan te leggen waarmee het benodigde infiltratieoppervlak van 85 m² wordt gerealiseerd.

Omwille van de slecht doorlatende bodemlagen (zandige leem), aanwezig vanaf maaiveld tot circa 5,5 m minus maaiveld, wordt toepassing van een infiltratieriool niet aanbevolen. Deze oplossing zorgt voor technische uitdagingen in de vorm van veel en diep grondwerk, het nog steeds ook hier moeten aanbrengen van grindpalen, bijbehorende stabilisatiewerkzaamheden en risico's binnen een lokaal aanwezige beperkte werkruimte.

² Royal HaskoningDHV, *infiltratie onderzoek en advies afkoppelen Heistraat – Mauritsweg e.o. te Einighausen, gemeente Sittard Geleen*, kenmerknr: T&PBF9234NT001D01, d.d. 16 mei 2018.

Overleg waterbeheerder

Er is geen sprake van een toename van het verhard oppervlak groter dan 1.000 m² en het besluitgebied is niet binnen een door het waterschap aangewezen aandachtsgebied gelegen. Het plan hoeft daarom niet te worden ingediend bij het Waterschap Limburg.

4.2.5 Kabels en leidingen

Binnen het besluitgebied ligt de dubbelbestemming 'Leiding-Leidingstrook'. In de als zodanig bestemde gronden liggen in de huidige situatie geen buisleidingen. Het betreft een reserveringstrook voor buisleidingen. Naar aanleiding van de Structuurvisie buisleidingen van de rijksoverheid, is deze reserveringstrook in het bestemmingsplan 'Buitengebied Sittard' opgenomen. De waterbuffer vormt geen belemmering voor de aanleg van toekomstige buisleidingen, mede omdat er al onder de wegen rioleering doorboord moet worden voor de aanleg van de open waterbuffer. De ontvangstuik hoeft dan bij de aanleg van de buisleidingen wellicht minder diep uitgegraven te worden vanwege de dan aanwezige buffer. Omdat er nog geen leidingbeheerder is, is er advies gevraagd aan het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 5 februari 2018 advies uitgebracht over het aanleggen van een waterbuffer in een bestemmingsstrook voor buisleidingen. In dit advies wordt aangegeven dat er in het kader van externe veiligheid geen harde tegenstrijdigheden worden gezien indien:

1. De wateropvangbuffer niet voor de gehele tijd nodig is, dat wil zeggen in de meeste perioden de gronden bereikbaar/buikbaar zijn voor het aanleggen en inspecteren/onderhouden van de buisleidingen;
2. Er geen zodanige watersnelheden zijn dat erosie plaatsvindt van grond, dat wil zeggen grondverschuivingen en grondverplaatsingen met ondergraving en minder dekking tot gevolg;
3. Er geen bovengrondse apparatuur/appendages of andere apparatuur/appendages van eventuele bestaande buisleidingen reeds in de gronden bevinden (kathodische bescherming, afsluiters);
4. Overleg is gevoerd met de exploitanten van bestaande buisleidingen en daarvan de bevestiging is verkregen dat de leidingen er voldoende tegen bestand zijn (zettingen/zakkingen, mechanische belastingen, eventueel driften/wegzakken/opdrijven in de slappere gronden);
5. Indien er eventueel NEN 3651 voor waterkruisingen op andere wijze of locatie van kracht zijn, moet daar ook aan worden voldaan, een RWS/Waterschapszaak.

Hieronder zal puntsgewijs worden beargumenteerd dat er wordt voldaan aan de bovengenoemde voorwaarden van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat:

1. De open waterbuffer wordt slechts (deels) gevuld bij regenval. Aangezien het 95 % van de tijd niet regent in Nederland, zal de open water buffer niet voor de gehele tijd gevuld zijn. Daarnaast wordt de infiltratie naar de ondergrond zodanig ontworpen dat de ledigingstijd maximaal 24 uur bedraagt, na volledige vulling (45 mm neerslag in 30 minuten). Veelal zal er derhalve geen water in of voor slechts enkele uren aanwezig zijn in de open buffer;
1. De watersnelheden zijn dermate laag dat geen erosie zal plaatsvinden;
2. Er zijn momenteel geen buisleidingen in de ondergrond aanwezig;
3. Er zijn in de huidige situatie geen buisleidingen aanwezig, derhalve ook geen exploitanten waarmee overleg gevoerd moet worden. De ondergrond is dermate stabiel en het grondwater is dieper

dan 7 meter gelegen, dat er voor de toekomstig geplande leidingen geen problemen t.a.v. zettingen kunnen optreden.

4. De NEN 3651 norm is niet van kracht, aangezien er geen waterstaatwerk aanwezig is of wordt gerealiseerd binnen het besluitgebied.

4.3 Overige aspecten

In een ruimtelijke onderbouwing worden normaal gesproken nog een aantal milieuaspecten/randvoorwaarden behandeld. Dit zijn:

- Akoestiek.
- Geur.
- Luchtkwaliteit.
- Verkeer en parkeren.
- Externe veiligheid.
- Bedrijven en milieuzonering.

Aangezien de open waterbuffer geen milieugevoelig object is en evenmin milieuoverlast of een toename van verkeer veroorzaakt, zijn deze aspecten in dit geval niet aan de orde.

4.4 M.e.r.-plicht

Op 7 juli 2017 het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Daarin is een nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling opgenomen. Die geldt nu voor iedere activiteit die is opgenomen op de D-lijst, ongeacht of de activiteit onder of boven de drempelwaarde van de D-lijst valt. Woningbouw kan vallen onder onderdeel D (11.2): “de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.”

De voorgenomen ontwikkeling betreft de aanleg van een open buffer. Het betreft een dermate kleinschalige ontwikkeling, dat geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het Besluit milieueffectrapportage. Voor het project geldt daarom geen directe m.e.r.-beoordelingsplicht en hoeft evenmin een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd.

4.5 Economische uitvoerbaarheid en kostenverhaal

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening rust op de gemeente de verplichting tot het verhaal van kosten die tot de grondexploitatie behoren op basis van een exploitatieplan. De gemeente kan hiervan afzien indien:

- het kostenverhaal anderszins is verzekerd; en
- het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is; en

- het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels aan werken en werkzaamheden met betrekking tot bouwrijp maken, aanleg van nutsvoorzieningen, inrichten van de openbare ruimte en uitvoerbaarheid niet noodzakelijk is; óf

in de volgende bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen:

- het totaal der exploitatiebijdragen bedraagt minder dan € 10.000; óf
- er zijn geen verhaalbare kosten als bedoeld in het besluit ruimtelijke ordening (Bro); óf
- de verhaalbare kosten als bedoeld in het Bro betreffen uitsluitend de aansluiting van een bouwperceel op de openbare ruimte of de aansluiting op nutsvoorzieningen.

De aanleg van een open waterbuffer is niet aangewezen als een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening. Er geldt daardoor geen verplichting tot kostenverhaal.

Uit de gevraagde planologische wijzigingen kan planschade voortvloeien. In verband met mogelijke vergoedingen van planschade als bedoeld in art. 6.1 Wet ruimtelijke ordening worden met de initiatiefnemers planschadeovereenkomsten gesloten, op basis waarvan de kosten voor planschade voor rekening en risico van initiatiefnemers komen.

5. AFWEGING BELANGEN

De gewenste ontwikkeling is strijdig met de geldende regels uit het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Sittard', waarin aan het besluitgebied de bestemming 'Agrarisch' is toegekend. De aanleg van een open waterbuffer is binnen deze bestemming niet toegestaan. Daarnaast mogen binnen de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 4' en 'Leiding-Leidingstrook' geen graafwerkzaamheden ten behoeve van de aanleg van de open buffer worden uitgevoerd. Het vigerende plan biedt geen afwijkings- of wijzigingsmogelijkheden waarmee het initiatief toegestaan kan worden. Door het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, kan het initiatief mogelijk worden gemaakt.

Tegen de voorgenomen aanleg van een waterbuffer bestaan uit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaren. De ontwikkeling past ruimtelijk-functioneel en qua vormgeving in het omliggende gebied.

Aan de voorwaarden, die zowel het Rijks-, provinciaal, regionaal als gemeentelijk beleid stellen, wordt met de ontwikkeling voldaan.

Daarnaast wordt de ontwikkeling niet belemmerd door aanwezige, storende milieuaspecten. Bovendien zal geen schade worden toegebracht aan omringende natuur- of landschapselementen en -structuren.

Op basis van het voorgaande wordt dan ook geconcludeerd dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar en haalbaar is.

6. PROCEDURE

Aan de aanleg van de open waterbuffer kan medewerking worden verleend door van het bestemmingsplan af te wijken middels een omgevingsvergunning ex. artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo. De motivering van het besluit moet dan voorzien zijn van een goede ruimtelijke onderbouwing. Met de voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt hieraan invulling gegeven.

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan dient de uitgebreide procedure, zoals beschreven in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te worden gevolgd. Hiertoe is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. De Wabo geeft hierop enkele aanvullingen. Dit zijn onder andere:

- Aanvraag, ontwerpbesluit en/ of het definitieve besluit moeten op grond van zowel de Wabo als het Besluit omgevingsrecht (Bor) in bepaalde specifieke gevallen aan specifieke personen of instanties worden toegestuurd. Te denken valt aan het orgaan dat de verklaring van geen bedenkingen afgeeft, de Inspectie, een ander bestuursorgaan dan het aangewezen bevoegd gezag, etc.
- Iedereen kan zienswijzen op het ontwerp-besluit indienen (art. 3.12 lid 5 Wabo).
- De beslistermijn van zes maanden begint te lopen op de dag ná de dag van ontvangst van een -ontvankelijke- aanvraag (art. 3.12 lid 7 Wabo).
- De beslistermijn van zes maanden mag éénmaal verlengd worden, met ten hoogste zes weken (art. 3.12 lid 8 Wabo).
- Bij een geval als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3°, van de Wabo (de toestemming uit de Wabo die in de plaats komt van het projectbesluit) wordt de kennisgeving van het ontwerpbesluit en de mededeling van het definitieve besluit in de Staatscourant geplaatst. De mededeling van het definitieve besluit wordt tevens langs elektronische weg gedaan en beschikbaar gesteld (art. 6.14 Bor).

Vooroverleg

In artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht is artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening van toepassing verklaard. Voor deze procedure dient dan ook vooroverleg te worden gevoerd met diensten van het Rijk, provincie en het waterschap. Deze instanties kunnen aangeven dat in bepaalde gevallen vooroverleg niet noodzakelijk is. Bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan moeten burgemeester en wethouders, indien niet is aangegeven dat van vooroverleg kan worden afgezien, daarom overleg plegen met het Waterschap, met andere gemeenten wiens belangen bij het plan betrokken zijn en met de betrokken rijks- en provinciale diensten.

Omdat er vanwege de ligging en de aard van het initiatief geen rijks-, provinciale en waterschapsbelangen in het geding zijn, is vooroverleg met het Rijk, de provincie en het waterschap niet noodzakelijk.

Beroep en hoger beroep

Na het verlenen van de vergunning kan beroep worden ingesteld bij de rechtbank tegen de verleende vergunning. Tot slot kan hoger beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Planmethodiek en verbeelding

Conform de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is een analoog en digitaal besluitvlak van het projectgebied gemaakt.

