

VOORADVIES BESTEMMINGSPLANPROCEDURE

Aan : Gemeente Bronckhorst, t.a.v. [REDACTED]
Zaaknr. : 2017EA407
Zaakomschrijving : Beoogde bedrijfsuitbreiding VIV Buisman, Brinkweg 23 Zelhem
Specialisme : Bedrijven en milieuzonering
Behandeld door : [REDACTED]
Datum : 7 juni 2017

Inleiding

Het bedrijf VIV Buisman, gevestigd op de locatie Brinkweg 23 in Zelhem, bekijkt de mogelijkheid om het perceel aan de voorzijde van de bestaande bedrijfsgebouwen (aan de overzijde van de weg) aan te kopen. De beoogde bedrijfsactiviteiten voor dat perceel bestaan vooral uit op- en overslag van producten. Daarnaast wordt een deel van het perceel ingericht als parkeerterrein. Het bedrijf heeft aan de gemeente Bronckhorst gevaagd of die activiteiten daar zijn toegestaan of wat er voor nodig is om dit mogelijk te maken. De gemeente Bronckhorst vraagt de Omgevingsdienst Achterhoek in dit verband te kijken naar de milieutechnische zaken die hiermee samenhangen. In dit advies volgt een beoordeling van de situatie aan de hand van de systematiek van bedrijven en milieuzonering, waarbij wordt ingegaan op de inpasbaarheid van de bedrijfsactiviteiten in de omgeving en welke aanvullende acties eventueel nodig zijn om hierover een meer definitieve uitspraak te kunnen doen.

Beoordelingskader

De VNG-publicatie *Bedrijven en milieuzonering* (editie 2009) is een hulpmiddel voor de beoordeling van de toelaatbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen. Die ontwikkelingen hebben bijvoorbeeld betrekking op nieuwe woningen in de omgeving van bedrijven of op nieuwe bedrijvigheid in de omgeving van woningen.

De in de VNG-publicatie genoemde richtafstanden zijn afhankelijk van de omgevings- en bedrijfskenmerken naar boven of beneden bij te stellen. Het toepassen van de richtafstand moet dus gemotiveerd gebeuren. Uitgangspunt is dat de in de bedrijvenlijst genoemde richtafstanden gelden tussen enerzijds de perceelgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van de woning. De richtafstanden gelden ten opzichte van rustige woongebieden (rustige woonwijk en rustig buitengebied). Overigens gaan wettelijke afstanden voor de richtafstanden uit de VNG-publicatie.

Wanneer uit de beoordeling aan de richtafstanden blijkt dat een ontwikkeling niet mogelijk is, kan onderzoek naar de daadwerkelijke milieubelasting uitwijzen dat kleinere afstanden dan de richtafstanden mogelijk zijn. Op dat moment is een afweging aan de orde over de belangen van woningbouw en bedrijvigheid. In die afweging speelt ook de langere termijn visie op de gewenste ontwikkeling van het bedrijventerrein of de bedrijfslocatie een rol.

Voor het omgevingstype gemengd gebied kunnen gemotiveerd kleinere afstanden worden aangehouden. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor, zoals winkels, horeca en bedrijven. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Bij het omgevingstype gemengd gebied kunnen de richtafstanden uit bijlage 1 met één afstandsstep worden verlaagd. Voor bedrijven waarbij het aspect gevaar maatgevend is voor de richtafstand is vermindering van de richtafstanden met één afstandsstep niet zonder meer mogelijk.



Overwegingen

Millieucategorie bestaande bedrijfsactiviteiten

VIV Buisman is een zelfstandige zuivelonderneming, die zich heeft gespecialiseerd in het verwerken van melkvetten. Het gaat hierbij onder meer om de productie van roomboter, boterolie en mengsels. Op grond van de bedrijfsactiviteiten geldt volgens de VNG-publicatie een richtafstand van 300 meter en een indeling in milieucategorie 4.2.

SBI 2008	Omschrijving	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Categorie
1051	Zuivelproductenfabrieken: - melkproductenfabrieken v.c. >= 55.000 ton/jaar	100	0	300	50	4.2

Verder is onlangs een haalbaarheidsstudie uitgevoerd naar de productie van melkpoeder op deze locatie. Deze overigens nog niet vergunde bedrijfsactiviteit resulteert eveneens in een richtafstand van 300 meter en milieucategorie 4.2.

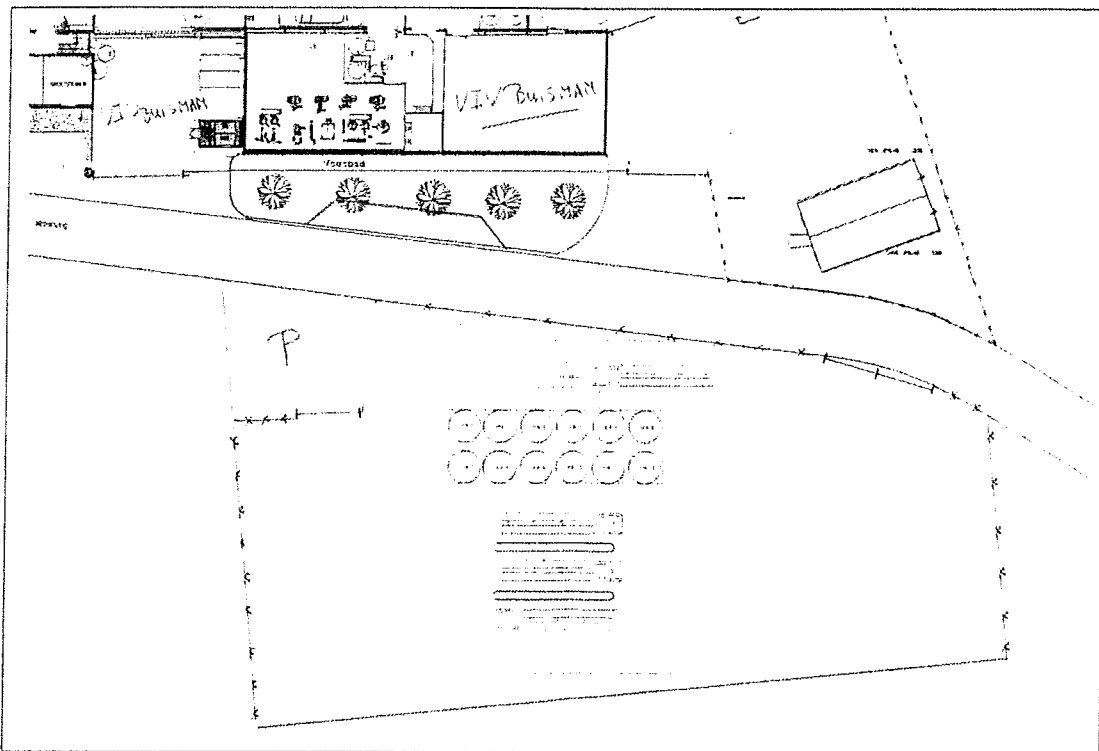
SBI 2008	Omschrijving	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Categorie
1051	Zuivelproductenfabrieken: - overige zuivelproductenfabrieken	50	50	300	50	4.2

Omschrijving uitbreiding bedrijfsactiviteiten

De bedrijfsactiviteiten op het beoogde bedrijfsperceel (zie het met een blauw symbool aangeduide terrein op afbeelding 1) zijn niet gericht op productiedoeleinden. De activiteiten betreffen de op- en overslag van producten, inclusief de daarmee gepaard gaande transportbewegingen op en buiten het terrein. Het doel is om de vloeibare zuivelgrondstoffen en grondstoffen plantaardige vetten op dit terrein in uit de opslagtanks te pompen. Daarna worden deze vloeistoffen naar de overzijde van de Brinkweg (de huidige fabriek) verpompt om daar verder te verwerken. Hiermee wordt de hinder op de Brinkweg door achteruit draaiende tankwagens (in verband met laden en lossen) teruggedrongen. Een klein deel van het perceel wordt ingericht als parkeerterrein voor tankwagens (zie afbeelding 2). Het gaat hierbij uitsluitend om de tijdelijke stalling van tankwagens zonder koelinstallatie.



Afbeelding 1: situering beoogd bedrijfsperceel VIV Buisman



Afbeelding 2: terreinindeling beoogd bedrijfsperceel

Onderscheid in milieucategorie per bedrijfs onderdeel

Ondanks het feit dat onderhavig perceel vanuit de milieuwetgeving moet worden aangemerkt als (toekomstig) onderdeel van de bestaande inrichting VIV Buisman, geldt hiervoor niet automatisch dezelfde milieucategorie. Het is vanuit de systematiek van bedrijven en milieuzonering namelijk mogelijk om een onderscheid te maken naar de milieucategorie per bedrijfs onderdeel. Dit is in feite een vorm van interne milieuzonering binnen de eigen bedrijfspercelen, die verder volledig vergelijkbaar is met de in bestemmingsplannen voor bedrijventerreinen gangbare milieuzonering.

Een kantoor valt bijvoorbeeld in een lage milieucategorie (categorie 1). Ook als dat kantoor onderdeel uitmaakt van een productiebedrijf in een hogere milieucategorie is het voldoende dat het bestemmingsplan ter plaatse van dat kantoor een bedrijf in categorie 1 toestaat. De reden daarvoor is dat de milieueffecten van een kantoor bij een productiebedrijf niet verschillen van een zelfstandig kantoor of een kantoor bij een bedrijf in een lage milieucategorie.

Dezelfde redenering is van toepassing op onderhavige situatie. De op- en overslagactiviteiten en het parkeerterrein op het nieuwe perceel resulteren in een lagere milieucategorie dan de milieucategorie van de fabriek zelf. Het is daarom niet nodig dat het bestemmingsplan op dit perceel een bedrijf in categorie 4.2 toestaat, zoals dat wel vereist is voor het deel van het bedrijf waar de productie van zuivelproducten plaatsvindt.

Milieucategorie bedrijfsactiviteiten nieuwe terrein

De vraag werpt zich dan op welke milieucategorie van toepassing is op de beoogde bedrijfsactiviteiten op het nieuwe terrein. Onderstaande tabel geeft het antwoord op die vraag. Het blijkt te gaan om activiteiten in maximaal categorie 3.1.



<i>SBI 2008</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>Geur</i>	<i>Stof</i>	<i>Geluid</i>	<i>Gevaar</i>	<i>Categorie</i>
4632, 4633	Groothandel in vlees, vleeswaren, zuivelproducten, eieren, spijsoliën	10	0	30	50	3.1
52102, 52109	Distributiecentra, pak- en koelhuizen	30	10	50	50	3.1
5221	Parkeerterreinen, parkeergarages	10	0	30	0	2

Het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Stedelijk gebied Bronckhorst" staat op het onderhavige perceel bedrijven in maximaal categorie 3.1 toe, zoals die zijn aangegeven in de als bijlage bij de regels opgenomen Staat van Bedrijfsactiviteiten. De hierboven aangegeven omschrijvingen zijn terug te vinden in de Staat van Bedrijfsactiviteiten en resulteren maximaal in categorie 3.1. De beoogde bedrijfsactiviteiten passen daarom voor wat betreft de milieucategorie binnen de regels van het bestemmingsplan.

Conclusie / advies

De beoogde bedrijfsactiviteiten op het aangegeven perceel aan de overzijde van de Brinkweg passen voor wat betreft de milieucategorie binnen de regels van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Er is daarom geen RO-procedure of aanvullend onderzoek nodig om deze ontwikkeling mogelijk te maken.

Aandachtspunten

Het in dit advies vermelde heeft uitsluitend betrekking op het bestemmingsplan. Naast het bestemmingsplan spelen echter ook andere toestemmingsvereisten. Wat in ieder geval nodig is voor deze bedrijfsuitbreiding is een omgevingsvergunning milieu. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bronckhorst is hiervoor het bevoegd gezag, maar de vergunningverleningswerkzaamheden worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN). Dit omdat sprake is van een industriële inrichting waarbinnen een IPPC-installatie aanwezig is. Een dergelijke inrichting wordt aangemerkt als complex. Vergunningverlening voor complexe inrichtingen wordt binnen het stelsel van Gelderse Omgevingsdiensten uitgevoerd door de ODRN.