



Raadsbesluit - geamendeerd

Behorende bij raadsvoorstel met nummer: Raad-00464/9

De raad van de gemeente Bronckhorst;

gelezen het voorstel van het college van b en w van 2 juli 2019;

besproken in de commissievergadering van 11 juli 2019;

gelet op Wet ruimtelijke ordening, Algemene wet bestuursrecht en Wet natuurbescherming;

gelet op het aangenomen amendement 9-1;

Besluit:

1. tot nader order bijlage 7 van het bestemmingsplan Landelijk gebied Bronckhorst niet te actualiseren;
2. het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2019-1' (NL.IMRO.1876.VPL1901-ON01) gewijzigd vast te stellen als 'Landelijk gebied; Veegplan 2019-1A' (NL.IMRO.1876.VPL1901A-VG01) met dien verstande dat:
 - a. de zes locaties (Binnenweg 4 Drempt, Muizengatweg 4 Toldijk, Nicolaasweg 10 Halle, Schooltinkweg 7 Zelhem, Schooltinkweg 9b Zelhem en Lindeseweg 17 Vorden) niet aan bijlage 7 worden toegevoegd;
 - b. ambtshalve een afwijkingsbevoegdheid voor woningsplitsing bij woonbestemmingen in het landelijk gebied wordt toegevoegd;
 - c. met inachtneming van amendement 9-1:

Bepaling 2 van de bestemmingsplanregeling (afwijkingsbevoegdheid voor woning-splitsing), die met voorstel 2 onder b ambtshalve bij de woonbestemmingen in het landelijk gebied wordt toegevoegd, te vervangen door:

“Beide woningen hebben na splitsing een gezamenlijke maximale inhoud van 750 m³. Indien en voorzover het hoofdgebouw ten tijde van de tervisielegging van het ontwerp van het plan een grotere inhoud heeft dan 750 m³, geldt de grotere inhoud als maximum.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Bronckhorst in zijn openbare vergadering van 19 juli 2019,

de griffier plv.,

de voorzitter,

J.B.W. Schreur

M. Besselink



gemeente Bronckhorst

Raadsvoorstel

Datum	: 18-7-2019
Kenmerk	: SXO59151315/Raad-00464
Portefeuillehouder	: E.W. Blaauw en P.L.P.S. Hofman
Onderwerp	: Vaststellen bp 'Landelijk gebied; Veegplan 2019-1A

Geachte leden van de gemeenteraad,

Voorstel

1. te besluiten om tot nader order bijlage 7 van het bestemmingsplan Landelijk gebied Bronckhorst niet te actualiseren
2. het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2019-1' (NL.IMRO.1876.VPL1901-ON01) gewijzigd vast te stellen als 'Landelijk gebied; Veegplan 2019-1A' (NL.IMRO.1876.VPL1901A-VG01) met dien verstande dat:
 - a. de locaties (Binnenweg 4 Drempt, Muizengatweg 4 Toldijk, Nicolaasweg 10 Halle, Schooltinkweg 7 Zelhem, Schooltinkweg 9b Zelhem en Lindeseweg 17 Vorden) niet aan bijlage 7 worden toegevoegd;
 - b. ambtshalve een afwijkingsbevoegdheid voor woningsplitsing bij woonbestemmingen in het landelijk gebied wordt toegevoegd.

Inleiding

In uw raadsvergadering van afgelopen april heeft u, tijdens de vaststelling van het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2019-1', het planonderdeel 'Locaties met aanpassingen in Wnb-vergunning' buiten de vaststelling gehouden. Het is niet zo dat dit onderdeel van bovengenoemd veegplan nog niet voor besluitvorming rijp was, maar dit is gedaan om procestechnische redenen. Dit schept namelijk de mogelijkheid om een ambtshalve wijziging toe te voegen. Doordat genoemd planonderdeel apart aan uw raad wordt voorgelegd, zal de bestemmingsplannaam een afgeleide worden van het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2019-1', namelijk: Landelijk gebied; Veegplan 2019-1A'.

Woonvisie

Op de agenda van de juli-raad staat ook de Woonvisie Bronckhorst 2019 – 2025. De Woonvisie zal ondermeer voorzien in mogelijkheden voor woningsplitsing. Om hiervan gebruik te kunnen maken, moet dit vertaald worden in de bestemmingsplansystematiek van het landelijk gebied. Op zijn vroegst betekent dit, dat niet eerder dan in februari 2020 concreet omgevingsvergunningen hiervoor verleend kunnen worden. Gelet op de geconstateerde grote behoefte willen wij dit bespoedigen. Dit kan door één onderdeel van het veegplan niet vast te stellen, dit te agenderen voor de mei-vergadering van uw raad en hieraan een ambtshalve aanpassing toe te voegen die woningsplitsing mogelijk maakt.

Vervolgens is tijdens de mei-vergadering besloten om de vaststelling van het veegplan in de juli-vergadering te behandelen, gelijktijdig met de behandeling van de (concept)Woonvisie.

Het thema woningsplitsing maakt onderdeel uit van de (concept)Woonvisie 2019 - 2025. Deze visie wordt in juli 2019 aan uw gemeenteraad voorgelegd ter vaststelling. Onderhavig besluit sluit aan op het raadsbesluit woonvisie. Dit betekent dat de regeling in het bestemmingsplan dynamisch dient te zijn, omdat het moet aansluiten bij de ruimtelijke criteria zoals genoemd in de woonvisie. En deze visie kan immers in de loop van de tijd op onderdelen aan wijzigingen onderhevig zijn.

De bestemmingsplanregeling ziet er als volgt uit:

Omgevingsvergunning woningsplitsing

Het bevoegd gezag kan door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in de bestemmingen 'Wonen', 'Wonen – 1', 'Wonen – 2' en 'Wonen – Landhuis' teneinde het splitsen van een woning toe te staan, mits wordt voldaan aan de volgende bepalingen:

1. Woningsplitsing beperkt zich tot het eenmalig creëren van één extra woning binnen de bestaande contouren van een hoofdgebouw, waar reeds een verblijfsobject met een woonfunctie aanwezig is;
2. Beide woningen hebben na splitsing een minimale inhoud van 350 m³ en samen een maximale inhoud van 750 m³. Indien en voorzover het hoofdgebouw ten tijde van de tervisielegging van het ontwerp van het plan een grotere inhoud heeft dan 750 m³, geldt de grotere inhoud als maximum;
3. Elke woning heeft na splitsing recht op 100 m² aan bijgebouwen en het meerdere wordt gesloopt tenzij meer bij recht op grond van het bestemmingsplan is toegestaan. Indien sprake is van monumentale bijgebouwen vervalt het recht op 100 m² extra bijgebouwen;
4. Waardevolle bouwvormen en karakteristieke elementen van een gemeentelijk of rijksmonument en eventuele (monumentale) bijgebouwen dienen gehandhaafd te blijven;
5. Woningsplitsing mag niet leiden tot een onevenredige aantasting van het woon- of leefklimaat en van de in de omgeving aanwezige functies en waarden;
6. Er dient sprake te zijn van een zorgvuldige landschappelijke inpassing; de initiatiefnemer dient hiertoe een door het bevoegd gezag goed te keuren inrichtingsplan te overleggen;
7. Er wordt voldaan aan de voorwaarden zoals deze zijn opgenomen in de, op het moment van toepassen van deze afwijkingsbevoegdheid, geldende Woonvisie 2019 - 2025.

Lijst Wnb-vergunningen

U hebt op 25 april 2019 ingestemd met de behandeling van het planonderdeel van het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2019 – 1' (Wnb-vergunning) in uw raad van 22 mei 2019. In die vergadering heeft u besloten om het onderwerp in de juli-vergadering te behandelen. Vervolgens doet de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) op 29 mei 2019 een belangrijke uitspraak. De Afdeling heeft geoordeeld dat het Programma Aanpak Stikstof (hierna: PAS) niet als basis mag dienen voor besluiten die verband houden met de Wet natuurbescherming. De passende beoordeling, die ten grondslag ligt aan het PAS, is volgens de Afdeling onvoldoende onderbouwd. Dit heeft directe gevolgen voor het toevoegen van Wnb-vergunning aan het bestemmingsplan.

Dit laat onverlet dat ook indien u op 25 april 2019 wel had besloten om de lijst met Wnb-vergunning te wijzigen, dat besluit geraakt zou worden door de uitspraak van 29 mei 2019. Als gevolg van een gewijzigde vaststelling zou het plan namelijk op 29 mei 2019 nog ter visie hebben gelegen. Het was in dat geval zeer aannemelijk geweest dat de provincie ons een reactieve aanwijzing zou hebben gegeven. Het effect zou hetzelfde zijn geweest.

Het PAS bevat een beoordelingskader voor activiteiten die stikstofneerslag veroorzaken op nabijgelegen, beschermde Natura 2000-gebieden. Stikstofneerslag heeft negatieve gevolgen voor natuurwaarden die daar gevoelig voor zijn. Het PAS is ontwikkeld om maatregelen te nemen om de (gevolgen van de) stikstofneerslag af te laten nemen én om ruimte te geven aan bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen.

Het PAS voorziet in een toestemmingsregime voor activiteiten die stikstofneerslag veroorzaken op Natura 2000-gebieden. Het gaat daarbij niet alleen om ontwikkelingen in de veehouderijsector, maar bijvoorbeeld ook om nieuwe woonwijken, de aanleg van wegen en de uitbreiding van industriële activiteiten.

Consequentie van die uitspraak is ondermeer dat verleende onherroepelijke Wnb-vergunningen niet 1-op-1 ingepast mogen worden in een bestemmingsplan. Dus ondanks dat een vergunning (door de provincie) is verleend, mag de vergunning geen doorvertaling krijgen in een bestemmingsplan.

Het toevoegen van de zes locaties (Binnenweg 4 Drempt, Muizengatweg 4 Toldijk, Nicolaasweg 10 Halle, Schooltinkweg 7 Zelhem, Schooltinkweg 9b Zelhem en Lindeseweg 17 Vorden) aan de reeds bestaande lijst van het bestemmingsplan – maar ook later verleende Wnb-vergunningen – is gelijk aan een dergelijk 1-op-1-inpassing. Op grond van deze nieuwe jurisprudentie mag dat dus niet.

Aansluitend wordt nog opgemerkt dat we in dit kader ook nog in afwachting zijn van de behandeling van het beroep tegen het bestemmingsplan Landelijk gebied Bronckhorst op het onderdeel PAS. De Afdeling heeft de behandeling van dat onderdeel opgeschort in afwachting van de uitspraak van 29 mei 2019. Nu die uitspraak het levenslicht heeft gezien zal ook onze beroepszaak - naar verwachting - binnen afzienbare termijn een vervolg krijgen.

Afstemming

Het planonderdeel 'Locaties met aanpassingen Wnb-vergunning' heeft als onderdeel van het ontwerpbestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2019-1' ter inzage gelegen van 27 december 2018 t/m 6 februari 2019. Op dit planonderdeel zijn geen zienswijzen binnen gekomen.

Het ontwerp is gelijktijdig in het kader van vooroverleg toegezonden aan het Waterschap Rijn en IJssel en provincie Gelderland. Zowel de provincie Gelderland als het Waterschap Rijn en IJssel hebben geen op- en/of aanmerkingen op dit veegplan.

Met betrekking tot het woningsplitsing-onderdeel heeft afstemming plaatsgevonden tussen de clusters 'Wonen en werken' en 'Omgeving'.

Beoogd effect

Een veegplan omvat plannen die (in meer of mindere mate) passen binnen het coalitieakkoord van ons college, namelijk 'Kwaliteit van de leefomgeving' en 'Ondernemend Bronckhorst'. Daarnaast is de systematiek van het BBP een voorbeeld voor ons speerpunt 'Dienstbare overheid'.

Voor wat betreft planonderdeel 'Locaties met aanpassingen Wnb-vergunning' wordt voorkomen dat in strijd met actuele jurisprudentie een besluit wordt genomen.

De ambtshalve wijziging zorgt ervoor dat de planologisch mogelijkheid om woningsplitsing binnen de woonbestemmingen van de bestemmingsplannen in het landelijk gebied onder voorwaarden kunnen worden verwezenlijkt.

Argumenten

1.1 Het voorkomt de mogelijkheid op significant negatieve effecten op Natura 2000.

Door de Wnb-vergunningen niet toe te voegen aan het bestemmingsplan kan geen omgevingsvergunning voor het bouwen van een nieuwe stal worden verleend. Er wordt

namelijk niet voldaan aan een voorwaarde uit het bestemmingsplan. Dit geldt voor alle locaties waarvoor na 4 mei 2018 een onherroepelijke Wnb-vergunning is verleend. Wnb-vergunning van vóór die datum zijn nog verwerkt in het veegplan 'Landelijk gebied 2018-2'.

1.2 Met het aanhouden van de 1-op-1 inpassing wordt voldaan aan de meest recente jurisprudentie.

Deze uitspraak van de Afdeling is rechtstreeks werkend wat inhoudt dat vanaf dat moment bij besluitvorming de uitspraak in acht genomen dient te worden. In overleg met het cluster Juridische Zaken is geconcludeerd dat de aanpassing van bijlage 7 van het bestemmingsplan een variant is op een 1-op-1 inpassing (van een Wnb-vergunning) in het bestemmingsplan. Als gevolg van de uitspraak is dat dus niet meer mogelijk.

2.1 Het opnemen van de afwijkingsbevoegdheid past in het coalitieprogramma 'Gewoon Doen 2018-2022' en de (concept) 'Woonvisie 2019-2025'.

In het coalitieprogramma 'Gewoon Doen 2018-2022' zijn demografische ontwikkelingen een groot aandachtspunt en het proactief inspelen op demografische veranderingen een grote opgave. Zo ook de kwaliteit van de leefomgeving. Na jaren van terughoudendheid is het nu de wens (indien mogelijk en verantwoord) weer ruimte te bieden in het woningbouwvraagstuk. In het coalitieprogramma is specifiek aandacht voor de kansen die jongeren en ouderen hebben op de woningmarkt, betaalbaarheid, de verduurzamingsopgave, woningsplitsing en experimenten met nieuwe woonvormen.

Deze thema's komen terug in de woonvisie. Momenteel wordt hard gewerkt aan de nieuwe concept Woonvisie voor de periode 2019 – 2025. In deze visie zijn voor woningsplitsing voorwaarden opgenomen. De voorwaarden welke een ruimtelijke impact hebben worden opgenomen in het bestemmingsplan.

2.2 Langer wachten is niet gewenst.

Wat betreft de woningsplitsing heeft uw college aangegeven woningsplitsing onder voorwaarden op korte termijn na vaststellen van de woonvisie planologisch mogelijk te maken. Als we de mogelijkheid voor woningsplitsing na vaststelling van de woonvisie opnemen in het bestemmingsplan, dan is de eerstvolgende logische gelegenheid hiervoor het veegplan 2019-2. Hiermee is de mogelijkheid van splitsing daadwerkelijk pas effectief in februari van 2020. Dit is gezien bovengenoemde argumentatie niet wenselijk.

2.3 Met dit besluitpunt kunnen verzoeken om splitsing van woonbestemmingen, in de maand augustus 2019, in de praktijk worden gebracht.

Als uw gemeenteraad met dit voorstel instemt, is er sprake van een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan. Artikel 3.8, lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening schrijft voor dat in zo'n geval het besluit tot vaststelling zes weken na de vaststelling wordt bekendgemaakt. Deze zes weken zijn nodig om de provincie en het Rijk in de gelegenheid te stellen hierover iets te vinden. Daarna volgt een beroepstermijn van 6 weken. Rekening houdend met de publicatievoorbereiding van het besluit treedt het bestemmingsplan in de maand augustus 2019 in werking (mits mogelijke beroepen of provinciale dan wel rijksinbreng niet leiden tot vertraging). Dat sluit prima aan bij de raadsbehandeling van de woonvisie in juli.

2.4 Een extra bestemmingsplanronde biedt geen soelaas.

Een denkbare alternatieve aanpak biedt een extra bestemmingsplanronde (nieuwe procedure) in de raadsvergadering van 18 juli aanstaande. In deze raad zou dan zowel de woonvisie als het bestemmingsplan waarin woningsplitsing is opgenomen, worden behandeld. In deze situatie kunnen we geen gebruik maken van het al doorlopen proces van het veegplan 2019-1, waardoor het volledige proces van een bestemmingsplanprocedure zou moeten worden doorlopen. Dit houdt in dat er al op 30 april een ontwerp-bestemmingsplan ter visie had moeten liggen. Door nu mee te gaan met bovengenoemd veegplan, hebben we tevens de ruimte om dit zorgvuldig te verwerken.

Ook met deze aanpak had je niet voorkomen dat je al met een ontwerp naar buiten gaat, voordat de woonvisie is vastgesteld door uw raad.

Kantttekeningen

1.1 Dit besluit beperkt de ontwikkelingsmogelijkheden van een deel van de agrarisch ondernemers.

Met dit besluit wordt tot nader order de bijlage bij het bestemmingsplan niet meer bijgewerkt, maar laat de bijlage verder ook ongemoeid. Zoals onder Argument 1.1 is aangegeven zijn de Wnb-vergunningen, die zijn verleend tot 4 mei 2018, al verwerkt in het bestemmingsplan. Alleen vergunningen verleend na die datum en tot 23 mei 2019 (vanaf dat moment heeft de provincie de vergunningverlening voorlopig opgeschort) kunnen niet gebruikt worden voor het aanvragen van een omgevingsvergunning. Alle vergunningen die al wel zijn opgenomen in de bijlage worden niet geraakt door deze uitspraak.

2.1 Er ontstaat een risico in geval van beroep op het veegplan.

Indien beroep wordt aangetekend op deze op het laatste moment ingebrachte planwijziging is elk bezwaar op dit thema meteen een beroep bij de Raad van State. De kans bestaat dat de Raad van State ‘woningsplitsing’ een te groot thema acht om op deze wijze planologisch te regelen. Hierdoor zal de voorgestane tijdwinst teniet worden gedaan.

2.2 Verzoeken om splitsing worden ook aan de niet ruimtelijke voorwaarden getoetst.

De niet ruimtelijke voorwaarden uit de (concept)Woonvisie 2019 – 2025 zijn niet in het bestemmingsplan opgenomen, maar worden straks bij de toetsing wel toegepast. U kunt o.a. denken aan een bijdrage in het fonds Bovenwijks en/of het treffen van duurzaamheidsmaatregelen.

2.3 Niet de gehele inhoud van de woonvisie 2019 – 2025 is vertaald in het bestemmingsplan.

Als uw raad instemt met dit voorstel, dan is alleen het onderdeel uit de woonvisie dat gaat over woningsplitsing planologisch geregeld in het bestemmingsplan ‘Landelijk gebied; Veegplan 2019 – 1A’. Andere onderdelen uit de woonvisie volgen een uitgebreide voorbereidingsprocedure (BBP-proces) op het moment dat de woonvisie is vastgesteld.

Kosten, baten en dekking

De planologische verwerking van de splitsingsmogelijkheid voor woonbestemmingen worden gedekt door de begrotingspost ‘Bestemmings- en structuurplannen algemeen’.

Uitvoering

Na uw besluit verwerken we binnen 6 weken de genoemde voorwaarden voor de afwijkingsbevoegdheid van de woonvisie in het bestemmingsplan ‘Landelijk gebied; Veegplan 2019-1A’ en leggen deze vervolgens 6 weken ter visie voor beroep.

De vergunninghouders van de Wnb-vergunningen op de hoogte stellen van uw besluit.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Hengelo (Gld), 18-7-2019

Burgemeester en wethouders van Bronckhorst,
de secretaris, de burgemeester,
B.J. Drewes M. Besselink



9-1

Amendement

Voorstel no.: 00464/9

Agendapunt: 9

Onderwerp: Bestemmingsplan Landelijk gebied; Veegplan 2019-1A

De gemeenteraad van Bronckhorst, in vergadering bijeen op 18 juli 2019, overwegende dat:

- Met het Bestemmingsplan Landelijk gebied; Veegplan 2019-1A de criteria voor woningsplitsing buiten de bebouwde kom, zoals opgenomen in de lokale woonvisie Ruimte voor wonen in Bronckhorst 2019-2025, worden doorvertaald in een bestemmingsplanregeling (afwijkingsbevoegdheid voor woningsplitsing) bij woonbestemmingen in het landelijk gebied
- Daarmee met het aanpassen van de criteria voor woningsplitsing buiten de bebouwde kom, zoals opgenomen in de lokale woonvisie, ook de bestemmingsplanregeling dient te worden aangepast.
- Het amendement dat betrekking heeft op het aanpassen van de criteria voor woningsplitsing buiten de bebouwde kom, zoals opgenomen in de lokale woonvisie, dient te zijn aangenomen alvorens de bestemmingsplanregeling bij amendement kan worden aangepast.

Besluit:

Bepaling 2 van de bestemmingsplanregeling (afwijkingsbevoegdheid voor woningsplitsing) die met voorstel 2 onder b ambtshalve bij de woonbestemmingen in het landelijk gebied wordt toegevoegd te vervangen door:

Beide woningen hebben na splitsing een gezamenlijke maximale inhoud van 750 m³. Indien en voorzover het hoofdgebouw ten tijde van de tervisielegging van het ontwerp van het plan een grotere inhoud heeft dan 750 m³, geldt de grotere inhoud als maximum.

Hengelo Gld, 19 juli 2019

Fractie GBB

Fractie VVD

Beslissing raadsvergadering d.d. 19 juli 2019

Met 18 stemmen voor (GBB, VVD, GL, PvdA, D66 en CU-SGP) en 7 stemmen tegen (CDA) is het amendement aangenomen.