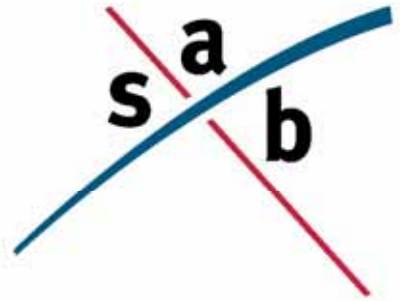


SAB • Arnhem
bezoekadres
Frombergdwarstraat 54
6814 DZ Arnhem
correspondentieadres
Postbus 479
6800 AL Arnhem
T [026] 357 69 11
F [026] 357 66 11
I www.sab.nl
E arnhem@sab.nl
KvK Arnhem 09122123

SAB • Amsterdam
SAB • Eindhoven



memo

aan: Projectgroep bestemmingsplannen centrumgebieden Berkelland
van: SAB, Lettie Vaatstra
datum: 27 april 2011
betreft: advisering insteek gemeente m.e.r.-plicht

AANLEIDING

In het kader van de opdracht voor het actualiseren van de bestemmingsplannen van de vier grote kernen in de gemeente Berkelland, is door de gemeente Berkelland aangegeven graag een second opinion te willen of de aanname dat voor deze bestemmingsplannen geen sprake is van een m.e.r.-plicht correct is.

In dit memo wordt ingegaan op deze vraag van de gemeente.

WETTELIJK KADER

Een bestemmingsplan kan op twee grondslagen m.e.r.-plichtig worden. Namelijk via de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998) en het Besluit m.e.r.

1. Nbw 1998

In deze wet is bepaald dat wanneer plannen -waaronder ook bestemmingsplannen worden verstaan- significante effecten kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden, gelegen in of nabij het plangebied, een passende beoordeling dient te worden gemaakt. De Wet Milieubeheer (Wm) verplicht tot het maken van een MER wanneer voor een plan een passende beoordeling moet worden gemaakt.

Door de gemeente Berkelland is een voortoets opgesteld om te bepalen of significante effecten van de voorgestane ontwikkeling c.q. de regeling als op te nemen in het bestemmingsplan kunnen worden uitgesloten. SAB heeft een second opinion gegeven op deze voortoets. Ondanks een aantal opmerkingen wordt er vanuit gegaan dat de uitkomst ongewijzigd zal blijven; namelijk dat significante effecten zijn uit te sluiten.

Deze conclusie maakt dat er geen passende beoordeling behoeft te worden opgesteld (Nbw 1998) en er derhalve ook geen plan-m.e.r.-plicht geldt (Wm).

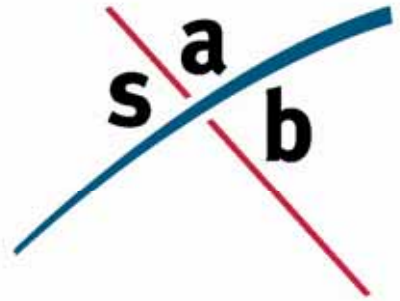
SAB • Arnhem
bezoekadres
Frombergdwarstraat 54
6814 DZ Arnhem

correspondentieadres
Postbus 479
6800 AL Arnhem

T [026] 357 69 11
F [026] 357 66 11
I www.sab.nl
E arnhem@sab.nl

KvK Arnhem 09122123

SAB • Amsterdam
SAB • Eindhoven



2. Besluit m.e.r.

Het Besluit m.e.r. is een besluit dat nadere invulling geeft aan de in de Wm opgenomen regeling dat wanneer een plan -waaronder ook een bestemmingsplan wordt verstaan- een kader stelt voor activiteiten als opgenomen in het Besluit m.e.r. bij de voorbereiding daarvan een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

Het Besluit m.e.r. heeft een bijlage met drie onderdelen. Voor het beoordelen van de plan-m.e.r.-plicht voor de op te stellen bestemmingsplannen voor de kernen van de gemeente Berkelland zijn onderdeel C en D van belang.

In onderdeel C zijn activiteiten met drempelwaarden genoemd waarvoor in ieder geval voor het te nemen besluit een m.e.r. moet worden doorlopen. In onderdeel D zijn activiteiten met drempelwaarden genoemd waarvoor voor het te nemen besluit beoordeeld moet worden of een m.e.r. moet worden doorlopen. Voor het plan dat een kader stelt voor een dergelijk besluit geldt wel onverkort de m.e.r.-plicht. Vervolgens is onderdeel D van belang voor de daarin genoemde activiteiten onder de opgenomen drempelwaarden. Per 1 april jl. is namelijk het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste wijziging is dat de drempels voor de m.e.r.-beoordeling gewijzigd zijn van absolute in indicatieve waarden. Dit blijkt uit het aangepaste artikel 2, lid 5, onder b van het Besluit. Onder dit artikelonderdeel vallen alle activiteiten die beneden de voor de m.e.r.-beoordeling gedefinieerde drempel vallen. Dit betekent concreet dat het bevoegd gezag zich er van moet vergewissen of de activiteit daadwerkelijk geen aanzienlijke milieu-gevolgen kan hebben, waarbij in het bijzonder worden nagegaan of er sprake is van omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de richtlijn. Beoordeeld moet dus worden of voor het op een later te nemen besluit een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is.

Onderdeel C

Voor geen van de activiteiten als genoemd in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r. wordt in de op te stellen bestemmingsplannen een kader gesteld.

Onderdeel D

In onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. wordt de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen genoemd (D11.2).

De vraag die allereerst moet worden beantwoord is of in de bestemmingsplannen een kader wordt gesteld voor wijzigingen als bedoeld in D11.2. Op grond van het Besluit m.e.r. wordt onder wijzigingen 'een reconstructie of verandering anderszins van aangelegde werken, ingerichte gebieden of bestaande inrichtingen' verstaan.

Gelet op de bedoeling van de gemeenteraad, worden er consoliderende bestemmingsplannen gemaakt voor de kernen en voorzien de plannen niet in een herontwikkeling van deze locaties. Wel zullen de op te nemen afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden daarin mogelijk een rol spelen. Door hier alert op te zijn, kan ons inziens voorkomen worden dat de bestemmingsplannen daadwerkelijk een kader gaan vormen voor de wijziging van een stedelijk ontwikkelingsproject.

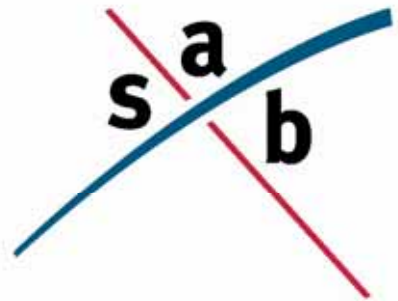
SAB • Arnhem
bezoekadres
Frombergdwarstraat 54
6814 DZ Arnhem

correspondentieadres
Postbus 479
6800 AL Arnhem

T [026] 357 69 11
F [026] 357 66 11
I www.sab.nl
E arnhem@sab.nl

KvK Arnhem 09122123

SAB • Amsterdam
SAB • Eindhoven



Het is echter onduidelijk of de jurisprudentie hierover in de toekomst nog zal wijzigen, omdat de tot op heden gedane uitspraken met name zien op het behalen van de drempelwaarden. Nu vanaf 1 april jl. ook dergelijke projecten onder de genoemde drempelwaarden getoetst moeten worden op de m.e.r.-beoordeling, worden wel uitspraken verwacht of beheersgerichte plannen voor stedelijke gebieden m.e.r.-plichtig zijn.

CONCLUSIE

De conclusie is vooralsnog dat er geen plan-m.e.r.-plicht van kracht is voor de bestemmingsplannen voor de kernen van de gemeente Berkelland. Maar uit de juridische regeling zal ook moeten blijken dat er sprake is van een consoliderend plan en de op te nemen afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden zal kritisch moeten worden getoetst of deze een kader vormen voor de wijziging van een stedelijk ontwikkelingsproject.