



omgevingsdienst  
HAAGLANDEN

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag  
Postadres  
Postbus 14060  
2501 GB Den Haag  
T (070) 21 899 02  
E vergunningen@odh.nl  
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00499948  
Ons Kenmerk : ODH-2018-00021267  
Datum : **27 AUG. 2018**

## Beschikking

### Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

#### Onderwerp

Op 2 november 2017 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het project 'Realisatie Eco Verbinding in projectgebied Duinpan/Otterschelp' te Monster. De werkzaamheden betreffen het doortrekken van een ecologische verbindingszone. Een deel van het gebied waarin de ecologische verbindingszone wordt doorgetrokken, vormt momenteel geschikte habitat voor de rugstreeppad. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren, alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreeppad (*Bufo calamita*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad (*Bufo calamita*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 april 2018 tot en met 31 oktober 2020.

#### Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 10 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 2 november 2017 en de aanvullende stukken van 1 juni 2018 en 2 juli 2018 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is van de datum van dit besluit tot en met 31 oktober 2020.



omgevingsdienst  
**HAAGLANDEN**

### **Ondertekening**

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

A large, stylized handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke.

ir. L.P. Klaassen  
Directeur Omgevingsdienst Haaglanden

### **Rechtsmiddelen**

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

## VOORSCHRIFTEN

### Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
  - de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden en daarbij het ecologisch werkprotocol over te leggen aan Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van Flora en Fauna (FF);
  - eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering een week van te voren schriftelijk te melden aan Unit Groen Bodem en opsporing van de omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid;
  - uiterlijk één week vóór het beëindigen van de werkzaamheden Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan schriftelijk in kennis te stellen.
- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de aanvullende stukken van 1 juni 2018 en 2 juli 2018. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld, waarin in ieder geval het volgende dient te worden opgenomen:
  - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
  - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
  - c de uit te voeren werkzaamheden;
  - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
  - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
  - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en het ecologisch werkprotocol op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de rugstreeppad.
- 5 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in de aanvullende stukken van 1 juni 2018 en 2 juli 2018.
- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 genoemde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dient hiervoor een minimaal gelijkwaardige maatregel voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.

---

<sup>1</sup> Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



## omgevingsdienst HAAGLANDEN

- 7 Uiterlijk drie maanden voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregel wordt uitgevoerd, dient deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Haaglanden te worden overgelegd, e-mailadres [vergunningen@odh.nl](mailto:vergunningen@odh.nl).

### Specifieke voorschriften

- 8 De migratie en dispersie tussen het duingebied Solleveld & Kapittelduinen en de ecologische zone naast fase 1, 2 en 3, dient te allen tijde mogelijk te blijven voor de rugstreeppad. De paddenbrug tussen fase 2 en fase 1 dient tevens te allen tijde toegankelijk te blijven voor de soort.
- 9 De werkwijze gedurende de kwetsbare winterperiode dient aangepast te worden ten behoeve van de rugstreeppad. De beplanting dient met de hand te worden aangebracht, zonder de inzet van zware machines waardoor ingegraven exemplaren schade kunnen ondervinden. Er dient tot maximaal één meter diepte te worden gewerkt.
- 10 De effectiviteit van de maatregelen dient gedurende één jaar, éénmaal tijdens en éénmaal na de voortplantingsperiode van de rugstreeppad, te worden gemonitord. Uit deze monitoring moet blijken of de rugstreeppad gebruik maakt van de aangebrachte functies binnen de ecologische zone. De vegetatie dient direct te worden beheerd indien deze sneller groeit dan verwacht, zodat de functionaliteit van de gehele ecologische zone te allen tijde gewaarborgd blijft. De resultaten van deze monitoring dienen vóór 1 december 2019 te worden aangeleverd bij de Omgevingsdienst Haaglanden, e-mailadres [vergunningen@odh.nl](mailto:vergunningen@odh.nl) en Unit Groen Bodem en opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, e-mailadres [meldingwnb@ozhz.nl](mailto:meldingwnb@ozhz.nl) onder vermelding van Flora en Fauna (FF). Aanvullende maatregelen kunnen opgelegd worden naar aanleiding van deze monitoringsresultaten.

### AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 2 november 2017 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag betreft het project 'Realisatie Eco Verbinding en 3 woningen in projectgebied Duinpan/Otterschelp' te Monster. De werkzaamheden betreffen het doortrekken van de ecologische verbindingzone (hierna: ecozone). Uit de zienswijze van 1 juni 2018 blijkt dat de bouw van maximaal drie zelfstandige, vrijstaande woningen geen onderdeel van de aanvraag betreft, omdat dit gebied ongeschikt is voor de rugstreepad en de soort hierdoor wordt uitgesloten. Momenteel vormt uitsluitend een deel van de (toekomstige) ecozone geschikte habitat voor de rugstreepad, waardoor de aanvraag hierop is aangepast. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren, alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepad. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb, voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreepad (*Bufo calamita*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb, voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepad (*Bufo calamita*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 april 2018 tot en met 31 oktober 2020.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten gevoegd:

- Projectplan Duinpan/Otterschelp (Duingeest Fase 2) te Monster, 217097/Aqua-Terra Nova 302a FF/ML, Aqua-Terra Nova BV, 1 november 2017
  - o Kaarten: plangebied Duinpan/Otterschelp te Monster, NNN en Natura 2000 t.o.v. Duinpan/Otterschelp en tekening nieuwe situatie-Overzicht werkzaamheden deelgebied Duinpan/Otterschelp;
  - o Ecologisch werkprotocol Duingeest te Monster, 217051/Aqua-Terra Nova 303 FF/TS, Aqua-Terra Nova BV, 19 september 2017;
  - o Ecologisch onderzoek Duinpan/Otterschelp te Monster, 217097/AQT 301 FF/ML, Aqua-Terra Nova BV, 3 oktober 2017.

Op 20 december 2017 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Verzoek aanvullingen Duinpan/Otterschep te Monster, 217097/AQT201FF/ML, Aqua-Terra Nova BV, 20 december 2017
  - o Kaart plangebied Duinpan (Duingeest Fase 2);
  - o Ecologisch vervolgonderzoek Woningbouwlocaties ONW te Gemeente Westland, 212102/AQT 302b FF/TG, Aqua-Terra Nova BV, 31 oktober 2013;
  - o Waarnemingen van verschillende soorten weergegeven op kaarten gerelateerd aan het rapport: Ecologisch vervolgonderzoek Woningbouwlocaties ONW te Gemeente Westland, 212102/AQT 302b FF/TG, Aqua-Terra Nova BV, 31 oktober 2013.

Op 24 januari 2018 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Verzoek aanvullingen Duinpan/Otterschep te Monster, 217097/AQT202FF/ML, Aqua-Terra Nova BV, 24 januari 2018.
  - o Verwachte planning uit te voeren werkzaamheden, plangebied Duingeest-Otterschelp/Duinpan;
  - o Inrichtingsplan Duinpan/Otterschelp van ONW 2018;
  - o Ruimtelijke onderbouw m.b.t. drie woningen.

Op 22 februari 2018 zijn per e-mail aanvullende gegevens aangeleverd betreffende:

- het beplantingsplan voor de gehele ecozone, ONW, 15 februari 2018;



- planning, fase 1, 2, en 3 weergegeven op afzonderlijke kaarten.

Een toelichting op de planning is per e-mail op 27 februari 2018 aangeleverd.

Op 2 maart 2018 is het concept projectplan voor Duingeest fase 3 (217051/Aqua-Terra Nova 304 FF/TS, Aqua-Terra Nova BV, 2 maart 2018) per e-mail aangeleverd, waarbij de gehele migratieroute nader is uitgewerkt. Dit projectplan betreft een conceptversie van fase 3, waardoor het projectplan niet meegenomen kan worden in de definitieve aanvraag van fase 2. Op verzoek van de initiatiefnemer heeft op 29 maart 2018 een informeel gesprek plaatsgevonden.

Op 16 april 2016 zijn per e-mail aanvullende gegevens aangeleverd naar aanleiding van het gesprek op 29 maart 2018:

- Verzoek aanvullingen ontheffingsaanvraag Duingeest fase 2 en 3 te Monster, 217051/AQT203FF/TS, Aqua-Terra Nova BV, 16 april 2016;
- Bijlage 1 betreffende het beplantingsplan voor de gehele ecozone, ONW van 6 april 2018;
- Bijlage 2 betreffende de bestektekeningen ecologische zone Duingeest, ONW, 14 en 30 maart 2018;
- Bijlage 3 betreffende de doorsnede van de ecologische zone Duingeest, ONW, 14 maart 2018;
- Bijlage 4 betreffende schermen plaatsen en wegvangen rugstreppadden Duingeest te Monster, 217051/Aqua-Terra Nova 305 FF/TS, Aqua-Terra Nova BV, 16 april 2016;
- Bijlage 5 betreffende Ruimtelijke onderbouwing m.b.t. drie woningen.

Op 7 mei 2018 hebben wij ons voornemen tot weigering van de gevraagde ontheffing verstuurd, waartegen door initiatiefnemer bij e-mail 1 juni 2018 een zienswijze is ingebracht, met de aanvullende stukken:

- Zienswijze ex 4:7 Awb inzake voorgenomen weigering ontheffing Wnb (zaaknummer 00499948), ENVIR Advocaten, 1 juni 2018;
- Notitie aanvullende informatie zienswijze Duingeest fase 2 te Monster, 217097/AQT303aFF/TS, Aqua-Terra Nova BV, 31 mei 2018;
- Otterschelp en Ecozone Duingeest (beplantingsplan), ONW, 29 mei 2018;
- Plattegrond fase 1, 2 en 3, ONW, 29 mei 2018.

Op 2 juli 2018 zijn per e-mail aanvullende gegevens aangeleverd:

- Notitie aanvullende informatie zienswijze Duingeest fase 2 te Monster, 217097/AQT304aFF/TS, Aqua-Terra Nova BV, 2 juli 2018;
- Schermen plaatsen en wegvangen rugstreppadden Duingeest fase 2 te Monster, 217097/Aqua-Terra Nova 305 FF/TS, Aqua-Terra Nova BV, 29 juni 2018.

## **Procedure**

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (verder: Awb) en artikel 5.1, eerste lid, van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren om de aanvraag te kunnen beoordelen, is op 5 december 2017 de termijn opgeschort en is om aanvullende gegevens verzocht. De procedure is op 2 maart 2018 hervat. Voorts is de termijn wederom opgeschort van 26 maart 2018 tot 29 maart 2018.

## **Verlenging**

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 2 februari 2018 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

## **Bevoegd gezag**

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

### **Zienswijze**

Bij brief van 7 mei 2018 hebben wij ons voornemen tot afwijzing van de aanvraag aan de initiatiefnemer kenbaar gemaakt en daarbij op grond van artikel 4:7 van de Awb de gelegenheid geboden om binnen vier weken zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt. Bij e-mail van 1 juni 2018 is een zienswijze overgelegd. In de zienswijze is de omlijning van het plangebied aangepast naar uitsluitend het gedeelte binnen fase 2 dat geschikt is voor de rugstreeppad. Dit betreft slechts een gedeelte waar de ecozone gepland staat. Ook zijn de compenserende maatregelen en de planning aangepast. Deze zienswijze heeft geleid tot het aanpassen van het besluit.

### **Toetsingskader en grondslag beschikking**

De aanvraag om ontheffing voor de rugstreeppad is getoetst aan de artikel 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De rugstreeppad is een van nature in Nederland in het wild levende soort genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn.

Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het verboden:

- de rugstreeppad opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid onder b, van de Wnb aan de orde is en;
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

### **Beoordeling**

#### **Aanvraag**

##### **Gehele 3 fasen-plan**

De aanvraag heeft betrekking op fase 2 van het ontwikkelingsproject Duingeest te Monster. Dit betreft één onderdeel van een 3 fasen- plan, bestaande uit 3 deelgebieden. Het gefaseerde 3 fasen-plan richt zich naast nieuwbouw, ook op de aanleg van een ecozone in het kader van het Natuur Netwerk Nederland (NNN). Bij besluit van 22 december 2017 (kenmerk ODH-2017-00134616) is ontheffing verleend voor fase 1 (Duingeest), waarvan de bouw van een appartementencomplex en de aanleg van een eerste deel van de ecozone deel uitmaken. Onderhavige aanvraag ziet op de realisatie van fase 2 (Duinpan/Otterschelp) en wordt hieronder nader toegelicht. In fase 3 zullen koopwoningen worden gerealiseerd.

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van fase 2 van Duingeest, welke bestaat uit het doortrekken van de eerdergenoemde ecozone. Het verbindende onderdeel van de ecozone tussen de deelgebieden van fase 1 en 3 en het Natura 2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen zal hiermee worden gecreëerd. Voor de realisatie van de ecozone wordt het plangebied eerst vergraven, waarna de ecozone vorm wordt gegeven. De aanwezige watergangen blijven behouden. Na afronding van de ecozone in fase 1 zullen de werkzaamheden in fase 2 starten. Voor de start van de werkzaamheden staat het afvangen van de rugstreeppad binnen de ecozone van fase 2 gepland voor medio augustus 2018, en uiterlijk voor de start van de winterperiode rond half oktober 2018. Gedurende de werkzaamheden binnen fase 2 zal de migratieroute tussen de deelgebieden uit fase 1, 2, en 3 en de duinen te allen tijde toegankelijk worden gehouden.



## omgevingsdienst HAAGLANDEN

### **Overtreding verbodsbepaling(en)**

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb is in 2017 onderzoek verricht. Op drie warme avonden/nachten in de periode mei tot en met half juli is geluisterd naar kooractiviteit en is gelet op exemplaren in het plangebied. Het ecologische onderzoek is conform het meest recente Kennisdocument Rugstreeppad (BIJ12, juli 2017) uitgevoerd. Wij zijn van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De rugstreeppad is in de directe omgeving van het plangebied voor fase 2 (Duinpan/Otterschelp) aangetroffen. Gesteld wordt dat in het duingebied Solleveld & Kapittelduinen meerdere voortplantingswateren aanwezig zijn. Op 10 mei, 16 juni en 6 juli 2017 zijn in totaal circa 20 exemplaren aangetroffen binnen Duingeest; waarvan circa vijf volwassenen en circa 15 juvenielen. De aangetroffen padden waren verscholen onder structuren die deel uitmaken van de functionele leefomgeving van de rugstreeppad, zoals stenen en bouwmaterialen. Binnen de begrenzing van het plangebied zijn weliswaar geen exemplaren van de rugstreeppad aangetroffen, desondanks maken delen van het plangebied gezien de ligging wel deel uit van de functionele leefomgeving van de soort. Binnen het plangebied zijn (mogelijk) muizenholen of andere schuilmogelijkheden aanwezig die kunnen fungeren als zomer- en winterverblijfplaatsen. Daarnaast zijn migrerende exemplaren van de soort vastgesteld (zowel seizoensgebonden migratie als dispersie). Voor exemplaren van de rugstreeppad is als onderdeel van fase 1 een tijdelijke (voortplantings-)paddenpoel aangelegd. Deze bevindt zich in de voorgenomen ecozone van fase 2. Als gevolg van de werkzaamheden voor de aanleg van de ecozone gaat tijdelijk zomer-, voortplantings- en winterhabitat van de rugstreeppad verloren en kunnen de werkzaamheden tijdelijk invloed hebben op de migratie- en dispersieroute. Aangezien de aanwezige exemplaren van de soort een alternatief moeten zoeken, worden ze opzettelijk verstoord. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals genoemd in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb overtreden.

### **Voorgestelde maatregelen**

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de rugstreeppad tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld, zoals beschreven in de aanvullende stukken van 1 juni 2018 en 2 juli 2018. Hierin is beschreven hoe en wanneer het plangebied ontoegankelijk wordt gemaakt, exemplaren van de rugstreeppad gevangen en verplaatst worden, de inzet en uitvoering van het ecologische werkprotocol, werkwijze, inrichting en beplanting van de ecozone en de bebouwde zones.

### **Staat van instandhouding**

Als gevolg van de uitvoering van de werkzaamheden gaat zomer-, voortplantings- en winterhabitat van de rugstreeppad verloren en wordt de migratie- en dispersieroute gewijzigd ten opzichte van de huidige situatie. Fase 2 Otterschelp behoort tot een groter plangebied, zoals hiervoor beschreven, waartoe ook de deelgebieden uit fasen 1 en 3 Duingeest behoren. De ecozone wordt gefaseerd gerealiseerd, waardoor de invulling hiervan in combinatie met de planning onlosmakelijk verbonden is met fase 1 en 3.

In het beplantingsplan van 29 mei 2018 zijn onder andere de volgende onderdelen verwerkt ten behoeve van de rugstreeppad: de aanleg van drie permanente voortplantingspoelen (paddenpoelen) binnen de ecozone naast fase 1 en 3; inrichting en beheer van de paddenpoelen, ompspitten van de grond, aanpassing grondsoort op soort, aanbrengen van micro reliëf, inzaaien kruidenmengsel (bijenmengsel/akkerbloemen) afgestemd op 'meer droge' soorten en de aanleg van overwinteringsplekken (heuveltjes) met zeegrind. Er zijn ook beheermaatregelen ingesteld, bestaande uit: kruidenmengsel twee keer per jaar maaien en maaisel afvoeren, één keer per twee jaar vergrassing handmatig afplaggen, één keer per twee jaar bomen en struiken verwijderen, één keer per jaar controle waterstand/waterdichtheid van paddenpoelen (eventueel aanvullen met water), één keer per jaar verwijdering van beplanting en zwerfvuil uit paddenpoelen. Door deze maatregelen te treffen wordt voortplantings-, zomer- en winterhabitat van de rugstreeppad gerealiseerd. Het plangebied wordt door de aanleg van de ecozone en het aanbod en beheer van verschillende functies uiteindelijk geschikter voor de soort. Indien deze werkzaamheden niet worden





## omgevingsdienst HAAGLANDEN

uitgevoerd kan successie plaatsvinden, waardoor het gebied op den duur ongeschikt kan raken. Na de aanleg van ecozone, naast fase 2, zal deze functioneel zijn voor de rugstreepad.

Uit de aanvulling van 2 juli 2018 blijkt dat tijdens de werkzaamheden de migratie- en dispersieroute te allen tijde beschikbaar blijft voor de rugstreepad. Aanvullend dient de paddenbrug tussen de plangebieden van enerzijds fase 2 en anderzijds fase 1 & 3 ook te allen tijde toegankelijk te blijven zodat de soort vrij kan migreren tussen het duingebied Solleveld & Kapittelduinen en de ecozone langs de plangebieden van fase 1, 2 en 3. Dit hebben wij vastgelegd in voorschrift 8. Wanneer de ecozone langs het plangebied van fase 1 is vrijgegeven (en hiermee volledig functioneel is) kunnen de voorbereidende werkzaamheden ten behoeve van de rugstreepad starten. Het afvangen en verplaatsen van de rugstreepad binnen het plangebied van fase 2 naar de ecozone langs de plangebieden van fase 1 en 3 staat gepland rond medio augustus en wordt voor de winterperiode afgerond. Het beplantingsplan vermeldt dat er uitsluitend geplant mag worden in de periode 1 november tot 1 april, ook wel de winterperiode van de rugstreepad. Vóórdat de voorgenomen grondwerkzaamheden starten wordt de rugstreepad verplaatst, maar resterende exemplaren, die zich mogelijk ingraven, zijn niet compleet uit te sluiten vanwege de vastgestelde functie van het plangebied. De werkwijze is hierop aangepast door de beplanting met de hand aan te brengen, zonder de inzet van zware machines, om verstoring van de soort in de winterperiode te voorkomen. De rugstreepad kan zich bijna één meter à anderhalve meter diep ingraven voor de winterslaap. De diepte waarop gewerkt kan worden gedurende de winterperiode, dient dan ook niet meer dan één meter te zijn, zoals vastgelegd in voorschrift 9.

Uit de doorsnede van het plangebied blijkt dat het overgrote deel van de ecozone een laagte betreft, welke 70 à 90 cm onder het maaiveld van de directe omgeving ligt. Dit kan betekenen dat zowel oppervlaktewater (regenwater) uit de wijde omgeving als het grondwater in de richting van de laagte gaat stromen. Juist onder deze omstandigheden kunnen nutriënten en water accumuleren in de ecozone, waardoor successie van vegetatie, met de komst van de bijbehorende soorten, sneller kan optreden. Het duurzaam in stand houden van een bloemenrijk en (droog) kruidenrijk grasland kan hierdoor bemoeilijkt worden, omdat zeer extensief beheer nodig is om dit te kunnen handhaven. Uit de aanvullende stukken van 2 juli 2018 blijkt echter dat het regenwater uit de plangebieden van fase 1, 2 en 3 op een gescheiden rioleringsstelsel afwatert, waarbij het enige extra water dat naar de ecozone stroomt van het fietspad zal afkomen. Binnen de ecozone is daarnaast de bovenste circa 40 centimeter van de grondmix verdeeld in 50 procent ontzilt zeezand en 50 procent gebiedseigen zandige grond, waardoor water snel verwerkt kan worden door de bodem. Daarnaast wordt aangekaart dat de kruiden nutriënten uit de bodem onttrekken. Juist door de opname van nutriënten kan de groei van beplanting worden bevorderd. Het beheer van de ecozone dient dan ook aangepast te worden, naarmate de snelheid waarmee vegetatie groeit en mogelijk tot successie kan leiden. Het plangebied dient te allen tijde bereikbaar en toegankelijk te blijven voor de rugstreepad, waarbij de functies niet verminderen in kwaliteit. Uit de beantwoording van de aanvullende vragen van 2 juli 2018 blijkt dat de dispersie- en migratieroute te allen tijde toegankelijk blijven. Om te waarborgen dat de ecozone niet verandert in een te robuuste, vrij dichte ruige begroeiing, en hierdoor ongeschikt wordt voor de rugstreepad als leefgebied, hebben wij monitoring opgelegd. Dit hebben wij vastgelegd in voorschrift 10.

Door gefaseerd de werkzaamheden uit te voeren blijven er te allen tijde voldoende uitwijkmogelijkheden beschikbaar. Het beheer van de ecozone op korte en lange termijn is essentieel voor het voortbestaan van deze populatie. Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om er voor te zorgen dat de staat van instandhouding niet in het geding komt.

### **Ecologisch werkprotocol**

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de



## omgevingsdienst HAAGLANDEN

uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

### **Belangenonderbouwing**

Ontheffing is aangevraagd op grond van de belangen 'volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' en 'bescherming van flora en fauna'.

Het plandeel Duinpan/Otterschelp betreft de overgang van de woonwijk aan de oost- en zuidzijde van het plangebied naar de ecozone en het duingebied. Daarnaast betreft de uitbreiding/invulling van de ecozone het sluitstuk van de poelzone, zodat een verbinding ontstaat met het Natura 2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen. In het bestemmingsplan staat op welke wijze de landschappelijke kwaliteit van dit plandeel als sluitstuk van de ecozone wordt gewaarborgd. De rugstreepad betreft op deze locatie een doelsoort van de Natuurnetwerk Nederland (hierna: NNN). Door alle functies, voor wat betreft de rugstreepad, in veelvoud te realiseren binnen de ecozone, wordt een kwaliteitsimpuls gegeven aan het plangebied en de directe omgeving hiervan. Door de ecozone aan te passen aan 'meer droge' soorten, wordt deze ook geschikter voor andere doelsoorten van de NNN ter plekke, zoals de kneu, groene specht en zeven vlindersoorten.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang 'bescherming van flora en fauna' voldoende onderbouwd is om de geringe (negatieve) effecten op de rugstreepad, die als gevolg van de uitvoering van de activiteit zullen optreden, te rechtvaardigen.

De aanvraag betreft uitsluitend het deel van de ecozone naast fase 2. Er is onvoldoende aangetoond hoe de realisatie van de ecozone onder het belang 'volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' valt. De realisatie van de drie vrijstaande woningen betreft geen onderdeel meer van de aanvraag, door het ontbreken van geschikt leefgebied voor de rugstreepad, waardoor de soort is uitgesloten. Deze plek wordt afgeschermd vóórdat de werkzaamheden starten, waardoor vestiging van de rugstreepad wordt voorkomen. Hierdoor vervalt de onderbouwing betreffende het belang 'volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' ook. Dit belang wordt verder niet betrokken bij deze ontheffing omdat reeds het belang 'bescherming van flora en fauna' voldoende is aangetoond.

### **Geen andere bevredigende oplossing**

Het project is locatie gebonden omdat het plangebied onderdeel uitmaakt van de ecozone en aansluit op de reeds aangelegde ecozone naast het plangebied van fase 1. De werkzaamheden zijn erop gericht om het gehele gebied geschikter te maken ten behoeve van de rugstreepad. Indien er geen werkzaamheden worden uitgevoerd kan het plangebied verruigen waardoor het op den duur ongeschikt wordt voor de soort. Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat voldoende is aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de rugstreepad zoveel mogelijk voorkomen. Er is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

### **Conclusie**

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend.