

EXTERNE VEILIGHEID

Galgeweg 3 te Naaldwijk

INLEIDING

In verband met de voorgenomen bestemmingsplanwijziging is onderzoek uitgevoerd naar het aspect externe veiligheid ter plaatse van de locatie Galgweg 3 te Naaldwijk.

In het vigerende bestemmingsplan "Glastuinbouwgebied Westland" kent het plangebied de bestemming "Agrarisch". Het voornemen bestaat om deze bestemming te wijzigen in "Natuur", "Wonen", "Groen" en "Maatschappelijk". De aanwezige bedrijfswoning wordt omgezet naar "Wonen". De aanwezige schuur wordt omgezet naar de bestemming "Maatschappelijk". Het overige deel van het plangebied krijgt de bestemming "Natuur" of "Groen".

Om de beoogde ontwikkeling juridisch planologisch mogelijk te maken zal een nieuw bestemmingsplan opgesteld worden. Hiervoor dient een ruimtelijke onderbouwing opgesteld te worden, waarmee aangetoond moet worden dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Aan het aspect externe veiligheid dient in dit kader aandacht te worden besteed.

In onderhavige notitie zal de impact van de beoogde ontwikkeling op de omgeving en vice versa beschouwd worden ten aanzien van het aspect externe veiligheid.

WETTELIJK KADER

Externe veiligheid heeft betrekking op het beheersen van de risico's van gevaarlijke stoffen voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer over de weg, water en spoor en door buisleidingen. Het beleid en de wetgeving zijn erop gericht om maatregelen te treffen om de risico's van deze risicovolle activiteiten te reguleren. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op de volgende risico's:

- risicovolle (Bevi-)inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

OP grond van de regels voor externe veiligheid moeten afstanden in acht genomen worden tussen risicovolle activiteiten en (beperkt) kwetsbare objecten. In de regelgeving wordt uitgegaan van een risicobenadering waarbij onderscheid gemaakt wordt tussen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar en plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Kwetsbaar en beperkt kwetsbaar

Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven, en grote kantoorgebouwen (>1.500 m²). Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen. De volledige lijst wat onder (beperkt) kwetsbaar wordt verstaan is in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) opgenomen. De wijziging van de bestaande bedrijfswoning van "agrarisch" naar "wonen", en de wijziging van de aanwezige schuur naar "Maatschappelijk" betreffen een kwetsbaar (woning) en beperkt kwetsbaar (maatschappelijk) object.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in een contour van 10⁻⁶ als grenswaarde. Het realiseren van kwetsbare objecten binnen deze contour is niet toegestaan. Het realiseren van beperkt kwetsbare objecten binnen deze contour is in principe ook niet toegestaan. Echter, voor beperkt kwetsbare objecten is deze 10⁻⁶ contour een richtwaarde. Mits goed gemotiveerd kan worden afgeweken van deze waarde tot de 10⁻⁵ contour.

Bij groepsrisico is niet een contour bepalend, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Bij groepsrisico wordt gewerkt met een oriëntatiewaarde en niet met een grenswaarde. Hoe meer mensen dicht op de bron zijn bij een bepaalde calamiteit, hoe groter het effect. Het Bevi stelt dat bij elk bestemmingsplan, waar een relevant groepsrisico aanwezig is dit moet worden verantwoord, ook wanneer dit onder de oriëntatiewaarde ligt. Hierbij geldt hoe hoger het groepsrisico hoe zwaarder de verantwoording is.

EXTERNE VEILIGHEID

Galgeweg 3 te Naaldwijk

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi) van belang. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor mensen buiten de inrichting. Het Bevi is opgesteld om de risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven, te beperken. Het besluit heeft tot doel zowel individuele als groepen burgers een minimaal (aanvaard) beschermingsniveau te bieden. Via een bijhorende ministeriële regeling (Revi) worden diverse veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gegeven. Aanvullend op het Bevi zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Het Bevi is gericht aan het bevoegd gezag inzake de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening en heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor

Het toetsingskader voor het onderdeel transportroutes gevaarlijke stoffen is het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev). Dit besluit is op 1 april 2015 in werking getreden. Bepaald moet worden of binnen de invloedssfeer van deze transportassen gevoelige functies mogelijk zijn. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). Een onderdeel van het Btev houdt in dat voor sommige transportassen rekening moet worden gehouden met het Plasbrandaandachtsgebied (PAG). Het PAG is het gebied tot 30 meter van de transportas waarin, bij de realisering van kwetsbare objecten, rekening dient te worden gehouden met de effecten van een plasbrand.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Op basis van het Bevb wordt het voor gemeenten verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op basis waarvan de aanleg van een buisleiding of een kwetsbaar object of een risicoverhogend object mogelijk is, de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht te nemen en het groepsrisico te verantwoorden. Het Bevb vervangt hiermee de circulaires Zonering langs hogedruk aardgasleidingen (1984) en Zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen (1991).

ONDERZOEK

Ten aanzien van externe veiligheid zijn de volgende aspecten beoordeeld voor de bestemmingsplanwijziging Galgeweg 3 te Naaldwijk:

- Transport van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of leidingen;
- Inrichtingen waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Transport gevaarlijke stoffen en buisleidingen

De hoofdroutes binnen de gemeente Westland bestaan voornamelijk uit de provinciale wegen die door de provincie zijn aangewezen als route voor gevaarlijke stoffen. De gemeente Westland heeft verder geen routing vastgelegd. De N220 is aangewezen als route voor gevaarlijke stoffen, deze loopt op ruim een kilometer van het onderhavige plangebied en vormt daarmee geen belemmering voor het plan.

Het plangebied is gelegen aan de provinciale weg N467. Deze provinciale weg kent geen vervoer van gevaarlijke stoffen, met uitzondering van de aanlevering van LPG aan het LPG vulpunt ter plaatse van het LPG-tankstation aan de Naaldwijkseweg 255a. Voor de provinciale wegen binnen de gemeente Westland is het plaatsgebonden risicocontour (PR) 10^{-6} niet gelegen buiten de wegen. Op basis van de

EXTERNE VEILIGHEID

Galgeweg 3 te Naaldwijk

vuistregels in de Handleiding Risicoanalyse Transport (HART) is af te leiden dat het groepsrisico van de weg ruim onder de 10% van de oriëntatiewaarde blijft. Voor het groepsrisico kan worden volstaan met een beperkte verantwoording waarin aandacht wordt besteed aan zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid en bereikbaarheid hulpdiensten. Voor gelegenheden met een maatschappelijke bestemming geldt in het kader van het groepsrisico dat de volgende maatregelen ter boring van de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid en bereikbaarheid hulpdiensten genomen dienen te worden:

- Mechanische ventilatie die bij calamiteiten uitgeschakeld kan worden
- Voldoende vluchtwegen
- Bij evenementen waarbij groepen mensen die beperkt en niet zelfredzaam zijn, moet voldoende personeel aanwezig en voorbereid zijn om deze bezoekers in veiligheid te kunnen brengen

De maatschappelijke bestemming is gelegen op dezelfde afstand van de N467 als De Carlton Tuincentrum. De toekomstige bestemming wonen is eveneens gelegen binnen het effectgebied van de provinciale weg.

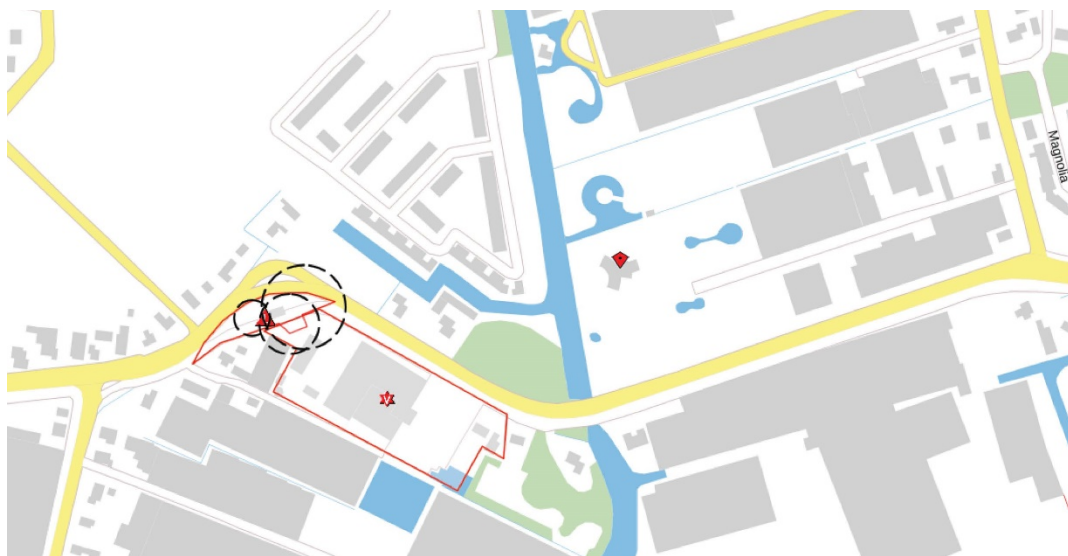
Indien een calamiteit optreedt ter plaatse van de bestemming "Maatschappelijk" kan de woning worden ontvlucht door gebruik te maken van de ter plaatse aanwezige boot. Indien deze boot niet gebruikt kan worden kan in noordelijke richting via de aanwezige bruggen over de watergangen in noordelijke richting achter de kas langs richting de Opstalweg of in zuidelijke richting via het aanwezige groen richting de Galgweg.

Naast de ontsluiting via de N467 kan indien noodzakelijk bij calamiteiten gebruik gemaakt worden van de private weg in de richting van de Opstalweg. Voor hulpdiensten is de locatie op deze manier eveneens bereikbaar. Voor de woning geldt dat via het waterbergingsgebied via de naastgelegen kwekerij te voet het gebied kan worden verlaten.

Op circa 175 meter (toekomstige bestemming "Maatschappelijk") respectievelijk circa 300 meter (toekomstige bestemming "Wonen") afstand loopt ten oosten van het plangebied een buisleiding. Gezien de afstand vormt dit geen belemmering voor de planontwikkeling.

Bevi-inrichtingen en overige veiligheidsrisico's

In de directe omgeving van het plangebied zijn een aantal risicovolle inrichtingen gelegen. De risicovolle inrichtingen betreffen De Carlton Tuincentrum aan de Naaldwijkseweg 257 en het LPG-tankstation Texaco aan de Naaldwijkseweg 255a te 's-Gravenzande.



Figuur 2 : Uitsnede openbare risicokaart, risicovolle inrichtingen

EXTERNE VEILIGHEID

Galgeweg 3 te Naaldwijk

De Carlton Tuincentrum (opslag vuurwerk) is gelegen op 125 meter van de toekomstige bestemming "Wonen" en circa 250 meter van de toekomstige bestemming "Maatschappelijk". De veiligheidsafstanden die bij deze inrichting gelden liggen alleen binnen het terrein van de inrichting. Er is daarom geen invloed op het plangebied.

Het LPG-tankstation Texaco is gelegen op circa 225 meter van de toekomstige bestemming "Wonen" en circa 400 meter van de toekomstige bestemming "Maatschappelijk". Voor een LPG-tankstation wordt het extern veiligheidsrisico bepaald door ongevallenscenario's van de tank en de tankauto tijdens de bevoorrading. Andere ongevalsscenario's, zoals het falen van de vloeistofleiding, leveren een te verwaarlozen bijdrage aan het risico. Ter plaatse is een ondergronds opgestelde tank van 20 m³ aanwezig. De jaarlijkse maximaal vergunde doorzet bedraagt 1000 m³/jaar. In de vergunning is vastgelegd dat de bevoorrading mag plaatsvinden tussen 08:30 en 18:30 uur (dagelijks) en op koopavond/vrijdag tussen 18:30 en 21:30.

Uit figuur 2 blijkt dat het plangebied buiten de plaatsgebonden risicocontouren van 10⁻⁶ liggen van het tankstation. Er zijn drie plaatsgebonden risicocontouren voor de grenswaarde 1.0 10⁻⁶ / jaar. In het kader van het bestemmingsplan Dijkwaal Fase 1 van 30 juni 2015 (NL.IMRO.1783.ONWDIJCKERWKf1pbp-VA01), grenzend aan de westzijde van onderhavig plangebied is ten behoeve van het groepsrisico een groepsrisicoberekening uitgevoerd door AVIV ("Groepsrisicoberekening LPG-tankstation Texaco Naaldwijkseweg 255a in gemeente Westland" van 9 juni 2014). Het invloedsgebied van het tankstation bedraagt conform de Regeling externe veiligheid inrichtingen circa 150 meter. Het plangebied is gelegen buiten dit invloedsgebied.

CONCLUSIE

Het plangebied is gelegen buiten de plaatsgebonden risicocontour als het invloedsgebied van zowel het LPG-tankstation Texaco als de vuurwerkinrichting De Carlton Tuincentrum. Het plangebied (deel maatschappelijke bestemming) is wel gelegen binnen het invloedsgebied van de N467 waarover Vervoer van gevaarlijke stoffen ten behoeve van het vulpunt gaat. Het groepsrisico blijft ruim onder (onder 0,1 keer) de oriëntatiewaarde. Het aspect externe veiligheid vormt daarom geen belemmering voor de voorgenomen bestemmingsplanwijziging.