



VOORBLAD RAAD

ONDERWERP EN BEHANDELING

onderwerp	Raadsvoorstel inzake vaststelling Paraplubestemmingsplan Geluidszone Honderland fase 2	
vertrouwelijk	Nee	
portefeuillehouder	Wethouder Rijnveeën, F.C.	
bijlage(n)	Voorstel: Voorstel_26662.docx planverbeelding gew. (17-0112805) regels en toelichting gew. (17-0112812) Bijlage: bijlagenboek (17-0112816) nota van beantwoording (17-0112807) staat van wijzigingen (17-0140466)	
agendapunt	14.2.	
publiceren	Nee	

BESLISPUNTEN (RAAD)

1. De tegen het ontwerp paraplubestemmingsplan "Geluidszone Honderland fase 2" ingediende zienswijzen te beantwoorden overeenkomstig de beantwoording, zoals opgenomen in de "Nota van beantwoording zienswijzen bestemmingsplan "Honderdland fase 2";
2. Het paraplubestemmingsplan "Geluidszone Honderland fase 2" (ongewijzigd) vast te stellen.

ARGUMENTEN EN RISICO'S (RAAD)

Argumenten

- 1.1 De zienswijzen zijn beantwoord en - indien nodig - zijn naar aanleiding daarvan de wijzigingen doorgevoerd in het bestemmingsplan.
- 1.2 Door middel van een geluidsverkaveling die het geluid van bedrijven beperkt, wordt geborgd dat de woningen een goed woon- en leefklimaat hebben.
- 1.3 Door het gebruiken van de geluidsverkaveling, is handhaving bij overtredingen mogelijk op basis van de wet geluidshinder.
- 1.4 De toename van geluid door industrielawaai is relatief klein vergeleken met de geluidsbelasting door de Maasdijk.
- 1.5 Alle 43 woningen worden onderzocht in het kader van cumulatie van geluid en binnenwaarden worden geborgd.
2. Met het vaststellen van het paraplubestemmingsplan Geluidszone wordt gevolg gegeven aan de op de procedurebepalingen in de Wet ruimtelijke ordening (artikel 3.8) en de Algemene wet bestuursrecht (afdeling 3.4) voor het vaststellen van bestemmingsplannen

Kanttekening

1. Een lager niveau van geluid voor de woningen is niet mogelijk

RAAD

27 JUNI 2017

GEMEENTE WESTLAND

30 MEI 2017



GEMEENTE WESTLAND

27 JUNI 2017

GEMEENTE WESTLAND

RAADSVOORSTEL

ONDERWERP

Vaststelling Paraplubestemmingsplan Geluidszone Honderdland fase 2.

INLEIDING

Doel Honderdland fase 2

De ontwikkeling van het bedrijventerrein Honderdland fase 2 is een belangrijke ontwikkeling voor de Greenport. Het belang van de Greenports voor de Nederlandse economie wordt al langer benadrukt door de Rijksoverheid. Een van de belangrijke toekomstige ontwikkelingen om de verdien capaciteit te vergroten is het versterken van de agrologistieke draaischijffunctie. 26% van de in Nederland/Rotterdamse haven geïmporteerde groenten en fruit wordt bewerkt en verwerkt in het Westland. De clustering van aan tuinbouw gelieerde bedrijven is succesvol gebleken. Het gespecialiseerde transport van kort-houdbare producten heeft een hoge toegevoegde waarde en een gunstige groeiverwachting. In het afgelopen decennium is door het gebruik van koelcontainers de importstroom vanuit de Rotterdamse haven gegroeid. Het versproduct wordt via agro-logistieke bedrijventerreinen doorgeleid naar supermarkten en groothandels. Op Honderdland zijn deze bedrijven prominent aanwezig, bijvoorbeeld Nature's Pride, CoolControl en TNI. Het ministerie van I&M onderzoekt hoe de relatie Mainport-Greenport verder versterkt kan worden in het Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (MIRT).

Om deze draaischijffunctie nu en in de toekomst te versterken zijn agrologistieke knooppunten nodig die voldoen aan de kwalitatieve en kwantitatieve vraag. Door de ligging van Honderdland aan de A20 en in het hart van de Greenport kan het terrein optimaal profiteren van cluster- en ketenvoordelen. Honderdland fase 2 is de enige grote locatie om een nieuw bedrijventerrein te realiseren binnen het Westland. Bijkomend voordeel is ook de werkgelegenheid die dit met zich meebrengt.

Doel paraplubestemmingsplan Geluidszone Honderdland fase 2

Om de te handhaven bestaande woningen binnen het plangebied en in de directe omgeving te vrijwaren van te hoge geluidsbelasting ten gevolge van het industrielawaai, is in het bestemmingsplan Honderdland fase 2 een regeling opgenomen, op grond waarvan per uitgeefbare kavel de maximale geluidsemissie wordt vastgesteld.

Het beperken van de geluidsemissie door middel van het zoneren van het bestemmingsplan Honderdland fase 2 betekent dat rondom het bestemmingsplan een zone ontstaat waarbinnen de geluidsbelasting maximaal 55 db(A) en aan de rand van de zone maximaal 50 db(A) mag bedragen. Om deze zone een juridische basis te geven, is het Paraplubestemmingsplan Geluidszone Honderdland fase 2 opgesteld.

Het paraplubestemmingsplan maakt het mogelijk om voor een gebied dat in verschillende bestemmingsplannen is gelegen voor één aspect (in dit geval geluid) een overkoepelend bestemmingsplan vast te stellen, waarin dat aspect aanvullend geldt voor de verschillende bestaande bestemmingsplannen.

Samenhang bestemmingsplan, paraplubestemmingsplan Geluidszone en exploitatieplan Honderdland fase 2

Het Paraplubestemmingsplan Geluidszone Honderdland fase 2, het bestemmingsplan en exploitatieplan hebben in ontwerp ter inzage gelegen van 10 maart tot en met 20 april 2017. Daarop zijn zienswijzen ingebracht. De zienswijzen voor het Paraplubestemmingsplan zijn samengevat en

RAADSVOORSTEL

voorzien van concept-beantwoording in de Nota beantwoording zienswijzen, welke is bijgevoegd. De vaststelling van het paraplubestemmingsplan Geluidszone is verbonden met de vaststelling van het bestemmingsplan Honderdland fase 2 en het exploitatieplan, maar doorloopt een afzonderlijke procedure. Het bestemmingsplan Honderdland fase 2 en het exploitatieplan is separaat ter vaststelling aangeboden.

Procedure hogere grenswaarden

Naast de bestemmingsplanprocedure zijn procedures doorlopen voor vaststelling van hogere grenswaarden ten gevolge van het wegverkeerslawaaï en het industrielawaaï. Alle geluidsbelastingen blijven binnen de maximale ontheffingswaarden van de Wet geluidhinder. De ontwerp vaststellingsbesluiten voor deze procedures zijn tegelijk met de ontwerpbestemmingsplannen en het ontwerp MER ter inzage gelegd. In die procedure zijn zienswijzen ingebracht, welke bij de besluitvorming zijn betrokken. De hogere grenswaarden zijn tijdig voor de vaststelling van dit bestemmingsplan vastgesteld.

Op dit bestemmingsplan is de Crisis- en herstelwet van toepassing

Op grond van het bepaalde in de Crisis- en herstelwet (artikel 1.1 onder a) en bijlage II bij die wet (gebiedsontwikkeling van lokaal of regionaal belang, is de Crisis- en herstelwet van toepassing op het bestemmingsplan Honderdland fase 2. Door de samenhang met dat bestemmingsplan is ook op dit bestemmingsplan de Crisis- en herstelwet van toepassing. Het belangrijkste gevolg daarvan is dat – indien beroep wordt ingesteld – de bestuursrechter binnen 6 maanden (na afloop van de beroepstermijn) uitspraak doet. In andere gevallen duurt dat minimaal 1 jaar.

DOELSTELLING

Het - ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan ongewijzigd - vaststellen van het "Paraplubestemmingsplan Geluidszone Honderdland fase 2".

ARGUMENTATIE

1.1 De zienswijzen zijn beantwoord en - indien nodig - zijn naar aanleiding daarvan de wijzigingen doorgevoerd in het bestemmingsplan.

Voor de beantwoording van de zienswijzen op het bestemmingsplan wordt verwezen naar de bijgevoegde Nota van beantwoording zienswijzen bestemmingsplan Honderdland fase 2. De aanpassingen die – indien nodig - in het bestemmingsplan zijn doorgevoerd, komen tegemoet aan de zienswijzen.

1.2 Door middel van een geluidsverkaveling die het geluid van bedrijven beperkt, wordt geborgd dat de woningen een goed woon- en leefklimaat hebben.

Om de bestaande woningen binnen het plangebied en in de directe omgeving te vrijwaren van te hoge geluidsbelasting ten gevolge van het industrielawaaï, is in het ontwerpbestemmingsplan een regeling opgenomen, op grond waarvan per uitgeefbare kavel de maximale geluidsemissie wordt vastgesteld. De daarmee vastgelegde maximaal toegestane geluidsproductie is een beperking ten opzichte van de geluidsproductie die op grond van de toegekende milieucategorieën mogelijk zou zijn. Deze geluidsverkaveling kan worden toegepast als in het bestemmingsplan wordt uitgegaan van een gezoneerd bedrijventerrein. Daarmee wordt de geluidsproductie van het gehele bedrijventerrein ongeveer 10 dB(A) minder dan wanneer de geluidsverkaveling niet wordt toegepast.

RAADSVORSTEL

1.3 Door het gebruiken van de geluidsverkaveling, is handhaving bij overtredingen mogelijk op basis van de wet geluidhinder.

Door een geluidsverkaveling en een geluidszone vast te stellen is er een juridisch kader om te handhaven als de normen overschreden worden. Zonder deze instrumenten zou dit veel moeilijker zijn.

1.4 De toename van geluid door industrielawaai is relatief klein vergeleken met de geluidsbelasting door de Maasdijk.

Uit de in het kader van het MER uitgevoerde onderzoeken is gebleken dat de toename van verkeersgeluid ten gevolge van de nieuw mogelijk gemaakte bestemmingen en functies, beperkt zal zijn. Er is wel sprake van opeenstapeling (cumulatie) van geluid, maar met name de bestaande verkeers- en geluidssituatie op de Maasdijk zijn bepalend voor de geluidsbelasting van de woningen aan de Maasdijk. Deze situatie kan niet aan de beoogde bedrijfsontwikkeling in het plangebied worden toegeschreven.

1.5 Alle 43 woningen worden onderzocht in het kader van cumulatie van geluid en binnenvaarden worden geborgd.

Alle 43 woningen die gelegen zijn aan de rand van het plangebied (waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld) worden nader onderzocht op binnenniveau. Het geluidsniveau binnen moet voldoen en daarbij wordt opeenstapeling van geluid ook meegenomen. Indien uit het onderzoek blijkt dat maatregelen nodig zijn, wordt de eigenaar aangeboden de gevel te isoleren zodat het binnenniveau voldoet aan het gestelde in de wet geluidhinder en het hogere waardenbeleid. Dit wordt geborgd in de wet geluidhinder en het hogere waardenbeleid en de maatregelen moeten zijn uitgevoerd voordat de bestemming bedrijventerrein wordt uitgevoerd. Dit is geen belemmering voor het vaststellen van het bestemmingsplan.

2. Met het vaststellen van het paraplubestemmingsplan Geluidszone wordt gevolg gegeven aan de op de procedurebepalingen in de Wet ruimtelijke ordening (artikel 3.8) en de Algemene wet bestuursrecht (afdeling 3.4) voor het vaststellen van bestemmingsplannen.

In artikel 3.8 van de wet ruimtelijke ordening is bepaald dat de gemeenteraad beslist omtrent de vaststelling van bestemmingsplannen.

RISICO'S EN KANTTEKENINGEN

1. Een lager niveau van geluid voor de woningen is niet mogelijk.

In de zienswijzen wordt gevraagd om het bedrijventerrein verder te beperken qua geluid. Dit is echter niet mogelijk. Er moet een geluidszone en hogere waarde vastgesteld worden, anders kan het bedrijventerrein niet functioneren.

Op basis van juridische situatie is een geluidwal niet nodig: het geluid voldoet met een vaststelling hogere waarde. In een aantal zienswijzen wordt wel gevraagd om een geluidswal of -scherm. In de praktijk is de verwachting dat er afscherming komt nabij de woningen door de kleinschalige bedrijfsbebouwing. Voor een aantal woningen aan de Maasdijk geldt dit niet, er ligt slechts water tussen de woningen en de weg door Honderdland.



RAADSVORSTEL

FINANCIËN

Op grond van artikel 6.12 Wro is de gemeente verplicht bij vaststelling van een bestemmingsplan waarin bouwplannen zijn opgenomen als aangewezen in artikel 6.12 Wro juncto artikel 6.2.1. Bro, een exploitatieplan vast te stellen. Geen exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld als het verhalen van kosten anderszins is verzekerd, bijvoorbeeld doordat de gemeente hierover overeenkomsten heeft gesloten met de eigenaren van de binnen het exploitatiegebied gelegen gronden, of doordat de gemeente zelf eigenaar is van bedoelde gronden.

Het onderhavige bestemmingsplan brengt geen uitvoeringskosten met zich mee dan die voor het opstellen van het plan zelf. In die kosten is voorzien doordat die zijn begrepen in de exploitatiekosten van het bestemmingsplan Honderdland fase 2. Voor dat bestemmingsplan is een exploitatieplan opgesteld dat separaat ter vaststelling is aangeboden.

COMMUNICATIEPARAGRAAF

Het bestemmingsplan Honderdland fase 2 is onlosmakelijk verbonden met het bestemmingsplan Geluidszone Honderdland fase 2 en het exploitatieplan. Het voorontwerp bestemmingsplan heeft van 15 april tot 26 mei 2016 ter inzage gelegen en er heeft op 21 april 2016 een inloopavond plaatsgevonden. Verder zijn er twee bijeenkomsten geweest om de ontsluiting van het Maasdijk-lint met bewoners te bespreken en één overleg over het fietspad met bewoners van de Verkadestraat. De resultaten hiervan zijn opgenomen in het ontwerp bestemmingsplan.

Op 6 maart 2017 heeft een informatieavond plaatsgevonden voor bewoners van het plangebied van het paraplubestemmingsplan geluidszone Honderdland fase 2. De bewoners zijn daarvoor persoonlijk uitgenodigd. Op 7 maart 2017 heeft een RIA met als onderwerp geluidzonering Honderdland plaatsgevonden om de raad te informeren. Het bestemmingsplan, Paraplubestemmingsplan Geluidszone en het exploitatieplan hebben ter inzage gelegen van 10 maart tot 20 april 2017. Er is op 28 april 2017 een inloopavond gehouden over deze plannen. De hoorzitting is op 22 mei 2017 gepland. De plannen worden naar verwachting op 6 juni 2017 in de commissie Ruimte besproken om vervolgens op 27 juni 2017 aan de raad ter vaststelling te worden aangeboden.

(EXTERN) OVERLEG EN MEDE-ADVIES

Over de in het bestemmingsplan aangebrachte wijzigingen heeft overleg plaatsgevonden binnen het projectteam Honderdland, waarin ook HOC en de ODH deelnemen.

RAADSVOORSTEL

VERVOLGTRAJECT

Voorafgaand aan de ter inzagelegging van het vastgestelde paraplubestemmingsplan Geluidszone, wordt aan de vaststelling ervan bekendheid gegeven door publicatie in Groot Westland, in de Staatscourant, op de gemeentelijke website en op ruimtelijkeplannen.nl. Het vastgestelde paraplubestemmingsplan Geluidszone zal na publicatie gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende de ter inzage termijn bestaat de mogelijkheid om tegen het vaststellingsbesluit beroep aan te tekenen en een voorlopige voorziening in te dienen bij de Afdeling bestuursrecht-spraak van de Raad van State. Indieners van zienswijzen worden schriftelijk op de hoogte gesteld over de beslissing op de zienswijzen.

Burgemeester en wethouders van Westland,

de secretaris,

de burgemeester,

M. van Beek

J. van der Tak

RAAD

27 JUNI 2017

GEMEENTE WESTLAND

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Westland;

gelezen het voorstel van B&W van 23 mei 2017, met de volgende bijlagen:

- planverbeelding (17-0112805)
- regels en toelichting (17-0112812)
- bijlagenboek (17-0112816)
- nota van beantwoording (17-0112807)

gelet op het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening, het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en het bepaalde in de Crisis- en herstelwet;

gehoord de beraadslagingen in de vergadering van de commissie Ruimte van 6 juni 2017;

besluit:

1. De tegen het ontwerp paraplubestemmingsplan "Geluidszone Honderdland fase 2" ingediende zienswijzen te beantwoorden overeenkomstig de beantwoording, zoals opgenomen in de "Nota van beantwoording zienswijzen bestemmingsplan "Honderdland fase 2";
2. Het paraplubestemmingsplan "Geluidszone Honderdland fase 2" met identificatienummer NL.IMRO.1783.BTGELUIDZHLNDf2obp-VA01 gewijzigd vast te stellen;

Aldus besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 27 juni 2017,

de plv. griffier,

D. van Vliet

de voorzitter,

J. van der Tak

RAAD

27 JUNI 2017

GEMEENTE WESTLAND

N.B.

Op grond van art. 11 Besluit Uitvoering Chw wordt bij dit besluit vermeld, dat:

- de Crisis en herstelwet van toepassing is;
- de beroepsgronden in het beroepsschrift moeten worden opgenomen;
- het beroep niet-ontvankelijk wordt verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend;
- de beroepsgronden na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden ingediend.