

BIJLAGE 4 WM-VERGUNNING 28 APRIL 2009

WET MILIEUBEHEER BESLUIT

Naam aanvrager: A.W. Schulte.
Adres: Lattropperstraat 79 in Denekamp.
Betreft aanvraag om: een revisievergunning voor een veehouderij.
Datum van ontvangst van de aanvraag: 17 december 2008.
Datum van het besluit: 28 april 2009, nr. 2008112715.
Adres van de inrichting: Lattropperstraat 79 in Denekamp.
Kadastraal bekend gemeente Denekamp: Sectie M, nummer 830.

REDEN VAN INDIENING VAN DE AANVRAAG OM VERGUNNING

Binnen de inrichting worden er geen zoogkoeien meer gehouden en wordt het aantal stuks vrouwelijk jongvee verminderd. Daarvoor in de plaats wordt het aantal geiten uitgebreid. De volgende stukken maken deel uit van de vergunning en zijn als zodanig gewaarmerkt:

- * het aanvraagformulier met bijbehorende toelichting
- * een plattegrondtekening van de inrichting

Deze stukken leveren voldoende informatie op voor een goede beoordeling van de aanvraag.

INRICHTING EN SITUERING

De inrichting valt onder categorie 8.1 lid a, "het kweken, fokken, mesten, houden, verhandelen, verladen of wegen van dieren", van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer. De inrichting ligt aan de doorgaande weg van Denekamp naar Lattrop. Volgens de Reconstructiewet concentratiegebieden ligt de inrichting in een verwevingsgebied. Voor het overige ligt de inrichting niet in een gebied, waarvan de kwaliteit van het milieu of van een of meer onderdelen daarvan op een bijzondere manier moet worden beschermd.

GELDENDE VERGUNNING

Voor deze inrichting geldt een milieuvergunning uit 2006 voor het houden van 26 zoogkoeien, 23 stuks vrouwelijk jongvee, 1111 geiten van ouder dan een jaar en 620 opfokgeiten.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Aanvankelijk bepaalde artikel 8.1 van de Wet milieubeheer, dat het oprichten, veranderen en in werking hebben van een inrichting verboden is zonder daartoe verleende vergunning. Sinds het Besluit algemene inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) van kracht is, geldt het uitgangspunt, dat alle inrichtingen onder de algemene regels vallen en dat de vergunningplicht de uitzondering vormt. Landbouwinrichtingen zijn volgens artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit aangewezen als zgn. C-inrichtingen, zodat voor die inrichtingen de vergunningplicht blijft bestaan.

Bij het verlenen van een milieuvergunning moet het bevoegd gezag volgens de artikelen 8.8 en 8.9 van de Wet milieubeheer met diverse aspecten rekening houden. Volgens artikel 8.10, eerste lid van genoemde wet kan de vergunning slechts in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Op basis van het tweede lid van dit artikel wordt de vergunning in ieder geval geweigerd, als het door het verlenen daarvan niet mogelijk is in de inrichting tenminste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken toe te passen.

Artikel 8.11 van de wet maakt het mogelijk in het belang van de bescherming van het milieu een vergunning onder beperkingen te verlenen. De voorschriften, die aan de vergunning worden verbonden, moeten de nadelige gevolgen, die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, voorkomen of zoveel mogelijk beperken of ongedaan maken. Daarbij wordt er van uitgegaan, dat in de inrichting tenminste de daarvoor in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast. Als die nadelige gevolgen door het stellen van voorschriften en beperkingen niet kunnen worden voorkomen of niet voldoende kunnen worden beperkt, volgt uit artikel 8.11 van de wet, dat de vergunning moet worden geweigerd.

Bij een aanvraag om vergunning voor een veehouderij worden specifiek de milieugevolgen van de ammoniakemissie uit de inrichting beoordeeld, evenals de aanvaardbaarheid van de geurhinder, die de inrichting veroorzaakt. De toetsingscriteria voor de beoordeling van de ammoniakemissie zijn opgenomen in de Wet ammoniak en veehouderij. De geurhinder wordt beoordeeld aan de hand van de Wet geurhinder en veehouderij.

GEURHINDER

In de Wet geurhinder en veehouderij zijn normen opgenomen voor de geurbelasting, die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (zoals b.v. een woning). De geurbelasting van dieren, waarvoor in de Regeling geurhinder en veehouderij geuremissiefactoren zijn opgenomen, wordt bepaald met het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden. Volgens de wet mag de maximale geurbelasting binnen een concentratiegebied en binnen de bebouwde kom niet meer bedragen dan 3 odour units per m³ lucht. Buiten de bebouwde kom is deze norm 14 odour units per m³ lucht. Van een concentratiegebied is sprake, als er voor het grondgebied van de gemeente een reconstructieplan is vastgesteld. Dat is voor onze gemeente het geval. Bij dieren, waarvoor vaste afstanden gelden, moet er tussen de veehouderij en het dichtstbijzijnde geurgevoelige object in de bebouwde kom een afstand zijn van tenminste 100 meter. Buiten de bebouwde kom is deze afstand 50 meter.

In de veehouderij Lattroppestraat 79, die buiten de bebouwde kom ligt, worden diersoorten gehouden, waarvoor zowel emissiefactoren als vaste afstanden gelden. Volgens het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning bedraagt de geurbelasting op het dichtst bijgelegen geurgevoelige object (de woning Lattroppestraat 85) 12,60 odour units per m³ lucht. Dat is lager dan de wettelijke norm van 14 odour units per m³ lucht. De afstand tot geurgevoelige objecten wordt gemeten vanaf het emissiepunt van de stal, die het dichtst bij zo'n object ligt. Binnen de inrichting Lattroppestraat 79 is dat de jongveestal, die op 130 m afstand van de woning Lattroppestraat 85 ligt. Volgens de Wet geurhinder en veehouderij moet deze afstand 50 meter zijn. Daardoor wordt aan de gestelde toetsingscriteria voor wat betreft geurhinder voldaan.

AMMONIAKEMISSION

Bij het beoordelen van de milieugevolgen van de ammoniakemissie uit veehouderijen maakt de Wet ammoniak en veehouderij onderscheid tussen bedrijven binnen 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied en bedrijven daarbuiten. Binnen 250 meter van zo'n gebied zijn nieuwe veehouderijen niet toegestaan en hebben bestaande bedrijven slechts beperkte mogelijkheden om meer dieren te gaan houden. Bij een afstand van meer dan 250 meter tussen een veehouderij en een zeer kwetsbaar gebied kan in principe zonder beperkingen een oprichting- of veranderingsvergunning worden verleend. Provinciale Staten van Overijssel hebben op 14 november 2007 de zeer kwetsbare gebieden in de gehele provincie aangewezen. De afstand tussen de inrichting Lattroppestraat 79 en het dichtstbijzijnde zeer kwetsbare gebied bedraagt ongeveer 850 meter. Daarom is die afstand geen reden de vergunning op basis van de Wet ammoniak en veehouderij te weigeren.

DIRECTE AMMONIAKSCHADE

Deze schade ontstaat, doordat planten en bomen ammoniak uit dierenverblijven direct opnemen. Dergelijke schade wordt beoordeeld volgens de Wet milieubeheer. Van directe schade is volgens het IPO-rapport R-254, Stallucht en planten van 1981, vooral sprake bij coniferen en fruitbomen op zeer korte afstand (25-50 meter) van varkens- of kippenstallen. Op deze korte afstand van de inrichting Lattropperstraat 79 worden geen gevoelige gewassen door derden geteeld. Daarom zal er van directe ammoniakschade geen sprake zijn.

IPPC-RICHTLIJN

Deze richtlijn geldt voor veehouderijen met 40.000 stuks pluimvee, 2000 vleesvarkens (vanaf 30 kg) en 750 zeugen. De aanvraag om vergunning is ingediend voor het houden van 1500 volwassen geiten, 1016 opfokgeiten en 15 stuks vrouwelijk jongvee. Daardoor valt de inrichting niet onder de IPPC-richtlijn.

BESLUIT AMMONIAKEMISSION HUISVESTING EN VEEHOUDERIJ

Met het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (amvb huisvesting) wordt invulling gegeven aan het generieke emissiebeleid voor het hele land. Daartoe zijn in het Besluit maximale emissiewaarden opgenomen, waaraan de huisvesting van dieren moet voldoen. Huisvestingssystemen, die voldoen aan de maximale emissiewaarde, worden gezien als beste beschikbare techniek (BBT), voorzover het de ammoniakemissie betreft. Als een vergunning wordt gevraagd voor een stal, die meer ammoniak uitstoot dan volgens deze amvb is toegestaan, moet de vergunning worden geweigerd. In de inrichting Lattropperstraat 79 is sprake van nieuwbouw van stallen voor de huisvesting van geiten. Voor deze diersoort geldt geen maximale emissiewaarde. Daarom is dit Besluit geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

Het Besluit milieueffectrapportage bepaalt, dat bij oprichting of uitbreiding van een veehouderij boven een bepaalde drempelwaarde voor mesthoenders, leghennen, vleesvarkens en zeugen een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is of dat het bevoegd gezag moet beoordelen of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is. In de inrichting Lattropperstraat 79 worden 1500 volwassen geiten, 1016 opfokgeiten en 15 stuks vrouwelijk jongvee gehouden, zodat het Besluit milieueffectrapportage niet van toepassing is.

OVERIGE MILIEUASPECTEN

Zoals wij op blz. 1 van dit besluit al hebben aangegeven, is inmiddels het Activiteitenbesluit van kracht geworden. Hoewel een landbouwinrichting vergunningplichtig blijft, zijn bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling rechtstreeks van toepassing op dergelijke inrichtingen. Het betreft de onderdelen zorgplicht, lozingen, bodem, lozen hemelwater en huishoudelijk afvalwater en bodembescherming. De voorschriften, die aan deze vergunning zijn verbonden, zijn die voorschriften, die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling.

Energie

Bij de beoordeling van de aanvraag om vergunning is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie. Deze inrichting behoort niet tot een brancheorganisatie, waarmee een Meerjarenafpraak energie-efficiency is afgesloten. In oktober 1999 is van de ministers van Economische Zaken en VROM de circulaire "Energie in de milieuvergunning" verschenen. Volgens deze circulaire hoeven er op dit punt geen voorschriften worden opgenomen, als het verbruik van aardgas minder dan 25.000 m³ en het elektriciteitsverbruik minder dan 50.000 kWh per jaar bedraagt. Vorig jaar was het gasverbruik binnen de inrichting 38 m³ en het elektriciteitsverbruik 65.000 kWh. Daardoor wordt de drempelwaarde voor het elektriciteitsverbruik overschreden. Gezien de geringe overschrijding en het lage gasverbruik vinden wij het niet noodzakelijk in de vergunning een voorschrift op te nemen over het uitvoeren van een energieonderzoek. Wel moet het energieverbruik worden geregistreerd.

Geluid

De "Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening" van 1998 geeft de gemeenteraad de bevoegdheid geluidsbeleid te ontwikkelen, dat is toegespitst op plaatselijke omstandigheden. Op 2 september 2008 heeft de raad van onze gemeente besloten van deze bevoegdheid gebruik te maken. Een belangrijke doelstelling van dit beleid is het realiseren van een per gebied passende geluidskwaliteit. Daartoe is het gehele grondgebied van de gemeente ingedeeld in verschillende gebiedstypen. De omgeving van de inrichting Lattroppestraat 79 kan worden getypeerd als buitengebied. In dit gebied is de hoofdfunctie agrarische activiteiten met een lage bebouwingsdichtheid en gebruiksintensiteit. Daarom is uitgegaan van een norm voor de dag-, avond- en nachtperiode van respectievelijk 45, 40 en 35 dB(A). De beoordelingsvrijheid in artikel 8.11 van de Wet milieubeheer maakt het mogelijk de norm voor piekgeluiden hoger vast te stellen dan het referentieniveau voor de dag-, avond- en nachtperiode. De bevoegdheid in dat artikel wordt beperkt door de meest recente algemeen aanvaardbare milieutechnische inzichten. Daarom is de norm voor piekgeluiden 20 dB(A) hoger vastgesteld dan het referentieniveau voor de dag-, avond- en nachtperiode. Daarmee blijft die norm binnen de maximaal aanvaardbare grenswaarden voor piekgeluiden in de "Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening".

Afvalstoffen

De activiteiten, die binnen de inrichting worden ondernomen, kunnen als normaal voor de agrarische bedrijfstak worden beschouwd. Daarom kan met algemene voorschriften het belang van de bescherming van het milieu op afdoende wijze worden gediend.

Opslag bestrijdingsmiddelen

In de inrichting worden bestrijdingsmiddelen opgeslagen, zodat hierover in het belang van de bescherming van het milieu voorschriften in de vergunning zijn opgenomen.

Opslag dieselolie in bovengrondse tanks

In de inrichting wordt 3000 dieselolie opgeslagen, zodat er aan de vergunning voorschriften zijn verbonden ter bescherming van het milieu.

Ligging in een grondwaterbeschermingsgebied

De inrichting ligt niet in zo'n gebied, zodat hierover geen voorschriften aan de vergunning zijn verbonden.

Coördinatie

Er is sprake van bouwen in de zin van de Woningwet. De aanvraag om bouwvergunning moet nog worden ingediend. Een vergunning volgens de Wet verontreiniging oppervlaktewateren is niet nodig, omdat er niet op zo'n water wordt geloosd. Daarom is coördinatie op dit punt niet aan de orde.

OVERIGE ASPECTEN, WAARMEE VOLGENS ARTIKEL 8.8 VAN DE WET MILIEUBEHEER REKENING MOET WORDEN GEHOUDEN

Toekomstige ontwikkelingen, die van belang zijn voor de bescherming van het milieu

In de directe omgeving van de inrichting zijn geen wezenlijke bestemmingsveranderingen of andere toekomstige ontwikkelingen te verwachten.

Milieubeleidsplan

Zo'n plan is in onze gemeente niet vastgesteld, zodat de aanvraag hieraan niet is getoetst.

Luchtkwaliteitseisen

In de Wet milieubeheer zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen, waardoor het bevoegd gezag bij de uitoefening van sommige bevoegdheden, die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit, rekening moet houden met eventuele vastgestelde grenswaarden. Een van die bevoegdheden betreft het verlenen van milieuvergunningen. Diezelfde wet bepaalt, dat projecten, die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging, zonder toetsing aan grenswaarden voor luchtkwaliteit mogen worden uitgevoerd. Ter uitvoering van deze wettelijke bepaling is het Besluit niet in betekenende mate

bijdragen luchtkwaliteitseisen vastgesteld. Volgens dit Besluit is er sprake van "niet in betekende mate", indien de toename van de concentraties in de buitenlucht van zwevende deeltjes en stikstofdioxide de 3% grens niet overschrijdt. Deze norm zal pas gelden, nadat de Europese Unie heeft toegestemd om verlenging van de termijn, waarbinnen de luchtkwaliteitseisen gerealiseerd moeten zijn. Zolang dat nog niet het geval is, geldt een tijdelijke lagere grens van 1%.

Het Energie Centrum Nederland in Putten heeft onderzoek gedaan in hoeverre veehouderijen de grenswaarden van fijn stof overschrijden. Dat heeft geresulteerd in het rapport "Fijn stof uit stallen". Bij het opstellen van dit rapport is het ECN uitgegaan van de toekomstige grens van 3%. Volgens dit rapport zal er bij het houden van o.a. meer dan 4110 stuks vrouwelijk jongvee en 810 geiten op een afstand van 50 meter sprake zijn van een in betekende mate toename van de luchtverontreiniging. Bij de tijdelijke norm van 1% zal dat het geval zijn bij het houden van meer dan 1370 stuks vrouwelijk jongvee en 270 geiten. In de inrichting Lattroppestraat 79 zullen 1500 volwassen geiten, 1016 opfokgeiten en 15 stuks vrouwelijk jongvee worden gehouden. De afstand tot de dichtstbijzijnde woning is 130 meter. Bij die veestapel is deze afstand ruimschoots voldoende om een verslechtering van de luchtkwaliteitseisen tegen te gaan.

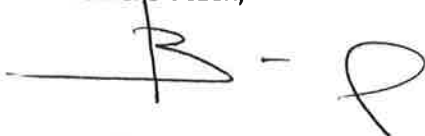
Regels, die zijn vastgesteld volgens de artikelen 8.45 en 8.46 van de Wet milieubeheer
Dergelijke regels zijn niet vastgesteld.

Adviezen en zienswijzen

De Inspecteur voor de Milieuhygiëne is niet betrokken bij de procedure voor het verlenen van de vergunning, omdat de desbetreffende veehouderij niet behoort tot categorieën van inrichtingen, als genoemd in de Regeling advisering Inspectoraat-Generaal VROM. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Na alles wat wij hiervoor hebben overwogen, hebben wij de gevraagde vergunning verleend. De op bladzijde 1 van dit besluit genoemde stukken maken deel uit van deze vergunning en zijn als zodanig gewaarmerkt. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden om de nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Naast deze voorschriften in de vergunning moet de inrichting voldoen aan de voorschriften op het gebied van zorgplicht, lozingen, bodem, het lozen van hemelwater en huishoudelijk afvalwater en bodembescherming van het Activiteitenbesluit.

Burgemeester en Wethouders van Dinkelland,
Namens dezen,



Hoofd afdeling Vergunningen
C.J.T.M. Betting