



GEMEENTE DINKELLAND

Wijzigingsplan Buitengebied, Saterslostraat 8 Deurningen

Juni 2013

Vastgesteld

WIJZIGINGSPLAN

BUITENGEBIED, SATERSLOSTRAAT 8 DEURNINGEN

Plan: Buitengebied, Saterslostraat 8 Deurningen
IMRO-nummer: NL.IMRO.1774.BUIBPSATERSLOSTR8-0401
Plantype: Wijzigingsplan
Status: Vastgesteld



Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo

T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	6
1.1	AANLEIDING	6
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	6
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	7
1.4	HUDIGE PLANOLOGISCHE REGIME	7
1.5	LEESWIJZER	8
HOOFDSTUK 2	ONTSTAANGSGESCHIEDENIS EN BESCHRIJVING PLANGEBIED.....	9
2.1	ONTSTAANGSGESCHIEDENIS (LANDSCHAP) DEURNINGEN	9
2.2	HET PLANGEBIED	9
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	11
3.1	RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	11
3.2	ERFINRICHTING.....	12
3.3	VERKEER EN PARKEREN	13
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	14
4.1	RIKSBELEID	14
4.2	PROVINCIAAL BELEID	15
4.3	GEMEENTELIJK BELEID.....	19
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	23
5.1	GELUID	23
5.2	BODEMKWALITEIT.....	23
5.3	LUCHTKWALITEIT	23
5.4	EXTERNE VEILIGHEID	24
5.5	MILIEUZONERING	25
5.6	GEURHINDER	27
5.7	FLORA & FAUNA.....	28
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	30
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN.....	32
6.1	VIGEREND BELEID.....	32
6.2	WATERPARAGRAAF	33
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	34
7.1	INLEIDING.....	34
7.2	OPZET VAN DE REGELS	34
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	35
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	36
HOOFDSTUK 9	INSPRAAK & VOOROVERLEG	37
9.1	VOOROVERLEG.....	37
9.2	INSPRAAK	37
9.3	ZIENSWIJZEN.....	37

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING.....	38
BIJLAGE 1 ERFINRICHTINGSPLAN	39
BIJLAGE 2 STANDAARD WATERPARAGRAAF	40

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemers zijn woonachtig aan de Saterslostraat 8 te Deurningen en hebben in de directe omgeving circa 12.295 m² (inclusief het woonperceel) grond in eigendom. Deze gronden worden voornamelijk gebruikt als grasland maar er vinden ook andere agrarische activiteiten zoals graanteelt plaats. Voor het onderhoud en het beheer van de gronden beschikt men over enkele machines en werktuigen.

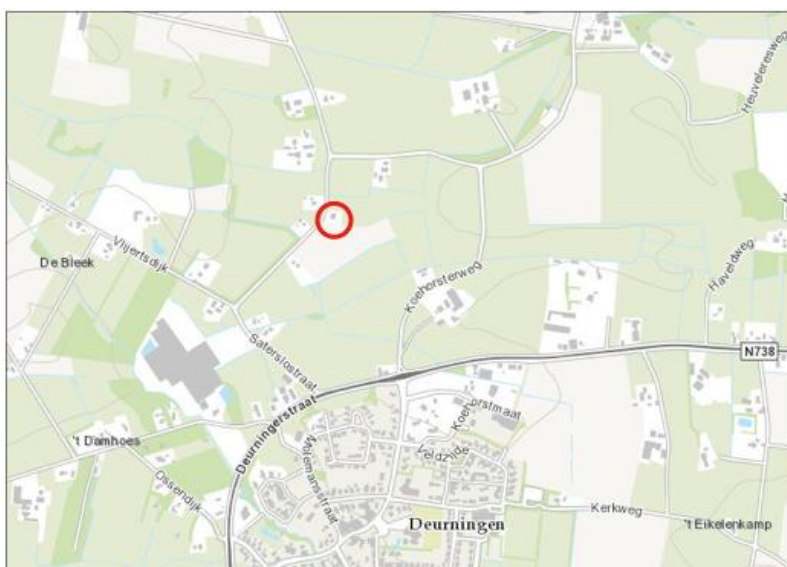
. Momenteel worden de machines en werktuigen voornamelijk in de buitenlucht gestald, waardoor de staat van onderhoud sneller verslechtert dan wenselijk is. Daarnaast zorgt dit voor een ongewenste rommelige aanblik van het erf. Om alle machines binnen te kunnen stallen wil initiatiefnemer een nieuwe schuur oprichten. De geplande locatie voor deze schuur is gelegen buiten het bestemmingsvlak 'Wonen' op gronden met de bestemming 'Agrarisch - 1'. Binnen deze bestemming is het oprichten van een extra schuur niet mogelijk. Het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2010' kent echter een wijzigingsbevoegdheid artikel 3.7 onder o. waarmee de bestemming 'Agrarisch - 1', onder voorwaarden, kan worden gewijzigd in 'Wonen'.

Omdat met het oprichten van een nieuwe schuur de bij recht toegestane oppervlakte aan bijgebouwen (inclusief aan- en uitbouwen en overkappingen) van 100 m² wordt overschreden wordt na het onherroepelijk worden van voorliggend wijzigingsplan een omgevingsvergunning aangevraagd waarbij gebruik wordt gemaakt van de afwijkingsbevoegdheid uit artikel 36 lid 3 onder d van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010'. Dit artikel biedt, onder voorwaarden, de mogelijkheid om de maximaal toegestane oppervlakte aan bijgebouwen te vergroten tot maximaal 200 m².

Opgemerkt wordt dat voorliggend wijzigingsplan niet voorziet in de mogelijkheid om bij recht bijgebouwen, aan- en uitbouwen en overkappingen tot een maximale oppervlakte van 200 m² op te richten. Dit wijzigingsplan voorziet uitsluitend in de vergroting van het bestemmingsvlak 'Wonen' tot een oppervlakte van 2.000 m². In dit wijzigingsplan zal worden aangetoond dat de vergroting van het bestemmingsvlak in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening en vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt verantwoord is.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Saterslostraat 8 ten noorden van de kern Deurningen. Kadastraal is het plangebied bekend als Weerselo, sectie W, nummer 32 en 35 (deels). De ligging van het plangebied ten opzichte van de kern Deurningen wordt weergegeven in afbeelding 1.1.



Afbeelding 1.1: Ligging van het plangebied (Bron: ArcGis)

1.3 De bij het plan behorende stukken

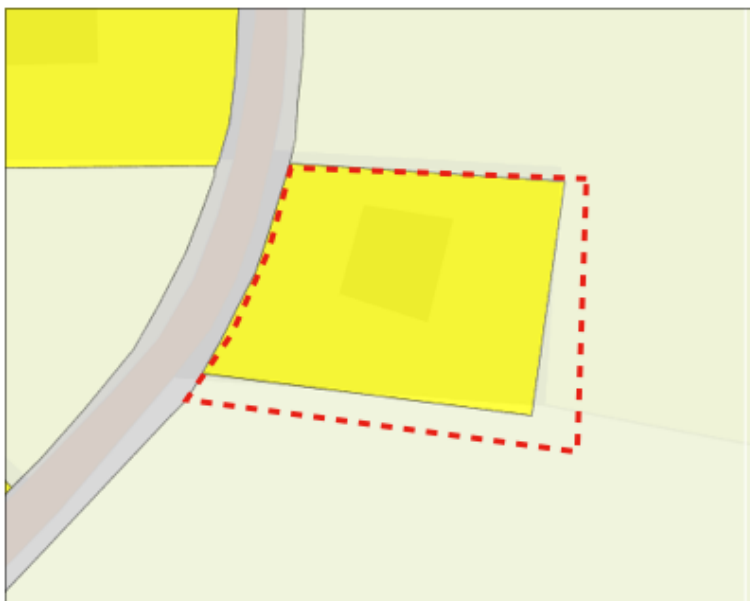
Het wijzigingsplan 'Buitengebied, Saterslostraat 8 Deurningen' bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr NL.IMRO.1774.BUIBPSATERSLOSTR8-0401) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlagen).

Op de verbeelding is de bestemming van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het wijzigingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten, maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het wijzigingsplan.

1.4 Huidige planologische regime

Het plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010' van de gemeente Dinkelland. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 18 februari 2010 door de gemeenteraad van de gemeente Dinkelland. Op basis van dit bestemmingsplan heeft het bestaande woonperceel de bestemming 'Wonen'. De direct daar omliggende gronden waarop het woonperceel wordt uitgebreid zijn bestemd als 'Agrarisch – 1'. In afbeelding 1.2 is een uitsnede van het geldende bestemmingsplan opgenomen.



Afbeelding 1.2: Uitsnede plankaart bestemmingsplan 'Buitengebied 2010' (Bron: Gemeente Dinkelland)

Gronden met de bestemming 'Wonen' zijn bedoeld voor woonhuizen, aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen, al dan niet in combinatie met ruimten voor een aan-huis-verbonden beroep dan wel een kleinschalige bedrijfsmatige activiteit en/of mantelzorg. Tevens zijn deze gronden bedoeld voor tuinen, erven en terreinen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Gronden met de bestemming 'Agrarisch – 1' zijn bedoeld voor het agrarisch gebruik en het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke, geomorfologische en cultuurhistorische waarden. De tot het plangebied behorende gronden zijn niet voorzien van een bouwvlak waardoor het oprichten van gebouwen ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering niet is toegestaan.

Het geldende bestemmingsplan kent in artikel 3.7 onder o. een wijzigingsbevoegdheid waarmee het bestemmingsvlak 'Wonen' kan worden vergroot tot 2.000 m². In het principebesluit van 19 december 2012 is onder andere aangegeven dat het college van burgemeester en wethouders bereid is gebruik te maken van deze wijzigingsbevoegdheid. Aan deze wijzigingsbevoegdheid zijn diverse voorwaarden verbonden. In paragraaf 4.3.1 wordt hier nader op ingegaan. Op deze plaats wordt geconcludeerd dat het initiatief in overeenstemming is met de voorwaarden zoals genoemd in de wijzigingsbevoegdheid.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de ontstaansgeschiedenis van het landschap van Deurningen en wordt tevens een beschrijving van de huidige situatie in het plangebied gegeven.

Hoofdstuk 3 bevat de planbeschrijving.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente Dinkelland beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten waaronder de watertoets.

In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 9 gaat in op de inspraak en het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 ONTSTAANGESCHIEDENIS EN BESCHRIJVING PLANGEBIED

In dit hoofdstuk wordt het plangebied beschreven. Dit hoofdstuk gaat zowel kort in op de ontstaansgeschiedenis van (het landschap van) Deurningen als op de huidige situatie in het plangebied.

2.1 Ontstaansgeschiedenis (landschap) Deurningen

Het plangebied ligt ten noorden van de kern Deurningen, een klein dorp met ongeveer 2000 inwoners. Deurningen was van oorsprong een kleine agrarische nederzetting in het karakteristieke Twentse essenlandschap en bestond voornamelijk uit agrariërs welke rondom Deurningen op de omringende essen werkten. De grootste essen rondom de kern waren de Hasseleres (nu bebouwd en behorend tot de stad Hengelo) en de Deurningeres. De weiden lagen op de nattere gronden langs de Deurningerbeek en de Gammelkerbeek. Uit de historische kaart uit 1900 (opgenomen in afbeelding 2.1) valt af te lezen hoe de hogere akkers en de lager gelegen weidegronden vlak bijeen lagen. Het natuurlijke landschap met veel heide en bossen is inmiddels grotendeels ontgonnen en veelal in gebruik genomen als agrarische grond.

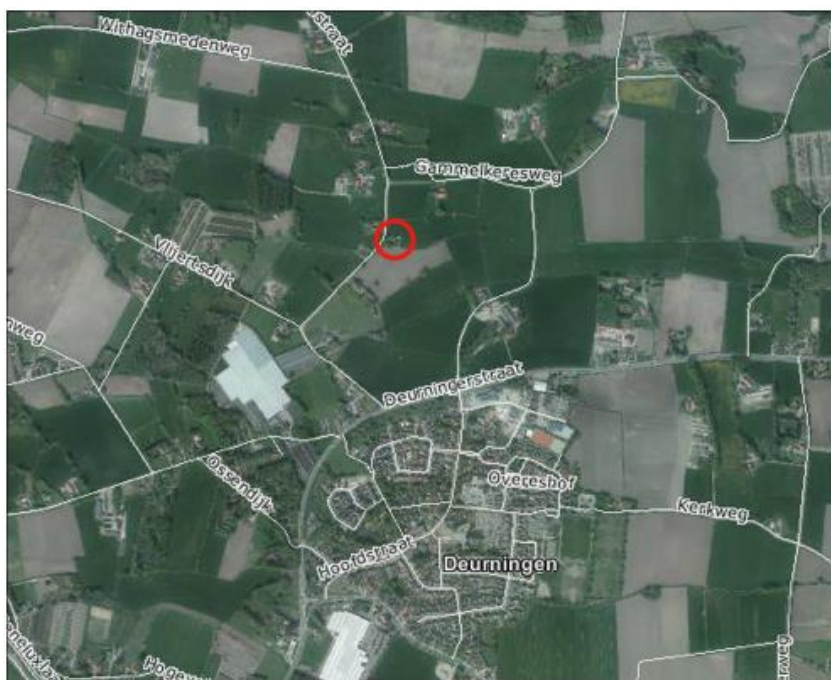


Afbeelding 2.1: Historische topografische kaarten uit 1900 (links) en 1950 (rechts) (Bron: Provincie Overijssel)

Het contrast tussen de essen en het dorp Deurningen is nog altijd sterk aanwezig. De essen zijn grotendeels open gebleven en hebben daardoor een grote maat, schaal en belevingswaarde. In de randen rondom de essen liggen typische (voormalige) agrarische clusters en burgerwoningen. Ook de woning in het plangebied is gelegen aan de rand van een es, in dit geval de Heuveleres. Uit de historische topografische kaarten blijkt dat in 1900 al bebouwing aanwezig was in het plangebied.

2.2 Het plangebied

Het plangebied bestaat uit het woonperceel aan de Saterslostraat 8 en de direct omliggende agrarische gronden. Het huidige bestemmingsvlak 'Wonen' heeft een oppervlakte van circa 1.450 m². Het plangebied bevindt zich in een kleinschalig landschap met een mix van functies. Grotendeels zijn de gronden in de omgeving functioneel ingericht ten behoeve van de landbouw. Naast de landbouw komen er in de directe omgeving ook relatief veel burgerwoningen voor en leent de omgeving zich uitstekend voor het recreatief medegebruik. Afbeelding 2.2 heeft een beeld van de omgeving van het plangebied.



Afbeelding 2.2: Luchtfoto omgeving plangebied (Bron: Provincie Overijssel)

Het erf kent een kenmerkende opbouw waarbij de woning voor op het erf is gesitueerd en gericht is op de Saterslostraat. Het aanwezige bijgebouw bevindt zich achter de woning. De gronden rondom de woning doen dienst als siertuin of zijn functioneel verhard. De direct aan het woonperceel grenzende agrarische gronden zijn momenteel onbebouwd en in gebruik als gras- of akkerland. De luchtfoto in afbeelding 2.3 geeft een goed beeld van de huidige situatie op het erf.



Afbeelding 2.3: Luchtfoto huidige situatie plangebied (Bron: Provincie Overijssel)

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

In hoofdstuk 2 is een beschrijving van de ontstaansgeschiedenis (van het landschap) van Deurningen en de huidige situatie in het plangebied gegeven. In dit hoofdstuk wordt op de ontwikkeling zelf ingegaan.

3.1 Ruimtelijke ontwikkeling

De ruimtelijke ontwikkeling waarin het voorliggende wijzigingsplan voorziet betreft de vergroting van het huidige woonperceel tot 2.000 m². Door het vergroten van het woonperceel tot 2.000 m² wordt de initiatiefnemers te zijner tijd de mogelijkheid geboden om op de door hen gewenste locatie een nieuwe schuur op te richten. De locatie van de bestaande schuur, de nieuwe schuur en het woonhuis worden weergegeven in afbeelding 3.1. De nieuwe schuur is bedoeld voor de opslag en stalling van de machines en werktuigen die noodzakelijk zijn voor het beheer en het onderhoud van de in eigendom zijnde gronden.

Zoals aangegeven in de aanleiding voorziet het voorliggende wijzigingsplan niet in de mogelijkheid om een nieuwe schuur op te richten. Na het onherroepelijk worden van dit wijzigingsplan zijn de regels van het artikel 'Wonen' uit het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010' van overeenkomstige toepassing. Dit artikel kent een mogelijkheid waarmee kan worden afgeweken van het geldende bestemmingsplan om zodoende de toegestane oppervlakte voor bijgebouwen te vergroten tot 200 m². Deze bevoegdheid is, evenals de wijzigingsbevoegdheid, verbonden aan een aantal voorwaarden, te weten:

1. *deze bevoegdheid uitsluitend wordt toegepast ten behoeve van stalruimte voor dieren en/of de opslag van materieel dat gebruikt wordt voor het onderhoud van eigen gronden dan wel in situaties waar al 100 m² aan stalruimte voor dieren en/of de opslag van materieel aanwezig is;*
2. *er sprake is van eigendom van gronden buiten het erf met een omvang van ten minste 5.000 m²;*
3. *geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden, de woonsituatie, de waarden van de historische buitenplaatsen en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;*

Hoewel een officiële toets aan de voornoemde voorwaarden bij de aanvraag om omgevingsvergunning zal worden uitgevoerd, wordt hierna alvast ingegaan op de bovengenoemde voorwaarden.

Ad. 1:

Bij recht worden binnen de bestemming 'Wonen' bijgebouwen (inclusief aan- en uitbouwen, en overkappingen) toegestaan tot een maximale oppervlakte van 100 m². Met het oprichten van een nieuwe schuur voor de opslag van machines en werktuigen wordt deze oppervlakte overschreden. Zoals al aangehaald is de extra schuur noodzakelijk in verband met de opslag van materialen en werktuigen die benodigd zijn voor het beheer en het onderhoud van de in eigendom zijnde gronden. Het momenteel aanwezige bijgebouw is qua ruimte niet toereikend om alle machines en werktuigen te kunnen stallen waardoor een groot deel in de buitenlucht wordt gestald. Dit komt niet ten goede aan de staat van onderhoud, bovendien ontstaat zo een ongewenste rommelige aanblik op het erf.

Aan deze eerste voorwaarde wordt voldaan.

Ad 2:

De totale oppervlakte van de gronden in de directe omgeving die in eigendom zijn van initiatiefnemers bedraagt circa 12.295 m². Na het onherroepelijk worden van dit wijzigingsplan kent het bestemmingsvlak 'Wonen' een oppervlakte van 2.000 m². De oppervlakte van de omliggende gronden, exclusief het bestemmingsvlak 'Wonen', bedraagt daarmee circa 10.295 m².

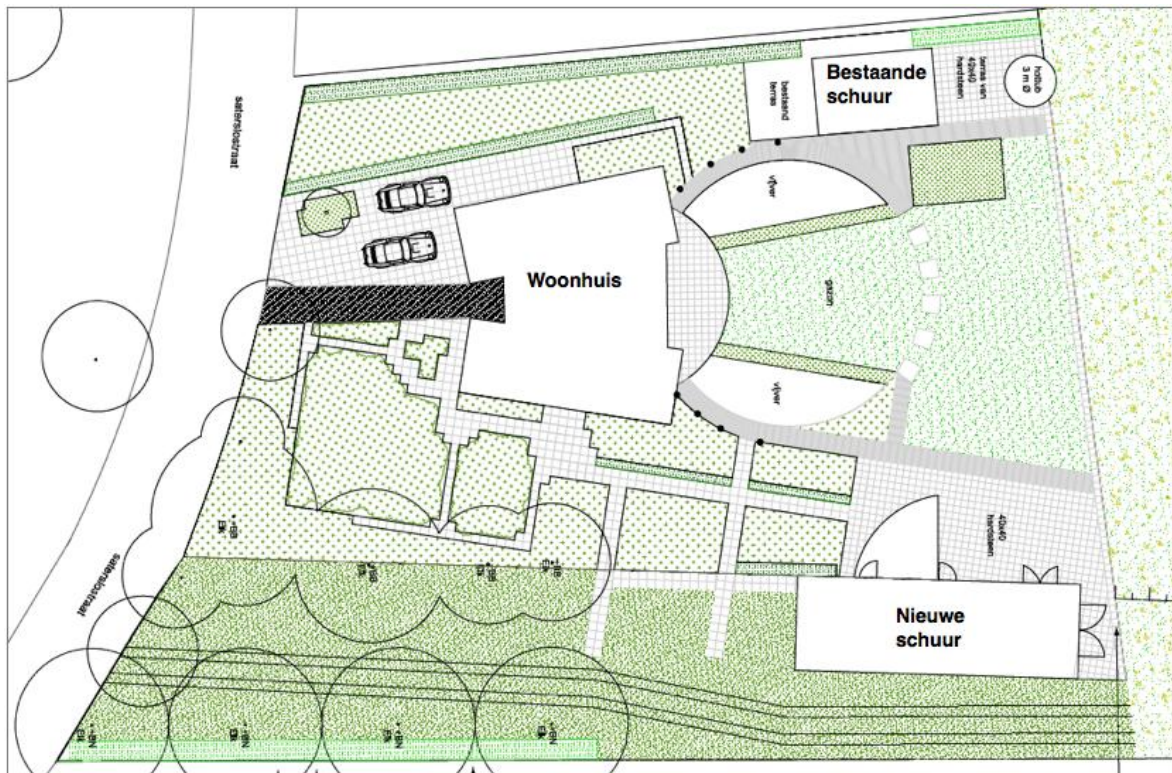
Aan de tweede voorwaarde wordt ook voldaan.

Ad 3:

Uit het vervolg van deze toelichting, en dan met name hoofdstuk 5, zal blijken dat ook aan de derde voorwaarde wordt voldaan.

3.2 Erfinrichting

Het bureau B & B heeft voor de vergroting van het bestemmingsvlak een erfinrichtingsplan opgesteld. Aan de hand van dit erfinrichtingsplan wordt het nieuwe woonperceel op een verantwoorde wijze ingepast in de omgeving. De bestaande kwaliteiten en structuren van het landschap zijn leidend geweest bij het opstellen van het erfinrichtingsplan. In afbeelding 3.1 is een uitsnede opgenomen van het erfinrichtingsplan. Voor het volledige erfinrichtingsplan wordt verwezen naar bijlage 1.



Afbeelding 3.1: Uitsnede erfinrichtingsplan nieuwe erf (Bron: Bureau B & B)

Het bestaande kenmerkende eikenbosje aan de voorzijde van het erf blijft behouden. Direct ten zuiden van dit bosje wordt een nieuwe inrit aangelegd welke dient ter ontsluiting van de achtergelegen agrarische percelen. Hiervoor is inmiddels een vergunning verleend. De inrit komt binnen het bestemmingsvlak 'Wonen' te vallen en zal tevens dienst gaan doen als ontsluitingsweg ten behoeve van de nieuwe schuur. Aan de zijde van de Saterslostraat worden enkele nieuwe eiken geplant die de inrit gaan begeleiden. Ter begrenzing van het perceel en onder de rij met nieuwe eiken wordt een gemengde haag met inheemse soorten aangeplant. Deze haag ontnemt het zicht op de inrit en de woning waardoor het beeld van een erfbosje versterkt wordt.

De gronden die worden toegevoegd aan het woonperceel worden deels verhard en bestaan deels uit open verharding met grassen en kruidenmengsels. De huidige siertuin en verhardingen alsmede overige bij de woning behorende voorzieningen blijven behouden met de uitvoering van het planvoornemen.

Al met al zal er door de uitvoering van het erfinrichtingsplan sprake zijn van een verantwoorde en adequate inpassing van woonperceel in het landschap.

3.3 Verkeer en parkeren

De ontsluiting van het erf wijzigt niet en blijft plaatsvinden op de Saterslostraat. De vergroting van het woonperceel heeft ook geen toename van het aantal verkeersbewegingen tot gevolg. Ook het parkeren wijzigt niet ten opzichte van de huidige situatie. Vanuit verkeerskundig oogpunt zijn er derhalve geen bezwaren tegen de voorgenomen ontwikkeling.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven. Het beleid is in dit wijzigingsplan afgewogen en doorvertaald op de verbeelding en in de regels.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

4.1.2 Toetsing van het initiatief aan het rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen. Het initiatief raakt geen rijksbelangen. Derhalve wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel 2009 en de daarbij behorende Omgevingsverordening Overijssel 2009.

4.2.1 Uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel 2009

De Omgevingsvisie Overijssel 2009 is het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. De Omgevingsvisie is op 1 juli 2009 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 september 2009 in werking getreden. De hoofdambitie van de Omgevingsvisie is een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden.

Het provinciaal beleid voorziet primair in de ontwikkeling van woningbouw in bebouwd gebied of in aansluiting op de kernen. De rust en de ruimte van het buitengebied bieden echter ook andere aantrekkelijke woonmilieus, waar mensen goed en plezierig wonen, nu en in de toekomst. De ambitie van de provincie met betrekking tot de invulling van de woonomgeving is gericht op: *Aantrekkelijke en gevarieerde woonmilieus die voorzien in woonvraag.*

4.2.2 Omgevingsverordening Overijssel 2009

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren. Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel 2009. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

4.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel 2009

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel 2009 geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes;
2. ontwikkelingsperspectieven;
3. gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

4.2.3.1 Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. Ook wordt in deze fase de zgn. 'SER-ladder' gehanteerd. Deze komt er kort gezegd op neer dat eerst bestaande bebouwing en herstructurering worden benut, voordat er uitbreiding kan plaatsvinden.

Andere generieke beleidskeuzes betreffen de reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwon ontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Ecologische Hoofdstructuur en verbindingzones etc. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend.

4.2.3.2 Ontwikkelingsperspectieven

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

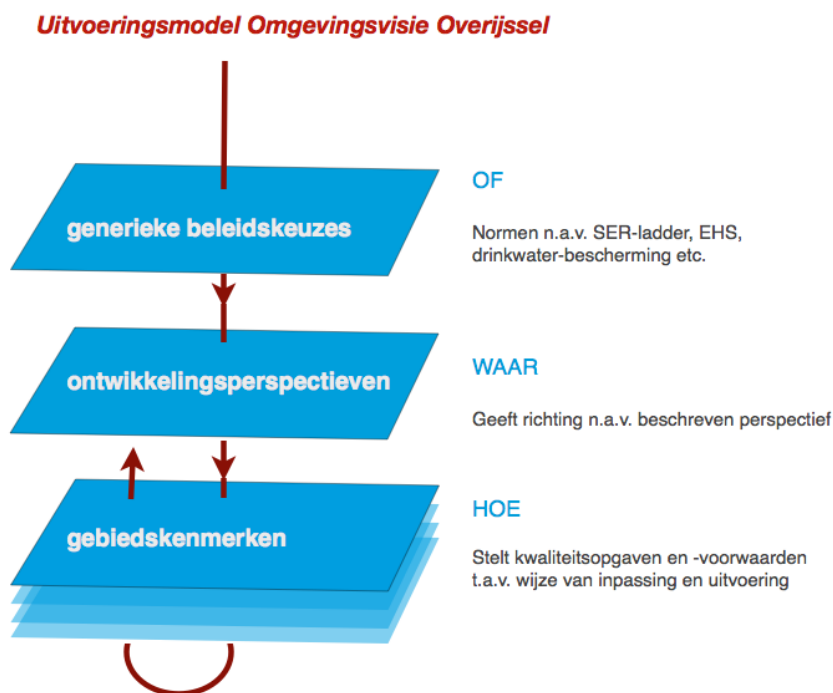
De ontwikkelperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

4.2.3.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag ‘hoe’ een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

Afbeelding 4.1. geeft dit schematisch weer.



Afbeelding 4.1: Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel 2009 (Bron: Provincie Overijssel)

4.2.4 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel 2009

Indien het concrete initiatief, de vergroting van het bestemmingsvlak ‘Wonen’, wordt getoetst aan de Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

4.2.4.1 Generieke beleidskeuzes

Bij de afwegingen in de eerste fase “generieke beleidskeuzes” gaat het om de vraag of er beleidsmatig sprake is van grote belemmeringen. Geconstateerd wordt dat daarvan geen sprake is. Het betreft hier een

ontwikkeling die in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening en vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt verantwoord is.

4.2.4.2 Ontwikkelingsperspectieven

In dit geval zijn vooral de ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving van belang. In de groene ruimte gaat het - kort door de bocht - om het behoud en de versterking van het landschap en het realiseren van de groen-blauwe hoofdstructuur alsmede om de ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw en andere economische dragers.

Het plangebied behoort tot het ontwikkelingsperspectief 'Buitengebied - accent veelzijdige gebruikruimte / mixlandschap'. In dit ontwikkelingsperspectief is sprake van verweving van functies. Aan de ene kant melkveehouderij en akkerbouw als belangrijke vorm van landgebruik. Aan de andere kant gebruik voor landschap, natuur, milieubescherming, cultuurhistorie, recreatie, wonen en andere bedrijvigheid.

De vergroting van het bestemmingsvlak 'Wonen' past goed binnen het ter plekke geldende ontwikkelingsperspectief. De functie 'wonen' is een belangrijke functie in het buitengebied en de vergroting van het bestemmingsvlak leidt niet tot belemmeringen voor overige in de omgeving voorkomende functies (zie hoofdstuk 5).

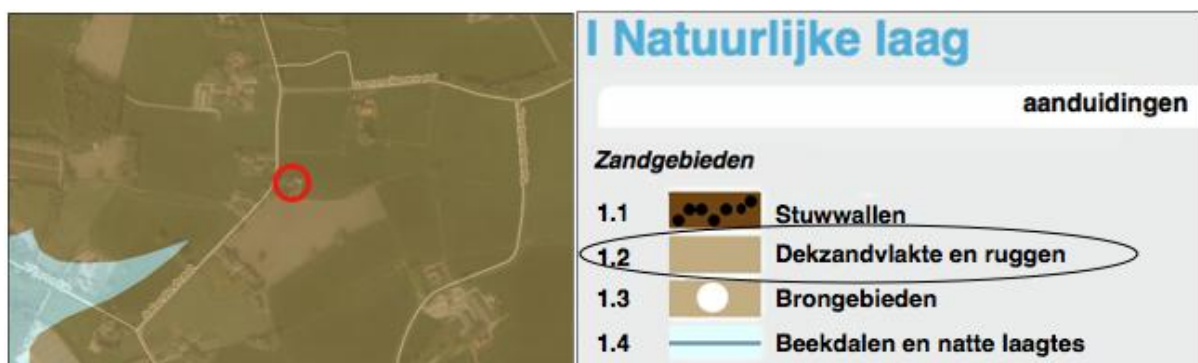
4.2.4.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen.

1. De 'Natuurlijke laag'

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de 'Natuurlijke laag' kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend worden. Ook in steden en dorpen bij voorbeeld in nieuwe waterrijke woonmilieus en nieuwe natuur in stad en dorp.

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de 'Natuurlijke laag' aangeduid met het gebiedstype 'Dekzandvlakte en ruggen'. In afbeelding 4.2 is dat aangegeven.



Afbeelding 4.2: Natuurlijke laag: gebiedstype 'Dekzandvlakte en ruggen' (Bron: Provincie Overijssel)

'Dekzandvlakte en ruggen'

De dekzandgronden beslaan een groot gedeelte van de oppervlakte van de provincie Overijssel. Na de ijstijden bleef er in grote delen een reliëfrijk – door de wind gevormd – zandlandschap achter, dat gekenmerkt wordt door relatief grote verschillen tussen hoog/droog en laag/ nat gebied. Soms vlak bij elkaar, soms verder van elkaar verwijderd. De ambitie is de natuurlijke verschillen tussen hoog en laag en tussen droog en nat functioneel meer sturend en beleefbaar te maken. Dit kan bijvoorbeeld door een meer natuurlijk

watersysteem, door beplanting met 'natuurlijke' soorten en door de (strekings)richting van het landschap te benutten in gebiedsontwerpen.

Toetsing van het initiatief aan de 'Natuurlijke laag'

De in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling betreft de uitbreiding van het bestemmingsvlak 'Wonen' tot 2.000 m². Het huidige bestemmingsvlak 'Wonen' heeft een oppervlakte van circa 1.450 m². Het bestemmingsvlak wordt uitgebreid op gronden met een agrarische bestemming en het woonperceel wordt aan de hand van een erfinrichtingsplan ingepast in het landschap (zie ook hoofdstuk 3) waarbij de aanplant bestaat uit streekeigen ('natuurlijke') soorten. De voorgenomen uitbreiding van het bestemmingsvlak is beperkt en heeft geen negatieve gevolgen voor het gebiedskenmerk 'Dekzandvlakte en ruggen'.

2. De 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap'

In de "Laag van het agrarisch cultuurlandschap" gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan.

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap' gelegen in het landschapstype 'Essenlandschap'. In afbeelding 4.3 is dat aangegeven.



Afbeelding 4.3: De 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap': 'Essenlandschap' (Bron: Provincie Overijssel)

'Essenlandschap'

Het essenlandschap is geordend vanuit de erven en de essen en de eeuwenoude akkercomplexen die op de hogere dekzandkoppen en flanken van stuwwallen werden aangelegd. Eeuwenlange bemesting (met heideplaggen en stalmest) heeft geleid tot een karakteristiek reliëf met soms hoge steilranden. De ambitie is het behouden van de es als ruimtelijke eenheid en het versterken van de contrasten tussen de verschillende landschapsonderdelen: grote open maat van de essen, het mozaïek van de flank van de es, de open beekdalen en vroegere heidevelden. Als ontwikkelingen plaats vinden in het essenlandschap, dan krijgen deze in de flanken een plaats, met respect voor en bijdragend aan de aanwezige bebouwingsstructuren (lint, erf) en versterking van het landschappelijk raamwerk.

Toetsing van het initiatief aan de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap'

Het plangebied is gelegen in de flank van de es en het initiatief doet geen afbreuk aan de grote open maat van de es. Door de aanplant van onder andere nieuwe eiken wordt het landschappelijk raamwerk aan de flank van de es versterkt. Tevens wordt hierdoor het woonperceel op een adequate en verantwoorde wijze ingepast in het landschap (zie ook hoofdstuk 3). Geconcludeerd wordt dat het initiatief geen afbreuk doet aan de openheid van de es en goed past binnen het gebiedskenmerk van de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap'.

3. De 'Stedelijke laag'

Het plangebied heeft op de gebiedskenmerkenkaart de 'Stedelijke laag' geen bijzondere eigenschappen. Deze gebiedskenmerken kunnen derhalve buiten beschouwing worden gelaten.

4. De 'Lust en Leisurelaag'

Ook op de gebiedskenmerkenkaart de 'Lust- en leisurelaag' heeft het plangebied geen bijzondere eigenschappen. Deze gebiedskenmerken kunnen derhalve buiten beschouwing worden gelaten.

4.2.5 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd kan worden dat de in dit voorliggende wijzigingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel 2009 verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

4.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. Hieronder worden de meest relevante beleidsstukken voor de gewenste ruimtelijke ontwikkeling behandeld.

4.3.1 Bestemmingsplan 'Buitengebied 2010'

4.3.1.1 Algemeen

Het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010' is vastgesteld op 18 februari 2010 door de gemeenteraad van de gemeente Dinkelland en omvat de planologisch-juridische regeling voor het landelijk gebied van de gemeente Dinkelland. Het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010' biedt, binnen de randvoorwaarden die gelden vanuit onder meer het landschap, milieu, water en cultuurhistorie, ontwikkelingsruimte aan bestaande functies en speelt daarnaast in op toekomstige of mogelijk gewenste ontwikkelingen. Het gaat daarbij om zowel de bestaande functies, zoals wonen en landbouw, als om nieuwe functies, zoals passende mogelijkheden voor vrijkomende agrarische bedrijven.

4.3.1.2 Wijzigingsbevoegdheid

Op basis van de in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010' opgenomen wijzigingsbevoegdheid in artikel 3.7 onder o. kan medewerking worden verleend aan de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling. Concreet voorziet deze wijzigingsbevoegdheid in het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch – 1' in 'Wonen'. Aan deze wijzigingsbevoegdheid wordt slechts onder de volgende voorwaarden medewerking verleend:

1. *na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid de regels van artikel 36 (dit betreft het artikel 'Wonen') van overeenkomstige toepassing zijn;*
2. *de oppervlakte van het betreffende bestemmingsvlak voor het wonen na toepassing van de wijzigingsbevoegdheid ten hoogste 2.000 m² zal bedragen;*
3. *er geen sprake is van onevenredige schade voor de aangrenzende (agrarische) bedrijven, in dié zin dat de bedrijven in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt;*
4. *er sprake is van een goede landschappelijke inpassing van de gronden ten behoeve van het wonen en de gronden als één aaneengesloten geheel worden ingericht;*
5. *geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden, de archeologische waarden, de waarden van de historische buitenplaatsen en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;*

4.3.1.2 Toetsing van het initiatief aan de in artikel 3.7 onder o. genoemde voorwaarden

Ad 1:

In dit wijzigingsplan zijn de regels van het artikel 'Wonen' (artikel 36), voor zover van toepassing en met inachtneming van de gewijzigde naamgeving van enkele artikelen door de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, overgenomen.

Ad 2:

Het bestemmingsvlak 'Wonen' is uitgebreid en de oppervlakte van het bestemmingsvlak bedraagt niet meer dan 2.000 m².

Ad 3:

Hiervoor wordt verwezen naar de paragrafen 5.5 en 5.6. Uit deze paragrafen blijkt dat er geen sprake is van onevenredige schade of een belemmering qua ontwikkelingsmogelijkheden voor omliggende (agrarische) bedrijven door de vergroting van het bestemmingsvlak 'Wonen'.

Ad 4:

Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 3 en het in bijlage 1 opgenomen erfinrichtingsplan. Gesteld wordt dat door uitvoering van het in bijlage 1 opgenomen erfinrichtingsplan het woonperceel op een adequate en verantwoorde wijze wordt ingepast in het landschap.

Ad 5:

Hiervoor wordt verwezen naar het volgende hoofdstuk waarin uitgebreid zal worden ingegaan op alle milieu- en omgevingsaspecten. Hieruit blijkt dat er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke- en landschappelijke waarden (historische buitenplaatsen komen in de nabijheid van het plangebied niet voor) en de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden. Voor wat betreft de landschappelijke inpassing in relatie tot de landschappelijke waarde wordt tevens naar hoofdstuk 3 verwezen.

4.3.2 Landschapsontwikkelingsplan Gemeente Dinkelland

4.3.2.1 Algemeen

Het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) uit 2008 geeft een gewenst landschappelijk streefbeeld voor de gemeente Dinkelland voor de komende 10 jaar. Daarnaast biedt de gemeentelijke uitwerking handvatten voor het bijsturen en de inpassen van toekomstige ontwikkelingen in het landschap. Het LOP wordt gebruikt om te beoordelen of nieuwe ontwikkelingen landschappelijke aanvaardbaar zijn en hoe deze goed landschappelijk worden ingepast. Ontwikkelingen die niet binnen de streefbeelden van het LOP passen maar wel een meerwaarde vormen voor de gemeente Dinkelland, kan medewerking worden verleend door gemotiveerd af te wijken van het LOP.

Op basis van het Landschapsontwikkelingsplan is het plangebied gelegen binnen het gebied 'Stadsrand Hengelo-Borne-Almelo'. Binnen dit gebied zijn 2 verschillende deelgebieden te onderscheiden. Het plangebied ligt binnen deelgebied 'Deurningen en omgeving'. In afbeelding 4.4 is dat weergegeven.



Afbeelding 4.4: Deelgebied "Deurningen en omgeving" (Bron: Gemeente Dinkelland)

4.3.2.2 Deelgebied 'Deurningen en omgeving'

Het toekomstbeeld ten noorden, oosten en westen van Deurningen is een agrarisch cultuurlandschap dat gekenmerkt wordt door een rijke kleinschalige verweving van natuurlijke elementen (een groen-blauwe dooradering). De opgaven van het LOP is voornamelijk gericht op behoud en versterking van dit karakter van het oude agrarische cultuurlandschap. Rekening moet worden gehouden met de kwaliteiten van de essen.

In het stadsrandgebied tussen Deurningen en Hengelo wordt een (collectief) landschap voorgestaan in het kader van de Integrale visie Stadsrand Hengelo-Noord/Borne/Dinkelland. Het halfopen landschap tussen Deurningen en de stedelijke uitbreidingen van Hengelo moeten worden versterkt met nieuwe bospercelen en houtwallen die als coulissen worden aangeplant.

Het toekomstbeeld is een agrarisch cultuurlandschap dat gekenmerkt wordt door kleinschalig reliëf en de verspreid liggende essen en kampen met hun oude bebouwingen op de hogere koppen (essenzwermen, hoevezwermen) langs de Dinkel. Dit deelgebied heeft een matig gave kleinschaligheid. Gestreefd wordt naar ontwikkelingsruimte voor grondgebonden landbouw. Het gebied vraagt om een aparte uitwerkingsopgave, om de gewenste karakteristiek, de ruimtelijke kwaliteit en nieuwe gebruikssamenhangen in beeld te brengen.

De ontwikkelingsrichting voor dit deelgebied is: 'Herstel en versterking landschapswaarden'. Aandachtspunten en kansen met inachtneming van vigerend beleid voor dit deelgebied zijn onder andere:

- Ontwikkelen van een groene buffer tussen Deurningen en Hengelo, zodat het Deurningen zijn karakter blijft behouden;
- Herinrichting van de Deurningerbeek als ecologische verbinding en als landschappelijk raamwerk, met beekbegeleidende stroken;
- Rekening houden met de kwaliteiten van de Deurninger es (openheid, bolling, steilranden);
- Ruimte bieden aan ontwikkelingen van woonlandschappen in combinatie met grootschalige groene en blauwe ontwikkelingen en ontwikkeling van nieuwe architectuur;
- Gebiedsspecifieke kwaliteiten sturend laten zijn bij de ruimtelijke uitbreiding van Deurningen.

4.3.2.3 Toetsing van het initiatief aan het 'Landschapsontwikkelingsplan'

De in dit wijzigingsplan besloten uitbreiding van het bestemmingsvlak 'Wonen' wordt op een zorgvuldige manier in het landschap ingepast aan de hand van een erfinrichtingsplan (zie bijlage 1 en de beschrijving in hoofdstuk 3). Het kenmerkende eikenbosje blijft behouden. Een gemengde haag met streekeigen beplanting vormt de grens van het woonperceel. Tussen de haag en het eikenbosje worden enkele nieuwe eiken geplant, waardoor het landschappelijk raamwerk versterkt wordt. De ontwikkeling vindt plaats op de flank van de

Heuveleres en doet geen afbreuk aan de openheid van deze es. Resumerend wordt gesteld dat de uitbreiding op een zorgvuldige manier in het landschap wordt ingepast en derhalve in overeenstemming is met het 'Landschapsontwikkelingsplan'.

4.3.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de gemeentelijke beleidsuitgangspunten zoals verwoord in de in deze paragraaf behandelde beleidsdocumenten.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

In de toelichting op een wijzigingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een wijzigingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, flora & fauna en archeologie & cultuurhistorie.

5.1 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt.

Dit wijzigingsplan voorziet enkel in de vergroting van het bestemmingsvlak 'Wonen' tot 2.000 m² en maakt geen extra geluidsgevoelige objecten mogelijk. Ook is er geen sprake van een nieuwe geluidsbron. Het aspect geluid vormt derhalve geen belemmering.

5.2 Bodemkwaliteit

Bij de vaststelling van een ruimtelijk plan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd.

In het voorliggende geval is enkel sprake van het vergroten van het bestemmingsvlak 'Wonen' op gronden die altijd agrarisch in gebruik zijn geweest. Gezien het huidige en historisch gebruik van deze gronden kan worden aangenomen dat de bodem geschikt is voor het gewenste gebruik. Het uitvoeren van een bodemonderzoek in verband met deze vergroting is niet noodzakelijk.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging.

Daarnaast is ook het 'Besluit gevoelige bestemmingen' van toepassing voor gevoelige bestemmingen op een locatie binnen 300 meter vanaf de rand van rijkswegen of binnen 50 meter vanaf de rand van provinciale wegen. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.2 Onderzoeksresultaten luchtkwaliteit

Voorliggend wijzigingsplan voorziet in de vergroting van het bestemmingsvlak 'Wonen' met circa 500 m² tot 2.000 m². Een project met een dergelijk kleinschalige omvang is aan te merken als een project welke "niet in betekenende mate bijdraagt" aan luchtverontreiniging.

Uit de jaarlijkse rapportage van de luchtkwaliteit blijkt dat er, in de omgeving van het plangebied, langs wegen geen overschrijdingen van de grenswaarden aan de orde zijn. Een overschrijding van de grenswaarden is ook in de toekomst niet te verwachten.

Tevens is geen sprake van een gevoelige bestemming als bedoeld in het 'Besluit gevoelige bestemmingen'.

5.3.3 Conclusie

Gezien het vorenstaande is nader onderzoek naar de luchtkwaliteit niet noodzakelijk.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

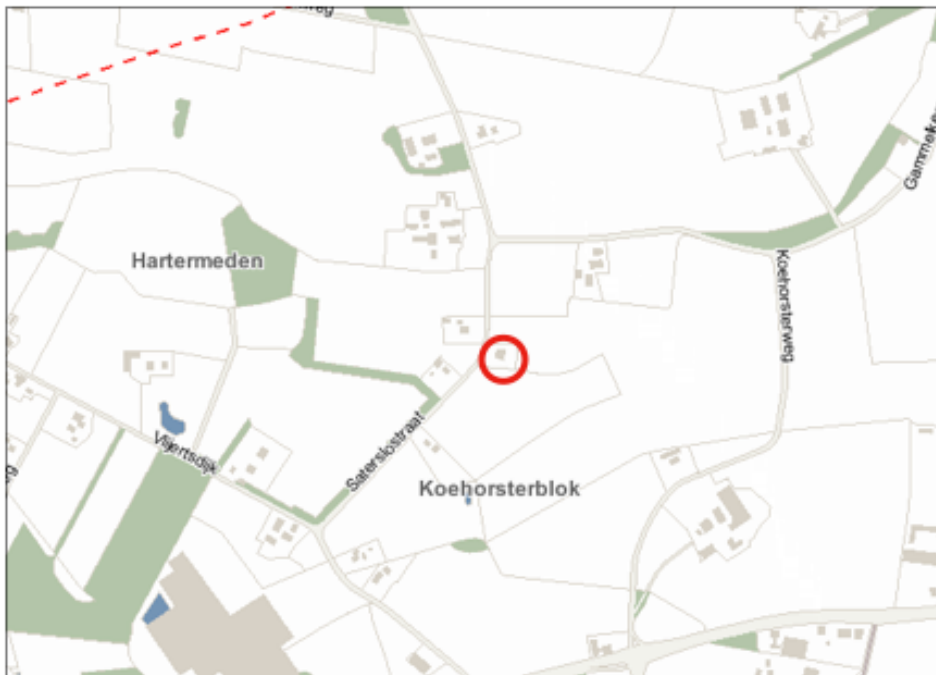
- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- de Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is het tot een minimum beperken van risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de Risicokaart Overijssel is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart Overijssel staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 5.1 is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 5.1: Uitsnede Risicokaart Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied aan de Saterslostraat 8 in Deurningen.:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

5.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan/ wijzigingsplan mogelijk is.

5.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. Ook een rustig buitengebied wordt gerekend tot het omgevingstype 'rustige woonwijk'.

Het omgevingstype "gemengd gebied" wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' als volgt omschreven:

"Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend."

Bij 'gemengde gebieden' moet gedacht worden aan:

- stadscentra, dorpskernen en winkelcentra;
- horecaconcentratiegebieden;
- zones met functiemenging langs stedelijke toegangswegen en in lintbebouwingen;
- (delen van) woongebieden met kleinschalige c.q. ambachtelijke bedrijvigheid.

De richtafstanden uit het omgevingstype rustige woonwijk kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsmaat worden verlaagd indien sprake is van gemengd gebied. Daarbij wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' opgemerkt dat het vanuit het oogpunt van efficiënt ruimtegebruik de voorkeur verdient functiescheiding niet verder door te voeren dan met het oog op een goed woon- en leefklimaat noodzakelijk is.

Het gebied waarin het plangebied zich bevindt is aan te merken als een 'rustige woonwijk'.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Onderzoeksresultaten milieuzonering

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. Een woning wordt aangemerkt als een milieugevoelig object. De VNG uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

De functie 'wonen' is niet milieubelastend voor de omgeving. Er is geen sprake van een aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. In het plangebied wordt enkel het bestemmingsvlak 'Wonen' uitgebreid. Het bestemmingsvlak komt hiermee dichterbij het glastuinbouwbedrijf aan de Saterslostraat te liggen. Een dergelijk bedrijf wordt op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' aangemerkt als een categorie 2 bedrijf. Hiervoor geldt, uitgaande van het omgevingstype 'rustige woonwijk' een grootste richtafstand van 30 meter. De afstand van het bestemmingsvlak van het glastuinbouwbedrijf tot aan het uitgebreide bestemmingsvlak 'Wonen' bedraagt meer dan 300 meter.

Verder komt het bestemmingsvlak 'Wonen' dichterbij diverse agrarische bedrijven te liggen. Het dichtstbijzijnde agrarisch bedrijf betreft het bedrijf aan de Saterslostraat 7. Dit bedrijf kan echter buiten beschouwing worden gelaten, omdat het bestemmingsvlak 'Wonen' na uitbreiding niet dichterbij dit bedrijf komt te liggen.

Wel komt het bestemmingsvlak 'Wonen' dichterbij de grondgebonden veehouderij aan de Koehorsterweg 2 te liggen. Dit is het agrarisch bedrijf dat na het bedrijf aan de Saterslostraat 7 het dichtst bij het plangebied ligt. Bij veehouderijen geldt, op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering', de grootste richtafstand veelal voor het aspect geur. Bij agrarische bedrijven zijn echter niet de adviesafstanden maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekenende geuremissiecontouren voor vergunningplichtige veebedrijven bepalend. Hier wordt in paragraaf 5.6 nader op ingegaan.

Indien het aspect geur buiten beschouwing wordt gelaten geldt voor deze bedrijven een grootste richtafstand van 30 meter. De afstand tussen het bestemmingsvlak van het agrarisch bedrijf aan de Koehorsterweg 2, tot aan het uitgebreide bestemmingsvlak 'Wonen' bedraagt meer dan 260 meter.

Gezien het vorenstaande wordt ruimschoots voldaan aan de aan te houden richtafstanden tot de bovengenoemde (agrarische) bedrijven.

5.5.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling.

5.6 Geurhinder

5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor inrichtingen, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient tussen een emissiepunt van een dierenverblijf waarin melkkoeien en/of vrouwelijk jongvee worden gehouden en een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom een afstand van 100 meter en buiten de bebouwde kom een afstand van 50 meter te worden aangehouden. Voor de overige dieren welke binnen de inrichting worden gehouden, is in de Wet geurhinder en veehouderij een geurnorm opgenomen. Deze bedraagt voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom 14 odour units per kubieke meter lucht. Voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom bedraagt deze 3 odour units per kubieke meter lucht.

5.6.2 Onderzoeksresultaten geur

In het voorliggende geval is er uitsluitend sprake van de vergroting van het bestemmingsvlak 'Wonen'. Er is geen sprake van het oprichten van een nieuw geurgevoelig object. Wel wordt met deze vergroting de mogelijkheid geboden om de woning (het geurgevoelige object), in geval van herbouw, dichterbij agrarische bedrijven te situeren dan op basis van het huidige bestemmingsvlak kan worden toegestaan. In verband hiermee wordt hierna nader ingegaan op het aspect geur.

In de directe omgeving van het plangebied komen voornamelijk grondgebonden agrarische bedrijven voor. Zoals in de voorgaande paragraaf aangehaald kan het dichtstbijzijnde agrarische bedrijf, het bedrijf aan de Saterslostraat 7, buiten beschouwing worden gelaten omdat het bestemmingsvlak 'Wonen' niet dichterbij dit bedrijf wordt gesitueerd.

Wel komt het bestemmingsvlak 'Wonen' dichterbij de grondgebonden veehouderij aan de Koehorsterweg 2 te liggen. Dit is het agrarisch bedrijf dat na het bedrijf aan de Saterslostraat 7 het dichtst bij het plangebied ligt. De afstand tussen het bestemmings- of bouwvlak van grondgebonden veehouderijen en geurgevoelige objecten dient 50 meter te bedragen. In het voorliggende geval bedraagt de afstand vanaf het uitgebreide bestemmingsvlak 'Wonen' tot aan het bouwvlak van het agrarisch bedrijf meer dan 260 meter. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de wettelijk aan te houden afstand.

5.6.3 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering. Omliggende agrarische bedrijven worden niet in hen bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden beperkt door de vergroting van het bestemmingsvlak 'Wonen' aan de Saterslostraat 8 te Deurningen.

5.7 Flora & fauna

5.7.1 Algemeen

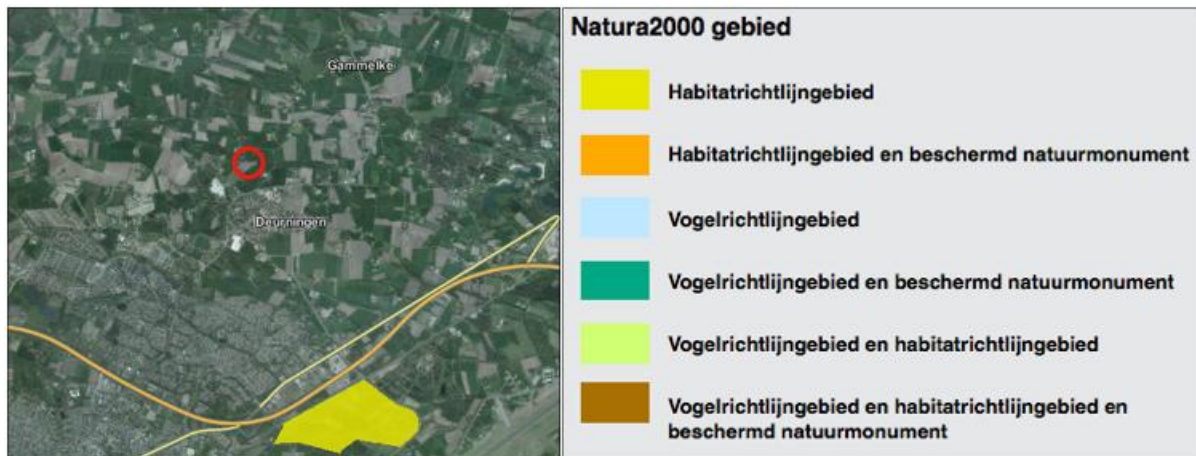
Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

5.7.2 Gebiedsbescherming

5.7.2.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 beschermd.

Het plangebied bevindt zich op een afstand van meer dan 3,2 kilometer van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Lonnekermeer'. De ligging van het plangebied ten opzichte van dit gebied wordt weergegeven in afbeelding 5.2.



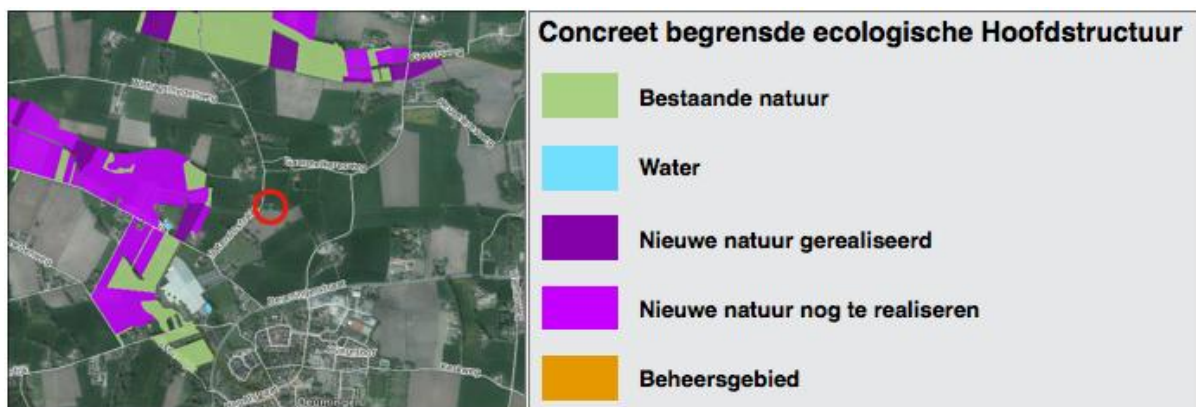
Afbeelding 5.2: Ligging plangebied t.o.v. het Natura 2000-gebied 'Lonnekermeer' (Bron: Provincie Overijssel)

Gezien de afstand van het plangebied tot het Natura 2000-gebied, de aard van de ontwikkeling, de invulling van het tussenliggende gebied met onder andere agrarische bedrijven, woningbouw en infrastructuur en de kleinschaligheid van het planvoornemen kunnen significante negatieve effecten op het Natura 2000-gebied 'Lonnekermeer' worden uitgesloten.

5.7.2.2 Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Op een afstand van circa 225 meter bevindt zich de EHS. De ligging van het plangebied ten opzichte van de EHS wordt weergegeven in afbeelding 5.3.



Afbeelding 5.3: Ligging van het plangebied t.o.v. de EHS (Bron: Provincie Overijssel)

Gezien de kleinschaligheid van het planvoornemen en de ruime afstand tot aan de EHS wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van een aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS.

5.7.3 Soortenbescherming

Wat betreft de soortbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

De gronden waarop het bestemmingsvlak 'Wonen' wordt uitgebreid zijn momenteel agrarisch in gebruik en doen dienst als gras- en/of akkerland. De gronden worden intensief gebruikt en regelmatig bemest, geploegd en/of gemaaid en beweide. Het is gezien dit intensieve gebruik en de terreingesteldheid van de gronden niet te verwachten dat er sprake zal zijn van bijzondere en/of beschermde flora & fauna. Gelet op de kenmerken en het gebruik van het plangebied is er evenmin sprake van een foerageergebied. In verband daarmee is een nader (veld)onderzoek of het aanvragen van een ontheffing op de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet niet aan de orde.

5.7.4 Conclusie

Nader onderzoek in het kader van de Flora- en faunawet is niet noodzakelijk. Er is tevens geen sprake van negatieve effecten op Natura 2000-gebieden of de EHS.

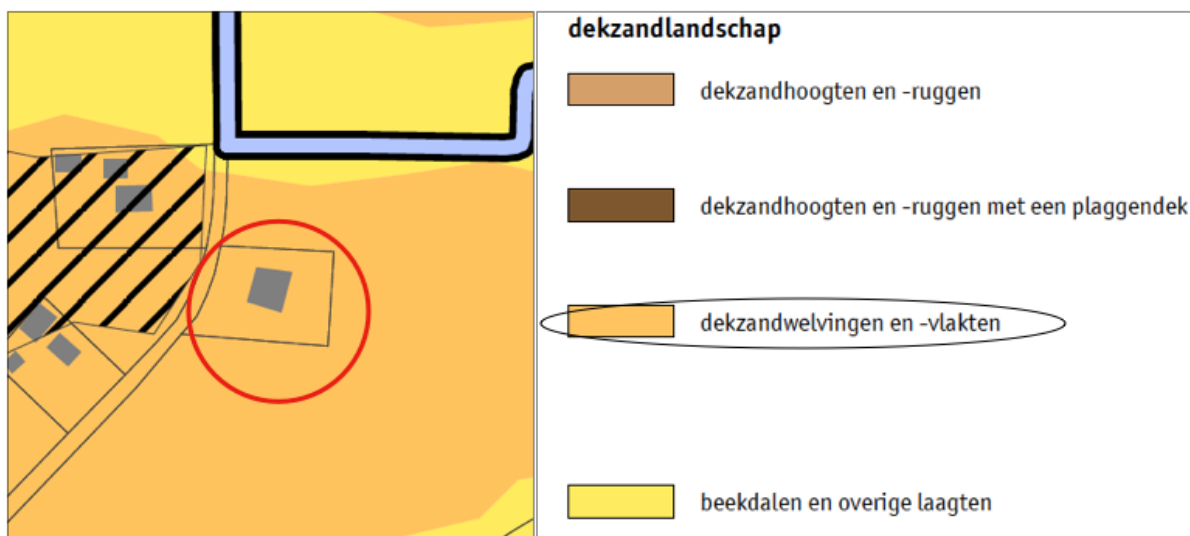
5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

5.8.1 Archeologie

5.8.1.1 Algemeen

Op grond van de Monumentenwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Monumentenwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

De gemeente Dinkelland kent een archeologische verwachtingskaart. Een uitsnede van deze kaart, met daarin weergegeven de locatie van het plangebied, is opgenomen in afbeelding 5.4.



Afbeelding 5.4: Uitsnede gemeentelijke archeologische verwachtingskaart (Bron: Gemeente Dinkelland)

5.8.1.2 Onderzoeksresultaten archeologie

Uit de gemeentelijke archeologische verwachtingskaart blijkt dat het plangebied is gelegen in een gebied dat is aangemerkt als “dekzandwelingen en -vlakten”. Dergelijke gebieden kennen een middelmatige archeologische waarde. In deze gebieden is archeologisch onderzoek noodzakelijk indien er sprake is van een bodemverstoring met een oppervlakte groter dan 5.000 m² en dieper dan 0,4 meter. In het voorliggende geval mag het bestemmingsvlak ‘Wonen’ een maximale oppervlakte hebben van 2.000 m². In verband hiermee is het uitvoeren van een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.

5.8.2 Cultuurhistorie

5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

5.8.2.2 Onderzoeksresultaten cultuurhistorie

Het plangebied zelf kent geen bijzondere cultuurhistorische waarden. In de nabijheid van het plangebied bevinden zich tevens geen rijks- of gemeentelijke monumenten. Wel bevindt het plangebied zich aan de rand van een es. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt echter geen afbreuk gedaan aan deze es.

5.8.3 Conclusie

Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is in het kader van dit wijzigingsplan niet noodzakelijk. In het kader van het opstellen van het wijzigingsplan, hoeven er tevens geen archeologische waarden te worden aangeduid op de verbeelding en in de regels. Het plangebied en de omgeving van het plangebied kennen geen bijzondere cultuurhistorische waarden.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Vooral de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welke beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstroming, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan zal het beleid uit de Vierde Nota Waterhuishouding voortzetten. Het beleidsdoel is het realiseren of in stand houden van duurzame en klimaatbestendige watersystemen. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet, die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) heeft tot doel om in de periode tot 2015 het hoofdwatersysteem in Nederland te verbeteren en op orde te houden. Belangrijk onderdeel is om de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen, afvoeren' in alle overheidsplannen als verplicht afwegingsprincipe te hanteren. In het Nationaal Bestuursakkoord is vastgelegd dat de watertoets een verplicht te doorlopen proces is in waterrelevante ruimtelijke planprocedures, waarbij een vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder in de planvorming wordt gewaarborgd.

Het Nationaal Bestuursakkoord Water, afgesloten in 2003, geactualiseerd in 2008 en met een looptijd tot 2015, en het Bestuursakkoord Waterketen dat in 2007 is afgesloten met een looptijd tot 2011, hebben de basis gelegd voor het Bestuursakkoord Water (BAW). In mei 2011 hebben het Rijk, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), het Interprovinciaal Overleg (IPO), de Unie van Waterschappen (UvW) en de Vereniging van waterbedrijven in Nederland (Vewin) hun handtekening gezet onder het Bestuursakkoord Water. Het bestuursakkoord water richt zich primair op het vergroten van de doelmatigheid van het beheer van het watersysteem en de waterketen. De doelen, zoals deze eerder zijn verwoordt in het NBW (2003 en 2008) op het gebied van waterveiligheid, waterbeschikbaarheid, klimaatverandering en duurzaamheid, blijven onverkort van kracht.

6.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel 2009 wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

6.1.4 Waterschap Regge en Dinkel

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Reest en Wieden, Velt en Vecht, Regge en Dinkel, Groot Salland en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Waterschap Regge en Dinkel heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2010-2015. Het waterbeheerplan is vastgesteld door het Algemeen Bestuur van het waterschap op 28 oktober 2009. Het plan gaat over het waterbeheer in het hele stroomgebied van Regge en Dinkel en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Het waterbeleid van het waterschap is met name gericht op een duurzame aanpak van het waterbeheer: geen afwenteling, herstel van de veerkracht van het watersysteem, streven naar een meer natuurlijker waterbeheer, zoeken naar meer ruimte voor water, water toepassen als ordenend principe middels het gebruik van waterkansenskaarten en water langer vasthouden mede door flexibeler peilbeheer. Ook het streven naar een betere waterkwaliteit als onderdeel van duurzaamheid is een belangrijk speerpunt (tegengaan van lozingen, minder belasting van het water en het zoveel mogelijk tegengaan van diffuse verontreinigingen).

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Watertoets

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap Regge en Dinkel is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets (<http://www.dewatertoets.nl>). De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de zogenoemde 'korte procedure' van de watertoets van toepassing is. De bestemming en de grootte van het plan hebben een geringe invloed op de waterhuishouding. De hierbij behorende "Standaard waterparagraaf is opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting.

De procedure in het kader van de watertoets is goed doorlopen. Het waterschap Regge en Dinkel geeft een positief wateradvies.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het wijzigingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. Ook de Standaard voor vergelijkbare bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008) is vanaf deze datum verplicht. De Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 maakt het mogelijk bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. Vergelijkbare bestemmingsplannen leiden tot een betere dienstverlening en tot een effectievere en efficiëntere overheid.

Het juridisch bindend gedeelte van het wijzigingsplan bestaat uit planregels en een bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken. Dit wijzigingsplan is gebaseerd op het moederplan 'Buitengebied 2010' van de gemeente Dinkelland.

Dit geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2010' kent in artikel 3.7 onder o. een wijzigingsbevoegdheid waarmee het bestemmingsvlak 'Wonen' kan worden vergroot tot 2.000 m². Dit wijzigingsplan voorziet hierin. Na vaststelling van dit wijzigingsplan is enkel het bestemmingsvlak 'Wonen' uitgebreid tot 2.000 m². De regels uit het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010' zijn van toepassing op het perceel en worden in de regels van dit wijzigingsplan dan ook onverkort van toepassing verklaard. In het voorliggende geval is met name het artikel 'Wonen' uit het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010' van belang.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begrippen);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Slotregels.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- Wijze van meten (Artikel 2)
In dit artikel wordt de wijze van meten zoals opgenomen in het moederplan, het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010', onverkort van toepassing van toepassing verklaard.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemming. In dit hoofdstuk en het daarin opgenomen artikel 'Wonen' worden de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010', vastgesteld op 18 februari 2010, onverkort van toepassing verklaard. Enkel de verbeelding van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010' wordt gewijzigd door voorliggend wijzigingsplan.

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Ten aanzien van deze regels blijven de algemene regels zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010' van toepassing.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In dit hoofdstuk worden de regels ten aanzien het overgangsrecht zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010' onverkort van toepassing verklaard. In de slotregel wordt aangegeven hoe het wijzigingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmings- of wijzigingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmings- of wijzigingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat een bestemmings- of wijzigingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmings- of wijzigingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Hierbij zullen de bestemmingen in dezelfde volgorde als in de regels worden behandeld.

Wonen (Artikel 3)

Evenals in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010', en in overeenstemming met de voorwaarden zoals opgenomen in de wijzigingsbevoegdheid (zie subparagraaf 4.3.1), zijn de gronden in het plangebied bestemd als 'Wonen'. Het bestemmingsvlak 'Wonen' heeft hierbij een oppervlakte van 2.000 m². De regels zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010' blijven ook na vaststelling van dit wijzigingsplan onverkort van toepassing.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

In het voorliggende geval worden de gemeentelijke kosten, op basis van de legesverordening, verhaald op initiatiefnemer. Met initiatiefnemer wordt tevens een planschadeovereenkomst gesloten zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 9 INSpraak & VOOROVERLEG

9.1 Vooroverleg

9.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke plannen. Geoordeeld wordt dat dit wijzigingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

9.2.2 Provincie Overijssel

Op basis van artikel 3.1.1, lid 2 heeft de provincie de mogelijkheid om plannen aan te wijzen waarvoor geen vooroverleg is vereist. De provincie Overijssel heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt en een dergelijke lijst opgesteld. In deze lijst staat onder lid B sub 1 het volgende:

1. Woningbouw

- *Plannen/projectbesluiten voor geheel of gedeeltelijke vernieuwing, vervanging of verandering van een bestaande en bestemde woning/bedrijfswoning en/of van een bij de woning behorend bijgebouw. Bij vervanging/vernieuwing gaat het om dezelfde plek van de bestaande woning of op daartoe bestemde gronden binnen een afstand van maximaal 10 meter van de bestaande woning.*
- *Plannen/projectbesluiten voor uitbreiding van een bestaande en bestemde woning/bedrijfswoning en/of van een bij de woning behorend bijgebouw, mits deze kleinschalig van omvang is en plaatsvindt op gronden die aansluiten bij de woning/bijgebouw en de functie niet wijzigt.*

In het voorliggende geval is er sprake van een beperkte vergroting van een bestaand bestemmingsvlak 'Wonen' waarbij het aantal woningen niet toeneemt. Het bestemmingsvlak wordt uitgebreid op gronden die direct aansluiten op het huidige bestemmingsvlak. Hoewel een dergelijke ontwikkeling niet specifiek genoemd wordt in de vooroverleglijst is deze zeker vergelijkbaar, en minder ingrijpend, dan de hiervoor genoemde plannen waarvoor geen vooroverleg gevoerd hoeft te worden.

In verband hiermee wordt geconcludeerd dat het plan in overeenstemming is met het provinciaal beleid en past binnen de lijst van ruimtelijke plannen waarvoor geen vooroverleg is vereist. Derhalve wordt het plan in het kader van vooroverleg niet voorgelegd aan de provincie Overijssel.

9.2.3 Waterschap Regge en Dinkel

De watertoets heeft plaats gevonden op de website www.dewatertoets.nl. Daarmee zijn de waterhuishoudkundige aspecten voldoende belicht. De beantwoording van de vragen heeft er niet toe geleid dat er nader overleg met het waterschap moet worden gevoerd.

9.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In het voorliggende geval wordt geen voorontwerp wijzigingsplan ter inzage gelegd.

9.3 Zienswijzen

Het ontwerp wijzigingsplan 'Buitengebied, Saterslostraat 8 Deurningen' heeft van 19 april 2013 tot 31 mei 2013 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Erfinrichtingsplan

Bijlage 2 Standaard waterparagraaf