

BESTEMMINGSPLAN DEURNINGEN - KWEKERIJ BORNSEDIJK

**Bestemmingsplan Deurningen -
Kwekerij Bornsedijk**

Code 101205 / 11-12-12

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Planologische regeling	1
1. 3. Leeswijzer	1
2. BESCHRIJVING VAN HET PLAN	3
2. 1. Huidige situatie	3
2. 2. De gewenste ontwikkeling	3
2. 3. Compensatie	3
3. BELEID 4	
3. 1. Provinciaal beleid	4
3. 2. Gemeentelijk beleid	6
4. OMGEVINGSASPECTEN	7
4. 1. Ecologie	7
4. 2. Archeologie	9
4. 3. Water	9
4. 4. Milieuzonering	10
4. 5. Bodem	10
4. 6. Geluid	11
4. 7. Luchtkwaliteit	11
4. 8. Externe veiligheid	12
4. 9. Kabels en leidingen	12
5. JURIDISCHE PLANOPZET	13
5. 1. Algemeen	13
5. 2. Toelichting op de bestemmingen	13
6. UITVOERBAARHEID	15
6. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	15
6. 2. Economische uitvoerbaarheid	15
6. 3. Grondexploitatie	15
7. OVERLEG EN INSPRAAK	16
8. RAADSVASTSTELLING	17

<u>Bijlage 1</u>	Onderzoek boskap ten behoeve van uitbreiding kwekerij
<u>Bijlage 2</u>	Inspraaknota voorontwerpbestemmingsplan
<u>Bijlage 3</u>	Zienswijzennota

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

De boomkwekerij aan de Bornsedijk 2a te Deurningen heeft de gemeente verzocht om uitbreidingsruimte voor zijn bedrijf. De beoogde locatie hiervoor is een strook grond aan de Vlijertsdijk, aansluitend de boomkwekerij. De ligging van de uitbreiding is in figuur 1 weergegeven. Het plangebied voor dit bestemmingsplan wordt gevormd door de uitbreiding.



Figuur 1. De ligging van de uitbreiding van de boomkwekerij

1. 2. Planologische regeling

Het huidige bestemmingsplan is het bestemmingsplan Buitengebied 2010 (vastgesteld op 18 februari 2010). In dit plan heeft het plangebied de bestemming 'Bos - Natuur'. De beoogde omvorming naar boomkwekerij is binnen deze bestemming niet toegestaan. De gemeente wil echter medewerking verlenen aan het initiatief. Hiervoor dient een nieuw bestemmingsplan opgesteld te worden. Dit bestemmingsplan biedt een juridisch-planologische regeling om de omvorming mogelijk te maken.

1. 3. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is een beschrijving gegeven van het plan. Hierbij wordt ingegaan op de ruimtelijke en functionele aspecten van het plan. Vervolgens is in hoofdstuk 3 een beschrijving gemaakt van het provinciaal en gemeentelijk beleid dat een relatie heeft met het plangebied en/of de ontwikkeling. In hoofdstuk 4 wordt op de diverse omgevingsaspecten ingegaan. Een juridische beschrijving van het plan is gegeven in hoofdstuk 5. In dit hoofdstuk

wordt onder andere ingegaan op de diverse bestemmingen. Hoofdstuk 6 gaat in op de uitvoerbaarheid van het plan. Er wordt onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid. Daarnaast wordt er in dit hoofdstuk aandacht besteedt aan het aspect grondexploitatie. Tenslotte gaan de hoofdstukken 7 en 8 respectievelijk in op de fase van overleg en inspraak en de raadsvaststelling.

2. BESCHRIJVING VAN HET PLAN

2. 1. Huidige situatie

Het plangebied ligt in het Oude Hoevenlandschap. Dit is een afwisselend landschap met essen, beken en bosjes. In de omgeving van het plangebied zijn de kenmerken van dit landschap goed terug te vinden. Zo ligt ten zuiden van het plangebied de Deurningerbeek. Rondom het plangebied liggen diverse bosjes, waardoor het landschap een besloten karakter krijgt. Momenteel bestaat het perceel voor de beoogde uitbreiding zelf ook uit bos. Het beoogde perceel is ruim één hectare groot.

Het bedrijf bestaat momenteel uit een grote kas met daar omheen enige ruimte voor containerteelt. Containerteelt is de teelt van bomen in potten en gebeurt buiten. Dit deel van het terrein is daarom onbebouwd.

2. 2. De gewenste ontwikkeling

Op basis van de huidige marktomstandigheden is het wenselijk dat de boomkwekerij uit kan breiden. Voor het bedrijf is het gewenst om de containerteelt uit te breiden. De uitbreiding wordt onbebouwd.

Ten behoeve van de uitbreiding worden de bestaande bomen in het plangebied gekapt. Hiervoor is inmiddels een omgevingsvergunning aangevraagd. Als compensatie voor de kap is er grond aangekocht en beschikbaar gesteld ten behoeve van het verleggen van de Deurningerbeek en de ontwikkeling van nieuwe natuur erom heen (zie paragraaf 2.3).

Om het zicht op de uitbreiding vanuit de omgeving te beperken worden de randen van het huidige bosperceel behouden. Het gaat om de noord- en westrand. Hier wordt een strook van respectievelijk 50 en 10 meter niet gekapt. Vanuit het zuiden en oosten is er al geen zicht op de uitbreiding. Ten zuiden van de uitbreiding ligt een bos en de kas van het huidige bedrijf ligt ten oosten van de uitbreiding.

2. 3. Compensatie

Ten behoeve van compensatie voor het verdwijnen van een deel van de Ecologische Hoofdstructuur wordt er grond langs de Gammelkerbeek beschikbaar gesteld (circa 1,1 hectare) en ingeplant (zie het compensatieplan in bijlage 1 van de regels). Bovendien wordt een perceel beschikbaar gesteld langs de Deurningerbeek ter plaatse van de Vlijertsdijk (circa 3,3 hectare) en wordt ingericht als nieuwe natuur en waterberging.

3. BELEID

Dit hoofdstuk behandelt het beleid dat betrekking heeft op dit bestemmingsplan. Gezien de kleinschaligheid van de voorgestelde ontwikkeling is het rijksbeleid hiertoe niet van belang. Er wordt daarom alleen ingegaan op het provinciaal en gemeentelijk beleid dat een relatie heeft met de genoemde ontwikkeling en/of het plangebied.

3. 1. Provinciaal beleid

Omgevingsvisie en Omgevingsverordening (2009)

In de *Omgevingsvisie Overijssel* (2009) wordt de visie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van de provincie Overijssel geschetst. De visie is daarbij gericht op 2030. Gekoppeld aan de Omgevingsvisie heeft de provincie een *Omgevingsverordening* (2009) opgesteld. In de Omgevingsverordening worden regels gesteld ten aanzien van het provinciaal belang.

De provincie wil ruimte bieden aan nieuwe economische dragers van het buitengebied die ook een bijdrage leveren aan de leefbaarheid van hun omgeving en aan het verbreden van het spectrum aan werkmilieus.

De provincie Overijssel heeft een sturingsfilosofie ontwikkeld. Hiermee wordt nagegaan waar en hoe een ruimtelijke ontwikkeling gerealiseerd kan worden. De sturingsfilosofie maakt onderscheidt in generieke beleidskeuzes, ontwikkelingsperspectieven en gebiedskenmerken. De verschillende niveaus worden hieronder nader toegelicht.

Ad 1. Generieke beleidskeuzes

Het plangebied ligt in de 'groene omgeving'. Met de groene omgeving wordt het grondgebied buiten steden, dorpen en hoofdinfrastructuur bedoeld. Voor ontwikkelingen in de groene omgeving geldt het principe van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik als uitgangspunt. De principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik zijn gebaseerd op de SER-ladder. De principes zijn naar analogie als volgt samen te vatten:

- (her)benutting van bestaande bebouwing;
- combinatie van functies conform de gebiedskenmerken;
- uitbreiding in aansluiting op bestaande bebouwing, rekening houden met ontsluiting, conform de gebiedskenmerken.

In deze situatie wordt aansluiting gezocht bij bestaande bebouwing.

Het projectgebied is gelegen binnen het Nationaal Landschap Noordoost-Twente, zodat behoud en versterking van landschapskwaliteiten een belangrijk beleidsaccent voor dit gebied vormt. De kernkwaliteiten van dit landschap zijn:

- een samenhangend complex van beken, essen en kampen;
- een grote mate van kleinschaligheid;
- het groene karakter.

Dit betekent dat er bij de realisatie van de beoogde ontwikkeling beplantingselementen die de kleinschaligheid bepalen behouden dienen te worden. Het gaat hierbij met name om bosjes, houtwallen, houtsingels en lanen. Bij de planvorming en -uitvoering zal zoveel mogelijk rekening gehouden moeten worden met deze aardkundige waarden.

Rondom de nieuwe uitbreiding blijft een deel van het huidige bos behouden. Vanaf het noorden en westen wordt het gebied dan ook hetzelfde ervaren.

Ad 2. Ontwikkelingsperspectieven

In dit gebied zijn vooral de ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving van belang. In de groene ruimte gaat het in het kort om het behoud en versterking van het landschap en het realiseren van de groen-blauwe hoofdstructuur alsmede om de ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw en andere economische dragers.

Het plangebied behoort tot het ontwikkelingsperspectief 'Realisatie groene hoofdstructuur'. Dit ontwikkelingsperspectief omvat gebieden met als hoofddaccent de ontwikkeling van natuur en versterking van het watersysteem. In dit ontwikkelingsperspectief zijn er, afgezien van regels die overal gelden (zoals milieubeleid, Natura 2000-beleid en Reconstructiebeleid), geen beperkingen voor de bedrijfsontwikkeling van bestaande bedrijven.

Met de provincie is overeengekomen dat de gronden ter plaatse van de uitbreiding geen deel meer uitmaken van de EHS bij de herbegrenzing.

Ad 3. Gebiedskenmerken

De provincie wil ruimtelijke kwaliteit realiseren door naast bescherming vooral in te zetten op het verbinden van bestaande kwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen. Hierbij zijn de gebiedskenmerken van provinciaal belang het uitgangspunt. Hieronder wordt een korte samenvatting gegeven van de in het plangebied voorkomende gebiedskenmerken volgens de lagenbenadering:

- de natuurlijke laag: beekdalen en natte laagtes
Ontwikkelingen in de directe nabijheid van beekdalen en natte laagtes dienen bij te dragen aan extra ruimte en het vasthouden van water. Zoals in paragraaf 4.3 is beschreven, wordt het regenwater binnen het plangebied hergebruikt.
- de laag van het agrarisch cultuurlandschap: oude hoevenlandschap
Ontwikkelingen in dit gebied dienen bij te dragen aan het behoud en de accentuering van de dragende structuren (groenstructuur en routes) van het oude hoevenlandschap en aan de samenhang en de karakteristieke verschillen tussen de landschapselementen. De randen van het bestaande bosperceel blijven behouden, waardoor het nog wel steeds als bosperceel wordt ervaren.
- de stedelijke laag: niet van toepassing
- de lust- en leisurelaag: niet van toepassing

3. 2. Gemeentelijk beleid

Landschapsontwikkelingsplan gemeente Dinkelland (2007)

Het *Landschapsontwikkelingsplan* (LOP) van de gemeente Dinkelland is vastgesteld op 2 september 2008 en is een gemeentelijke uitwerking van het LOP Noordoost Twente en Twenterand.

De doelstelling van het plan is richtlijnen te formuleren voor de inrichting van het landschap. Het plan mag daarmee geen belemmeringen voor de landbouw opleveren. Het landschapsontwikkelingsplan kan worden gezien als handreiking voor landschappelijke inpassing. Het plan is mede richtinggevend om te beoordelen of ontwikkelingen landschappelijk aanvaardbaar zijn.

De ontwikkelingsrichting in het LOP wordt bepaald door:

- de verschillen tussen de landschapstypen;
- de gaafheid, kenmerkendheid of potenties van de landschapstypen;
- het reconstructiebeleid Noordoost Twente (streefbeeld 2015) en de zonerings;
- wel of geen onderdeel van de PEHS (inclusief ecologische verbindingzones);
- de mate van verstedelijkingsdruk.

De ontwikkelingsrichtingen zijn beschreven per landschappelijke eenheid. Deze gebieden vormen eenheid door overeenkomsten in de geologische, geomorfologische, hydrologische en bodemkundige situatie.

Het plangebied ligt in de 'Stadsrand Hengelo-Borne-Almelo'. In dit gebied staat vernieuwing en ontwikkeling voorop. Het streefbeeld is een kwalitatief hoogwaardig parklandschap. De ontwikkeling van de Deurningerbeek ligt binnen dit deelgebied.

De uitbreiding van de kwekerij draagt door middel van compenserende maatregelen bij aan de ontwikkeling van de Deurningerbeek. De ontwikkeling past binnen het Landschapsontwikkelingsplan.

4. OMGEVINGSASPECTEN

Uit de bestaande omgevingssituatie kunnen (wettelijke) belemmeringen en/of voorwaarden voortkomen voor dit bestemmingsplan. Het uitgangspunt voor het bestemmingsplan is dat er een goede omgevingssituatie ontstaat. In de volgende paragrafen zijn de randvoorwaarden die voortvloeien uit de omgevingsaspecten beschreven.

4. 1. Ecologie

Normstelling en beleid

Bij elk ruimtelijk plan moet, met het oog op beschermingswaardige ecologische waarden, rekening worden gehouden met de regelgeving op het gebied van gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

De bescherming van Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten is geregeld in de *Natuurbeschermingswet*. Indien ontwikkelingen (mogelijk) leiden tot aantasting van de natuurwaarden binnen deze gebieden, moet een vergunning worden aangevraagd. Daarnaast moet rekening worden gehouden met het beleid ten aanzien van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Soortenbescherming

Op grond van de *Flora- en faunawet* geldt een algemeen verbod voor het verstoren en vernietigen van beschermde plantensoorten, beschermde diersoorten en hun vaste rust- of verblijfplaatsen. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk. Voor soorten die vermeld staan op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn en een aantal Rode-Lijst-soorten zijn deze voorwaarden zeer streng.

Toetsing en uitgangspunten voor het bestemmingsplan

Gebiedsbescherming

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het 'Lonnekermeer'. Dit gebied ligt op een afstand van circa drie kilometer vanaf het projectgebied. Dit gebied maakt tevens deel uit van de EHS. Verder behoort het bos waarop de uitbreiding is gewenst tot de EHS.

Er wordt al verschillende jaren onderzoek gedaan naar het kappen van het bos in het plangebied. De resultaten van dit onderzoek zijn in bijlage 1 opgenomen. De ecologische waarde van het bos in het plangebied is in 20 jaar (1987-2007) sterk achteruit gegaan. De oorzaak hiervan is met name verdroging. Kenmerkende (en zeldzame) soorten van beekbegeleidende bossen zijn niet meer aangetroffen. Op grond van de bodemgesteldheid kan bovendien worden geconcludeerd, dat de standplaats niet optimaal is voor goed ontwikkeld beekbegeleidend bos. Op basis hiervan wordt het verantwoord geacht om het bos te kappen. Met de provincie is daarom overeengekomen om het perceel uit de EHS te halen en te ruilen met een perceel langs de Deurningerbeek (zie paragraaf 2.3). Hierdoor zijn er geen belemmeringen meer vanuit het oogpunt van gebiedsbescherming.

Soortenbescherming

In het plangebied is ecologisch onderzoek ¹⁾ uitgevoerd. Hieronder volgen de conclusies van het ecologisch onderzoek:

- op het perceel zijn met uitzondering van de laag beschermde De-wone dotterbloem geen beschermde planten aangetroffen. Wel zijn enkele schaarse en kenmerkende plantensoorten zoals Muskuskruid, IJle zegge en Bosbies aangetroffen die van belang kunnen zijn in de beoordeling van de aantasting van de EHS. Het overtreden van verbodsartikelen uit de Flora- en faunawet is voor laag beschermde soorten echter niet aan de orde, omdat automatisch vrijstelling van de verbodsartikelen geldt;
- in het plangebied zijn geen potentiële verblijfplaatsen van vleermuizen aangetroffen, daarnaast betreft het ook geen onmisbare vlieg-route en/of foerageergebied;
- in het onderzoeksgebied zijn vaste verblijfplaatsen van enkele algemeen voorkomende, laag beschermde, zoogdiersoorten te verwachten. Er worden verblijfplaatsen van zwaardere beschermde soorten verwacht. Het overtreden van verbodsartikelen uit de Flora- en faunawet is voor laag beschermde soorten echter niet aan de orde, omdat automatisch vrijstelling van de verbodsartikelen geldt;
- in het plangebied zijn geen jaarrond beschermde nestplaatsen van broedvogels aangetroffen en deze worden ook niet verwacht. In het plangebied zijn wel algemene broedvogels van bos en struweel als de Merel, Vink en Zanglijster te verwachten. Mogelijk komt ook de Wielewaal voor. Werkzaamheden die broedbiotopen van aanwezige vogels verstoren of beschadigen dienen te allen tijde te worden voorkomen. Dit is voor de meeste soorten mogelijk door gefaseerd te werken en de uitvoering in elk geval op te starten in de periode voor half maart en na half november of het onderzoeksgebied te controleren op broedende vogels en nesten binnen de invloedssfeer van de plannen;
- in het plangebied is geen voortplanting van amfibieën te verwachten. Wel kunnen foeragerende exemplaren van algemene en laag beschermde soorten als de Bruine kikker en de Gewone pad worden verwacht. Verder is overwintering van deze soorten te verwachten in de strooisellaag onder de aanwezige beplanting. Het overtreden van verbodsartikelen uit de Flora- en faunawet is voor laag beschermde soorten echter niet aan de orde, omdat automatisch vrijstelling van de verbodsartikelen geldt;
- er zijn geen of beschermde reptielen, vissen en ongewervelden aangetroffen en/of te verwachten. Geschikte biotopen voor deze soortgroepen ontbreken.

Ten aanzien van de soortenbescherming zijn er geen belemmeringen voor dit plan.

¹⁾ Quicksan natuurtoets bosperceel Bornsedijk, Deurningen, Ecogroen advies, 16 mei 2011.

4. 2. Archeologie

Normstelling en beleid

Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is de *Monumentenwet* gewijzigd. De kern van de Wamz is dat, wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven.

De gemeente Dinkelland heeft eigen archeologiebeleid. De gemeente heeft een archeologische verwachtings- en advieskaart (RAAP, rapport 1557) waaruit de verwachte archeologische waarde volgt. Per gebied is aangegeven voor welke ontwikkelingen nader onderzoek is vereist.

Toetsing en uitgangspunten voor het bestemmingsplan

Op de archeologisch verwachtings- en advieskaart is het gebied van de gewenste uitbreiding aangegeven als 'verstoord'. Archeologisch onderzoek is voor deze gebieden niet nodig. In dit gebied worden er geen archeologische resten aangetast.

4. 3. Water

Normstelling en beleid

Van groot belang voor de ruimtelijke ordeningspraktijk is dat de 'watertoets' wettelijk verplicht is gesteld. De watertoets kan vooral worden gezien als een procesinstrument dat moet waarborgen dat gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding meer expliciet worden afgewogen. Belangrijk onderdeel van de watertoets is het vroegtijdig afstemmen van ontwikkelingen met de betrokken waterbeheerder. Het desbetreffende projectgebied ligt in het beheersgebied van waterschap Regge en Dinkel.

Toetsing en uitgangspunten voor het bestemmingsplan

Ter invulling van de watertoets is het bestemmingsplan aangemeld via www.dewatertoets.nl. Na het doorlopen van een aantal standaardvragen is gebleken dat voor het plan de normale procedure moet worden doorlopen.

Het beoogde voornemen heeft beperkte gevolgen voor de waterhuishouding. In verband met de landinrichting Saasveld-Gammelke wordt de Deurningerbeek, dit nu alleen ten zuiden van het plangebied loopt doorgetrokken. Na de landinrichting ligt de Deurningerbeek ook ten westen en noorden van het plangebied. De uitbreiding van de kwekerij mag geen negatieve invloed hebben op de waterkwaliteit van de Deurningerbeek. De Deurningerbeek is namelijk onderdeel van het KRW Waterlichaam de Oude Bornsche Beek met hoge kwaliteitsdoelstellingen. Daarom mag er geen afstroming van regenwater naar de Deurningerbeek plaatsvinden.

Het regenwater dat in het plangebied valt wordt opgevangen en hergebruikt binnen het bedrijf. Hiermee wordt regenwater dus niet afgewenteld op andere gebieden.

Bij de inrichting van het terrein moeten de stroken in acht worden genomen die aan het waterschap zijn toebedeeld.

Vanuit het aspect water zijn er geen belemmeringen.

4. 4. Milieuzonering

Normstelling en beleid

Onder andere vanuit milieuhygiënisch oogpunt vergt bedrijvigheid een goede afstemming met andere, in de omgeving aanwezige functies. Voor het bepalen welke categorieën bedrijfsactiviteiten toelaatbaar zijn, is in het kader van dit bestemmingsplan gebruik gemaakt van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' (2009).

Toetsing en uitgangspunten voor het bestemmingsplan

Een kwekerij valt volgens de VNG-uitgave onder milieucategorie 2. Hiervoor wordt een afstand ten opzichte van milieugevoelige functies geadviseerd van 30 meter. In de omgeving van de kwekerij liggen enkele woningen. De dichtstbijzijnde woning ligt op een afstand van meer dan 50 meter. Als gevolg van de uitbreiding wordt dus nog steeds voldaan aan de adviesafstand. Daarom treedt er geen hinder op bij de omliggende woningen.

4. 5. Bodem

Normstelling en beleid

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening, dient in geval van ruimtelijke ontwikkelingen te worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Ter plaatse van locaties die verdacht worden van bodemverontreiniging, moet verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd.

Toetsing en uitgangspunten voor het bestemmingsplan

In het plangebied is bodemonderzoek ²⁾ uitgevoerd. In de mengmonsters van de boven- en ondergrond zijn geen verhoogde gehalten gemeten. Tijdens het uitvoeren van het veldwerk zijn zintuiglijk geen waarnemingen gedaan die erop zouden kunnen duiden dat er een mogelijke asbest verdacht materiaal aanwezig is. Derhalve zijn geen asbestanalyses ingezet. Ter plaatse van peilbuis 1 en 2 zijn in het grondwater chemisch-analytisch licht verhoogde concentraties aan barium aangetoond. De aangetoonde concentraties overschrijden de streefwaarde in geringe mate. De tussenwaarde wordt niet benaderd. Waarschijnlijk is de aangetoonde licht verhoogde concentratie toe te schrijven aan licht verhoogde natuurlijke achtergrondconcentraties. Uit de resultaten van het verkennend bodemonderzoek kan worden geconcludeerd dat er milieuhygiënisch gezien geen belemmeringen zijn voor herinrichting van het terrein.

²⁾ Verkennend bodemonderzoek Bornsedijk 2a te Deurningen Project 2012.0044, Lycens Milieu & Ruimte B.V., 18 april 2012.

4. 6. Geluid

Normstelling en beleid

Op grond van de *Wet geluidhinder (Wgh)* is rond inrichtingen die 'in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken', wegen met een maximumsnelheid hoger dan 30 km/uur en spoorwegen, een geluidzone van kracht. Bij ontwikkeling van nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen deze geluidzones moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd om aan te tonen dat de ontwikkeling voldoet aan de in de wet bepaalde voorkeursgrenswaarde. Indien niet aan deze grenswaarde kan worden voldaan, kan het bevoegd gezag, in de meeste gevallen de gemeente, hogere grenswaarden vaststellen. Hiervoor geldt een bepaald maximum, de uiterste grenswaarde genoemd.

Toetsing en uitgangspunten voor het bestemmingsplan

Een kwekerij wordt niet gezien als een geluidsgevoelig object. Vanuit de Wgh gelden er daarom geen belemmeringen voor de uitbreiding van de kwekerij.

4. 7. Luchtkwaliteit

Normstelling en beleid

In de *Wet milieubeheer* zijn de grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit vastgelegd. Daarbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) van belang. Projecten die slechts in zeer beperkte mate bijdragen aan de luchtverontreiniging, zijn op grond van het Besluit 'niet in betekenende mate' (NIBM) daarbij vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden.

De Wet milieubeheer voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de Wet milieubeheer geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkelingen als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde of;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt of;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Toetsing en uitgangspunten voor het bestemmingsplan

Als gevolg van de uitbreiding van de kwekerij neemt het aantal verkeersbewegingen niet toe. Dit voornemen leidt dan ook niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.

4. 8. Externe veiligheid

Normstelling en beleid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie. Sinds een aantal jaren is er wetgeving over 'externe veiligheid' om de burger niet onnodig aan te hoge risico's bloot te stellen. De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in diverse wet- en regelgeving.

Toetsing en uitgangspunten voor het bestemmingsplan

In de omgeving van het plangebied liggen geen risicovolle inrichtingen en hoofdgasleidingen. Ook vindt er geen transport van gevaarlijke stoffen plaats. In het plangebied zelf vinden ook geen risicovolle activiteiten plaats. Ten aanzien van externe veiligheid zijn er daarom geen belemmeringen.

4. 9. Kabels en leidingen

Langs de noordzijde van de uitbreiding loopt een hoogspanningsleiding. Hiervoor is in het bestemmingsplan een regeling opgenomen.

5. JURIDISCHE PLANOPZET

5. 1. Algemeen

In voorgaande hoofdstukken zijn de uitgangspunten voor de ruimtelijke situatie in het plangebied aangegeven. Deze uitgangspunten zijn getoetst aan de milieu- en omgevingsaspecten en het beleid. In dit hoofdstuk worden de bestemmingen en de bijbehorende regels beschreven.

Het bestemmingsplan voldoet aan alle vereisten die zijn opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2008. De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op dezelfde manier worden verbeeld. De SVBP 2008 is toegespitst op de regels die voorschrijven hoe bestemmingsplannen conform de Wro en het Bro moeten worden gemaakt. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. De regels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden, met inachtneming van de aanpassingen die voortvloeien uit de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die op 1 oktober 2010 in werking is getreden.

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsbepalingen van de gronden in het plangebied. De juridische regeling is vervat in een verbeelding en bijbehorende regels. Op de verbeelding zijn de verschillende bestemmingen vastgelegd, in de regels (per bestemming) de bouw- en gebruiksmogelijkheden.

Het Bro bepaalt dat een bestemmingsplan vergezeld gaat van een toelichting. Deze toelichting heeft echter geen juridische status, maar is wel belangrijk als het gaat om de onderbouwing van hetgeen in het bestemmingsplan is geregeld.

5. 2. Toelichting op de bestemmingen

In deze paragraaf wordt een korte toelichting gegeven op de inhoud van de bestemmingen in dit bestemmingsplan.

Bedrijf - Glastuinbouw

De uitbreiding van de kwekerij is, net als het huidige bedrijf, bestemd als 'Bedrijf - Glastuinbouw'. De gronden in het plangebied zijn op deze wijze bestemd voor de uitoefening van de boomkwekerij. De uitbreiding is bedoeld voor containerteelt. Daarom zijn in het plangebied geen gebouwen toegestaan.

Voor de compensatie van het te kappen bos is een compensatieplan opgesteld. Door middel van een voorwaardelijke verplichting is de compensatie geregeld. In de regels wordt daarbij een verwijzing gemaakt naar het compensatieplan.

Bos - Natuur

De percelen waar de EHS wordt gecompenseerd vallen onder deze bestemming. Hier staat het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de natuurlijke, de cultuurhistorische en de landschappelijke waarden voorop.

Er zijn binnen deze bestemming geen gebouwen en overkappingen toegestaan. Binnen deze bestemming is voor diverse werkzaamheden op en in de bodem en voor beplanting een omgevingsvergunning nodig.

Leiding - Hoogspanningsverbinding

Langs de noordzijde van het plangebied loopt een hoogspanningsleiding. Deze leiding is voorzien van de dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanningsverbinding'. Er mogen binnen deze bestemming geen gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde en overkappingen worden gebouwd. Verder is er voor diverse werkzaamheden op en in de bodem een omgevingsvergunning nodig.

6. UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid. Daarnaast wordt er in dit hoofdstuk ingegaan op grondexploitatie.

6. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan doorloopt de in de Wro vastgelegde bestemmingsplanprocedure. Tijdens deze procedure zijn er verschillende momenten waarop burgers en belanghebbenden hun zienswijze op het plan kenbaar kunnen maken. Hieronder volgt een nadere toelichting.

Overleg en inspraak

Omdat de gemeente participatie van burgers en belangenorganisaties belangrijk vindt, heeft de gemeente deze partijen de mogelijkheid geboden reacties op het voorontwerpbestemmingsplan kenbaar te maken. In dit kader is het voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd en is het plan opgestuurd naar de overlegpartners.

Ontwerpbestemmingsplan

De resultaten van overleg en inspraak zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Het ontwerpbestemmingsplan is vervolgens zes weken ter inzage gelegd. In deze periode kon eenieder zijn zienswijze kenbaar maken.

6. 2. Economische uitvoerbaarheid

Voor de gemeente zijn er geen kosten. De kosten voor het initiatief zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Voor de exploitatie van de kwekerij is uitbreiding noodzakelijk. De kosten voor de uitbreiding worden in de exploitatie van de kwekerij meegenomen. De initiatiefnemer heeft inzicht in de kosten en op basis hiervan een berekening naar de haalbaarheid gemaakt. De uitkomst hiervan is dat het plan economisch uitvoerbaar is.

6. 3. Grondexploitatie

Door middel van de grondexploitatieregeling in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten. Hierbij valt te denken aan kosten voor het bouw- en woonrijp maken en kosten voor het bestemmingsplan. Daarnaast hebben gemeenten sturingsmogelijkheden, omdat in het geval van grondexploitatie door derden diverse eisen en regels gesteld kunnen worden.

Er is geen sprake van een bouwplan zoals bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. Vaststelling van een exploitatieplan is derhalve niet mogelijk.

7. OVERLEG EN INSPRAAK

In het kader van het bestuurlijk vooroverleg is het bestemmingsplan opgestuurd naar de overlegpartners. Er zijn twee overlegreacties ingediend. In bijlage 2 zijn de reacties samengevat en voorzien van een gemeentelijke beantwoording. De overlegreacties hebben geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan. Als gevolg van de overlegreactie van de provincie wordt er namelijk een voorwaardelijke verplichting opgenomen waarin de uitvoer van het compensatieplan wordt geregeld.

Verder heeft het bestemmingsplan ter inzage gelegen. Tijdens deze procedure zijn vier reacties ingediend. In bijlage 2 zijn de reacties samengevat en voorzien van een gemeentelijke beantwoording. De reacties hebben niet geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan.

8. RAADSVASTSTELLING

Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen. Tijdens deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld om zijn of haar zienswijze omtrent het plan kenbaar te maken. Er zijn twee zienswijzen ingediend (zie bijlage 3). De zienswijzen geven geen aanleiding het bestemmingsplan te wijzigen. Daarom heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan op 11 december 2012 ongewijzigd vastgesteld.

===