

**Nota van beantwoording zienswijzen
en ambtshalve wijzigingen**

Bestemmingsplan Uiterwaarden

NL.IMRO.1773.BP2016002009-0301

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
2.	Zienswijzen en beantwoording	4
3.	Samenvatting wijzigingen – aanpassing plan.....	6

1. Inleiding

In deze nota zijn de resultaten opgenomen van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan 'Uiterwaarden'.

Het ontwerpplan heeft ter inzage gelegen van 3 augustus 2017 tot en met 13 september 2017. Binnen deze termijn is er één zienswijze ingediend. Hoofdstuk 2 bevat een samenvatting van deze zienswijze en het standpunt hierover van het college van burgemeester en wethouders.

Hoofdstuk 3 bevat een voorstel van burgemeester en wethouders voor het aanbrengen van een ambtshalve wijziging in de toelichting en op de verbeelding.

Hoofdstuk 4 bevat een samenvatting van de door burgemeester en wethouders voorgestelde wijzigingen bij de vaststelling van het bestemmingsplan.

De voorliggende nota geldt als bijlage bij het bestemmingsplan.

2. Zienswijzen en beantwoording

Gedurende de termijn van terinzagelegging is er één zienswijze ingediend.

Ontvankelijkheid

De zienswijze is geregistreerd onder zaaknummer 2982-2017 en is gedateerd 5 september 2017 en door de gemeente ontvangen op 8 september 2017.

De zienswijze is ontvankelijk aangezien de ontvangstdatum binnen de termijn van terinzagelegging valt.

Samenvatting van de zienswijze:

1. Op de verbeelding is het militaire terrein niet volledig bestemd als "Maatschappelijk – Militair".
 - a. De binnen de begrenzing van het terrein gelegen kolken zijn ten onrechte bestemd als "Natuur". Deze kolken worden gebruikt voor de uitvoering van duik oefeningen en het tot detonatie brengen van springladingen. Overeenkomstig het gestelde in artikel 2.6.3 van het Barro dient in het bestemmingsplan voor het gehele militaire terrein de bestemming "Maatschappelijk-Militair" opgenomen te worden en kunnen geen bestemmingen worden opgenomen, die een belemmering kunnen vormen voor de functionele bruikbaarheid van het terrein. Indiener verzoekt dan ook de bestemming van de bedoelde terreindelen te wijzigen in overeenstemming met de in het Barro gegeven richtlijn.
 - b. De begrenzing van het aan de oostzijde van de IJssel gelegen gedeelte van het oefenterrein wijkt af van de in de Barro voorgeschreven kaartbijlage 1.34. Met name de smalle stroken langs de IJsseloever aan de noord- en zuidzijde zijn niet als militair terrein aangegeven op de Verbeelding. Deze stroken maken evenwel een wezenlijk onderdeel uit van het oefenterrein en dienen derhalve militair te worden bestemd. Indiener verzoekt de Verbeelding hierop aan te passen.
2. In artikel 3.1 van de Toelichting bij de beschrijving van het Rijksbeleid is geen aandacht is besteed aan de in het Barro opgenomen beleid van de Rijksoverheid met betrekking tot het militaire ruimtegebruik. In de tekst komt alleen het Rijksbeleid inzake de Rijksvaarwegen, de Primaire waterkeringen en het Natuurnetwerk aan de orde. Indiener verzoekt de tekst van de Toelichting op dit punt aan te vullen.

Reactie van burgemeester en wethouders op deze zienswijze:

1. a. De kolken hebben de bestemming "Natuur" gekregen, omdat deze gronden op basis van het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen EHS) zijn aangewezen als "Bestaande" natuur. Op basis van artikel 2.7.3 van de Omgevingsverordening van de Provincie Overijssel dient het beschermingsregime voor de gebieden die zijn aangeduid als gebiedscategorie "Bestaand" te worden vastgelegd in het bestemmingsplan. Deze gebieden moeten een bestemming krijgen die uitsluitend is gericht op het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden.
Het Barro is rijksbeleid en gaat voor op de provinciale Omgevingsverordening. Dit betekent dat de bestemming 'Maatschappelijk – Militair' binnen de Natura 2000-begrenzing opgenomen kan worden, mits de activiteiten binnen die bestemming geen significant negatieve effect hebben op het Natura 2000-gebied. Op de gronden voor het militaire oefenterrein zijn geen habitatype gepland volgens het beheerplan c.q. aanwijzingsbesluit. Het militaire oefenterrein is bovendien een bestaand terrein dat incidenteel gebruikt wordt. Voortzetting van het huidige incidentele gebruik als oefenterrein zal geen significante negatieve gevolgen voor de natuurwaarden hebben. De verbeelding van het ontwerpplan zal naar aanleiding van deze zienswijze aangepast worden.
- b. De begrenzing aan van het militaire oefenterrein is in het ontwerpbestemmingsplan overgenomen uit het voorheen geldende bestemmingsplan Uiterwaarden. Nu blijkt dat dit niet juist is zal de begrenzing op basis van kaart 1.34 van de Barro (Regeling algemene regels ruimtelijke ordening) worden aangepast op de Verbeelding.

2. In paragraaf 3.1 van de Toelichting zal het volgende toegevoegd worden:

5. Militaire terreinen

In de uiterwaarden is een militair oefenterrein gelegen. Het ministerie van Defensie beheert dit terrein ten behoeve van de defensietaken. In het Barro zijn regels opgenomen ter borging van de rijksbelangen die zijn opgenomen in het Tweede Structuurschema Militaire Terreinen (SMT-2), een planologische kernbeslissing die de hoofdlijnen bevat van het rijksbeleid voor militaire terreinen en complexen. Het SMT-2 is kaderstellend voor het ruimtelijk beleid van provincies en gemeenten. In het Barro wordt de bestemming van defensie terreinen beschermd. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden die gelegen zijn binnen de begrenzing van een militair object dient voor die gronden een militaire bestemming aan te wijzen. Het bestemmingsplan mag ook geen bestemmingen en regels bevatten, die een belemmering vormen of kunnen vormen voor de functionele bruikbaarheid van het militaire object en de uitoefening van de defensietaak. Dit geldt ook voor het terrein Olst-Welsum dat op basis van de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening is aangewezen als militair terrein. Het militaire oefenterrein kan binnen de Natura 2000-begrenzing opgenomen worden, mits de activiteiten binnen die bestemming geen significant negatieve effect hebben op het Natura 2000-gebied. Op de gronden voor het militaire oefenterrein zijn geen habitatype gepland volgens het beheerplan c.q. aanwijzingsbesluit. Het militaire oefenterrein is bovendien een bestaand terrein dat incidenteel gebruikt wordt. Voortzetting van het huidige incidentele gebruik als oefenterrein zal geen significante negatieve gevolgen voor de natuurwaarden hebben.

Voorgesteld wordt om de verbeelding en de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan aan te passen.

3. Ambtshalve wijzigingen

Burgemeester en wethouders stellen voor het bestemmingsplan vast te stellen met de volgende wijzigingen in toelichting en op de verbeelding:

Verbeelding

- Op de verbeelding is een begrenzing opgenomen voor de “wetgevingszone – Natura 2000”. Volgens het aanwijzingsbesluit Rijntakken geldt voor de hele uiterwaarden, met uitzondering van bebouwing, erven en camping het Haasje, dat deze aangemerkt zijn als Vogel- of Habitatrichtlijn. Het blijkt dat de begrenzing van de wetgevingszone niet overeenkomt met de begrenzing van het aanwijzingsbesluit. De begrenzing van de “wetgevingszone – Natura 2000” zal op de verbeelding aangepast moeten worden.
- Ter hoogte van de Veerweg sluit de begrenzing van het ontwerp bestemmingsplan niet goed aan op de grens van het (ontwerp) bestemmingsplan Olst-West. Hier moet de grens dusdanig aangepast worden dat plannen op elkaar aansluiten.



Toelichting

- In paragraaf 3.3.1 staat dat de nieuwe structuurvisie voor Olst-Wijhe in januari 2017 wordt vastgesteld. De structuurvisie wordt naar verwachting eind 2017 vastgesteld. In deze structuurvisie is voor de uiterwaarden de gebiedsontwikkeling IJsselfront Olst-Wijhe voorzien. Deze gebiedsgerichte aanpak verbindt de dorpen Olst en Wijhe met de IJssel. Bij de ontwikkeling wordt samenwerking gezocht met landelijke programma's, zoals Natura 2000, Kaderrichtlijn Water (KWR) en het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP). De bereikbaarheid en beleefbaarheid van de rivier is daarbij de gezamenlijke ambitie. In de toelichting zal de tekst over de structuurvisie aangepast en aangevuld worden.
- Paragraaf 3.1.3 van de toelichting wordt het Hoogwaterbeschermingsprogramma genoemd, maar wordt niet ingegaan op het project dat loopt voor de gemeente Olst-Wijhe. Het Waterschap Drents Overijsselse Delta heeft gevraagd om hier wat verder op in te gaan nu inmiddels gestart is met het project IJsseldijk Zwolle-Olst. Het Hoogwaterbeschermingsprogramma is een landelijk programma

waarin Rijk en waterschappen intensief samenwerken om Nederland te beschermen tegen overstromingen. De IJsseldijk Zwolle-Olst is één van de trajecten die wordt opgepakt. Het algemeen bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta (WDO) is bevoegd gezag en trekker van het programma. De opgave voor het traject Olst-Zwolle is landelijk gezien groot. Uit onderzoek in 2016 blijkt dat de IJsseldijk tussen Olst en Zwolle onvoldoende sterk is. De dijk voldoet niet aan de zwaardere nieuwe eisen die per 1 januari 2017 in zijn gegaan om Salland nog beter te beschermen. Verbetering is nodig op het gebied van dijkversterking (piping, bekleding, stabiliteit) en dijkverhoging. Het waterschap is in 2017 begonnen met een verkenning waarin wordt onderzocht welke maatregelen het beste genomen kunnen worden. Aangezien het project IJsseldijk Zwolle-Olst in de eerste verkenningfase zit en de uitwerking (en uitvoering) nog enkele jaren duurt, is dit nu verder niet meegenomen in dit plan voor de uiterwaarden. Wel zal in de toelichting de tekst over het Hoogwaterbeschermingsprogramma aangevuld worden.

- In paragraaf 5.4 staat dat de vrijwaringszone van de dijk gebruikt kan worden voor het optimaal functioneren van het dijklichaam en gereserveerd blijven voor mogelijke toekomstige dijkverzwaringen. Het Waterschap Drents Overijsselse Delta merkt nog op dat de buitendijkse beschermingszone niet bedoeld is voor toekomstige dijkversterkingen, maar om de sterkte van de dijk te waarborgen (beschermen). Binnendijks is er een specifiek aangeduid 'profiel van vrije ruimte' in de Legger van het waterschap opgenomen voor toekomstige dijkversterkingen. De toelichting zal hierop aangepast worden.

4. Samenvatting wijzigingen – aanpassing plan

In hoofdstuk 2 is de zienswijze beantwoord. De zienswijze geeft aanleiding tot verandering van het ontwerp bestemmingsplan Uiterwaarden. Daarnaast zijn er in hoofdstuk 3 ambtshalve enkele aanpassingen en aanvullingen die leiden tot aanpassing van het ontwerp bestemmingsplan.

Samengevat stellen burgemeester en wethouders voor om het bestemmingsplan vast te stellen met de volgende wijzigingen:

1. In de toelichting:

- paragraaf 3.1 aan te vullen met een paragraaf over militaire oefenterreinen;
- paragraaf 3.1.3 aan te vullen op het gebied van het Hoogwaterbeschermingsprogramma en meer specifiek het project IJsseldijk Zwolle- Olst;
- in paragraaf 3.3.1 de tekst over de gemeentelijke structuurvisie aan te passen en aan te vullen;
- in paragraaf 5.4 de tekst over de vrijwaringszone van de dijk aan te passen en aan te vullen.

2. Op de verbeelding:

- Het militair oefenterrein volledig te bestemmen als Maatschappelijk – Militair terrein. De gebieden die nu bestemd zijn voor Natuur, binnen dit terrein worden omgezet naar Maatschappelijk – Militair terrein.
- De begrenzing van de bestemming Maatschappelijk - Militair terrein wordt dusdanig aangepast dat deze aansluit op de begrenzing zoals aangegeven op kaart 1.34 in de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro).
- De begrenzing van de “wetgevingszone – Natura 2000” wordt aangepast conform de begrenzing volgens het aanwijzingsbesluit Rijntakken.
- Ter hoogte van de Veerweg wordt de plangrens aangepast, zodat deze aansluit op de plangrens van het ontwerp bestemmingsplan Olst-West.

Op basis van deze aanpassing kan het bestemmingsplan gewijzigd worden vastgesteld.