

Voorstel van het college aan de raad

Rijssen, 12 mei 2021

raadsvergadering: 24 juni 2021

agendanummer: 11

opgemaakt door: Ruimtelijk Domein Toezicht en Ondersteuning

portefeuillehouder: F.J. Wessels

karakter: besluitvormend

onderwerp: Raadsvoorstel bekrachtigen bestemmingsplan Buitengebied Holten, uitbreiding camping de Holterberg

voorgesteld wordt:

1. het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied Holten, uitbreiding camping de Holterberg ongewijzigd te laten;
2. het besluit aan te vullen met het ingekomen onderzoek naar de kwantitatieve behoefte;
3. de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State te informeren conform bijgevoegde concept brief.

1. Inleiding

Op 11 mei 2020 heeft de raad het bestemmingsplan 'Buitengebied Holten, uitbreiding camping de Holterberg' gewijzigd vastgesteld. Tegen dat besluit is beroep ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling). Het beroep is op 9 november 2020 bij de Afdeling behandeld. Op 31 maart 2021 heeft de Afdeling een tussenuitspraak gedaan. De Afdeling heeft voor één aspect vastgesteld dat het bestemmingsplan onvoldoende draagkrachtig is gemotiveerd en dat herstel noodzakelijk is. Het gaat om de kwantitatieve behoefte van de beoogde uitbreiding. De Afdeling heeft de raad opgedragen binnen 16 weken het geconstateerde gebrek te herstellen. Dit hersteltraject wordt ook wel een 'bestuurlijke lus' genoemd (artikel 8:51a e.v. Algemene wet bestuursrecht). Daarover gaat dit voorstel.

2. Beoogd effect/doel

Het verdedigen van een raadsbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan.

3. Argumenten

1. Er is door middel van deskundigenonderzoek voldoende aangetoond wat de kwantitatieve behoefte voor de uitbreiding is.

De Afdeling heeft in haar tussenuitspraak van 31 maart 2021 vastgesteld dat de onderbouwing voor de kwantitatieve behoefte van de beoogde uitbreiding onvoldoende is gemotiveerd (zie rechtsoverwegingen 14 en 15). De Afdeling stelt dat onvoldoende in beeld is gebracht of er geen bestaande campings (verblijfsrecreatie) in hetzelfde marktgebied als Camping de Holterberg zijn die reeds voorzien in de gestelde behoefte. Naar aanleiding van de tussenuitspraak

heeft initiatiefnemer aan het Bureau voor ruimte en vrije tijd de opdracht gegeven om hiervoor een onderbouwing op te stellen. Deze onderbouwing is op 30 april 2021 door initiatiefnemer overgelegd met het verzoek daar de raad hierover te informeren. Initiatiefnemer is (en blijft) van mening dat er behoefte is aan de beoogde uitbreiding en dat in die behoefte niet door andere verblijfsrecreatie in hetzelfde verzorgingsgebied wordt voorzien.

Het Bureau voor ruimte en vrije tijd heeft eerst inzichtelijk gemaakt wat de onderzoeksvraag en onderzoeksopzet is. De onderzoeksvraag is helder geformuleerd. Ook is de onderzoeksopzet helder en wordt ingegaan op de juiste (deel)aspecten. Het Bureau voor ruimte en vrije tijd heeft gekozen om een analyse te maken aan de hand van zogenaamde 'Leefstijlvinder'. De Leefstijlvinder is een algemeen aanvaard instrument om voor verblijfsrecreatie inzichtelijk te maken welke doelgroepen er zijn. Het geeft inzicht in welke behoefte er bij potentiële gasten is. De Leefstijlvinder kan ook gebruikt worden om het bestaande aanbod van verblijfsrecreatie te koppelen aan de doelgroepen. Daarmee ontstaat een beeld van vraag (behoefte) en aanbod.

Voor de beoogde uitbreiding is inzichtelijk gemaakt welke doelgroepen op basis van de Leefstijlvinder bediend worden (avontuurzoekers en stijlzoekers). Ook is inzichtelijk gemaakt of er voor die groepen bestaande verblijfsrecreatie is. Uit de analyse volgt dat er een duidelijke behoefte is en dat in die behoefte in het verzorgingsgebied van de camping niet (voldoende) wordt voorzien door andere verblijfsrecreatie. Er is dus sprake van een kwantitatieve én kwalitatieve behoefte. Er is dus geen reden het bestemmingsplan te wijzigen. Wel is het noodzakelijk de motivering aan het besluit toe te voegen. Dat doet de raad door het rapport vast te stellen als horend bij het bestemmingsplan en dat besluit aan de Afdeling aan te bieden.

2. Er is door middel van deskundigenonderzoek voldoende aangetoond wat de kwantitatieve behoefte voor de uitbreiding is.

Op basis van het ingekomen onderzoek is onder argument 1 uiteengezet waarom er geen gewijzigd besluit hoeft te worden genomen. Het bestemmingsplan moet wel aangevuld worden met de motivering ten aanzien van de kwantitatieve behoefte. Dat doet de raad door een besluit te nemen en dat besluit aan de Afdeling kenbaar te maken.

3. De Afdeling wordt door de raad via bijgevoegde conceptbrief geïnformeerd.

De Afdeling moet binnen de gegeven termijn geïnformeerd worden over het standpunt van de raad. Dat gebeurt door middel van bijgevoegde conceptbrief met een reactie namens de raad. Als bijlage wordt het ingekomen onderzoeksrapport bijgevoegd.

4. Kanttekeningen

1. Er is enige tijdsdruk op dit voorstel.

Omdat de Afdeling de raad heeft opgedragen binnen 16 weken een besluit te nemen moet dit voorstel voor het zomerreces in de raad behandeld zijn.

5. Draagvlak

Gelet op het beroepsschrift zal er bij appellanten geen draagvlak zijn voor het besluit.

6. Aanpak/Uitvoering

- Het college stelt de raad voor het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan ongewijzigd in stand te laten en de motivering aan te vullen;
- De Afdeling wordt geïnformeerd over dit standpunt;
- De Afdeling geeft appellanten de gelegenheid op het standpunt van de raad te reageren;
- De Afdeling beslist via een einduitspraak of het herstel voldoende is en wat de gevolgen voor het genomen besluit zijn. Voorlopige inschatting is dat het bestemmingsplan wordt vernietigd maar dat de rechtsgevolgen in stand blijven. Daarmee kan de uitbreiding doorgaan.

7. Communicatie

De Afdeling wordt geïnformeerd via bijgevoegde conceptbrief. Het is gebruikelijk deze brief informeel met appellanten te delen zodat zij snel op de hoogte zijn van het standpunt van de gemeente. Dat gebeurt via de e-mail aan hun advocaat.

8. Personeel

Dit voorstel heeft geen personele gevolgen.

9. Financiën

Er zijn geen financiële gevolgen naar aanleiding van dit voorstel.

10. Duurzaamheid

Dit voorstel draagt bij aan verduurzaming van de bestaande camping en een duurzame uitbreiding van de camping.

11. Bijlagen

Bijlage 01, Vaststellingsbesluit bestemmingsplan Buitengebied Rijssen-Holten,
uitbreiding camping de Holterberg
Bijlage 02, Tussenuitspraak Afdeling
Bijlage 03, Onderzoek behoefte uitbreiding
Bijlage 04, Concept brief Afdeling

12. Raadsprogramma

Wonen, recreëren en wijken.

Besluit raad

raadsvergadering: 24 juni 2021

agendanummer: 11

griffienummer: 2021-0053

onderwerp: Raadsvoorstel bekrachtigen bestemmingsplan Buitengebied Holten, uitbreiding camping de Holterberg

De raad van de gemeente Rijssen-Holten

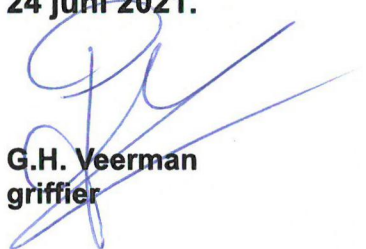
overwegingen:

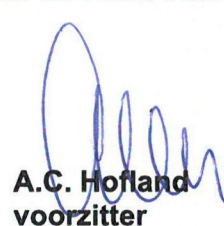
- gezien het feit dat op 1 mei 2020 het bestemmingsplan 'Buitengebied Rijssen-Holten, uitbreiding camping Holterberg' gewijzigd is vastgesteld;
- tegen dat besluit beroep is ingesteld;
- de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State op 31 maart 2021 een tussenuitspraak heeft gedaan;
- er een gebrek in de motivering van het eerder genomen besluit is geconstateerd;
- dit gebrek gerepareerd kan worden door een aanvullende motivering;
- gezien de behandeling in de commissie Grondgebied van 10 juni 2021.

besluit:

1. het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied Holten, uitbreiding camping de Holterberg ongewijzigd te laten;
2. het besluit aan te vullen met het ingekomen onderzoek naar de kwantitatieve behoefte;
3. de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State te informeren conform
bijgevoegde concept brief.

**besluit genomen in de vergadering van de raad van Rijssen-Holten op
24 juni 2021.**


G.H. Veerman
griffier


A.C. Hofland
voorzitter

Behandeling in/door	Datum	Advies / Besluit
Commissie Grondgebied	10-06-2021	De commissie adviseert het raadsvoorstel te behandelen in de raad van 24 juni 2021.
Raad	24-06-2021	Aangenomen zonder hoofdelijke stemming 23 stemmen voor en 1 stem tegen.

