

Voorstel van het college aan de raad

Rijssen, 22 juli 2022

raadsvergadering: 3 oktober 2022

agendanummer: 12

opgemaakt door: Ruimtelijk Domein Strategie en Consulenten

portefeuillehouder: F.J. Wessels

karakter: besluitvormend

onderwerp: gewijzigd vaststellen Parapluplan "risicobronnen in de vorm van opslagtanks"

voorgesteld wordt:

1. in te stemmen met de in de 'nota ambtelijke wijzigingen' voorgestelde ambtelijke aanpassingen van het ontwerp bestemmingsplan "parapluplan risicobronnen in de vorm van opslagtanks";
2. het ontwerpbestemmingsplan "Parapluplan risicobronnen in de vorm van opslagtanks", gewijzigd vast te stellen zoals opgenomen in de bijlage;
3. geen exploitatieplan overeenkomst artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen.

1. Inleiding

Op 12 november 2021 heeft de gemeenteraad van Rijssen-Holten een voorbereidingsbesluit genomen om de komst van ongewenste risicobronnen in de vorm van opslagtanks ten behoeve van ruimteverwarming tegen te gaan. Met het nemen van een voorbereidingsbesluit geeft de gemeenteraad de taak aan het college om een (ontwerp)bestemmingsplan voor te bereiden. In dit geval een parapluplan dat ongewenste risicobronnen moet tegengaan. Het college heeft de plannen verder uitgewerkt.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 24 februari 2022 tot en met 6 april 2022 voor éénieder ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er geen zienswijzen ingediend.

De volgende stap in de procedure is om het bestemmingsplan vast te laten stellen door de gemeenteraad.

2. Beoogd effect/doel

Het voorkomen van ongewenste nieuwe risicobronnen in de vorm van opslagtanks ten behoeve van ruimteverwarming binnen het gehele grondgebied van de gemeente Rijssen-Holten.

3. Argumenten

1.1. Het is niet wenselijk om vergunningsvrije bouwwerken risicobronnen mogelijk te maken in het buitengebied.

Het parapluplan voorziet in een aanvulling op de regels van de bestaande bestemmingsplan/omgevingsplannen ten aanzien van het toevoegen van risicobronnen in de vorm van opslagtanks.

In het Chw omgevingsplan buitengebied Rijssen-Holten is vanwege de ruimtelijke kwaliteit een algemene bepaling opgenomen om ongewenste vergunningsvrije bouwwerken tegen te gaan. Dit is juridisch-technisch vorm gegeven in een generieke bepaling dat het plangebied niet als 'erf' in de zin van het vergunningsvrij bouwen kan worden gezien.

Na vaststelling van het parapluplan 'overschrijft' het parapluplan de regels ten behoeve van risicobronnen het Chw omgevingsplan Buitengebied Rijssen-Holten. Zonder specifieke regeling wordt het daarmee mogelijk om vergunningsvrije risicobronnen in de vorm van opslagtanks te realiseren. Dat is op basis van beide plannen niet gewenst. Vanuit het Chw omgevingsplan wegens het ontbreken van voorafgaande beoordeling van de ruimtelijke kwaliteit. Vanuit het parapluplan vanwege de introductie van risicobronnen op ongewenste locaties. Om dit effect tegen te gaan heeft er een ambtelijke wijziging plaatsgevonden in de regels van het parapluplan ten opzichte van het ontwerp, namelijk:

In artikel 4 "relatie met onderliggende plannen" in de regels van het parapluplan is de volgende regel toegevoegd: *De bouw- en gebruiksregels van onderliggende bestemmingsplannen en bestemmingsplannen met verbrede reikwijdte blijven onverminderd van toepassing voor zover het parapluplan risicobronnen in de vorm van opslagtanks geen specifieke regels bevat.*

2.1. De gemeenteraad is bevoegd het bestemmingsplan vast te stellen.

Op basis van artikel 3.1 Wro is de gemeenteraad bevoegd om een bestemmingsplan vast te stellen. De voorbereiding van het bestemmingsplan heeft plaats gevonden conform afdeling 3.4 Awb namelijk:

- kennisgeving februari 2022;
- ontwerpbestemmingsplan ter inzage vanaf 24 februari 2022 tot en met 6 april 2022.

3.1. Het vaststellen van een exploitatieplan is niet noodzakelijk

Op grond van artikel 6.12 Wro is de gemeente in beginsel verplicht om een exploitatieplan op te stellen in het geval dat een bestemmingsplan in één of meerdere aangewezen bouwplannen voorziet. De gemeente kan hiervan afzien indien er geen verhaalbare kosten in de zin van het Besluit ruimtelijke ordening aan de orde zijn. Dit bestemmingsplan is geen bouwplan maar een dynamische verwijzing naar het geldende beleid. Ook is er geen sprake van verhaalbare kosten in de zin van het Besluit ruimtelijke ordening. Daarmee is geen noodzaak tot vaststellen van een exploitatieplan.

4. Kanttekeningen

1.1. Vergunningsvrije risicobronnen in de vorm van opslagtanks.

Voor een aantal risicobronnen in de vorm van een opslagtank geldt op basis van de milieuwetgeving alleen een meldingsplicht bij de gemeente. Dit geldt bijvoorbeeld voor propaangastanks tot een inhoud van 13 m³, mits er niet meerdere propaangastanks op het perceel aanwezig zijn. Het bouwwerk 'propaangastank' is echter op basis van de Wabo meestal wel vergunningplichtig. Enkel bouwwerken in voor-/achtererfgebied die niet hoger zijn dan 1 m en waarvan het oppervlakte niet groter is dan 2 m² zijn vergunningsvrij. Dit houdt in dat risicobronnen in de vorm van een opslagtank met een kleinere inhoud dan 13 m³, die gelegen zijn in het voor-/achtererfgebied, die niet hoger zijn dan 1 m en waarvan de oppervlakte kleiner is dan 2 m² met een melding bij de gemeente gerealiseerd kunnen worden. In principe kan een opslagtank tot 2 m³ vergunningsvrij gerealiseerd worden. In de praktijk blijkt dat een opslagtank van 2 m³ onvoldoende inhoud heeft om te dienen als ruimteverwarming. In het buitengebied kan ook een opslagtank van 2 m³ niet

vergunningsvrij gerealiseerd worden, omdat het realiseren van vergunningsvrije bouwwerken in het buitengebied überhaupt niet is toegestaan.

1.2. Het college is bevoegd met afwijking gemotiveerd mee te werken aan een concreet initiatief.

Hoewel het plan inzet op een generiek verbod kunnen op voorhand niet alle situaties worden overzien. Duurzaamheid wordt veelal gezocht in zonnepanelen. Dat kan in een bebost gebied tot gevolg hebben dat grootschalig moet worden gekapt om voldoende opbrengst te generen. Het ruimtelijke effect van de kap kan groter zijn dat het veiligheidsaspect van een opslagtank met vloeibaar gas. In dat soort specifieke gevallen kan het college gemotiveerd besluiten toch medewerking te verlenen aan de realisatie van risicobron in de vorm van een opslagtank. Het parapluplan bevat criteria onder welke voorwaarden het college kan afwijken.

5. Draagvlak

Het voorbereidingsbesluit is opgesteld in samenwerking met de externe veiligheidsspecialisten van de Omgevingsdienst Twente. Het bestemmingsplan is een juridische vertaling van de regels uit het voorbereidingsbesluit. In het kader van dit bestemmingsplan is er geen specifiek draagvlak opgehaald bij potentiële belanghebbenden, aangezien het een bestemmingsplan betreft voor het gehele grondgebied van de gemeente. Tijdens de ter inzage termijn van het ontwerpbestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingediend.

6. Aanpak/Uitvoering

Als het bestemmingsplan door de raad is vastgesteld ligt het bestemmingsplan opnieuw 6 weken ter inzage. Tijdens deze periode van de ter inzage legging kan beroep worden ingesteld bij de Raad van State door belanghebbenden.

7. Communicatie

Op de voorgeschreven wijze.

8. Personeel

Het voorstel past binnen de reguliere werkzaamheden.

9. Financiën

Aan de hand van dit voorstel zijn geen financiële gevolgen te verwachten.

10. Duurzaamheid

Dit bestemmingsplan draagt er aan bij om bewoners/bedrijven te stimuleren om te investeren in duurzame alternatieven ten behoeve van ruimteverwarming i.p.v. de bestaande methoden zoals een propaangastank

11. Bijlagen

Bijlage 01, Parapluplan risicobronnen in de vorm van opslagtanks, Regels;
Bijlage 02, Parapluplan risicobronnen in de vorm van opslagtanks, Toelichting;
Bijlage 03, Plangebied bestemmingsplan 'Parapluplan risicobronnen in de vorm van opslagtanks';
Bijlage 04, Nota ambtelijke wijzigingen.

12. Raadsprogramma

Wonen, Recreëren en Veiligheid.

Besluit raad

raadsvergadering: 3 oktober 2022
agendanummer: 12
griffienummer: 2022-0083

onderwerp: gewijzigd vaststellen Parapluplan "risicobronnen in de vorm van opslagtanks"

De raad van de gemeente Rijssen-Holten

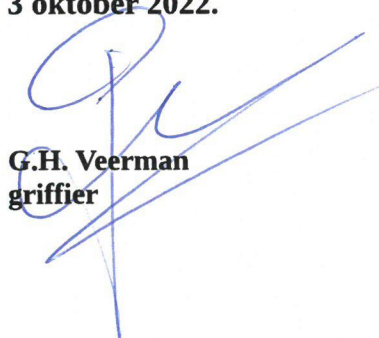
overwegingen:

- gelezen het voorstel van het college van B&W van 22 juli 2022;
- gezien het ontwerpbestemmingsplan "Parapluplan risicobronnen in de vorm van opslagtanks" dat gedurende 6 weken ter inzage heeft gelegen;
- gezien de ambtelijke wijziging aan het ontwerpbestemmingsplan zoals beschreven in de opgestelde nota ambtelijke wijzigingen;
- gelet op het feit dat bij de vaststelling gebruik is gemaakt van de ondergrond met de bestandsnaam o_NL.IMRO.1742.BP2022001.dwg;
- gelet op de Wet ruimtelijke ordening, het Besluit ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;
- gezien de behandeling in de commissie Grondgebied van 15 september 2022.

besluit:

1. in te stemmen met de in de 'nota ambtelijke wijzigingen' voorgestelde ambtelijke aanpassingen van het ontwerp bestemmingsplan "parapluplan risicobronnen in de vorm van opslagtanks";
2. het ontwerpbestemmingsplan "Parapluplan risicobronnen in de vorm van opslagtanks", gewijzigd vast te stellen zoals opgenomen in de bijlage;
3. geen exploitatieplan overeenkomst artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen.

besluit genomen in de vergadering van de raad van Rijssen-Holten op 3 oktober 2022.


G.H. Veerman
griffier


A.C. Hofland
voorzitter

Behandeling in/door	Datum	Advies / Besluit
Commissie Grondgebied	15-09-2022	De commissie adviseert het raadsvoorstel te behandelen in de raad.
Raad	03-10-2022	Aangenomen zonder hoofdelijke stemming 22 stemmen voor en 0 stemmen tegen.