

Omgevingsdienst Rivierenland
T.a.v. H. Gorter
Postbus 6267
4000 HG Tiel

Sector Brandweer
Team Omgevingsveiligheid
Postbus 1120
6501 BC Nijmegen

Datum: 8-7-2019
Briefnr: VR/UIT/19-019271
Betreft : Zaaknummer Z/VRGZ/19021186
Middels dit rooster wordt er een
advies op een bestemmingsplan
gegeven
Opstellen advies

Contactpersoon
A.G.H. van den Hoogen
(088) 457 52 14
sander.van.den.hoogen@vrgz.nl

Uw kenmerk
Bijlage(n):

Z004787B73C

Geachte heer Gorter,

Op 18 juni 2019 vroeg u ons om advies met betrekking tot aanpassing van het bestemmingsplan voor de Medelsestraat 3 te Echteld t.b.v. realisatie van een onbemand tankstation, waar ook LNG wordt verkocht, gecombineerd met een toeristisch overstappunt (TOP).

Het plangebied ligt in het invloedsgebied van vervoer van gevaarlijke stoffen over De Diepert, de A15, de N323 en de Betuweroute. Daarnaast ligt het TOP ook in het invloedsgebied van het LNG-tankstation zelf en het bedrijf Kühne-Nagel. Om die reden dient het groepsrisico conform het Besluit externe veiligheid transportroutes, het Besluit externe veiligheid inrichtingen en de Circulaire externe veiligheid LNG-tankstations verantwoord te worden (er van uitgaande dat het TOP niet tot dezelfde inrichting behoort als het tankstation). De circulaire gaat uit van een benadering waarbij, naast de systematiek zoals gehanteerd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen, ook gekeken wordt naar het effect van het meest waarschijnlijke scenario.

Ten gevolge van de geplande ontwikkeling neemt het groepsrisico toe, aangezien bij het TOP grotere groepen mensen (gedurende kortere tijd) kunnen verblijven. In het kader van externe veiligheidsregelgeving is de veiligheidsregio adviseur in het kader van bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

In uw adviesverzoek verzoekt u om voor verantwoording van de bovengenoemde aspecten voor risico's veroorzaakt door de vervoersassen gebruik te maken van de vaker gehanteerde standaardteksten. Dit is akkoord.

Wij verzoeken u het volgende te overwegen vanwege de risico's veroorzaakt door het Kühne-Nagel en het LNG-tankstation. Daarbij is het belangrijk om te beseffen dat de kans op een zeer groot scenario bij beide risicobronnen (zeer) klein is.

Kühne-Nagel

Bij het bedrijf Kühne-Nagel vindt op- en overslag van ondermeer verpakte gevaarlijke stoffen plaats. Het maatgevende scenario waarbij het plangebied Medelsestraat 3 wordt bedreigd is een zeer grote brand waarbij giftige stoffen vrijkomen.

- ***Zelfredzaamheid:***
Voor het bedrijf Kühne-Nagel geldt dat bij een zeer grote brand bij dat bedrijf toxische rookwolken het plangebied kunnen bedreigen. Conform de huidige inzichten beschermen nieuwbouwpanden mensen binnenshuis afdoende voor dergelijke scenario's. Voorwaarde daarbij is dat ramen en deuren gesloten worden en mechanische ventilatie afgesloten wordt. Het is belangrijk dat medewerkers van het TOP op de hoogte zijn van dit handelingsperspectief dat eventuele mechanische ventilatie eenvoudig uitgezet/afgesloten kan worden.
- ***Bestrijdbaarheid:***
Bestrijding van een brand bij Kühne-Nagel zal ter hoogte van het bedrijf zelf opgepakt moeten worden; hiervoor zijn toereikende voorzieningen.

Onbemand LNG-tankstation

De Circulaire externe veiligheid LNG-tankstations gaat ondermeer uit van een effectbenadering. Maatgevend daarbij is het meest waarschijnlijke scenario, waarbij bij het vullen van de stationaire opslagtank door een tankwagen de losslang breekt en er een wolkbrand optreedt. Op basis daarvan geldt voor dit tankstation een effectafstand van 50 meter vanaf het vulpunt, waarbinnen in beginsel geen beperkt kwetsbare objecten worden toegestaan. Het TOP ligt net buiten deze contour. Dit betekent echter niet dat bij het optreden van zeldzamere scenario's er geen slachtoffers kunnen vallen in het TOP.

- ***Zelfredzaamheid:***
De afstand van 50 meter tot het vulpunt dient de personen die in het TOP verblijven bescherming te bieden tegen het meest waarschijnlijke scenario (wolkbrand na breuklosslang). Mensen buiten het pand genieten deze bescherming niet. Het nemen aanvullende bouwkundige maatregelen aan het TOP om mensen buiten het pand te beschermen of om bescherming te bieden aan (nog) zeldzamere scenario's, zou qua risicoreductie, gezien de lijn van de Circulaire, niet proportioneel zijn. In algemene zin is het belangrijk dat medewerkers van het TOP op de hoogte zijn van omgevingsrisico's en het bijbehorende handelingsperspectief, dit zou bijvoorbeeld in BHV-instructies of een noodplan meegenomen kunnen worden. Tot slot zou verdere risicoreductie relatief eenvoudig gerealiseerd kunnen worden door het hanteren van venstertijden voor het vullen van de stationaire tank. Wij verzoeken u dergelijke betreffende eenvoudig organisatorische maatregelen in overweging te nemen.
- ***Bestrijdbaarheid:***
Belangrijk voor incidentbestrijding zijn met name de bluswatervoorziening en bereikbaarheid van de locatie.
Bij incidenten met LNG dient per definitie het gebruik van bluswater zorgvuldig overwogen te worden. In de advisering voor de Omgevingsvergunning zal de benodigde voorziening aangegeven worden. Voor brandbestrijding van een gebouwbrand, dient een bluswatervoorziening aanwezig te zijn conform Bouwbesluit artikel 6.30.
Het plangebied is afdoende bereikbaar.

Wij vertrouwen er op u met deze brief van dienst te zijn geweest. Mocht u echter nog vragen hebben dan kunt u uiteraard contact opnemen met ondergetekende.

Met vriendelijke groet,
Namens het bestuur van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid,

Sander van den Hoogen
Specialist risico's en veiligheid

Standaard verantwoordingstekst "brandbaar én toxisch scenario"

Vervoer gevaarlijke stoffen

Uit de regionale signaleringskaart externe veiligheid blijkt dat het aspect externe veiligheid relevant is vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Betuweroute, de A15, de N323 en de Diepert. Het plangebied ligt namelijk binnen het invloedsgebied van deze transportroutes, waarbij personen kunnen overlijden als rechtstreeks gevolg van een zwaar ongeval met toxische (Betuweroute en de A15) en brandbare stoffen (Betuweroute, A15, de N323 en de Diepert). Het plangebied ligt echter buiten een veiligheidszone en een plasbrandaandachtsgebied. Het plangebied ligt wel binnen de meest relevante zones voor het groepsrisico (de 200 meter zones) van de Betuweroute, de A15 en de Diepert).

Omdat uit de risicoberekeningen is gebleken dat het groepsrisico ruim onder de 0,1 maal de orientatiewaarde ligt, moet op grond van artikel 7 van het Bevt worden ingegaan op de mogelijkheden voor:

- de bestrijdbaarheid van een zwaar ongeval op deze transportroutes en
- de zelfredzaamheid met betrekking tot nog niet aanwezige (beperkt) kwetsbare objecten binnen het plangebied.

Volgens artikel 9 van het Bevt moet de veiligheidsregio in de gelegenheid worden gesteld om hierover een advies uit te brengen.

Veiligheidsregio Gelderland-Zuid heeft op 8 juli 2019 aangegeven dat in dit geval onderstaande verantwoordingstekst kan worden gehanteerd, ondanks dat het plangebied wel is gelegen binnen de 200 meter zones van de 3 genoemde transportroutes. Relevant hierbij is ook dat het ruimtelijke besluit geen betrekking heeft op het mogelijk maken van een (nog niet aanwezig) "bijzonder kwetsbare object", bestemd voor verminderd zelfredzame personen.

Bestrijdbaarheid van de omvang van een ramp of zwaar ongeval

Bij een calamiteit ten gevolge van het vrijkomen van toxische en/of brandbare stoffen zal de brandweer inzetten op het beperken of voorkomen van effecten. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij de bron. De brandweer richt zich dan niet direct op het bestrijden van effecten in of nabij het plangebied. Eventuele secundaire branden in het plangebied kunnen met behulp van adequate bluswatervoorzieningen (conform het Bouwbesluit) door de brandweer worden bestreden. De mogelijkheden voor bestrijdbaarheid worden daarom niet verder in beschouwing genomen.

Mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Bij een calamiteit, waarbij toxische en/of brandbare stoffen (kunnen) vrijkomen, is het belangrijk dat de aanwezigen in het plangebied worden geïnformeerd hoe te handelen bij dat incident. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde waarschuwings- en alarmeringspalen (WAS-palen) of NL-alert. Bij een toxisch scenario is het advies om te schuilen in een gebouw en de ramen, deuren en ventilatieopeningen te sluiten. Bij een scenario, waarbij brandbare stoffen (kunnen) vrijkomen, is het advies om te vluchten van de risicobron af, maar ook schuilen in een gebouw biedt in eerste instantie voldoende bescherming voor personen in het plangebied. In het plangebied zijn voldoende mogelijkheden aanwezig om relevante adviezen tijdig op te volgen.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid is alleen relevant vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Betuweroute, de A15, de N323 en de Diepert. Gelet op de hiervoor genoemde overwegingen zijn er voor het plangebied voldoende mogelijkheden voor de zelfredzaamheid bij een zwaar ongeval op deze transportroutes. Dit betekent dat geen nadere eisen aan het plan hoeven te worden gesteld in het kader van het aspect externe veiligheid.