



gemeente
Neder-Betuwe

BESTEMMINGSPLAN

BRANDWEERKAZERNE DALWAGEN ONG TE DODEWAARD



Versie: vastgesteld

Datum: 24 september 2020

BESTEMMINGSPLAN

Brandweerkazerne Dalwagen ong. te Dodewaard

Gemeente Neder-Betuwe

Inhoud	: Toelichting
IDN-nummer	: NL.IMRO.1740.bpDOdalwagenA-vst1
Projectnummer	: 145-050
Profitmanagernummer	: P184393
Opdrachtgever	: Veiligheidsregio Gelderland -Zuid
Status	: Vastgesteld
Datum	: 24 september 2020

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel van het plan	1
1.2	Ligging plangebied	1
1.3	Geldende plannen	2
1.4	Leeswijzer	2
2	Planbeschrijving	4
2.1	Bestaande situatie	4
2.2	Toekomstige situatie	5
3	Beleidskader	9
3.1	Nationaal beleid	9
3.2	Provinciaal beleid	11
3.3	Gemeentelijk beleid	13
4	Milieu- en Omgevingsaspecten	15
4.1	Bedrijven en milieuzonering	15
4.2	Geluid	16
4.3	Bodem	18
4.4	Geur	19
4.5	Externe veiligheid	21
4.6	Luchtkwaliteit	23
4.7	Ecologie	25
4.8	Verkeer en parkeren	30
4.9	Archeologie & cultuurhistorie	32
4.10	Leidingen	34
4.11	Explosieven	34
4.12	Waterhuishouding	35
4.13	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	40
5	Juridische toelichting	42
5.1	Algemeen	42
5.2	Inleidende regels	42
5.3	Bestemmingsregels	42
5.4	Algemene regels	44
5.5	Overgangs- en slotregels	44
6	Economische uitvoerbaarheid	45
6.1	Exploitatieverplichting	45
6.2	Conclusie	45

7	Procedure	46
7.1	Omgevingsdialoog	46
7.2	Inspraak	46
7.3	Overleg	46
7.4	Ontwerpfase	47
7.5	Vaststellingsfase	47

BIJLAGE(N) bij toelichting	48
----------------------------------	----

Bijlage 1	Schetsontwerp
Bijlage 2	Akoestisch onderzoek
Bijlage 3	Verkennd bodemonderzoek
Bijlage 4	Quickscan flora en fauna
Bijlage 5	Digitale watertoets
Bijlage 6	Verslag omgevingsdialoog
Bijlage 7	AERIUS stikstofberekeningen
Bijlage 8	Eindverslag inspraak en vooroverleg

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het plan

De Veiligheidsregio Gelderland-Zuid is voornemens een nieuwe brandweerkazerne op te richten aan de Dalwagen in Dodewaard. De huidige brandweerkazerne aan de Oranjelaan is verouderd en ligt op een ongunstige locatie. Daarom wordt de brandweer in Dodewaard momenteel gehuisvest op een tijdelijke locatie. De locatie aan de Dalwagen is beoogd als permanente vestigingslocatie en uitvalsbasis bij calamiteiten in de omgeving van Dodewaard.

Omdat de beoogde ontwikkeling op grond van het vigerende bestemmingsplan ‘Kernen Neder-Betuwe’ niet is toegestaan, wordt het voorliggende bestemmingsplan in procedure gebracht.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen in de kern van Dodewaard aan de Dalwagen tussen nummer 80 en nummer 84. Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Dodewaard, sectie D, nummer 1702 en 2052 (gedeeltelijk).



Globale ligging van het plangebied in de kern Dodewaard

1.3 Geldende plannen

Voor de in het bestemmingsplan begrepen gronden vigeert thans het bestemmingsplan 'Kernen Neder-Betuwe', dat op 8 november 2019 door de gemeenteraad van Neder-Betuwe is vastgesteld. Daarnaast is ook het bestemmingsplan 'Parapluregeling Archeologie' op het plangebied van toepassing, dat op 27 september 2018 is vastgesteld.

In het vigerend bestemmingsplan 'Kernen Neder-Betuwe' is de planlocatie bestemd als 'Verkeer – Verblijfsgebied' en 'Groen'. Aan de oostzijde van het plangebied is de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterlopen' opgenomen ter bescherming van de watergang direct grenzend aan het plangebied. Daarnaast is het gehele plangebied gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie'.

Verder is ter plaatse van de planlocatie een nutsvoorziening gelegen, waarvoor de enkelbestemming 'Bedrijf – Nutsvoorziening' geldt.



Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Kernen Neder-Betuwe' met ligging planlocatie

Op basis van het bestemmingsplan 'Parapluregeling Archeologie' geldt voor het plangebied geen archeologische dubbelbestemming. Conform gemeentelijke beleid betreft de planlocatie namelijk een gebied met lage archeologische verwachting. Nadere archeologische bescherming wordt hier niet noodzakelijk geacht.

Strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan

De oprichting van een brandweerkazerne is binnen de bestemming 'Verkeer – Verblijfsgebied' en de bestemming 'Groen' niet mogelijk. Daartoe dient het bestemmingsplan te worden herzien.

1.4 Leeswijzer

Het bestemmingsplan bestaat uit meerdere onderdelen: een verbeelding waarop de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven en regels waarin de bepalingen voor de op de verbeelding vermelde bestemmingen zijn opgenomen. Het bestemmingsplan gaat vergezeld van een toelichting waarin de achtergronden van het bestemmingsplan zijn beschreven. De verbeelding vormt samen met de regels het juridische bindende deel van het

bestemmingsplan. In de toelichting worden de keuzes die in het bestemmingsplan worden gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord.

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in het tweede hoofdstuk het plangebied en het planvoornemen omschreven. In hoofdstuk 3 worden de beleidskaders van de verschillende overheidslagen behandeld. In het vierde hoofdstuk wordt het voornemen getoetst op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten. Daarna wordt de juridische regeling toegelicht in hoofdstuk 5. Hoofdstuk 6 behandelt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

2 Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Omgeving plangebied

Het plangebied is gelegen in de kern van Dodewaard in de gemeente Neder-Betuwe. Het plangebied ligt aan de noordzijde van de kern en ligt ingeklemd tussen het bedrijventerrein De Bonegraaf en de sportvelden van Voetbalvereniging Dodewaard. Op deze strook grond langs de Dalwagen liggen enkele woningen, een cafetaria en een parkeerplaats ten behoeve van de sportvelden. De Dalwagen vormt de noordelijke ontsluitingsroute van het dorp Dodewaard en ontsluit tevens het oostelijk deel van het bedrijventerrein.

Planlocatie

Het plangebied bestaat uit een inrit van de sportvelden en een naastgelegen bosperceel. Op het perceel ligt verder ook een nutsvoorziening en een fietsparkeerplaats voor het sportterrein. Het totale perceel dat is beoogd voor de realisatie van de brandweerkazerne heeft een oppervlakte van 1.360 m², waarvan 18 m² bestemd is voor de aanwezige nutsvoorziening.



Bovenaanzicht planlocatie



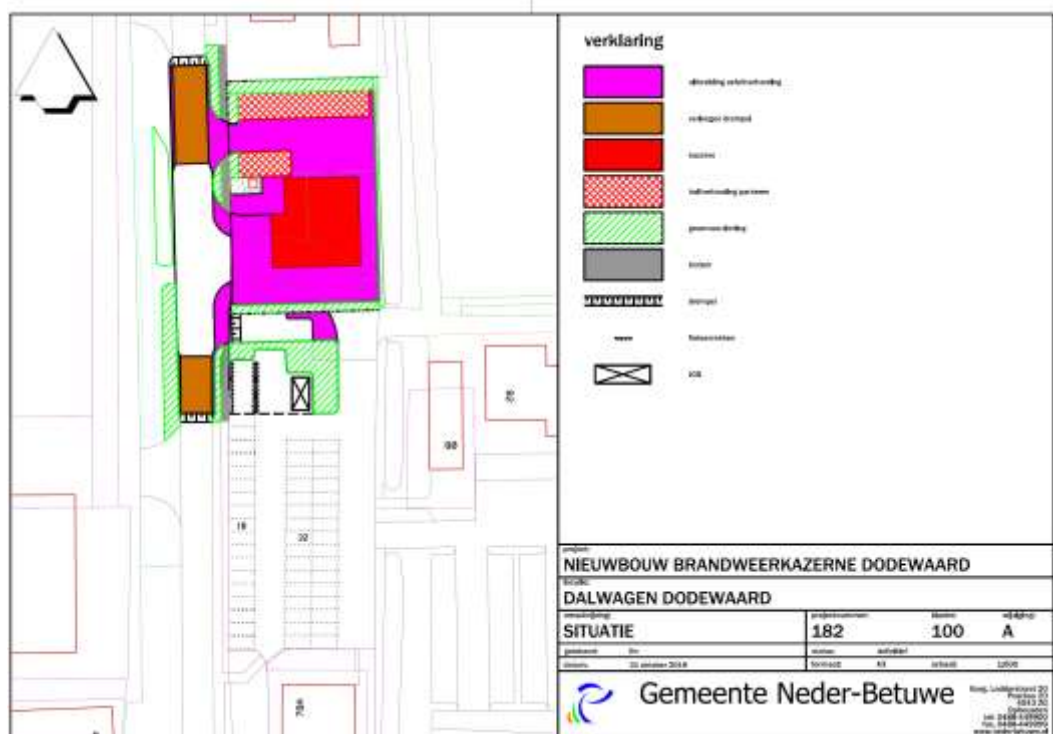
Ligging van het plangebied aan de Dalwagen

2.2 Toekomstige situatie

Het voornemen betreft de realisering van een nieuwe brandweerkazerne ter plekke van de uitrit van de sportvelden, fietsparkeervoorzieningen en de naastgelegen groenstrook. De nieuwe brandweerkazerne vervangt de oude brandweerkazerne in de kern van Dodewaard. De voormalige locatie wordt niet meer passend geacht, vanwege gebrek aan ruimte en situering midden in de woonkern. Momenteel is de kazerne tijdelijk gesitueerd op het bedrijventerrein. De voormalige locatie zal worden herontwikkeld ten behoeve van woningbouw.

De voorgenomen locatie aan de Dalwagen wordt geschikt geacht vanwege de ligging aan een ontsluitingsweg en de nabijheid van het bedrijventerrein. Ook de snelweg A15 is snel te bereiken vanaf de locatie. Voor het uitrukken tijdens calamiteiten is deze bereikbaarheid van groot belang.

De planlocatie beslaat een oppervlakte van 1.342 m² waarbinnen een gebouw van circa 350 m² zal worden opgericht. Het gebouw bestaat uit twee bouwlagen en biedt plaats aan drie blusvoertuigen (circa 65 uitrukken per jaar), een kantoor, kleedkamers en bijbehorende voorzieningen. Voor het uitrukken van de blusvoertuigen krijgt het gebouw drie overheaddeuren. Het terrein voorziet in de uitritten voor de voertuigen. Verder bestaat het voornemen uit de realisatie van 14 parkeerplaatsen ten noorden van het nieuwe gebouw. Daarnaast wordt een stallingsruimte gerealiseerd van circa 20 m² ten behoeve van de stalling van fietsen en eventueel oefenmateriaal. Ten zuiden van het gebouw wordt een wasplaats gerealiseerd, die conform wettelijke vereisten zal worden voorzien van een vloestofdichte vloer. Deze grond zal tevens worden benut voor enkele brandweeroefeningen (maximaal 12 per jaar).



Indicatieve inrichtingsschets aanpassing openbare ruimte, waaronder de parkeervoorziening van de sportvelden (Bron: Gemeente Neder-Betuwe)

3 Beleidskader

3.1 Nationaal beleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De kaders van het rijksbeleid zijn opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). In de SVIR schetst het Rijk de ambities tot 2040 en de doelen, belangen en opgaven tot 2028. Daarmee moet Nederland concurrerend, bereikbaar en veilig worden. De structuurvisie gaat uit van het adagium 'decentraal, tenzij'. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Dit betekent dat de verantwoordelijkheid voor het ruimtelijk beleid meer bij provincies en gemeenten komen te liggen. Het Rijk zal zich alleen bezig houden met de zaken die prioriteit hebben.

Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Bij het beheren en ontwikkelen van natuur krijgen boeren en particulieren in het landelijk gebied een grotere rol. De structuurvisie is juridisch vertaald in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), zie 3.1.2.

Onderhavige ontwikkeling is niet gelegen in of nabij een gebied waarin het rijk een nationaal belang heeft aangewezen, derhalve heeft de SVIR geen consequenties voor voorliggend plan.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) borgt een aantal van de nationale ruimtelijke belangen die deel uitmaken van het geldende nationale ruimtelijke beleid, zoals beschreven in de SVIR. In het Barro, ook wel bekend als de AMvB Ruimte, zijn 14 nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen. Het besluit is gericht op doorwerking van de nationale belangen in provinciaal beleid en gemeentelijke bestemmingsplannen. Dat betekent dat het Barro voor de opgenomen onderwerpen regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden. Daarnaast kan zij aan de gemeente opdragen in de toelichting bij een bestemmingsplan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren.

Onderhavige ontwikkeling is niet gelegen in of nabij een gebied waarin het Rijk een ander nationaal belang heeft aangewezen. Derhalve heeft het Barro geen consequenties voor voorliggend plan.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geïntroduceerde 'ladder voor duurzame verstedelijking' is per 1 oktober 2012 als procesvereiste vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (hierna Bro).

In het geval van een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet in de toelichting een onderbouwing opgenomen worden van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag en de ruimtelijke inpassing. De ladder voor duurzame verstedelijking richt zich met name op

substantiële veranderingen en bouwplannen, die qua aard en omvang zodanig zijn, dat voor mogelijke leegstand elders gevreesd zou kunnen worden. Het doel is om overbodige bouwplannen (kantoren, woningen) te voorkomen en hergebruik te stimuleren.

Op basis van artikel 3.1.6 lid 2 van de Bro diende in geval van een stedelijke ontwikkeling die aan de hand van drie opeenvolgende treden nader te worden gemotiveerd:

1. er wordt beschreven dat een voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte (trede 1);
2. er wordt beschreven in hoeverre de behoefte zoals beschreven in trede 1 binnen bestaand stedelijk gebied kan worden opgevangen (trede 2);
3. indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden opgevangen wordt aanvullend beschreven in hoeverre locaties buiten bestaand stedelijk gebied passend ontsloten zijn of zodanig worden ontwikkeld, gebruik makend van verschillende middelen van vervoer.

Per 1 juli 2017 zijn een aantal wijzigingen op bovengenoemde ladder van kracht geworden. De ladder wordt sinds 1 juli 2017 in artikel 3.1.6, lid 2 Bro als volgt omschreven:

'De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.'

Bestaand stedelijk gebied wordt in de Bro als volgt gedefinieerd: "bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal-culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur."

Het voornemen heeft betrekking op verplaatsing van een bestaande brandweerkazerne in de kern van Dodewaard (Oranjelaan). De huidige locatie van brandweerkazerne is verouderd en ligt op een ongunstige locatie. Om in dit gedeelte van de veiligheidsregio te kunnen voldoen aan de opkomsttijden dient de nieuwe locatie ook in Dodewaard te worden gesitueerd. De nieuwbouwlocatie kan worden beschouwd als een inbreidingslocatie binnen bestaand stedelijk gebied. De huidige kazernelocatie is eveneens gelegen binnen bestaand stedelijk gebied. Deze locatie geldt als inbreidingslocatie voor een woon- en/of werklocatie. De nieuwbouw van de brandweerkazerne aan de Dalwagen leidt daarmee niet tot leegstand van de voormalige locatie.

Gelet op bovenstaande kan worden gesteld dat met het voornemen sprake is van een aantoonbare behoefte, die niet zal leiden tot leegstand. Het voornemen is derhalve niet in strijd met een duurzame verstedelijking.

3.1.4 Conclusie

In het plangebied zijn geen nationale belangen in het geding.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Algemeen

Op 14 januari 2014 stelde het college van Gedeputeerde Staten de Omgevingsvisie en de bijbehorende Omgevingsverordening vast. In de Omgevingsvisie staan de hoofdlijnen van het beleid en in de Omgevingsverordening de regels. Provinciale Staten hebben de Omgevingsvisie in hun vergadering van 9 juli 2014 vastgesteld. De Omgevings-verordening is op 24 september 2014 vastgesteld. De Omgevingsvisie en -verordening zijn beide op 18 oktober 2014 in werking getreden. De Omgevingsvisie en -verordening zijn dynamische instrumenten. Ze worden bijgesteld als ontwikkelingen daarom vragen. Het onderhavig plan is getoetst op de vastgestelde versie van de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland en geconsolideerde Omgevingsverordening van 19 december 2018.

3.2.2 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland is met inbreng van inwoners van Gelderland, gemeenten, waterschappen, instellingen en experts op het terrein van zorg, natuur, cultuur, onderwijs en vele andere partners tot stand gekomen. In de Omgevingsvisie is er door de provincie voor gekozen om in te zetten op een gezond en veilig en een schoon en welvarend Gelderland. Concreet betekent dit het volgende:

- Gezond en veilig: dit is volgens de provincie een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van flora en fauna. Ook is het voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. En is het aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.
- Schoon en welvarend: dit is volgens de provincie een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, een goede bereikbaarheid en een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen. Tevens is het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. Daarnaast is het ook investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

Met behulp van zeven ambities wordt aan bovenstaande richting gegeven. Deze ambities betreffen:

1. Energietransitie: van fossiel naar duurzaam;
2. Klimaatadaptatie: omgaan met veranderend weer;
3. Circulaire economie: sluiten van kringlopen;
4. Biodiversiteit: werken met de natuur;
5. Bereikbaarheid: duurzaam verbonden;
6. Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio;
7. Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

Tevens wordt met de Omgevingsvisie ingezet op vitale steden en dorpen en op een duurzame verstedelijking, gericht op versterking van de stedelijke netwerken, gecombineerd met aandacht voor de vitaliteit van kleine kernen en dorpen. Het beleid voorziet in provinciale kaders voor het terugdringen van leegstand en overcapaciteit in gemeentelijke plannen en voor zorgvuldige locatie-afwegingen op regionaal niveau, waarbij de ladder voor duurzame verstedelijking wordt ingezet. Voor wonen en werken geldt een regionale aanpak die gericht is

op een gezonde en veilige woonomgeving, waarin mensen zich met elkaar verbonden voelen en die goed bereikbaar is en goede voorzieningen heeft. Voor ontwikkelingen in de niet grondgeboden landbouw hanteert de provincie het 'plussenbeleid'. Daarmee geeft de provincie veehouders de ruimte om hun bedrijf te ontwikkelen, maar onder voorwaarden. Bij ruimtelijke ontwikkelingen en bij het beheer van terreinen wil de provincie dat aandacht wordt besteed aan onder andere het risico op natuurbranden.

Als leidend principe hanteert de provincie de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik. Dit houdt in dat in bestemmingsplannen die voorzien in een stedelijke ontwikkeling moet worden aangegeven hoe met de ladder is omgegaan, zie ook 3.1.3. De provincie hanteert voor de bepaling van bestaand stedelijk gebied de definitie uit het Bro.

Omdat het plangebied is gelegen binnen bestaand stedelijk gebied, is de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik niet relevant voor dit bestemmingsplan.

Voor de borging van de veiligheid van de leefomgeving is een goede spreiding en accommodatie van brandweerkorpsen van belang. De oprichting van de nieuwe brandweerkazerne in Dodewaard draagt hieraan bij. Het voornemen is verder gelegen binnen het aandachtsgebied voor windenergie en de intrekgebieden voor drinkwaterwinning. De ontwikkeling heeft evenwel geen betrekking op windenergie danwel een grootschalige bodemingreep. De gestelde regels hebben geen gevolgen voor het planvoornemen.

Uit het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland.

3.2.3 Omgevingsverordening

De Omgevingsverordening vormt de juridische doorwerking in regels van het beleid uit de Omgevingsvisie. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen. De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening.

De Omgevingsverordening stelt op de planlocatie regels met betrekking tot de bescherming van het grondwater. De winning van fossiele energie is daarmee op de locatie niet toegestaan. Verder zijn regels van toepassing met betrekking tot de vestiging van glastuinbouwbedrijven. De ontwikkeling heeft geen betrekking op fossiele energie en glastuinbouw. De gestelde regels hebben geen gevolgen voor het planvoornemen.

Uit het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen de Omgevingsverordening Gelderland.

3.2.4 Conclusie

Het bestemmingsplan is passend in de Omgevingsvisie en -verordening van de provincie Gelderland.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Neder-Betuwe 2018

Op 31 mei 2018 heeft de gemeenteraad van Neder-Betuwe de Structuurvisie Neder-Betuwe 2018 vastgesteld. Doel van deze structuurvisie is het bieden van een actueel en integraal ruimtelijk kader, dat voor de langere termijn als toetsingskader op hoofdlijnen dient voor alle ruimtelijke ontwikkelingen.

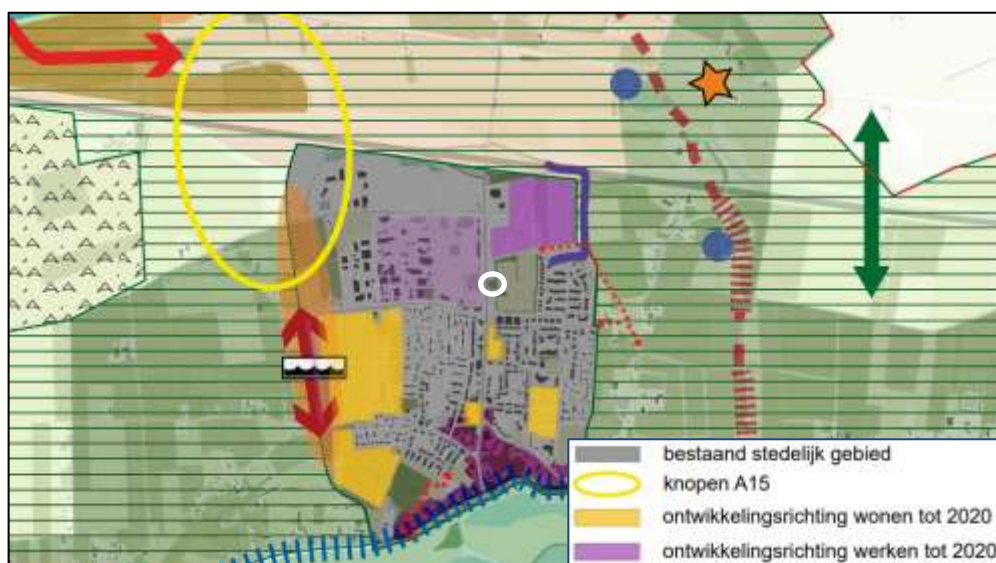
De structuurvisie is het strategisch document in het kader van de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente. De structuurvisie geeft richting aan de gewenste ruimtelijke inrichting van een gebied waardoor voor een ieder in algemene zin duidelijk is of bepaalde initiatieven daarbinnen passen. Voor andere overheden kan de structuurvisie duidelijk maken hoe de gemeente het beleid van Rijk en provincie uitwerkt op gemeentelijk schaalniveau. Voor het gemeentebestuur is de structuurvisie een belangrijk kader voor de afweging van concrete ruimtelijke beslissingen en voor de inzet daartoe van bestuurlijke uitvoeringsinstrumenten, zoals het vaststellen van bestemmingsplannen, het beschikbaar stellen van financiële middelen en het sluiten van bestuursovereenkomsten. Tevens is de visie leidraad bij de beoordeling van nieuwe plannen en initiatieven.

De gemeente streeft nog steeds naar het zoveel mogelijk benutten van inbreidingslocaties en daarmee een efficiënt gebruik van de (open) ruimte in de kernen, mits het landelijk karakter (lees: de kwaliteit) van de kern niet verloren gaat. De ontwikkeling en het behoud van compacte dorpskernen bespaart waar mogelijk uitbreiding aan de randen en ongewenste realisatie van bebouwing in het buitengebied.

Naast de beoogde gemeentelijke ambities, is in de structuurvisie een toetsingskader voor particuliere initiatieven opgenomen. Initiatieven worden in eerste instantie getoetst aan de visie. Indien het initiatief past binnen de uitgangspunten van de visie, wordt onderzocht of het initiatief inpasbaar is in de directe omgeving. Hiermee dragen particuliere initiatieven in belangrijke mate bij aan de beoogde ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente.

In aanvulling op het voorgaande is in de structuurvisie per kern een ontwikkelingsrichting geschetst. Deze ontwikkelingsrichting dient als leidraad voor toekomstige ruimtelijke initiatieven.

De beoogde locatie voor de brandweerkazerne ligt binnen bestaand stedelijk gebied. De ontwikkeling sluit aan bij de ontwikkeling en het behoud van compacte dorpskernen met goede voorzieningen. De locatie sluit aan bij het werklandschap aan de noordkant van Dodewaard en zorgt voor een betere leefbaarheid in de kern.



Uitsnede Structuurvisie Neder-Betuwe 2018 met ligging planlocatie (witte cirkel)

Er kan worden geconcludeerd dat het voornemen past binnen de Structuurvisie Neder-Betuwe 2018 en aansluit bij de gestelde doelen.

3.3.2 Conclusie

Het bestemmingsplan is passend binnen de beleidskaders van de gemeente Neder-Betuwe.

4 Milieu- en Omgevingsaspecten

4.1 Bedrijven en milieuzonering

4.1.1 Regelgeving

Regelgeving

Wanneer ruimtelijke ontwikkelingen in de directe omgeving van inrichtingen en/of bedrijven worden gerealiseerd, zal een milieukundig onderzoek uit moeten wijzen in hoeverre er sprake is van mogelijke beperkingen ten gevolge van de aanwezige inrichtingen en/of bedrijven. Maar ook andersom dient aandacht te worden besteed aan de rechten van de aanwezige inrichtingen en/of bedrijven. Het is immers niet de bedoeling dat nieuwe ontwikkelingen de huidige bedrijfsvoering in de directe omgeving zullen beperken. Datzelfde geldt uiteraard ook voor de situatie dat inrichtingen en/of bedrijven wijzigen in de nabijheid van bestaande gevoelige functies.

Via de milieuwetgeving wordt milieuhinder zoveel mogelijk voorkomen. Alle bedrijven en inrichtingen die in potentie hinder zouden kunnen veroorzaken, moeten een vergunning hebben in het kader van de Wet milieubeheer of moeten middels een melding aantonen dat zij aan de hierin gestelde richtwaarden kunnen voldoen. De gestelde richtwaarden zijn veelal vertaald in minimale afstanden tussen de inrichtingen waar activiteiten plaatsvinden en de milieugevoelige functies in de directe omgeving. Behalve van de aard en omvang van een bedrijf of inrichting, is deze mede afhankelijk van de omgevingskarakteristiek. Voor een rustige woonomgeving gelden andere afstanden (strengere eisen) dan voor bijvoorbeeld drukke woonwijken of een gemengd gebied.

Voor het vaststellen van de genoemde minimale richtafstanden tussen inrichtingen en milieugevoelige functies worden in de regel de lijsten zoals deze zijn opgenomen in de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' gebruikt. Bedrijven zijn in de VNG-handreiking ingedeeld in een aantal categorieën met bijbehorende gewenste richtafstanden tot milieugevoelige functies. De categorieën geven de zwaarte van bedrijvigheid en mogelijke milieuhinder weer. De richtafstanden kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandstap worden verlaagd indien sprake is van omgevingstype gemengd gebied.

Naast de omgevingstypen 'rustige woonomgeving' en 'gemengd gebied' kent de VNG-publicatie ook het type 'gebied met functiemenging'. Het begrip 'gebied met functiemenging' heeft geen betrekking op de typering van een gebied maar op de toelaatbaarheid van hinderveroorzakende functies, zoals stadscentra, dorpskernen, winkelcentra, horecaconcentratiegebieden, zones met functiemenging langs stedelijke toegangswegen en (delen van) woongebieden met kleinschalige dan wel ambachtelijke bedrijvigheid.

4.1.2 Doorvertaling bestemmingsplan

Hinderveroorzakend

In de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' is voor een brandweerkazerne een richtafstand van 50 meter opgenomen in het kader van geluid. Voor de overige aspecten is geen richtafstand opgenomen. De omgeving van het plangebied kan op basis van de VNG brochure worden aangemerkt als omgevingstype 'gemengd gebied'. Dit betreft gebieden met

een matige tot sterke functiemenging. Naast burgerwoningen komen in de omgeving van het plangebied ook enkele bedrijven, sportvelden en overige functies voor. Voor locaties gelegen in gemengd gebied kan de hierboven opgenomen normafstand met een stap worden teruggebracht naar 30 meter.

De dichtstbijzijnde woning (Dalwagen nr. 84) bevindt zich op 30 meter van de op te richten brandweerkazerne. De afstand tot de bedrijfsbestemming bevindt zich echter op circa 15 meter, derhalve is door Peutz bv. een akoestisch rapport opgesteld om nader de toetsen of met het voornemen voldaan kan worden aan de geldende geluidsnormen (zie verder paragraaf 4.2 Geluid en de **bijlage 2** bij de toelichting van dit bestemmingsplan). Uit de onderzoeksrapportage blijkt dat het geluidsaspect geen verdere belemmeringen vormt, mits het berekende maximale geluidsniveau in de nachtperiode op de gevel van de noordelijk gelegen woning (zijnde 65 dB) middels een maatwerkvoorschrift wordt vastgelegd in de regels van het bestemmingsplan.

Hindergevoeligheid

Een brandweerkazerne is geen hindergevoelig object. Dit geldt tevens voor de ondergeschikte kantoorfunctie.

Vanuit het oogpunt 'goede ruimtelijke ordening' is de aanwezigheid van een nutsvoorziening op het terrein wel beoordeeld. Voor nutsvoorzieningen met een transformatorvermogen van minder dan 1,0 MVA (megavoltampère) geldt een richtafstand van geluid en gevaar. Binnen 10 meter van de nutsvoorziening bevinden zich alleen opstelplaatsen van rijkswagens. De aanwezigheid van de nutsvoorziening op het terrein vormt geen belemmering voor het voornemen.

Uit het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.2 Geluid

4.2.1 Regelgeving

Belangrijke basis voor de ruimtelijke afweging van het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh). Overeenkomstig de Wgh zijn (spoor-)wegen en industrieterreinen waar zich grote lawaaimakers kunnen vestigen voorzien van zones. Het gebied binnen deze zones geldt als akoestisch aandachtsgebied waar een toetsing uitgevoerd dient te worden. Daarbij beperkt de Wgh zich tot een toetsing ter plaatse van zogenaamde geluidsgevoelige objecten. Dit zijn onder andere woningen, onderwijsgebouwen, gezondheidszorggebouwen, kinderdagverblijven, woonwagendplaatsen en ligplaatsen voor woonboten.

Teneinde de inpasbaarheid van het initiatief in het ruimtelijk spoor te beoordelen, wordt het stappenplan conform de VNG-handreiking Bedrijven en Milieuzonering toegepast. Daarnaast valt een brandweerkazerne qua milieuregelgeving onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit (type B-bedrijf). De belangrijkste voorschriften ten aanzien van geluid naar de omgeving zijn opgenomen in lid 1 van artikel 2.17. Hierbij dient opgemerkt te worden dat de grenswaarden zoals genoemd in het Activiteitenbesluit niet van toepassing zijn op uitrukkende voertuigen.

Voor de geluidsgevoelige gebouwen en terreinen die binnen bepaalde afstanden (zones) van de verschillende geluidsbronnen liggen, schrijft de Wgh voor dat een aangewezen bevoegd gezag (meestal Burgemeester en Wethouders) (maatwerk)grenswaarden bepaalt. De terminologie die de wet hiervoor hanteert is: ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting. De getalsmatige invulling van deze grenswaarden voor nieuwe of bestaande geluidgevoelige bestemmingen verschillen per locatie en per geluidssoort. Naast grenswaarden op de gevels van de geluidsgevoelige gebouwen, zijn er in de Wgh ook grenswaarden gericht op de bescherming van het akoestische klimaat binnen de bestaande gebouwen.

De grenswaarden moeten bij de aanleg, dan wel wijzigingen van een (spoor)weg of industrieterrein in acht worden genomen. Dit geldt ook bij vaststelling of herziening van een bestemmingsplan of bij een projectbesluit wanneer de betreffende gronden/gebouwen voor een geluidgevoelige functie in een geluidszone zijn gelegen. Onder bepaalde voorwaarden is een hogere geluidsbelasting dan de voorkeursgrenswaarde mogelijk (tot de maximaal toelaatbare geluidsbelasting). Hiervoor moet een "hogere waarde procedure" worden doorlopen door het college van burgemeester en wethouders. Een uitzondering waar toetsing aan de grenswaarden niet hoeft, is wanneer een geluidsgevoelig gebouw een zogenoemde "dove" gevel heeft. Een "dove gevel" is een bouwkundige constructie:

- waarin geen te openen delen aanwezig zijn en met een bepaalde geluidwering;
- waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte.

Bij ontheffing van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting kan (in het kader van de omgevingsvergunning) een nader akoestisch onderzoek noodzakelijk zijn ten behoeve van het woon- en leefklimaat in de woning. De karakteristieke geluidwering van de gevel dient voor nieuwbouw zodanig te zijn dat wordt voldaan aan de eisen uit het Bouwbesluit, zijnde het verschil tussen de geluidsbelasting op de gevel en het gewenste binnenniveau met een minimum van 20 dB.

De Wet geluidhinder (Wgh) richt zich op de bestrijding van geluidhinder door met name industrie, wegen en railverkeer. Geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, mogen niet gerealiseerd worden zonder dat eerst een toets aan de geluidnormen plaatsvindt.

In de Wgh en het Bgh is de zonering van wegen en het daarbij horende normenstelsel geregeld. Een zone is het akoestisch aandachtsgebied. Volgens de Wgh bevinden zich langs alle wegen wettelijke geluidzones, met uitzondering van woonerven, 30-km/uur-gebieden en wegen waarvan op grond van een door de gemeenteraad vastgestelde geluidsniveaukaart blijkt dat de geluidsbelasting op 10 meter uit de meest nabij gelegen wegas 48 dB of minder bedraagt. Bij vaststelling van een bestemmingsplan dient voor alle wegen waarvan de zone een overlap met het plangebied kent, een akoestisch onderzoek te worden verricht (art.76 lid 1 Wgh). De breedte van deze zone is afhankelijk van het aantal rijstroken en de aard van de omgeving (stedelijk of buitenstedelijk), zie navolgende tabel.

Aantal rijstroken	Zonebreedte	
	Stedelijk gebied	Buitenstedelijk gebied
5 of meer	350 meter	600 meter
3 of 4	350 meter	400 meter
1 of 2	200 meter	250 meter

Tabel 4.1: overzicht zonebreedtes (vanaf de as van de weg tot de volgende breedte aan weerszijden van de weg)

De definities van het buitenstedelijk en stedelijk gebied zijn opgenomen in artikel 1 van de Wgh. Als buitenstedelijk gebied wordt aangemerkt het gebied buiten de bebouwde kom en het gebied binnen de zone van een autoweg of autosnelweg, die binnen de bebouwde kom ligt.

4.2.2 Doorvertaling bestemmingsplan

Een brandweerkazerne vormt geen geluidgevoelige bestemming. Dit geldt tevens voor een eventuele (ondergeschikte) kantoorfunctie. In het kader van de wet Geluidhinder is derhalve geen nader akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï noodzakelijk.

Wel is een brandweerkazerne zelf een akoestische bron. In het kader van geluid is derhalve door Peutz bv een akoestisch onderzoek verricht. Dit onderzoek is als **bijlage 2** bij de toelichting van dit bestemmingsplan opgenomen.

Uit het onderzoek kan worden geconcludeerd dat voor nagenoeg alle voorgenomen activiteiten (reguliere situatie – uitruk, reguliere situatie – oefening op andere locatie alsmede incidentele situatie – oefening op eigen terrein) wordt voldaan aan de grenswaarden conform het Activiteitenbesluit zowel met betrekking tot het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau alsmede de maximale geluidsniveaus.

Uitsluitend de grenswaarde voor het maximale geluidsniveau voor de nachtperiode (te weten 60 dB(A)) wordt op 1 onderzoekspunt (ter plaatse van de zuidgevel van Dalwagen 84) met 5 dB(A) overschreden, vanwege het dichtslaan van portieren van personenauto's bij uitruksituaties.

Omdat deze activiteiten noodzakelijk zijn voor de bedrijfsvoering (reguliere uitruk) en de overschrijdingen slechts een beperkt aantal malen per jaar 's nachts optreden (circa 15 keer), wordt voorgesteld om het berekende maximale geluidsniveau in de nachtperiode middels een maatwerkvoorschrift vast te leggen. Nadere mitigerende maatregelen worden niet noodzakelijk geacht.

Doordat het berekende maximale geluidsniveau (te weten 65 dB(A)) in de nachtperiode middels maatwerkvoorschriften is vastgelegd in de regels van het bestemmingsplan kan worden geconcludeerd dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor onderhavige planontwikkeling.

4.3 Bodem

4.3.1 Regelgeving

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient in verband met de uitvoerbaarheid van een project rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd

dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). De Wet bodembescherming heeft betrekking op landbodems; waterbodems vallen onder de Waterwet. Op grond van de Woningwet en de Bouwverordening dient voor elke individuele bouwlocatie aangetoond te worden dat de bodem geschikt is voor de beoogde bebouwing, alvorens een omgevingsvergunning verleend kan worden.

Bij het opstellen van een bestemmingsplan is de vraag of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem en of deze optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Het uitgangspunt hierbij is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet. Dit is het zogenaamde stand still-beginsel. Het vaststellen van de bodemkwaliteit wordt bij het opstellen/wijzigen van een bestemmingsplan dan ook alleen van belang geacht voor de locaties waar ontwikkelingen gepland zijn (zoals functiewijzigingen, bouwen, graven/ophogen).

4.3.2 Doorvertaling bestemmingsplan

Om inzicht te krijgen in de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem is ter plaatse door Aelmans Eco B.V. een verkennend bodem- en asbestonderzoek verricht (rapportnr.: E184856.006/HWO, d.d. 14 september 2018), dat als **bijlage 3** aan dit bestemmingsplan is toegevoegd. De conclusies en aanbevelingen uit het onderzoeksrapport luiden als volgt:

Resumerend kan gesteld worden dat ondanks de aangetroffen verhoogde concentraties in zowel de bovengrond (zink en PAK) en het grondwater (barium en xylenen), deze vanuit milieuhygiënisch oogpunt geen belemmeringen vormen voor het voorgenomen gebruik en herinrichting van het terrein.

Er zijn in dit stadium (bestemmingsplanprocedure) geen aanleidingen om over te gaan tot het uitvoeren van een nader onderzoek. In het vervolgtraject kan in het kader van de omgevingsvergunning / melding Activiteitenbesluit ten behoeve van de daadwerkelijke realisering van de kazerne een aanvullend onderzoek noodzakelijk zijn ten behoeve van het vastleggen van de O-situatie ter plaatse van potentieel bodembedreigende activiteiten.

Uit het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect bodem geen belemmering vormt voor het planvoornemen.

4.4 Geur

4.4.1 Regelgeving

Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) bevat het beoordelingskader voor geurhinder van veehouderijen die vergunningplichtig zijn op basis van de Wet milieubeheer (Wm).

Het beoordelingskader is als volgt:

- voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld (in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv)) geldt een maximale geurbelasting) op een geurgevoelig object;
- voor andere diercategorieën geldt een minimale afstand van de dierenverblijven ten opzichte van geurgevoelige objecten.

Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen concentratiegebieden (conform Reconstructiewet) en niet-concentratiegebieden en tussen situaties binnen de bebouwde kom en buiten de bebouwde kom. De wet beschrijft in artikel 3 de maximale norm voor geurbelasting van een veehouderij ten opzichte van een gevoelig object in vier situaties, zie onderstaande tabel.

		Concentratiegebied	Niet-concentratiegebied
<i>Binnen bebouwde kom</i>	<i>diercategorieën Rgv</i>	<i>max. 3 ouE/m³</i>	<i>max. 2 ouE/m³</i>
	<i>andere diercategorieën</i>	<i>min. 100 m t.o.v. geurgevoelig object</i>	<i>min. 100 m t.o.v. geurgevoelig object</i>
<i>Buiten bebouwde kom</i>	<i>diercategorieën Rgv</i>	<i>max. 14 ouE/m³</i>	<i>max. 8 ouE/m³</i>
	<i>andere diercategorieën</i>	<i>min. 50 m t.o.v. geurgevoelig object</i>	<i>min. 50 m t.o.v. geurgevoelig object</i>

Geurnormen Wgv

De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid om afwijkende geurnormen vast te stellen voor (delen van) het grondgebied. Op deze wijze kan de gemeente een geurhinderbeleid vaststellen dat is afgestemd op de plaatselijke situatie.

Regeling geurhinder en veehouderij

In de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) is de wijze vastgelegd waarop:

- de geurbelasting wordt bepaald;
- de afstand tussen veehouderij en geurgevoelig object) wordt gemeten.

Activiteitenbesluit

Per 1 januari 2013 zijn agrarische activiteiten onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit gebracht. In het Activiteitenbesluit zijn voor alle agrarische activiteiten, waaronder akkerbouwbedrijven en veehouderijen, eisen opgenomen. Voor de veehouderijen is aangesloten bij de systematiek uit de Wgv, dat wil zeggen dat in bepaalde gevallen een maximaal toegestane geurbelastingen geldt (diercategorieën waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld, bijvoorbeeld varkens en pluimvee) en in andere gevallen vaste afstandseisen gelden (diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, waaronder melkrundvee).

Geurgebiedsvisie gemeente Neder-Betuwe

Op 15 september 2011 heeft de gemeenteraad de geurverordening en bijbehorende geurgebiedsvisie vastgesteld. Doelstelling van deze visie is het opstellen van een gemeentedeekkend gebiedsgericht geurbeleid voor de gemeente Neder-Betuwe gebaseerd op de Wet geurhinder en veehouderij, waarin een afweging is gemaakt tussen geurbelasting en geurbeleving. De gebiedsvisie brengt de geurknelpunten in beeld en geeft de mogelijkheid om maatwerk te leveren in de (nog te bepalen) deelgebieden. Met geurknelpunten worden situaties bedoeld waarbij de geurcontouren van agrarische bedrijven rond een bouwblok over geurgevoelige objecten reiken als zijnde voor grondwaarde, of een situatie waarbij

verschillende agrarische bedrijven gezamenlijk een niet acceptabel hinderpercentage leveren als zijnde achtergrondwaarde.

4.4.2 Doorvertaling bestemmingsplan

Er is geen sprake van een geurgevoelig object. Bovendien zijn er in de omgeving van het plangebied geen veehouderijen aanwezig.

Hiermee kan worden geconcludeerd dat het aspect geur niet leidt tot belemmering van het voornemen.

4.5 Externe veiligheid

4.5.1 Regelgeving

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie over weg, water en spoor en door buisleidingen. Het beleid rondom externe veiligheid is vastgelegd in circulaire, regelingen, AMvB's en wetten.

In Nederland worden twee maten gehanteerd voor externe veiligheidsrisico's, namelijk het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Bij het plaatsgebonden risico (PR) gaat het om de kans per jaar dat een denkbeeldig persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen als deze persoon zich onafgebroken en onbeschermd in de nabijheid van een risicovolle inrichting of transportas bevindt. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven als een contour rondom de risicovolle inrichting of de transportas.

Het groepsrisico (GR) is de cumulatieve kans dat een (werkelijk) aanwezige groep van 10, 100 of 1.000 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico moet verantwoord worden voor het gebied waarbinnen zich de gevolgen van een incident met gevaarlijke stoffen voordoen. Dit is de zogenaamde 1 %-letaliteitsgrens; de afstand vanaf een risicobedrijf waarop nog slechts 1 % van de blootgestelde mensen in de omgeving overlijdt bij een ongeval op het risicobedrijf (invloedsgebied).

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein, bijvoorbeeld rondom chemische fabrieken, LPG-tankstations en spoorwegemplacementen waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij woningen, kantoren, ziekenhuizen, scholen of winkels. Het besluit verplicht gemeenten en provincies wettelijk vanaf de inwerkingtreding van het besluit bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van ruimtelijke plannen met externe veiligheid rekening te houden. Het gaat daarbij niet alleen om het oprichten van of veranderen van inrichtingen of projecteren van nieuwe bestemmingen. Ook bij het vaststellen of herzien van een bestemmingsplan dient de externe veiligheid te worden beoordeeld. Het besluit is op 27 oktober 2004 in werking getreden.

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Daarin wordt geregeld hoe een gemeente moet omgaan met risico's langs relevante buisleidingen. De hogedruk gasleidingen van de Gasunie zijn het meest relevant. De risico's worden met name bepaald door de maximale druk en diameter van de leiding, maar ook door getroffen maatregelen.

Op 1 april 2015 is de Wet basisnet in werking getreden. De Wet basisnet voorziet in een wijziging van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen ("Wvgs") ter verankering van een landelijk basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het basisnet is een samenstel van wegen, binnenwateren en hoofdspoorwegen waaraan een bepaalde risicoruimte voor het vervoer van gevaarlijke stoffen wordt toegekend. Als deze risicoruimte, de zogenaamde risicoplafonds, door een groei van het vervoer van gevaarlijke stoffen wordt overschreden of dreigt te worden overschreden, dient de minister maatregelen te nemen. De risicoplafonds moeten daarnaast in acht worden genomen bij het toestaan van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van basisnetroutes. Op deze manier kan de veiligheid langs de transportroutes voor gevaarlijke stoffen in toenemende mate worden gegarandeerd. Gelijktijdig met de Wet Basisnet zijn ook andere regelingen in werking getreden zoals de wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen (Bvgs), de Regeling basisnet en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). In het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) is een aandachtgebied gedefinieerd waarbinnen het groepsrisico verantwoord dient te worden (200 meter). Buiten deze zone dient in het invloedsgebied alleen ingegaan te worden op de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid (beperkte verantwoording).

Beleidsvisie externe veiligheid 2015-2018

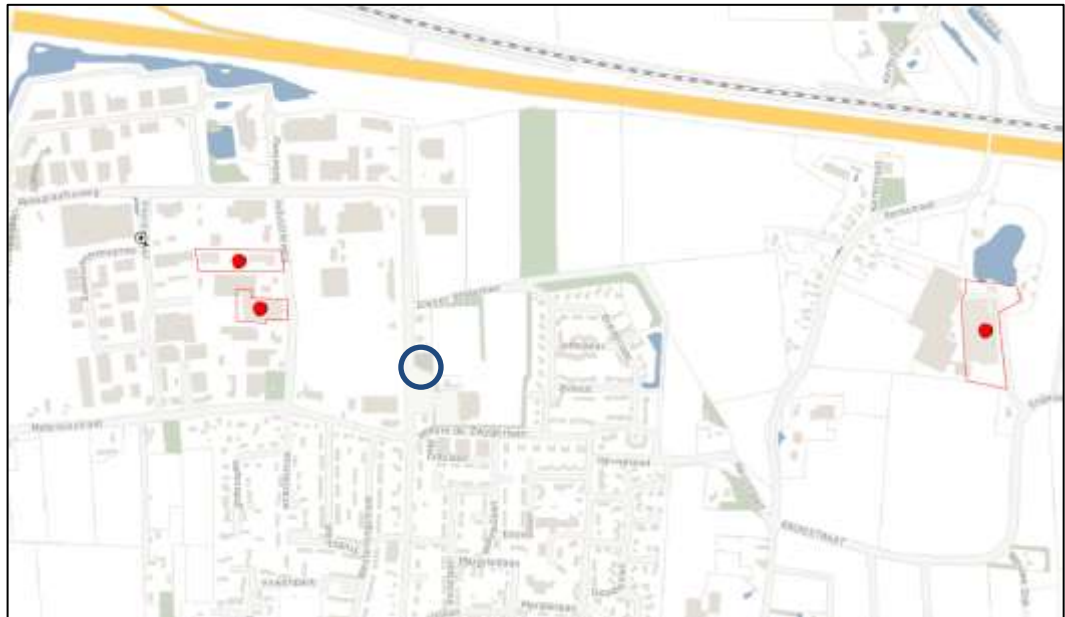
Neder-Betuwe wil een aantrekkelijke gemeente zijn om te wonen en te werken. Dat stelt eisen aan de kwaliteit van de leefomgeving. Externe veiligheidsrisico's zijn daar een onderdeel van. Externe veiligheid gaat over het beschermen van burgers tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen. De risico's - veroorzaakt door het werken met - opslaan van of vervoer van gevaarlijke stoffen, zijn niet uit te sluiten. We kunnen ze wel beheersen door een adequate uitvoering van relevante taken en vooraf afspraken te maken hoe met de huidige en toekomstige risico's wordt omgegaan.

Doel van deze beleidsvisie externe veiligheid is het bieden van een toetsingskader dat duidelijk maakt hoe om te gaan met externe veiligheidsrisico's. De ambities in deze visie zijn naast de wettelijke regels met name van toepassing bij het vaststellen van omgevingsbesluiten en de vergunningverlening voor risicobedrijven. Ook zijn in deze visie ambities met betrekking tot de organisatie van de uitvoering van de wettelijke regels opgenomen. Door toepassing van deze ambities worden ad hoc besluiten voorkomen. De gemeente past de uitgangspunten en ambities in deze visie verder toe bij andere gemeentelijke activiteiten en ontwikkelingen waarbij externe veiligheid een rol speelt. De gemeente streeft naar een beheersbare externe veiligheidssituatie, waarbij:

1. de externe veiligheidsrisico's goed in beeld zijn gebracht;
2. de gemeentelijke organisatie zich bewust is van de aanwezige risico's;
3. een zorgvuldige afweging plaatsvindt tussen nut en noodzaak van nieuwe ontwikkelingen en hun gevolgen voor de externe veiligheid;
4. beleidsuitvoering en handhaving zorgen voor de beheersbaarheid van bestaande en nieuwe EV risico's;
5. communicatie met de burger plaatsvindt over de aanwezige risico's en de te volgen gedragsrichtlijn bij een calamiteit.

4.5.2 Doorvertaling bestemmingsplan

Een brandweerkazerne kan op basis van artikel 1 van het Bevi worden gedefinieerd als beperkt kwetsbaar object. Vanuit het aspect goede ruimtelijke ordening is geanalyseerd of de locatie buiten het invloedsgebied van inrichtingen is gelegen. Hiertoe is de risicokaart bekeken. Hierop is informatie weergegeven ten aanzien van inrichtingen met gevaarlijke stoffen, transportroutes en buisleidingen.



Uitsnede risicokaart met ligging planlocatie (blauwe cirkel)

Risicovolle inrichtingen

Uit de risicokaart blijkt dat het plangebied niet is gelegen in de omgeving van een Bevi-bedrijf. Het plangebied ligt buiten het invloedsgebied van Bevi-bedrijven.

Transport gevaarlijke stoffen en leidingen

Uit de risicokaart blijkt tevens dat het plangebied buiten het invloedsgebied van wegen, spoor en/of buisleidingen ligt.

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de planontwikkeling. Een nadere toets aan het aspect extern veiligheid kan achterwege blijven.

4.6 Luchtkwaliteit

4.6.1 Regelgeving

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de 'Wet luchtkwaliteit' in beeld te worden gebracht.

De Wet luchtkwaliteit van 15 november 2007, opgenomen in hoofdstuk 5, onder titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm) gaat in op luchtkwaliteitseisen. In Bijlage 2 van de Wm zijn wettelijke grenswaarden vastgelegd van onder andere de stoffen stikstofdioxide (NO₂), fijn stof (PM₁₀), benzeen (C₆H₆), zwaveldioxide (SO₂), lood (Pb) en koolmonoxide (CO).

Projecten dienen te worden beoordeeld op basis van de 'Wet luchtkwaliteit' c.q. artikel 5.16 van de Wet milieubeheer. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor vergunningverlening als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat op 1 augustus 2009 in werking is getreden.

In artikel 2 van het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' is opgenomen dat een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de zogenaamde '3% grens' niet wordt overschreden. Na vaststelling van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) op 1 augustus 2009 is deze grens gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂.

In artikel 4 van het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) en de bijlagen van de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' is voor bepaalde categorieën projecten met getalsmatige grenzen vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

4.6.2 Onderzoek

In het besluit NIBM (niet in betekenende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekenende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

Een project draagt niet in betekenende mate (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde concentraties niet meer toenemen dan 1,2 µg/m³. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen. Voor kleine ontwikkelingen is een specifieke rekentool ontwikkeld waarmee op een eenvoudige en snelle manier kan worden bepaald of er sprake is van een project dat 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Zoals blijkt uit paragraaf 4.8 (verkeer en parkeren) leidt de voorgenomen ontwikkeling tot 3 extra motorvoertuigbewegingen op een gemiddelde weekdag.

Uit de berekeningen met de NIBM-rekentool blijkt dat de toename van het verkeer als gevolg van de ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2018
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		5
Aandeel vrachtverkeer		24,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,01
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Berekening NIBM-tool

Geconcludeerd wordt dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor onderhavige ontwikkeling.

4.7 Ecologie

4.7.1 Regelgeving

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. Deze wet vervangt drie oude wetten: de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming: Natura 2000), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en de Boswet (kapvergunningen).

4.7.1.1 Soortenbescherming

Voor ruimtelijke ingrepen die resulteren in overtreding van één of meer artikelen van de Wnb moet ontheffing worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van het plan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

Voor alle in de wet genoemde diersoorten (inclusief vogels) geldt dat het verboden is individuen van deze soorten (opzettelijk) te doden of te vangen. Bovendien is het verboden nesten (en eieren) en (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren opzettelijk te beschadigen of te vernielen dan wel weg te nemen. Voor de in de wet genoemde plantensoorten geldt dat het verboden is exemplaren in hun natuurlijke verspreidingsgebied

opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te onwortelen of te vernielen. In de Wnb worden drie beschermingsregimes onderscheiden voor beschermde soorten. Voor de eerste twee regimes gelden aanvullende verbodsbepalingen.

1. Het beschermingsregime Vogelrichtlijn (Vrl), dat van toepassing is op van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vrl. Met betrekking tot deze vogelsoorten geldt dat het - aanvullend aan de bovengenoemde verbodsbepalingen - verboden is vogels opzettelijk te storen, behalve als de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn geen reden om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de Vrl zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.
2. Het beschermingsregime Habitatrichtlijn (Hrl), dat van toepassing is op soorten van bijlage IV bij de Hrl, bijlage I en II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het Verdrag van Bonn. Met betrekking tot deze soorten is het - aanvullend aan de bovengenoemde verbodsbepalingen - verboden dieren opzettelijk te verstoren. Ontheffing wordt voor ruimtelijke inrichting of ontwikkeling alleen verleend indien:
 - a. er geen andere bevredigende oplossing is, en
 - b. geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort, en
 - c. sprake is van één van de volgende (bij ruimtelijke ontwikkeling relevante) belangen:
 - de bescherming van wilde flora en fauna of natuurlijke habitats, of
 - de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.
3. Het beschermingsregime Andere Soorten, dat van toepassing is op soorten van de bijlage behorende bij artikel 3.10 van de Wnb. Ontheffing is alleen mogelijk indien:
 - a. er geen andere bevredigende oplossing is, en
 - b. indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort.

Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een geldige gedragscode die van toepassing is op de betreffende soort(en). Vaak is daarnaast ecologische begeleiding en een ecologisch werkprotocol nodig bij de uitvoering van werkzaamheden.

De provincies kunnen voor het beschermingsregime Andere Soorten een algemene vrijstelling verlenen voor onder meer ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden. In de gemeente Neder-Betuwe is de provincie Gelderland het bevoegd gezag voor de Wnb.

Indien nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van soorten niet (kunnen) worden ontzien, is ontheffing noodzakelijk. Ontheffing is niet benodigd indien de functionaliteit van de nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen gegarandeerd wordt (het beschadigen en vernielen wordt voorkomen door maatregelen of er zijn voldoende alternatieven).

Ten slotte is altijd de algemene zorgplicht van toepassing, die inhoudt dat een ieder voldoende zorg in acht neemt voor alle inheemse dieren en planten en hun directe

leefomgeving (artikel 1.11 van de Wnb). Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

4.7.1.2 Gebiedsbescherming

Natura-2000

De Wnb ziet op de bescherming van Natura 2000-gebieden (VrI- en Hrl-gebieden). Voor ieder Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen opgesteld voor één of meerdere soorten en/of habitats. Voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen de Natura 2000-gebieden en tevens voor ontwikkelingen daarbuiten die van invloed kunnen zijn (door 'externe werking') op die beschermde natuurgebieden, gelden (strengere) restricties. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht. Middels een 'habitattoets' dient te worden onderzocht of een activiteit (significante) negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden veroorzaakt. De uitkomsten van de habitattoets dienen te worden beoordeeld door het bevoegd gezag.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden (de voormalige Ecologische Hoofdstructuur / EHS). Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Het doel van het NNN is de instandhouding en ontwikkeling van natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan. Sinds 2014 zijn de provincies het eerste verantwoordelijke bevoegde gezag voor het NNN (daarvoor was dat de rijksoverheid). De provincies hebben in een verordening regelgeving vastgelegd ten aanzien van het NNN.

4.7.2 Doorvertaling bestemmingsplan

4.7.2.1 Soortenbescherming

Voor de planologische procedure dient te worden vastgelegd dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen de geldende natuurwetgeving. Om in beeld te brengen of de ontwikkeling in strijd is met natuurwetgeving en hoe eventuele strijdigheid met de wet voorkomen kan worden, is door Staro B.V. een quickscan flora en fauna uitgevoerd (rapportnr. 18-297, augustus 2018). Het onderzoek richt zich op beschermde gebieden en beschermde soorten. Hieronder zijn de conclusies van dit rapport weergegeven. Het rapport is tevens bijgevoegd als **bijlage 4** bij de toelichting van dit bestemmingsplan.

In het plangebied komen mogelijk verschillende soorten voor die zijn beschermd onder paragrafen 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming.

Geconcludeerd kan worden dat:

1. Het verwijderen van bomen en struiken niet dient te worden uitgevoerd buiten het broedseizoen van vogels. Het broedseizoen loopt globaal van half maart tot en met juli. In het kader van de Wet natuurbescherming wordt voor het broedseizoen echter geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

2. Het uitvoeren van de graafwerkzaamheden in het plangebied dient plaats te vinden buiten de overwinteringsperiode Alpenwatersalamander. De overwinteringsperiode duurt van 1 november – 15 maart.

Met inachtneming van het bovenstaande vormt het aspect natuur geen belemmering voor het planvoornemen.

4.7.2.2 Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt op circa 820 meter van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'De Rijntakken' en behoort niet tot het NNN.

De dichtstbijzijnde voor stikstofgevoelige habitats binnen het Natura 2000 – gebied zijn evenwel gelegen op ca 4,5 km, ter plaatse van de Winssensche Waarden in de gemeente Beuningen.

Doordat het plangebied buiten een Natura 2000-gebied ligt, kunnen alleen effecten optreden als gevolg van externe werking. Gezien de relatief grote afstand tot het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied en de kleinschalige aard van de voorgenomen plannen is het uit te sluiten dat negatieve effecten ontstaan op Natura 2000-gebied als gevolg van geluid, licht en trilling.

Als gevolg van de bouwwerkzaamheden in de aanlegfase en verkeersbewegingen in de gebruiksfase is sprake van enige stikstofuitstoot. Een toename van de depositie van stikstof op Natura 2000-gebieden kan negatieve effecten tot gevolg hebben op de aangewezen natuurwaarden binnen de Natura 2000-gebieden. Om uit te sluiten dat als gevolg van de voorgenomen plannen negatieve effecten ontstaan op Natura 2000-gebieden in de omgeving, is een stikstofberekening met het rekenprogramma AERIUS-calculator gemaakt om de eventuele toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden inzichtelijk te maken. De AERIUS-berekening is bijgevoegd in bijlage 7.

AERIUS-berekening

De AERIUS-calculator betreft een rekentool waarmee de stikstofdepositie op een natuurgebied van een bouwplan of project kan worden berekend. In AERIUS is het niet mogelijk om voor een tijdelijke periode stikstofbronnen in te voeren. De rekensystematiek gaat dus uit van stikstofuitstoot gedurende de periode van een jaar, ook is de er in geval van de realisatiefase slechts een tijdelijke emissie.

Maximale emissies

Met het plan is sprake van een realisatiefase en een gebruiksfase. De realisatiefase betreft de periode dat de bouw en aanleg plaatsvindt. Tijdens de realisatiefase zal vervoer van personeel en materialen van en naar de bouwplaats plaatsvinden en zullen verschillende mobiele werktuigen gebruikt worden. Om inzichtelijk te maken dat het planvoornemen in een 'worstcase-scenario' niet leidt tot significant negatieve effecten, is onderzocht hoeveel stikstofemissie kan worden gegenereerd voor de voornaamste depositiebronnen in de realisatiefase zonder dat er sprake is van een significante toename (d.w.z. > 0,00 mol/ha/jaar) van de stikstofdepositie in nabijgelegen Natura 2000-gebieden. Dit leidt tot de volgende resultaten:

- Mobiele werktuigen in realisatiefase: max. 17 NO_x/jaar;
- Werkverkeer (zwaar vrachtverkeer) in gebruiksfase: max. 2,94 kg NO_x/ jaar.

De gebruiksfase betreft de periode dat de kazerne wordt gebruikt. Ervan uitgaande dat met het plan een gasloze kazerne wordt gebouwd, is in de gebruiksfase alleen sprake van stikstofemissie ten gevolge van verkeer. De verkeersgeneratie is bepaald op basis van de huidige ervaringscijfers van de brandweer, te weten 5 extra verkeersbewegingen per etmaal, zie paragraaf 4.8.1.2.

Op basis van de verkeersgeneratie is berekend hoeveel stikstofemissie in de gebruiksfase wordt gegenereerd. Dit leidt tot het volgende resultaat:

- Woonwerkverkeer (licht verkeer) in gebruiksfase: < 1 kg NO_x/ jaar;

Conclusie

De AERIUS-berekening heeft tot doel gehad te berekenen of voorgenomen ontwikkeling leidt tot een toename in de stikstofdepositie op nabijgelegen Natura 2000-gebieden. Dit heeft tot de volgende conclusies geleid:

- Een worstcase benadering met behulp van de AERIUS calculator leert dat bij een emissie van maximaal 17 kg NO_x/ jaar (mobiele werktuigen in realisatiefase), maximaal 2,94 kg NO_x/jaar (zwaar verkeer in realisatiefase) en < 1 kg NO_x/ jaar (licht verkeer in gebruiksfase) er geen significante toename in de stikstofemissie voor nabijgelegen Natura 2000-gebied optreedt;
- Het niveau van deze emissies in de realisatiefase en gebruiksfase is dermate, dat redelijkerwijs kan worden uitgesloten dat er op het plangebied activiteiten zouden worden gegenereerd die deze maximale emissiewaarden zouden overschrijden en dus zouden leiden tot een toename in de stikstofemissie op nabijgelegen Natura 2000-gebieden.

Gezien het feit dat er in een worstcase benadering dusdanig hoge niveaus van stikstofemissie in de realisatie- en gebruiksfase kunnen worden gerealiseerd, alvorens er sprake zal zijn van een significante toename (d.w.z. > 0,00 mol/ ha/jaar) in de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, wordt geconcludeerd dat het planvoornemen niet zal leiden tot een toename in de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden.

Negatieve effecten ten gevolge van stikstof op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden kunnen derhalve met zekerheid worden uitgesloten.

Het is gezien de aard van de plannen en de relatief grote afstand tot Natura 2000-gebieden en de ligging buiten het GNN en de GO redelijkerwijs uit te sluiten dat de voorgenomen plannen significant negatieve effecten tot gevolg zullen hebben op Natura 2000-gebieden en het NNN.

4.7.3 Conclusie

Het aspect 'ecologie' vormt geen belemmering voor de vaststelling van dit bestemmingsplan.

4.8 Verkeer en parkeren

4.8.1 Verkeer

4.8.1.1 Regelgeving

De gemeenteraad stelde in maart 2018 het Neder-Betuws Verkeer- en Vervoerplan (NBVVP) vast. Dit geeft de visie tot 2025 weer hoe de gemeente Neder-Betuwe nu en in de toekomst om gaat met vraagstukken op het gebied van verkeer en vervoer dan wel de mobiliteit. Het plan bestaat uit twee onderdelen:

- Beleidsrapportage met daarin de visie van de gemeente tot 2025. Belangrijk onderdeel hierin is ook het Uitvoeringsprogramma, waarin staat welke projecten de gemeente de komende jaren wil uitvoeren en voor welke projecten geld beschikbaar is.
- Achtergrondrapportage met daarin achtergrondinformatie bij de beleidsrapportage. In de achtergrondrapportage zijn de resultaten van de inventarisatie en (knelpunt)analyse opgenomen.

4.8.1.2 Doorwerking bestemmingsplan

Om inzicht te bieden in de mate van verkeerstoename als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling, is de verkeersaantrekkende werking bepaald.

De brandweerkazerne zorgt voor een geringe toename van verkeersbewegingen. Dit betreft op basis van huidige ervaringscijfers van de brandweer, te weten gemiddeld 284 extra voertuigbewegingen per jaar met brandweervoertuigen ((62 uitrukken (met 1 voertuig) + 40 oefenavonden (met 2 voertuigen)) alsmede 1.428 extra verkeersbewegingen per jaar met personenauto's (7 personen met auto x (62 uitrukken + 40 oefenavonden) x 2 verkeersbewegingen. Dit leidt tot een weekdaggemiddelde 5 extra verkeersbewegingen van motorvoertuigen per etmaal.

De Dalwagen heeft voldoende capaciteit om deze verkeersbewegingen te kunnen verwerken. Dit type erftoegangsweg kent een maximumintensiteit van 6.000 motorvoertuigen per etmaal. Ter plaatse is sprake van een werkdag etmaalintensiteit van 3.500 motorvoertuigen per etmaal (bron: verkeersmodel Goudappel Coffeng 2017).

De Dalwagen biedt een goede ontsluiting van de brandweerkazerne om uit te rukken tijdens calamiteiten.

Ten zuiden van de planlocatie zal voor de sportaccommodatie een nieuwe ontsluiting worden opgericht ter vervanging van de huidige ontsluiting.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat het aspect verkeer geen belemmering vormt voor het planvoornemen.

4.8.2 Parkeren

4.8.2.1 Regelgeving

Op 11 mei 2017 heeft de gemeenteraad de 'Nota Parkeernormen' vastgesteld. Deze nota beoogt het vastleggen van de parkeernormen in de gemeente Neder-Betuwe en het bepalen van een transparant en eenduidig toepassingskader. Aan de hand van de parkeernormen kan de parkeerbehoefte van toekomstige ruimtelijke plannen en -ontwikkelingen berekend worden. Het parkeerbeleid heeft tot doel de bereikbaarheid en leefbaarheid in de gemeente Neder-Betuwe te waarborgen.

Op 29 november 2014 zijn de Woningwet en het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd, waardoor parkeernormen voortaan in bestemmingsplannen dienen te worden verankerd. Het opnemen van een verwijzing naar de stedenbouwkundige bepalingen uit de bouwverordening is niet langer mogelijk. Voorgenoemde regeling is van kracht verklaard voor bestemmingsplannen die na 29 november 2014 in werking treden.

4.8.2.2 Doorwerking bestemmingsplan

De gemeente Neder-Betuwe heeft in 2018 voor het gehele grondgebied het parapluplan 'Parkeren' vastgesteld, waarin voor het aspect 'parkeren' ten aanzien van bouwen en gebruik een regeling is opgenomen. Dit bestemmingsplan 'Parapluplan Parkeren' met de daarin opgenomen parkeerregeling is ook van kracht voor het plangebied. In het betreffende parapluplan is bepaald dat bij het bouwen of het wijzigen van het bestaande gebruik, voorzien moet worden in voldoende parkeergelegenheid. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de Nota Parkeernormen d.d. 11 mei 2017. Deze parkeerregeling uit het parapluplan is overgenomen in het voorliggende bestemmingsplan.

Het aantal benodigde parkeerplaatsen wordt bepaald door de aard en de omvang van de activiteit waarin het plan voorziet. Om de parkeerbehoefte te bepalen dient normaliter gebruik te worden gemaakt van de kengetallen van de gemeentelijke Nota Parkeernormen. In de gemeentelijke nota zijn echter geen specifieke parkeerkencijfers voor brandweerkazernes opgenomen, derhalve is de parkeerbehoefte bepaald aan de hand van feitelijke ervaringscijfers.

De totale brandweerkazerne heeft een brutovloeroppervlakte van 350 m², waarvan ca 90 m² benut zou kunnen worden als kantoor-/instructieruimte. Voor een kantoor zonder baliefunctie geldt als parkeernorm conform de gemeentelijke parkeernota minimaal 2,8 per 100 m² BVO. Dit houdt in dat er 3 parkeerplaatsen nodig zijn voor een (onzelfstandige) kantoorfunctie.

Bij een oefening of uitruk zijn conform ervaringscijfers gemiddeld 19 brandweermensen aanwezig, hiervan komen er 7 met de auto naar de kazerne. Dit houdt in dat er minimaal 7 parkeerplaatsen nodig zijn.

Op eigen terrein wordt voorzien in de realisering van 14 parkeerplaatsen. Hiermee wordt op eigen terrein ruimschoots voldaan aan de vereiste parkeervoorzieningen.

Het parkeerterrein van de naastgelegen sportvoorzieningen zal worden heringericht. Dit valt buiten het plangebied van dit bestemmingsplan.

De parkeersituatie levert voor de brandweerkazerne geen belemmering op voor het planvoornemen.
--

4.9 Archeologie & cultuurhistorie

4.9.1 Regelgeving

In artikel 3.1.6 lid 5 van het Besluit ruimtelijke ordening wordt bepaald dat in de toelichting ten minste een beschrijving wordt opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden. Met deze wetswijziging is de Monumentenwet 1988 opgesplitst: een gedeelte (dat ziet op de fysieke leefomgeving) zal in 2021 opgaan in de Omgevingswet, het overige gedeelte is opgenomen in de nieuwe Erfgoedwet. Daarbij is voorzien in overgangsrecht. Met de Erfgoedwet is sprake van een betere integratie met verschillende soorten erfgoed. Daarnaast zijn de procedures uniformer en daarmee overzichtelijker geworden.

Onderdelen van de Monumentenwet 1988 met betrekking tot de fysieke leefomgeving worden opgenomen in de Omgevingswet. De aanwijzing van ruimtelijk cultureel erfgoed - beschermde stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen - en omgang met het cultureel erfgoed in de fysieke leefomgeving, komen in 2021 in de Omgevingswet terecht en zijn dus niet in de Erfgoedwet geregeld. Hierbij wordt wel als vuistregel gehanteerd: omgang met het erfgoed in de Omgevingswet, duiding van het erfgoed in de Erfgoedwet.

De inwerkingtreding van de Omgevingswet staat gepland voor 2021. Voor de onderdelen die in de Omgevingswet zullen worden opgenomen is een overgangsregeling in de Erfgoedwet opgenomen voor de periode 2016-2021. De bepalingen uit de Monumentenwet 1988 die in 2021 naar de Omgevingswet over zullen gaan, blijven van kracht tot de Omgevingswet in werking treedt.

Het Besluit ruimtelijke ordening en de Erfgoedwet schrijven niet voor in welke mate met archeologie rekening dient te worden gehouden. De gemeente heeft wat dit betreft beleidsvrijheid en kan het archeologische belang afwegen ten opzichte van andere belangen, de belangen van de burger en van de gemeente.

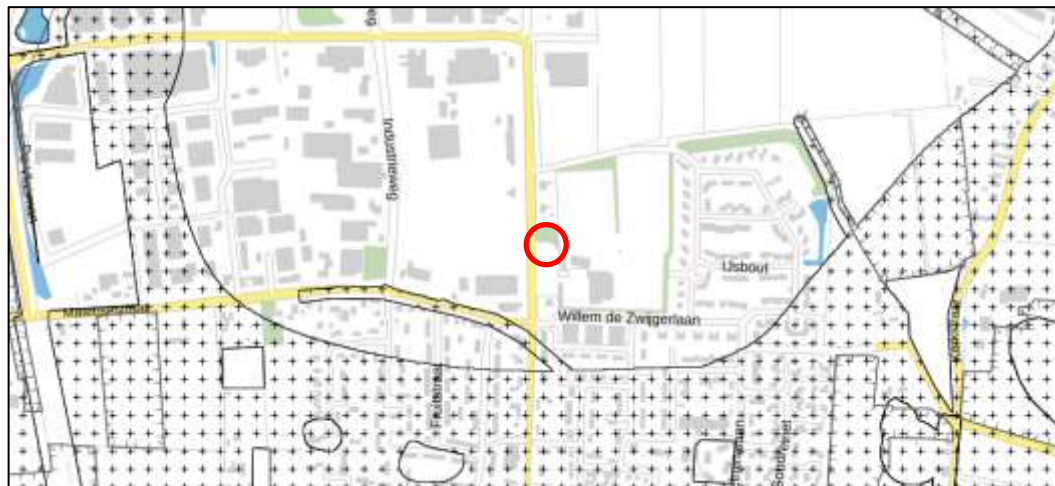
In 2016 is het gemeentelijke archeologiebeleid van Neder-Betuwe geactualiseerd. De Nota Archeologiebeleid 2016 en de daarbij behorende archeologische beleidskaart - die de basis vormt voor het gemeentelijke archeologiebeleid - zijn op 14 april 2016 vastgesteld door de gemeenteraad van Neder-Betuwe.

4.9.2 Doorvertaling bestemmingsplan

4.9.2.1 Archeologie

Het bestemmingsplan 'Parapluplan Archeologie' is van kracht voor het plangebied. Met het bestemmingsplan 'Parapluplan Archeologie' is voor het gehele plangebied van de gemeente Neder-Betuwe de archeologische verwachtingswaarde geregeld.

Voor het plangebied geldt een lage archeologische verwachtingswaarde en is derhalve in het bestemmingsplan 'Parapluregeling Archeologie' alsmede het bestemmingsplan 'Kernen Neder-Betuwe' geen dubbelbestemming opgenomen (zie onderstaande figuur). Het aspect archeologie zorgt niet voor belemmeringen voor het voornemen.



Uitsnede bestemmingsplan 'Parapluregeling Archeologie' met ligging planlocatie

Hiermee kan worden gesteld dat het aspect archeologie geen belemmering vormt voor het planvoornemen.

4.9.2.2 Cultuurhistorie

Per 1 september 2017 is de Erfgoedwet in werking getreden. In een bestemmingsplan dient op grond van het Bro artikel 3.1.6 een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, rekening is gehouden. Ook de facetten historische bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

In de Structuurvisie Neder-Betuwe 2018 en het Landschapsontwikkelingsplan is een uitgebreide cultuurhistorische analyse opgenomen. De belangrijkste cultuurhistorische waarden binnen de gemeente worden gevormd door de oude verdedigingslinies. Verder bestaan de speerpunten uit het versterken van de beleefbaarheid van landschapshistorie (riviergeschiedenis) en het huidige grondgebruik.

De planlocatie is niet aangemerkt als cultuurhistorisch waardevolle locatie. Daarnaast is met het planvoornemen geen sprake van een wezenlijke wijziging in de landschappelijke structuur. Het planvoornemen heeft geen negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden van de kern Dodewaard.

Uit het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor het planvoornemen.

4.9.3 Conclusie

De aspecten 'archeologie' en 'cultuurhistorie' vormen geen belemmering voor de vaststelling van dit bestemmingsplan.

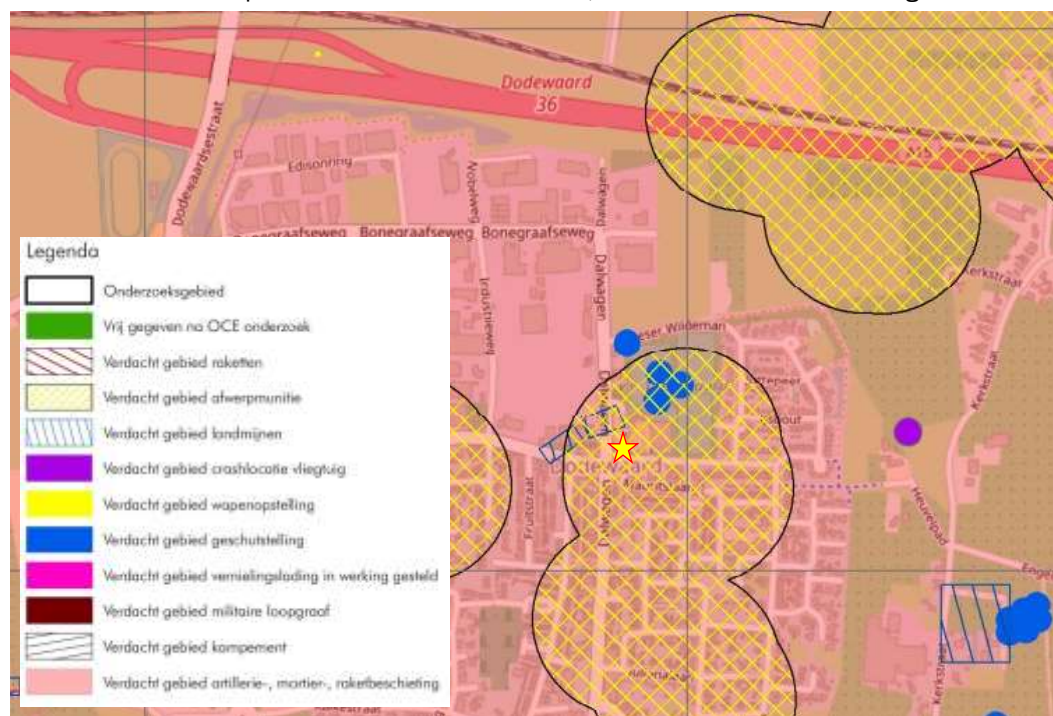
4.10 Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt.

Het aspect leidingen vormt geen belemmering voor het plan.

4.11 Explosieven

Uit het rapport 'Vooronderzoek Gemeente Neder-Betuwe' (AVG Explosieven Opsporing Nederland, Rapport 1662057-VO-02, 28 maart 2017) blijkt dat de gehele gemeente Neder-Betuwe verdacht is op het voorkomen van artillerie-, mortier- en raketbeschietingen.



Uitsnede vooronderzoek gemeente Neder-Betuwe Explosieven Opsporing Nederland, voor situering planlocatie zie stermarkering

De planlocatie is blijkens het onderzoek tevens verdacht gebied van afwerpmunitie. Daarnaast is de planlocatie gelegen nabij een verdacht gebied van landmijnen. Ter plaatse van de planlocatie is derhalve mogelijk sprake van niet gesprongen explosieven. Bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem dient men, in het kader van de arbowetgeving, hiermee rekening te houden.

In het kader van de omgevingsvergunning bouwen zal te zijner tijd een detectieonderzoek uitgevoerd worden naar Niet Gesprongen Explosieven (NGE).

4.12 Waterhuishouding

4.12.1 Regelgeving

Algemeen

Het plangebied ligt in het beheersgebied van het Waterschap Rivierenland. Voor het plangebied is het volgende waterhuishoudkundige beleid van toepassing:

- Rijksbeleid: Waterwet, Nationaal Waterplan 2009 - 2015, Vierde Nota Waterhuishouding, Waterbeleid in de 21^e eeuw en Nationaal Bestuursakkoord Water;
- Provinciaal beleid: Omgevingsvisie en -Verordening Gelderland;
- Waterschapsbeleid: Waterbeheerprogramma 2016 – 2021 'Koers houden en kansen benutten', Nota riolering 'Samen door één buis' (2012) en de Keur voor waterkeringen en wateren;

Voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder ver- en nieuwbouwplannen, wordt door de overheid het volgende criterium met betrekking tot het duurzaam omgaan met water gehanteerd. Doordat een toename van het verhard oppervlak ertoe leidt dat het afvoerverloop niet meer natuurlijk is, is het beleid erop gericht het regenwater zoveel mogelijk te infiltreren naar het freatisch grondwater, waardoor een meer natuurlijk afvoerverloop ontstaat. Dit vertaalt zich in de volgende richtlijnen:

1. Nieuwe plannen dienen te voldoen aan het principe van het “hydrologisch neutraal” bouwen. Hierbij moet de hydrologische situatie, voor wat betreft de afvoer van hemelwater, minimaal gelijk blijven aan de oorspronkelijke situatie. De oorspronkelijke landelijke afvoer (naar het oppervlaktewater) mag niet overschreden worden.
2. In aansluiting op het landelijk beleid hanteert het waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen altijd onderzocht dient te worden hoe met het schone hemelwater omgegaan kan worden.
3. Bij alle nieuwbouwplannen moet (vuil) afvalwater en (schoon) hemelwater gescheiden worden behandeld. Het schone en vuile water worden daarbij apart aangeleverd aan de riolering of, indien mogelijk, wordt het schone water aan de natuur teruggegeven. Dit is ook het geval als in openbaar gebied nog steeds een gemengd rioolstelsel aanwezig is.

Bij de inrichting, het bouwen en het beheer dienen zo min mogelijk vervuilende stoffen aan het bodem- en oppervlaktewatersysteem te worden toegevoegd. Hierbij verdient het materiaalgebruik speciale aandacht: uitloogbare of uitspoelbare bouwmaterialen dienen te worden vermeden teneinde watervervuiling te voorkomen.

Uitgangspunten Waterschap Rivierenland

De uitgangspunten die door het waterschap worden gehanteerd in het kader van de watertoets kunnen worden verwoord als:

- a. Waterneutraal inrichten. Om te voorkomen dat door de aanleg van nieuw verhard oppervlak wateroverlast ontstaat, is de aanleg van extra waterberging van belang om het verlies aan waterberging in de bodem te compenseren.
- b. Schoon inrichten. Om te voorkomen dat de waterkwaliteit van het oppervlaktewater negatief wordt beïnvloed. Binnen het stedelijk gebied zal daarom schoon hemelwater van nieuwbouwprojecten gescheiden van het vuilwater dienen te worden afgevoerd:

afkoppelen. Het waterschap streeft naar 100% afkoppeling van schoon hemelwater van verharde oppervlakken (gebouwen, wegen en ander terreinverharding).

- c. Veilig inrichten. Door nieuwbouwplannen mag de veiligheid van een (primaire) waterkering, het waterkerend vermogen, niet worden aangetast. Dit geldt niet alleen voor de dijk zelf, maar tevens voor de beschermingszones ter weerszijden van de dijk.

Voor het lozen van overtollig hemelwater op het oppervlaktewater, hetzij rechtstreeks, hetzij via een bestaande of een nieuwe inrichting (zoals een regenwaterriool), is een watervergunning noodzakelijk. Daarnaast moeten in die gebieden die onderhevig zijn aan rivierkwel de effecten van de voorgenomen plannen op de kwel in beeld worden gebracht. Indien compensatie vereist is hanteert Waterschap Rivierenland de volgende twee ontwerpbuien ten aanzien van de benodigde bergingscapaciteit :

- De T=10+10% neerslag. Hierbij mag het peil (van het oppervlaktewater) niet meer dan 20 of 30 cm stijgen, afhankelijk van het deelgebied waarin de ontwikkeling plaats vindt. Vuistregel hierbij is 436 m³ berging per ha verhard oppervlak, overeenkomend met een neerslag van 43,6 mm.
- De T=100+10%-neerslag. Hierbij is een peilstijging toegestaan tot laagste putdekselhoogte op wijkniveau. Vuistregel hierbij is 664 m³ berging per ha verhard oppervlak, overeenkomend met een neerslag van 66,4 mm. Deze vuistregel geldt met name voor droogvallende voorzieningen.

Indien de waterberging wordt gerealiseerd in de vorm van droogvallende retentie, wordt onderscheid gemaakt tussen systemen waarbij infiltratie naar de ondergrond wel en niet mogelijk is. In dat laatste geval dient de bodem van de voorziening zich gelijk of hoger dan de GHG te bevinden en mag bij een ontwerp bui T=100+10% het systeem tot aan maaiveld gevuld zijn. De ledigingstijd van het systeem dient 48 tot 96 uur te bedragen.

Volgens de Beleidsregels Keur Waterschap Rivierenland geldt vanaf nieuw verhard oppervlak een vrijstelling van de compensatieplicht voor toename tot 500 m² voor stedelijk gebied en 1.500 m² voor het buitengebied. Als peildatum voor het eenmalig gebruik is 1 januari 2010 aangehouden. Dit betekent dat alleen aanspraak gemaakt kan worden op de vrijstelling als hier in het verleden (na 1 januari 2010) nog geen gebruik van is gemaakt. *In het verleden is door de Veiligheidsregio reeds gebruik gemaakt van de vrijstelling voor compensatie bij de brandweerkazerne in Wijchen. De vrijstelling is derhalve nu niet van toepassing.*

Gemeentelijk Rioleringsplan

Het beleid voor de rioleringszorg in Neder-Betuwe voor komende jaren (2014 tot en met 2018) wordt omschreven in het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP). In het GRP maakt de gemeente inzichtelijk op welke wijze zij binnen deze planperiode haar riolerings- en watertaken invult, welke werkzaamheden zij hiervoor doet en gaat doen, wat het kost én op welke wijze deze kosten gedekt worden. In het plan worden ook de kaders en uitgangspunten geschetst om een goed rioolbeheer te realiseren. Deze kaders en uitgangspunten komen voort uit wetten, het bestaand (gemeentelijk) beleid en ervaringen uit de voorgaande GRP's. Daarbij is tevens aangegeven wat de gemeente doet en wat van bewoners mag worden verwacht op het gebied van riool, hemel- en grondwater.

Waterplan 2014-2018 (GRP)

Water speelt een belangrijke rol in onze leefomgeving. Om veilig te kunnen wonen, werken en recreëren is een goed functionerend watersysteem noodzakelijk. Waterschappen en gemeenten werken veel samen op het gebied van waterbeheer. Water en ruimtelijke ordening hebben immers veel raakvlakken. Dit Waterplan Neder-Betuwe 2014-2018

('Waterplan II') is een product van de samenwerking tussen Waterschap Rivierenland en de gemeente Neder-Betuwe en een vervolg op het eerste Waterplan (2008-2012).

Het Waterplan geeft streefbeelden voor het oppervlaktewater in de gemeente. Die kunnen dienen bij de vormgeving van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Daarbij zijn de doelstellingen:

- Een veerkrachtig, robuust en duurzaam watersysteem.
- Een optimaal functionerende waterketen.
- Een effectieve en efficiënte waterorganisatie.

Vanuit het waterplan hebben beide organisaties de zorg voor waterkwantiteit (het voorkomen van overstroming, het tegengaan van watertekorten) en waterkwaliteit (schoon water en het verminderen van 'overstort' uit de riolering). De nadruk van het waterbeleid in de komende periode ligt op de stedelijke wateropgave. Dat kan door middel van het aanleggen van extra waterbergingen. Daarbij wordt de combinatie met ruimtelijke ontwikkeling in de gemeente gezocht. Daarnaast worden waterkwaliteitsmaatregelen getroffen in watergangen achter overstortlocaties.

4.12.2 Doorwerking plangebied

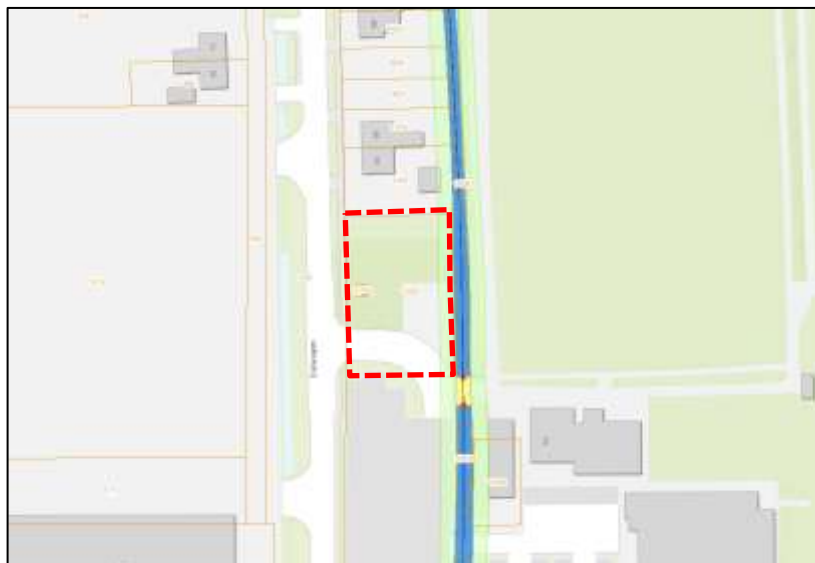
Situatie

De bodem op de locatie bestaat uit poldervaaggronden. Er is sprake van grondwatertrap V met een gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) van 25-40 cm en een gemiddelde laagste grondwaterstand (GLG) dieper dan 120 cm (kaarten.gelderland.nl).

Het plangebied is aan de oostzijde begrensd door een A-watergang (zie navolgende afbeelding).

Voornemen

Een gedeelte van 500 m² heeft momenteel de verkeersbestemming en is al geheel verhard. Het noordelijke gedeelte van het perceel van circa 100 m² blijft behouden als groenzone. Daarmee bestaat de mogelijke toename aan verharding ten opzichte van de bestaande situatie uit circa 742 m². Het bouwvlak voor de brandweerkazerne is voorzien buiten de beschermingszone van de A-watergang.



Uitsnede legger Waterschap Rivierenland met ligging planlocatie

Afkoppeling en waterberging

Op basis van het principe van hydrologisch neutraal ontwikkelen dient te worden voorkomen dat door bebouwing en verharding een versnelde waterafvoer plaatsvindt. De gemeente streeft naar het vasthouden van gebiedseigen water door benutting van de natuurlijke bergingscapaciteit van bodem en oppervlaktewater. Transport van schoon hemelwater via de riolering moet worden vermeden. Het hemelwater dient zoveel mogelijk te worden afgekoppeld van het rioleringsstelsel en op eigen terrein worden verwerkt. Indien dit niet mogelijk is kan in overleg met het waterschap worden bekeken in hoeverre vertraagde afvoer naar het oppervlakte water mogelijk is.

Voor een binnenstedelijke locatie hanteert het Waterschap Rivierenland een vrijstelling tot een oppervlak van 500 m². Onderhavige ontwikkeling zorgt voor een mogelijke toename van verharding van circa 742 m². Dit betekent dat compensatie van de toename noodzakelijk is, die kan worden gerealiseerd door middel van:

- het creëren van extra waterberging op het eigen terrein door middel van het graven of vergroten van een oppervlaktewaterlichaam, en/of
- het creëren van extra retentie in het oppervlaktewaterlichaam waarop wordt geloosd door vergroten van het profiel van de oppervlaktewaterlichaam, en/of
- het graven van nieuw oppervlaktewaterlichaam binnen hetzelfde peilgebied en aangesloten op bestaande A- of B-wateren, en/of
- het creëren van extra berging door het aanleggen van wadi's.

De benodigde ruimte voor waterberging wordt berekend op basis van maatgevende regenbuien, de toename aan verhard oppervlak en de maximaal toelaatbare peilstijging in de watergangen.

Voor plannen met een toename aan verharding kan de vuistregel van 436 m³ per ha verharding worden gebruikt (bij een bui T=10+ 10%), mits er geen complicerende zaken als kwel aan de orde zijn. Daarnaast bedraagt de maximaal toelaatbare peilstijging bij een bui T=10+10% bedraagt 0,30 meter in het beheersgebied van Waterschap Rivierenland. De maatgevende afvoer is 1,5 l/s/ha. De minimale omvang van de infiltratie- c.q. bergingsvoorziening dient op basis hiervan minimaal $0,074 \text{ ha} * 436 \text{ m}^3/\text{ha} = 32,264 \text{ m}^3$ te bedragen. Dit betekent dat er circa $(32,264 \text{ m}^3 / 0,3 \text{ m}) = 108 \text{ m}^2$ extra wateroppervlak dient te worden gerealiseerd.

Het waterschap hecht groot belang aan het in stand houden van en compenseren in open water. Waterberging in kunstmatige bergingsvoorzieningen wordt in principe niet toegestaan. Bij de aanleg van nieuw water in het plangebied dient zoveel mogelijk te worden aangesloten op de bestaande waterstructuur. Bij aanleg of aanpassing van watergangen is het van belang rekening te houden met de bereikbaarheid voor onderhoud. Om water van voldoende waterkwaliteit te kunnen handhaven is ook het zelfreinigend vermogen van het watersysteem van belang. Dit wordt bevorderd door rekening te houden met voldoende ruimte voor water, voldoende waterdiepte en voldoende oevervegetatie.

Op het perceel is onvoldoende ruimte om de benodigde watercompensatie te realiseren. Het verbreden van de watergang aan de achterzijde (oostzijde) van het perceel is vanuit het onderhoud van de watergang niet wenselijk en gaat ten koste van het sportpark. De watercompensatie zal derhalve door de gemeente buiten het plangebied worden

gerealiseerd. De waterberging zal, zoals reeds met het waterschap afgestemd, worden gerealiseerd op het nog te ontwikkelen bedrijventerrein Bonegraaf-Oost, zie onderhavige figuur.



Globale begrenzing te ontwikkelen bedrijventerrein Bonegraaf-Oost, alwaar de waterbergingscompensatie plaats zal vinden

Deze gronden zijn ten noordoosten van het plangebied gesitueerd. De percelen voor dit bedrijventerrein liggen in hetzelfde peilgebied als onderhavige planlocatie. De nadere uitwerking van de waterbergingsvoorziening zal te zijner tijd in overleg met het waterschap worden opgesteld.

Keur en Legger

Alle handelingen of werkzaamheden in de nabijheid van watergangen en waterschapswegen vallen onder de regels van de Keur. In deze verordening van het Waterschap zijn gebods- en verbodsbepalingen opgenomen om de waterstaatsbelangen veilig te stellen. In de meeste gevallen is een vergunning benodigd.

De Legger is een register waarin functie, afmetingen en onderhoudsplichtigen van wateren (zoals sloten en vaarten), waterbergingen en natuurvriendelijke oevers vastgelegd zijn. Ook geeft de legger de ligging van wateren, waterbergingen en natuurvriendelijke oevers aan, zodat duidelijk is waarop de Keur van toepassing is.

Beheer en onderhoud

Ten behoeve van het onderhoud van de hoofdwatgangen in het plangebied is bepaald dat een strook van 4 m langs de watergangen in principe onbebouwd dient te blijven. Een en ander is geregeld middels de dubbelbestemming "Waterstaat - Waterlopen". Voor het oprichten van bouwwerken en voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, ten behoeve van de onderliggende bestemming, geldt dat in principe advies moet worden ingewonnen van de waterbeheerder.

Watertoets

Voor onderhavig plan is de watertoets uitgevoerd. De watertoets is bedoeld om ruimtelijke plannen meer waterbestendig te maken, waarbij wateraspecten vroegtijdig en expliciet worden meegenomen in ruimtelijke plannen en bij locatiekeuzen. De watertoets voor dit plan heeft plaatsgevonden via de Digitale Watertoets (www.dewatertoets.nl).

Uit de ingevoerde gegevens volgt dat er sprake is van een ruimtelijk plan dat een geringe invloed heeft op de taken en belangen van het waterschap. Er kan worden volstaan met het automatisch gegenereerd wateradvies. Het waterschap adviseert positief over het plan en behoeft in het kader van de watertoets niet meer toegestuurd te worden aan het waterschap.

Bij de nadere uitwerking van het ruimtelijk plan kan voor de uitvoering van het plan een watervergunning of melding bij het waterschap vereist zijn, waarin nadere technische eisen kunnen worden gesteld aan het plan.

De rapportage digitale watertoets is als **bijlage 5** opgenomen bij deze toelichting.

4.12.3 Conclusie

Het aspect 'water' vormt geen belemmering voor de vaststelling van dit bestemmingsplan.

4.13 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

De milieueffectrapportage is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Milieueffectrapportage (m.e.r.) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 Wet milieubeheer (Wm). Naast de Wet milieubeheer is het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) belangrijk om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan of een besluit de m.e.r.-procedure moet worden doorlopen. Op 21 februari 2011 heeft de wetgever het Besluit milieueffectrapportage en het Besluit omgevingsrecht gewijzigd.

Een m.e.r.-procedure is noodzakelijk als een besluit wordt genomen over een activiteit waarbij belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. De vraag of door voorgenomen activiteiten belangrijke nadelige milieugevolgen veroorzaakt kunnen worden staat dan ook centraal bij het beoordelen of een m.e.r. moet worden uitgevoerd. De Europese Unie heeft in de richtlijn m.e.r. reeds aangegeven bij welke activiteiten er zeer waarschijnlijk sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen. Deze activiteiten zijn door de Nederlandse regering overgenomen en verwerkt in onderdeel C van het Besluit m.e.r. Voor deze activiteiten geldt direct een m.e.r.-plicht.

Ook zijn in het Besluit m.e.r. activiteiten aangewezen waarvoor het niet zeker is of er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Deze zijn beschreven in onderdeel D van het Besluit m.e.r. Om te bepalen of er bij deze activiteiten uit onderdeel D sprake kan zijn van belangrijke nadelige milieugevolgen dient hiervoor per geval een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden.

De belangrijkste wijziging is onder andere: het meer in overeenstemming brengen van het Besluit m.e.r. met de Europese richtlijn m.e.r. Hierbij hebben onder andere de zogenaamde

drempelwaarde voor activiteiten een indicatief karakter gekregen. Met deze wijziging is bepaald dat voor activiteiten die op de bij het besluit m.e.r. behorende C- en D lijst zijn opgenomen, altijd aandacht aan m.e.r. geschonken dient te worden. Hierbij dient te worden bepaald of een m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is.

Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D- lijst die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.- regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de Europese-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

In de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage is een dergelijke ontwikkeling aangemerkt als nr. D11 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject'. De drempelwaarde voor een m.e.r.-beoordeling zoals opgenomen in lijst D van het Besluit m.e.r. op betreft gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

In het kader van de voorbereiding is geconstateerd dat het plan niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied ligt. In hoofdstuk 2 zijn de kenmerken van het project beschreven. Daaruit is gebleken dat de drempelwaarde uit lijst D van het Besluit milieueffectrapportage niet wordt overschreden. Verder zijn in de voorgaande paragrafen van hoofdstuk 4 van deze toelichting de verschillende milieuaspecten behandeld. Een m.e.r. –beoordeling voor dit project is daarom niet noodzakelijk.

Op basis van het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het milieubelang van de onderhavige ontwikkeling in voldoende mate is afgewogen en dat er geen nadelige effecten zijn te verwachten. Het aspect m.e.r.-beoordeling vormt geen belemmering voor het project.
--

5 Juridische toelichting

5.1 Algemeen

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels en is voorzien van een toelichting. De regels en verbeelding vormen het juridisch bindende deel, terwijl de toelichting geen juridische binding heeft, maar moet worden beschouwd als handvat voor de uitleg en de onderbouwing van de opgenomen bestemmingen. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen.

In deze paragraaf worden de systematiek van de regels en de wijze waarop de regels gehanteerd dienen te worden, uiteengezet. De regels van het plan bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. Voor de systematiek is aangesloten op de SVBP2012, de Wabo en de standaardregels van de gemeente Neder-Betuwe. Voor het bouwen is verder het Besluit omgevingsrecht (Bor) van belang. In het Bor zijn onder andere regels voor vergunningvrije bouwwerken opgenomen.

In het vervolg van dit hoofdstuk wordt de opbouw en dergelijke van de regels kort toegelicht.

5.2 Inleidende regels

Begrippen

In deze bepaling zijn omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen.

Begripsbepalingen zijn alleen nodig voor begrippen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

Wijze van meten

Om op een eenduidige manier afstanden, oppervlakten en inhoud van gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

5.3 Bestemmingsregels

5.3.1 Opbouw bestemmingen

In de bestemmingsregels zijn de verschillende bestemmingen opgenomen. Deze zijn als volgt opgebouwd:

Bestemmingsomschrijving

Bevat de omschrijving van de doeleinden die met de bestemming aan de grond worden toegekend. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies zoals bedrijven, wonen, centrum etc. De aard van de toegelaten inrichtingen van

gronden (bouwwerken en werken, geen bouwwerken zijnde) vloeit dan voort uit de toegelaten functies.

Bouwregels

In de bouwregels worden voor alle hoofdgebouwen, bijgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, de van toepassing zijnde bouwregels gesteld. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd, wordt hier vastgelegd. Indien mogelijk wordt verwezen naar bouwvlakken en aanduidingen op de verbeelding.

Afwijken van de bouwregels

In deze bepaling zijn afwijkingsbevoegdheden toegekend aan het bevoegd gezag ten aanzien van bepaalde bouwregels.

Specifieke gebruiksregels

In dit onderdeel kan worden aangegeven welke vormen van gebruik men in ieder geval strijdig acht met de bestemming. Het is niet de bedoeling alle mogelijke strijdig gebruiksvormen te noemen, maar alleen die, waarvan het niet op voorhand duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming. Het gaat hierbij in feite om een aanvulling op de doeleindenomschrijving.

Afwijken van de gebruiksregels

In deze bepaling zijn afwijkingsbevoegdheden toegekend aan het bevoegd gezag ten aanzien van bepaalde gebruiksregels.

5.3.2 Bestemmingen

Hieronder volgt in het kort een beschrijving van de verschillende bestemmingen:

Bedrijf

Binnen deze bestemming is de locatie van de functieaanduiding 'brandweerkazerne' voorzien, waarmee het gebruik van de locatie (specifiek) ten behoeve van een brandweerkazerne is geregeld. Voor het oprichten van de kazerne is een bouwvlak opgenomen alsmede een maximale bebouwingsoppervlakte van 350 m². De maximale bouwhoogte is 7,5 meter. Binnen het bestemmingsvlak is geen bedrijfswoning toegestaan. Daarnaast wordt buiten het bouwvlak oprichting van een stallingsruimte van max. 20 meter toegestaan. Ten behoeve van de noodzakelijke uitruk, die deels ook in de nacht plaats vindt, is in de regels middels een maatwerkvoorschrift een afwijkend maximaal geluidsniveau toegestaan. Binnen de bestemming is een voorwaardelijke verplichting opgenomen ter borging van de realisering en instandhouding van de landschappelijke inpassing/afscherming van het perceel en het kazerne gebouw.

Daarnaast is een voorwaardelijke verplichting inzake parkeren opgenomen. Bij realisering van de kazerne dient voorzien te worden in voldoende parkeergelegenheid. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de Nota Parkeernormen d.d. maart 2017. Indien de parkeernota in de toekomst herzien wordt, dient getoetst te worden aan de rechtsopvolger van de voorgenoemde nota.

Groen

Binnen deze bestemming is de landschappelijke inpassing van de locatie geregeld. Binnen de bestemming zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen toegestaan.

Waterstaat – Waterlopen

De beschermingszone van de watergang is met deze bestemming geborgd. De regeling ter bescherming van de onderhoudszone van de A-watergang is overgenomen uit het bestemmingsplan 'Kernen Neder-Betuwe'. Deze dubbelbestemming werkt primair ten opzichte van de onderliggende enkelbestemming.

5.4 Algemene regels

Anti-dubbeltelbepaling

Deze bepaling is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Algemene bouwregels

Deze bepaling bevat algemene regels omtrent de bestaande situatie, ondergronds bouwen en oprichting van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Algemene gebruiksregels

Deze bepaling bevat de vormen van gebruik, die in ieder geval strijdig zijn met de regels van het bestemmingsplan.

Algemene aanduidingsregels

Aanvullend op de regels die bij de bestemmingen zijn gegeven gelden bijzondere bepalingen die met een aanduiding op de geometrische plaatsbepaling zijn weergegeven. Zo is de geldende gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie' conform de bestaande regeling overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan 'Kernen Neder-Betuwe'. Ter plaatse is de vestiging van geluidgevoelige gebouwen en terreinen uitsluitend toegestaan, nadat Burgemeester en wethouders ontheffing hebben verleend voor het vaststellen van hogere grenswaarde in de zin van de Wet geluidhinder. In onderhavig plan wordt geen geluidsgevoelige functie toegestaan.

5.5 Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht

Bouwwerken welke op het moment van inwerkingtreding van het bestemmingsplan bestaan (of waarvoor een bouwvergunning is aangevraagd) mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bouwregels. De overgangsbepaling houdt niet in dat het bestaand, illegaal opgerichte, bouwwerk legaal wordt, noch brengt het met zich mee dat voor een dergelijk bouwwerk als nog een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen kan worden verleend. In beginsel kunnen burgemeester en wethouders nog gewoon van hun handhavingsbevoegdheid gebruik maken. Het gebruik van de grond en opstellen, dat afwijkt van de regels op het moment van inwerkingtreding van het plan, mag eveneens worden voortgezet.

Slotregel

Dit artikel geeft aan op welke manier de regels kunnen worden aangehaald.

6 Economische uitvoerbaarheid

6.1 Exploitatieverplichting

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting van een bestemmingsplan minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens bestaat op grond van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten kunnen worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

6.2 Conclusie

De ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt betreft een initiatief van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid. De Veiligheidsregio draagt de kosten voor de planvorming en eventuele planschade. Voor de gemeente zijn derhalve aan de ontwikkeling van dit plan geen kosten verbonden.

De gemeente Neder-Betuwe kan met de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst af sluiten waarin wordt vastgelegd dat de verantwoordelijkheid voor gemaakte kosten betreffende eventuele planschade bij de initiatiefnemer ligt. De exploitatie is op deze manier anderszins verzekerd.

Het opstellen van een exploitatieplan is daarom niet nodig. Het plan is economisch uitvoerbaar en heeft verder geen consequenties voor de gemeentelijke kas.

7 Procedure

7.1 Omgevingsdialoog

Voor de terinzagelegging van het voorontwerp bestemmingsplan zijn de direct omwonenden geïnformeerd worden over de voorgenomen plannen. Een verslag van deze omgevingsdialoog is als Bijlage 6 bij de toelichting van het voorontwerp bestemmingsplan opgenomen.

7.2 Inspraak

Met betrekking tot het voorontwerp heeft inspraak plaats gevonden overeenkomstig de “Participatie- en inspraakverordening Neder-Betuwe 2015”. Het voorontwerp heeft van 13 februari tot en met 11 maart 2020 ter inzage gelegen bij het Omgevingsloket van het gemeentehuis en was tegelijkertijd raadpleegbaar via de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl.

De terinzagelegging is bekendgemaakt in de Staatscourant en in Hét Gemeentenieuws van 12 februari 2020 en op de gemeentelijke website, waarbij eenieder in de gelegenheid is gesteld mondeling of schriftelijk zijn/haar inspraakreactie over het voorontwerp kenbaar te maken.

Direct omwonenden zijn per brief op de hoogte gesteld van de gewenste ontwikkeling op het perceel en van de terinzagelegging van het voorontwerp bestemmingsplan.

Van de mogelijkheid tot het kenbaar maken van een schriftelijke inspraakreactie is één maal gebruik gemaakt. De ontvangen inspraakreactie is samengevat en voorzien van een gemeentelijke reactie van het college van burgemeester en wethouders, zie hiervoor hoofdstuk 3 in het ‘Eindverslag inspraak en vooroverleg Voorontwerp ‘Brandweerkazerne Dalwagen ong. Dodewaard’, dat als bijlage 8 is opgenomen bij de toelichting.

7.3 Overleg

Conform ex artikel 3.1.1. van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In het kader van het vooroverleg is het voorliggende bestemmingsplan toegezonden aan de provincie Gelderland en het Waterschap Rivierenland. De ontvangen reacties zijn samengevat en voorzien van een gemeentelijke reactie van het college van burgemeester en wethouders, zie hiervoor hoofdstuk 4 in het ‘Eindverslag inspraak en vooroverleg Voorontwerp ‘Brandweerkazerne Dalwagen ong. Dodewaard’, dat als bijlage 8 is opgenomen bij de toelichting.

7.4 Ontwerpfase

De (tekstuele) aanpassingen die volgen uit de inspraak- en vooroverlegreacties zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 28 mei tot en met 8 juli 2020 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan in te dienen. Ook zijn de stukken met de kennisgeving aan de eerder genoemde diensten en instanties toegezonden (artikel 3:13 Awb), of is aangegeven waar de (digitale) stukken te vinden zijn (elektronische kennisgeving).

Gedurende de termijn zijn geen zienswijzen ingediend.

7.5 Vaststellingsfase

Op 24 september 2020 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan ongewijzigd vastgesteld.

Tegen het besluit tot vaststelling staat voor belanghebbenden direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking waarna tot planrealisatie kan worden overgegaan.

BIJLAGE(N) bij toelichting

Bijlage 1	Schetsontwerp
Bijlage 2	Akoestisch onderzoek
Bijlage 3	Verkennd bodemonderzoek
Bijlage 4	Quickscan flora en fauna
Bijlage 5	Digitale watertoets
Bijlage 6	Verslag omgevingsdialoog
Bijlage 7	AERIUS-stikstofberekeningen
Bijlage 8	Eindverslag inspraak en vooroverleg