
Besluit Hogere waarde Industrielawaai Wet geluidhinder

Bestemmingsplan "Geluidzone Bonegraaf"

INLEIDING

In het verleden hebben meerdere fysieke wijzigingen aan het industrieterrein en de zone plaatsgevonden, zowel een oostelijke (ten oosten van de Voorenswei) en noordelijke uitbreiding (ten noorden van de Bonegraafseweg) als een uitbreiding bedrijventerrein niet zijnde een gezoneerd industrieterrein aan de oostzijde. In de laatste wijziging van 2013 is het bestemmingsplan Bedrijventerreinen vastgesteld, waarin de fysieke begrenzing van het gezoneerde industrieterrein Bonegraaf is aangepast.

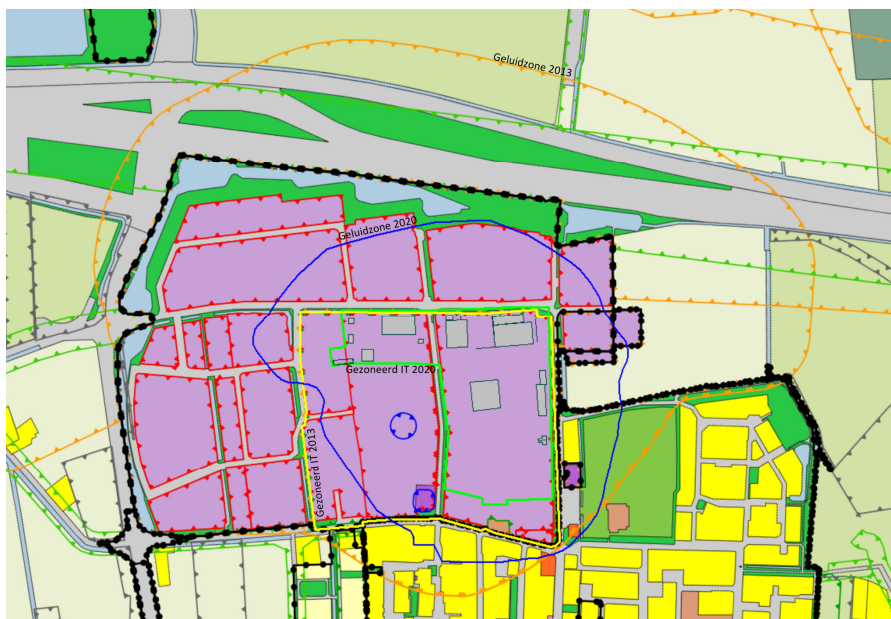
De buitengrens van de geluidzone is niet gewijzigd. Als gevolg daarvan is er sprake van een geluidzone die te groot is, waardoor te veel geluidruimte beschikbaar is voor de bedrijven op het gezoneerde gedeelte. Deze ruimte kan door bedrijven gebruikt worden wat kan leiden tot groei van de geluidbelasting in de omgeving.

De gemeente Neder-Betuwe wil met het bestemmingsplan Bestemmingsplan “Geluidzone Bonegraaf” een actueel planologisch-juridisch toetsingskader bieden voor de voorziene ontwikkelingen op en in de omgeving van het bedrijventerrein Bonegraaf.

LIGGING EN BEGRENZING BESTEMMINGSPLANGEBIED

De thematische herziening van het bestemmingsplan “Geluidzone Bonegraaf” heeft betrekking op het gebied van de geluidzone zoals vastgesteld in 2013.

Ten behoeve van voorgenoemde ontwikkelingen zijn de akoestische gevolgen van gedeeltelijke dezonering van het vigerende geluidgezoneerde industrieterrein in beeld gebracht. Het geluidgezoneerde industrieterrein wordt op grond van het nieuwe bestemmingsplan verkleind. Een verkleind geluidgezoneerd industrieterrein betekent tevens dat geluidzone verkleind wordt vastgelegd. In figuur 1 is de gewijzigde situatie opgenomen.



ONDERZOEK

Door SurroundConsult is in het kader van het vaststellen van het bestemmingsplan “Geluidzone Bonegraaf” akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de gevelbelasting op (gedezoneerde) geluidgevoelige bestemmingen in de nieuwe geluidzone nabij het geluidgezoneerde industrieterrein Bonegraaf (Akoestisch Onderzoek industrielawaai – aanpassing geluidzone IT Bonegraaf d.d. 20 maart 2020). Dit onderzoek is bijgevoegd als bijlage 1 van dit besluit. Uit het onderzoek blijkt dat het noodzakelijk is om ambtshalve nieuwe hogere waarde vast te stellen van ten hoogste 59 dB(A) etmaalwaarde. Ook is gebleken dat een aantal eerder vastgestelde of van rechtswege verkregen maximaal toelaatbare geluidsbelastingen kan worden verlaagd. Op grond van artikel 110f van de Wet geluidhinder dient bij het vaststellen van een hogere grenswaarde ook de samenloop met andere geluidbronnen te worden betrokken. Dit is gedaan in het hierboven genoemd onderzoek. Het akoestisch onderzoek bevat naar ons inzicht voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, en de Algemene wet bestuursrecht.

WETTELIJK KADER

Ingevolge artikel 110a, lid 1, Wet geluidhinder zijn burgemeester en wethouders binnen de grenzen van de gemeente bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting. Van deze bevoegdheid wordt gebruik gemaakt.

Ingevolge artikel 1 van de Wet geluidhinder betreft een industrieterrein een terrein waaraan in hoofdzaak een bestemming is gegeven voor de vestiging van inrichtingen en waarvan de bestemming voor het gehele terrein of een gedeelte daarvan de mogelijkheid insluit van vestiging van inrichtingen, behorende tot een bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen categorie van inrichtingen, die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken. Conform artikel 40 van de Wet geluidhinder dient bij de vaststelling van een bestemmingsplan, waarmee aan gronden een zodanige bestemming wordt gegeven dat daardoor een industrieterrein ontstaat, tevens een rond het betrokken terrein gelegen zone te worden vastgesteld, waarbuiten de geluidsbelasting vanwege dat terrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan. Van een bestaande zone als bedoeld in artikel 52 van de Wet geluidhinder is sprake wanneer het een zone betreft rond een op 1 januari 2007 bestaand industrieterrein. Het industrieterrein Bonegraaf was reeds in gebruik als industrieterrein zoals bedoeld in artikel 1 Wet geluidhinder voor 1 januari 2007. Derhalve is Hoofdstuk V, Afdeling 2 van de Wet geluidhinder van toepassing op dit Besluit.

Ingevolge artikel 42 van de Wet geluidhinder dient bij het voorbereiden van de vaststelling of wijziging van een zone een akoestisch onderzoek te worden ingesteld naar de geluidsbelasting die door de geluidgevoelige bestemmingen (woningen) binnen de zone wordt ondervonden en de doeltreffendheid van de in aanmerking komende maatregelen om te voorkomen dat in de toekomst, de vanwege het industrieterrein optredende geluidsbelasting de waarden welke als hoogst toelaatbare zijn aangemerkt, zullen worden overschreden. Nu het bestemmingsplan “Geluidzone Bonegraaf” ook een wijziging van de zone behelst is een dergelijk akoestisch onderzoek voor de genoemde locaties (als bijlage 1) bij dit ontwerpbesluit gevoegd.

VASTSTELLING HOGERE WAARDEN

Grondslag

Ingevolge artikel 55, lid 1 van de Wet geluidhinder kan bij de wijziging van een bestaande zone of de vaststelling van een bestemmingsplan voor gronden die krachtens die vaststelling deel blijven uitmaken van de bestaande zone, met betrekking tot de woningen in dat gebied, de waarde van de op grond van artikel 53, lid 2 Wet geluidhinder geldende ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting worden gewijzigd. Ingevolge artikel 55 lid 4 van de Wet geluidhinder kan bij de wijziging van een

bestaande zone of de vaststelling van een bestemmingsplan voor gronden die krachtens die vaststelling deel gaan uitmaken van de bestaande zone, in bij algemene maatregel van bestuur aan te geven gevallen met betrekking tot de aanwezige of in aanbouw zijnde woningen in dat gebied een hogere waarde dan 50 dB(A) vastgesteld worden, met dien verstande dat deze waarde voor wat aanwezige of in aanbouw zijnde woningen betreft 60 dB(A) niet te boven mag gaan. Deze bepaling is van toepassing op de gedezoneerde woningen.

Inhoudelijke beoordeling

Uit onderzoek blijkt dat het noodzakelijk is om ambtshalve nieuwe hogere waarde vast te stellen van ten hoogste 59 dB(A) etmaalwaarde. Ook is gebleken dat een aantal eerder vastgestelde of van rechtswege verkregen maximaal toelaatbare geluidsbelastingen kan worden verlaagd. De woningen waarvoor een hogere waarde wordt verleend zijn opgenomen in bijlage 2. De ligging van de toetspunten van de geluidgevoelige bestemmingen is opgenomen in de akoestische rapportage (Akoestisch Onderzoek industrielawaai – aanpassing geluidzone IT Bonegraaf v2; d.d. 30 juni 2020); bijlage 1.

Geluidsbelasting industrieterrein

De hoogste vast te stellen geluidsbelasting afkomstig van het industrieterrein is 59 dB(A) bij de gedezoneerde woningen. Deze waarden liggen beneden de in artikel 55, lid 3 en 4 Wet geluidhinder opgenomen maximale toegestane waarde van 60 dB.

Akoestische maatregelen

De volgende maatregelen om een lager geluidsniveau te bereiken zijn beschouwd op haalbaarheid en effectiviteit:

- **Bronmaatregelen**
Bronmaatregelen bij bestaande bedrijven zijn in beginsel niet aan de orde omdat de aanpassing van het bestemmingsplan gebaseerd is op bestaande en vergunde activiteiten van bedrijven. De Wgh schrijft voor dat de omvang van de zone minimaal op de vergunde ruimte dient te zijn gebaseerd waardoor het treffen van bronmaatregelen zou betekenen dat de vergunde ruimte wordt ingeperkt.
- **Overdrachtsmaatregelen**
Het plaatsen van een geluidsscherm of -wal is een voorbeeld van een overdrachtsmaatregel. In de regel is plaatsing dichtbij de bron het meest effectief, maar sterk afhankelijk van bron- en ontvangershoogte. Diverse significante geluidsbronnen zijn zodanig hoog op bouwwerken dat alleen onevenredig hoge akoestische afscherming leidt tot enig effect. Daarnaast leidt akoestische afscherming vaak tot ongewenste verkeerskundige, stedenbouwkundige en landschappelijke barrières, onder meer doordat bedrijven niet meer ontsloten kunnen worden. Tot slot spelen de kosten van het realiseren van een akoestische afscherming een rol bij de afweging. Onder overdrachtsmaatregelen valt ook het situeren van niet-geluidgevoelige bebouwing tussen de geluidbron en de geluidontvanger of creëren van afstand tussen ontvanger en de bron. Er is sprake van een reeds bestaande en vergunde situatie. Voor de reeds aanwezige bedrijven kan worden gesteld dat het niet mogelijk is om dergelijke afscherming of meer afstand te realiseren tussen de aanwezige geluidsbronnen en ontvangers.
- **Gevelmaatregelen**
Burgemeester en wethouders moeten met betrekking tot de geluidwering van de gevels van aanwezige woningen maatregelen treffen om te bevorderen dat de geluidsbelasting binnen de woning bij gesloten ramen ten hoogste 35 dB(A) bedraagt. Voor de woningen die reeds in de geluidzone lagen en reeds een hogere grenswaarde hadden, is ten tijde van het sanerings-

en zoneringsbesluit reeds vastgesteld dat aan de binnenniveau-eis wordt voldaan. De hogere grenswaarden worden niet verhoogd en daarmee zijn gevelmaatregelen hier niet aan de orde. Voor de nieuw in de geluidzone gelegen (gedezoneerde) woningen bedraagt de geluidwering tenminste 20 dB(A) en zullen doorgaans pas maatregelen moeten worden uitgevoerd als de geluidsbelasting hoger is dan 55 dB(A) etmaalwaarde. Er is ook sprake van woningen gebouwd voor inwerkingtreding van het Bouwbesluit. In deze woningen kan niet uitgegaan worden van de geluidwering van de gevels van tenminste 20 dB(A). Voor deze woningen wordt onderzocht of aanvullende gevelmaatregelen nodig zijn.

Cumulatie geluidbronnen

Op grond van artikel 110f Wet geluidhinder dient de cumulatie van geluid vanwege industrie en wegverkeer onderzocht te worden voor zover de geluidgevoelige bestemmingen zijn gelegen binnen de geluidzones van zowel industrieterreinen en wegen. Uit het onderzoek blijkt dat bij de bestaande geluidsgevoelige bestemmingen binnen de nieuwe geluidzone van het industrieterrein geen significante effecten zullen optreden en de cumulatieve geluidbelasting nergens binnen de zone hoger zal worden dan 65 dB. Naar oordeel van het college is er geen sprake van een onaanvaardbare geluidssituatie als gevolg van dit besluit.

AMBTSHALVE VASTSTELLING – ONTWERP BESLUIT HOGERE GRENSWAARDEN

Dit besluit betreft de ambtshalve vaststelling van hogere waarden industrielawaai in verband met de her zonering van het industrieterrein Bonegraaf in het kader van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan “Geluidzone Bonegraaf”. Voor bestaande woningen geldt als gevolg van de Wet geluidhinder een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). De wet biedt de mogelijkheid om een hogere waarde vast te stellen tot een waarde van maximaal 60 dB(A). Voor relevante technische aspecten wordt verwezen naar voornoemd akoestisch onderzoek.

PROCEDURE

Op grond van artikel 110c, lid 1, Wet geluidhinder is op de voorbereiding van een besluit als bedoeld in artikel 110a van de Wet geluidhinder de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde procedure van toepassing, met dien verstande dat indien burgemeester en wethouders bevoegd zijn de hogere waarde vast te stellen en het besluit ten behoeve van de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan wordt genomen, het ontwerp van het besluit tegelijkertijd met het ontwerp van het bestemmingsplan ter inzage wordt gelegd.

BESLUIT VASTSTELLING HOGERE WAARDEN Wet Geluidhinder

Op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder heeft het college van burgemeester en wethouders van Neder-Betuwe besloten dat zij ambtshalve hogere waarden vaststellen vanwege industrielaawaai ten behoeve van de in het bestemmingsplan “Geluidzone Bonegraaf” opgenomen woningen gelegen binnen de geluidzone van het industrieterrein Bonegraaf.

Naam	Adres	Hoogte	Hogere waarde
Wnp.01_A	Dalwagen 59	5	57
Wnp.02_A	Dalwagen 61	5	53
Wnp.17_A	Matensestraat 31	5	51
Wnp.18_A	Matensestraat 29	5	51
Wnp.19_A	Matensestraat 27	5	51
Wnp.24_A	Matensestraat 25	5	52
Wnp.25_A	Matensestraat 23	5	52
Wnp.26_A	Matensestraat 21	5	52
Wnp.27_A	Matensestraat 19	5	52
Wnp.28_A	Matensestraat 17	5	52
Wnp.29_A	Fruitstraat 57	5	51
Wnp.33_A	Fruitstraat 54	5	52
Wnp.34_A	Matensestraat 13	5	52
Wnp.35_A	Matensestraat 11	5	52
Wnp.36_A	Matensestraat 9	5	51
Wnp.37_A	Matensestraat 7	5	51
Wnp.38_A	Matensestraat 5	5	51
Wnp.39_A	Matensestraat 3	5	51
Wnp.41_A	Dalwagen 84	5	56
Wnp.42_A	Dalwagen 86	5	55
Wnp.43_A	Dalwagen 88	5	55
Wnp.44_A	Dalwagen 90	5	55
Wnp.57_B	Voorenswei 3	4,5	54
Wnp.63_A	Matensestraat 46	5	58
Wnp.64_B	Industrieweg 5a	5	58
Wnp.65_A	Industrieweg 7	1,5	57
Wnp.66_B	Industrieweg 11	4,5	58
Wnp.67_B	Industrieweg 13a	4,5	58

Voor de situering van de meetpunten wordt verwezen naar het akoestisch onderzoek bijgevoegd in bijlage 1.

Burgemeester en wethouders van Neder-Betuwe, 12-1-2021



secretaris,



burgemeester,