



Datum : 24 januari 2018
Aan : Frederik Stouten
Van : Marcel Scherrenburg
Betreft : Paragraaf externe veiligheid BP Valburg Zuid.

Inleiding

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de veiligheidsrisico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze externe veiligheidsrisico's dienen te worden beoordeeld voor twee risiconormen, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Voor beide risiconormen geldt dat hoe groter de afstand tussen planontwikkeling en risicobron, des te kleiner zal de impact van het plan zijn op de hoogte van het risico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico heeft tot doel om hetzelfde minimale beschermingsniveau te bieden voor iedere burger in Nederland. Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

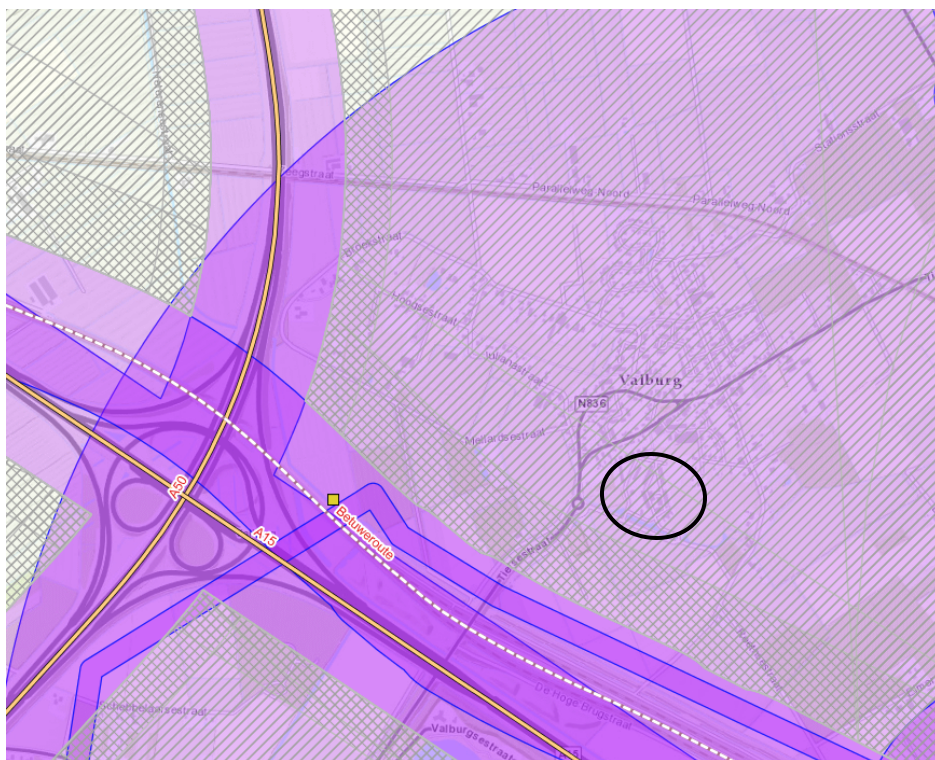
Het groepsrisico is een afwegingsinstrument dat tot doel heeft een bewuste afweging te stimuleren over het risico op een ongeval met een groot aantal slachtoffers. Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als *ijkpunt* in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken.

Samen met de hoogte van groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

Planbeoordeling

De ontwikkeling betreft het realiseren van 167 woningen en een multifunctioneel centrum. Hiervoor is al eerder een bestemmingsplan vastgesteld alleen wordt deze nu op een aantal punten gewijzigd. Op basis van de risicokaart van de provincie Gelderland is een inventarisatie gemaakt van de risicobronnen in en rondom het plangebied, die een extern veiligheidsrisico kunnen veroorzaken. In figuur 1 is een uitsnede opgenomen van de provinciale risicokaart.



Figuur 1, Uitsnede provinciale risicokaart (geraadpleegd op 23-01-2018) met het plangebied in de zwarte cirkel.

De informatie van de provinciale risicokaart levert de volgende inzichten op:

Transportroutes

Het plangebied ligt op ± 570 meter van de Betuweroute, op ± 700 meter van de snelweg A15 en op ± 1.160 meter van de snelweg A50. Over deze transportassen vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Op basis van de regeling basisnet en de provinciale risicokaart is vastgesteld dat de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} van deze drie risicobronnen niet over het plangebied ligt.

Ten aanzien van het groepsrisico is het plangebied gelegen in het invloedsgebied van de Betuweroute, de snelweg A15 en A50. Ontwikkelingen binnen het invloedsgebied hebben mogelijk invloed op de hoogte van het groepsrisico. Echter is de afstand tussen het plan en de risicobronnen dermate groot (groter dan 200 meter), dat de wetgever heeft aangegeven dat het groepsrisico alleen beperkt verantwoord hoeft te worden. Hierdoor hoeft niet de hoogte van het groepsrisico in beeld gebracht te worden, maar enkel nog de aspecten zelfredzaamheid en beheersbaarheid.

Buisleidingen

Rondom het plan zijn buisleidingen met gevaarlijke stoffen gelegen. Het invloedsgebied van deze leidingen zijn echter niet gelegen over het plangebied. Dit vormt dan ook geen belemmering voor het plan.

Inrichtingen

Het plangebied ligt op ongeveer 570 meter van het emplacement van de Betuweroute (genaamd CUP). Bij dit emplacement vinden rangeer bewegingen plaats met gevaarlijke stoffen. Uit het rapport extern veiligheidsonderzoek, molenzicht Valburg, projectnummer: 0414703.00, d.d. 28 september 2017 is gebleken dat het plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} niet over het plan is gelegen. Ten aanzien van het groepsrisico is het plan wel gelegen in het invloedsgebied groepsrisico. Hierover wordt het volgende geconcludeerd in het rapport: De hoogte van het groepsrisico van het CUP ligt ver onder de orientatiewaarde (meer dan een factor 100). Gezien de afstand van het CUP tot het plangebied, en de beperkte wijziging van de voorgenomen ontwikkelingen ten opzichte van de vigerende situatie (er worden niet meer woningen mogelijk gemaakt), moet op basis van expert judgement worden gesteld dat de ontwikkeling geen invloed zal hebben op de hoogte van het groepsrisico van het CUP. Wel moet het groepsrisico verantwoord worden conform het besluit externe veiligheid inrichtingen.

Verantwoording groepsrisico

Het plan is gelegen in het invloedsgebied groepsrisico van verschillende externe veiligheidsrisicobronnen. Conform vigerende wetgeving moet de gemeente hierdoor het groepsrisico verantwoorden. Meer specifiek gaat om de wettelijke verplichting op grond van Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) artikel 7 en 9 (zie onderdelen H en I) vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Betuweroute, de snelweg A15 en A50 en Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) artikel 13 vanwege het spoor emplacement CUP. De gemeente heeft bij het invullen van de verantwoordingsplicht een grote mate van beoordelingsvrijheid. Ten aanzien van de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid heeft de veiligheidsregio adviesrecht. Bij het invullen van de verantwoordingsplicht is gebruik gemaakt van het advies van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM) van 17 januari 2018 (kenmerk 180117-0022).

A. Personendichtheid

Het plan maakt de bouw van 167 woningen mogelijk en een multifunctioneel centrum. Hiervoor is al eerder een bestemmingsplan vastgesteld deze wordt nu alleen op een aantal punten gewijzigd. Door deze wijziging neemt het aantal woningen niet toe waardoor er ook geen sprake is van een toename van het aantal personen.

B. Hoogte groepsrisico

Hierover wordt het volgende geconcludeerd in het rapport extern veiligheidsonderzoek, molenzicht Valburg: De hoogte van het groepsrisico van het CUP ligt ver onder de orientatiewaarde (meer dan een factor 100). Gezien de afstand van het CUP tot het plangebied, en de beperkte wijziging van de voorgenomen ontwikkelingen ten opzichte van de vigerende situatie (er worden niet meer woningen mogelijk gemaakt), moet op basis van expert judgement worden gesteld dat de ontwikkeling geen invloed zal hebben op de hoogte van het groepsrisico van het CUP.

C t/m E. Mogelijkheden tot beperking van het groepsrisico binnen de inrichting

Omdat met het plan niet voorziet in toename van het aantal personen en op afstand is gelegen van het CUP ziet de gemeente Overbetuwe geen mogelijkheden om het groepsrisico verder te beperken. In het verleden zijn er aanvullende veiligheidsmaatregelen opgenomen in de omgevingsvergunning van het CUP.

F. De voor en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico

De gemeente Overbetuwe heeft in haar beleid een aantal ontwikkel locaties aangewezen. Deze planlocatie is daar één van. Er zijn dan ook geen andere ontwikkel mogelijkheden met een lager groepsrisico. Daarnaast betreft het plan woningbouw en een multifunctioneel centrum. Het multifunctioneel centrum bevindt zich het verst van de risicobron. Hierdoor zijn de functies met een hoge personendichtheid en een lage personendichtheid ideaal gesitueerd. Binnen het plan zijn dan ook geen ontwikkel mogelijkheden met een lager groepsrisico.

G. Mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst

De gemeente Overbetuwe is niet voornemens nieuwe maatregelen te nemen om het groepsrisico te beperken.

H. Bestrijdbaarheid

Bij een calamiteit zal de brandweer zich inzetten om effecten ten gevolge van het incident met toxische stoffen te beperken. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij de bron. De brandweer richt zich dan niet direct op het bestrijden van effecten in of nabij het plangebied. De mogelijkheden voor bestrijdbaarheid worden daarom niet verder in beschouwing genomen. VGGM ziet ook geen reden om nader te adviseren over de bestrijdbaarheid.

I. Zelfredzaamheid

Met de term "zelfredzaamheid" wordt bedoeld: Het vermogen om jezelf en/of anderen in veiligheid te brengen bij (een dreiging van) een gevaarlijke situatie. Bij het bepalen van de mate van zelfredzaamheid spelen onder andere de fysieke gesteldheid en zelfstandigheid van de aanwezigen, de alarmeringsmogelijkheden en vluchtmogelijkheden een rol.

Het advies van Veiligheids en Gezondheidsregio Gelderland Midden geeft het volgende aan:

- Het ligt in de verwachting dat de aanwezige personen, mits tijdig gewaarschuwd, zichzelf in veiligheid kunnen brengen;
- Wel adviseert de VGGM, ter verbetering van de zelfredzaamheid en aandacht te hebben voor Risicocommunicatie.

Ten aanzien van risicocommunicatie is er NL-alert. Hiermee zijn mensen binnen een bepaald gebied gericht te informeren door het sturen van een bericht naar mobiele telefoons. Verder is het plan te voet en per auto te ontvluchten via 'De Vang' en te voet via 'Vier Wieken'. De gemeente acht het dan ook niet noodzakelijk om verdere maatregelen te treffen om de zelfredzaamheid te verbeteren. Daarnaast zijn de geadviseerde maatregelen van de VGGM niet ruimtelijk relevant.

Conclusie

Het plan ligt buiten de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} van een inrichting, buisleiding en transportroute met externe veiligheidsrisico's. De plaatsgebonden risicocontour van de diverse risicobronnen vormt geen belemmering voor de realisatie van het plan.

Ten aanzien van het groepsrisico ligt het plangebied in het invloedsgebied van de Betuweroute, de snelweg A15 en A50 en het CUP. Op basis van de verantwoording groepsrisico (zie hierboven) kan worden geconcludeerd dat het ruimtelijke initiatief geen significant effect heeft op het groepsrisico, dan wel de mogelijkheden voor rampenbestrijding en zelfredzaamheid. Daarmee is het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het plan.

College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Overbetuwe
Postbus 11
6660 AA Elst

Datum : 17-01-2018
Ons kenmerk : 180117-0022
Contactpersoon : Meine Jacobi
Doorkiesnummer : 088-3555045
E-mail adres : Meine.Jacobi@vggm.nl

Onderwerp: Multi advies concept bestemmingsplan Valburg Zuid

Geacht college,

Op 13 december 2017 ontving ik uw mail waarin u vraagt om advies over het concept bestemmingsplan Valburg Zuid in Valburg.

Conform de wet- en regelgeving adviseert Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden bij ruimtelijke ontwikkelingen over gezondheid, (externe) veiligheid en de mogelijkheden voor rampenbestrijding en zelfredzaamheid.

Advies

Het plan betreft het mogelijk maken van 165 woningen, een sporthal en een ontmoetingsruimte. De realisatie van de woningen leidt tot een toename van het aantal aanwezigen.

Fysieke veiligheid

In de omgeving van het plangebied liggen de Betuweroute, de autosnelwegen A15 en A50, de provinciale weg N836, het Containeruitwisselingspunt Betuweroute (CUP).

Over het spoor en de wegen vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats en op het CUP vindt op- en overslag van gevaarlijke stoffen plaats. Er kunnen daarbij incidentscenario's explosie, plasbrand en toxische wolk optreden. De kans daarop is klein. (Delen van) het plangebied ligt (liggen) binnen de effectafstanden van de relevante incident scenario's explosie (N836) en de toxische wolk (Betuweroute). Het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N836 is echter beperkt en wordt hier buiten beschouwing worden gelaten.

Met het plan wijzigt het aantal, en de dichtheid van, personen nabij de risicobron, ook in de nachtelijke uren. Het ligt in de verwachting dat de aanwezige personen, mits tijdig gewaarschuwd, zichzelf zelfstandig in veiligheid kunnen brengen. Bij het genoemde incident scenario is het binnenshuis schuilen naar verwachting het te adviseren handelingsperspectief van de veiligheidsregio. Als het gaat om het verbeteren van de zelfredzaamheid en rampbestrijding dan adviseer ik u om bij de uitwerking van de plannen rekening te houden met:

- Aandacht voor risicocommunicatie. Deze is gewenst om uw bewoners en werknemers in het plangebied te informeren over de risico's en wat te doen ingeval van een incident, om zo de zelfredzaamheid te verhogen.
- Desgewenst aanvullend op het handelingsperspectief, de ontvluchtbaarheid en mogelijkheden tot evacuatie van het gebied op planniveau vanwege de risico's van incidenten met gevaarlijke stoffen. U kunt daarbij denken aan de nooduitgangen en vluchtwegen/routes in de omgeving die van de risicobron afgericht zijn.

U kunt dit advies gebruiken bij uw afwegingen in het kader van de verantwoording groepsrisico.

Als het gaat om de basisbrandweezorg dan adviseer ik om bij de uitwerking naar een inrichtingsplan rekening te houden met de bereikbaarheid (opkomsttijden) en bluswatervoorziening(en) op bouwplanniveau en brandpreventieve zaken. Voor de uitgangspunten verwijs ik u naar de handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid van Brandweer Nederland van november 2012.

Datum : 17-01-2018
Kenmerk : 180117-0022
Pagina : 2

Vanuit de politie zijn er geen punten voor nader advies. Indien bij de verdere ontwikkeling van het plan blijkt dat er verkeersmaatregelen worden genomen waarvoor een verkeersbesluit noodzakelijk is, zal afzonderlijk overleg met de korpschef van politie of diens gemandateerde moeten plaatsvinden.

Met in achtneming van het geadviseerde zien de brandweer, GHOR en politie geen belemmeringen voor de planologische medewerking.

Gezondheid

Vanuit gezondheid zijn er geen punten voor nader advies dit heeft de GGD telefonisch afgestemd met de gemeente.

Afsluitend

Mocht u nog vragen of opmerkingen hebben, kunt u contact opnemen met genoemde contactpersoon.

Met vriendelijke groet,

Anton Slofstra
Directie

CONCEPT