

Rapport M.2013.0313.04.R001

Wijzigingsplan Elst, Spoorallee

Onderzoek naar een aanvaardbaar leef- en werkklimaat

Status: DEFINITIEF

Colofon

Rapportnummer:	M.2013.0313.04.R001	
Plaats en datum:	Arnhem, 7 maart 2014	
Versie:	002	Status: DEFINITIEF
Opdrachtgever:	Gemeente Overbetuwe Postbus 11 6660 AA ELST GLD	
Contactpersoon:	ing. Th.H. Ahoud	
Telefoon:	0481 36 23 00	
Fax:	0481 37 24 82	
E-mail:	t.ahoud@overbetuwe.nl	
Uitgevoerd door:	DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.	
Informatie:	ing. R.W. (Raymond) Kockx	
E-mail:	rkc@dgmr.nl	
Telefoon:	088 346 78 59	
Fax:	026 443 58 36	
Auteur(s):	ing. R.W. (Raymond) Kockx ir. R.J. (Robert) Bos ing. M.H.M. (Michel) van Kesteren	
Eindverantwoordelijke:	ing. M.H.M. (Michel) van Kesteren	
Verwerkt door:	KS BRA	

©DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. Alle rechten voorbehouden. Wilt u (delen van) dit rapport kopiëren of vermenigvuldigen, vraagt u dan schriftelijk toestemming daarvoor bij DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.

Inhoudsopgave

Pagina

1.	INLEIDING.....	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Doel en vraagstelling.....	4
1.3	Werkwijze	5
2.	KADER.....	7
2.1	Planbeschrijving.....	7
2.2	Bedrijven.....	8
2.3	Beschermingsniveau bestemming 'bedrijventerrein'	11
2.4	Omgevingssituatie	15
3.	ANALYSE MILIEUBELASTING	18
3.1	Otco.....	18
3.2	Martens.....	20
4.	MILIEUBELASTING BEDRIJFSWONING OTCO.....	24
5.	CONCLUSIE	26

Bijlage 1: uitgangspunten geluidsberekeningen

Bijlage 2: uitgangspunten geurberekeningen

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Otco Straal- en Spuitbedrijf B.V. en Otco Vastgoed B.V., verder te noemen Otco, en Martens Metaal Elst B.V., verder te noemen Martens, hebben hun zienswijzen op het 'ontwerp-wijzigingsplan Elst, Spoorallee' kenbaar gemaakt. Daarin gaan zij onder meer in op de invloed van het wijzigingsplan Spoorallee op hun bedrijfsvoering en de ontwikkelingsmogelijkheden en (concrete) uitbreidingsplannen. Deze invloed achten zij, kort samengevat, onaanvaardbaar als gevolg van de beperking van hun planologische gebruiksmogelijkheden. Het ontwerp-plan biedt de planologische mogelijkheid tot bedrijfsverzamelgebouwen en niet-zelfstandige kantoren, waarvoor zij stellen dat deze een zekere bescherming tegen hinder en overlast nodig hebben.

Reclamanten geven ook aan dat bij de totstandkoming van het ontwerp van het wijzigingsplan ten onrechte ook geen rekening is gehouden met de "recentelijk nog als zodanig bestemde – bedrijfswoning op het perceel van Otco". Hoewel deze bedrijfswoning op het bestaande bedrijventerrein De Aam is gelegen, dient met de vaststelling van het wijzigingsplan rekening te worden gehouden met een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van deze bedrijfswoning.

De gemeente erkent dat de bedrijfsverzamelgebouwen, niet-zelfstandige kantoren en bedrijfswoningen een zekere mate van bescherming tegen hinder en overlast nodig hebben; dit betreft immers functies waarin zich gedurende langere tijd personen kunnen bevinden. En dat omliggende bedrijven als gevolg hiervan kunnen worden beperkt.

In dit rapport is onderzocht en bepaald wat het aan te houden beschermingsniveau van de bedrijfsverzamelgebouwen, niet-zelfstandige kantoren en bedrijfswoningen is en of daaraan met het wijzigingsplan Spoorallee kan worden voldaan.

1.2 Doel en vraagstelling

Doel van dit onderzoek is het onderbouwen van het wijzigingsplan dat recht doet aan de ontwikkelmogelijkheden die Martens en Otco hebben en tegelijkertijd de voorgenomen ontwikkelingen mogelijk maken met een aanvaardbaar verblijfsklimaat. Het plan staat daarmee een aanvaardbaar woon-, werk-, en leefklimaat voor zowel de beoogde ontwikkelingen als bij bedrijven in de omgeving en de optionele bedrijfswoning van Otco voor.

Het spanningsveld tussen de milieubelasting vanwege de representatieve invulling van de maximale planologische mogelijkheden en de bescherming van bedrijfsverzamelgebouwen en niet-zelfstandige kantoren tegen deze belasting is duidelijk. Dit onderzoek geeft het antwoord op de volgende twee vragen:

1. Heeft het wijzigingsplan Spoorallee een belemmerende werking voor de ontwikkelmogelijkheden van Martens en Otco?
2. Is ter plaatse van de voorgenomen ontwikkelingen binnen het plangebied Spoorallee en de bedrijfswoning Otco, sprake van een aanvaardbaar verblijfsklimaat?

De volgende milieu-aspecten die overlast of hinder kunnen veroorzaken zijn beoordeeld: geluid, geur, trillingen, gevaar, stof, luchtkwaliteit.

1.3 Werkwijze

De gehanteerde werkwijze bestaat uit de volgende vier onderdelen:

1. Het vaststellen van het beschermingsniveau (streef- en maximaal aanvaardbare waarde) ter plaatse van de bestemming bedrijventerrein in het plangebied Spoorallee en (bedrijfs)woningen in de omgeving.
2. Het bepalen van de invloed vanwege de toegestane milieubelastende bedrijfsactiviteiten op de percelen van Otco en Martens op de bestemming bedrijventerrein in het plangebied Spoorallee.
3. Het beoordelen of de toegestane milieubelastende bedrijfsactiviteiten op de percelen van Otco en Martens ter plaatse van de bestemming bedrijventerrein in het wijzigingsplan Elst, Spoorallee leiden tot van een aanvaardbaar werk- en leefklimaat.
4. Het beoordelen of de milieubelastende activiteiten ter plaatse van het plangebied Spoorallee leiden tot van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor de bedrijfswoning van Otco.

Ad 1 Beschermingsniveau

Het beschermingsniveau van niet-zelfstandige kantoren, bedrijfsverzamelgebouwen en (bedrijfs)woningen is bepaald op basis van landelijke wet- en regelgeving en voor zover vastgesteld het provinciaal en gemeentelijk beleid.

Ad 2. Toegestane milieubelasting

De invloed van de toegestane milieubelastende bedrijfsactiviteiten van Otco en Martens is bepaald ter plaatse van de grens van het bouwvlak binnen de bestemming Bedrijventerrein. De toegestane activiteiten volgen de maximale planologische mogelijkheden die gelden voor de desbetreffende percelen. Hierbij is het van belang dat uit jurisprudentie volgt dat bij het onderzoek naar de milieubelasting mag worden uitgegaan van een representatieve invulling van deze maximale planologische mogelijkheden. Concreet is hiermee bedoeld dat niet uitgegaan moet worden van een theoretisch maximale invulling, maar dat van een meer realistische invulling uitgegaan moet worden

Om de representatieve invulling van de maximale planologische mogelijkheden te bepalen is de milieubelasting van de volgende drie situaties beschouwd:

- I. Vergund: de vergunde bedrijfsactiviteiten van Otco en Martens (vergunning of algemene regels uit Activiteitenbesluit milieubeheer).
- II. Toegestane milieucategorie: de bedrijfsactiviteiten die mogelijk zijn conform de in het bestemmingsplan vastgelegde maximaal toegelaten milieucategorieën.
- III. Bescherming (bedrijfs)woning: de maximale omvang van de milieubelasting vanwege bedrijfsactiviteiten, door rekening te houden met de bescherming van de bestaande en geprojecteerde (bedrijfs)woningen in de directe omgeving.

Voor wat betreft situatie II wordt benadrukt dat in de methode die ten grondslag ligt aan het bestemmingsplan (VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering) voor het bepalen van de milieucategorie uitgegaan wordt van een per milieucategorie gemiddeld bedrijf met een gemiddelde milieubelasting. De exacte omvang van de maximale planologische mogelijkheden in termen van milieubelasting kan daaruit niet worden afgeleid. Mede daarom zijn voor de percelen van Otco en Martens de maximale milieu-emissies bepaald die voortvloeien uit het redelijkerwijs te hanteren beschermingsniveau van de omliggende (bedrijfs)woningen (situatie III). Hiertoe zijn de omliggende (bedrijfs)woningen geïnventariseerd (zie paragraaf 2.4).

In hoofdstuk 4 is de milieubelasting vanwege de drie genoemde situaties op de grens van het bouwvlak¹ binnen de bestemming Bedrijventerrein bepaald. De hierbij gehanteerde uitgangspunten zijn opgenomen in hoofdstuk 3 en de bijlagen.

De ruimste van deze drie situaties kan worden beschouwd als de representatieve invulling van de maximale planologische mogelijkheden. Deze ruimste situatie bepaald de maximaal mogelijke uitbreidingsmogelijkheden van het bedrijfsperceel. De vergunde situatie (I) is namelijk in het verleden geaccepteerd en daarmee zonder meer planologisch mogelijk. Daarnaast geldt dat een toename van de milieubelasting ter plaatse van de omliggende (bedrijfs)woningen slechts aanvaardbaar is, als dit niet leidt tot een overschrijding van het redelijkerwijs te hanteren beschermingsniveau (situatie III). De daadwerkelijke concretere representatieve invulling van de maximale planologische mogelijkheden voor het bedrijfsperceel van de twee bedrijven is niet groter dan de situatie (I, II of III) die de meeste uitbreidingsmogelijkheden biedt. De milieubelasting vanwege de activiteiten op het bedrijfsperceel van Otco of Martens in die situatie begrenst wat er kan op het bedrijfsperceel, en daarmee de uitbreidingsmogelijkheden van de aldaar gevestigde bedrijven. Het toepassen van deze benadering voorkomt dat de uitbreidingsmogelijkheden van Otco en Martens worden onderschat.

Ad. 3 Beoordeling toegestane milieubelasting Otco en Martens

In hoofdstuk 3 is eveneens de toegestane milieubelasting geconfronteerd met het beschermingsniveau van niet-zelfstandige kantoren en bedrijfsverzamelgebouwen. Hieruit volgt of bij de representatieve invulling van de maximale planologische mogelijkheden leidt tot het voldoen aan dat beschermingsniveau. Als dat het geval is worden Otco en Martens niet belemmerd in hun uitbreidingsmogelijkheden als gevolg van het plan Sporallee.

Ad. 4 Beoordeling toegestane milieubelasting vanwege de planologische mogelijkheden ingevolge het wijzigingsplan Elst, Sporallee

Voor de beoordeling is een inwaartse zonering conform de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering toegepast op basis van het beschermingsniveau voor de optionele bedrijfswoning van Otco.

¹ Aangesloten is bij de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering, waarin op pagina 77 is gesteld dat de richtafstand geldt tussen de grens van de bestemming die bedrijven toelaat en anderzijds de uiterste grens waar het bestemmingsplan de gevel van een woning toelaat. De grens van de gevel van de beoordeelde niet-zelfstandige kantoren en bedrijfsverzamelgebouwen wordt begrenst door het bouwvlak

2. Kader

2.1 Planbeschrijving

Het plangebied ligt ten zuiden van station Elst aan de oostzijde van het spoor (tussen het plan 'Elst Centraal' en de Olympiasingel). Het plangebied heeft naast groen en water voornamelijk de bestemming bedrijventerrein. Deze bestemming laat onder meer bedrijfsverzamelgebouwen en niet-zelfstandige kantoren toe. In figuur 1 is een uitsnede uit de verbeelding bij het ontwerp wijzigingsplan overgenomen.



Figuur 1: verbeelding ontwerp-wijzigingsplan Spoorallee

Het ontwerp wijzigingsplan staat vanwege de gekozen definitie van bedrijfsverzamelgebouw bij wet aangewezen geluidsgevoelige en luchtkwaliteitsgevoelige functies toe (zoals een kinderdagverblijf). Zoals blijkt uit de toelichting heeft de gemeente niet de bedoeling om dergelijke bij wet aangewezen gevoelige functies toe te laten. De definitie van bedrijfsverzamelgebouw in artikel 1.12 wordt daarom zodanig aangepast dat bij wet aangewezen gevoelige functies niet zijn toegelaten.

Dat het wijzigingsplan geen bij wet aangewezen gevoelige functies toelaat, neemt niet weg dat de bedrijfsverzamelgebouwen en niet-zelfstandige kantoren die de bestemming 'bedrijventerrein' toelaat, een zekere mate van bescherming tegen hinder en overlast behoeven. Aan elke functie komt in het kader van een goede ruimtelijke ordening een zekere mate van bescherming toe als zich er gedurende een langere periode van de dag mensen bevinden. In die zin zijn ook bedrijven gevoelig voor hinder en overlast.

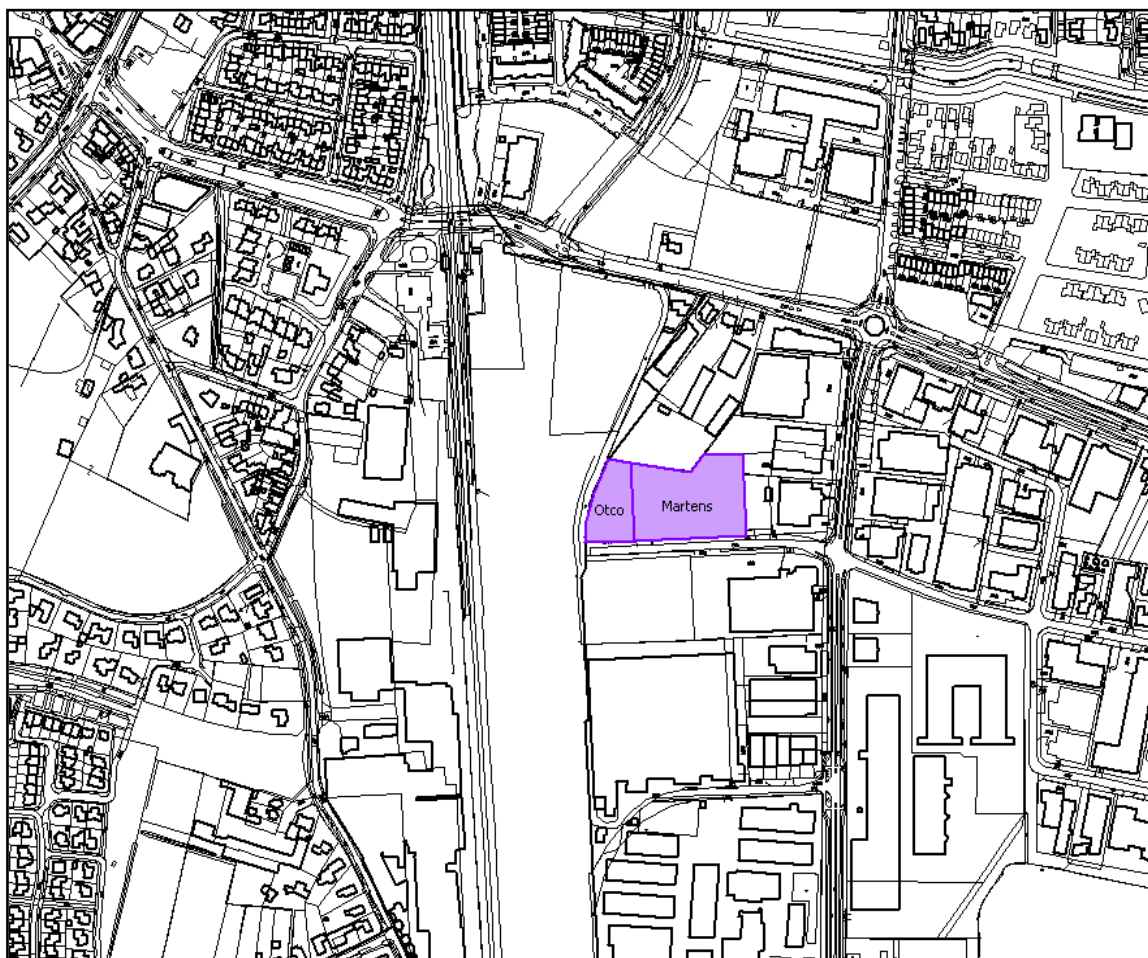
Het gebied binnen de bestemming 'bedrijventerrein' in het wijzigingsplan 'bedrijventerrein' karakteriseren wij als omgevingstype gemengd gebied met bijbehorend beschermingsniveau, omdat het:

- een sterke mening van milieugevoelige en milieubelastende functies kent, en;
- functies met uitsluitend milieugevoelig karakter niet zijn toegelaten (kantoren zijn ook milieugevoelig en -belastend).

In paragraaf 3.3 komt het aanvaardbare beschermingsniveau aan de orde voor de functies bedrijfsverzamelgebouwen en (niet-zelfstandige) kantoren.

2.2 Bedrijven

De gronden van Otco en Martens, liggen binnen het bestemmingsplan Elst, bedrijventerrein De Aam en zijn aangegeven in figuur 2.

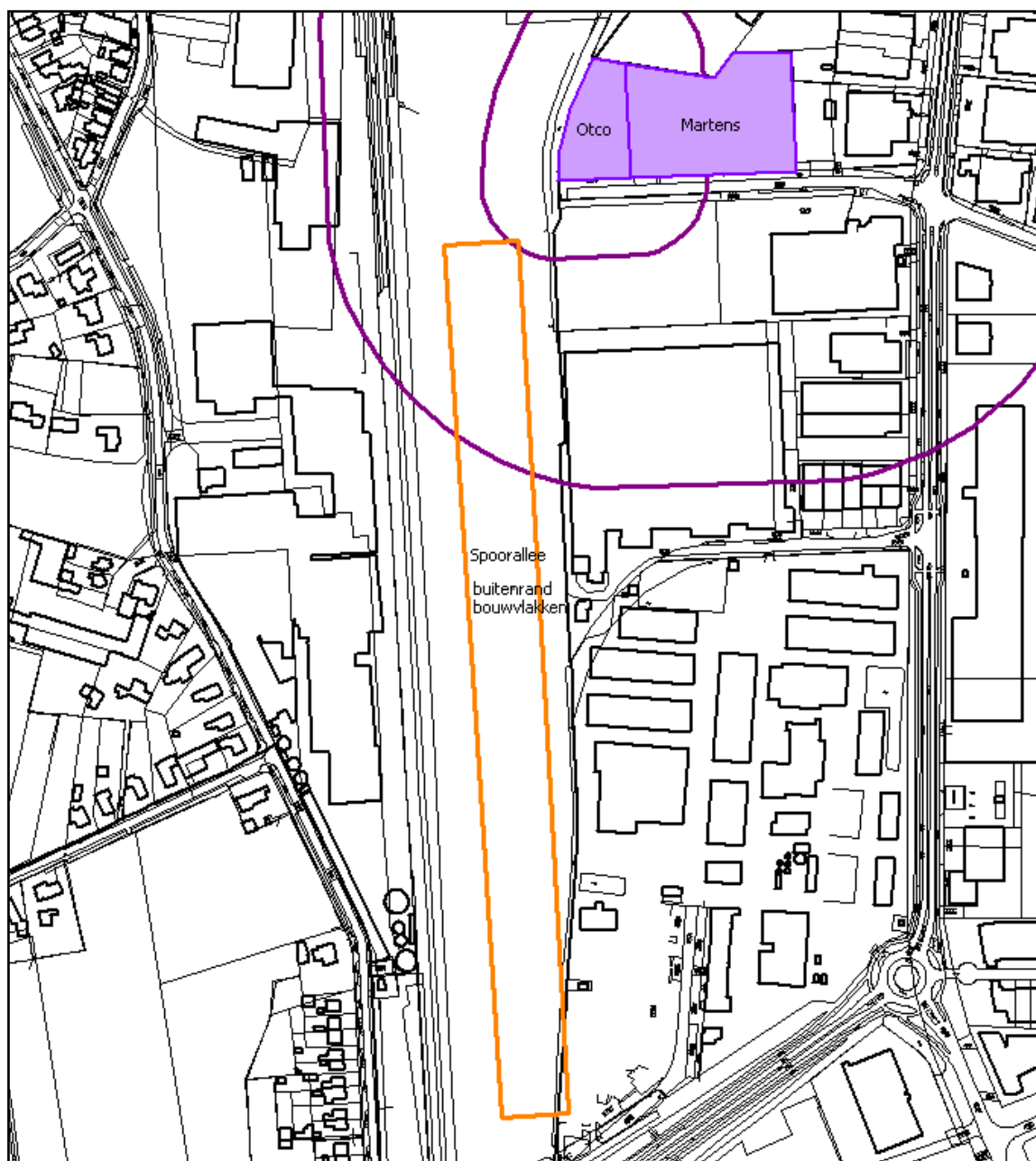


Figuur 2: ligging bedrijven van reclamanten

Voor het van toepassing zijnde planologisch regime wordt hier kortheidshalve verwezen naar voornoemd bestemmingsplan. Deze regels zijn relevant voor het bepalen van de maximale planologische mogelijkheden. De milieu-relevante onderdelen van de regels zijn:

1. Voor het perceel van Otco:
 - a. bedrijven tot en met milieucategorie 3.2 zijn toegestaan (met een richtafstand van 50 meter tot omgevingstype gemengd gebied);
 - b. specifieke vorm van bedrijventerrein – metaaloppervlaktebehandelingsbedrijf;
 - c. detailhandel volumineus;
 - d. een bedrijfswoning is toegestaan.
2. Voor het perceel van Martens:
 - a. bedrijven tot en met milieucategorie 4.2 zijn toegestaan (met een richtafstand van 200 meter tot omgevingstype gemengd gebied);
 - b. voor een klein, op de verbeelding nader aangeduid perceelsdeel, specifieke vorm van bedrijventerrein – metaalshredder;
 - c. detailhandel volumineus.

De kortste afstand tussen het perceel van Otco en de bestemming 'bedrijventerrein' binnen het wijzigingsplan Spoorallee bedraagt circa 10 meter en tot het bouwvlak binnen deze bestemming circa 50 meter. Voor Martens bedragen deze afstanden respectievelijk 50 en 90 meter. De ligging ten opzichte van het plangebied en de richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied staat weergegeven in figuur 3.



Figuur 3: richtafstand tot gemengd gebied (paars) van Otco en Martens in relatie tot de buitenrand van de bouwvlakken (oranje) uit het ontwerp wijzigingsplan Elst, Spoorallee

Uit de toepassing van de methode uit de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering in figuur 3 blijkt dat de milieuc contouren (gebaseerd op de richtafstanden) over een deel van het plangebied liggen en dat daarmee de toegestane milieubelasting vanwege de planologische toegestane bedrijfsactiviteiten ter plaatse van de bedrijfspercelen van Otco en Martens niet zonder meer aanvaardbaar is. In dat geval is een specifieke beoordeling van de situatie nodig waarin de vergunde situatie, de toegestane milieucategorie en de omgevingskenmerken worden betrokken.

2.3 Beschermingsniveau bestemming 'bedrijventerrein'

Uit jurisprudentie volgt dat bedrijfsverzamelgebouwen en (niet-zelfstandige) kantoren milieugevoelig zijn en een zekere mate van bescherming behoeven. De relevante aanleiding hiervoor is dat in deze functies gedurende een langere periode van de dag personen kunnen verblijven. Deze personen behoeven een zekere mate van bescherming tegen hinder en overlast.

Per milieuaspect is aangegeven welke belasting als aanvaardbaar kan worden aangehouden. Hierbij is aangesloten bij bestaande beoordelingskaders waarbij er in redelijkheid van kan worden uitgegaan dat een bedrijfsverzamelgebouw en een (niet-zelfstandige) kantoor niet eenzelfde bescherming behoeft als een woning. Het bevoegd gezag komt bij het bepalen van een aanvaardbaar beschermingsniveau een zekere beoordelingsvrijheid toe.

2.3.1 Geluid

Dat gebouwen/bestemmingen, waar personen gedurende een langere periode van de dag verblijven, een zekere mate van bescherming tegen geluid toekomen, dat afwijkt van woningen, is bevestigd in de uitspraak in het beroep tegen het bestemmingsplan "Elst Centraal, Infra, P + R en Huis der Gemeente" (zie rechtsoverweging 17.4 in de uitspraak met zaaknummer 201208101/1/R2). Per geval zal beoordeeld moeten worden welke mate van bescherming aanvaardbaar is.

De gemeente Overbetuwe heeft voor haar grondgebied lokaal geluidsbeleid opgesteld. In paragraaf 4.2 van de algemene Beleidsnota (Rapportnummer M.2005.0287.01.R001 gedateerd 3 juni 2009) is aangegeven welke functies worden beschermd. In het geluidsbeleid zijn geen uitspraken gedaan over de verblijfsklimaat in bedrijfsverzamelgebouwen en kantoren.

De Beleidsnota biedt daarmee onvoldoende grondslag voor het bepalen van het aanvaardbare akoestische verblijfsklimaat. De provincie Gelderland heeft hiervoor evenmin beleid opgesteld. De provincie Overijssel hanteert bij de mate van bescherming van kantoren een vaste bestuurspraktijk bij vergunningverlening voor het aspect geluid ingevolge de Wabo. De gemeente Overbetuwe wil hierbij aansluiten.

Ter invulling van de beoordelingsvrijheid sluit Overbetuwe voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus aan bij tabel 5 van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Tabel 5 geeft de streef- en grenswaarden aan voor (bedrijfs)woningen die gelegen zijn op industrieterreinen en op bedrijventerreinen. Navolgend is de tabel integraal weergegeven.

	Gezoneerd industrieterrein	Niet-gezoneerd bedrijventerrein
burgerwoning	niet mogelijk	streven naar 55 dB(A), maar maximaal 65 dB(A)
bedrijfswoning	formeel geen grenswaarden te stellen; streven naar maximaal 65 dB(A)	streven naar 55 dB(A), maar maximaal 65 dB(A)

Ten aanzien van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau voor bedrijfsverzamelgebouwen en kantoren sluit Overbetuwe aan bij de streef- en grenswaarden uit tabel 5 van de Handreiking die gesteld zijn voor woningen op een niet-gezoneerd bedrijventerrein. Dit betekent dat de streefwaarde 55 dB(A) bedraagt en de grenswaarde 65 dB(A). Indien deze functies ook in de avond- en/of nachtperiode worden gebruikt mogen de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus eveneens niet meer bedragen dan 55 dB(A) cq 65 dB(A). Er is geen milieuhygiënische noodzaak tot het stellen van strengere grenswaarden, omdat de werkzaamheden in de avond- en nachtperiode niet anders zijn dan in de dagperiode.

Ter invulling van de beoordelingsvrijheid voor de maximale geluidsniveaus hanteert de gemeente Overbetuwe de volgende systematiek. In woningen geldt een grenswaarde voor het maximaal geluidsniveau van 55 dB(A) in de dagperiode. Daarnaast geldt in woningen een grenswaarde van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van 35 dB(A) in de dagperiode. Het verschil bedraagt 20 dB(A). In de Handreiking zijn geen streef- en grenswaarden vermeld voor het binnenniveau van bedrijfsverzamelgebouwen en kantoren. Daarom sluit Overbetuwe aan bij het Bouwbesluit 2003. Artikel 3.2, derde lid Bouwbesluit 2003 geeft een grenswaarde van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van 40 dB(A) in de dagperiode. Analoot aan de voormelde systematiek voor woningen geldt in een bedrijfsverzamelgebouw en een kantoor voor het maximale geluidsniveau een grenswaarde van 60 dB(A) in de dagperiode (40 dB(A) + 20 dB(A)). Zoals in de Handreiking en artikel 3.2, derde lid Bouwbesluit 2003 is aangegeven, bedraagt de gemiddelde geluidwering van een standaardgevel 20 dB(A). Dit betekent dat het maximale geluidsniveau in de dagperiode op de gevels van een bedrijfsverzamelgebouw/kantoor 80 dB(A) mag bedragen.

Indien het bedrijfsverzamelgebouw/kantoor ook in de avond- en/of nachtperiode wordt gebruikt mogen de maximale geluidsniveaus eveneens niet meer bedragen dan 80 dB(A). Er is geen milieuhygiënische noodzaak tot het stellen van strengere streef- en grenswaarden, omdat de werkzaamheden in de avond- en nachtperiode niet anders zijn dan in de dagperiode.

Samengevat gelden de volgende streef- en grenswaarden voor bedrijfsverzamelgebouwen en kantoren buiten gezoneerde industrieterreinen:

- Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau: een streefwaarde van 55 dB(A) in alle etmaalperioden en een grenswaarde van 65 dB(A) in alle etmaalperioden.
- Maximaal geluidsniveau: grenswaarde 80 dB(A) in alle etmaalperioden.

Bij de beoordeling van het wijzigingsplan Spoorallee kan hierbij worden aangesloten.

2.3.2 Trillingen

Dat gebouwen/bestemmingen, waar personen gedurende een langere periode van de dag verblijven, een zekere mate van bescherming tegen trillingen toekomen, dat afwijkt van woningen, is bevestigd in onder andere de uitspraak in het beroep tegen het bestemmingsplan Elst Centraal.

Ten aanzien van de te hanteren normstelling voor trillingen gelden niet wettelijke richtlijnen:

- a. Handreiking industrielawaai en vergunningverlening.
- b. Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen, SBR-Richtlijn B, Hinder voor personen in gebouwen.

Ad a. Handreiking

In paragraaf 6.3.4 van de Handreiking zijn per gebiedstype richt- en grenswaarden opgenomen ter beoordeling van trillingen in woningen. Daarin worden vijf gebiedstypen onderscheiden, te weten:

- woningen in landelijke gebieden, gebieden voor extensieve recreatie;
- woningen in landelijk gebied met veel agrarische activiteiten, in woonwijken en stadscentra;
- woningen in gebieden waarin noch overwegend woningen, noch overwegend bedrijven zijn gevestigd;
- woningen in gebieden met overwegend bedrijfsmatige activiteiten;
- woningen op industrieterreinen.

Per gebiedstype zijn met een onderscheid naar de dag-, avond- en nachtperiode afzonderlijke richt- en grenswaarden opgenomen. Waar over woningen wordt gesproken worden ook andere typen 'trillingsgevoelige' bestemmingen bedoeld. Van de algemene richt- en grenswaarden kan gemotiveerd worden afgeweken. Op grond van jurisprudentie is duidelijk dat andere, niet genoemde trillingsgevoelige objecten, ook beschermd moeten worden.

Ad b. SBR-Richtlijn B

SBR Richtlijn B kent geen onderscheid in gebiedstypen. Wel kent SBR-Richtlijn B de mogelijkheid om in specifieke gevallen streef- en grenswaarden te verhogen. In tegenstelling tot de Handreiking stelt SBR-Richtlijn B niet alleen streef- en grenswaarden in woningen vast maar ook ander trillingsgevoelige objecten (bijvoorbeeld: scholen, kantoren, bedrijven met trillinggevoelige werkruimten).

Per gebouw/functie zijn streef- en grenswaarden voor de dag-, avond- en nachtperiode gesteld, die afhankelijk zijn van het gebouw of functie.

Beide toetsingskaders zijn door Raad van State in het kader van vergunningverlening geaccepteerd; de keuze voor een bepaald toetsingskader hoort bij de beoordelingsvrijheid van het bevoegd gezag.

Zie ook ABRvS 9 oktober 2002, nr. 200104793/1. Echter, de richt- en grenswaarden behorende bij de gebiedstypering 4 en 5 uit de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening zijn volgens de AbRvS onvoldoende onderbouwd (zie o.a. uitspraak d.d. 12 december 2001, zaaknr. 200005338/1).

Gelet op het voormelde zien wij voldoende argumenten om ten aanzien van het aspect trillingen bij het onderhavige wijzigingsplan aan te sluiten bij de Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen, SBR-Richtlijn B, Hinder voor personen in gebouwen.

2.3.3 Gevaar

De van belang zijnde generieke beleidsuitspraak uit de gemeentelijke beleidsvisie externe veiligheid luidt: 'Risicobronnen en (beperkt) kwetsbare bestemmingen worden zoveel mogelijk gescheiden'. De gemeente sluit hiermee aan bij het landelijk basisbeschermingsniveau uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Bestemmingsplan De Aam staat overal bedrijven toe die binnen het toepassinggebied van dit besluit vallen. Bij ontplooiing van activiteiten die binnen het toepassingsgebied van het Bevi vallen zal een omgevingsvergunning milieu aangevraagd moeten worden, waarbij getoetst wordt aan het Bevi.

Als basisbeschermingsniveau wordt hierbij getoetst aan de richt- en grenswaarde voor het plaatsgebonden risico. Aanvullend is er een oriëntatiewaarde voor het groepsrisico met verantwoordingsplicht.

2.3.4 Geur

Dat gebouwen/bestemmingen, waar personen geurende een langere periode van de dag verblijven, een zekere mate van bescherming tegen geur toekomen, dat afwijkt van woningen, is bevestigd in de uitspraak Elst Centraal; dit is overigens in lijn met eerdere jurisprudentie van de Afdeling. De mate van bescherming is veelal vastgelegd in lokaal (gemeentelijk of provinciaal) geurbeleid.

De gemeente Overbetuwe heeft voor haar grondgebied geen lokaal geurbeleid opgesteld. Derhalve wordt aangesloten bij het provinciaal geurbeleid.

Het Gelders geurbeleid richt zich op industriële bedrijven waarvoor de provincie een wettelijke taak heeft op het gebied van vergunningverlening en handhaving. Het geurbeleid bestaat uit drie delen:

1. Algemeen deel, vastgelegd in het Gelders Milieuplan 4 (GMP4).
2. Deel gericht op vergunningverlening aan bedrijven, vastgelegd in Beleidsregels voor geur in milieuvergunningen 2009.
3. Deel gericht op ruimtelijke ordening, vastgelegd in de WRO-agenda en werkwijze Industriële geur en Ruimtelijke Ordening.

Van belang zijn de voormelde delen 2 (<http://www.gelderland.nl/eCache/DEF/8/742.html>) en 3 (<http://www.gelderland.nl/eCache/DEF/5/133.html>). Uit deze delen komt naar voren dat qua beschermingsniveaus onderscheid wordt gemaakt in twee categorieën, namelijk wonen en werken.

De plandelen met de bestemming "bedrijventerrein" vallen onder de categorie werken. Het beschermingsniveau bij de categorie werken is lager dan bij de categorie wonen. De mate waarin er sprake is van een lager beschermingsniveau hangt af van de mate van hinderlijkheid van de geur.

Het Gelders geurbeleid biedt echter voldoende waarborgen voor een verantwoord verblijfsklimaat. Voor de gebiedscategorie Werken is de grenswaarde bij een zeer hinderlijke geur 3 ge/m³. Deze waarde kan worden gehanteerd als ten hoogst toelaatbaar. Als streefwaarde wordt 1 ge/m³ gehanteerd. Dit is in het Gelders geurbeleid de grenswaarde bij een zeer hinderlijke geur voor de gebiedscategorie 'Wonen/Buitengebied'. Ook de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering hanteert een streefwaarde van 1 ge/m³ voor de gebiedscategorie 'omgevingstype rustige woonwijk'.

Bij het onderbouwen van het wijzigingsplan kan hierbij worden aangesloten.

2.3.5 Stof

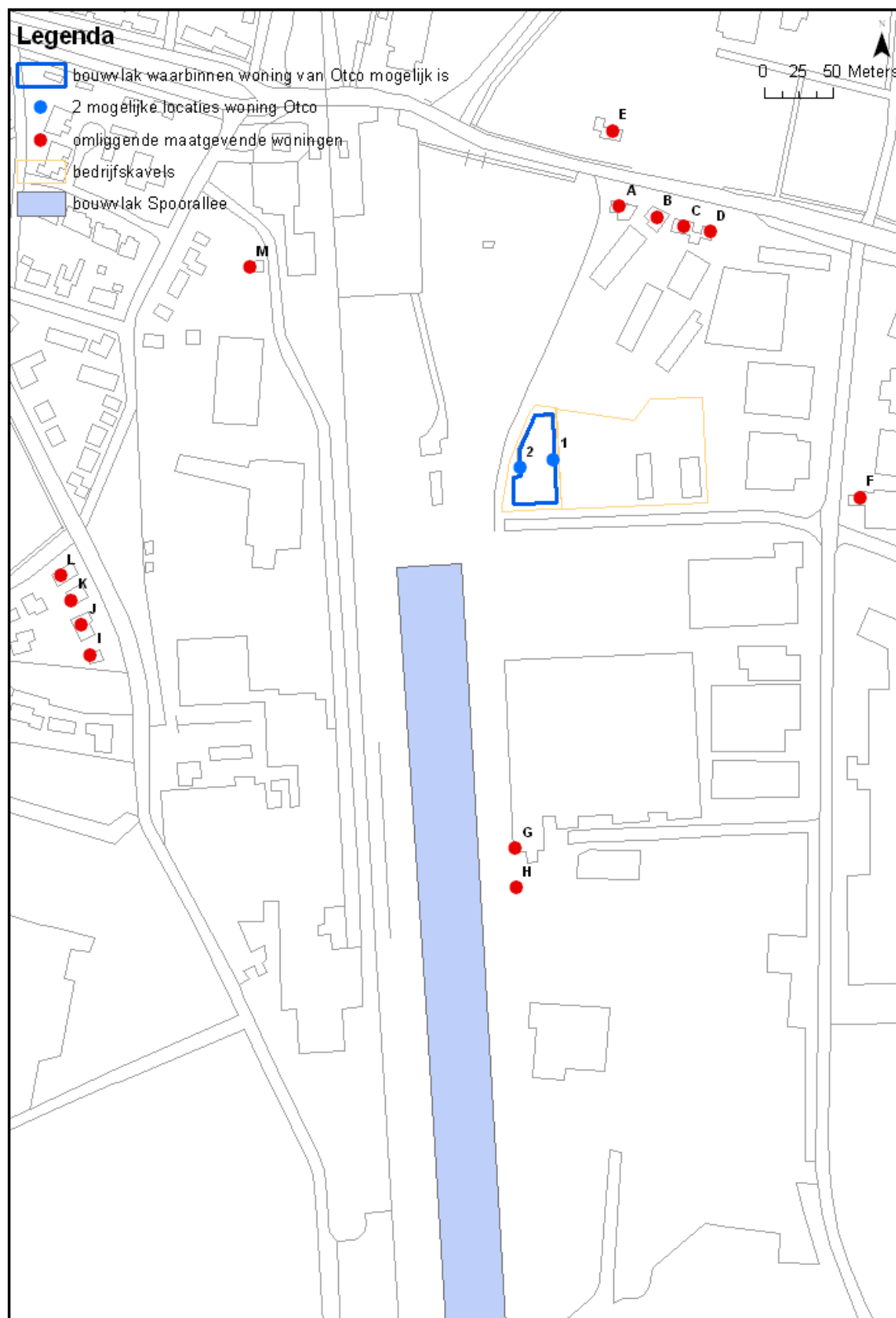
Voor stof (grof stof) zijn de eisen uit de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) onverkort van toepassing. Deze richtlijn bevat emissie-eisen voor de verspreiding van stof. Kort samengevat mogen activiteiten niet leiden tot zichtbare stofverspreiding. Buiten de inrichting treedt in dat geval geen hinder of overlast op door stofemissie en/of verspreiding.

2.3.6 Luchtkwaliteit

De grenswaarden uit titel 5.2 Wet milieubeheer (luchtkwaliteit) zijn van toepassing. Een waarde onder deze grenswaarden ter plaatste van de bestemming bedrijventerrein is aanvaardbaar.

2.4 Omgevingssituatie

De omgevingskenmerken bepalen naast de toegestane milieucategorie eveneens de ontwikkelmogelijkheden van bedrijven. In de huidige situatie zijn milieugevoelige objecten (i.c. (bedrijfs)woningen) in de omgeving van Otco en Martens aanwezig. De aanwezige en geprojecteerde (bedrijfs)woningen zijn kaderstellend voor de uitbreidingsmogelijkheden. De ligging van de woningen is weergegeven in figuur 4.



Figuur 4: ligging (bedrijfs)woningen

Tabel 1
 Overzicht maatgevende woningen

aanduiding	adres	planologische status
A	Nieuwe Aamsestraat 26	bedrijfswoning: bestemmingsplan bedrijventerrein De Aam
B	Nieuwe Aamsestraat 26a	bedrijfswoning: bestemmingsplan bedrijventerrein De Aam
C	Nieuwe Aamsestraat 28	bedrijfswoning: bestemmingsplan bedrijventerrein De Aam
D	Nieuwe Aamsestraat 30	bedrijfswoning: bestemmingsplan bedrijventerrein De Aam
E	Nieuwe Aamsestraat 13	woning: bestemmingsplan bedrijventerrein De Aam
F	Industrieweg Oost 5	bedrijfswoning: bestemmingsplan bedrijventerrein De Aam
G	Handelsweg 1	bedrijfswoning: bestemmingsplan bedrijventerrein De Aam
H	Handelsweg 3	in pandige bedrijfswoning: bestemmingsplan bedrijventerrein De Aam
I	Stationsstraat 36	woning: bestemmingsplan Elst
J	Stationsstraat 34	woning: bestemmingsplan Elst
K	Stationsstraat 30	woning: bestemmingsplan Elst
L	Stationsstraat 26	woning: bestemmingsplan Elst
M	Oude Aamsestraat 20	woning: bestemmingsplan Elst
1	bedrijfswoning Otco	bestaande rechten, mogelijke locatie en niet gerealiseerd
2	bedrijfswoning Otco	bestaande rechten, mogelijke locatie en niet gerealiseerd

Voor de (bedrijfs)woningen in de omgeving is aangesloten bij de voor deze objecten geldende wetgeving en richtlijnen. Het volgende beschermingsniveau is op basis van de tussen '[]' genoemde bron aangehouden:

- De grenswaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau is maximaal 65 dB(A) [tabel 5, Handreiking industrielawaai en vergunningverlening] voor bedrijfswoningen.
- De streefwaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau is 50 dB(A) [tabel 4, Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, richtwaarde voor woonwijk in stad] voor woningen.
- De grenswaarde voor het maximale geluidsniveau is 70 dB(A) [Handreiking industrielawaai en vergunningverlening] voor (bedrijfs)woningen.
- De 10^{-6} contour voor het plaatsgebonden risico als grenswaarde (of richtwaarde in geval van verspreide ligging) [Bevi].
- Grenswaarde van 1 ge/m³ bij een zeer hinderlijke geur [Gelders geurbeleid, deel 2, artikel 9].

3. Analyse milieubelasting

Voor de volgende drie situaties is de milieubelasting vanwege Otco en Martens ter plaatse van de grens van het bouwvlak binnen de bestemming Bedrijventerrein van het plangebied Spoorallee bepaald:

- I. Vergund: de vergunde bedrijfsactiviteiten van Otco en Martens (vergunning of algemene regels uit Activiteitenbesluit milieubeheer).
- II. Toegestane milieucategorie: de bedrijfsactiviteiten die conform de in het bestemmingsplan vastgelegde maximaal toegelaten milieucategorie.
- III. Bescherming (bedrijfs)woning: de maximale omvang van de milieubelasting vanwege bedrijfsactiviteiten, door rekening te houden met de bescherming van de bestaande en geprojecteerde (bedrijfs)woningen in de directe omgeving.

3.1 Otco

Geluid en geur

Allereerst wordt ingegaan op de twee milieuaspecten waarvoor een kwantitatieve analyse is uitgevoerd. Dit betreft de milieuaspecten geluid en geur. In tabel 2 zijn de berekende waarden ter plaatse van het bouwvlak van de bestemming bedrijventerrein in plan Spoorallee voor de onderzochte situaties I t/m III opgenomen. In de tabel zijn eveneens de gehanteerde streefwaarde en grenswaarde opgenomen. De in de tabel voor geluid gepresenteerde waarden gelden zowel voor de dag-, avond- als de nachtperiode. Voor geur betreft het de concentratie behorende bij de 98-percentiel.

Tabel 2
 Overzicht belasting in maatgevende periode op
 bouwvlak bestemming Bedrijventerrein vanwege Otco

milieuthema	situatie I	situatie II	situatie III	maatgevende situatie	streefwaarde/ grenswaarde
geluid $L_{A,r,L,T}$	57 dB(A)	50 dB(A)	62 dB(A)	III	55/65 dB(A)
geluid $L_{A,max}$	74 dB(A)	n.v.t. ²	n.v.t. ^{2,3}	I	70/80 dB(A)
geur	0,1 ge/m ³	1,4 ge/m ³	1,4 ge/m ³	II/III	1/3 ge/m ³

Benadrukt wordt dat bij het bepalen van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau is uitgegaan van een evenredige verdeling van de geluid- en geuremissie over het perceel. Daarnaast geldt voor situatie II dat de toegestane milieucategorie en de corresponderende emissie is gebaseerd op een gemiddeld bedrijf met milieucategorie 3.2. Uit de analyse blijkt dat als gevolg van de bescherming van de (bedrijfs)woningen in de omgeving, situatie III maatgevend is en dat ter plaatse van het plangebied Spoorallee aan de redelijkerwijs te stellen grenswaarden voor de milieu-aspecten geluid en geur wordt voldaan.

² Het karakter van de activiteiten die piekgeluiden veroorzaken is weinig onderscheidend per milieucategorie. De methodiek uit de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering is dan ook niet specifiek genoeg voor het beoordelen van piekgeluid.

³ Gezien de grote afstand tot (bedrijfs)woningen in de omgeving is het piekniveau niet bepaald. Dit leidt tot onrealistisch hoge waarde.

De vergunde situatie van Otco kent, uitgedrukt in dB(A)/m², een emissie van 60, 59 en 48 in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. De perceelemissie behorende bij situatie II bedraagt 65, 60 en 55 dB(A)/m² in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Dit betekent dat een gemiddeld categorie 3.2-bedrijf een hogere geluidsemissie kent dan Otco op grond van de vergunde situatie veroorzaakt.

Opgemerkt wordt dat de geluidsbelasting van de omgeving in met name de zuidelijke richting in de vergunde situatie aanmerkelijk hoger is dan op basis van een gemiddeld milieucategorie 3.2-bedrijf verwacht wordt. De oorzaak hiervan is dat de openstaande overheaddeuren maatgevend zijn voor de geluidsuitstraling van Otco. Deze bron straalt het geluid hoofdzakelijk af in zuidelijke richting (richting het plangebied Spoorallee), terwijl bij situatie II uitgegaan is van een evenredige verdeling van de emissie over het perceel. De situering van de geopende overheaddeuren is gezien de ligging ten opzichte van bestaande (bedrijfs)woningen logisch. De belasting daar is bij deze situering immers relatief laag.

De avondperiode is in de vergunde situatie maatgevend. Zoals gemotiveerd in hoofdstuk 2.3 kan voor een werk/kantoorfunctie per periode van het etmaal dezelfde geluidsbelasting als aanvaardbaar worden benoemd. De bijdrage van Otco ter plaatse van het bouwvlak Spoorallee bedraagt in de dagperiode 53 dB(A). Deze waarde ligt onder de streefwaarde van 55 dB(A). Situatie III is de representatieve invulling van de maximale planologische mogelijkheden en deze voldoet aan de grenswaarde.

Het maximale geluidsniveau ter plaatse van het bouwvlak Spoorallee bedraagt ten hoogste 74 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarde van 80 dB(A). Het maximale piekbronvermogen bedraagt bij Otco 112 dB(A). Dit betreft piekgeluiden afkomstig uit de bedrijfsloods die door de geopende overheaddeuren naar buiten treden. De hoogte van dit piekbronvermogen is representatief te noemen voor een bedrijf uit milieucategorie 3.2.

Voor wat betreft het aspect geur is de bijdrage voor elk van de situaties minder dan de maximaal toelaatbare waarde van 3 ge/m³.

Situatie III is voor wat betreft geur en het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau de representatieve invulling van maximale planologische mogelijkheden van het bouwperceel. Voor wat betreft de piekgeluiden is dat de vergunde situatie. Deze representatieve invulling leidt tot een aanvaardbaar geluids- en geurniveau bij het bouwvlak Spoorallee.

Voor Otco betekent dit dat de omvang van de bedrijfsactiviteiten gerelateerd aan de vergunde activiteiten kan verdubbelen, zonder dat sprake zal zijn van een onaanvaardbare milieubelasting bij het toekomstige bedrijfsverzamelgebouwen, kantoren en bestaande (bedrijfs)woningen.

Trillingen

Otco heeft geen activiteiten vergund die tot relevante trillingen buiten de inrichting leiden. Binnen het toegestane type bedrijven op het bouwperceel van Otco zijn ook geen bedrijven die specifieke activiteiten ontplooiën waarvan relevante trillingen buiten de inrichting worden verwacht. Trillingen die hoger zijn dan de streefwaarden voor kantoren uit tabel 2 van de SBR-richtlijn vanwege activiteiten op het perceel van Otco zijn niet te verwachten. Overigens zal bij de bouw van de kantoren rekening worden gehouden met trillingen vanwege het spoor.

Gevaar

Voor wat betreft het aspect gevaar valt Otco niet binnen het toepassingsgebied van het Bevi. Ook blijkt dat direct buiten de inrichting beperkt kwetsbare objecten zijn toegelaten. De 10^{-6} contour voor het plaatsgebonden risico geldt hiervoor als een richtwaarde. Er zijn geen gewichtige redenen om in een eventuele nieuwe situatie op het perceel van Otco af te wijken van deze richtwaarde. Daarom zal 10^{-6} contour voor het plaatsgebonden risico niet samenvallen met het plangebied. Bij het plangebied wordt voldaan aan de grens- en richtwaarde.

De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico is een buitenwettelijke norm waarbij een afweging van belangen in een concrete situatie plaatsvindt. Het voldoen aan de grens- en richtwaarde voor het plaatsgebonden risico biedt voldoende bescherming.

Stof

Gegeven de emissie-eisen uit de NER treedt geen hinder of overlast door stof op ter plaatse van het bouwvlak Spoorallee.

Luchtkwaliteit

Voor wat betreft luchtkwaliteit blijkt uit de resultaten bij het ontwerp-wijzigingsplan Spoorallee dat op 10 meter van de wegrand rondom het plangebied ruimschoots wordt voldaan aan de normen. Wegen en het daarop rijdende verkeer zijn veelal bepalend voor de luchtkwaliteit en de verkeersgeneratie van bestemde bedrijven is hierin betrokken. Daarnaast is de emissie van aanwezige bedrijven zelf meegenomen in de achtergrondconcentratie. De toename van de emissie als gevolg van uitbreiding van bedrijven of vestiging van nieuwe bedrijven op het reeds volledig uitgegeven bedrijventerrein De Aam is laag en zal niet leiden tot overschrijding van de normen voor luchtkwaliteit.

3.2 Martens

Geluid en geur

Allereerst wordt ingegaan op de twee milieuaspecten waarvoor een kwantitatieve analyse is uitgevoerd. Dit betreft de milieuaspecten geluid en geur. In tabel 3 zijn voor Martens de berekende waarden ter plaatse van het bouwvlak Spoorallee voor de situaties I t/m III opgenomen. In de tabel zijn eveneens de gehanteerde streefwaarde en grenswaarde uit paragraaf 2.3 opgenomen.

De in de tabel voor geluid gepresenteerde waarden gelden zowel voor de dag-, de avond- als de nachtperiode. Voor geur betreft het de concentratie behorende bij de 98-percentiel.

Voor Martens geldt dat zij voor wat betreft situatie III beperkt wordt door de vergunde bedrijfswoning van Otco. Uitgangspunt is dat de woning op het gehele perceel is toegestaan. Als randvoorwaarde geldt daarom enkel de grens van het bouwvlak. In dit onderzoek zijn twee situaties beschouwd:

1. De woning van Otco is direct aangrenzend aan het perceel van Martens gelegen.
2. De woning van Otco is zo ver mogelijk van het perceel van Martens gelegen (hierbij wordt rekening gehouden dat de woning wordt afgeschermd door de bedrijfshal van Otco).

Voor deze bedrijfswoning op het perceel van Otco is als toetsingscriterium voor de bijdrage van Martens een etmaalwaarde van 65 dB(A) voor het aspect geluid en een geurbelasting van 3 ge/m³ als 98-percentiel aangehouden.

Tabel 3
 Overzicht belasting in maatgevende periode
 op bouwvlak bestemming Bedrijventerrein vanwege Martens

milieuthema	situatie I	situatie II	situatie III (a/b)	maatgevende situatie	streefwaarde/ grenswaarde
geluid L _{Ar,LT}	58 dB(A)	53 dB(A)	50/53 dB(A)	I	55/65 dB(A)
geluid L _{Amax}	66 dB(A)	n.v.t.	62/72 dB(A)	III	70/80 dB(A)
geur	n.v.t.	2.9 ge/m ³	0.9/1.2 ge/m ³	II	1/3 ge/m ³

Benadrukt wordt dat bij het bepalen van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau is uitgegaan van een evenredige verdeling van de geluid- en geuremissie over het perceel. Daarnaast geldt voor situatie II dat de toegestane milieucategorie en de corresponderende emissie is gebaseerd op een gemiddeld bedrijf met milieucategorie 4.2. Uit de analyse blijkt dat de vergunde situatie (situatie I) maatgevend is en dat ter plaatse van het plangebied Spoorallee aan de redelijkerwijs te stellen grenswaarde wordt voldaan.

Martens kent, uitgedrukt in dB(A)/m², een vergunde geluidsemissie van 70, 0 en 26 in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. De bedrijfsperceelemissie behorende bij situatie II (een gemiddelde categorie 4.2-bedrijf) bedraagt 70, 65 en 60 dB(A)/m² in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Opgemerkt wordt dat de geluidsbelasting op het bouwvlak Spoorallee in de vergunde situatie aanmerkelijk hoger is dan op basis van de milieucategorie verwacht kan worden. Oorzaak hiervan is de specifieke ligging van de schredder (als maatgevende bron). Deze bron straalt geluid grotendeels af in zuidelijke richting (richting het bouwvlak Spoorallee), terwijl bij situatie II uitgegaan is van een evenredige verdeling van de emissie over het hele perceel. Deze vergunde configuratie is gezien de ligging ten opzichte van bestaande en geprojecteerde (bedrijfs)woningen logisch. De belasting daar is bij deze situering immers relatief laag.

De dagperiode is maatgevend voor de geluidsbelasting. De bijdrage van Martens ter plaatse van het bouwvlak Spoorallee bedraagt in de dagperiode 58 dB(A). Deze waarde ligt boven de streefwaarde van 55 dB(A), maar onder de grenswaarde van 65 dB(A).

De uitbreidingsmogelijkheden voor Martens worden beperkt door de bestaande bedrijfswoningen in de directe omgeving (bedrijfswoning Otco en bedrijfswoning Industrieweg Oost 5).

Het maximale piekbronvermogen bedraagt bij Martens 122 dB(A) door de mechanische verkleiner. Een dergelijk piekbronvermogen is representatief te noemen voor een bedrijf uit milieucategorie 4.2. Voor situatie III is uitgegaan van de mechanische verkleiner op zo kort mogelijke afstand van het bouwvlak Spoorallee. Voor situatie b, waarin dat de bedrijfswoning van Otco achter de bestaande bedrijfshal is gelegen, bedraagt het maximale geluidsniveau ter plaatse van het bouwvlak Spoorallee ten hoogste 72 dB(A). Hiermee wordt de streefwaarde overschreden, maar wordt voldaan aan de grenswaarde.

Voor wat betreft het aspect geur is de bijdrage voor elk van de situaties minder dan de maximaal toelaatbare waarde van 3 ge/m³.

Trillingen

Martens heeft activiteiten vergund die tot relevante trillingen buiten de inrichting kunnen leiden, het betreft de werkzaamheden met de ijzerguillotineschaar. Dit apparaat is nog niet in gebruik en er zijn voorschriften voor het beperken van trillingen in de vergunning opgenomen. In de vergunning zijn de waarden die gelden voor woningen uit tabel 2 van de de SBR-richtlijn: deel B 'Hinder voor personen in gebouwen' opgenomen voor de met A, C en F in figuur 4 aangeduide woningen.

De streefwaarden uit de SBR-richtlijn voor kantoren zijn circa 50% hoger dan de streefwaarde voor woningen. De woning aan de industrieweg 5 (F) ligt op circa 100 meter afstand vanaf Martens, en het bouwvlak Spoorallee op circa 85 meter. De vergunde situatie (situatie I) voldoet daarmee bij dit bouwvlak ten minste aan de streefwaarde voor kantoren. Aangezien de in de vergunning toegestane waarden corresponderen met de toelaatbare waarden uit de SBR-richtlijn zijn deze voorwaarden uit de vergunning ook de representatieve invulling van de maximale planologische mogelijkheden (situatie III).

Gevaar

Voor wat betreft het aspect gevaar valt Martens niet binnen het toepassinggebied van het Bevi. Voor wat betreft gevaar geldt dat direct buiten de inrichting een kwetsbaar object is toegelaten (bedrijfswoning bij Otco). De 10⁻⁶ contour voor het plaatsgebonden risico geldt hiervoor als een grenswaarde. Daarom zal 10⁻⁶ contour voor het plaatsgebonden risico niet samenvallen met het bouwvlak Spoorallee. Bij het bouwvlak Spoorallee wordt voldaan aan de grens- en richtwaarde.

De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico is een buitenwettelijke norm waarbij een afweging van belangen in een concrete situatie plaatsvindt. Het voldoen aan de grens- en richtwaarde voor het plaatsgebonden risico biedt voldoende bescherming.

Stof

Gegeven de emissie-eisen uit de NER treedt geen hinder of overlast door stof op ter plaatse van het bouwvlak Spoorallee.

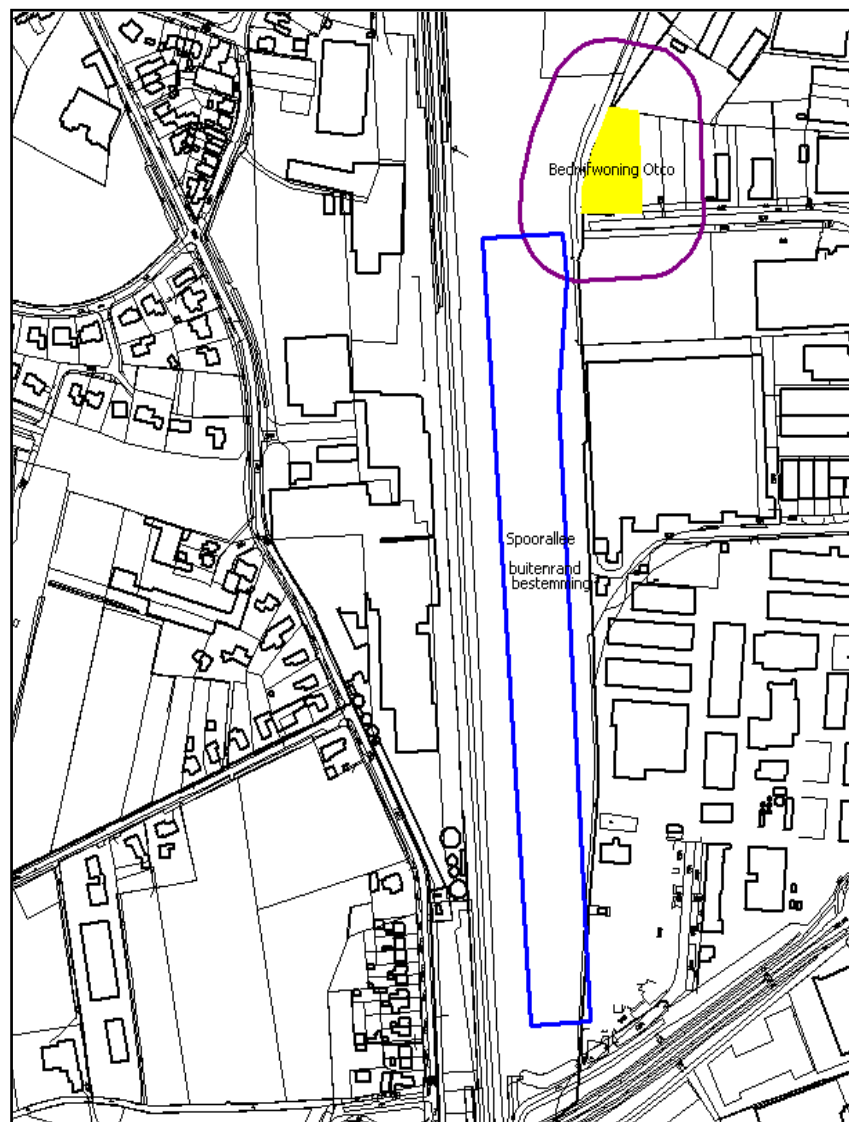
Luchtkwaliteit

Voor wat betreft luchtkwaliteit blijkt uit de resultaten bij het ontwerp wijzigingsplan dat op 10 meter van de wegrand rondom het plangebied ruimschoots wordt voldaan aan de normen. Wegen en het daarop rijdende verkeer zijn veelal bepalend voor de luchtkwaliteit en de verkeersgeneratie van bestemde bedrijven is hierin betrokken. Daarnaast is de emissie van aanwezige bedrijven zelf meegenomen in de achtergrondconcentratie. De toename van de emissie als gevolg van uitbreiding van bedrijven of vestiging van nieuwe bedrijven op het reeds volledig uitgegeven bedrijventerrein De Aam is laag en zal niet leiden tot overschrijding van de normen voor luchtkwaliteit.

4. Milieubelasting bedrijfswoning Otco

De aanvaardbaarheid van de milieubelasting ten gevolge van milieubelastende activiteiten in het plangebied Spoorallee ter plaatse van de optionele bedrijfswoning van Otco moet worden beoordeeld. De optionele bedrijfswoning kan immers binnen de richtafstand voor milieucategorie 3.2. tot omgevingstype gemengd gebied van de bestemming Bedrijventerrein in het wijzigingsplan Spoorallee komen. Deze situatie is niet zonder meer aanvaardbaar. Voor een aanvaardbaar beschermingsniveau voor deze bedrijfswoning sluit de gemeente Overbetuwe aan bij het kader als benoemd aan het eind van hoofdstuk 3.1; het beschermingsniveau voor omgevingstype 'gemengd gebied'.

Dit betekent dat binnen de inwaartse zonering als weergegeven in figuur 5 een lagere milieucategorie zal worden toegestaan. Binnen de paars gekleurde contour in figuur 5 wordt tot 30 meter afstand van de optionele bedrijfswoning van Otco milieucategorie 2 toegestaan. Tussen 30 en 50 meter wordt milieucategorie 3.1 toegestaan. Vanaf 50 meter (buiten de paarse contour) wordt milieucategorie 3.2 toegestaan.



Figuur 5: inwaartse zonering vanaf locatie waar een bedrijfswoning planologisch is toegestaan. Binnen de paarse cirkel is milieucategorie 3.2 niet direct toelaatbaar.

5. Conclusie

Martens Metaal Elst B.V., Otco Straal- en Spuitbedrijf B.V. en Otco Vastgoed B.V. hebben hun zienswijzen op het 'ontwerp-wijzigingsplan Elst, Spoorallee' kenbaar gemaakt. De invloed van het wijzigingsplan Spoorallee op hun bedrijfsvoering achten zij, kort samengevat, onaanvaardbaar als gevolg van de beperking van hun planologische gebruiksmogelijkheden.

Het plan heeft mede het bereiken van aanvaardbaar woon-, werk-, en leefklimaat voor zowel de beoogde ontwikkelingen als bij bedrijven in de omgeving als doel. Doel van het uitgevoerde onderzoek is het onderbouwen dat het wijzigingsplan recht doet aan de ontwikkelmogelijkheden die Martens en Otco hebben en tegelijkertijd de voorgenomen ontwikkelingen mogelijk maken met een aanvaardbaar verblijfsklimaat. Het plan staat daarmee een aanvaardbaar woon-, werk-, en leefklimaat voor zowel de beoogde ontwikkelingen als bij bedrijven in de omgeving en de bedrijfswoning van Otco voor. Dit onderzoek geeft het antwoord op de volgende twee vragen:

1. Heeft het wijzigingsplan Spoorallee een belemmerende werking voor de ontwikkelmogelijkheden van Martens en Otco?
2. Is ter plaatse van de voorgenomen ontwikkelingen binnen het plangebied Spoorallee en de bedrijfswoning Otco, sprake van een aanvaardbaar verblijfsklimaat?

De representatieve invulling van de maximale planologische mogelijkheden van de bedrijfsspercelen Otco en Martens is bepaald op basis van hun vergunning, de in het vigerende bestemmingsplan 'Elst, bedrijventerrein De Aam' toegestane milieucategorieën en de grenzen die de huidige omgeving aan de uitbreidingsmogelijkheden stelt. Deze representatieve invulling van de maximale planologische mogelijkheden blijkt voor beide bedrijven te worden begrensd door bestaande (bedrijfs)woningen in de omgeving. Aanvullend geldt voor Otco dat de vergunde piekgeluiden representatief zijn voor de planologische mogelijkheden. Voor Martens geldt aanvullend dat de vergunde activiteiten als representatieve invulling van de maximale planologische mogelijkheden zijn aan te merken. Deze activiteiten zijn met de verleende vergunning toegestaan en deze bedrijfsactiviteiten zorgen voor een overschrijding van de maximaal toelaatbare waarde bij de optionele bedrijfswoning van Otco en bij de bedrijfswoning Industrieweg Oost 5.

Het effect van deze invulling is voor de relevante aspecten geluid, geur, trillingen, gevaar, stof, luchtkwaliteit op de bedrijfsverzamelgebouwen en niet-zelfstandige kantoren zodanig dat deze voldoet aan het redelijkerwijs voor deze functies te hanteren beschermingsniveau. Uit de analyse blijkt dat de representatieve invulling van de maximale planologische mogelijkheden voor de bedrijfsspercelen van reclamanten, leidt tot een aanvaardbaar woon-, werk-, en leefklimaat in het plan Elst, Spoorallee. Daarmee kan geconcludeerd worden dat het wijzigingsplan Elst, Spoorallee niet leidt tot een belemmering van toekomstige uitbreidingsplannen.

In de directe omgeving van het bedrijfsperceel van Otco waarop de bedrijfswoning kan worden gerealiseerd, wordt een zodanig lage milieucategorie toegestaan dat deze woning niet binnen de richtafstand to omgevingstype 'gemengd' gebied van deze categorie ligt. Door het toepassen van deze zonering is bij die bedrijfswoning sprake van een aanvaardbaar verblijfsklimaat

Arnhem, 7 maart 2014

DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.

Bijlage 1

Uitgangspunten geluidsberekeningen

Uitgangspunten geluidsberekeningen

Algemeen

Voor het plangebied Sporallee is getoetst ter plaatse van de buitengrens van het 'bouwvlak' binnen de bestemming Bedrijventerrein. Hierbij is getoetst ter plaatse van de maatgevende noordzijde van het bouwvlak. De maximale bouwhoogte bedraagt 8 meter. Er is daarom getoetst op drie bouwlagen, waarbij de maatgevende belasting op één van deze bouwlagen in deze rapportage is gepresenteerd.

Rekenmodel

De berekeningen zijn uitgevoerd met het rekenpakket Geomilieu versie 2.30, waarbij de Industrielawaai rekenmodule is gehanteerd. Deze module rekent conform de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai. De gehanteerde rekenmodellen betreffen de rekenmodellen behorende bij de vergunningsaanvragen van beide bedrijven.

Situatie I

Voor de berekening van de vergunde geluidsbelastingen van Martens en Otco is uitgegaan van de uitgangspunten zoals deze zijn gehanteerd in de geluidsonderzoeken behorende bij de vigerende vergunning van het bedrijf. Dit betreft de onderzoeken:

- *Akoestische rapportage van Martens Metaal Elst C.V. betreffende de aanvraag van een veranderingsvergunning wegens de aanschaf van een ijzerguillotineschaar* met kenmerk T1265-1-R van 24 juni 2010.
- *Otco Straal- en Coatingbedrijf BV, Elst* met kenmerk I.2005.0471.00.R001 van 27 oktober 2005.

Situatie II

Ten behoeve van situatie II is uitgegaan van de opvulling van de bedrijfspercelen met standaard geluidsbronnen (1 bron per 100 m²). Deze standaard geluidsbronnen kennen de volgende eigenschappen:

- Bronhoogte: 5 meter.
- Bedrijfstijd: 12 uur dagperiode, 1.27 uur avondperiode en 0.8 uur nachtperiode.

De geluidsemissie van het gehele bedrijfsperceel van onderscheidenlijk Otco en Martens is eerst bepaald op basis van de toetswaarde van 45 dB(A)-etmaalwaarde ter plaatse van de betreffende richtafstand voor omgevingstype 'rustige woonwijk'. De richtafstand voor het perceel van Otco, milieucategorie 3.2, bedraagt 100 meter. Voor het perceel van Martens, milieucategorie 4.2, bedraagt dit 300 meter. Voor Otco bedraagt de aldus bepaalde geluidsemissie van het bouwperceel 65 dB(A)/m². Voor Martens betreft dit 70 dB(A)/m².

Vervolgens is gezien hoe de afschermende werking van objecten op het perceel doorwerken in de emissie. Op deze wijze kan de vergunde emissie worden vergeleken met de gemiddeld toelaatbare milieucategorie. De vergunde geluidsruimte van het bedrijf is daartoe op basis van akoestisch onderzoek omgerekend naar een gemiddelde emissie in dB(A) per m². Hieronder staan de uitgangspunten van deze berekening.

1. Rondom de inrichting worden op een afstand van circa 500 meter evenredig verdeeld 12 rekenpunten gelegd. De rekenpunten zijn zodanig gepositioneerd dat het centrum van de rekenpunten in het midden van de inrichting ligt.
2. Het rekenmodel wordt buiten de inrichtinggrenzen helemaal leeg gemaakt. Binnen de grenzen van de inrichting worden alle gemodelleerde items uit het akoestisch onderzoek meegenomen, dus ook de bodemgebieden, schermen en gebouwen. Het effect van afschermende en reflecterende bebouwing, uitsluitend voor zover gelegen binnen het bouwperceel, wordt verdisconteerd in de berekening van de geluidsbelasting.
3. De standaard bodemfactor is 0, dus de geluidsoverdracht buiten de inrichtingsgrenzen wordt berekend met een volledig harde bodem.
4. Laad- en losactiviteiten die onlosmakelijk zijn verbonden met de inrichting, maar die plaatsvinden buiten het bouwperceel, worden meegenomen in de berekening van dat bouwperceel.
5. De energetisch gemiddelde geluidsbelasting voor de dag-, de avond- en de nachtperiode wordt teruggerekend naar een vervangende geluidbron voor deze drie etmaalperiodes, berekend volgens hoofdstuk 5 van module C van de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai (1999).

Onderstaand zijn de gehanteerde formules weergegeven:

$$L_{WR} = L_i + D_{geo} + D_{lucht} + D_{bodem}$$

$$D_{geo} = 20 \cdot \log(r_i) + 11$$

$$D_{lucht} = a_{lu}(f) \cdot (r_i)$$

$$D_{bodem} = D_{b,br} + D_{b,ont} + D_{b,mid}$$

6. Voor het geluidspectrum dient gebruik te worden gemaakt van het standaardspectrum Industrielawaai. Voor de bronhoogte van de vervangende geluidsbron wordt 5 meter boven maaiveld gehanteerd.
7. De bronsterkte van de vervangende puntbron wordt voor de dag-, avond- en nachtperiode omgerekend naar een emissie per m² met behulp van de formule: $L_{bouwperceel} = L_{WR} - 10 \cdot \log(A)$.

Situatie III

Voor situatie III zijn dezelfde uitgangspunten gehanteerd als voor situatie II. Het onderscheid tussen de beide situaties wordt gevormd door de toetsing aan de streef- en grenswaarden ter plaatse van bestaande (bestemde c.q. vergunde) woningen, waardoor de maximale invulling van de bedrijfspercelen van Otco en Martens door deze woningen beperkt kan worden.

Deze situatie blijkt enkel relevant voor Martens, waarbij sprake is van een woning binnen de richtafstand (bedrijfswoning van Otco). De totale geluidsemissie bedraagt:

- Situatie a: $65 \text{ dB(A)}/\text{m}^2$
- Situatie b: $70 \text{ dB(A)}/\text{m}^2$ (geen beperking, woning Otco wordt afgeschermd)

Hierbij is als randvoorwaarde uitgegaan dat bij de woning van Otco ten hoogste een etmaalwaarde van 65 dB(A) mag optreden.

Uitgangspunten geurberekeningen

Algemeen

Voor het plangebied Spoorallee is getoetst ter plaatse van de buitengrens van het bestemmingsvlak 'bouwvlak'. Hierbij is getoetst ter plaatse van de maatgevende noordzijde van het bouwvlak.

Rekenmodel

De berekeningen zijn uitgevoerd met het rekenpakket Geomilieu versie 2.30, waarin de STACKS-G module is opgenomen. De STACKS-G is geschikt voor geurverspreidingsberekeningen.

Situatie I

Voor de berekening van de vergunde geurbelasting van Otco is uitgegaan van de uitgangspunten zoals deze zijn gehanteerd in het geuronderzoek behorende bij de vigerende vergunning van het bedrijf. Dit betreft de onderzoeken:

- *Emissieonderzoek Straal- en spuitbedrijf Otco te Elst* met kenmerk R001-4271284HJR-D01-D van 22 april 2003.
- *Aanvullende verspreidingsberekeningen* met kenmerk L001-4460489HJR-V01 van 29 mei 2006.

De geurbronnen van Otco, de linker en rechter spuitcabine, kennen de volgende specifieke broneigenschappen:

- bronhoogte: 9 meter
- bedrijfstijd: 2.080 uur (52 weken per jaar, 5 dagen per week, 8 uur per dag)
- warmte-inhoud: 0 MW
- geurvracht (per bron): 5 Mge/h
- diameter afgaskanaal: 0.4 meter
- debiet: 8.500 m³/h
- temperatuur: 14°C

De algemene parameters zijn:

- ruwheid 1 meter

Situatie II

Ten behoeve van situatie II is uitgegaan van de opvulling van de bedrijfspercelen met standaard geurbronnen (1 bron per 100 m²). Deze standaard geurbronnen kennen de volgende eigenschappen:

- bronhoogte: 5 meter
- bedrijfstijd: 8.760 uur (volcontinu)
- warmte-inhoud: 0 MW
- diameter bron: 0.5 meter
- debiet: 0.1 m³/h
- temperatuur: 12°C

De geurvracht van het gehele bouwperceel is bepaald op basis van de toetswaarde van 1 ge/m^3 ter plaatse van de richtafstand voor omgevingstype 'rustige woonwijk'. De geurvracht is hierbij berekend voor de maatgevende windrichting. De richtafstand voor het perceel van Otco, milieucategorie 3.2, bedraagt 100 meter. Voor het perceel van Martens, milieucategorie 4.2, bedraagt dit 300 meter. Voor Otco bedraagt de totale geuremissie van het bouwperceel 10.2 Mge/h. Voor Martens betreft dit 48.0 Mge/h.

Situatie III

Voor situatie III zijn dezelfde uitgangspunten gehanteerd als voor situatie II. Het verschil zit enkel in het toetsen ter plaatse van bestaande (bestemde c.q. vergunde) woningen, waardoor de maximale invulling van het bouwperceel door deze woningen beperkt kan worden. Dit laatste is enkel het geval voor Martens, waarbij sprake is van een optionele nabijgelegen bedrijfswoning van Otco. De totale geuremissie bedraagt:

- situatie a: 14.4 Mge/h
- situatie b: 19.2 Mge/h

Hierbij is als randvoorwaarde uitgegaan dat bij de optionele bedrijfswoning van Otco ten hoogste een geurbelasting van 3 ge/m^3 als 98-percentiel mag optreden.