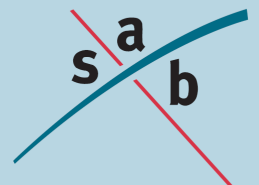


Ruimtelijke onderbouwing

Heteren, bedrijventerrein Heteren, wijziging bestemming “Agrarische doeleinden” naar “Bedrijventerrein”

Gemeente Overbetuwe

Datum: 7 augustus 2012
Projectnummer: 90390.01



INHOUD

1	Ruimtelijke onderbouwing	3
1.1	Inleiding	3
1.2	Het plan	5
1.3	Beleidskader	7
1.4	Milieu- en omgevingsaspecten	19
1.5	Economische uitvoerbaarheid	25
1.6	Procedure	25
1.7	Conclusie	26

Bijlagen

– *projectkaart*

1 Ruimtelijke onderbouwing

1.1 Inleiding

1.1.1 Aanleiding

Onderhavige onderbouwing heeft betrekking op een kavel in het zuidelijk deel van het bedrijventerrein Poort van Midden Gelderland te Heteren. Voor het gehele bedrijventerrein in Heteren wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Het betreffende kavel in het zuidelijke deel maakt hier deel van uit. Ter plaatse van het projectgebied is op basis van het geldende bestemmingsplan “Heterenkum” aan de gronden de bestemming “Agrarische doeleinden” toegekend. In het nieuwe bestemmingsplan zijn de gronden bestemd als ‘Bedrijventerrein’.

Deze planologische wijziging is noodzakelijk vanwege het mogelijk maken van de vestiging van een loonbedrijf en overige bedrijven uit de regio. Het bedrijfskavel is op basis van het vigerende bestemmingsplan altijd bestemd geweest voor de vestiging van een loonbedrijf, maar de agrarische bestemming kan niet worden gehandhaafd, omdat sinds de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) een loonwerker niet meer actief kan zijn onder een agrarische bestemming. Om deze reden moet de bestemming worden gewijzigd naar ‘Bedrijventerrein’. Binnen deze bestemming is de vestiging van een loonwerker wel mogelijk.

Omdat de wijziging van de bestemming formeel een nieuwe ontwikkeling is op het bedrijventerrein dient een ruimtelijke onderbouwing te worden opgesteld. Voorliggend document voorziet daar in.

1.1.2 Ligging projectgebied

Het projectgebied is gelegen op het bedrijventerrein Poort van Midden Gelderland Zuid in Heteren. Het projectgebied wordt aan de noordzijde begrenst door de Weerbroek. Ten oosten van het projectgebied zijn gronden gelegen die bestaan uit grasland. Ten zuiden van onderhavige locatie is een groenzone aanwezig, waaraan vervolgens agrarische gronden grenzen. Tussen de groenzone en het agrarische gebied een watervoerend element gelegen. Ten westen van het projectgebied is een perceel gelegen dat bestemd is als bedrijventerrein.

Op de navolgende afbeelding is de globale ligging en begrenzing van het projectgebied aangeduid met een rood kader. Voor de exacte begrenzing van het projectgebied wordt verwezen naar de projectkaart, die als bijlage is toegevoegd aan voorliggende ruimtelijke onderbouwing.



Globale ligging projectgebied

Bron: Google Earth

1.1.3 Geldend bestemmingsplan

Het projectgebied valt onder de werking van het bestemmingsplan Bedrijventerrein Heterenkum. Dit bestemmingsplan is op 31 mei 1999 vastgesteld door de gemeenteraad van Heteren en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 21 december 1999. In de huidige situatie heeft het projectgebied de bestemming "Agrarische doeleinden". De navolgende afbeelding bevat een fragment van de plankaart van het geldende bestemmingsplan. De globale ligging van het projectgebied is aangeduid met een rood kader.



Fragment plankaart vigerend bestemmingsplan

1.2 Het plan

1.2.1 Beschrijving van het projectgebied

Het projectgebied is gelegen op het bedrijventerrein Poort van Midden Gelderland Zuid in Heteren. In de huidige situatie bestaat het projectgebied uit grasland en is geen bebouwing aanwezig. Ten zuiden van de locatie is een watervoerend element gelegen. De gronden ten noorden en oosten van het projectgebied zijn in gebruik als bedrijventerrein. Onderhavige locatie grenst in het noordoosten aan de Weerbroek. Ten noordwesten, westen en zuiden van de locatie is een pad voor langzaam verkeer aanwezig. De navolgende afbeeldingen geven een impressie van de huidige situatie in het projectgebied.



Huidige situatie in het projectgebied

bron: Google Maps ("Streetview")

1.2.2 Beoogde ontwikkeling

1.2.2.1 Achtergrond

Ter plaatse van het projectgebied is op basis van het vigerende bestemmingsplan “Heterenkum” aan de gronden de bestemming “Agrarische doeleinden” toegekend. In het nieuwe bestemmingsplan zijn de gronden bestemd als ‘Bedrijventerrein’. Deze planologische wijziging is noodzakelijk om vestiging van loonbedrijven weer mogelijk te maken. Het projectgebied is op basis van het vigerende bestemmingsplan hiervoor altijd bestemd geweest, maar de agrarische bestemming kan niet worden gehandhaafd, omdat sinds de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) een loonwerker niet meer actief kan zijn onder een agrarische bestemming. Om deze reden moet de bestemming worden gewijzigd naar ‘Bedrijventerrein’. Binnen deze bestemming is de vestiging van een loonwerker weer mogelijk.

1.2.2.2 Locatieafweging

In het provinciaal beleid is sprake van een aan het buitengebied gebonden bedrijf dat qua type en aard van de werkzaamheden (agrarisch loonwerk) past in het buitengebied. Desalniettemin kent het beleid ook een mogelijkheid om niet-agrarische bedrijven (met name niet buitengebied gebonden bedrijven) - indien mogelijk - te verplaatsen naar een bedrijventerrein. Wanneer vestiging op een bedrijventerrein aan de orde zou zijn, gaat het om een volledige bedrijfsverplaatsing.

1.2.2.3 Landschappelijke inpassing

De locatie ligt niet in of nabij een gebied met beschermingswaarde van natuur of habitat waardoor compenserende en/of mitigerende maatregelen in het projectgebied niet nodig zijn. Vanwege de situering van nieuwbouw in het verlengde van de bestaande bebouwing wordt de openheid zo min mogelijk aangetast. De nadere invulling van het terrein met bijvoorbeeld groen zal in overleg met de gemeente plaatsvinden.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is aan de gronden in het projectgebied de bestemming “Agrarische doeleinden” toegekend. Ter plaatse gold een bebouwingspercentage van 5%. Zowel op de plankaart als in de voorschriften van het vigerende bestemmingsplan is nergens vastgelegd waar de bebouwing moet worden opgericht. Hierdoor kan willekeurig in het waardevol open gebied bebouwing worden gerealiseerd. Hierdoor wordt het karakter van het waardevol open gebied aangetast. Het wijzigen van de bestemming “Agrarische doeleinden” (bebouwingspercentage 5%) naar “Bedrijventerrein” (bebouwingspercentage 60%) draagt bij aan een passende clustering van de functies en afronding van het bedrijventerrein aan zuidelijke zijde.

1.2.2.4 Verkeerskundige aspecten

In het projectgebied kan onder andere een loonbedrijf gevestigd worden. Het aantal verkeersbewegingen kan opgenomen worden in het huidige verkeersbeeld. Het parkeren gebeurt op eigen terrein.

Gezien de ligging van de bedrijfslocatie nabij de N837 en de Muskushouwestraat leiden ertoe dat de verkeersbewegingen qua afwikkeling geen evenredige aantasting van het verkeersbeeld veroorzaken.

1.3 Beleidskader

1.3.1 Rijksbeleid

1.3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is nodig gebleken omdat de verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit gedateerd zijn door nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden.

De visie is vernieuwend in de zin dat ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden worden. De structuurvisie vervangt daarvoor de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits-Aanpak, de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving en de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. De Structuurvisie Nationaal Waterplan blijft in zijn huidige vorm als uitwerking van de SVIR bestaan.

In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk "concurrerend, bereikbaar en leefbaar&veilig". Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De drie hoofddoelstellingen en 13 nationale belangen zijn:

1. *Concurrerend* = Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economisch structuur van Nederland. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:
 - *Nationaal belang 1*: een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
 - *Nationaal belang 2*: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
 - *Nationaal belang 3*: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
 - *Nationaal belang 4*: Efficiënt gebruik van de ondergrond;
2. *Bereikbaar* = Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:
 - *Nationaal belang 5*: Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor- en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
 - *Nationaal belang 6*: Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor- en vaarweg;
 - *Nationaal belang 7*: Het instandhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor- en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen;

3. *Leefbaar & veilig* = Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn:
- *Nationaal belang 8*: Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
 - *Nationaal belang 9*: Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her) ontwikkeling;
 - *Nationaal belang 10*: Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
 - *Nationaal belang 11*: Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
 - *Nationaal belang 12*: Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;

De rijksverantwoordelijkheid voor het systeem van goede ruimtelijke ordening is zonder hoofddoelstelling, als afzonderlijk belang opgenomen:

- *Nationaal belang 13*: Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Voor alle nationale opgaven worden rijksinstrumenten ingezet, waarbij financiering slechts één van de instrumenten is. Ook decentrale overheden en marktpartijen dragen bij aan de realisatie van nationale opgaven.

Toets plan

Met dit project wordt geen nationaal belang geschaad. Een nadere toetsing kan derhalve achterwege blijven.

1.3.1.2 Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Barro)

Algemeen

Het kabinet heeft in de hiervoor genoemde SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijkswaarden, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en wadengebied, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wro, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, d.w.z. door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is,

bij de Ecologische Hoofdstructuur (de artikelen worden later aan het Barro toegevoegd) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Voor één onderwerp geregeld in dit besluit, voorziet het besluit niet in de (definitieve) begrenzing. Dit betreft de EHS. Ten aanzien van deze begrenzing is bepaald dat de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Een deel van het Barro is gebaseerd op eerdere pkb's en beleidsnota's die in de SVIR worden herbevestigd. Deze onderdelen kunnen na vaststelling van de structuurvisie de procedure volgen en vervolgens in werking treden.

Het betreft de volgende onderdelen:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie, en
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

De regels betreffende de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde kunnen overigens pas in werking treden, zodra de hiervoor bedoelde Spoedwet Wro in werking treedt (afhankelijk van de parlementaire behandeling).

In de loop van 2012 zal het besluit worden aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximalisering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook zal het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving worden opgenomen. Dit deel van het besluit is momenteel alleen nog in ontwerp gereed.

Het kabinet heeft de keuze voor deze onderwerpen gemaakt in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte; deze zal in het eerste kwartaal van 2012 worden vastgesteld. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Toets plan

De regels die zijn opgenomen in het Barro zijn niet van toepassing op onderhavig projectgebied. Het Barro vormt derhalve geen belemmering voor deze ruimtelijke onderbouwing.

1.3.1.3 Nationaal Waterplan en Waterwet

De Waterwet (inwerking getreden op 22 december 2009) regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Op grond van deze wet moeten de provincies één of meer regionale waterplannen vaststellen die wat betreft de ruimtelijke aspecten de status van provinciale structuurvisie hebben. De Waterwet vervangt de bestaande wetten voor

het waterbeheer in Nederland, met uitzondering van de Waterschapswet die de instelling en opheffing van een waterschap regelt.

1.3.1.4 **Beleid flora- en fauna**

Bij ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden ter plaatse en in de omgeving. Bescherming in het kader van de wet- en regelgeving ten aanzien van natuur is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming zijn de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) van toepassing. Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen aangewezen worden als Europese Vogelrichtlijn en/of Habitatrichtlijngebieden (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden zijn in Nederland opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998. Doel van de EHS is het realiseren van een netwerk van natuurgebieden door middel van natuurbehoud en natuurontwikkeling, waar de natuur (plant en dier) voorrang heeft. In de Flora- en faunawet is de bescherming van soorten geregeld. De Flora- en faunawet beschermt een groot aantal soorten planten en dieren.

1.3.2 **Provinciaal beleid**

1.3.2.1 **Streekplan Gelderland 2005**

Het streekplan Gelderland 2005¹ is vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 29 juni 2005. Het streekplan beschrijft het ruimtelijk beleid voor de komende jaren voor Gelderland. Het streekplan is erop gericht de verschillende functies in regionaal verband een zodanige plek te geven dat de ruimtelijke kwaliteiten worden versterkt en er zuinig en zorgvuldig met de ruimte om wordt gegaan. De gemeente Overbetuwe maakt deel uit van de stadsregio Arnhem-Nijmegen. De provinciale ruimtelijke hoofdstructuur is weergegeven op de Beleidskaart 'ruimtelijke structuur'. Op grond van deze kaart behoort het projectgebied tot het multifunctioneel gebied.

Het multifunctioneel gebied beslaat het grootste deel van de provincie. Dit gebied omvat de steden, dorpen, buurtschappen buiten de provinciaal ruimtelijke hoofdstructuur, waardevolle landschappen en het multifunctioneel platteland. In het provinciaal planologisch beleid wordt op deze gebieden geen expliciete provinciale sturing gericht. De vitaliteit van de multifunctionele gebieden wordt bevorderd door planologische beleidsvrijheid voor samenwerkende gemeenten gericht op:

- Grondgebonden landbouw: de landbouw is en blijft een belangrijke economische drager voor een vitaal platteland;
- Vitale steden en dorpen: elke regio heeft buiten een stedelijk netwerk of een regionaal centrum vele verspreid liggende steden, dorpen en buurtschappen die tezamen het voorzieningenniveau bepalen. In en bij deze bebouwde gebieden moet de regionale behoefte aan 'dorps' wonen geacommodeerd kunnen worden, waarbij wordt gestimuleerd dat met dit ruimtelijk programma tegelijk wordt geïnvesteerd in de ontwikkeling van de groene en recreatieve omgevingskwaliteit;

¹ Voor de formulering van het provinciale ruimtelijke beleid is de provinciale structuurvisie ingevolge artikel 2.2 Wro voor het streekplan in de plaats gekomen. Het streekplan Gelderland 2005 heeft op grond van het overgangsrecht de status gekregen van structuurvisie ingevolge artikel 2.2 lid 1 van de Wro.

- Nieuwe economische dragers: het betreft hier het bieden van werkgelegenheid buiten de landbouw. Deze nieuwe economische dragers kunnen vooral geaccommodeerd worden in en bij bestaande kernen en in vrijgekomen agrarische bebouwing.



Fragment beleidskaart ruimtelijke structuur

In bovenstaand fragment van de beleidskaart ruimtelijke structuur is het projectgebied niet aangewezen als bebouwd gebied en/of bedrijventerrein. Op basis van het streekplan is de beoogde ontwikkeling in het projectgebied niet mogelijk. Binnen het gebied Waardevol open gebied (groene streeparcering) is de vestiging van nieuwbouw ook niet direct mogelijk/gewenst. In paragraaf 1.2.2.3 is hiervoor echter een nadere onderbouwing opgenomen.

1.3.2.2 Structuurvisie Bedrijfsterreinen en werklocaties

De Structuurvisie Bedrijventerreinen en Werklocaties is een aanpassing van het beleid voor bedrijventerreinen van het in 2005 vastgestelde streekplan Gelderland. Op 30 juni 2010 hebben Provinciale Staten de structuurvisie vastgesteld.

Nieuwe ontwikkelingen en inzichten vragen om een aanpassing van het beleid. Maatschappelijk is er weerstand tegen de verrommeling van het landschap en de ervaring dat langs alle wegen een zelfde soort bedrijventerrein ontstaan. Er is daarnaast maatschappelijk grote onrust over de klimaatverandering. Dit vertaalt zich in een vraag naar meer regie van de provincie op het ontwikkelen van bedrijventerreinen die milieutechnisch en ruimtelijk goed zijn ingepast, goed bereikbaar zijn en zoveel mogelijk klimaatneutraal opereren. Samen met de samenwerkende gemeenten zal de provincie moeten bezien hoe de omvang van de nieuwe uitleg, de locatiekeuze, het ontwerp en het beheer van bedrijventerreinen beter kan worden geregeld. Deze regierol past in de sturingsfilosofie van de Nota Ruimte: “decentraal wat kan, centraal wat moet”.

Uitgangspunt van het nieuwe beleid is dat er eerst optimaal gebruik wordt gemaakt van bestaande bedrijventerreinen voordat er nieuwe terreinen worden ontwikkeld. Voldoende ruimte voor bedrijvigheid blijft beleidsuitgangspunt, maar overschot aan bedrijventerreinen moet worden voorkomen. Verder vraagt de provincie Gelderland aan de gemeenten om extra aandacht te besteden aan kwalitatieve aspecten, zoals een goede ruimtelijke inpassing, een zorgvuldige vormgeving en een zo laag mogelijke milieubelasting. Een aspect wat daarbij van groot belang is, is de implementatie van de SER-ladder. Met de SER-ladder wordt het accommoderen van de

1. ruimtebehoefte voor bedrijventerreinen in navolgende volgorde toegekend: het optimaliseren van het gebruik van de beschikbare ruimte, onder andere door herstructurering;
2. het beter benutten van kansen voor meervoudig ruimte gebruik en intensivering;
3. het uitbreiden van bedrijventerreinen.

Met deze afwegingsprocedure wil de provincie de verrommeling tegengaan en zorgvuldig ruimtegebruik stimuleren. Ook wordt inbreiding boven uitbreiding gesteld, zodat onnodige verstedelijking wordt voorkomen. De gemeente dient verslag te doen van het zoekproces naar de mogelijkheden van het implementeren van de SER-ladder in de toelichting van het bestemmingsplan. Daarnaast is de provincie voor de realisatie van de doelstellingen mede afhankelijk van de samenwerkende gemeenten. Het is daarbij van groot belang dat er voor elke regio in Gelderland een economisch programmerings- en ontwikkelingsdocument (EPO) voor bedrijvigheid werd opgesteld. Daarom geeft de Stadsregio Anrhem Nijmegen in 2009 op grond van de provinciale structuurvisie het EPO (Economisch Programmeringsdocument opgesteld. De afspraken per regio over de (her)ontwikkeling van bedrijventerreinen en andere werklocaties is inmiddels uitgewerkt in het RPB. De onderhavige locatie is niet in het RPB opgenomen omdat deze reeds als Bestaand terrein is aangemerkt.

In paragraaf 3.6 van deze visie is de onderstaande beleidslijn (zie kader) ten aanzien van 'niet-agrarische bedrijven', waaronder loonbedrijven opgenomen.

Niet-gebiedsgebonden/gebiedspassende bedrijven

Als een bedrijf niet gebiedsgebonden én niet gebiedspassend is, moet het zich op een bedrijventerrein vestigen ongeacht in welk type gebied het zich wil (her)vestigen of wil uitbreiden.

Instrumenten:

- De omvang van de nieuwe bedrijven moet passen in het betreffende deel van het buitengebied;
- Om gemeenten te stimuleren om niet-agrarische bedrijvigheid op een juiste wijze in te passen in bestemmingsplannen zet de provincie in op planbegeleiding;
- De uitgangspunten ten aanzien van niet-agrarische functie in het buitengebied worden in de EPO's aangegeven.

1.3.2.3 Ruimtelijke verordening Gelderland

Met het inwerking treden van de nieuwe Wro is een nieuw stelsel van verantwoordelijkheidsverdeling tussen Rijk, provincies en gemeenten ontstaan. Belangrijke uitgangspunten van de Wro zijn het duidelijke onderscheid tussen beleid, normstelling en uitvoering en het beginsel dat normstelling plaatsvindt door het meest geschikte overheidsorgaan. Normstelling op een hoger niveau vindt plaats indien een beleids-onderdeel niet op doelmatige of doeltreffende wijze door een lager overheidsorgaan kan worden behartigd, gezien de aard van de betrokken taak of de schaal waarop een aangelegenheid moet worden geregeld.

Voor het provinciaal niveau betekent de invoering van de nieuwe Wet dat het streekplan als beleidsdocument en het goedkeuringsvereiste voor gemeentelijke bestemmingsplannen zijn komen te vervallen.

Zoals bij de behandeling van het streekplan reeds werd vermeld is voor de formulering van het provinciale ruimtelijke beleid de provinciale structuurvisie in de plaats gekomen van het streekplan. Het streekplan Gelderland 2005 heeft op grond van het overgangsrecht de status gekregen van structuurvisie. Daarnaast kunnen, indien provinciale of nationale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, bij of krachtens provinciale verordening respectievelijk bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld omtrent de inhoud en toelichting van bestemmingsplannen. De verordening bevat instructies ten aanzien van de inhoud van gemeentelijke bestemmingsplannen en de toelichting daarbij. Deze instructies zijn gericht aan het gemeentebestuur en vormen een beleidsneutrale vertaling van reeds vastgesteld ruimtelijk beleid. Dit betekent dat de verordening ten opzichte van het streekplan geen beleidswijzigingen bevat die van invloed kunnen zijn op dit project.

Monitoring

In de voortgang op een goede manier bij te houden is monitoring van de uitgaven essentieel. Dit gebeurt via het IBIS, het provinciale monitoringssysteem. Gemeenten

hebben met elkaar afgesproken deze gegevens up to date te houden. Ook Overbetuwe actualiseert jaarlijks haar gegevens in dit bestand. In het IBIS is onderhavig terrein reeds als Bestaand terrein, zijnde een onderdeel van het bedrijventerrein Poort van Midden Gelderland-Zuid, aangeduid.

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de kaders die gesteld zijn in de Ruimtelijke verordening Gelderland. Deze ruimtelijke onderbouwing is voorgelegd aan de Provincie Gelderland en akkoord bevonden.

1.3.2.4 Waterplan Gelderland

Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan Gelderland is tegelijk opgesteld met de water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 22 december 2009 in werking getreden. In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd. Vanwege de Europese Kaderrichtlijn Water is voor bepaalde oppervlaktewateren vastgelegd of het een kunstmatig of sterk veranderd oppervlaktewater is. Ook zijn voor die oppervlaktewateren ecologische doelen geformuleerd. Voor verbetering van de grondwaterkwaliteit zijn maatregelen opgenomen.

Voor bestaand bebouwd gebied geldt dat bij inrichting en herstructurering waterneutraal wordt gebouwd en kansen worden aangegrepen om een eventuele bestaande afwenteling te verminderen. Bij herstructurering is voldoende infiltratie en waterberging een uitgangspunt. Voor waterbeheer in stedelijk gebied geldt voorts:

- 1 vasthouden, bergen en afvoeren van water;
- 2 niet vervuilen, zuinig gebruiken, hergebruik, schoonmaken van water.

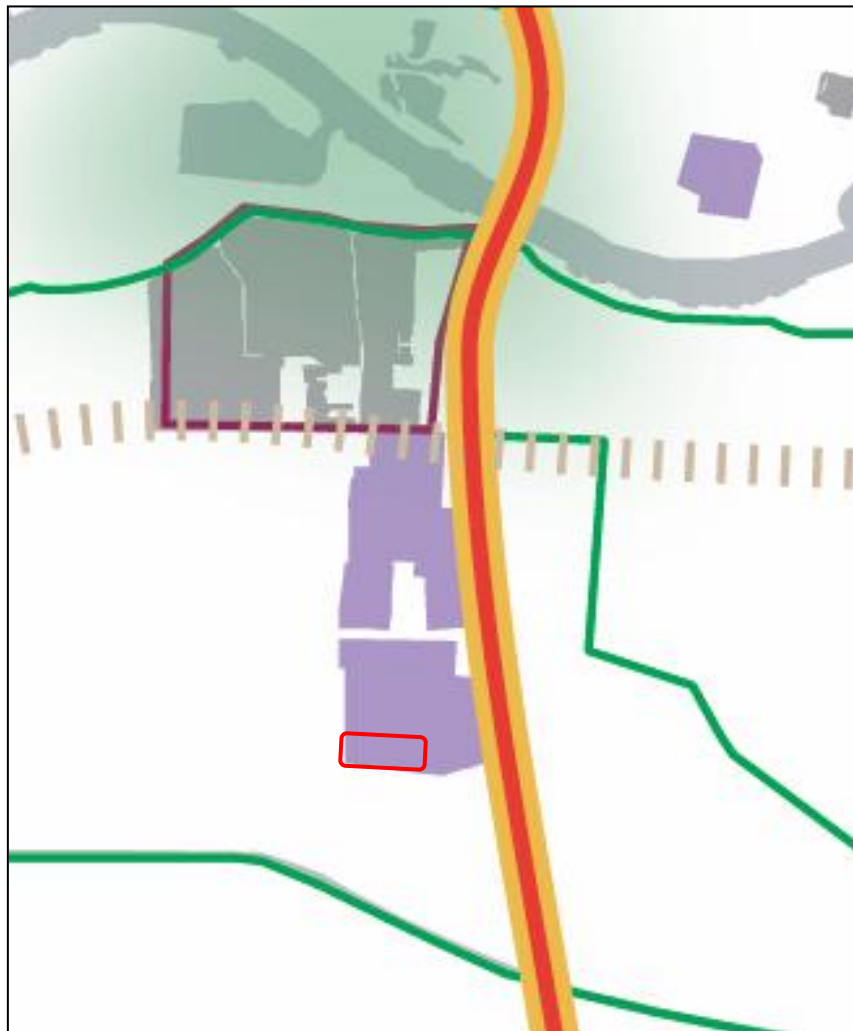
Bij de watertoets (paragraaf 1.4.2) wordt ingegaan op de toepassing van het beleid voor het projectgebied.

1.3.3 *Regionaal beleid*

1.3.3.1 Regionaal Plan 2005-2020, Stadsregio Arnhem-Nijmegen

De Stadsregio Arnhem Nijmegen (SAN) legt in dit Regionaal Plan de gemeenschappelijke beleidsambities vast voor de ontwikkeling van de regio Arnhem Nijmegen. Het doel van dit Regionaal Plan is het werken aan een aantrekkelijk vestigingsklimaat van de regio Arnhem Nijmegen voor haar inwoners, ondernemers en bezoekers. Wat betreft economie is de doelstelling het versterken van het economisch vestigingsklimaat in (inter)nationaal perspectief, waarbij de potenties van de stuwende werkgelegenheid worden uitgebuit. Nieuw in dit Regionaal Plan is dat de Stadsregio inspeelt op het verbeteren van bestaande ruimtelijke kwaliteiten. Waren nieuwe stadsuitbreidingen en nieuwe bedrijventerreinen nog de belangrijkste reden voor het vorige structuurplan, in dit Regionaal Plan staat de transformatie van het bestaand stedelijk en landelijk gebied centraal.

Door op een zorgvuldige wijze voldoende ruimte en mogelijkheden voor inpassing te bieden wordt voor nu en in de toekomst voldoende werkgelegenheid gewaarborgd voor de inwoners van de stadsregio, die aansluit bij het opleidingsniveau van de beroepsbevolking. In het Regionaal Plan heeft het SAN ruimte opgenomen voor de uitbreiding van regionale bedrijventerreinen die ontwikkeld dienen te worden op basis van de principes van zorgvuldig ruimtegebruik. Bij het bepalen van het te realiseren oppervlak in deze nieuwe uitleglocaties is gebruik gemaakt van de SER-ladder. Dat houdt in dat er voor gemeenten een opgave ligt op bestaande, te revitaliseren bedrijventerreinen, ook ruimte voor nieuwe vraag aan te bieden. Het SAN heeft in de concentratiegebieden voor regionale bedrijventerreinen (de A73, de A15 en de A12-zone) het voortouw genomen om te komen tot bovenlokale gebiedsvisies (samen met de grondgebiedgemeenten) waarbinnen segmentering, fasering en uitgifte thema's een rol spelen. De te revitaliseren bedrijventerreinen zijn onderdeel binnen deze gebiedsvisies en de gemeenten dienen deze terreinen vanuit een investeringsstrategie en uitvoeringsperspectief in relatie tot de markt tot herontwikkeling te brengen.



Beleidskaart Regionaal Plan 2005-2015, in aanvulling op het Streekplan Gelderland 2005

Op basis van voorgaand kaartfragment is het projectgebied aangeduid als “bestaand bedrijventerrein”. In tegenstelling tot het streekplan is de beoogde omvorming van een agrarische bestemming naar bedrijventerrein in het projectgebied wel mogelijk. Conform de Wro is de beslissingsbevoegdheid en toetsing over het regionaal plan verplaatst van de Stadsregio naar de provincie Gelderland. De provincie dient daarbij te toetsen aan zowel het streekplan en het Regionaal Plan 2005-2015. Het Regionaal Plan 2005-2015 betreft een nadere beleidsuitwerking voor de Stadsregio en is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten bij besluit van 27 februari 2007. Conform het Regionaal Plan 2005-2015 en de Structuurvisie Bedrijfsterreinen en werklocaties van de provincie Gelderland is de voorgenomen ontwikkeling beleidsmatig wenselijk. Het omvormen van de bestemming in het projectgebied is daarmee in lijn met het beleid van de provincie Gelderland (voorheen beslissingsbevoegdheid en toetsing stadsregio Arnhem-Nijmegen).

1.3.3.2 **Beleid Waterschap Rivierenland**

Het beleid van Waterschap Rivierenland is erop gericht schoon hemelwater niet af te voeren naar de riolering. In het kader van duurzaam waterbeheer is het gewenst om bij alle nieuwbouw maximale afkoppeling van het hemelwater toe te passen. Hierbij hanteert het waterschap de drietrapsstrategie vasthouden, bergen en afvoeren. Het schone hemelwater dient geïnfiltreerd te worden in de bodem of anders via een bodempassage afgevoerd te worden naar het oppervlaktewater. Bij de watertoets (paragraaf 1.4.2) wordt ingegaan op de toepassing van het beleid voor het projectgebied.

1.3.4 **Gemeentelijk beleid**

1.3.5 ***Toekomstvisie+ 2020, Overbetuwe verbindt...***

Op 8 september 2009 heeft de raad van de gemeente Overbetuwe de toekomstvisie 2020, Overbetuwe verbindt... vastgesteld. De Toekomstvisie+ van Overbetuwe is het kader voor de ontwikkeling van de gemeente Overbetuwe tot 2020. De visie geeft een richting voor de ruimtelijke, maatschappelijke en economische ontwikkeling. De geschetste identiteit kan bijdragen aan het behouden en aantrekken van inwoners en bedrijven. De visie kan mensen inspireren en motiveren die werken aan stedenbouw, sport, ondernemerschap, onderwijs, openbare ruimte, welzijnswerk, et cetera. De visie is tenslotte ook een duidelijke positionering naar andere gemeenten en partners; het geeft Overbetuwe een eigen gezicht in de regio. De Toekomstvisie+ omvat het gehele gemeentelijke beleidsterrein. Voor wat betreft de ruimtelijke onderdelen is de Toekomstvisie+ te zien als structuurvisie in de zin van artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) voor het grondgebied van de gemeente Overbetuwe. In de toekomstvisie zijn de aspecten leefomgeving, vergrijzing, economische gesteldheid (werk en werkgelegenheid) en duurzaamheid opgenomen om een gewenste identiteit uiteen te zetten. De opgave die is vastgelegd in de toekomstvisie is gebaseerd op een lagenbenadering.

Aan deze hand van deze methodiek is aandacht voor de volgende doelstellingen:

- Eigenheid en kenmerken landschap behouden en versterken;
- Parels en panorama's behouden en versterken;
- Zorgvuldige inpassing bij eventueel noodzakelijke dijkverleggingen;
- Linge als drager van structuur;
- Zichtbaar maken en versterken van cultuurhistorische elementen;

- Verbeteren doorstroming verkeer;
- Optimaliseren van het Rondje Overbetuwe;
- Verbeteren en optimaliseren openbaar vervoernetwerk en verbeteren kwaliteit waternetwerken;
- Uitbreiden recreatieve netwerken en snelfietsroute realiseren;
- Groei passend bij het oostelijk en westelijk deel van de gemeente;
- Kwaliteit van de kernen is uitgangspunt bij eventuele groei;
- Waarborgen kwaliteit bedrijventerreinen;
- Diversiteit in werkgelegenheid;
- Voorzieningen bezien in clusters;
- Duurzaamheid;
- Verankeren kwaliteit samenleving;
- Borgen van een sociaal netwerk en impuls leren en ontwikkelen;
- Versterken ontmoeten en cultuur als bindende elementen.

De navolgende afbeelding bevat een fragment van de visiekaart. De ligging van het projectgebied is aangeduid met een rood kader.



Fragment visiekaart Toekomstvisie+ 2020, Overbetuwe verbindt...

De gemeente Overbetuwe beschikte in 2008 over ruim 250 hectare netto bedrijventerrein. Bedrijventerreinen bevinden zich bij de kernen Andelst, Heteren, Elst en Zetten. Op de bedrijventerreinen bij Heteren zijn bedrijven gevestigd die voornamelijk uit Heteren en omstreken komen. De gemeente heeft op bestaande en in voorbereiding zijnde bedrijventerreinen nog veel potentieel als het gaat om groei van bedrijvigheid. Belangrijke factoren daarbij zijn de ligging van de gemeente in het stedelijk gebied met daarbij de belangrijke infrastructuuraders en het potentieel aan arbeidskrachten vanwege de bouwopgaven binnen en direct buiten de gemeente. Daarnaast is op oudere bedrijventerreinen gestart met herstructurering (Elst Zuid-oost). Voor werknemers is Overbetuwe een prettige plek om te werken met voldoende voorzieningen in de directe omgeving.

Waarborgen kwaliteit bedrijventerreinen

De kwaliteit van bedrijventerreinen wordt gewaarborgd en waar nodig versterkt met aandacht voor milieuhygiëne ten gunste van (leef)milieu, gezondheid en veiligheid. Kwaliteit wordt ook bereikt door aandacht voor meervoudig ruimtegebruik, diversiteit in werkgelegenheid, samenwerking tussen bedrijven, onderwijs en gemeente. Herstructurering gaat voor uitbreiding. Hierbij is de SER (Sociaal Economische Raad)-ladder richtinggevend. Bij de ruimtevraag voor economische ontwikkelingen hanteren we de SER-ladder. De SER-ladder geeft een handelwijze aan bij het creëren van voldoende ruimte voor bedrijven. Volgens deze handelwijze wordt eerst het huidige gebruik van de ruimte geoptimaliseerd of door herstructurering beschikbaar gemaakt. Als hierbij een combinatie met andere nieuwe functies wordt gevonden, kan hierbij extra ruimtebeslag binnen de contouren aan de orde zijn. Als dit niet mogelijk is, wordt de mogelijkheid van meervoudig ruimtegebruik onderzocht om de productiviteit per ruimte eenheid te verhogen (bijvoorbeeld door het op elkaar stapelen van functies, zoals parkeren, opslag en kantoorfuncties). Pas in de laatste plaats wordt de mogelijkheid bezien om het areaal bedrijventerrein uit te breiden (uitleglocaties). Het Park 15 is zo'n uitleglocatie (op de visiekaart aangegeven met 'Bedrijventerreinen toekomstig') met onder andere functies voor verkeer, groen en bedrijven(park). Binnen de locatie worden de principes van zorgvuldig ruimtegebruik uit de SER-ladder toegepast.

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de beleidskaders van de toekomstvisie 2020 van de gemeente Overbetuwe.

1.3.6 Conclusie

- 1.3.6.1 De voorgenomen ontwikkeling voorziet in het omvormen van de bestemming "Agrarische doeleinden" in het projectgebied naar de bestemming "Bedrijventerrein" op het bestaande bedrijventerrein Poort van Midden Gelderland Zuid in Heteren. In het streekplan, zoals is vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 29 juni 2005, is ter plaatse van het projectgebied nog geen bedrijventerrein opgenomen. In het Regionaal Plan 2005-2020, Stadsregio Arnhem-Nijmegen, zoals is vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 27 februari 2007, is het projectgebied wel aangeduid als bestaand bedrijventerrein. Dit regionaal beleid betreft een aanvulling op het Streekplan Gelderland 2005, waarmee de beleidstoets vanuit het Regionaal Plan 2005-2020 legitiem is. Tevens is het plangebied in het provinciale IBIS al reeds enkele jaren als "bestaande bedrijventerrein" opgenomen. Daarbij is op basis van de Structuurvisie Bedrijfsterreinen en werklocaties de vestiging van een loonbedrijf op een bedrijventerrein mogelijk. De voorgenomen ontwikkeling is daarmee in lijn met gemeentelijk, regionaal en provinciaal en rijksbeleid.

1.4 Milieu- en omgevingsaspecten

1.4.1 Milieu

1.4.1.1 Bodem

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient aangetoond te worden dat de bodem- en grondwaterkwaliteit ter plaatse van het projectgebied geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is de bestemming “Agrarische doeleinden” toegekend aan het projectgebied. In het toekomstige planologische regime worden de gronden bestemd als Bedrijventerrein. In het verleden is op deze locatie grond gestort waarvan de herkomst niet is te achterhalen. Er bestaat onduidelijkheid over de bodemgesteldheid.

Conclusie

Er moet een nieuw, algeheel verkennend bodemonderzoek (NEN 5740) worden uitgevoerd.

1.4.1.2 Geluid

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Onderhavig project voorziet niet in het mogelijk maken van nieuwe geluidgevoelige functies en akoestisch onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

Conclusie

Het milieuaspect geluid vormt geen belemmering voor onderhavig bestemmingsplan.

1.4.1.3 Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen.

Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (onder andere woningen, kantoren, tuinen en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming: substantiële uitbreiding of nieuwsvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Gezien de aard van de bedrijven en het aantal te verwachten motorvoertuigbewegingen (zie paragraaf 1.2.2.4) is in relatie tot de luchtkwaliteit geen beperking te verwachten. Het aantal motorvoertuigbewegingen blijft onder de grenzen van het Besluit NIBM. Daarnaast valt het projectgebied buiten de onderzoekszones van rijks- en provinciale wegen. Op grond van de Wet luchtkwaliteit is er daarom geen onderzoeksplicht. Naast de toetsing van het aspect luchtkwaliteit in het kader van de Wet luchtkwaliteit moet in het kader van een goede ruimtelijke ordening worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied aanvaardbaar is voor de beoogde functie. Aangezien de ontwikkeling bestaat uit de realisatie van een bedrijvigheid (o.a. loonwerker(s)) is de luchtkwaliteit van het projectgebied aanvaardbaar.

Conclusie

De blootstelling aan luchtverontreiniging is beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied aanvaardbaar. Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

1.4.1.4 Externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwijking, leed en emoties, dan een ongeval met tien dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met tien doden. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (artikel 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

In het navolgende figuur is een fragment van de risicokaart van de provincie Gelderland weergegeven. Hier is te zien dat zich in de omgeving van het projectgebied (blauw kader) geen stationaire bronnen bevinden.

Wel is de ligging van de aardgasleiding (rode stippellijn) en een Bevi-inrichting (rode stip) te zien. Het projectgebied is echter gelegen buiten de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} van deze bronnen. Ten aanzien van het groepsrisico kan gesteld worden dat het project niet voorziet in de realisatie van een nieuw (beperkt) kwetsbaar object. Het groepsrisico blijft dan ook ongewijzigd en hoeft daarom niet nader verantwoord te worden. Het aspect externe veiligheid vormt daarmee geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.



Uitsnede risicokaart

bron: provincie Gelderland

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat voor wat betreft externe veiligheid binnen het projectgebied geen knelpunten aanwezig zijn. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het project.

1.4.1.5 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een plan nieuwe, milieuhindergevoelige functies mogelijk worden gemaakt, dient te worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de hinderzone van omliggende bedrijven. Anderzijds mogen milieuhindergevoelige functies in de directe omgeving van het projectgebied niet negatief worden beïnvloed door de ontwikkelingen die met een plan mogelijk worden gemaakt.

Wat betreft de aanbevolen afstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies, zoals wonen, is de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten geraadpleegd. Hierin worden richtafstanden voor het omgevingstype 'gemengd gebied' als 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied' aanbevolen.

Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een rustige woonwijk en het buitengebied komen vrijwel geen andere functies voor. De richtafstanden gelden voor een gemiddeld nieuw bedrijf en gaan uit van het gebiedstype 'rustig woongebied'. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden worden verminderd. De afstand wordt

gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van de woningen gelegen buiten het betreffende perceel.

Het project voorziet niet in de realisatie van nieuwe hindergevoelige functies. Het project zal dus geen beperkende invloed hebben op omliggende bedrijven. Wel voorziet het project in de realisatie van een bedrijf. Op grond van de VNG-brochure heeft een loonbedrijf met een oppervlakte groter dan 500 m² een hinderzone van 50 meter. Deze afstand is met name bepaald vanuit het geluidsaspect als gevolg van het rijdend materieel (loonbedrijf). Binnen een afstand van 50 meter vanaf het perceel bevinden zich echter geen geluidgevoelige functies.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmeringen aanwezig zijn voor wat betreft de beoogde ontwikkeling, enerzijds omdat het project niet voorziet in de realisatie van nieuwe gevoelige functies en anderzijds omdat de milieuhindergevoelige functies op voldoende afstand liggen van de bedrijfsfuncties.

1.4.2 Water

In de bestaande situatie is het projectgebied niet verhard. In de nieuwe situatie neemt het verharde oppervlakte toe. Gezien het feit dat het projectgebied in de directe omgeving omringd wordt door weiland en oppervlaktewater zijn er voldoende retentiemogelijkheden en heeft de toename aan verharding geen noemenswaardige negatieve effecten op de waterhuishouding. Het hemelwater van de bebouwing zal al dan niet via bodempassage via afvoerbuizen geloosd worden op het nabijgelegen oppervlaktewater. Het bedrijfsafvalwater zal worden geloosd op het vuilwaterriool van de gemeente.

Daarnaast is ten zuiden van het projectgebied een A-watergang gelegen. Het initiatief heeft echter geen effect op het functioneren van deze watergang.

Conclusie

Op grond van bovenstaande beschrijving kan worden aangenomen dat de negatieve effecten op de waterhuishouding verwaarloosbaar zijn. Een nader overleg met het waterschap Rivierenland zal nog plaatsvinden.

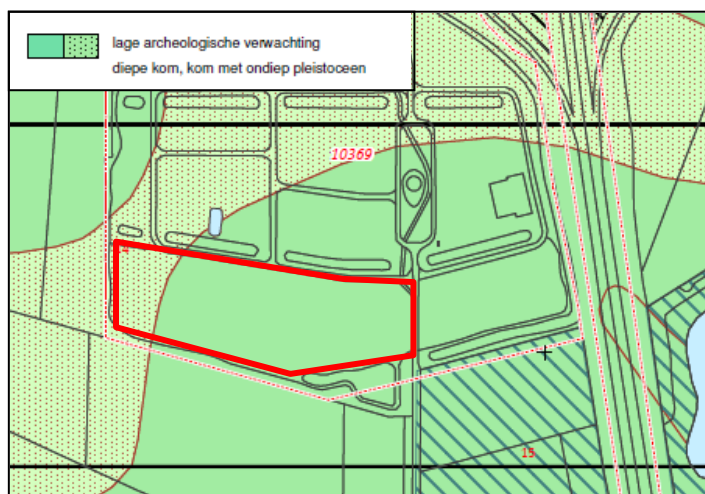
1.4.3 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologisch beleid van de gemeente Overbetuwe, actualisatie van de archeologische kaarten

In opdracht van de gemeente Overbetuwe heeft RAAP Archeologisch Adviesbureau van 15 mei tot en met 10 juni 2009 een actualisatie doorgevoerd van de archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente Overbetuwe. De actualisatie betreft het bijwerken van de archeologische beleidsadvieskaart uit 2004, alsmede de achterliggende databestanden met nieuwe/aanvullende archeologische en landschappelijke (geomorfologische) gegevens en inzichten. Daarnaast is de bestaande kaart opgeschaald naar kaartschaal 1:10.000 om op perceelsniveau verantwoorde uitspraken te kunnen doen over eventueel aanwezige bekende archeologische waarden en/of de

archeologische verwachting en de daaruit volgende verplichtingen of adviezen. De navolgende afbeelding bevat een uitsnede van de actualisatiekaart. Het projectgebied heeft een lage archeologische verwachtingswaarde.

Volgens het voorontwerp bestemmingsplan Bedrijventerrein Heteren is een archeologisch dubbelbestemming (verwachtingswaarde 3) opgenomen ter plaatse van het projectgebied. Dit betekent dat onderzoek gedaan moet worden wanneer een bouwwerk wordt gebouwd groter dan 2.500 m² en dieper wordt gegraven dan 0,30 m. Voor het projectgebied geldt hierdoor een onderzoeksplicht (onder voorwaarden) wanneer bedrijfsbebouwing wordt opgericht.



Fragment actualisatiekaart, Archeologische verwachtingskaart 2009

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

In het kader van het voorontwerpbestemmingsplan 'Bedrijventerrein Heteren' zal een karterend archeologisch onderzoek worden uitgevoerd. Er zal worden gehandeld overeenkomstig de resultaten van dit onderzoek.

1.4.4 Flora en fauna

Algemeen

Voordat ruimtelijke ingrepen mogen plaatsvinden moet eerst een onderzoek plaatsvinden in het kader van de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998 en eventuele andere natuurregeling. Bij deze activiteit moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het projectgebied.

Gebiedsbescherming

Het hoofddoel van het ruimtelijk beleid voor de ecologische hoofdstructuur (EHS) is het bijdragen aan een samenhangend netwerk van kwalitatief hoogwaardige natuurgebieden en natuurrijke cultuurlandschappen door bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de aanwezige bijzondere ruimtelijke waarden en kenmerken. De EHS is sterk ruimtelijk structurerend en bepalend voor de ruimtelijke kwaliteit op provinciaal niveau. Ze maakt daarom onderdeel uit van het groenblauwe raamwerk. Binnen de ecologische hoofdstructuur geldt tevens de "nee, tenzij"-benadering. Dit houdt

in dat bestemmingswijziging niet mogelijk is als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang. In het projectgebied zijn geen gebieden aanwezig die behoren tot de EHS.

Soortenbescherming

Soortenbescherming is altijd van toepassing. In Nederland is de bescherming van soorten opgenomen in de Flora- en faunawet. De Flora- en faunawet is gericht op het duurzaam in stand houden van soorten in hun natuurlijk leefgebied. Als een ruimtelijke ingreep rechtstreeks kan leiden tot verstoring of vernietiging van bepaalde beschermde soorten of hun leefgebied, kan het project in strijd zijn met de Flora- en faunawet. Voor het beoordelen van de doorwerking van het aspect soortenbescherming moet worden nagegaan of het projectgebied beschermde soorten (zowel planten als dieren) herbergt. De mogelijke negatieve effecten van de ingreep op betreffende soorten moeten worden beschreven. Omdat de gronden bestaan uit grasland en onderhoud worden (maaïen en rooien) ligt het aantreffen van beschermde soorten niet in de verwachting. Met de beoogde plannen worden geen negatieve effecten op strikt beschermde soorten verwacht. Nader onderzoek wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

De zorgplicht is altijd van toepassing, op basis waarvan door iedereen voldoende zorg in acht moet worden genomen voor de in het wild levende dieren en hun leefomgeving. Dit kan bijvoorbeeld door buiten kwetsbare periodes (het voortplantings- en winterslaapseizoen) te starten met werkzaamheden en het gefaseerd werken om dieren de kans te geven om te vluchten. Verder kunnen vogels broeden binnen en in de omgeving van het projectgebied. Werkzaamheden die een verstorend effect op broedende vogels veroorzaken, dienen daarom plaats te vinden buiten het broedseizoen (broedseizoen loopt van globaal half maart tot half juli).

Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan. Bij nieuwe ontwikkelingen (vestiging / bouw van bedrijven) dient een flora en faunaonderzoek worden uitgevoerd wanneer dat noodzakelijk wordt geacht.

1.5 Economische uitvoerbaarheid

De kosten voor het project worden gemaakt door de gemeente. De gemaakte kosten worden gedekt doordat sprake is van een grondexploitatie.

1.6 Procedure

1.6.1 Overleg

In het kader van het vooroverleg zal de ruimtelijk onderbouwing worden verzonden naar diverse instanties, waaronder de provincie Gelderland. De provincie Gelderland heeft ingestemd met voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

1.7 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de wijziging van de bestemming “Agrarische doeleinden” naar “Bedrijventerrein” overeenkomstig de in de vorige paragrafen gegeven omschrijving van het project en het projectgebied, zowel ruimtelijk als milieuhygiënisch inpasbaar is en geen onaanvaardbare negatieve effecten heeft op de in de omgeving aanwezige waarden en belangen.

Bijlage projectkaart

