



Bestemmingsplan Elp

VASTGESTELD

Bestemmingsplan Elp

VASTGESTELD

Inhoud:

Toelichting en bijlagen

Regels

Verbeelding

Overzicht gebied waarop het bestemmingsplan
Elp herziening betrekking heeft



Gemeente Midden - Drenthe
tek.nr. 153.00.09.30.00

■

Toelichting

.....

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Situatieschets	5
2.1	Cultuurhistorische ontwikkeling	5
2.2	Huidige situatie plangebied	6
2.3	Toekomstige ontwikkelingen	10
3	Beleidskader	13
3.1	Provinciaal beleid	13
3.2	Gemeentelijk beleid	14
4	Onderzoek en milieuaspecten	17
4.1	Inleiding	17
4.2	Wegverkeerslawaaï	17
4.3	Bedrijvigheid	20
4.4	Bodem	20
4.5	Water	20
4.6	Archeologie	24
4.7	Belemmeringen	27
4.8	Ecologie	27
4.8.1	Inleiding	27
4.8.2	Beleid en inventarisatie	27
4.9	Externe veiligheid	32
4.9.1	Inrichtingen	32
4.9.2	Vervoer van gevaarlijke stoffen	36
4.9.3	Buisleidingen	37
4.10	Luchtkwaliteit	38
5	Juridische vormgeving	41
5.1	Algemeen	41
5.2	Opzet	41
5.3	Opbouw bestemmingsplan	41
5.4	Landschappelijke waarden en nieuwe ontwikkelingen (nieuwbouw)	42
5.5	Bestemmingen	43
5.6	Afstemming welstand	47
6	Beeldkwaliteit	49
6.1	Inleiding	49
6.2	Beeldkwaliteitseisen	49

■

7	Inspraak en overleg	53
8	Economische uitvoerbaarheid	55
	Bijlagen	

.....

De gemeente Midden-Drenthe is in 2004 gestart met het traject om de verouderde vigerende bestemmingsplannen te herzien en te actualiseren. Een van die kernen is Elp (zie overzichtskaartje). Aanleiding voor het opstellen van het bestemmingsplan Elp lag in eerste instantie in de noodzaak om de verouderde plannen te herzien. In de afgelopen jaren is daar echter een ambitieus voornemen bijgekomen namelijk het scheppen van een kader voor toekomstige nieuwbouw in de dorpen van Midden-Drenthe. Dit staat ook wel bekend als 'bouwen op dorpse schaal'. De kern Elp heeft hierin een bijzondere voortrekkersrol gekregen.

Vigerende
bestemmingsplannen

Voor het van kracht worden van dit nieuwe bestemmingsplan Elp gold voor het plangebied Elp een aantal bestemmingsplannen:

- bestemmingsplan Elp (vastgesteld op 5 maart 1981, goedgekeurd op 1 juni 1982);
- bestemmingsplan Westerkamp (vastgesteld op 4 juli 1982, goedgekeurd op 1 oktober 1991).

Wijziging en vrijstelling ex
artikel 11 WRO

Naast deze vigerende bestemmingsplannen hebben er in de loop der tijd zeven wijzigingen ex artikel 11 van de oude Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) plaatsgevonden. Alle gevallen betreffen een wijziging ten behoeve van woondoeleinden. Daarnaast zijn er drie vrijstellingen ex artikel 19 WRO gegeven. Het betreffen twee vrijstellingen ten behoeve van een vestiging van een winkel en een vrijstelling ten behoeve van het gebruik van een woning en schuur.

Opbouw bestemmingsplan

In hoofdstuk 2 wordt een situatieschets gegeven en is kort ingegaan op de historie van Elp, de huidige situatie van het plangebied en de mogelijke toekomstige ontwikkelingen in het plangebied. Hoewel het hier een actualisatie betreft en de uiteengezette richtlijnen in het provinciaal en gemeentelijk beleid niet direct van invloed zijn op het plangebied, is in hoofdstuk 3 volledigheidshalve aandacht besteed aan het beleid. In hoofdstuk 4 is aandacht besteed aan onderzoek en milieuaspecten.

In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de juridische vormgeving. Hoofdstuk 6 besteed aandacht aan de beeldkwaliteit die in het plan wordt nagestreefd. De hierin opgenomen criteria zullen te zijner tijd worden toegevoegd aan het welstandsbeleid (welstandsnota) van de gemeente, zodat deze bij de welstandstoetsing van bouwvergunningen wordt meegenomen.

In hoofdstuk 7 komen de inspraak en het overleg kort aan de orde en in

■

hoofdstuk 8 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid (financiële haalbaarheid).

Nieuwe Wet ruimtelijke ordening

Gedurende de voorbereiding van dit bestemmingsplan is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening van kracht geworden (1 juli 2008). Dit heeft met name wat betreft de grondexploitatie bij nieuwe ontwikkelingen gevolgen voor de planvorming. In dat kader zijn enkele aanpassingen gedaan. Daarnaast is het plan wat betreft de vormgeving en digitalisering volledig aangepast aan de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de eisen die vanaf 1 juli 2009 gaan gelden.

..... .

Situatieschets

2.1 Cultuurhistorische ontwikkeling

Elp is een oud esdorp. Het dorp bestaat uit een krans van schijnbaar willekeurig gesitueerde boerderijen rond een centrale ruimte. Aan de noord- en oostzijde van het dorp liggen de oudste essen.

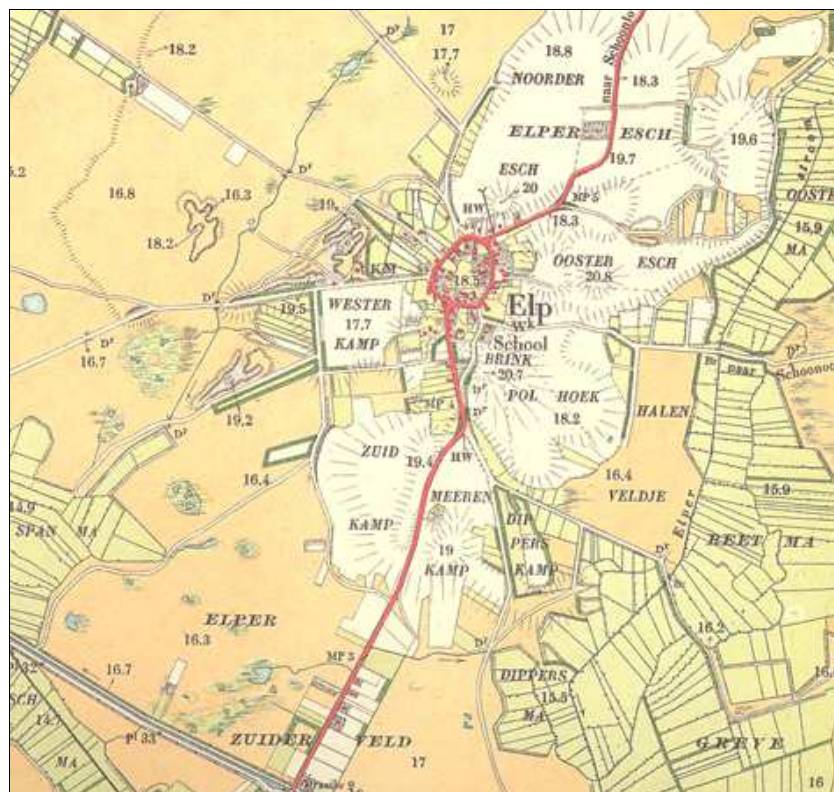
Elp wordt reeds in de tiende eeuw in schriftelijke bronnen vermeld. De naam is mogelijk afgeleid van els, een boomsoort die hier van nature voorkomt in de natte, voedselrijke beekdalen. Hoewel er in het Elper dorpsgebied reeds in de prehistorie sprake van bewoning was, zijn sommige deskundigen van mening dat de huidige nederzetting pas in de vroege middeleeuwen moet zijn ontstaan.



Historische kaart, Grote historische atlas van Nederland ± 1850

De oorspronkelijke structuur van Elp is nog herkenbaar aan het huidige stratenpatroon. Afgezien van de later aangelegde rondweg van Westerbork naar Schoonloo, is nog duidelijk een achtvorm

herkenbaar. Deze vorm is te herleiden tot twee clusters van oorspronkelijke erven. De boerderijen lagen met hun baanders naar de openbare ruimten gericht. De brede toegangswegen kwamen uit op een brink aan de westzijde van het dorp en één aan de zuidzijde. De ruimte binnen de huidige ring was dus geen brink, maar was en is geheel opgedeeld in erven en huisweiden en werd dus niet gemeenschappelijk gebruikt. Van deze grote brinken zijn alleen aan de rand van het dorp nog enkele restanten overgebleven.



.....

(Vennegoorns) en hebben de status van beschermd monument.
Daarnaast is het zogenaamde 'kasteeltje' aangemerkt als monument.



'Kasteeltje' aangemerkt als monument

De overige agrarische bebouwing bestaat voornamelijk uit boerderijen uit de periode eind negentiende, begin twintigste eeuw. Ook in de vijftiger jaren zijn nog enkele boerderijen gebouwd in de bestaande dorpsstructuur. De agrarische functie is in de afgelopen decennia sterk gewijzigd.



Agrarische bedrijfsgebouwen

■
Woonfunctie

Het dorp is van een overwegend agrarisch dorp naar een dorp met overwegend een woonfunctie gegaan. Een groot aantal boerderijen heeft inmiddels een woonfunctie.
In het dorp komen overwegend vrijstaande woningen voor. Daarnaast komt in de Westerkamp nog een aantal twee-onder-een-kapwoningen voor, evenals aan de Tipweg.



Twee-onder-een-kapwoningen aan de Tipweg



De Westerkamp

■
Voorzieningen/functies

Naast wonen en de agrarische functie herbergt Elp nog een aantal andere functies. Het gaat hier om onder andere een bouwbedrijf, een klussenbedrijf, een hotel-restaurant-café, een pannenkoekenhuis, een benzinepomp met lpg, een school et cetera. De betreffende functies of bedrijven zijn in de verbeelding aangegeven. Voor overige voorzieningen is het dorp aangewezen op Westerbork.



Hotel-restaurant-café de Koekoekshof

Verkeersstructuur

Het dorp heeft een kenmerkende ontsluitingsstructuur. Het dorp wordt vanuit de centrale ruimte (cirkelvormige ruimte) in een groot aantal richtingen ontsloten (zie overzichtskaartje). De belangrijkste wegen zijn de Westerborkerstraat, de Hoofdstraat en de Zwiggelterweg. Daarnaast heeft de Schoonloërweg een belangrijke functie als ontsluiting van het dorp.

Karakteristieke panden en monumenten

In het dorp bevinden zich, volgens de waardebeoordeling van het Drents Plateau 13 karakteristieke panden. Tien van deze panden zijn in de verbeelding aangeduid als 'karakteristiek'. De overige drie panden zijn monumenten. Monumenten worden beschermd door de Monumentenwet.

In het vorengaande is al aangegeven dat het twee boerderijen en het 'kasteeltje' betreft die zijn aangemerkt als monument. Omdat de monumentenstatus los staat van het bestemmingsplan zijn deze monumenten niet specifiek aangeduid in de verbeelding van het plan, maar wel net als de andere tien panden met de aanduiding 'karakteristiek' opgenomen. Hierbij hoort een bepaalde juridische beschermingsregeling.

Monumentale bomen

Tevens komen in het plangebied een aantal monumentale bomen voor (zie navolgende tabel). Deze zijn ook in de verbeelding van het plan opgenomen.

Code	Land. lijst	Hollandse naam	Solitair	Groep	Laan Singel Park	Plaatsaanduiding	Plaats boom
17B/27/04		Zomereik	2			Voor Hogebrinksweg 1	Elp
17B/28/01		Hollandse linde	1			In weiland naast Boerstraat 6	Elp
17B/28/03		Zomereik		9		Tegenover en bij Hoge Brinksweg 1	Elp
17B/29/01		Zomereik		7		Bij Hoge Brinksweg 13 en 3	Elp
17B/29/02		Zomereik		8		In weiland naast Hoge Brinksweg 16	Elp
17B/29/03		Zomereik		6		Bij Smalbroeksweg 4	Elp
17B/29/03/01		Zomereik	1			Bij Smalbroeksweg 3	Elp
17B/30/01		Zomereik	2			Westerborkerstraat 25	Elp
17B/30/02		Zomereik	1			Snippenkampsweg 2	Elp
17B/30/02/01		Hollandse linde	1			Tegenover Snippenkampsweg 2	Elp
17B/34/02		Zomereik	1			Schoonloëstraat	Elp
17B/35/02		Zomereik		2		Zwiggelsterweg (NAM)	Elp

2.3 Toekomstige ontwikkelingen

Op dorpse schaal

Het dorp Elp heeft wel woningbouwcontingent, maar geen ruimte om te bouwen. Om onder meer op dit probleem een antwoord te geven, is de studie 'Op dorpse schaal' gedaan naar de kwalitatieve mogelijkheden om in de Drentse dorpen en specifiek in Elp (als pilotproject) ruimte te bieden voor ontwikkeling van woningbouw. In dit kader zijn er spelregels voor toekomstige in- en uitbreidingsmogelijkheden¹ voor woningbouw geformuleerd. Binnen deze spelregels en aan de hand van een ruimtelijke verkenning naar de ruimtelijke kwaliteiten van een dorp kunnen particulieren en ontwikkelaars woningen bouwen. Deze spelregels zijn geënt op landschappelijke en cultuurhistorische principes.

Voor de provincie Drenthe is dit project van belang om te bezien of bouwen in kleine dorpen mogelijk is, zonder de landschappelijke en beeldbepalende kwaliteiten van die dorpen of het omringende landschap te schaden. De provincie heeft dan ook een actieve en participerende rol in het planproces gespeeld. Het is als het ware een proef die moet uitwijzen of de rode contour (deze lijn werd door de provincie om waardevolle dorpen getrokken en buiten deze lijn mag niets meer worden gebouwd) altijd de strikte grens van een dorp moet blijven, of dat onder bepaalde condities meer ruimte kan worden geboden.

¹ Inbreiding betreft bouw mogelijkheden in het dorp zelf waarbij het primaat ligt bij het individuele initiatief; de particulier neemt initiatief. Uitbreiding daarentegen betreft bouw mogelijkheden buiten het dorp.

Voorzover mogelijk en relevant zijn de uitkomsten van de studie ten aanzien van ontwikkelingen en woningbouw vertaald in het bestemmingsplan voor Elp. Dit heeft ertoe geleid dat op basis van de ruimtelijke verkenning (met zichtlijnen en contouren) en de spelregels locaties zijn aangewezen die in aanmerking komen voor de verschillende varianten aan uitbreidingen. De uitbreidingen zijn mogelijk als wordt voldaan aan een aantal regels die uiteraard zijn afgeleid van de spelregels uit ‘Op dorpse schaal’, maar waar verder is bekeken of deze juridisch uitvoerbaar zijn.

Voor nadere informatie over de nota ‘Op dorpse schaal’, wordt verwezen naar het document zelf. Voor meer informatie ten aanzien van de relatie bestemmingsplan en beeldkwaliteitseisen wordt verwezen naar hoofdstuk 5 en hoofdstuk 6.

3.1 Provinciaal beleid

POP II

De richtlijnen in het Provinciaal Omgevingsplan II (vastgesteld in juli 2004) geven aan dat Elp de status heeft van een kleine kern. De kleine kernen hebben in hoofdzaak een woonfunctie voor de plaatselijke aanwezige bevolking en voor het omliggende op de kern georiënteerde buitengebied.

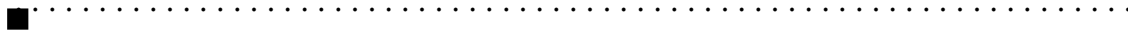
Voor de ontwikkeling van bedrijvigheid hebben de kleine kernen slechts in beperkte mate een functie voor incidentele kleinschalige lokale bedrijvigheid. Voorzieningen, die in hoofdzaak een lokale functie hebben, kunnen in deze kernen worden gevestigd.

Zowel voor de ontwikkeling van nieuwe woongebieden als voor de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen geldt als voorwaarde dat deze ruimte goed inpasbaar moet zijn zonder belangrijke omgevingswaarden aan te tasten. De provincie beperkt zich ertoe om bij de kernen met contourlijnen aan te geven weke waardevolle gebieden van bebouwing dienen te blijven gevrijwaard. Deze contourlijnen staan op de functiekaart van het POP II aangegeven. De praktische betekenis ervan is dat, gerekend vanuit de kern, uitbreiding van de kernbebouwing voorbij deze lijn niet wordt toegestaan, behalve wanneer een gewenste ontwikkeling met inachtneming van de genoemde voorwaarden de voorkeur krijgt (zoals beschreven in het POP II in C.6.1 voor streek- en substreekcentra en C.7.3 voor uitvoering van het woonplan). Bebouwing tot aan de contourlijn is eventueel mogelijk.

Om een goede overgangssituatie van kern naar omliggend gebied mogelijk te maken, is verder een stedenbouwkundige afronding van de kern toegestaan. In dit verband kan een uitbreiding of realisatie van een individueel project ook passen zijn.

In het kader van het overleg over een bestemmingsplan wordt, in relatie tot de omstandigheden ter plekke, de definitieve begrenzing van de kern bepaald. Het te gebruiken instrumentarium in onderhavig geval is het document 'Op dorpse schaal'(februari 2006). Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 3.2 en hoofdstuk 5.

Belangrijk voor de gemeente Midden-Drenthe is dat het POP II enige ruimte in het kader van woningbouw biedt. Voor alle dorpen, behalve voor Beilen, is er de mogelijkheid tot woningbouw tot 2010. Het is eventueel mogelijk een contingent van de kleine naar de grotere dorpen te verschuiven. Na 2010 is er voor alle dorpen weer contingent.



Daarnaast is er een aantal die niet meetellen in de aantallen ten aanzien van de contingentering. Dit zijn onder andere verbouw van boerderijen binnen de bebouwde en bijvoorbeeld vervanging van gesloopte woningen tot hetzelfde aantal. Voor Elp is ook bijvoorbeeld het realiseren van meerdere wooneenheden in een voormalig agrarisch gebouw, waarbij het gebouw ter behoud van het cultuurhistorisch erfgoed behouden blijft relevant. Meerdere wooneenheden zijn dan vrijgesteld.

3.2 Gemeentelijk beleid

Woonplan 2005+
Midden-Drenthe

De gemeente heeft in november 2005 het Woonplan 2005+ Midden-Drenthe vastgesteld. In het plan wordt het woonbeleid voor de komende jaren weergegeven. Belangrijke uitgangspunten in het woonbeleid zijn het vergroten van keuzemogelijkheden voor burgers op het gebied van wonen, het opvoeren van de bouwproductie met aandacht voor kwaliteit, het werken aan een evenwichtige opbouw van de bevolking in de kernen door het bouwen voor verschillende doelgroepen en het stimuleren van doorstroming. Tot slot is de samenwerking met verschillende factoren bij de opstelling en uitvoering van het woonbeleid een belangrijk uitgangspunt binnen het woonbeleid.

Naast ambities bevat het woonplan een inhoudelijk werkprogramma voor de komende jaren. Het centrale thema van het woonplan is het vergroten van de variatie in woonvormen, zodat de burger meer keuzemogelijkheden krijgt aangeboden.

In het woonplan is een woningbehoefteberekening gemaakt voor de komende jaren. Deze behoefte is per kern inzichtelijk gemaakt.

De eigen woningbehoefte in Elp bedraagt voor de periode van 2005 tot 2014 ongeveer 15 tot 20 woningen. Afhankelijk van de uitkomsten van het project 'Op dorpse schaal' kunnen woningbouwlocaties in Elp worden aangewezen. Naar alle waarschijnlijkheid kan in Elp vanaf 2007 op beperkte schaal worden gebouwd, waarbij het gaat om enkele kleine in- en uitbreidingslocaties.

Welstandsnota

Om te kunnen voldoen aan de eisen van de op 1 januari 2003 in werking getreden wijzigingen van de Woningwet op het gebied van het welstandstoezicht, heeft de gemeente Midden-Drenthe op 1 juli 2004 een welstandsnota vastgesteld. Deze welstandsnota is verplicht indien de gemeente ook in de toekomst ten aanzien van bouwplannen een welstandsbeleid wil voeren. In de nieuwe situatie geeft het bestemmingsplan de stedenbouwkundige kaders, zoals de functie en omvang (massa) van de bebouwing en



inrichtingsmaatregelen met betrekking tot het openbaar gebied. De welstandsnota gaat in op de detaillering, materiaalkeuze en kleur van bebouwing. Hiermee is aandacht voor alle aspecten die van invloed zijn op de ruimtelijke kwaliteit.

Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan

Op dit moment wordt het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan 2000 (GVVP 2002) geactualiseerd. Dit rapport geeft de algemene beleidslijn met betrekking tot verkeer en vervoer weer. In de actualisatie staan de thema's bereikbaarheid en verkeersveiligheid centraal. Ten opzichte van het GVVP 2000 wordt in de actualisatie zeer terughoudend omgegaan met het instellen van een 30 km/uur-regime in verblijfsgebieden. Binnen de bebouwde kom blijven de wegen 50 km/uur.

Op dorpse schaal

In het vorige hoofdstuk is al aandacht besteed aan de studie 'Op dorpse schaal'. De nota 'Op dorpse schaal' is leidend voor in- en uitbreidingslocaties en is een vertaling van het gemeentelijk beleid hoe om te gaan met dergelijke in- en uitbreidingsvraagstukken in dorpen als Elp. De nota is als structuurvisie op 26 maart 2009 door de gemeenteraad vastgesteld.

4.1 Inleiding

In het kader van het opstellen van onderhavig bestemmingsplan is aandacht besteed aan een aantal milieuaspecten, belemmeringen en noodzakelijke onderzoeken. Het betreft hier onder meer de toetsing aan de Wet geluidhinder, de milieuhygiënische gesteldheid van de bodem en eventueel de aanwezigheid van nabijgelegen bedrijvigheid. Daarnaast dient aandacht te worden besteed aan ecologie, archeologie, water, externe veiligheid en luchtkwaliteit.

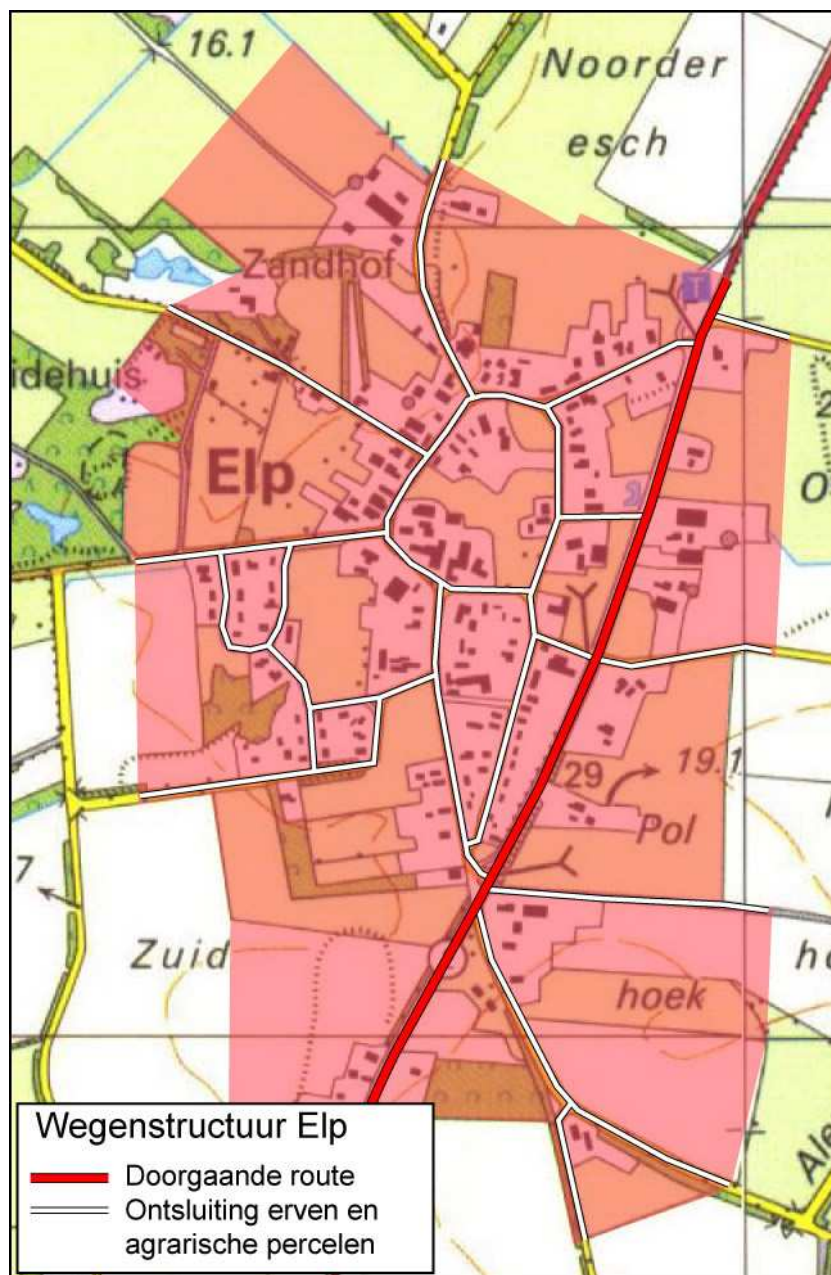
4.2 Wegverkeerslawaaï**Wet geluidhinder**

Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid tot het realiseren, dan wel splitsen van woningen langs de N374. Gezien de ligging van deze locatie is hoofdstuk 6 (Zones langs wegen) van de Wet geluidhinder van belang. In dit kader kennen alle wegen binnen de bebouwde kom met één of twee rijstroken op grond van artikel 74, lid 1 een zone van 200 m ter weerszijden van de weg, gerekend vanuit de as van de weg. Wegen buiten de bebouwde kom met één of twee rijstroken kennen op grond van dit artikel een zone ter weerszijden van de weg van 250 m. Dit geldt niet voor wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied en wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Wegfuncties

In het plangebied geldt een snelheidsregime van 50 km/uur. Uitzondering hierop vormen de Schoonloërweg en de Elperstraat (N374). Delen hiervan kennen ter hoogte van het plangebied een snelheidsregime van 60 km/uur.

Op bijgevoegd kaartje zijn de wegfuncties in het plangebied aangegeven. Met uitzondering van de Schoonloërweg en de Elperstraat zijn alle wegen in het plangebied, gezien de schaal van Elp, in feite erftoegangswegen. Tussen zowel de functie (verblijven, ontsluiting woningen en buurten), de vormgeving (kleinschalig, korte rechtstanden, smal dwarsprofiel) als de verkeersintensiteiten bestaat overeenstemming. Wat het laatste betreft, ontsluiten deze wegen kleine aantallen woningen en agrarische percelen. Geen van deze wegen dient als verbinding naar andere nabijgelegen kernen. De precieze verkeersintensiteiten van deze wegen zijn niet bekend, maar bedragen maximaal enkele honderden motorvoertuigen per etmaal. Nader akoestisch onderzoek kan wat betreft deze wegen achterwege blijven.



N374

Wat betreft de N374 het volgende. Delen van deze weg hebben een snelheidsregime van 60 km/uur en zullen ook in de toekomst een snelheidsregime van 60 km/uur behouden. Deze weg heeft een functie voor het doorgaande verkeer en dient daarnaast ter ontsluiting van de kern Elp. Voor deze weg is derhalve nader akoestisch onderzoek noodzakelijk.

Normstelling

Behoudens situaties waarbij door Gedeputeerde Staten een hogere waarde is vastgesteld, geldt voor nieuw te bouwen woningen binnen een zone als hoogst toelaatbare geluidsbelasting van de gevel 48 dB (artikel 82, lid 1 van de Wet geluidhinder).



Bij het voorbereiden van de vaststelling of de herziening van een bestemmingsplan, dat geheel of gedeeltelijke betrekking heeft op grond behorende bij een zone als bedoeld in artikel 74, dienen burgemeester en wethouders ingevolge artikel 77 van de Wet geluidhinder een akoestisch onderzoek in te stellen.

Indien de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde van 48 dB te boven gaat, kunnen, mits gemotiveerd, burgemeester en wethouders een hogere waarde vaststellen (artikel 83 van de Wet geluidhinder). Indien het een nog niet geprojecteerde woning langs een aanwezige weg betreft, kunnen Gedeputeerde Staten in 'stedelijk gebied' een hogere waarde tot maximaal 63 dB vaststellen.

Intensiteiten

De N374 is in beheer en onderhoud bij de provincie Drenthe. Voor het vaststellen van de verwachte verkeersintensiteiten is gebruikgemaakt van de telgegevens van de provincie. Uit deze tellingen blijkt dat de verkeersintensiteit zich op deze weg stabiliseert. Op grond daarvan is rekening gehouden met een beperkte groei.

De Schoonloërweg (noordelijk deel) kent een verkeersintensiteit van 2.500 mvt/etmaal (2005). Wat betreft de groei van het autoverkeer moet rekening worden gehouden met een toename tot 2.875 mvt/etmaal in het jaar 2020. De Schoonloërweg (zuidelijk deel) kent een verkeersintensiteit van 2.710 mvt/etmaal (2005). Wat betreft de groei van het autoverkeer moet rekening worden gehouden met een toename tot 3.117 mvt/etmaal in het jaar 2020.

Berekeningen

Berekend zijn de 48 en 53 dB-geluidscontouren op een waarneemhoogte van 4,5 m boven het maaiveld. Op grond van artikel 110g van de Wet geluidhinder is van de rekenresultaten 5 dB afgetrokken. In tabel 1 zijn de rekenresultaten opgenomen.

Tabel 1. Afstand weg-as - 48 en 53 dB geluidscontouren in m

Weg/waarneemhoogte	48 dB	53 dB
Schoonloërweg	33 m	15 m
Elperstraat	35 m	16 m

De rekenbladen zijn als bijlage toegevoegd.

Toetsing en conclusie

Aan de hand van vorenstaande berekeningen zijn de nieuwbouwlocaties getoetst aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De geluidsbelasting van de te realiseren woningen kan hoger zijn dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Indien de geluidsbelasting het 48 dB-niveau te boven gaat, kunnen burgemeester en wethouders worden verzocht een hogere waarde vast te stellen. In dit plan is er vooralsnog van uitgegaan dat het vaststellen van hogere waarden niet nodig is voor de met een wijzigingsbevoegdheid te realiseren nieuwe woningbouw, omdat de



■
nieuwe woningen buiten de geluidszones van de 50 km-uur/wegen
liggen. Aan de eisen van de Wet geluidhinder wordt derhalve voldaan.

4.3 Bedrijvigheid

In de beschrijving is duidelijk geworden dat in het plangebied bedrijvigheid aanwezig is. Het gaat hier om bedrijvigheid zoals is genoemd in hoofdstuk 2; klussenbedrijf, bouwbedrijf, horeca, benzinestation met lpg, de agrarische bedrijvigheid et cetera. In de verbeelding van dit bestemmingsplan is de bedrijvigheid aangegeven. Afhankelijk van de aard van de bedrijvigheid is het bestemd als bedrijfsdoeleinden of agrarische doeleinden met landschappelijke waarden et cetera. De aanwezige activiteiten en bedrijvigheid zijn in de huidige situatie geen belemmering. In de nabije omgeving van het plangebied komt eveneens geen bedrijvigheid voor die een belemmering vormt. De aanwezige bedrijvigheid heeft dan ook geen gevolgen voor het bestemmingsplan.

4.4 Bodem

Op dit moment is een onderzoek naar de milieuhygiënische gesteldheid van de bodem niet noodzakelijk, omdat tot dusver geen nieuwe ontwikkelingen aan de orde zijn.
Indien er te zijner tijd wordt gebruikgemaakt van de wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van woningbouw, zal een bodemonderzoek worden verricht. Dit is een algemeen wettelijke verplichting bij nieuwbouw of verbouw.

4.5 Water

Algemeen

Op grond van artikel 12 van het Besluit op de ruimtelijke ordening dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan van de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient te worden uiteengezet wat voor gevolgen het plan in kwestie heeft voor de waterhuishouding. Dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: 'het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten'.



Beleidskader

Het kader voor de watertoets is het vigerend beleid (Vierde Nota Waterhuishouding, Waterbeleid 21^e eeuw, Kaderrichtlijn water, Nota Ruimte en de beleidslijn Ruimte voor de Rivier). De watertoets wordt uitgevoerd binnen de bestaande wet- en regelgeving op het gebied van ruimtelijke ordening en water.

Een aantal relevante beleidsdocumenten wordt hierna kort besproken.

Vierde Nota Waterhuishouding

De Vierde Nota Waterhuishouding van december 1998 verwoordt de regeringsbeslissing. Hoofddoel van de Vierde Nota Waterhuishouding is het hebben en houden van een veilig en bewoonbaar land en het in stand houden en versterken van gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik blijft gegarandeerd.

Waterbeleid 21^e eeuw

Met het Waterbeleid 21^e eeuw wordt ingespeeld op toekomstige ontwikkelingen die hogere eisen stellen aan het waterbeheer. Het gaat hierbij om onder andere de klimaatverandering, bodemdaling en zeespiegelrijzing. Het Waterbeleid 21^e eeuw heeft twee principes voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd, te weten de tritsen:

- vasthouden, bergen en afvoeren;
- schoonhouden, scheiden en zuiveren.

De trits vasthouden, bergen en afvoeren houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren, wordt het water afgevoerd.

Bij de trits schoonhouden, scheiden en zuiveren gaat het erom dat het water zoveel mogelijk wordt schoongehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste, wanneer schoonhouden en scheiden niet mogelijk is, komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

Provinciaal beleid

In het Provinciaal Omgevingsplan II is het landelijke gebied ingedeeld in zes zones. Het gaat om een integrale functietoekenning. Dat betekent dat zowel de ruimtelijke als de waterhuishoudkundige functies en de gewenste milieukwaliteit worden aangegeven. Het beleid ten aanzien van de waterhuishoudkundige situatie is gekoppeld aan de zonering en de daarmee aangegeven functies. Naast deze zonering van het landelijk gebied zijn er de kernen. In dit geval gaat het om stedelijk gebied. Ten aanzien van stedelijk gebied wordt in het POP aangegeven dat indien sprake is van herstructurering, prioriteit wordt gegeven aan duurzaam bouwen en duurzaam stedelijk waterbeheer.





Tevens staat op de functiekaart van het POP aangegeven dat Elp in een hydrologisch aandachtsgebied ligt. Ten zuiden van Elp loopt het Oranjekanaal.

Beleid waterschap

In het Waterbeheerplan 2007-2012 staat het beleid van het Waterschap Reest en Wieden verwoord. In het waterbeheerplan staan de korte- en langetermijndoelstellingen van het waterschap. In eerste plaats is dit veiligheid.

Het oppervlaktewater en grondwater dient van geschikte kwaliteit voor mens en natuur te zijn. Het waterschapsgebied moet beschermd zijn tegen overstromingen en de kwaliteit van het water moet in ieder geval zo goed zijn dat het geen gevaar oplevert voor de gezondheid van mensen en dieren.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Midden-Drenthe, het Waterschap Reest en Wieden en Waterleidingmaatschappij Drenthe hebben voor het grondgebied van de gemeente Midden-Drenthe een integraal en samenhangend waterplan opgesteld. Daarmee wordt invulling gegeven aan afspraken, zoals die zijn gemaakt in het Nationaal Bestuursakkoord Water. Het plan (19 juli 2007) heeft geen juridische status, omdat het geen verplichte planvorm is. Het betreft een functioneel beleidsdocument voor de jaren 2007-2011 en omvat het gehele grondgebied van de gemeente Midden-Drenthe.

Waterparagraaf

In het kader van de watertoets is over dit bestemmingsplan overleg met het waterschap gevoerd. Door het waterschap is een aantal gegevens aangeleverd. Deze gegevens en het advies van het waterschap zijn in deze paragraaf verwerkt. Het waterschap heeft voor het plangebied Elp de waterkansenkaarten aangeleverd. Op basis hiervan zijn de volgende aspecten beoordeeld: het aanleggen van een standaardwijk, beperkte drooglegging, duurzame materialen, afkoppelen en infiltreren. Indien deze aspecten aan de orde zijn, worden ze genoemd in deze paragraaf. Het betreffende kaartmateriaal is in de bijlagen opgenomen.

Huidige situatie
waterhuishouding

Het plangebied is wat betreft waterhuishouding afgestemd op de stedelijke functie. Op dit moment is de waterhuishoudkundige situatie niet aan verandering onderhevig. Tevens doen zich op dit moment geen knelpunten voor in het plangebied ten aanzien van water.

Waterinfiltratie of retentie

Door water langer in het gebied vast te houden, worden verdroging en afwenteling van wateroverlast tegengegaan. Het streven is gericht op het afkoppelen van hemelwater van dakvlakken en oppervlakteverhardingen. In het kader van het Waterbeleid 21^e eeuw





betekent dit dat de neerslag die op daken en bestrating valt, niet naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie wordt afgevoerd, maar in de bodem wordt geïnfiltreerd of op het oppervlaktewater wordt geloosd. In onderhavig geval is dit niet aan de orde. Tevens blijkt uit de gegevens van het waterschap dat het gehele plangebied niet geschikt is voor afkoppelen en infiltreren. Dit komt door de aanwezigheid van een ondiepe, slecht doorlatende laag. Afkoppelen en afvoeren naar oppervlaktewater behoren wel tot de mogelijkheden. Het oppervlaktewater dient, indien het rechtstreeks op het oppervlaktewater wordt geloosd, van schone oppervlakten afkomstig te zijn.

Riolering

De gemeente streeft met name bij nieuwe ontwikkelingen naar het aanleggen van een gescheiden rioolstelsel, waardoor het afvalwater en het regenwater afzonderlijk worden afgevoerd. Hierdoor wordt tevens een hoger zuiveringsrendement van rioolwater-zuiveringsinstallaties bereikt en wordt de riooloverstortproblematiek verminderd.

Duurzaam stedelijk waterbeheer

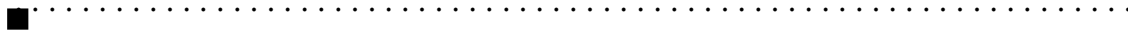
In relatie tot duurzaam stedelijk waterbeheer is bij de inrichting van de wijken niet expliciet rekening gehouden met de te gebruiken materialen in de te realiseren gebouwen of bouwwerken en verhardingen. Er werd niet gestreefd naar het gebruik van duurzame bouwmaterialen om schoon regenwater in het gebied te conserveren. Mochten in de loop der tijd herstructurering of daar waar mogelijk inbreiding of uitbreiding plaatsvinden, dan wordt de nadruk gelegd op het gebruik van duurzame bouwmaterialen. Het watersysteem dient dan tevens zo te worden vormgegeven dat geen of tenminste zo weinig mogelijk problemen worden doorgeschoven naar andere tijden, plaatsen of milieucompartimenten.

Uit de waterkansenkaart ten aanzien van duurzame bouwmaterialen blijkt dat het overgrote deel van Elp hiervoor geschikt is. Een aantal gebieden, zoals het noordwestelijke deel van Elp, zijn hiervoor niet geschikt. Dit gebied is ook niet geschikt voor uitbreiding, drooglegging et cetera. Dit hangt samen het feit dat dit gebied in een kwetsbaarwatersysteem ligt.

Wateraanvoer en -afvoer

De afvoer van water uit het gebied mag niet groter zijn dan de huidige afvoer. Voor een toename van de afvoer van water door uitbreiding van verharde oppervlakken dienen dan ook op het terrein zelf waterbeheersingsmogelijkheden te worden gecreëerd. Op deze manier worden eventuele problemen betreffende waterafvoer niet op omliggende gebieden afgewenteld. Op dit moment wordt bij de afvoer van water aangesloten bij het bestaande waterhuishoudkundige systeem.





Advies waterschap Het waterschap heeft gesteld dat de procedure in het kader van de watertoets is gevoerd conform de Handreiking Watertoets II. Het Waterschap Reest en Wieden heeft een positief wateradvies gegeven.

4.6 Archeologie

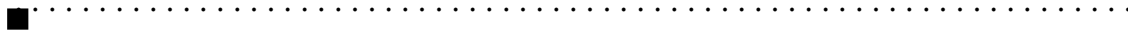
Verdrag van Malta Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde ‘veroorzakerprincipe’. Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor de behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden. De uitgangspunten van het verdrag krijgen hun beslag in de ophanden zijnde wijziging van de Monumentenwet.

Bij het opstellen en uitvoeren van ruimtelijke plannen wordt rekening gehouden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden. Voor de bekende waarden kan de Archeologische Monumentenkaart (AMK) worden geraadpleegd. Voor de te verwachten waarden wordt gebruikgemaakt van de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW).

Nota Belvédère Aanvullend op het archeologisch beleid is ook de nota Belvédère (Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen, 1999) van belang. Doelstelling van deze nota is het versterken en benutten van de cultuurhistorische identiteit en de daarvoor bepalende kwaliteiten van de cultuurhistorisch meest waardevolle gebieden van Nederland, de zogenaamde Belvédèregebieden. De kern Elp behoort tot een zogenaamde Belvédèregebied.

Provinciaal
archeologiebeleid Waar mogelijk dient de planvorming voor andere doeleinden in gebieden met hoge archeologische waarden zodanig plaats te vinden, dat behoud in situ is verzekerd. Wanneer dit niet mogelijk is, zal de gelegenheid voor zorgvuldig onderzoek en opgraving dienen te worden geboden.
Naarmate de waarde van de archeologische vindplaatsen groter is, moet bij de bescherming van de vindplaatsen meer aandacht worden geschonken aan de ruimtelijke samenhang met de omgeving, aan restauratie en aan verantwoord beheer.





Kaart archeologische waarden

AMK

Op de Archeologische Monumentenkaart (AMK) (zie kaart archeologische waarden) is de waardering van de bestaande archeologische monumenten weergegeven. Deze waardering is opgesteld door de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek (ROB). Er zijn vier waarderingscategorieën.

Het centrum van het dorp is aangemerkt als AMK-terrein en heeft een hoge archeologische waarde (zie kaart archeologische waarden). Hieronder is kort aangegeven wat deze waarderingscategorie inhoudt. De beschrijving van de overige waarderingscategorieën is opgenomen in de bijlagen: 'Terreinen van archeologische waarde'.

IKAW

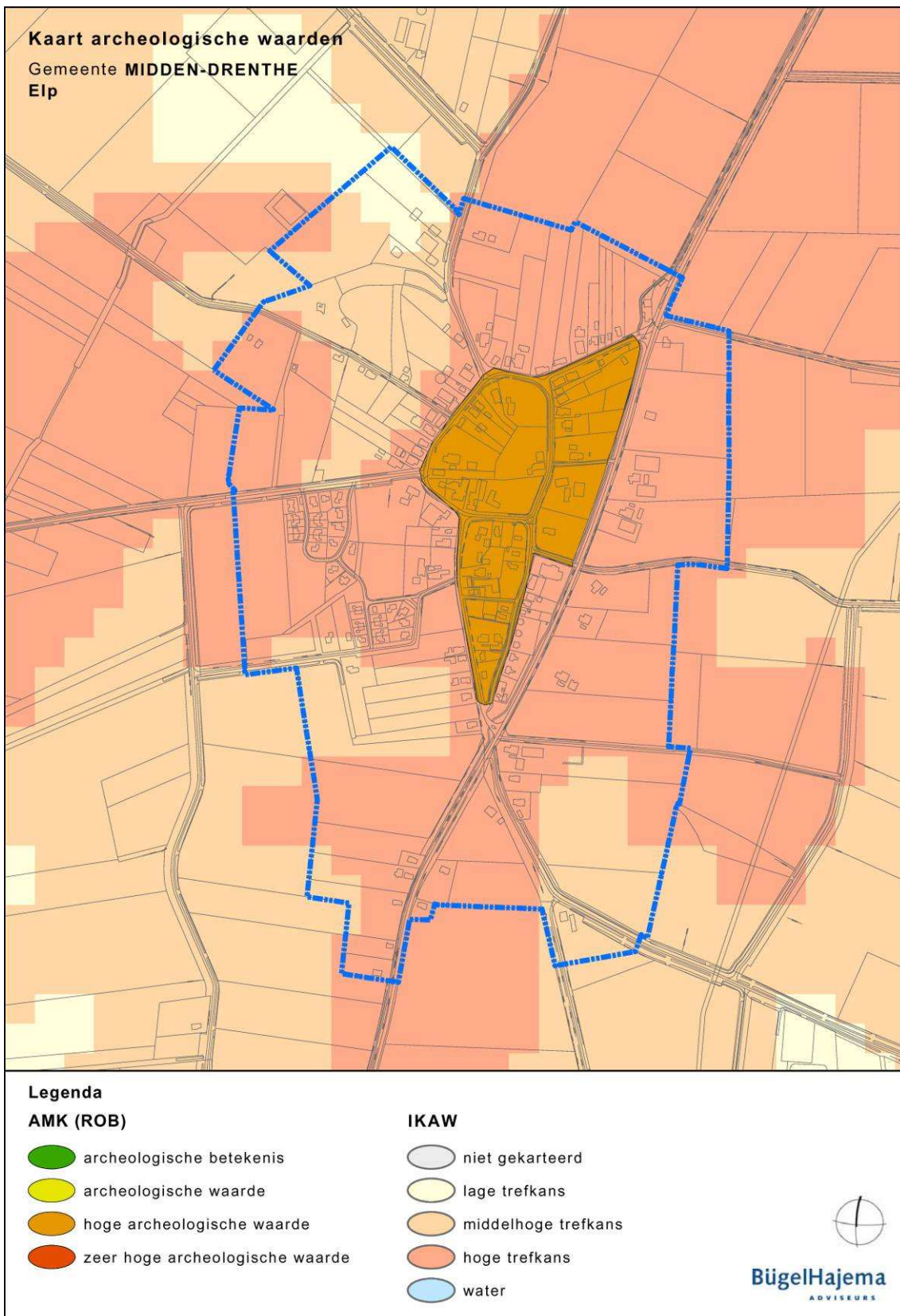
Archeologische waarden zijn in Nederland veelal onzichtbaar. Ze liggen grotendeels verborgen in de bodem, waardoor ze niet eenvoudig zijn te karteren. Om greep te krijgen op deze nog onbekende informatie is door de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek de 'Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden' (IKAW) uitgegeven. Deze kaart geeft een beeld van het bodemarchief dat complementair is aan de Archeologische Monumentenkaart. De legenda-eenheden van de kaart geven de trefkans op, of de verwachtingswaarde voor het aantreffen van archeologische resten in de bodem weer.

Het betreft hier een herziening van bestaande bestemmingsplannen. Er is een mogelijke uitbreiding aan de westzijde van de Westerkampen voorzien. Deze locatie heeft een hoge verwachtingswaarde. Tegen de tijd dat wordt gebruikgemaakt van de wijzigingsbevoegdheid, dient het aspect archeologie nadere aandacht te krijgen. In dat geval zal een verkennend archeologisch onderzoek moeten plaatsvinden. Op dit moment is een verkennend archeologisch onderzoek niet aan de orde.

Overleg

Naar aanleiding van het overleg over het voorontwerp-bestemmingsplan zijn de regels in dit plan in 2007 nog bijgesteld. Het bestemmingsplan kent een op de Monumentenwet en dit beleid gerichte regeling in een dubbelbestemming (voor het AMK-gebied) en in de regels van de agrarische en dorpsgroene bestemming. Zie hiervoor hoofdstuk 5.





4.7 Belemmeringen

Bij nieuwe ontwikkelingen dient te worden onderzocht of er kabels en leidingen door het gebied lopen die een belemmering kunnen zijn voor de uitvoering van de plannen. In het gebied liggen geen leidingen die bij nieuwe ontwikkelingen grote belemmeringen kunnen opleveren en de uitvoerbaarheid van het plan in de weg kunnen staan. Op dit soort leidingen wordt veelal een dubbelbestemming gelegd. In dit geval is dit niet noodzakelijk. Voor andere leidingen kan voor de uitvoering van concrete bouw of aanlegplannen informatie ten aanzien van kabels en leidingen worden opgevraagd bij Klic.

4.8 Ecologie

4.8.1 Inleiding

Voor het bestemmingsplan is het noodzakelijk te kijken naar het al dan niet voorkomen van eventuele effecten op de Ecologische Hoofdstructuur, speciale beschermingszones en beschermde natuurmonumenten. Tevens dient een inschatting te worden gemaakt van het voorkomen van door de Flora- en faunawet beschermde soorten, eventuele overtreding van de verbodsbepalingen en de mogelijkheid daar ontheffing voor te krijgen.

Dit plan betreft in de eerste plaats een herziening en biedt geen ruimte voor grootschalige ontwikkelingen. In het kader van 'Op Dorpschaal' worden een gering aantal planologische ontwikkelingen voorzien.

Binnen die bestemmingen zijn mogelijkheden voor uitbreiding/splitsing van hoofdgebouwen (bij onder andere woningen en bedrijven) en de realisering van aan- en uitbouwen en bijgebouwen bij woningen opgenomen. In dit kader komt in navolgende subparagraaf aan de orde of deze geringe mogelijkheden gevolgen zouden kunnen hebben voor onder andere de instandhouding van de soorten.

Het plangebied bestaat voor een groot deel uit agrarisch land met landschappelijke waarden en uit woningen met bijbehorende infrastructuur.

4.8.2 Beleid en inventarisatie

Gebiedsbescherming

Natura 2000-beleid

Natura 2000 is een initiatief in natuurbescherming op Europees niveau om te komen tot een netwerk van beschermde natuurgebieden. Deze gebieden bestaan uit de speciale beschermingszones voor natuurlijke habitatten op grond van de



.....

Europese Habitatrichtlijn (1992) en de Vogelrichtlijngebieden aangewezen op grond van de Europese Vogelrichtlijn (1979).

Ecologische Hoofdstructuur	De Ecologische Hoofdstructuur is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland. Het vormt de basis voor het natuurbeleid. De Ecologische Hoofdstructuur is opgebouwd uit kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en verbindingszones.
Natuurbeschermingswet	In 1968 is de Natuurbeschermingswet van kracht geworden. Op grond hiervan zijn natuurgebieden aangewezen als beschermd natuurmonument (of Staatsnatuurmonument). Op deze manier worden kwetsbare of bedreigde natuurgebieden beschermd. Per 1 oktober 2005 vallen de speciale beschermingszones en de natuurmonumenten uit de Natuurbeschermingswet 1967 onder de Natuurbeschermingswet 1998.
Aantasting	Een ruimtelijke ingreep in of een externe activiteit met effecten op beschermde gebieden uit het Natura 2000-beleid en natuurmonumenten uit de Natuurbeschermingswet mag niet plaatsvinden, tenzij het gaat om dwingende redenen van zwaarwegend maatschappelijk belang. Er moet worden aangetoond dat er geen redelijk alternatief bestaat voor de plannen en dat alle schade wordt gecompenseerd. Daarover moet het bevoegd gezag een beslissingsdossier opbouwen waarvoor de initiatiefnemer de rapportage moet leveren. De Ecologische Hoofdstructuur mag niet worden aangetast. Aantasting wordt alleen verdedigbaar geacht als aantoonbaar is dat het project van groot maatschappelijk belang is. Hier geldt het zogenaamde 'nee, tenzij'-principe. De aantasting moet zoveel mogelijk worden gemitigeerd. Restschade moet worden gecompenseerd.
Inventarisatie en conclusie	Het beekdal van de Elperstroom is aangewezen als Habitatrichtlijngebied. De oostgrens van het plangebied ligt op ongeveer 500 m van dit gebied. Dit behoort tevens tot de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur, evenals de strook bos en heide aan de noordwestzijde van het plangebied en de verderop gelegen boswachterijen van Grolloo en Schoonloo. Een klein deel van de tot de Ecologische Hoofdstructuur behorende strook bos ten noordoosten van het plangebied behoort tot het plangebied. Delen van de noord-, oost- en zuidzijde van het plangebied behoren tot een groot 'ruime jas'-gebied. Hoewel het gebied grenst aan en voor een klein deel ligt in de Ecologische Hoofdstructuur, zijn hier geen mogelijkheden tot het

.....



oprichten van bouwwerken. Wel mag de woning die in het Ecologische Hoofdstructuurgebied ligt, worden verbouwd. De ontwikkelingen lijken op voorhand op dit punt niet in strijd met het POP II van de provincie Drenthe. Echter, er moet bij ontwikkelingen en ook bij de uitbreidingsmogelijkheden die zijn toegestaan bij recht, een nadere afweging plaatsvinden of de specifieke ontwikkelingen een negatief effect kunnen hebben op het aangrenzende Ecologische Hoofdstructuurgebied. De realisering van het bestemmingsplan stuit niet op bezwaren in het kader van een van de richtlijnen of de Natuurbeschermingswet. Voor ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt, is geen vergunning nodig op grond van de Natuurbeschermingswet.

Flora- en faunawet

Soortenbescherming

Met ingang van 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn van 1979 en de Habitatrichtlijn van 1992 van de Europese Unie is hiermee in de nationale wetgeving verwerkt.

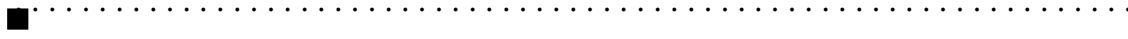
Achter de Flora- en faunawet staat het idee van de zorgplicht voor in het wild levende beschermde dieren en planten en hun leefomgeving. Deze soorten worden opgesomd in de 'lijsten beschermde inheemse planten- en diersoorten'. Deze zorgplicht betekent dat een ontheffing van het verbod op verstoren (of erger) alleen kan worden verleend als geen afbreuk wordt gedaan aan de goede staat van instandhouding van de soort. Deze voorwaarde geldt voor alle beschermde soorten.

De Algemene Maatregel van Bestuur ex artikel 75 van de Flora- en faunawet van 23 februari 2005 kent een driedeling voor het beschermingsniveau van planten- en diersoorten. In een toelichting zijn deze soorten opgenomen in tabellen. Voor soorten uit tabel 1 geldt een vrijstellingsregeling van de verboden. Voor soorten uit tabel 2 en voor vogels geldt een vrijstelling als wordt gewerkt volgens een goedgekeurde gedragscode. Als niet wordt gewerkt volgens een gedragscode kan voor de soorten uit tabel 2 ontheffing van de verboden worden verleend als geen sprake is van economisch gewin en als zorgvuldig wordt gehandeld. Voor de soorten uit tabel 3 kan bij ruimtelijke ontwikkeling ontheffing worden verleend. Er mag dan geen afbreuk worden gedaan aan de goede staat van instandhouding van de soort en een redelijk alternatief voor de ingreep moet ontbreken. Ook voor ontheffing van het verstoren van vogels gelden deze voorwaarden.

Bekende gegevens

Bij Het Natuurloket is op 20 april 2006 een rapportage opgevraagd van de kilometerhokken waarin het plangebied ligt. Hierin staat in welke mate de kilometerhokken zijn onderzocht op het voorkomen van elke soortengroep. Ook wordt het aantal waargenomen





beschermde soorten en rode lijstsoorten aangegeven, niet het aantal individuen. Een kilometerhok is een hok van 1 km bij 1 km. De Topografische Dienst heeft deze hokken ingevoerd als rasterverdeling van de topografische kaarten van Nederland. Het plangebied valt in vier kilometerhokken. Het grootste gedeelte valt in kilometerhok 239-544. Het zuidelijk deel ligt in kilometerhok 239-543. In de kilometerhokken 239-545 en 240-544 liggen hele kleine stukjes van het plangebied. De gegevens uit deze kilometerhokken zijn daardoor niet bruikbaar.

Het grootste deel van het plangebied valt in kilometerhok 239-544. Binnen het plangebied ligt de bebouwing van Elp verspreid langs de wegen. Daarnaast liggen de N374, een tankstation, weilanden, enkele bosschages, groenvoorzieningen, een vijver en in het noordwesten een stukje bos met hei (Ecologische Hoofdstructuurgebied) in het plangebied. Verder liggen in het kilometerhok akkers, overige bos en heidegebied met vennen. Dit kilometerhok is goed onderzocht op vaatplanten, maar de gegevens zijn gedateerd. Het kilometerhok is redelijk onderzocht op dagvlinders en slecht op amfibieën en watervogels. Deze gegevens zijn redelijk actueel. Het kilometerhok is niet onderzocht op de overige voor de Flora- en faunawet relevante soortengroepen. Er komen ten minste vijf beschermde soorten voor in het kilometerhok (twee vaatplanten (één uit tabel 1, één uit tabel 2 of tabel 3), twee amfibieën (tabel 1) en één dagvlinder (tabel 2 of tabel 3) en tien soorten van de Rode lijst (zes planten, één paddenstoel, drie dagvlinders).

Het zuidelijk deel van het plangebied valt in kilometerhok 239-543. In dit deel van het plangebied ligt voornamelijk agrarisch gebied en dorpsgroen. Er staan enkele woningen en de N374 loopt hier door. Verder liggen in het kilometerhok voornamelijk weilanden en akkers, staat langs de wegen nog enige bebouwing en zijn er bosschages en houtsingels. Het kilometerhok is goed onderzocht op voorkomende broedvogels, redelijk op dagvlinders, matig op vaatplanten en slecht op amfibieën en watervogels. De gegevens zijn recent. Het kilometerhok is niet onderzocht op de overige voor de Flora- en faunawet relevante soortengroepen. Er komen ten minste vier beschermde soorten voor (twee vaatplanten uit tabel 1, twee amfibieën uit tabel 1) en negen soorten van de Rode lijst (alle broedvogels).

Inventarisatie en conclusie

De plantensoort uit tabel 2 komt waarschijnlijk voor in het Ecologische Hoofdstructuurgebied. Binnen het plangebied zijn geschikte groeiplaatsen voor beschermde soorten in het openbare groen en de randen van het agrarische gebied. Daar kunnen ook algemeen voorkomende beschermde dieren leven als egel, bosmuis, gewone



pad en diverse soorten vogels. De ontwikkelingen die binnen dit plan mogelijk zijn, vormen geen bedreiging voor de instandhouding van deze soorten. Voor verstoring van de soorten uit tabel 1 geldt een vrijstelling.

Alle vogelsoorten in het gebied zijn beschermd. Vogelsoorten die al in de bebouwde kom leven, worden niet ernstig verstoord door de ontwikkelingen die binnen het bestemmingsplan mogelijk zijn. Vogels mogen niet in het broedseizoen (van 15 maart-15 juli) worden verstoord.

Waarschijnlijk zijn enkele zwaar beschermde vleermuizenkolonies (tabel 3-soorten) aanwezig in de opgaande begroeiing en gebouwen van het plangebied. Zolang deze plaatsen niet worden aangetast, worden deze soorten niet bedreigd. Bij werkzaamheden aan gebouwen en kap van oudere bomen zal nader onderzoek moeten worden verricht naar de aan- of afwezigheid van kolonies.

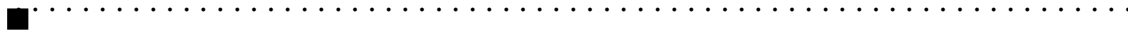
De aanwezigheid van eventuele kolonies hoeft de uitvoerbaarheid van eventuele verbouwingen niet te belemmeren. Binnen de regels van dit bestemmingsplan zijn altijd oplossingen te vinden waardoor geen verstoring hoeft plaats te vinden of ontheffing kan worden verkregen op grond van de Flora- en faunawet.

Toekomstige ontwikkelingen

In het bestemmingsplan is ruimte voor kleine planologische ontwikkelingen. Deze ontwikkelingen worden toegestaan met verschillende wijzigingsbevoegdheden. Alle ontwikkelingen zijn in een wijzigingbevoegdheid opgenomen, omdat onduidelijk is of en wanneer ze zullen plaatsvinden. Het schept alleen een mogelijkheid.

De verschillende ontwikkelingen moeten worden onderscheiden wat betreft het flora- en faunaonderzoek. De wijzigingsbevoegdheid 1 heeft betrekking op bestaande gebouwen die uitsluitend van binnen worden verbouwd. De wijzigingbevoegdheden 2 en 3 betreffen bebouwing op het bestaande woonerf naast reeds bestaande bebouwing die blijft gehandhaafd. Alleen voor wijzigingsbevoegdheid 2 zal moeten worden gesloopt. Hiervoor zal te zijner tijd, als zich een aanvraag voordoet, een flora- en faunaonderzoek moeten worden uitgevoerd met name vanwege de aanwezigheid van vleermuizen. Mochten die aanwezig zijn, dan zal de toets moeten uitwijzen of ter plekke het bouwplan zoals beoogd, kan worden uitgevoerd of dat het betreffende bouwplan aanpassing behoeft. Dit staat de uitvoerbaarheid van de wijzigingsbevoegdheden echter niet in de weg. Verder hoeven er in principe geen bijzondere natuurwaarden te wijken voor toepassing van deze wijzigingsbevoegdheden.

Voor deze ontwikkelingen zal te zijner tijd in sommige gevallen dus mogelijk wel nader onderzoek moeten plaatsvinden ten behoeve van specifieke bouwplannen of bijvoorbeeld het dichtzetten van spouwen



(waar misschien vleermuizen huizen), maar dat zijn bouwtechnische aanpassingen waarvoor in het kader van de bouwvergunning en een eventuele ontheffingsaanvraag oplossingen zijn te vinden die de uitvoerbaarheid van de wijzigingsbevoegdheid niet in de weg staan.

Voor wijzigingsbevoegdheid 4 ligt het gevoeliger, hiervoor is ecologisch onderzoek noodzaak. Voor ontwikkelingen in de buurt van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur moet ook aandacht worden besteed aan mogelijke effecten op dit gebied.

4.9 Externe veiligheid

4.9.1 Inrichtingen

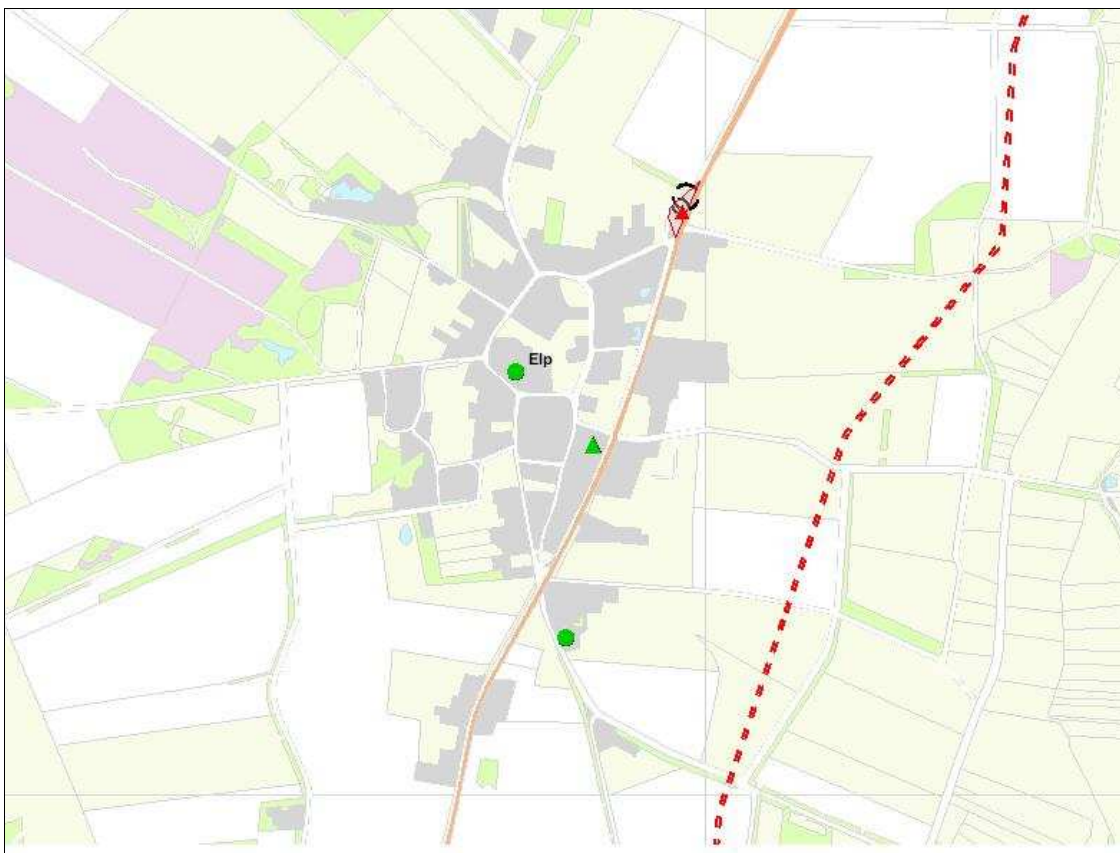
Inleiding

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is 28 oktober 2004 in werking getreden. Op 13 februari 2009 is het gewijzigde Bevi in werking getreden. Deze wijzigingen betreffen een uitbreiding van de lijst met (beperkt) kwetsbare objecten en risicovolle inrichtingen. Ook is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening in het Bevi doorgevoerd. Voor een nadere toelichting op het Besluit externe veiligheid inrichtingen wordt verwezen naar de bijlagen.

Onderzoek

Om te bepalen of in het plangebied risicovolle inrichtingen voorkomen, is de risicokaart van de provincie Drenthe geraadpleegd. De navolgende afbeelding betreft een uitsnede van deze kaart.





In het plangebied komt één categoriale inrichting voor die onder de werking van het Besluit externe veiligheid inrichtingen valt. Het gaat om een lpg-tankstation.

In het navolgende wordt achtereenvolgens ingegaan op het plaatsgebonden risico en het groepsrisico in verband met de lpg-inrichting.

Plaatsgebonden risico

Het lpg-tankstation ligt aan de Schoonloërweg. Het gaat in dit geval om een verkooppunt met een doorvoer van 300 m³ (minder dan 1.000 m³) per jaar. De gemeente is voornemens de doorvoer van de lpg-stations op te nemen in de milieuvergunningen van de betreffende inrichtingen.

Vanwege het ontbreken van vastlegging van het lpg-station in een milieuvergunning wordt in het voorliggende plan uitgegaan van een worstcasesituatie, namelijk van een doorvoer van 1.500 m³/jaar.

Dit betekent dat de 10⁻⁶-contour voor de inrichting op 40 m uit het vulpunt ligt². Vanaf het ondergrondse reservoir en de afleverzuil geldt

² Regeling externe veiligheid inrichtingen (inclusief wijzigingen 2008)

■
een afstand van respectievelijk 25 m en 15 m. De 10^{-5} -contour voor de inrichting ligt op 25 m vanuit het vulpunt en op 15 m vanuit het ondergronds reservoir.

Binnen de 10^{-6} -contour van het tankstation liggen geen (beperkt) kwetsbare objecten. In de bijlagen is een kaart opgenomen met de betreffende risicocontouren. Tevens zijn voor de inzichtelijkheid de risicocontouren in de verbeelding aangegeven. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet daarnaast niet in het toevoegen van kwetsbare objecten binnen deze contour.

Groepsrisico

De verantwoordingsplicht voor het groepsrisico volgt uit de artikelen 12 en 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

De verplichting komt tot uitdrukking in een motivering van:

- het aantal personen in het invloedsgebied;
- het groepsrisico;
- de mogelijkheden tot risicovermindering;
- de alternatieven;
- de mogelijkheden om de omvang van de ramp te beperken;
- de mogelijkheden tot zelfredzaamheid.

Voor de lpg-stations geldt op basis van de ministeriële uitvoeringsregeling dat de straal van het invloedsgebied 150 m bedraagt. Het invloedsgebied heeft daarmee een oppervlakte van 7,07 ha. Aangezien tussen de 10^{-6} -contour en de 10^{-5} -contour geen (beperkt) kwetsbare objecten voorkomen, moet het invloedsgebied worden verminderd met het oppervlak binnen de 10^{-6} -contour. Ofwel $7,07 \text{ ha} - 0,5 \text{ ha} = 6,57 \text{ ha}$. Uit diezelfde uitvoeringsregeling volgt uit tabel 1 van het onderdeel 'groepsrisico dichtheden personen per hectare' dat de personendichtheid 17 personen per hectare mag bedragen, wil de oriënterende waarde niet worden overschreden. Dit komt dus neer op $6,57 \times 17 = 111,69$ personen.

Binnen het hiervoor berekende invloedsgebied van het lpg-station komen de volgende objecten voor, waarbij de bebouwde oppervlakte binnen het invloedsgebied is aangegeven:

- zes woningen, waarvan één woning slechts met een zeer gering deel binnen het invloedsgebied ligt.

Voor de berekening van de personendichtheid wordt verwezen naar de bijlagen.

Op basis van deze gegevens, zoals opgenomen in de bijlagen, kan worden geconcludeerd dat de personendichtheid per hectare onder

de richtwaarde van 111,69 personen ligt. Er is dus sprake van een aanvaardbaar groepsrisico.

Ontwikkelingen in het plangebied

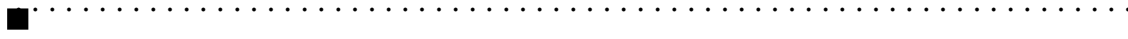
Uit de regels van het bestemmingsplan blijkt dat middels een wijzigingsbevoegdheid meerdere woningen in een bestaand hoofdgebouw of het bouwen op de plaats van een bestaand hoofdgebouw mogen worden gerealiseerd binnen het bouwvlak, met dien verstande dat dit alleen mag worden toegepast binnen de inbreidingscontour.

Uitgaande van deze regel betekent dat binnen het invloedsgebied op basis van het aantal aanwezige woningen een vermeerdering van het aantal woningen kan plaatsvinden. Deze vermeerdering is, zoals aangegeven, oppervlakte gebonden.

Uitgaande van de oriëntatiewaarde mogen zich binnen het invloedsgebied 111,69 personen per hectare bevinden. Dit betekent dat op basis van het kengetal voor woningen van 2.4 zich, in theorie, er zich in totaal 46 woningen binnen het invloedsgebied mogen bevinden.

In het kader van het gemeentelijk beleid zal dit op de schaal van een dorp als Elp in geen geval worden gerealiseerd. Een dermate grote uitbreiding is qua aard en omvang niet passend voor een dorp als Elp. Daar komt bij dat de fysieke uitbreidingsmogelijkheden zijn gebonden aan de oppervlakte van het bouwvlak. Juist ten behoeve van het landschappelijk waardevolle dorp Elp is gekozen voor een dergelijke wijze van uitbreiden. Het project 'Op Dorps Schaal' is, zoals aangegeven in dit plan, de basis voor dit bestemmingsplan. Op deze wijze blijven geringe ontwikkelingsmogelijkheden bestaan voor Elp zonder dat dit ten koste gaat van de landschappelijke waarden van het dorp. In het kader van het maatschappelijk belang en de geringe ontwikkelingsmogelijkheden voor Elp acht de gemeente de mogelijke geringe toename van het aantal personen per hectare binnen het invloedsgebied dan ook acceptabel.

Een en ander is kortgesloten met de regionale brandweer. De brandweer heeft met betrekking tot het lpg-station in het plangebied op basis van het Besluit externe veiligheid inrichtingen advies uitgebracht. Dit advies is gegeven in de vorm van twee aanbevelingen. De eerste aanbeveling heeft betrekking op de optimaliseringsmogelijkheden met betrekking tot het groepsrisico. De brandweer stelt dat in het bestemmingsplan een indirecte verankering van de personendichtheid rondom het lpg-station dient te worden opgenomen om te voorkomen dat het groepsrisico bij nieuwe ontwikkelingen onacceptabel hoog wordt.



De tweede aanbeveling betreft de optimaliseringsmogelijkheden ten aanzien van scenario's en luidt dat het vulpunt tegen aanrijding door een doelmatige vangrailconstructie, dan wel door met beton gevulde stalen buizen dient te worden beschermd.

4.9.2 Vervoer van gevaarlijke stoffen

Inleiding

Ten aanzien van het vervoer van gevaarlijke stoffen zullen in de toekomst wettelijke normen worden vastgesteld. Vooralsnog dient op dit punt echter te worden gewerkt met bestaande risicoatlassen, circulaires, nota's en handreikingen zonder wettelijke status. In de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen³ (Rnvgs) heeft het Rijk het beleid bekendgemaakt over de afweging van veiligheidsbelangen die een rol spelen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving. In deze circulaire is ook aandacht besteed aan de in 1996 opgestelde Nota Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en de handreiking Externe veiligheid vervoer gevaarlijke stoffen. De circulaire is geen wettelijke norm, maar is een voorbode van de wettelijke verankering van risiconormen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

De systematiek van de normering is voor een groot deel vergelijkbaar met die uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Ook in dit geval moet een afweging worden gemaakt ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico ten opzichte van risicogevoelige objecten. Als uitgangspunt voor het plaatsgebonden risico geldt dat dit niet groter mag zijn dan 10^{-6} per jaar. Dit is een grenswaarde voor nieuwe situaties. Voor bestaande situaties met een hoger risico dan 10^{-6} per jaar moet ernaar worden gestreefd dat de grens van kwetsbare bestemmingen het risico verlaagt zonder dat het de bedoeling is dat voor deze situaties een saneringsprogramma wordt opgezet. Risicoreductie moet in deze situaties meelopen met infrastructurele aanpassingen die om andere redenen (toch al) nodig zijn. Voor deze situaties geldt wel het zogenaamde standstill-beginsel, totdat aan de norm wordt voldaan.

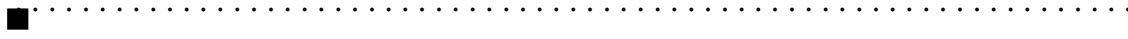
Voor het groepsrisico gelden ook hier slechts oriënterende waarden. Deze zijn 10^{-4} per jaar voor tien doden, 10^{-6} per jaar voor 100 doden en 10^{-8} per jaar voor 1.000 doden. In de toelichting op besluiten moet worden aangegeven op welke wijze het groepsrisico is afgewogen.

Onderzoek

In het kader van dit bestemmingsplan is de Schoonloërweg voor het plangebied van belang. Op basis van de gegevens uit de Risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen en nieuwe verkeersstellingen (2006-

³ Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, opgesteld door de Ministeries van V&W, BZK, VROM, gepubliceerd: Staatscourant 4 augustus 2004, nr 147/p. 16.





2007) zijn geen knelpunten of aandachtspunten geconstateerd. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de eventuele transporten van gevaarlijke stoffen zodanig gering zijn, dat sprake is van een verwaarloosbaar (plaatsgebonden risico en groepsrisico) risico voor de omgeving.

4.9.3 Buisleidingen

Inleiding

Aardgastransportleidingen zijn voor het plangebied relevant vanwege de regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Deze regels zijn vastgelegd in de Circulaire Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen (1984). De circulaire onderscheidt toetsings- en veiligheidsafstanden. Bestemmingen die zijn gericht op het verblijf van personen, zijn niet binnen de toetsingsafstand toegestaan. De toetsingsafstand is afhankelijk van de diameter en de bedrijfsdruk van de betreffende gasleidingen. Naast de toetsingsafstand is in de circulaire een belemmerende strook (veiligheidsafstand) in het zakelijk recht vastgelegd, waarbinnen geen bebouwing is toegestaan. De breedte van deze strook is eveneens afhankelijk van de diameter en de bedrijfsdruk van de leiding.

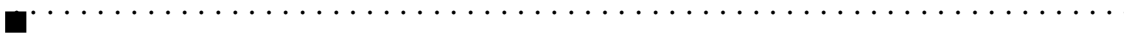
Op dit moment is het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer bezig met het vernieuwen van het externe veiligheidsbeleid rondom aardgasleidingen (Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)). Deze nieuwe wetgeving en de bijbehorende nieuwe afstanden (voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico) zijn nog niet definitief vastgesteld. Door het RIVM wordt aangegeven dat voorlopig de afstanden uit de circulaire van 1984 kunnen worden gehanteerd.

Bij nieuwe ontwikkelingen nabij buisleidingen is het echter van belang te anticiperen op de nieuwe wetgeving. De Gasunie kan worden ingeschakeld bij het berekenen van de plaatsgebonden risicocontouren en het groepsrisico. Vooruitlopend op het nieuwe beleid heeft Gasunie 27 juni 2008 reeds een notitie vastgesteld waarin de 1%-letaliteitsgrenzen (invloedsgebied groepsrisico) van buisleidingen benoemd staat. Bij ruimtelijke ontwikkelingen die binnen deze grens vallen, dient Gasunie te worden betrokken.

Onderzoek

Op de risicokaart zijn naast risicovolle inrichtingen ook aardgasleidingen aangegeven. In het plangebied zelf liggen geen aardgastransportleidingen. Op circa 100 m ten westen van het plangebied liggen twee buisleidingen van Gasunie. Het betreft de A-509-KR-085 met een diameter van 48 inch en een druk van 66,2 bar en de A-503-KR-062 met een diameter van 42 inch en een druk van 66,2 bar. Beide leidingen hebben een plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}) die op de leiding ligt en derhalve niet voor belemmeringen zorgt. De





leidingen hebben echter wel een 1%-letaliteitsgrens van respectievelijk 540 m (A-509-KR-085) en 490 m (A-503-KR-062). De 1%-letaliteitsgrens van beide leidingen valt (deels) over het plangebied. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het invloedsgebied van het groepsrisico waarbij de personendichtheid toeneemt, dient een groepsrisicoberekening te worden uitgevoerd.

4.10 Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

NSL/NIBM

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden.

Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen, zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

Interim-periode

Enerzijds is de wet in werking getreden, anderzijds is nog geen sprake van een definitief vastgesteld NSL. Deze interim-periode zal naar verwachting tot en met medio 2009 gelden. Tijdens deze periode geldt dat nieuwe projecten moeten voldoen aan de grenswaarden. Het kabinet heeft gedurende de interim-periode een grens van 1% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal $0,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) als 'niet in betekenende mate' vastgesteld en deze vastgelegd in de AMvB-nibm.

Een verslechtering van de luchtkwaliteit van 1% of minder sluit goed aan bij de uitspraken van de Raad van State. Voor de komende jaren wordt door het Milieu en Natuurplanbureau een daling van de relevante achtergrondconcentraties van zowel PM_{10} als NO_2 met circa $0,4$ tot $0,6 \mu\text{g}/\text{m}^3$ per jaar verwacht als gevolg van (internationaal) bronbeleid. Uitgaande van het criterium van de Raad van State, dat nieuwe ontwikkelingen niet mogen leiden tot het overschrijden of het niet bereiken van de grenswaarden, acht het kabinet projecten die 1%



aan de bestaande concentraties toevoegen aanvaardbaar. De reden hiervoor is dat deze 1% binnen een jaar zal worden gecompenseerd door de trendmatige verbetering van de luchtkwaliteit, zodat per saldo geen verslechtering optreedt.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Gebieden waar momenteel vrijwel geen grenswaarden worden overschreden, zullen waarschijnlijk niet worden aangewezen als NSL-gebied. Dit betreft mogelijk de provincies Groningen, Friesland, Drenthe en Zeeland. Hier zal de 1%-norm worden gehandhaafd.

Bestemmingsplan

Het plan biedt de mogelijkheid tot het realiseren van enkele woningen. De woningbehoefte in Elp bedraagt 14 tot 20 woningen. Op basis van de CROW-publicatie nr. 256 'Verkeersgeneratie woon- en werkgebieden – vuistregels en kengetallen gemotoriseerd verkeer' (oktober 2007) mag worden uitgegaan van een ritproductie van zeven ritten per woning. Dit betekent op de N374 een maximale toename van 140 mvt/etmaal.

Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het Ministerie van VROM in samenwerking met InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. Met behulp van deze rekentool is de toename van de stoffen NO_2 en PM_{10} bepaald.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigen (weekdaggemiddelde)		140
Aandeel vrachtverkeer		0,5%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,15
	PM_{10} in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,04
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in $\mu\text{g}/\text{m}^3$		0,4
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig;		

Conclusie

Uit de berekeningen blijkt dat het plan de grens van 1% (een toename van $0,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) niet overschrijdt. Het project moet derhalve worden beschouwd als een nibm-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven.

5.1 Algemeen

Het bestemmingsplan Elp is een bestemmingsplan dat is gebaseerd op artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het plangebied behoeft geen nadere uitwerking. Wel is het mogelijk om een aantal bestemmingen te wijzigen ten behoeve van nieuwe woningbouw. Als dit aan de orde is, zal dat gebeuren door middel van een in de Wro opgenomen wijzigingsprocedure. In paragraaf 5.4 wordt hier nader op ingegaan.

Het bestemmingsplan Elp blijft ondanks vorengenoemde wijzigingsbevoegdheden in overwegende mate een zogenaamd conserverend plan of beheersplan.

5.2 Opzet

Een bestemmingsplan kan op verschillende manieren worden opgezet. Er kan globaal of gedetailleerd worden bestemd en er kan met zogenaamde flexibiliteitsbepalingen worden gewerkt. Welke plansystematiek wordt gekozen, is afhankelijk van de gewenste sturing die de gemeente wil geven. Daarnaast spelen ook de leesbaarheid voor de burger en de kosten van het opstellen van een plan een rol bij het bepalen van de zogenaamde plansystematiek.

In het geval van Elp is qua systematiek gekozen voor een redelijk gedetailleerd bestemmingsplan. De systematiek is deels herkenbaar van het eerder vigerende bestemmingsplan, maar vanwege een herwaardering van landschappelijke en stedenbouwkundige waarden is er gekozen voor een wat andere bouwvlakkenstructuur in de bestemming Wonen en een specifieke bestemming Groen - Dorpsgroen.

Naast Wonen en Groen - Dorpsgroen worden andere bestemmingen onderscheiden, te weten Agrarisch met waarden, Bedrijf, Bedrijf – Openbaar nut, Bedrijf – Verkooppunt motorbrandstoffen, Bos, Horeca, Maatschappelijk (scholen, medische voorzieningen en dergelijke), Recreatie, Verkeer, Verkeer – Verblijf en de dubbelbestemming Waarde – Archeologie.

5.3 Opbouw bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan voldoet aan alle standaarden en digitale eisen die op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening en de daarbij

■
behorende besluiten vanaf 1 juli 2009 zullen gaan gelden⁴. Het plan kan daarom ook digitaal (de wetgeving spreekt over 'langs elektronische weg') worden vastgesteld. Dit laatste is zelfs verplicht als het plan na 1 juli 2009 ter inzage wordt gelegd. Het bestemmingsplan is opgemaakt met gebruikmaking van de Grootschalige basiskaart Nederland (GBKN) die is aangevuld met informatie van de gemeente Midden-Drenthe. De opbouw van de regels en verbeelding is in overeenstemming met het Handboek digitale bestemmingsplannen van de gemeente Midden-Drenthe.

5.4 Landschappelijke waarden en nieuwe ontwikkelingen (nieuwbouw)

Dit bestemmingsplan is in de eerste plaats opgesteld met het doel een nieuwe beheersregeling voor het dorp Elp op te stellen. Echter, zoals eerder vermeld, heeft de gemeente in 2005 een nieuwe visie ontwikkeld ten aanzien van nieuwbouw van woningen in de dorpen. Dit is vastgelegd in het document 'Op dorpse schaal' dat door de gemeente als structuurvisie in de zin van artikel 2.1 Wro zal worden vastgesteld. Hierbij is Elp als Pilot gebruikt.

Het landschappelijk onderzoek voor het bestemmingsplan en de uitgangspunten uit 'Op dorpse schaal' zijn vertaald in het bestemmingsplan en resulteren onder andere in bovengenoemde keuze voor de verschillende bestemmingen Wonen, Groen - Dorpsgroen en Agrarisch met waarden en de daarin opgenomen specifieke aanlegvergunningsregels en nadere eisen-regelingen. Dit zijn extra regels die de bescherming van het landschap ten goede kunnen komen.

Nieuwbouw

In eerste instantie was het de opzet om alleen eenvoudig uit te voeren onderdelen uit 'Op dorpse schaal' ten aanzien van nieuwbouw van woningen direct in het plan vast te leggen en andere onderdelen te laten regelen als deze zich aandienen. Indertijd werd hier gedacht aan artikel 19 van de oude Wet op de Ruimtelijke Ordening. In dit bestemmingsplan zijn nu echter alle inbreidingsmogelijkheden opgenomen door middel van wijzigingsbevoegdheden. Het betreft de inbreiding doormiddel van verbouw en sloop, herbouw, kavelsplitting en de onbebouwde kavel. De zogenaamde spelregels uit 'Op dorpse schaal' zijn voorzover juridisch mogelijk vertaald naar het de planregels.

⁴ De datum 1 juli 2009 is opgenomen in het Invoeringsbesluit Wro. Verwachting is op het moment van schrijven dat deze datum niet meer zal worden gewijzigd.

■
Het vorenstaande betekent dat een vertaling van de inbreidings- en uitbreidingscontour met bijbehorende spelregels heeft plaatsgevonden naar vier verschillende wijzigingsbevoegdheden die in verschillende bestemmingen zijn opgenomen.

Wijzigingsbevoegdheid 1 heeft betrekking op woningbouw binnen bestaande gebouwen, dan wel binnen de bestaande bebouwingscontour. Wijzigingsbevoegdheid 2 betreft de bouw mogelijkheden op achtererven direct achter de bestaande woningen. Wijzigingsbevoegdheid 3 heeft betrekking op zogenaamde kavelsplitsing en nieuwe kavels.

In het plan is verder wijzigingsbevoegdheid 4 opgenomen. Dit heeft betrekking op de uitbreidingscontour uit de nota 'Op dorpse schaal' en biedt de mogelijkheid om met nieuwbouw tot een landschappelijk goede afronding te komen van de Westerkampen.

Het beeldkwaliteitsplan is tevens in de regels verankerd.

Bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheden wordt ervan uitgegaan dat er overeenstemming is over de inrichting van het wijzigingsplangebied en over een eventuele bijdrage in een groenfonds.

5.5 Bestemmingen

Agrarisch met waarden

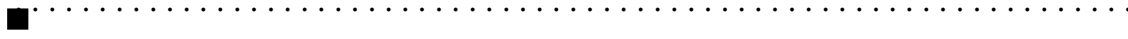
Deze bestemming is gegeven aan de bestaande nog functionerende agrarische bedrijven. De bebouwing dient te worden geconcentreerd in het bouwvlak. Wat betreft de bouw mogelijkheden is gekeken naar de ligging in het landschap en de ligging ten opzichte van andere bebouwing en functies, de oude vigerende regeling, de aanwezige bebouwing en de uitbreidingsmogelijkheden.

Net als de bestemming Groen - Dorpsgroen kent deze bestemming een aanlegvergunningstelsel ter bescherming van eventuele archeologische waarden (IKAW).

Bedrijf, Bedrijf – Openbaar nut en Bedrijf – Verkooppunt motorbrandstoffen

Alle aanwezige bedrijven zijn specifiek bestemd in respectievelijk artikel 4, artikel 5 en artikel 6. Er is geen Staat van bedrijven opgenomen, zoals dat wel vaak gebeurt bij bedrijventerreinen, omdat kan worden volstaan met een opsomming van lichte bedrijfstvormen die passen in het dorp en de aanwezige bestaande bedrijven in de doeleindenomschrijving (artikel 4.1).

Het benzinestation is specifiek bestemd (artikel 6). Het lpg-vulpunt is in de verbeelding en in de regels gefixeerd zodat verplaatsing niet zonder planherziening kan plaatsvinden. Dit is noodzakelijk in verband met regels omtrent externe veiligheid. De risicocontouren



(groepsrisico 150 m en plaatsgebonden risico) zijn niet opgenomen in de verbeelding, omdat deze geen belemmeringen leggen op de mogelijkheden die dit bestemmingsplan biedt.

Bos

Deze bestemming heeft betrekking op het bos- en natuurterrein Smalbroeksweg 12 en de bosstrook achter het perceel Westerborkerweg 16. Om onder meer de kap van bomen binnen deze twee locaties te voorkomen, is een aanlegvergunningstelsel in de regels opgenomen.

Groen - Dorpsgroen

De bestemming Groen - Dorpsgroen geldt voor groenvoorzieningen en andere gronden die niet meer als agrarische gronden worden gebruikt. Ook grote tuinen waar geen bebouwing thuis hoort, zijn onder deze bestemming gebracht. De bestemming Dorpsgroen conserveert de eerdergenoemde landschappelijk waardevolle groenelementen door bebouwing maar zeer beperkt toe te staan en ook verharding tegen te gaan (aanlegvergunningstelsel).

Archeologische waarden

In het aanlegvergunningstelsel is ook de bescherming van eventuele archeologische waarden (IKAW) meegenomen. Deze regeling is afgestemd op de overlegreactie van de provincie Drenthe, het provinciaal beleid en de Monumentenwet. Dit beleid kent een drempel van 500 m² voor verwachtingswaarden. In de overlegreactie wordt 70 m² aangehouden als drempel binnen het kerngebied van Elp, dat als AMK-gebied wordt gekenmerkt. Ook dit is overgenomen in de dubbelbestemming.

Monumentale bomen

In deze bestemming, maar ook in de bestemming Wonen is een aantal waardevolle bomen als aanduiding in de verbeelding opgenomen. Deze worden in de eerste plaats beschermd door de gemeentelijke Bomenverordening, maar krijgen door dit bestemmingsplan ook een extra bescherming met het oog op landschappelijke waarden. In de bestemmingsomschrijving (lid 1 van de bestemmingen Wonen en Groen - Dorpsgroen) worden ze benoemd en er kunnen nadere eisen worden gesteld aan de plaats van gebouwen in de buurt.

Horeca

De twee aanwezige horecafuncties zijn specifiek bestemd in artikel 9. Het aantal dienstwoningen mag per horecabedrijf niet meer dan één bedragen.





Maatschappelijk

De bestemming Maatschappelijk heeft betrekking op een diversiteit aan functies, die als gemeenschappelijk kenmerk hebben dat zij dienstbaar zijn aan de woonfunctie of een ander maatschappelijk belang dienen. De volgende functies vallen onder deze bestemming:

- educatieve voorzieningen (met name de school);
- sociaal-medische voorzieningen;
- sociaal-culturele voorzieningen;
- levensbeschouwelijke voorzieningen;
- sportvoorzieningen en recreatieve voorzieningen;
- voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening.

Deze afzonderlijke functies worden niet plaatsvast in de bestemmingsplannen geregeld, hetgeen hun onderlinge uitwisselbaarheid ten goede komt. Verder gaat deze wijze van bestemmen ongewenste leegstand tegen, doordat zij het vinden van een alternatieve gebruiksvorm passend binnen de bestemming aanzienlijk vergemakkelijkt. In dit geval is alleen de dorpsschool bestemd. Het beroep huisarts en andere medische beroepen zijn overigens goed onder te brengen in de bestemming Wonen (aan huis verbonden beroepen).

Recreatie

De kampeerboerderij aan de Meertenakkerweg heeft een eigen bestemming gekregen.

Verkeer en Verkeer - Verblijf

Deze bestemmingen hebben betrekking op de infrastructuur binnen de wijk. Zij dekken de functies verkeer, parkeren, groen- en speelvoorzieningen en voet- en fietspaden af. Wat de functie verkeer betreft, gaat het dan om wegen die een wijkontsluitingsfunctie en een stroomfunctie hebben. De overige wegen vallen onder de bestemming Wonen.

Wonen

De bestemming maakt onderscheid tussen hoofd- en bijgebouwen. De hoofdgebouwen en belangrijke karakteristieke bijgebouwen moeten worden geplaatst in het in de verbeelding aangegeven bouwvlak.

Bebouwing

Aan- en uitbouwen en bijgebouwen kunnen buiten dit vlak worden geplaatst, mits achter de naar de weg gekeerde gevelrooilijnen wordt gebouwd. Voor bijgebouwen heeft de gemeente reeds een aantal jaren een algemene bijgebouwenregeling vastgesteld. Deze regeling is met enige actualiseringen en eventuele gebiedseigen aanpassingen ingepast in de bestemmingsplannen.





Nadere eisen met betrekking tot de plaats van gebouwen kunnen worden gesteld in het geval dat er belangrijke landschappelijke of karakteristieke (monumentale) bebouwing in het geding is. De karakteristieke bebouwing is aangeduid in het plan. De aanduiding 'karakteristiek 1' en de aanduiding 'karakteristiek 2' zijn van elkaar te onderscheiden om aan te geven waar het om officiële monumenten gaat en waar het andere karakteristieke bebouwing betreft.

Met betrekking tot de vormgeving van gebouwen is het beeldkwaliteitsplan naar de regels doorvertaald. Zo is bijvoorbeeld bepaald dat de dakhelling van de hoofdgebouwen minimaal 40° en maximaal 50° bedraagt, dan wel de bestaande dakhelling indien deze minder/meer is.

Aan huis verbonden beroep

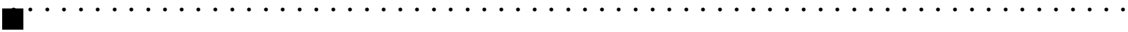
Onder wonen is de uitoefening van het aan huis verbonden beroep mede begrepen. Dit zijn beroepen die door de bewoner van een woning worden uitgeoefend. Het zijn beroepen die in het verleden, meestal door jurisprudentie, als vrij beroep zijn aangewezen en daarop naar aard en ruimtelijke uitstraling gelijkende beroepen. De woning moet wel in overwegende mate haar woonfunctie behouden en een ruimtelijke uitstraling of uitwerking hebben die in overeenstemming is met de woonfunctie. Voor het aan huis verbonden beroep mag ten hoogste 30% van het vloeroppervlak van de woning worden gebruikt tot ten hoogste 45 m². Eventueel kan met een ontheffing meer ruimte worden gegeven voor bedrijvigheid bij de woning. In de regels zijn hiervoor afwegingscriteria opgenomen (zie voorbeeld).

Om de landschappelijk waardevolle groenvoorzieningen aan de voorzijde van de woningen zoveel mogelijk te handhaven, is voor deze gebieden voor het aanleggen van verhardingen een aanlegvergunningstelsel opgenomen.

Waarde - Archeologie

In het plangebied ligt een archeologisch waardevol terrein dat over meerdere bestemmingen is gesitueerd. Er is daarom gekozen voor een dubbelbestemming, die een extra bescherming legt op de gebieden die hierin liggen. Voordat hier bodemversturende activiteiten plaatsvinden, zoals diep graven, zal een aanlegvergunning moeten worden aangevraagd. Bij de afweging of een vergunning kan worden verleend, zal een archeoloog moeten worden geraadpleegd. De regeling is naar aanleiding van inspraak en overleg in 2007 en de nieuwe Monumentenwet aangepast.





5.6 Afstemming welstand

De overige regels bevatten een regel die het welstandtoezicht afstemt op dit bestemmingsplan.

De Woningwet regelt in artikel 12, lid 3 de relatie tussen de welstandsnota en het bestemmingsplan. Hierin is aangegeven dat 'Voor zover de toepassing van de criteria uit de welstandsnota, leidt tot strijd met het bestemmingsplan of met de in de Bouwverordening opgenomen voorschriften van stedenbouwkundige aard, blijven die criteria buiten toepassing'.

Het is niet altijd duidelijk in hoeverre de in een bestemmingsplan opgenomen marges door welstand mogen worden ingevuld. Mag bijvoorbeeld, indien in een bestemmingsplanregel een goothoogte van maximaal 6 m is voorgeschreven, met het oog op de welstand toch een lagere goothoogte worden geëist? Deze lagere goothoogte past strikt genomen binnen de voorgeschreven maximale goothoogte. Anderzijds wordt de in het bestemmingsplan geboden ruimte ingeperkt indien welstand een lagere goothoogte voorschrijft. Het beperken van deze ruimte kan dan worden aangemerkt als 'strijd met het bestemmingsplan'.

Om duidelijkheid te verschaffen op de punten waar bestemmingsplan en welstand elkaar kunnen overlappen, is een afstemmingsvoorschrift opgenomen.

Aangegeven is dat hoogten en de plaatsing op het perceel ook bij de welstandstoets aan de orde kunnen komen en aanvullende beperkingen ten aanzien van de bouwmogelijkheden kunnen stellen. De maximale hoogte mag echter niet teveel worden beperkt (25%), tenzij het om bestaande bebouwing gaat die wordt verhoogd en de omliggende bebouwing een lage (goot)hoogte heeft. Dit vraagt over het algemeen een goede onderbouwing van het welstandsadvies. Bij de plaatsing op het bouwperceel moet rekening worden gehouden met onder andere het aangegeven maximale bebouwingspercentage. Als door het welstandsadvies de realisering van het bebouwingspercentage uit het bestemmingsplan niet meer mogelijk is, dan is er strijd met het bestemmingsplan.

Het idee achter bovengenoemde afstemmingsregels is dat de doeleinden die zijn gesteld in het bestemmingsplan haalbaar blijven, terwijl de welstandstoets substantieel kan bijdragen in het behoud en de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

6.1 Inleiding

In het vorige hoofdstuk is de verhouding tussen het bestemmingsplan en de welstandstoetsing verduidelijkt. De beeldkwaliteit is bepalend voor zowel het bestemmingsplan als de welstandstoetsing. In het kader van de wijzigingsregels worden landschappelijke eisen gesteld, waaraan een particulier initiatief moet voldoen. Het beeldkwaliteitsplan geeft daarvoor richtlijnen. Daarnaast geeft het beeldkwaliteitsplan ook aan op welke details er bij de bouw moet worden gelet. Die zijn van belang voor de welstandstoetsing.

Omdat uitgangspunt voor dit bestemmingsplan het pilotproject Elp 'Op dorpse schaal' is en de beeldkwaliteit dus ook zeer bepalend is voor een goede uitvoering van dit project, is het van belang om in dit plan naast verwijzing naar de Nota Op dorpse schaal, ook de inhoudelijke criteria en procedure ten aanzien van de aanvullende beeldkwaliteitseisen (welstandstoetsing) aan te geven, zodat voor particulieren duidelijk is wat zij kunnen verwachten als zij initiatieven willen nemen.

In de bijlagen van deze toelichting zijn beeldkwaliteitseisen (beeldkwaliteitsplan) opgenomen. Deze worden in het navolgende nader toegelicht.

6.2 Beeldkwaliteitseisen

In het project 'Op dorpse schaal' is onderzocht op welke plaatsen binnen de dorpskern van Elp ruimte is om nieuwbouw te plegen, waarbij de karakteristieken van het dorp worden behouden en waar mogelijk worden versterkt. Er zijn kaders aangegeven waarbinnen kleinschalige nieuwbouw door particulier initiatief kan plaatsvinden. De mogelijkheden van nieuwbouw zijn de bouwstenen voor inbreiding genoemd. Gezien de specifieke uitgangspunten per bouwsteen worden zij afzonderlijk in het beeldkwaliteitplan omschreven.

De planmatige uitbreidingen die eventueel aan de buitenranden van de dorpskern zouden kunnen plaatsvinden, zijn bouwstenen voor uitbreiding genoemd. Omdat geen van deze uitbreidingen in dit bestemmingsplan is opgenomen, worden zij niet expliciet in de bijlage omschreven.

De dorpskern wordt sterk bepaald door deels monumentale boerderijen die op een losse wijze in het dorp zijn gelegen. Daarnaast is het groene karakter opvallend door de hoeveelheid bomen, de grote kavels met veel groen en het ruim aanwezige dorpsgroen. Door deze losse verkaveling en de aanwezigheid van open groene ruimtes

■
ontstaan fraaie doorzichten binnen het dorp zelf en van het dorp naar het landschap buiten. De meest karakteristieke doorzichten zijn in bijlage 2 van de regels (groene contour en zichtlijnen) van dit bestemmingsplan weergegeven.

De groene contour trekt een lijn om de belangrijkste landschappelijke en groene gebieden in het dorp.

Deze lijn wordt op twee niveaus getrokken. Op landschappelijk niveau wordt een belijning getrokken om de waardevolle onderdelen van het landschap, zoals deze ook zijn weergegeven in het provinciaal beleid, bijvoorbeeld de es, de beekdal, het lijnenpatroon van de veenontginningen en natuurgebieden. Voor de groene contour binnen de dorpen worden archeologische monumenten, cultuurhistorische elementen (bijvoorbeeld historische boerderijen), open ruimtes, doorzichten, brinken, weides, watergangen, wijkenstructuur en belangrijke lanen aangeduid. Ontwikkelingen binnen het dorp zijn alleen mogelijk als deze buiten de groene contour vallen.

Het beeldkwaliteitplan streeft ernaar dorpspecifieke kenmerken te behouden voor de toekomst.

De onregelmatige setting van de gebouwen en de verschillende kavelformen vormen een wezenlijk bestanddeel van de karakteristieke dorpskern. De invulling van de inbreidingslocaties zal de overige doorzichten zoveel mogelijk beschermen door een zorgvuldige positionering van de nieuwbouw. Gezien de grote variatie in de aanwezige kavels zal dit per kavel worden afgewogen.

In het beeldkwaliteitsplan zal dan ook niet worden geprobeerd iedere mogelijke vorm van nieuwbouw met de precieze vorm en afmetingen te omschrijven. Juist door het opstellen van algemene regels wordt geen recht gedaan aan de nuances van het dorpspecifiek bouwen. Deze worden eerder getroffen door per situatie de mogelijkheden te bekijken en deze af te stemmen op de inrichting en de bebouwing van de naburige kavels. Het beeldkwaliteitsplan is dan ook bedoeld om de eerste uitgangspunten te formuleren voor een nieuwbouwplan.

De gemeente vraagt een externe deskundige een superviserende rol te vervullen. Na de eerste schetsen zal een gesprek plaatsvinden met de supervisor om het bouwvoornemen te toetsen aan de beeldkwaliteit van Elp. Hierin zullen de mogelijkheden om dorpspecifiek te bouwen zo breed mogelijk worden besproken. De uitkomst van dit gesprek vormt de basis voor de verdere uitwerking van het bouwplan dat, na goedkeuring door de supervisor, in de Welstandscommissie kan worden gebracht. Deze flexibele werkwijze houdt ruimte open voor het eigen initiatief, zonder op voorhand al teveel mogelijkheden uit te sluiten. Er kan door de supervisor van het beeldkwaliteitsplan worden afgeweken indien het voorgestelde nieuwbouwplan bijdraagt aan een kwalitatieve verbetering. De

■

mogelijke afwijkingen worden in de procedure van de bouwaanvraag
door de Welstandscommissie beoordeeld.

.....

Op een voorontwerp van dit bestemmingsplan is in de afgelopen tijd meerdere malen inspraak gegeven en overleg gevoerd. Hiervan zijn verslagen gemaakt die zijn opgenomen in bijlagen. Het overleg werd indertijd nog gevoerd op basis van de oude Wet op de Ruimtelijke Ordening, waarin volgens artikel 10 overleg werd voorgeschreven. Onder de nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening is dat niet anders, maar gebeurt dit op basis van artikel 3.1.1.

Naar aanleiding van de inspraak en het overleg zijn de regels van dit plan op diverse punten aangepast. In het kader van de inspraak zijn met name wijzigingsregels toegevoegd aan dit plan waardoor de uitgangspunten uit de structuurvisie 'Op dorpse schaal' nu volledig zijn geïntegreerd. Op basis van de overlegreacties hebben naast overleg ten aanzien van de woningbouw met de provincie Drenthe ook aanpassingen ten aanzien van de regelingen voor archeologie en water nog enige wijzigingen ondergaan waardoor deze zoveel mogelijk in overeenstemming zijn met het provinciaal en waterschapsbeleid.

Het bestemmingsplan is, zoals reeds in de inleiding is opgemerkt, gebaseerd op de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 van kracht is geworden. Met die nieuwe wet is ook de zogenaamde Grondexploitatiewet van kracht geworden. Deze wet is geïntegreerd in de Wet ruimtelijke ordening. De grondexploitatieregels uit de nieuwe Wet ruimtelijke ordening verplichten de gemeente om in ieder geval kosten te verhalen indien zogenaamde bouwplannen in bestemmingsplannen zijn opgenomen.

Actualisering

Dit bestemmingsplan had in de eerste plaats tot doel om de bestaande regelingen te actualiseren en een nieuwe beheersregeling voor Elp vast te stellen. In dat kader speelt de economische uitvoerbaarheid slechts een ondergeschikte rol, maar uiteraard vraagt ook het onderhoud van de ruimtelijke kwaliteit van het dorp financiële middelen. Die zijn echter niet direct relateerbaar aan een bestemmingsplan dat alleen de bestaande situatie conserveert. Bij nieuwe bouwinitiatieven ligt dat echter anders. In dat kader en zeker in het kader van de nieuwe grondexploitatieregels uit de Wet ruimtelijke ordening zijn de nieuwbouwmogelijkheden in dit plan opnieuw afgewogen.

Ruimtelijke kwaliteit

De gemeente heeft met de doelstelling om Elp leefbaar te houden en daarom nieuwe woningbouw mogelijk te maken, onder andere de ambitie om dan ook de ruimtelijke kwaliteiten van Elp te versterken. Dit is verwoord in de structuurvisie 'Op dorpse schaal'. Het betreft hier met name een kwaliteitsimpuls ten aanzien van een verbetering van groenvoorzieningen in het openbaar gebied en daarnaast kwalitatieve inrichting van de privépercelen bij nieuwe ontwikkelingen. Financiering van de nieuwe groenvoorzieningen zal dus met name ook moeten komen vanuit nieuwe woningbouw. Met het oog daarop heeft een doorrekening van de mogelijke bouwinitiatieven plaatsgevonden (Thorbecke Advies). Uit de berekening blijkt dat deze verbeteringen in beginsel budgetneutraal worden gerealiseerd.

Uitgestelde financiering

Bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheden zal een overeenkomst worden gesloten met de initiatiefnemer waarbij een bijdrage in de openbare groenstructuur zal worden gevraagd.

De nieuwbouwmogelijkheden die reeds in het voorontwerp uit 2006 waren opgenomen, zijn nog steeds in het plan opgenomen, maar deze zijn soms wel gewijzigd van een ontheffingsmogelijkheid naar een wijzigingsbevoegdheid. Het verschil tussen beide procedures is

gering en van procedurele aard. Exploitatietechnisch en juridisch levert dit echter een ander beeld op.

Door vorengenoemde aanpassingen zijn er bij recht en ontheffing geen bouwplannen als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening in dit plan opgenomen. Daarom is voorlopig ook geen exploitatieplan noodzakelijk voor dit plan. Een zogenaamd exploitatieplan is ook moeilijk te maken, omdat het niet duidelijk is welke initiatieven daadwerkelijk zullen worden uitgevoerd.

Doordat de nieuwbouwinitiatieven in wijzigingsbevoegdheden zijn opgenomen, komt grondexploitatie in de zin van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening pas bij toepassing van deze wijzigingsbevoegdheden aan bod. Indien verzoeken worden ingediend om te bouwen, zal op dat moment kunnen worden bekeken hoe het kostenverhaal eruit ziet en hoe dit zal plaatsvinden.

Op deze wijze wordt getracht kostenneutraal in de looptijd van dit bestemmingsplan zowel nieuwe woningbouw mogelijk te maken en de openbare groenvoorzieningen en de ruimtelijke kwaliteit in het algemeen te verbeteren.

■

Bijlagen

..... .

■

Bijlage 1 Toelichting op terreinen van archeologische waarde

.....

Terreinen van archeologische waarde

Terreinen van zeer hoge archeologische waarde

Het betreft terreinen van nationaal belang die deels wettelijk zijn beschermd of voor bescherming in aanmerking kunnen komen. Op grond van de door de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek gehanteerde criteria (kwaliteit, zeldzaamheid, contextwaarde) zijn deze terreinen aangewezen als behoudenswaardig.

Terreinen van hoge archeologische waarde

Deze archeologische monumenten (zoals het centrum van Elp) hebben een lagere score op de criteria kwaliteit, zeldzaamheid, contextwaarde dan de terreinen van zeer hoge archeologische waarde. Voor een aantal terreinen geldt echter dat de exacte kwaliteit en omvang van het monument nog niet vaststaat. Op grond van een vervolgonderzoek zou een dergelijk terrein alsnog bij een hogere categorie kunnen worden ingedeeld. Een aantal terreinen kan worden geselecteerd met de bedoeling deze voor te dragen voor bescherming op grond van de Monumentenwet.

Terreinen van archeologische waarde

Dit zijn terreinen die op grond van de door de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek gehanteerde criteria (kwaliteit, zeldzaamheid, contextwaarde) zijn aangewezen als archeologisch waardevol. De archeologische informatie van deze terreinen is veelal aangetast door natuurlijke erosie en/of grondwerkzaamheden. Toch is niet uit te sluiten dat er nog belangrijke archeologische resten aanwezig kunnen zijn.

Terreinen van archeologische betekenis

Naast de gewaardeerde terreinen bestaat er nog een categorie ongewaardeerde vindplaatsen. Deze zijn op de kaart aangegeven als terreinen van archeologische betekenis. Het betreft terreinen waar op grond van gedane vondsten en/of waarnemingen (meer) archeologische sporen en vondsten kunnen worden verwacht.

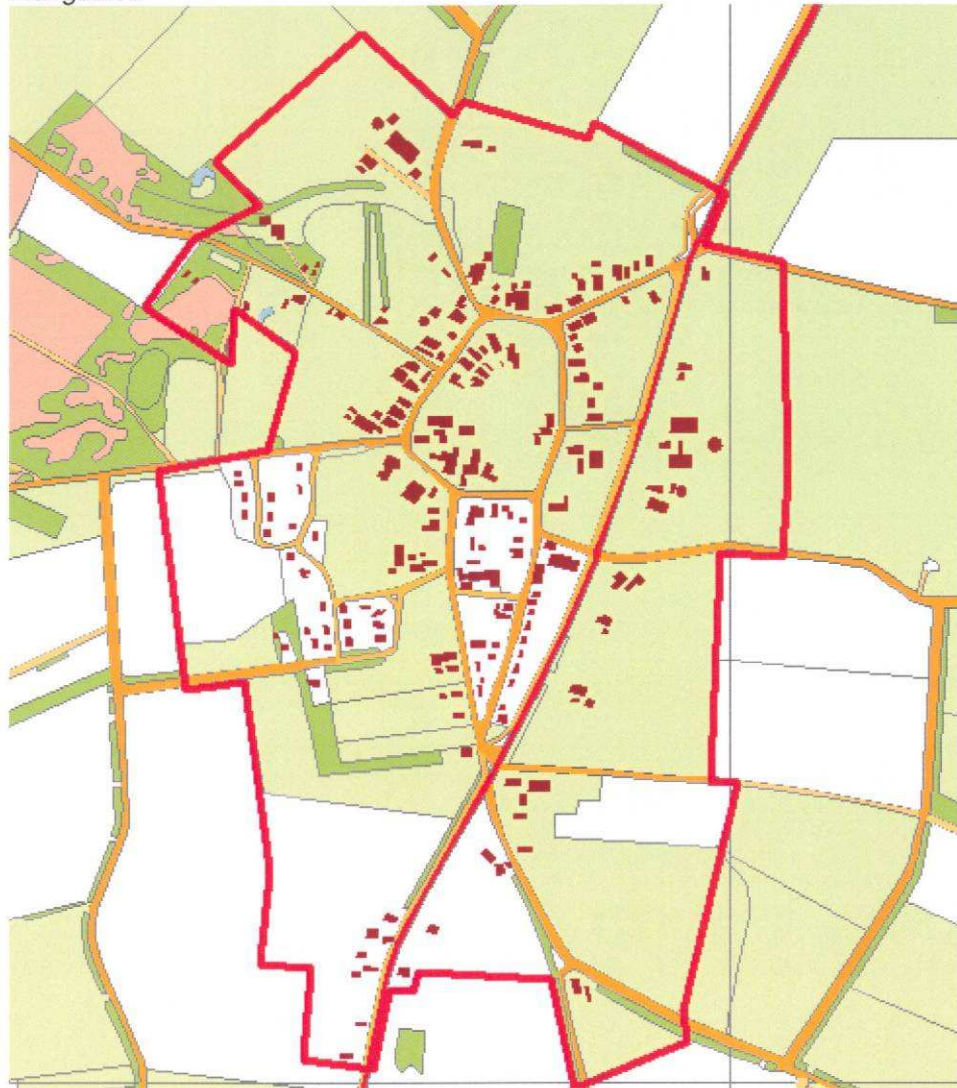
■

Bijlage 2 Waterkansenkaarten

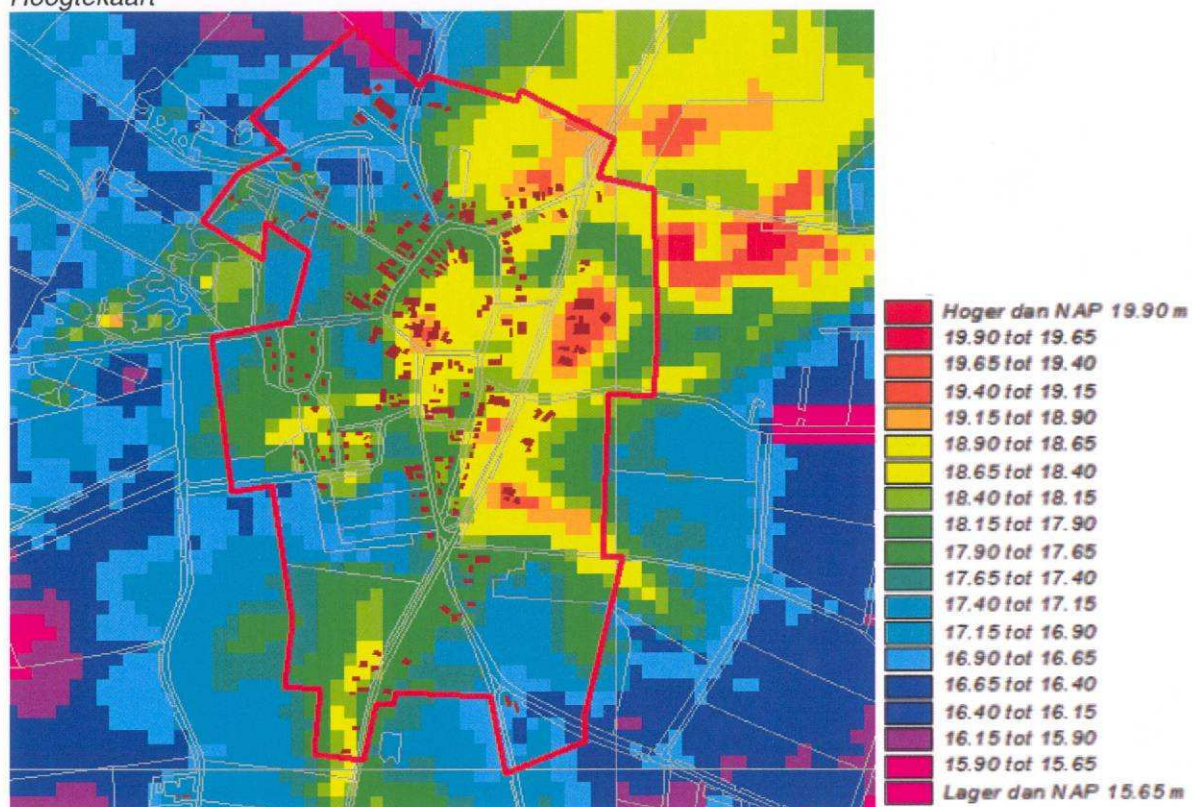
..... .

Informatie bestemmingsplan Elp

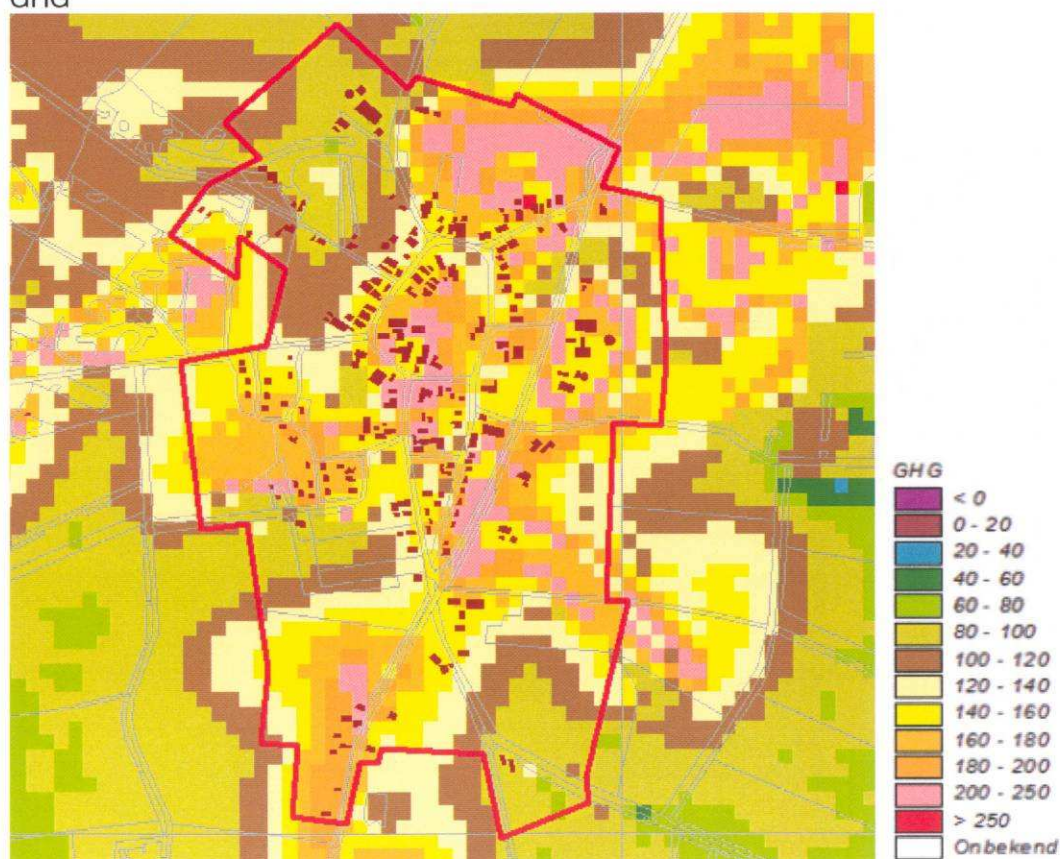
Plangebied

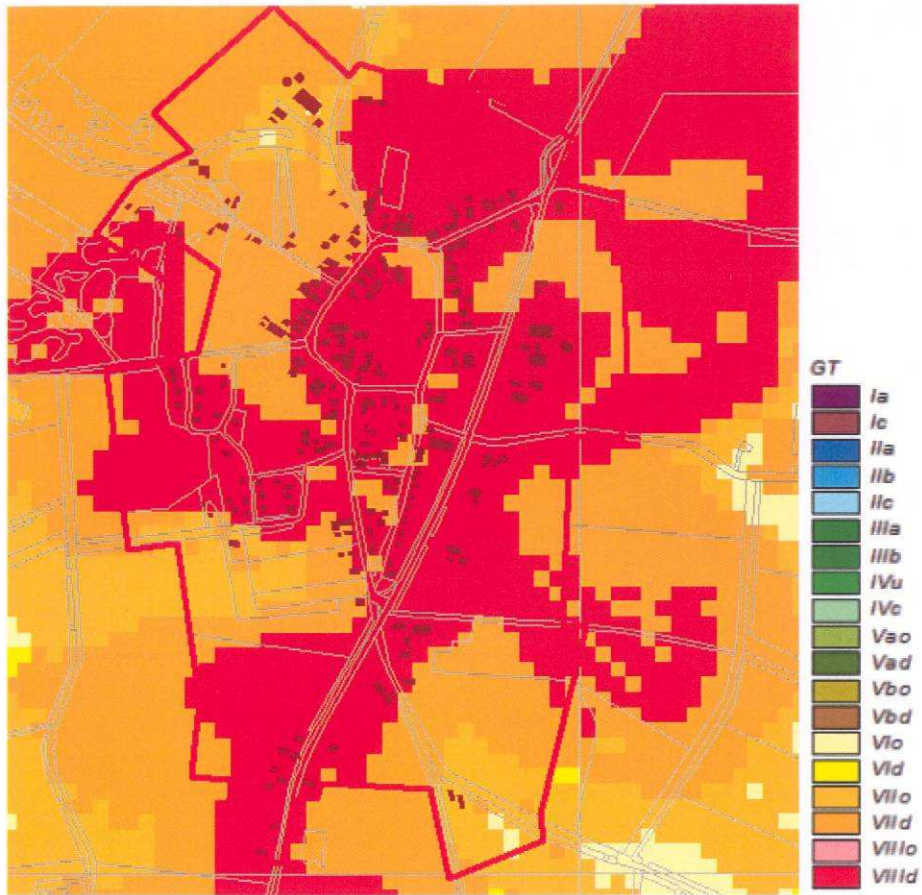


Hoogtekaart

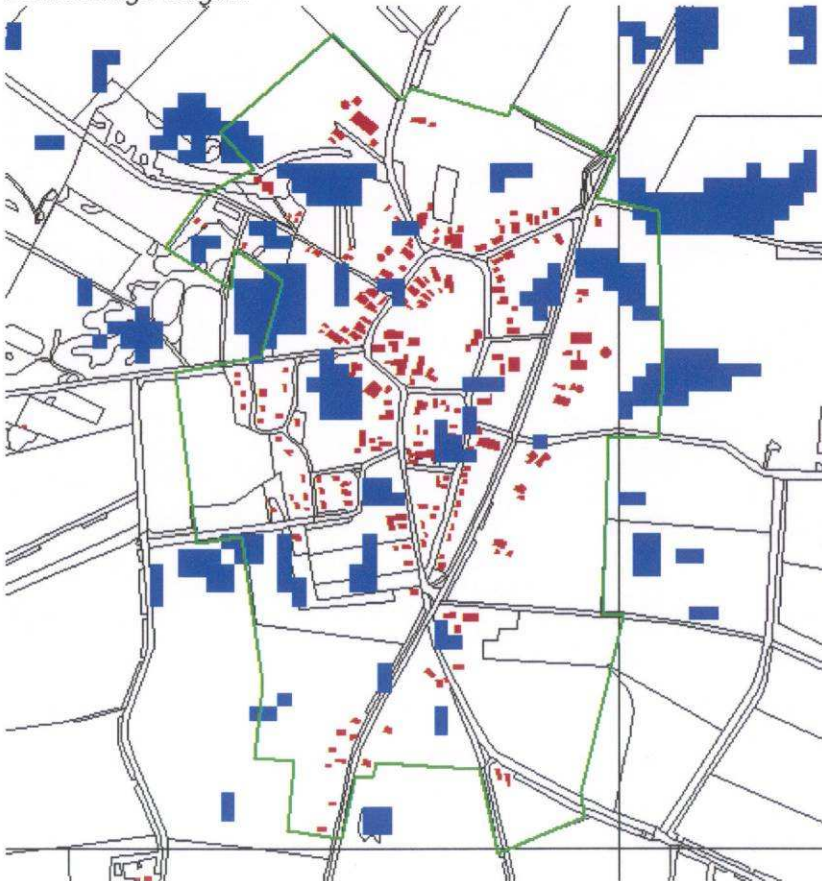


GHG

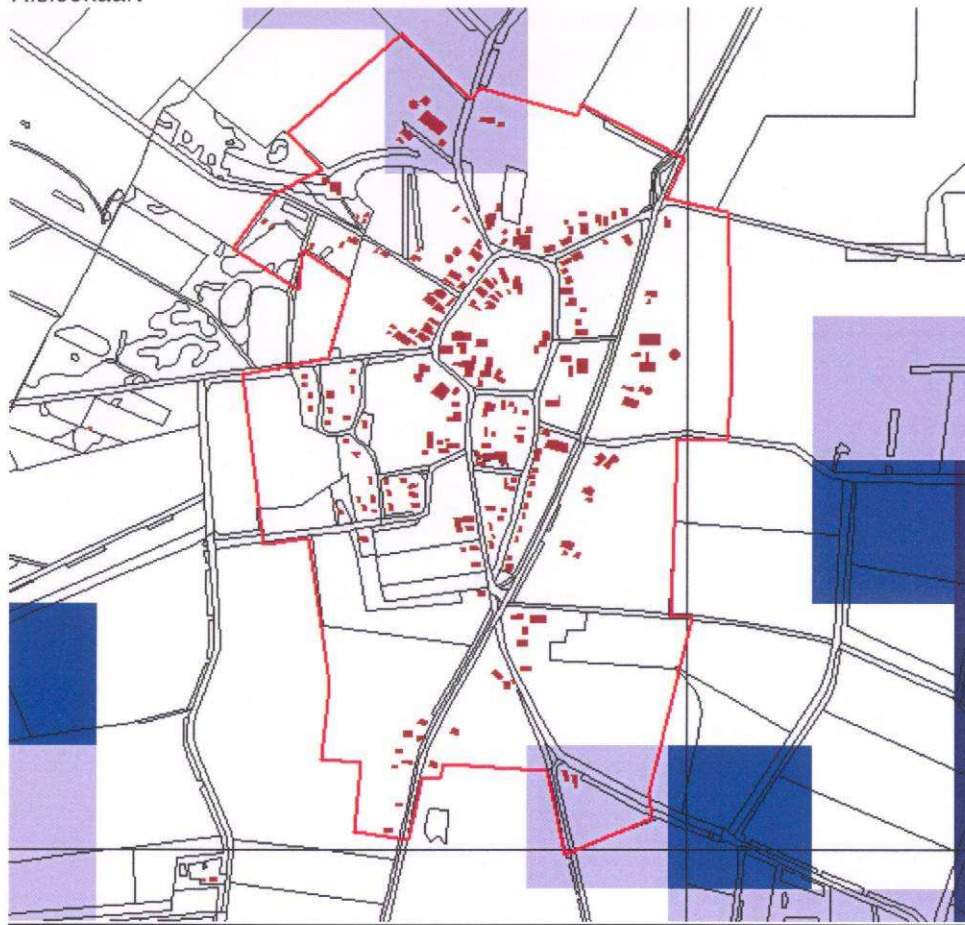




Komvormige laagten



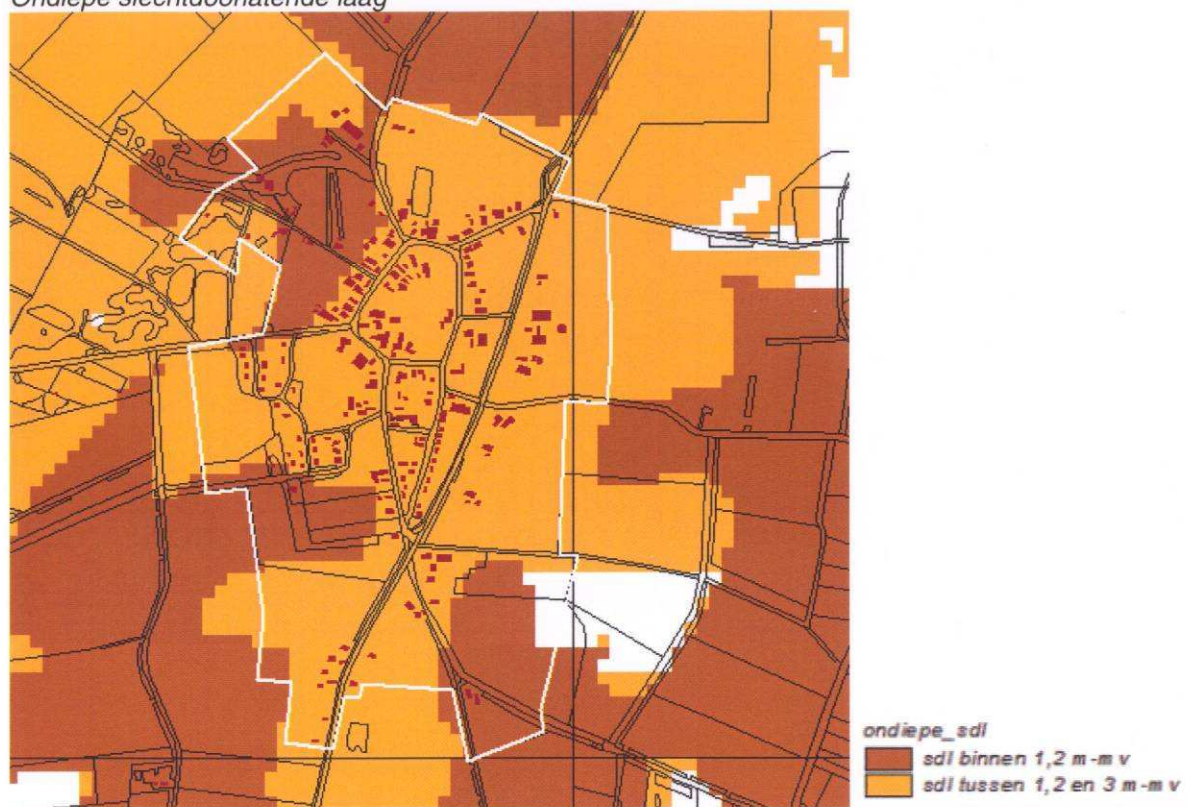
Risicokaart



Risico_100_rw

- 10 - 25% van oppervlakte
- 25 - 50% van oppervlakte
- 50 - 100% van oppervlakte

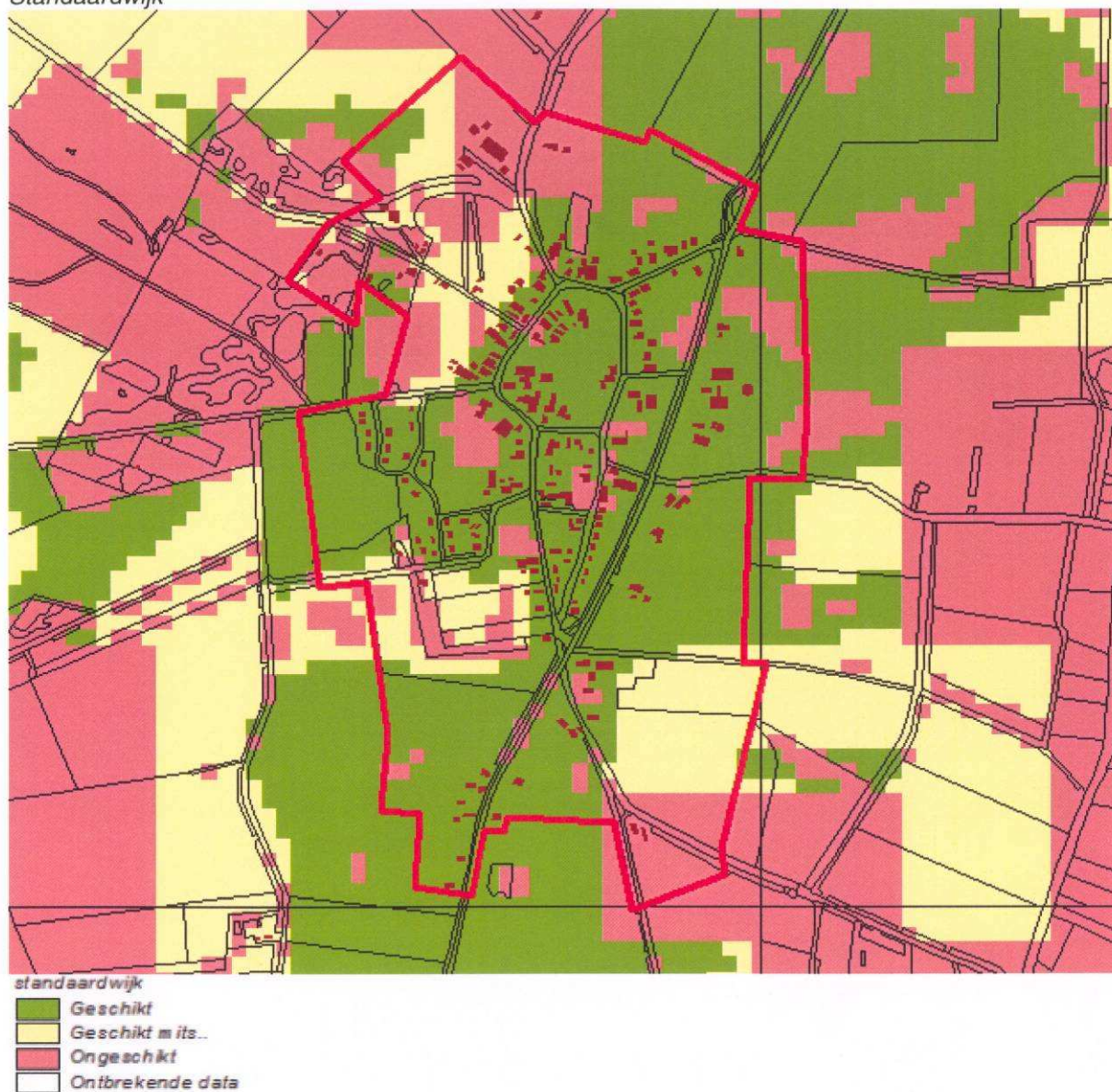
Ondiepe slechtdoorlatende laag



Waterkansenkaarten

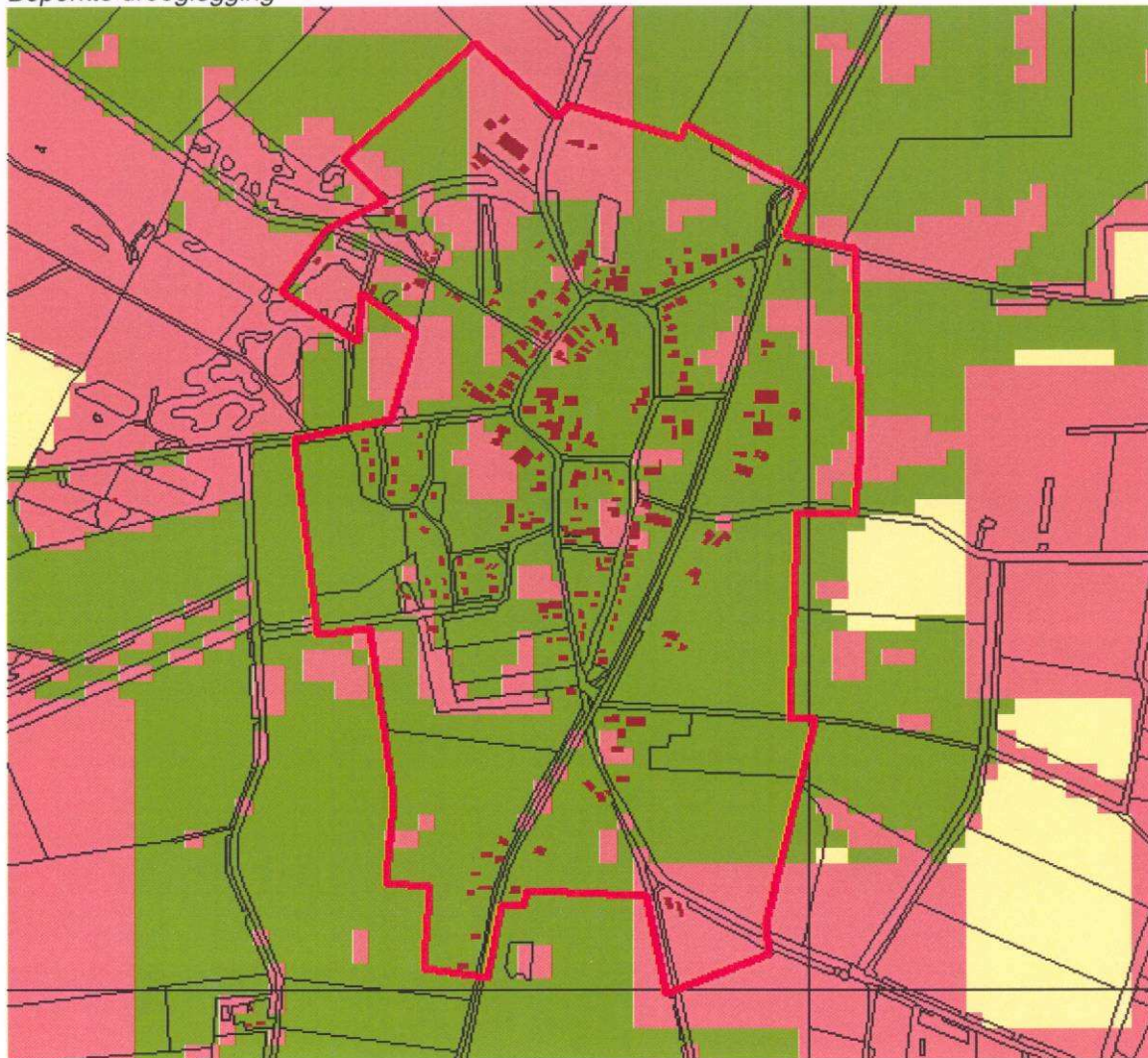
Met behulp van het IWAS is van de omgeving van Elp een serie waterkansenkaarten gemaakt.

Standaardwijk



Gebieden zijn ongeschikt voor een standaardwijk omdat het in een risicogebied ligt, als het een natuurgebied is of omdat het een komvormige laagte betreft. Het is geschikt mist als de grondwatertrap te hoog is.

Beperkte drooglegging

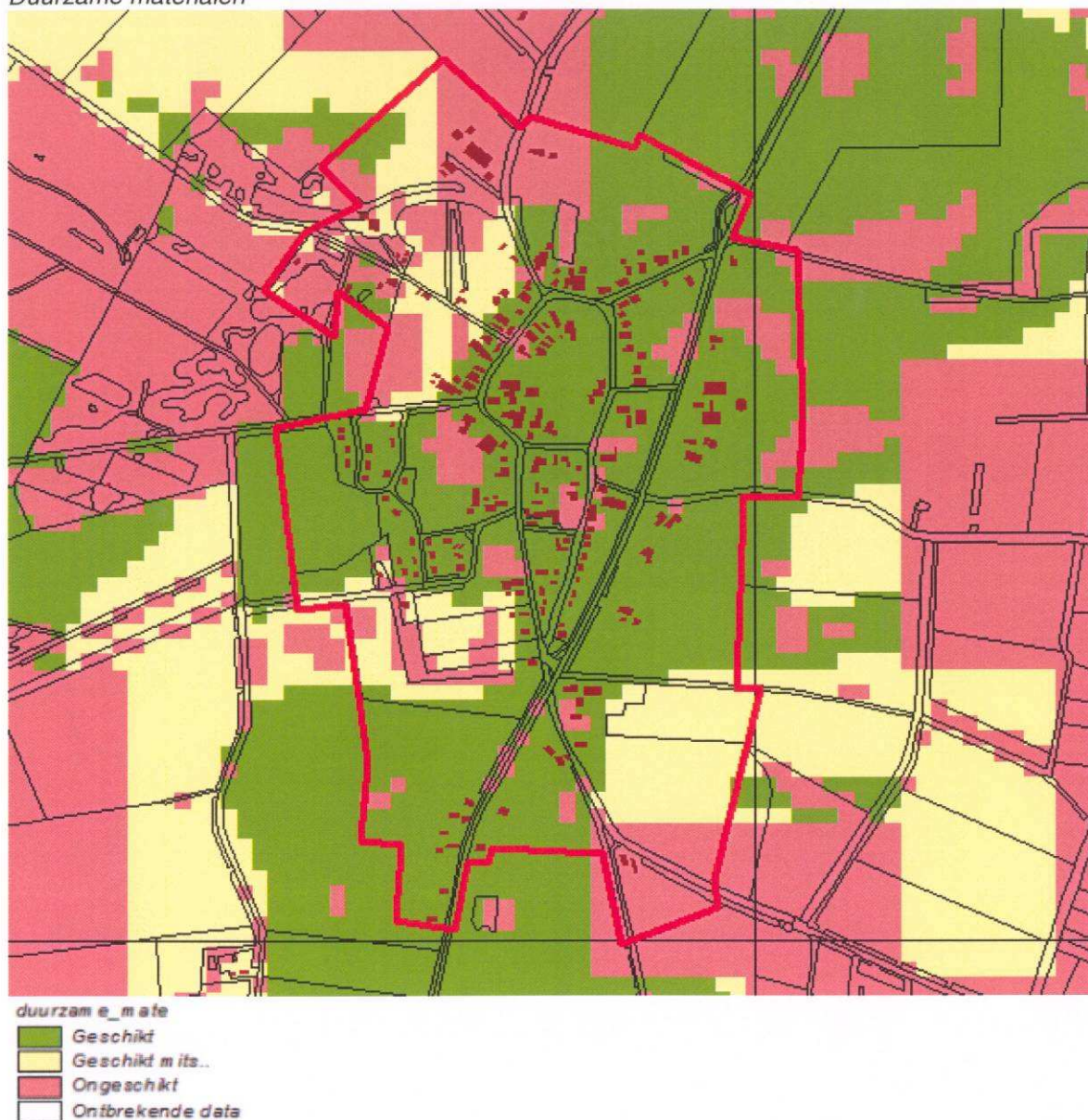


beperkte_droog

■	Geschikt
■	Geschikt mits...
■	Ongeschikt
■	Ontbrekende data

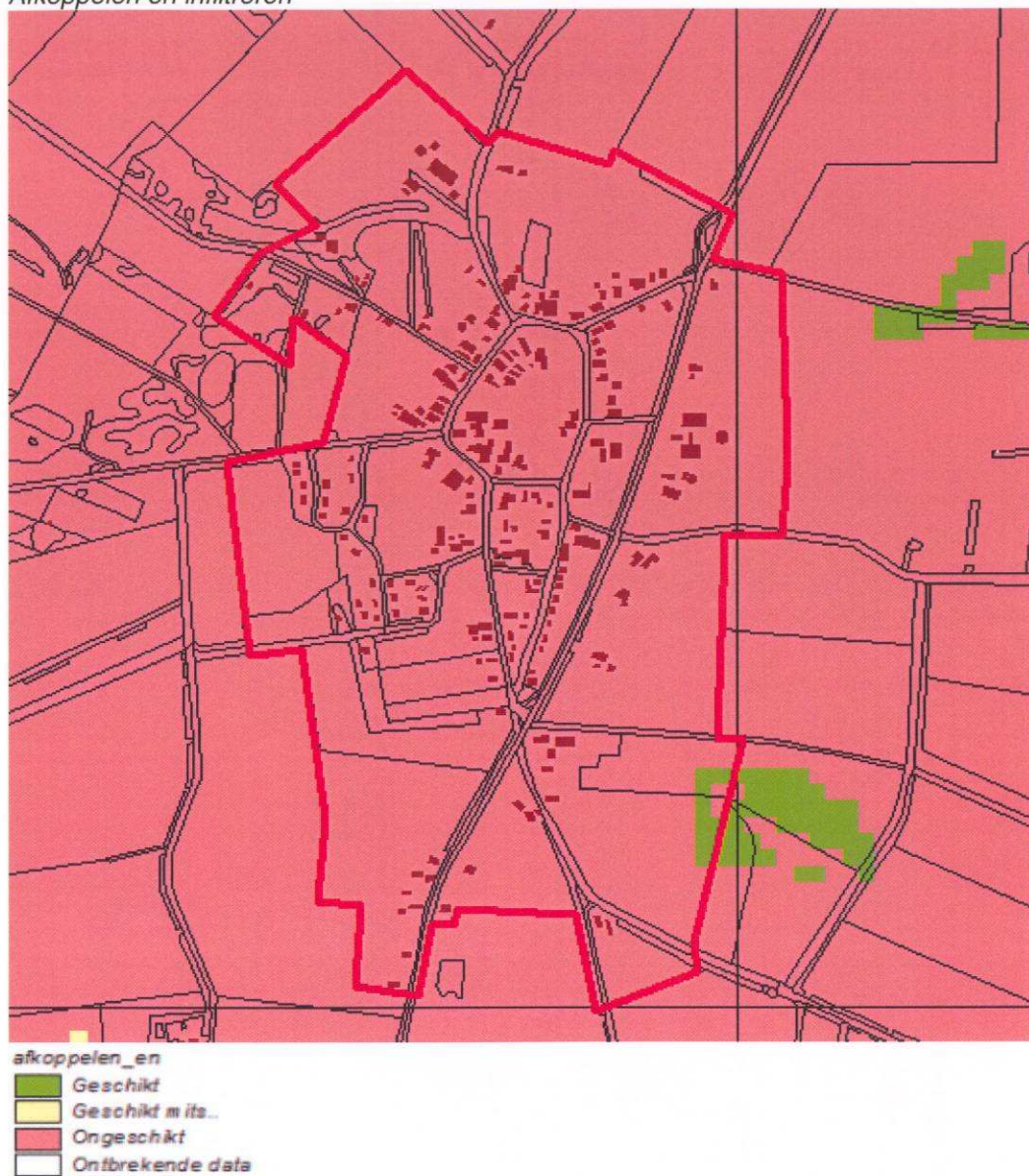
Gebieden zijn ongeschikt voor bouwen met beperkte drooglegging omdat het in een risicogebied ligt, als het een natuurgebied is of omdat het een komvormige laagte betreft. Het is geschikt mist als de grondwatertrap te hoog is. Het overige is geschikt voor bouwen met beperkte drooglegging.

Duurzame materialen



Gebieden zijn ongeschikt voor bouwen met duurzame materialen omdat het in een risicogebied ligt, als het een natuurgebied is of omdat het een komvormige laagte betreft. Het is geschikt mist als de grondwatertrap te hoog is. Het overige is geschikt voor bouwen met beperkte drooglegging. In het noordwestelijke deel is het ongeschikt doordat het in een kwetsbaarwatersysteem ligt.

Afkoppelen en infiltreren



Eigenlijk is het nergens geschikt voor afkoppelen en infiltreren. Dit komt door de aanwezigheid van een ondiepe slechtdoorlatende laag. Afkoppelen en afvoeren naar oppervlaktewater behoort wel tot de mogelijkheden. Indien het regenwater rechtstreeks op het oppervlaktewater geloosd wordt, dient dit alleen van schone oppervlakte afkomstig te zijn.

■

Bijlage 3 Beeldkwaliteitsplan

.....



1.0 Onbebouwde kavel

Algemeen

Verskillende typologieën: vrijstaande woning, tweekapper, appartementengebouw (3-6 eenheden).

Maximale bebouwingsoppervlakte: afhankelijk van de perceelsgrootte, volgens bijlage 1. Bij het bouwen voor bijzondere doelgroepen, bijvoorbeeld starters, ouderen, kan het toestaan van een grotere bouwmassa worden overwogen.

De eenvoud en doelmatigheid vormen de uitgangspunten voor de detaillering.

1.1 Positionering van het gebouw op de kavel

Indien de situatie dit toestaat, ligt de rooilijn van de voorgevel in het verlengde van de hoofdgebouwen op een van de naastgelegen kavels.

De nokrichting staat in principe loodrecht op de weg. Van de 90° hoek kan worden afgeweken door evenwijdig aan de kavelgrens te bouwen.

1.2 Hoofdvorm van het bouwvolume

De hoofdgebouwen zijn individueel duidelijk herkenbaar. De hoofdgebouwen hebben een eenduidige bouwmassa. Dit geldt ook voor een uit meerdere wooneenheden samengesteld gebouw.

Toegevoegde elementen zijn ondergeschikt aan de hoofdvorm. Zij kunnen worden gelezen als een verbreding van het hoofdvolume.

1.3 Dakvorm

Het dak is zeer bepalend voor het beeld. Dakvormen zijn het zadeldak of het schilddak. Eventueel uitgevoerd met een wolfseind.
Dakhelling 40°-50°.

De dakkapellen zijn ondergeschikt aan het dakvlak.
Dakhelling 20°-30°.

Het dakvlak loopt in één vlak door over de toegevoegde elementen waardoor ter plaatse de goothoogte wordt verlaagd. Indien de goothoogte dient te worden verhoogd, dan kan dit middels een knik in





het dakvlak ter plaatse van de gevellijn van het hoofdgebouw. De dakhelling van dit toegevoegde dakvlak 20°-30°.
(zie illustratie dakvorm)

1.4 Bijgebouwen

De bijgebouwen hebben een eenduidige hoofdvorm en staan los van het hoofdgebouw.

De bijgebouwen zijn duidelijk ondergeschikt aan het hoofdgebouw. Minimaal 2 m verschil in nokhoogte met het hoofdgebouw.

Het dak is ook hier bepalend voor het beeld. Dakvormen zijn het zadeldak of het schilddak. Dakhelling 40°-50°.

De bijgebouwen hebben geen toegevoegde elementen en/of dakkapellen.

1.5 Materialisatie

Gevels metselwerk van de hoofdgebouwen met een handvormsteen in roodbruine of lichtbruine kleur. Afwijkende materialisering in de gevel, zoals topgevels, hout, naturel of in bruinzwarte kleur.

Rietdaken en/of pannendaken, kleur dakpannen grijs/antraciet. Dakkapellen gelijk aan de dakvlakken.

Toegevoegde elementen en bijgebouwen hebben dezelfde materialisering als het hoofdgebouw, indien afwijkende materialisering hout, in bruinzwarte kleur.

Geen plaatmaterialen toepassen. Boeiboorden en windveren in de kleur wit. Houten kozijnen kleur wit, houten draaiende delen wit of in accentkleur donkergroen.

1.6 Groen op de erven

De tuinen zijn vrij in te richten. De voorkeur heeft een sobere boerentuin, met gras, bomen, kruidentuin en randen met bloeiende planten.

De publicatie 'Drentse boerenerven op waarde geschat' van de Werkgroep Boerenerven Drenthe, kan hierbij een hulpmiddel zijn. Deze is te bekijken op de website van de gemeente Midden-Drenthe.





1.7 Erfafscheidingen

Als afscheiding tussen de openbare weg en het bouwkevel een greppel begroeid met gras.

Aan zij- en achterkant van de bouwkevel, lage hagen van een inheemse soort, zoals beuk, meidoorn of veldeshoorn.

1.8 Bomen op de erven

Een grote en bij voorkeur inheemse boom (1^{ste} of 2^{de} orde) plaatsen per 300 m² kavel

1.9 Parkeerplaatsen

Op eigen terrein tussen voor- en achterrooilijn van het hoofdgebouw. De parkeernorm gaat uit van twee parkeerplaatsen per kavel. Een overdekte autostalling wordt als een bijgebouw vormgegeven of wordt opgenomen in het hoofdgebouw. Een carport wordt niet toegestaan.

2.0 Verbouw

Algemeen

Verbouw van bestaand gebouw, woonhuis, schuur.

De buitencontour van de bestaande bebouwing dient te blijven gehandhaafd. Bij het bouwen voor bijzondere doelgroepen, bijvoorbeeld starters, ouderen, kan het toestaan van een grotere bouwmassa worden overwogen.

Hergebruik van de buitenmuren en het dak binnen bouw- en bestemmingtechnische voorwaarden.

De eenvoud en doelmatigheid in de bestaande detaillering overnemen in de nieuwbouw.

2.1 Positionering van het gebouw op de kavel

De bestaande positionering van het gebouw op de kavel blijft gehandhaafd.



2.2 Uitwerking van de gebouwen en inrichting van het erf

De uitgangspunten hiervoor worden uit de bestaande situatie overgenomen of vervangen volgens de regels gesteld onder 1.Onbebouwde kavel.

3.0 Sloop en herbouw

Algemeen

Het slopen van bestaand gebouw, woonhuis of schuur en herbouw van nieuw gebouw.

De buitencontour van de bestaande bebouwing vormt de begrenzing van de nieuwbouw. Dit geschiedt op een wijze die past bij de nieuwe functie. Bij het bouwen voor bijzondere doelgroepen, bijvoorbeeld starters, ouderen, kan het toestaan van een grotere bouwmassa worden overwogen.

De eenvoud en doelmatigheid in de bestaande detaillering overnemen in de nieuwbouw.

3.1 Uitwerking van de gebouwen en de inrichting van het erf

De uitgangspunten hiervoor worden uit de bestaande situatie overgenomen of vervangen volgens de regels gesteld onder 1.Onbebouwde kavel.

4.0 Splitsen

Algemeen

Hierbij wordt een bestaande kavel gesplitst in twee gelijkwaardige delen.

Alleen de nieuwe kavel mag worden bebouwd. Voorwaarde is dat minimaal 9 m van de kavel aan de straat grenst.

4.1 Uitwerking van de gebouwen en inrichting van het erf

Deze voldoen aan de regels gesteld onder 1.Onbebouwde kavel.



5.0 Achter bestaande bebouwing

Algemeen

Een nieuw gebouw op een bestaande kavel met een langwerpige vorm.

De korte zijde van de kavel grenst aan de straat en de lengte van de kavel is minimaal drie keer de breedte.

Tussen het bestaande gebouw en de zijgrens van de kavel is een vrije ruimte aanwezig van minimaal 3 m.

De benodigde parkeerplaatsen worden tussen het bestaande en het nieuwe hoofdgebouw gesitueerd.

5.1 Positionering van het gebouw op de kavel

De achtertuin van het voorhuis is minimaal 7 m diep.

De maximale afstand tussen de gebouwen bedraagt minimaal 19 m.

Minimaal 40% van de kavel blijft aaneengesloten onbebouwd vanaf de achterzijde van de kavel.

De nieuwbouw staat in het verlengde van de bestaande bebouwing en belemmert niet het doorzicht naar het achtergelegen, onbebouwd terrein.

5.2 Uitwerking van de gebouwen en inrichting van het erf

Deze voldoen aan de regels gesteld onder 1. Onbebouwde kavel.





© Erik Hesmerg

herkenbare hoofdvorm



herkenbare hoofdvolumes



herkenbare hoofdvorm



appartementengebouw als een volume



herkenbare hoofdvorm



herkenbare hoofdvorm



herkenbare hoofdvorm



verbreding van het hoofdvolume



bijgebouwen



toegevoegde elementen



bijgebouwen



dak met wolfseind en knik



houten gevelbekleding



houten gevelbekleding



materialisatie bijgebouwen



kleur en materialisatie



eenvoudige en doelmatige detaillering



kleur en materialisatie



eenvoudige en doelmatige detaillering



greppel aan de straat



erfafscheidingen met hagen



erfafscheiding



parkeerplaats



bomen op het erf

■

Bijlage 4 Rekenbladen wegverkeerslawai

..... .

REKENBLAD SRM I (2006)							BügelHajema			
							ADVISEURS			
gemeente:		Midden-Drenthe				datum/tijd:		4-03-08 16:46		
bestemmingsplan:		Elp				bestandsnaam:		MiElSc1.xls		
situatie:		Schoonloërweg noordelijk deel								
jaar basisgegevens:		2005		prognosejaar:		2020				
waameempunten			48 dB contour			53 dB contour				
rijlijnnummer			1			1				
intensiteit basisjaar			2500			2500			mvt	
groepercentage			15,0			15,0			%	
etmaal int.(prognose) Qetm			2875			2875			mvt	
periode			Dag	Avond	Nacht	Dag	Avond	Nacht		
uurintensiteit			6,9	3,0	0,7	6,9	3,0	0,7	%	
gemiddelde uur - intensiteit			Qlv	179,3	80,3	18,4	179,3	80,3	18,4	mvt/u
			Qmv	12,1	2,5	1,3	12,1	2,5	1,3	mvt/u
			Qzv	3,8	0,5	0,5	3,8	0,5	0,5	mvt/u
			Qmr	2,6	1,5	0,3	2,6	1,5	0,3	mvt/u
			Qtot	197,7	84,8	20,5	197,7	84,8	20,5	mvt/u
snelheid			Vlv	60		60			km/u	
			Vmv	60		60			km/u	
			Vzv	60		60			km/u	
			Vmr	60		60			km/u	
waameemhoogte			Hw	4,5		4,5			m	
wegdekhoogte			Hweg	0,0		0,0			m	
objectfractie			fobj	0,0		0,0			-	
wegdekverharding				DAB		DAB			-	
afstand obstakel				0,0		0,0			m	
afstand-kruising			a	0,0		0,0			m	
bodemfactor			b	0,83		0,64			-	
afstand (schuin)			r	33,2		15,5			m	
afstand (hor.)			d	33,0		15,0			m	
periode			Dag	Avond	Nacht	Dag	Avond	Nacht		
emissie			Elv	70,7	67,2	60,8	70,7	67,2	60,8	dB
			Emv	65,0	58,1	55,2	65,0	58,1	55,2	dB
			Ezv	62,8	54,1	53,8	62,8	54,1	53,8	dB
			Emr	52,9	50,6	44,2	52,9	50,6	44,2	dB
			Etotaal	72,3	68,0	62,6	72,3	68,0	62,6	dB
correctie			Ckruispunt (vri)	0,0		0,0			dB	
			Cobstakel	0,0		0,0			dB	
			Creflectie	0,0		0,0			dB	
			Ctotaal	0,0		0,0			dB	
			Dafstand	15,2		11,9			dB	
			Dlucht	0,2		0,1			dB	
			Dbodem	3,3		2,1			dB	
			Dmeteo	0,8		0,4			dB	
Dtotaal			19,5		14,5			dB		
zichthoekcorrectie			N		N			dB		
periode			Dag	Avond	Nacht	Dag	Avond	Nacht		
dag/avond/nachtwaarde			52,8	48,5	43,1	57,8	53,5	48,1	dB	
dag/avond/nachtcorrectie			0	5	10	0	5	10	dB	
dag/avond/nachtwaarde na correctie			52,8	53,5	53,1	57,8	58,5	58,1	dB	
Lden			53,0			58,0			dB	
aftrek artikel 110g WGH 2006			5			5			dB	
Lden afgerond na aftr. art. 110g WGH 2006			48			53			dB	

REKENBLAD SRM I (2006)							BügelHajema			
							ADVISEURS			
gemeente:		Midden-Drenthe				datum/tijd:		4-03-08 16:44		
bestemmingsplan:		Elp				bestandsnaam:		MiElSc2.xls		
situatie:		Schoonloërweg zuidelijk deel								
jaar basisgegevens:		2005		prognosejaar:		2020				
waameempunten			48 dB contour			53 dB contour				
rijlijnummer			1			1				
intensiteit basisjaar			2710			2710			mvt	
groeipercentage			15,0			15,0			%	
etmaal int.(prognose) Qetm			3117			3117			mvt	
periode			Dag	Avond	Nacht	Dag	Avond	Nacht		
uurintensiteit			6,9	3,0	0,7	6,9	3,0	0,7	%	
gemiddelde uur - intensiteit	{	Qlv	194,3	87,1	20,0	194,3	87,1	20,0	mvt/u	
		Qmv	13,1	2,7	1,4	13,1	2,7	1,4	mvt/u	
		Qzv	4,1	0,6	0,5	4,1	0,6	0,5	mvt/u	
		Qmr	2,8	1,7	0,4	2,8	1,7	0,4	mvt/u	
		Qtot	214,3	91,9	22,2	214,3	91,9	22,2	mvt/u	
snelheid	{	Vlv	60			60			km/u	
		Vmv	60			60			km/u	
		Vzv	60			60			km/u	
		Vmr	60			60			km/u	
waameemhoogte		Hw	4,5			4,5			m	
wegdekhoogte		Hweg	0,0			0,0			m	
objectfractie		fobj	0,0			0,0			-	
wegdekverharding		DAB				DAB			-	
afstand obstakel			0,0			0,0			m	
afstand-kruising	a		0,0			0,0			m	
bodemfactor	b		0,84			0,66			-	
afstand (schuin)	r		35,2			16,4			m	
afstand (hor.)	d		35,0			16,0			m	
periode			Dag	Avond	Nacht	Dag	Avond	Nacht		
emissie	Elv		71,1	67,6	61,2	71,1	67,6	61,2	dB	
	Emv		65,3	58,4	55,5	65,3	58,4	55,5	dB	
	Ezv		63,1	54,4	54,1	63,1	54,4	54,1	dB	
	Emr		53,2	51,0	44,6	53,2	51,0	44,6	dB	
	Etotaal		72,6	68,3	62,9	72,6	68,3	62,9	dB	
correctie	Ckruispunt (vri)		0,0			0,0			dB	
	Cobstakel		0,0			0,0			dB	
	Creflectie		0,0			0,0			dB	
	Ctotaal		0,0			0,0			dB	
	demping	Dafstand		15,5			12,2			dB
		Dlucht		0,2			0,1			dB
		Dbodem		3,4			2,2			dB
		Dmeteo		0,8			0,4			dB
		Dtotaal		19,9			14,9			dB
zichthoekcorrectie			N			N			dB	
periode			Dag	Avond	Nacht	Dag	Avond	Nacht		
dag/avond/nachtwaarde			52,8	48,4	43,0	57,8	53,5	48,0	dB	
dag/avond/nachtcorrectie			0	5	10	0	5	10	dB	
dag/avond/nachtwaarde na correctie			52,8	53,4	53,0	57,8	58,5	58,0	dB	
Lden			53,0			58,0			dB	
aftrek artikel 110g WGH 2006			5			5			dB	
Lden afgerond na aftr. art. 110g WGH 2006			48			53			dB	

■

**Bijlage 5 Toelichting op het Besluit externe veiligheid
inrichtingen**

.....

Toelichting op het Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen richt zich primair op inrichtingen als bedoeld in de Wet milieubeheer. Deze inrichtingen brengen risico's met zich mee voor de in de omgeving gelegen risicogevoelige objecten. Het besluit onderscheidt twee categorieën risicogevoelige objecten, namelijk kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Dit onderscheid is gebaseerd op maatschappelijke opvattingen over de groepen mensen die in het bijzonder moeten worden beschermd en op gegevens, zoals het aantal personen en de verblijfstijd van groepen mensen.

Het besluit geeft waarden voor het risico dat toelaatbaar wordt geacht voor deze objecten. Hierbij worden twee vormen van risico's onderscheiden.

Allereerst het plaatsgebonden risico. Het plaatsgebonden risico is een maat voor het overlijdensrisico op een bepaalde plaats, waarbij het niet van belang is of op die plaats daadwerkelijk een persoon aanwezig is. In het besluit is het plaatsgebonden risico gedefinieerd als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een inrichting zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval met een gevaarlijke stof. Dit risico laat zich goed ruimtelijk vertalen, aangezien het om punten gaat waar zich een bepaald risico voordoet. Deze punten kunnen worden verbonden tot een contour.

Voor de zogenaamde categoriale inrichtingen, inrichtingen waarbij slechts één stof of categorie van stoffen verantwoordelijk is voor het risico, kan het plaatsgebonden risico eenvoudig worden bepaald. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om lpg, enkelvoudige opslagen, ammoniakopslag en dergelijke. Voor deze inrichtingen is op basis van een ministeriële regeling de plaatsgebonden risicocontour vertaald in een afstand. Bij de niet-categoriale inrichtingen, inrichtingen waarbij niet steeds dezelfde stoffen aanwezig zijn en waarbij stoffen wellicht worden bewerkt, kan geen standaard afstand worden bepaald. De ligging van de plaatsgebonden risicocontour zal hierbij moeten worden bepaald door een risicoanalyse.

Voor kwetsbare objecten geldt een harde normstelling in de vorm van een grenswaarde. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt een richtwaarde. De grenswaarde dient altijd en de richtwaarde zoveel mogelijk in acht te worden genomen. Zowel de grens- als de



richtwaarde voor het plaatsgebonden risico is bepaald op 10^{-6} per jaar (1 op de 1.000.000). Voor bestaande kwetsbare objecten mag gedurende drie jaren na de vaststelling van het besluit, een grenswaarde van 10^{-5} per jaar (1 op de 100.000) worden aangehouden en moet uiterlijk op 1 januari 2010 aan de norm van 10^{-6} worden voldaan. Voor situaties met een te hoog risico geldt bovendien dat tot 2010 de situatie niet mag verslechteren (standstill-beginsel). Indien bijvoorbeeld sprake is van woningen binnen de 10^{-5} -contour, doet zich een acute saneringssituatie voor en zal binnen drie jaren de milieuvergunning moeten worden ingetrokken, aangescherpt of moet de woning gesaneerd zijn.

Aangezien het bij beperkt kwetsbare objecten slechts gaat om een richtwaarde geldt voor deze objecten geen saneringsverplichting.

Ten tweede kent het besluit het zogenaamde groepsrisico. Hierbij gaat het om de kans per jaar dat een groep mensen in minimaal een bepaalde omvang slachtoffer wordt van een ongeval. In het besluit wordt dit gedefinieerd als de (cumulatieve) kansen dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als direct gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van de inrichting en van één ongeval in die inrichting, waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Het groepsrisico moet worden bepaald binnen het invloedsgebied van de inrichting. Voor het groepsrisico gelden, anders dan voor het plaatsgebonden risico, geen grenswaarden maar slechts oriënterende waarden. Het gaat om een maatschappelijke verantwoordingsplicht aan de hand van het risico. Ten aanzien hiervan moet een belangenafweging plaatsvinden. De wijze waarop met het groepsrisico moet worden omgegaan, blijkt uit een bij het besluit behorende ministeriële regeling en de Handreiking verantwoordingsplicht Groepsrisico (november 2007).

