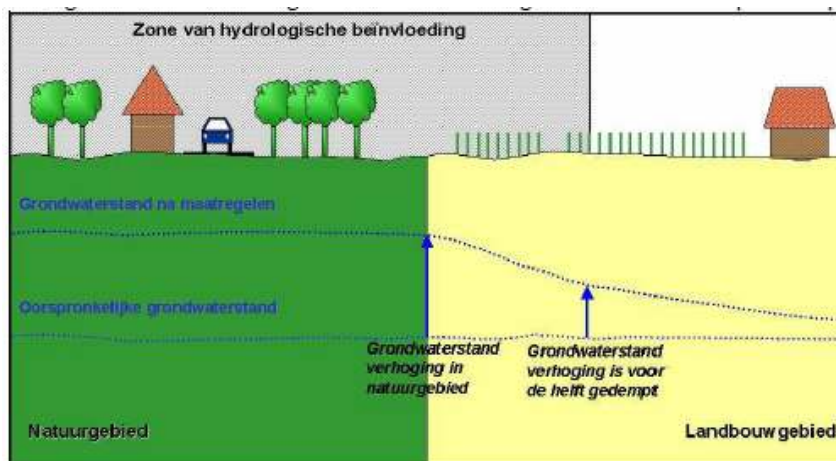
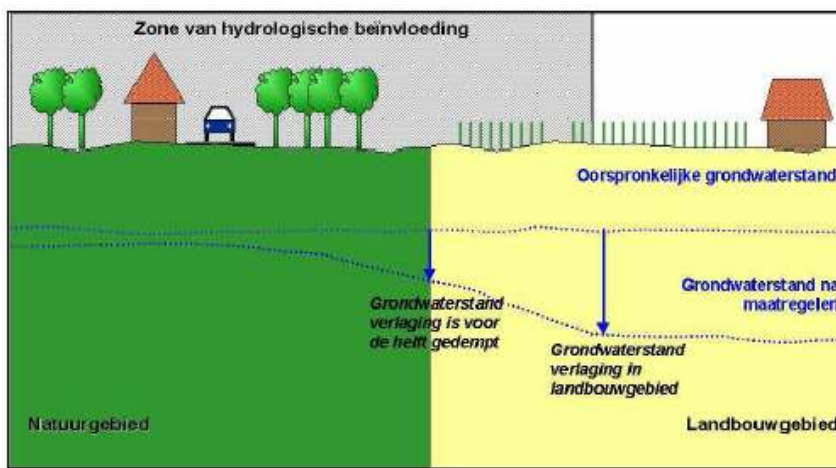


Bijlage 13. Algemene beantwoording zienswijzen over Hydrologie

1.1 Milieuzone - hydrologische beïnvloeding

Achtergronden

Het waterschap heeft in zijn waterbeheerplan zones van hydrologische beïnvloeding opgenomen. Deze zones zijn een nadere uitwerking van de hydrologische aandachtsgebieden van de provincie Drenthe. Maatregelen in een bepaald gebied kunnen invloed hebben op het naastliggende gebied. Als tegenstrijdige belangen naast elkaar voorkomen, kan de invloed ongewenst zijn. Zo kan door vernattingsmaatregelen in het natuurgebied vernattings schade ontstaan in het naastgelegen landbouwgebied of kunnen wegen of woningen in het natuurgebied grondwateroverlast krijgen. Ook kan de aanleg van drainage in een landbouwperceel leiden tot ongewenste verlaging van de grondwaterstand in het naastgelegen natuurgebied. Dit wordt hydrologische beïnvloeding genoemd.



De gebiedsaanduiding 'milieuzone - hydrologische beïnvloeding' komt voor rond de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden in en grenzend aan het plangebied¹. Deze zone komt daarnaast voor rond een aantal natuurgebieden die geen Vogel- en Habitatrichtlijngebieden zijn, maar is hier smaller (0- ca 500 m in plaats van 1.000 m). Waterhuishoudkundige ingrepen in dit gebied mogen geen negatief effect hebben op de natuurfunctie van het aangrenzende gebied. Anderzijds mogen inrichtingsmaatregelen ten behoeve van de natuurwaarden ook geen nadelige invloed (vernatting) hebben op het aangrenzende landbouwgebied. Met betrekking tot deze gebieden geldt een extra omgevingsvergunningstelsel voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, voor wat betreft het aanbrengen van drainage en het wijzigen van greppelsystemen. In de zone van hydrologische beïnvloeding is verder -met het oog op verdroging- geen houtteelt en bosbouw toegestaan. Tevens zijn in de zone van hydrologische beïnvloeding geen nieuwe landgoederen mogelijk, is mestopslag alleen toegestaan op het bouwperceel en zijn nieuwe bouwpercelen uitgesloten. Normale ontwikkelingen, waaronder de uitbreiding van de bestaande bedrijven (bouwvlak van 1 ha naar 1,5 ha) in deze zone zijn wél mogelijk. Het waterschap is uiteindelijk verantwoordelijk is voor een vergunningstelsel.

De breedte van het deel van de zone van hydrologische beïnvloeding dat ligt buiten de natuurfunctie is zodanig gekozen dat aan de rand van de zone de invloed van een peilverhoging in het natuurgebied met 50% is afgenomen. Dit is berekend met behulp van de geohydrologische kenmerken van de ondergrond. Het waterschap is beheerder van het oppervlaktewater en het ondiepe grondwater. Vanuit die rol wil het waterschap voorkomen dat eenzijdig voorgenomen maatregelen ertoe leiden dat andere belangen worden geschaad. Het waterschap vindt dat het nodig is om nadere eisen te kunnen stellen voor alle hydrologische maatregelen die worden uitgevoerd in de zone van hydrologische beïnvloeding. In de praktijk gaat het vooral om de aanleg van drainage en het graven en dempen van sloten. Over het algemeen is voor deze zone in het bestemmingsplan het beleid van het waterschap gevolgd. Ten aanzien van de Natura 2000 gebieden is 1000 meter genomen op basis van toenmalig beleid.

Om in de beïnvloedingszones naast het tegengaan van verdroging tevens verstoring te voorkomen, is een aantal aanvullende regelingen van toepassing. Het gaat hier om zaken die niet de hydrologie betreffen maar op een andere wijze verstoring op het Natura 2000 gebied kunnen veroorzaken. Daarbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan effecten van stikstof, licht, geluid, menselijke aanwezigheid die negatief kunnen zijn voor kwetsbare flora (stikstof) of fauna in het Natura 2000 gebied. Zo zijn in de zones van hydrologische beïnvloeding rondom de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden in en rondom het plangebied bijvoorbeeld geen nieuwe landgoederen mogelijk, is mestopslag alleen toegestaan op het bouwperceel en zijn nieuwe agrarische bouwpercelen uitgesloten.

Nadere afweging op basis van zienswijzen

Ten aanzien van de hydrologische beïnvloedingszones is een groot aantal zienswijzen binnengekomen. In zijn algemeenheid onderschrijft de gemeente het beleid van waterschap en provincie ten aanzien van de noodzaak van dergelijke zones. Ten aanzien van de Natura 2000 gebieden is echter recent het een en ander veranderd.

In het kader van het opstellen van de beheerplannen voor Natura 2000-gebieden had de provincie op basis van onderzoeken en adviezen als beleid in overweging dat diepe grondwerkzaamheden buiten het Natura 2000-gebied zoals drainage en beregening invloed kunnen hebben op de natuurwaarden in het

¹ Het betreft de volgende acht gebieden: Mantingerzand, Mantingerbos, Elperstroom, Fochteloërveen, Drentsche Aa-gebied, Drents-Friese Wold, Dwingelderveld en Witterveld.

Natura 2000-gebied. De provincie had daarom als beleid, dat deze werkzaamheden tot 1.000 m rond een Natura 2000-gebied Natuurbeschermingswetvergunningplichtig zijn. Daarom is in dit bestemmingsplan bij alle relevante bestemmingen opgenomen dat deze werkzaamheden onder een omgevingsvergunningstelsel voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden vallen. Het college van burgemeester en wethouders kan de benodigde vergunning slechts verlenen wanneer uit vooronderzoek blijkt dat de vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 door het bevoegd gezag, het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe, kan worden verleend. Overigens komen ook deze zones vrijwel overeen met de door het waterschap gehanteerde zones.

Inmiddels heeft de provincie de waterschappen opdracht gegeven de breedte van de betreffende zones rond Natura 2000 gebieden nader te onderzoeken en vervolgens te regelen in de Keur. De nadere onderzoeken zijn inmiddels volop gaande. Zodra de zones door de waterschappen definitief zijn geregeld in de Keur, kan de regeling ten aanzien van hydrologie in het bestemmingsplan via een wijzigingsbevoegdheid verwijderd worden, teneinde dubbele regelgeving te voorkomen.

Enkele zienswijzen gingen in op het feit dat reeds diepe grondbewerking of aanleg van drainage heeft plaatsgevonden. Dit mag zo zijn, echter nieuwe ingrepen kunnen ten allen tijden nieuwe effecten genereren. Andere personen waren van mening dat de grenzen van de zones aan moeten sluiten bij bestaande waterlopen. Echter de werkelijke begrenzing van hydrologische beïnvloeding loopt niet altijd via bestaande watergangen. Anders gezegd: het verlagen of verhogen van het grondwaterpeil kan ook aan de overzijde van een watergang nog effecten hebben. Exacte vormen van hydrologische beïnvloeding zijn pas na gedegen onderzoek vast te stellen. De samenstelling van de bodem, ligging van keileemlagen bijvoorbeeld spelen, daarbij een belangrijke rol. Momenteel onderzoekt het waterschap hoe de zones moeten komen te liggen.

Zolang het waterschap nog geen regeling heeft opgenomen in de Keur, is een omgevingsvergunningstelsel met betrekking tot de zone van hydrologische beïnvloeding noodzakelijk in het bestemmingsplan Buitengebied Midden-Drenthe. Zoals hierboven is uiteengezet, kan dit voor zover deze betrekking heeft op de zone van hydrologische beïnvloeding uit het bestemmingsplan worden gehaald, zodra het waterschap een vergunning heeft geregeld in de Keur.

Zoals in de inleiding is gesteld was in de zone van hydrologische beïnvloeding ook een aantal aanvullende regelingen van toepassing. Het ging hier om zaken die niet de hydrologie betreffen maar op een andere wijze verstoring op het Natura 2000 gebied kunnen veroorzaken. De zones van hydrologische beïnvloeding worden daarmee tevens beschouwd als begrenzing van de externe werking. Deze begrenzing was met 1000 meter erg ruim. Bovendien is hier hooguit een nadere afweging noodzakelijk en geen absoluut verbod. Deze ontwikkelingen betreffen onder meer de vestiging van nieuwe bouwpercelen, nieuwe landgoederen, mestopslag buiten het bouwperceel, lichtmasten buiten het bouwperceel en aanleg van nieuwe paardrijbakken. Deze ontwikkelingen zijn niet bij recht mogelijk maar na afwijking dan wel wijziging. Omdat via artikel 43 van de regels in de randvoorwaarden toch al toetsing aan de Nb-wet en natuurwaarden is opgenomen hoeven deze ontwikkelingen niet ook nog eens gekoppeld te worden aan een zone.

Vorenstaande in aanmerking nemende, zal het plan worden aangepast op de volgende punten:

- 1 Er wordt een wijzigingsbevoegdheid opgenomen in het bestemmingsplan waarmee de hydrologische beïnvloedingszones rond Natura 2000 gebieden in het bestemmingsplan kan komen te vervallen, zodra het waterschap de zones geregeld heeft in de Keur;
- 2 In het bestemmingsplan wordt een bepaling opgenomen waarin verhoging van het waterpeil in natuurgebieden niet tot negatieve gevolgen mag leiden voor de landbouwfunctie in de beïnvloedingszones;
- 3 Ten aanzien van onder meer landgoederen, nieuwe bouwpercelen, paardrijbakken, mestopslag, en lichtmasten buiten het bouwperceel is geen aparte zonering nodig: Deze kunnen nu al alleen worden gerealiseerd via afwijking dan wel wijziging en hierbij is via artikel 43 van de regels (de algemene randvoorwaarden) al toetsing aan natuurwaarden en Nb-wet opgenomen. Deze ontwikkelingen (en bijbehorende randvoorwaarden) worden dus niet langer gekoppeld aan de hydrologische beïnvloedingszones.