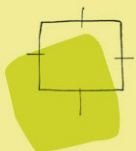


**Bestemmingsplan Brunstingerveld 8 te
Beilen**



VASTGESTELD



BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Brunstingerveld 8 te Beilen

V A S T G E S T E L D

Inhoud

Toelichting en bijlagen

Regels

Verbeelding

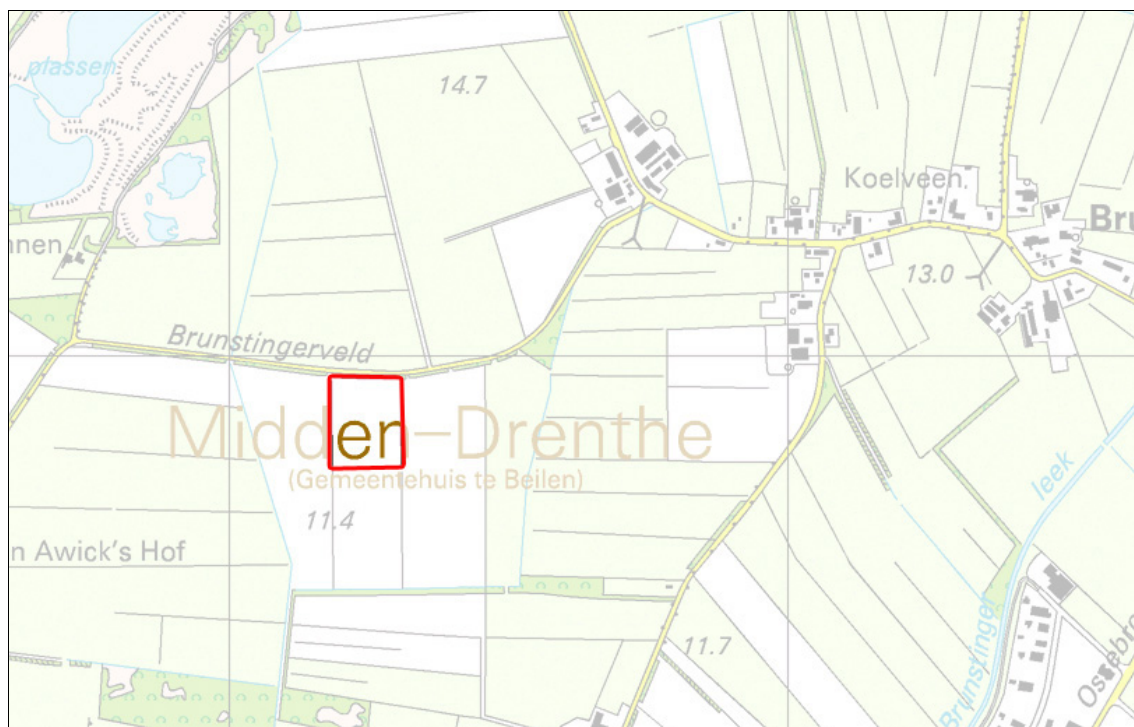
7 juli 2011

Projectnummer 153.98.50.00.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Gemeente Midden-Drenthe, bron: Topografische Dienst

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	9
2	Planbeschrijving	11
2.1	Bestaande situatie	11
2.2	Nieuwe situatie	12
2.2.1	Situatieschets	13
2.2.2	Landschappelijk kader	13
2.2.3	Landschappelijke inpassing uitbreiding Brunstingerveld 8	14
3	Beleid	15
3.1	Provinciaal beleid	15
3.2	Gemeentelijk beleid	17
4	Onderzoeken	21
4.1	Milieuzonering	21
4.2	Bodem	23
4.3	Water	24
4.4	Geluid	25
4.5	Luchtkwaliteit	25
4.6	Externe Veiligheid	26
4.7	Archeologie	27
4.8	Ecologie	28
5	Juridische vormgeving	31
5.1	Inleiding	31
5.2	Bestemming	32
5.3	Opbouw regels en verbeelding	32
5.4	Algemene regels en overgangs- en slotregels	33
6	Economische uitvoerbaarheid	35
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	37
7.1	Inleiding	37
7.2	Inspraak	37
7.3	Overleg	37
7.4	Terinzagelegging	38

Inleiding



De aanleiding voor het voorliggende bestemmingsplan is de geplande uitbreiding van een melkveestal van een grondgebonden melkrundveehouderij op het perceel aan de Brunstingerveld 8 te Beilen. De initiatiefnemer van deze ontwikkeling is Maatschap Zinger.

AANLEIDING

Het plangebied ligt aan de Brunstingerveld 8 te Beilen. De weg Brunstingerveld vormt de noordelijke grens van het plangebied. Aan de overige zijden grenst het plangebied aan percelen die agrarisch in gebruik zijn.

LIGGING PLANGEBIED

Het plangebied ligt in het vigerende bestemmingsplan Landelijk Gebied Beilen van de voormalige gemeente Beilen (vastgesteld op 29 augustus 1996 en goedgekeurd door Provinciale Staten op 28 oktober 1999). In dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming Jonge Veldontginningen met de aanduiding 'grondgebonden agrarisch bedrijf'. Voor de biomassavergistingsinstallatie en de hiervoor benodigde uitbreiding van het bouwvlak is vrijstelling verleend ingevolge artikel 19 lid 1 van de oude Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO). Het bouwvlak is op basis hiervan vergroot naar 2 ha. De uitbreiding van de veestal in het plangebied past niet binnen het vigerende bestemmingsplan en de hierop verleende vrijstelling.

VIGERENDE BESTEMMINGS-
PLAN

Daarnaast was ten tijde van het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan een bestemmingsplan voor het gehele buitengebied van de gemeente Midden-Drenthe in voorbereiding. In dit ontwerpbestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming Agrarisch met waarden - 1. Hierin is een bouwblok van 1,5 ha toegestaan met een mogelijkheid voor een binnenplanse afwijking tot 2 ha. Door de voorgenomen uitbreiding wordt het bouwblok echter groter. De uitbreiding van de veestal past dus niet binnen het vigerende bestemmingsplan en niet binnen het ontwerpbestemmingsplan voor het buitengebied, daarom is het voorliggende bestemmingsplan opgesteld.

Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld volgens de eisen van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2008).

In het volgende hoofdstuk worden de bestaande en de nieuwe situatie in het plangebied beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het relevante beleid van de provincie Drenthe en de gemeente Midden-Drenthe behandeld. In hoofdstuk 4 komen de verschillende voor het bestemmingsplan uitgevoerde onderzoeken aan de orde. De onderdelen die in dit hoofdstuk worden behandeld, zijn: milieuzonering, bodem, water, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, archeologie en ecologie. In de daarna volgende hoofdstukken wordt achtereenvolgens

LEESWIJZER

ingegaan op de juridische vormgeving en de economische uitvoerbaarheid van het plan. Ten slotte komt in hoofdstuk 7 de maatschappelijke uitvoerbaarheid aan bod.

Planbeschrijving

2

2.1

Bestaande situatie

Het plangebied ligt aan de Brunstingerveld 8 te Beilen in de gemeente Midden-Drenthe. De weg Brunstingerveld vormt de noordelijke grens van het plangebied. Aan de overige zijden grenst het plangebied aan percelen die agrarisch in gebruik zijn.

LIGGING EN BEGRENZING

In de bestaande situatie is in het plangebied een aantal gebouwen gesitueerd. In het noordwesten van het plangebied ligt het woonhuis. De overige gebouwen betreffen bedrijfsgebouwen van de grondgebonden melkrundveehouderij die op het perceel is gevestigd. Ten oosten van het woonhuis ligt een gebouw waarin het jongvee staat. Dit gebouw doet tevens dienst als berging. Ten zuiden van dit gebouw ligt een veestal. Deze drie gebouwen liggen alle met de nok evenwijdig aan de weg.

BEBOUWING EN GEBRUIK

Daarnaast liggen ten zuiden van de veestal nog zeven kuilplaten. Deze kuilplaten worden gebruikt voor de opslag van ruwvoer. Ten slotte staat ten oosten van de kuilplaten een biogasinstallatie, met ten oosten en zuiden daarvan een aantal mestsilo's.

De Brunstingerveld vormt de noordelijke grens van het plangebied. Het plangebied wordt ook ontsloten door deze weg. De ontsluiting voor de woning ligt aan de noordwestzijde van het plangebied. Daarnaast is aan de noordoostzijde een in- en uitrit met een kleine middenberm voor de bedrijfsgebouwen aangelegd. Rondom de bebouwing is enige verharding aangebracht.

WEGENSTRUCTUUR EN
VERHARDING

Direct ten zuiden van de Brunstingerveld is laanbeplanting aanwezig. Deze laanbeplanting wordt alleen onderbroken door de wegen die het plangebied ontsluiten. Daarnaast bestaat het gedeelte van het plangebied dat ligt tussen de Brunstingerveld en het woonhuis en de berging/jongveestal uit gras. Voor het overige is in het plangebied een aantal bomen aangeplant. Deze bomen zijn voornamelijk langs de in- en uitrit en langs de ontsluitingsweg van de woning gesitueerd.

GROENSTRUCTUUR

In het plangebied zijn in de bestaande situatie twee waterlopen aanwezig. Zowel aan de oost- als aan de westzijde van het plangebied loopt vanaf de Brunstingerveld een waterloop in zuidelijke richting.

WATERLOPEN

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Midden-Drenthe. In de omgeving van het plangebied liggen dan ook voornamelijk percelen die agrarisch in gebruik zijn en boerderijen.

OMGEVING PLANGEBIED

Het centrum van Beilen ligt circa 2,5 km ten oosten van het plangebied. De N381 ligt circa 1,5 km ten noorden van het plangebied en de A28 ligt circa 1,7 km ten oosten van het plangebied. De Brunstingerplassen liggen circa 320 m ten noordwesten van het plangebied. Figuur 1 geeft een beeld van de globale ligging van het plangebied en de omgeving.



Figuur 1. De globale ligging van het plangebied en de omgeving, bron: Google Earth.

2.2

Nieuwe situatie

In de nieuwe situatie vinden er twee veranderingen plaats in het plangebied. Ten eerste wordt de bestaande veestal aan de westzijde met circa 30 m verlengd. De oppervlakte van deze uitbreiding bedraagt circa 900 m². Ten tweede worden er ten westen van de bestaande kuilplaten twee nieuwe kuilplaten aangelegd.

Er zijn twee redenen voor deze uitbreiding. Ten eerste is in de huidige situatie een deel van het jongvee van de initiatiefnemer gehuisvest op de locatie aan de Brunstingerveld 34A. De stal waarin dit jongvee is gevestigd, voldoet niet meer aan de huidige gestelde eisen. Bovendien is het arbeidstechnisch niet praktisch dat het rundvee is gehuisvest op twee verschillende locaties. Ten tweede wil de initiatiefnemer inspelen op toekomstige ontwikkelingen, zoals de mogelijke afschaffing van het melkquotum in 2013. Door de uitbreiding van de veestal is het bedrijf klaar voor deze ontwikkeling.

2.2.1

Situatieschets

Huidige situatie

De familie Zinger heeft in 2005 haar melkveebedrijf grotendeels verplaatst van Brunsting naar een nieuwe locatie aan de Brunstingerveld 8. In eerste instantie is een ligboxenstal, een berging en een woning gerealiseerd. Verder zijn op het erf zeven sleufsilo's voor kuilvoer aangelegd. Vervolgens is het bedrijf uitgebreid met een biogasinstallatie. In totaal is het erf nu ruim 2,2 ha groot. Bij de bouw van het bedrijf en de biogasinstallatie is een erfbeplantingsplan gemaakt. De beplanting bestaat uit een singel van perenbomen rond het erf.

Toekomstige situatie

De familie Zinger heeft het voornemen het bedrijf op deze locatie uit te breiden om zo ook het jongvee van de locatie Brunsting over te kunnen brengen naar de locatie Brunstingerveld 8. De uitbreiding bestaat uit een verlenging van de huidige ligboxenstal met een jongveestalling door de stal met 30 m uit te breiden in westelijke richting. De gemeente Midden-Drenthe heeft in principe medewerking verleend aan de uitbreiding mits deze vergezeld gaat van een landschappelijke inpassing.

2.2.2

Landschappelijk kader

Brunstingerveld

Het Brunstingerveld is een zogenoemde jonge veldontginning. Dit zijn ontginningen van heidevelden die aan het begin van de twintigste eeuw voor de landbouw werden ontgonnen. De kavelrichting is een voortzetting geweest van de bestaande grenzen in de omgeving en is op een blokmatige wijze ingedeeld.

In de veldontginningen zijn wegen aangelegd die vanaf de tweede helft van de vorige eeuw niet slechts de weiden ontsloten, maar ook steeds meer ruimte boden om er nieuwe bedrijven langs te situeren.

Het Brunstingerveld ligt ten noorden van de Beilervaart. Centraal ligt het natuurgebied Brunstingerveld, daaromheen loopt de weg Brunstingerveld die de agrarische bedrijven ontsluit. Lang de weg zijn eikenbomen te vinden welke het landschap ter plaatse bepalen.

Landschappelijke inpassing bedrijven

In het kader van het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Midden-Drenthe is een beeldkwaliteitsplan opgesteld voor de uitbreiding van agrarische bebouwing. Het voorliggende plan valt binnen het nieuwe bestemmingsplan maar zal middels een eigen procedure worden voorzien van een bestemmingsplan. De gemeente behandelt de aanvraag met haar beleid in gedachten. In het kader hiervan word een landschappelijke inpassing vereist.

In het beeldkwaliteitsplan gelden de volgende richtlijnen voor jonge veldontginningen:

- vasthouden aan een rechthoekige erfopzet;
- de hoofdvorm van het erf sluit aan op het landschap;
- erfgrenzen worden voorzien van minimaal 65% beplanting, waarbij in ieder geval drie hoeken van het erf worden beplant;
- erven worden gescheiden van de openbare weg, bij voorkeur via een uitrit van minimaal 10 m lengte of middels beplanting op het voorerf;
- maximaal twee uitritten per agrarisch bedrijf. Een uitrit voor de agrarische bedrijvigheid en een uitrit voor het woonhuis.

2.2.3

Landschappelijke inpassing uitbreiding Brunstingerveld 8

Conform de richtlijnen van het beeldkwaliteitsplan Buitengebied gemeente Midden-Drenthe wordt gekozen voor een rechthoekig erf. Aangezien de biogasinstallatie een eigen erf kent is er sprake van een samengesteld erf van twee rechthoeken. Het erf waarop het woonhuis, de berging en de te verlengen ligboxenstal staat, vormt de opgave qua landschappelijke inpassing. Om de stal en het aantal sleufsilo's te kunnen uitbreiden, zal een bestaande sloot moeten worden verlegd, zodat er een ruimer erf ontstaat. Aan de binnenzijde van de verlegde sloot zal een dubbele bomenrij worden aangeplant die zowel aan de west- als aan de zuidzijde van het erf staat. De bomen zijn bij voorkeur lindes. De plantstrook is circa 10 m breed en kan worden voorzien van een onderbeplanting van bij voorkeur hazelaar, sleedoorn, lijsterbes en krent.



Afbeelding: landschappelijke inpassing uitbreiding bedrijf Brunstingerveld 8 te Beilen.

3.1

Provinciaal beleid

Omgevingsvisie

Door de Wet ruimtelijke ordening is de positie van de provincie als bestuurlijke partner in de ruimtelijke ordening ingrijpend veranderd. Het nieuwe motto luidt 'centraal wat moet, decentraal wat kan'. De provincie zal voortaan alleen nog op thema's met een (inter)regionaal of bovenlokaal belang de (hoofd)koers aangeven. Het is aan de gemeenten om daaraan op lokaal niveau invulling te geven. Een en ander heeft de provincie vastgelegd in de Omgevingsvisie Drenthe. De omgevingsvisie is op 2 juni 2010 door Provinciale Staten van de provincie vastgesteld.

De omgevingsvisie is het strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe tot 2020 met in sommige gevallen een doorkijk voor de periode daarna. De visie formuleert de belangen, de ambities, de rollen, de verantwoordelijkheden en de sturing van de provincie in het ruimtelijke domein.

De missie uit de omgevingsvisie luidt: 'Het koesteren van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe passend bij deze kernkwaliteiten'.

De kernkwaliteiten zijn:

- rust, ruimte, natuur en landschap;
- oorspronkelijkheid;
- naoberschap;
- menselijke maat;
- veiligheid;
- kleinschaligheid (Drentse schaal).

Om deze missie te bereiken, heeft de provincie in de omgevingsvisie diverse ambities en belangen opgenomen. Voor wat betreft de landbouw is de ambitie van de provincie om hieraan in het landelijk gebied voldoende ontwikkelmogelijkheden te bieden. De landbouw moet dan ook voldoende mogelijkheden hebben voor schaalvergroting. Ten aanzien van de kernkwaliteiten is aangegeven dat de landbouw een belangrijke rol speelt bij het behouden en ontwikkelen van deze kernkwaliteiten.

Om deze ambitie te kunnen verwezenlijken, wil de provincie een robuust landbouwsysteem ontwikkelen. Binnen dit systeem staat de ontwikkeling van de landbouw voorop en de ontwikkeling van eventuele andere functies mag geen

significante invloed hebben op het functioneren van de landbouw. Voor alle ontwikkelingen geldt dat de ruimtelijke kwaliteit er door moet worden versterkt.

Op de visiekaart 2020 heeft het plangebied de functie landbouw. Binnen de functie landbouw heeft de provincie robuuste landbouwgebieden aangeduid. Het plangebied ligt ook in een dergelijk gebied. De provincie meldt dat in deze gebieden de landbouw voorop staat, waardoor hier schaalvergroting en meer geïndustrialiseerde vormen van landbouw mogelijk zijn. De kernkwaliteiten spelen in deze gebieden een ondergeschikte rol.

De provincie heeft de kernkwaliteit oorspronkelijkheid vertaald in cultuurhistorische-, archeologische- en aardkundige waarden. Deze waarden zijn opgenomen op een aantal aparte kaarten. Uit deze kaarten blijkt dat het plangebied niet in of nabij een aardkundig waardevol gebied is gelegen. In of nabij het plangebied liggen ook geen cultuurhistorische elementen.

In de omgevingsvisie gaat de provincie ook in op grondgebonden agrarische bedrijven. Er is over opgenomen dat agrarische bedrijven die zich verder willen ontwikkelen, vaak behoefte hebben aan uitbreiding of nieuwbouw van bedrijfsgebouwen. Bij uitbreiding van het bouwvlak moet de SER-ladder worden toegepast en de uitbreiding moet ruimtelijk worden ingepast, waarbij de kernkwaliteiten in acht dienen worden te genomen.

De SER-ladder houdt in dat eerst de ruimte dient te worden gebruikt die al beschikbaar is gesteld voor een bepaalde functie of die door herstructurering beschikbaar kan worden gemaakt. Daarna dient te worden gekeken naar de mogelijkheid om door meervoudig ruimtegebruik de ruimteproductiviteit te verhogen. Als deze twee opties onvoldoende soelaas bieden, is de optie van uitbreiding van het ruimtegebruik aan de orde. Hierbij dienen de verschillende relevante waarden en belangen goed te worden afgewogen in een gebiedsgerichte aanpak.

Ten slotte is nog van belang dat in gebieden met de functie landbouw het vaststellen van een maximale oppervlaktemaat van het bouwvlak van agrarische bedrijven de verantwoordelijkheid van de gemeente is.

TOETSING AAN PROVINCIAAL BELEID

De uitbreiding van de veestal past binnen het provinciaal beleid. Het plangebied is immers aangeduid als een robuust landbouwgebied, waarbinnen ruimte is voor schaalvergroting. Binnen deze gebieden is de gemeente verantwoordelijk voor het vaststellen van de grootte van het bouwvlak.

Er is op basis van de SER-ladder sprake van uitbreiding van het ruimtegebruik. Zoals in paragraaf 2.2 is aangegeven, zijn hier arbeidstechnische en bedrijfsteknische redenen voor. Door middel van de landschappelijke inpassing wordt voldaan aan de eis dat de uitbreiding ruimtelijk moet worden ingepast.

Ten aanzien van de kernkwaliteit oorspronkelijkheid geldt dat het plangebied niet is gelegen in of nabij een aardkundig waardevol gebied en er derhalve ook

geen sprake is van directe aantasting van deze waarden. Op de locatie is ook geen sprake van aantasting van cultuurhistorische waarden.

3.2

Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan

Het plangebied ligt in het vigerende bestemmingsplan Landelijk Gebied Beilen van de voormalige gemeente Beilen (vastgesteld op 29 augustus 1996 en goedgekeurd op 28 oktober 1999). Binnen dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming Jonge veldontginningen met de aanduiding 'grondgebonden agrarisch bedrijf'.

Voor het gehele buitengebied van de gemeente Midden-Drenthe was ten tijde van het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan een bestemmingsplan in voorbereiding. In dit ontwerpbestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming Agrarisch met waarden - 1. Hierin is een bouwblok van 1,5 ha toegestaan met een mogelijkheid voor een binnenplanse afwijking tot 2 ha. Door de voorgenomen uitbreiding wordt het bouwblok echter groter, daarom is het voorliggende bestemmingsplan opgesteld. Hierdoor wordt de oppervlakte van het aaneengesloten bouwblok vergroot tot ten hoogste 3 ha.

Beeldkwaliteitsplan Buitengebied Midden-Drenthe

Gelijktijdig met het opstellen van het bestemmingsplan voor het buitengebied wordt door de gemeente een beeldkwaliteitsplan voor het buitengebied voorbereid. In het beeldkwaliteitsplan zijn vanuit het landschap specifieke richtlijnen voor de inpassing van ontwikkelingen in het buitengebied geformuleerd. Daarbij gaat het om richtlijnen voor de inpassing van nieuwe stallen en loodsen, paardenhouderijen, silo's en nieuwe woningen in het buitengebied.

Binnen het beeldkwaliteitsplan is rekening gehouden met de verschillende landschapstypen binnen de gemeente. Hierdoor kan dezelfde ontwikkeling in verschillende landschapstypen anders worden vormgegeven.

De landschappelijke inpassing van de uitbreiding van de veestal is afgestemd met het beeldkwaliteitsplan Buitengebied Midden-Drenthe.

Welstandsnota Midden-Drenthe

In maart 2004 heeft de gemeente Midden-Drenthe de gemeentelijke Welstandsnota vastgesteld. Deze nota bevat het welstandsbeleid voor het gehele grondgebied van de gemeente Midden-Drenthe.

Het plangebied valt in de welstandsnota onder de aanduiding 'verspreide bebouwing in het esdorpenlandschap'. In dit gebied geldt een regulier welstandsregime van respecteren, waarbij het respecteren van de landschappelijke en natuurlijke waarden het uitgangspunt is.

In de Welstandsnota is per deelgebied een aantal welstandscriteria opgenomen waaraan nieuwe ontwikkelingen worden getoetst. Deze criteria hebben onder

meer betrekking op de ligging, de detaillering, de massa en de vorm en het materiaal- en kleurgebruik. Voor het plangebied gelden onder ander de volgende criteria:

- bij vervanging en uitbreiding zijn in principe de huidige voorgevellijn en de nokrichting bepalend;
- bij vervanging en uitbreiding van gebouwen wordt de ruimte tussen de gebouwen gerespecteerd;
- herkenbaar verschil tussen woon- en bedrijfsgebouwen van boerderijen handhaven.

Landbouwontwikkelingsvisie (Agrarisch kompas Midden-Drenthe)

De gemeente Midden-Drenthe heeft in 2000 de Landbouwontwikkelingsvisie (Agrarisch Kompas Midden-Drenthe) voor het hele buitengebied van de gemeente opgesteld. Deze visie geeft een doorkijk tot 2015.

In de visie is opgenomen dat schaalvergroting een van de belangrijkste, toekomstige ontwikkelingen is binnen de landbouw. In de melkveehouderij zal deze schaalvergroting vooral gebruikt worden voor kostprijsverlaging en verdergaande extensivering. Daarnaast zijn verbreding en verdieping toekomstige ontwikkelingen in de landbouw.

De schaalvergroting wordt onder voorwaarden in het buitengebied toegestaan.

Actualisatie Landbouwontwikkelingsvisie

In 2010 heeft de gemeente Midden-Drenthe een actualisatie van de Landbouwontwikkelingsvisie opgesteld. In deze actualisatie geeft de gemeente aan dat de verwachting is dat de schaalvergroting zich doorzet.

Ten aanzien van het buitengebied is opgenomen dat dit gebied in 2020 hoofdzakelijk in gebruik is voor landbouwdoeleinden. Over de intensieve veehouderij is opgenomen dat bestaande bedrijven met perspectief zich zullen blijven ontwikkelen en dat aan bestaande intensieve bedrijven de mogelijkheid tot uitbreiding wordt geboden, mits dit verenigbaar is met de milieuwetgeving. Het gebied ten westen van Beilen leent zich voor de melkveehouderij.

De conclusie in de actualisatie is dat de gemeente Midden-Drenthe de landbouwsector nu en in de toekomst voldoende ontwikkelingsmogelijkheden wil geven. Hierbij plaatst de gemeente de kanttekening dat landbouwbeleid vaak op een hoger niveau ligt dan het gemeentelijk niveau. De gemeente wil met haar beleid echter wel proberen om de landbouw te faciliteren en te stimuleren.

Midden-Drenthe 2020: Platteland leeft!

De gemeente Midden-Drenthe wil duidelijk uitspreken wat voor gemeente ze wil zijn. Hiertoe heeft de gemeente in 2008 de visie 'Midden-Drenthe 2020: Platteland leeft!' opgesteld.

Ten aanzien van de landbouw is in deze visie opgenomen dat landbouw en natuur in 2020 met elkaar in balans zijn. Verder is de ambitie van de gemeente om in 2020 een mooie plattelandsgemeente te zijn. Wie door Midden-Drenthe

rijdt, ziet boerderijen, weilanden en koeien, afgewisseld door natuurgebieden. Hierbij is het evenwicht tussen landbouw en natuur in stand gehouden.

De gemeente Midden-Drenthe kiest in de visie voor het aantrekken en toelaten van bedrijvigheid die past bij een woon- en leefgemeente en die past bij een mooie plattelandsgemeente. Hierbij is de landbouw nadrukkelijk aanwezig. De landbouw richt zich op de voedselproductie. Om de landbouwbedrijven een bestaan te bieden in 2020 zet de gemeente Midden-Drenthe onder andere in op grootschaligheid die ook duurzaam is.

De uitbreiding van de veestal past binnen het gemeentelijk beleid. Uit verschillende beleidsdocumenten van de gemeente komt immers naar voren dat de gemeente de ontwikkeling van de landbouw wil stimuleren.

Daarnaast voldoet de uitbreiding, op basis van de landschappelijke inpassing, aan de eisen voor wat betreft de ruimtelijke kwaliteit.

TOETSING AAN GEMEENTE-
LIJK BELEID

O n d e r z o e k e n

4

4.1

Milieuzonering

Milieuaspecten worden weliswaar geregeld via de daartoe geëigende wetgeving, maar daar waar het de ruimtelijke ordening raakt, dient met deze aspecten rekening te worden gehouden. Het gaat dan met name om de situering ten opzichte van milieuhinderlijke inrichtingen.

Om te bepalen welke afstanden dienen te worden aangehouden, is de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) geraadpleegd. In deze brochure staan richtafstanden van bedrijven tot bebouwing aangegeven. Deze richtafstanden hebben betrekking op de onderdelen geluid, geur, stof en gevaar. In de handreiking geeft de VNG aan dat de gegeven afstanden in het algemeen richtafstanden zijn en geen harde afstandseisen, wat betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn. Het is echter wel aan te raden deze afwijkingen te benoemen en te motiveren.

BEDRIJVEN EN MILIEUZO-
NERING

Het onderhavige bestemmingsplan maakt de uitbreiding van de veestal mogelijk, hiervoor zal een omgevingsvergunning moeten worden aangevraagd. In dit geval dient te worden onderzocht of deze uitbreiding tot hinder voor woningen in de omgeving leidt.

In het plangebied staat daarnaast een biogasinstallatie. Ook voor deze installatie wordt nagegaan of dit tot hinder voor woningen in de omgeving leidt.

Uitbreiding veestal

Geluid, stof, gevaar

Wat betreft de onderdelen geluid, stof en gevaar is de grootste richtafstand die de VNG geeft voor het fokken en houden van rundvee 30 m voor zowel stof als geluid. Door de uitbreiding van de veestal zal meer geluid naar de omgeving toe worden geproduceerd. De dichtstbijzijnde bebouwing ligt circa 460 m ten noordwesten van het plangebied en hiermee wordt dus ruimschoots voldaan aan de richtafstand. Hiermee vormen de onderdelen geluid, stof en gevaar geen belemmering.

Geur

Naast de onderdelen geluid, stof en gevaar is bij agrarische bedrijven het onderdeel geur nog van belang. De VNG geeft in haar publicatie ook richtafstanden voor geur, maar voor eventuele geurhinder vanwege dierenverblijven en veehouderijen vormt de Wet geurhinder en veehouderij vanaf 1 januari 2007 het beoordelingskader. In de Wet geurhinder en veehouderij worden waarden

WET GEURHINDER EN
VEEHOUDERIJ

voor geurbelasting en aan te houden afstanden tussen veehouderijen en geurgevoelige objecten gegeven.

Op basis van de Wet geurhinder en veehouderij kunnen gemeenten eventueel een eigen geurbeleid opstellen. De gemeente kan dan andere waarden voor geurbelasting of afstanden vaststellen in een gemeentelijke verordening. Deze waarden en afstanden vervangen dan de wettelijke waarden en afstanden. De gemeente Midden-Drenthe heeft nog niet een dergelijke verordening vastgesteld en derhalve gelden de normen uit de Wet geurhinder en veehouderij.

De Wet geurhinder en veehouderij kent twee typen waarden. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt de waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object, uitgedrukt in odour units per kubieke meter lucht (ou/m³). In de Wet geurhinder en veehouderij is vastgelegd dat de geurhinder op de gevel van een binnen de bebouwde kom gelegen geurgevoelig object niet meer dan 2,0 ou/m³ mag bedragen. Buiten de bebouwde kom geldt dat deze waarde niet meer mag bedragen dan 8,0 ou/m³.

Voor de andere diercategorieën, waarvoor geen specifieke geuremissie is vastgesteld, is de waarde een wettelijk vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden. Binnen de bebouwde kom dient een minimale afstand te worden aangehouden van 100 m, gemeten vanaf de buitenzijde van het geurgevoelig object tot het dichtstbijzijnde emissiepunt. Buiten de bebouwde kom dient deze afstand minimaal 50 m te bedragen.

In het onderhavige geval is sprake van een melkrundveehouderij. Voor de dieren op dit bedrijf zijn geen specifieke geuremissies vastgesteld en derhalve geldt de wettelijk vastgestelde afstand.

Zoals hiervoor is aangegeven, ligt de dichtstbijzijnde bebouwing op circa 460 m afstand. Gezien de aard van de omgeving gaat het hier om bebouwing buiten de bebouwde kom en geldt dus een afstand van ten minste 50 m. Hier wordt in het onderhavige geval dus aan voldaan.

Biogasinstallatie

In de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' is de categorie 'covergisting, verbranding en vergassing van mest, slib, GFT en reststromen voedingsindustrie' opgenomen. De biogasinstallatie in het plangebied kan onder deze categorie worden geplaatst. De richtafstanden die de VNG geeft voor een dergelijke inrichting zijn de volgende:

- geur 100 m;
- stof 50 m;
- geluid 100 m;
- gevaar 30 m.

Zoals uit het voorgaande blijkt, ligt de dichtstbijzijnde bebouwing circa 460 m ten noordwesten van het plangebied. Hiermee wordt dus aan de door de VNG gegeven richtafstanden voldaan.

Daarnaast is er in 2008 een akoestisch onderzoek¹ uitgevoerd naar de geluids-uitstraling van het bedrijf op de omgeving. Dit onderzoek is opgenomen in de bijlagen. Uit het onderzoek bleek dat de geluidsbelasting op de omgeving in eerste instantie met de vergister niet kon voldoen aan de richtlijnen voor landelijk gebied op de dichtst bijgelegen woningen.

Door uit te gaan van een hogere geluidsnorm in de dag-, nacht-, en avondperiode van respectievelijk 45-40-35 dB(A) op 100 m is er sprake van een vergunbare situatie.

Het voorliggende bestemmingsplan maakt een uitbreiding van de activiteiten van het bedrijf mogelijk met minder dan 10-20%. Hiermee neemt de geluidproductie niet noemenswaardig toe.

Conclusie

Op basis van het voorgaande is de conclusie dat er vanuit de milieuzonering geen belemmeringen bestaan voor de voorgenomen ontwikkelingen.

4.2

Bodem

Op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) treedt een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk niet eerder in werking nadat is vastgesteld dat geen sprake is van een ernstige bodemverontreiniging, ofwel wanneer saneringsmaatregelen zijn uitgevoerd.

Sigma Bouw en Milieu heeft in het kader van het voorliggende bestemmingsplan een verkennend milieukundig bodemonderzoek² uitgevoerd in het gedeelte van het plangebied waar de uitbreiding van de veestal wordt gerealiseerd.

Dit onderzoek komt tot de conclusie dat er op basis van de onderzoeksresultaten uit milieuhygiënische overwegingen in relatie tot de bodemkwaliteit geen belemmeringen zijn ten aanzien van de beoogde uitbreiding van de bestaande veestal op de onderzoekslocatie.

Indien op de locatie, als gevolg van grondverzet, grond vrijkomt, dienen de toepassingsmogelijkheden te worden vastgesteld aan de hand van het Besluit Bodemkwaliteit (besluit november 2007). Indien grond van het eigen terrein

¹ Akoestisch onderzoek Covergister te Beilen, opgesteld door Grontmij Nederland bv, projectnummer 260186, 3 november 2008.

² Verkennend milieukundig bodemonderzoek Brunstingerveld nr. 8 te Beilen uitgevoerd door Sigma Bouw & Milieu, projectnummer 10-M5312, 6 augustus 2010. Akoestisch onderzoek Covergister te Beilen, opgesteld door Grontmij Nederland bv, projectnummer 260186, 3 november 2008.

moet worden afgevoerd, zal deze dienen te worden verwerkt conform de eisen van het Besluit Bodemkwaliteit. De mogelijkheden hiertoe kunnen worden vastgesteld na overleg met de betrokken overheidsinstanties.

Het door Sigma Bouw & Milieu uitgevoerde onderzoek is opgenomen in de bijlagen.

4.3

Water

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht de Watertoets uit te voeren. De watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten.

WATERTOETS	Het plangebied valt onder het Waterschap Reest en Wieden. Bij dit waterschap kan de watertoets digitaal worden ingevuld. De uitkomst van de watertoets is dat voor het onderhavige bestemmingsplan de korte procedure kan worden gevolgd. Na het uitvoeren van de watertoets is door het waterschap een waterparagraaf toegezonden. Deze waterparagraaf is hierna opgenomen.
WATERHUISHOUDING	Het plangebied loopt geen verhoogd risico op wateroverlast als gevolg van overstromingen. Het plangebied heeft geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. In het verleden is er in of rondom het plangebied geen wateroverlast of grondwateroverlast geconstateerd. De toename van het verhard oppervlak is minder dan 1.500 m ² .
VOORKEURSBELID HE-MELWATERAFVOER	In het bestemmingsplan wordt gestreefd om het voorkeursbeleid van het waterschap op te volgen. Als het hemelwater niet wordt aangekoppeld of wordt afgekoppeld van het bestaande rioolstelsel is oppervlakkige afvoer en infiltreren in de bodem uitgangspunt. Als infiltratie in de bodem niet mogelijk is, is lozing op het oppervlaktewater via een bodempassage gewenst. Speciale aandacht wordt besteed aan duurzaam bouwen en een duurzaam gebruik van de openbare ruimte om een goede kwaliteit van het afgekoppelde hemelwater te garanderen.
AANLEGHOOGTE VAN DE BEBOUWING	Voor de aanleghoogte van gebouwen (onderkant vloer - begane grond) wordt een ontwateringsdiepte geadviseerd van minimaal 80 cm ten opzichte van de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG). Bij een afwijkende maatvoering is de kans op structurele grondwateroverlast groot. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een geringere ontwateringsdiepte. Om wateroverlast en schade in woningen en bedrijven te voorkomen, wordt geadviseerd om een drempelhoogte van 30 cm boven het straatpeil te hanteren. Ook voor lager, beneden het maaiveld, gelegen ruimtes (kelders, parkeergarages) moet aandacht worden besteed aan het voorkomen van wateroverlast.

In het plan vindt een agrarische activiteit plaats. Bijna alle agrarische bedrijven vallen onder het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij. Voor akkerbouwbedrijven gelden aanvullende voorschriften voor de toepassing van bestrijdingsmiddelen en kunstmest. Bij de inrichting van het plangebied moet rekening worden gehouden met de voorschriften uit het Lozingenbesluit. Hiervoor geldt een meldingsplicht. Hiervoor dient contact te worden opgenomen met de medewerker advies Waterwet van het waterschap.

LOZINGENBESLUIT OPEN
TEELT EN VEEHOUDERIJ

De initiatiefnemer heeft het Waterschap Reest en Wieden geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft ertoe geleid dat de korte procedure van de watertoets is toegepast. De bestemming en de grootte van het plan hebben een geringe invloed op de waterhuishouding.

WATERTOETSPROCES

De procedure in het kader van de watertoets is goed doorlopen conform de Handreiking Watertoets III. Waterschap Reest en Wieden geeft een positief wateradvies.

Het door het waterschap toegezonden document is opgenomen in de bijlagen.

4.4

Geluid

Dit bestemmingsplan biedt de mogelijkheid tot het realiseren van een melkveestal. De Wet geluidhinder beschouwt een melkveestal niet als een geluidgevoelig object. Derhalve kan een akoestisch onderzoek naar de effecten van het wegverkeerslawaai achterwege blijven.

4.5

Luchtkwaliteit

Sinds mei 2008 is er een nieuwe EU-richtlijn 2008/50/EG betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa. Deze nieuwe richtlijn vervangt de tot dan toe geldende EU-richtlijnen betreffende de luchtkwaliteit (behalve de 4e dochterrichtlijn). Ten opzichte van de vorige regelgeving zijn onder andere de volgende zaken gewijzigd:

REGELGEVING EUROPA

- die locaties waarop de regelgeving van toepassing is;
- de definitie van natuurlijke bronnen;
- mogelijkheden tot uitstel.

De Nederlandse regelgeving voor de luchtkwaliteit is aan deze nieuwe richtlijn aangepast.

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstan-

REGELGEVING NEDERLAND

dighedenwet van toepassing) en 'locaties waartoe leden van het publiek gewoonlijk geen toegang hebben'.

NSL/NIBM

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden.

Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen, zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

De ministerraad heeft op voorstel van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Alleen als er ontwikkelingen plaatsvinden die zouden zorgen voor een verkeerstoename van meer dan 1.200 motorvoertuigen per etmaal kan de grens van 3% (een toename van $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) worden overschreden.

BESTEMMINGSPLAN

Het onderhavige bestemmingsplan biedt de mogelijkheid tot het uitbreiden van een veestal. Deze ontwikkeling leidt niet tot een verkeerstoename van meer dan 1.200 motorvoertuigen per etmaal. Het bestemmingsplan kan daarom worden beschouwd als een nibm-project. Onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven.

4.6

Externe Veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op het vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor, water, weg of buisleiding en op inrichtingen waarin bepaalde gevaarlijke stoffen worden gebruikt, geproduceerd of opgeslagen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden ingegaan op de situatie met betrekking tot de externe veiligheid.

Uit de risicokaart Drenthe blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen of transportaders in de buurt van het plangebied liggen. De externe veiligheid vormt dan ook geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.7

Archeologie

Archeologische (verwachtings)waarden dienen vanwege de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz, 1 september 2007) en de op grond daarvan gewijzigde Monumentenwet 1988 te worden mee gewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Doel van de Wet op de archeologische monumentenzorg is namelijk: 'bescherming van aanwezige en te verwachten archeologische waarden door het reguleren van bodemverstorende activiteiten'. Bij het opstellen en het uitvoeren van ruimtelijke plannen wordt rekening gehouden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden.

Onderhavig initiatief is ter beoordeling voorgelegd aan de provinciaal archeoloog. De provinciaal archeoloog gaf aan dat op de plek van de biogasinstallatie in 2006 een archeologisch onderzoek³ is uitgevoerd in de vorm van boringen. Hierbij zijn geen archeologische vondsten aangetroffen. Verder gaf de provinciaal archeoloog aan dat gezien de beperkte omvang van de geplande ingrepen archeologisch onderzoek niet noodzakelijk wordt geacht. De meldingsplicht ingevolge artikel 53 van de Monumentenwet blijft wel van kracht, hetgeen inhoudt dat indien bij graafwerkzaamheden onverhoopt toch archeologische indicatoren worden aangetroffen en/of archeologische vondsten worden gedaan, hiervan direct melding dient te worden gemaakt bij de provinciaal archeoloog.

Het in 2006 uitgevoerde archeologische onderzoek en het advies van de provinciaal archeoloog is opgenomen in de bijlagen.

Daarnaast heeft de gemeente Midden-Drenthe ten tijde van het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan een Archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart (Avb-kaart) opgesteld. Deze kaart is op 26 oktober 2010 vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders.

Het plangebied is op de Avb-kaart gesitueerd in een gebied met een middelhoge verwachting. Het beleid in deze gebieden is dat een vrijstelling geldt voor archeologisch onderzoek indien sprake is van werkzaamheden met een oppervlakte kleiner dan 1.000 m² en niet dieper dan 30 cm.

De oppervlakte van de uitbreiding van de veestal is circa 900 m². Op basis van het advies van de provinciaal archeoloog en het beleid van de gemeente Midden-Drenthe is voor het onderhavige bestemmingsplan geen archeologisch onderzoek uitgevoerd.

Wel wordt op basis van het archeologiebeleid van de gemeente Midden-Drenthe aan elke vrijstelling de voorwaarde verbonden dat tijdens

³ Archeologisch onderzoek Brunstingerveld te Beilen Inventariserend Veldonderzoek opgesteld door Grontmij Nederland bv, projectnummer 192277/16, 31 mei 2006.

(bouw)werkzaamheden (amateur)archeologen in de gelegenheid dienen te worden gesteld om waarnemingen te verrichten en dat gelegenheid dient te worden geboden om archeologisch (nood)onderzoek toe te staan. Toevalsvondsten moeten, zoals ook is aangegeven in het advies van de provinciaal archeoloog, worden gemeld aan de provinciaal archeoloog. Deze beschrijft de vondst, onderneemt zo nodig actie en doet melding aan de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed en de gemeente.

4.8

Ecologie

Ecologische inventarisatie

Om de uitvoerbaarheid van onderhavig plan te toetsen, is een ecologische inventarisatie van de natuurwaarden in het projectgebied uitgevoerd. Tevens is gekeken naar de effecten op beschermde gebieden in de omgeving. Het doel hiervan is om na te gaan of een vooronderzoek in het kader van de Flora- en faunawet en/of een oriënterend onderzoek in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 of de Ecologische Hoofdstructuur noodzakelijk is. Het projectgebied is daartoe op 12-07- 2010 bezocht door een ecooloog van Bügel-Hajema Adviseurs.

Soortbescherming

INVENTARISATIE

Het projectgebied ter plaatse van de uitbreiding van de stallen en sleufsilos bestaat hoofdzakelijk uit verharding en gazon, voor een klein deel uit bouwland (mais). De geplande silos sluiten aan bij bestaande silos. Rond de bestaande silos ligt verharding, zand, kuilvoer, opslag et cetera.

Uit de informatie van Het Natuurloket⁴ (kilometerhok 228-542, d.d. 13-07-2010) blijkt dat in de directe omgeving van het plangebied weinig onderzoek naar beschermde diersoorten is gedaan. Er zijn met name veel zwaar beschermde watervogels waargenomen. Deze waarnemingen zullen met name de in het kilometerhok aanwezige zandgaten betreffen. Het plangebied is voor watervogels ongeschikt. Gezien de inrichting en het gebruik van het plangebied worden alleen enkele algemene, licht beschermde soorten (zoals spitsmuizen) en zwaardere beschermde vogels in en direct rond het plangebied verwacht. Alle inheemse vogelsoorten zijn in het kader van de Flora- en faunawet zwaar beschermd. Tevens is te verwachten dat het plangebied een foe-

⁴ Het Natuurloket is een onafhankelijke informatiemakelaar die gegevens over beschermde soorten toegankelijk maakt. Deze gegevens zijn afkomstig uit de databanken van talloze organisaties, verenigd in de Vereniging Onderzoek Flora en Fauna (VOFF). Het Natuurloket bezit zelf geen gegevens. Het Natuurloket is een initiatief van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu en de organisaties binnen de VOFF (www.natuurloket.nl).

rageergebied is voor vleermuizen (streng beschermd). Er komen echter geen verblijfplaatsen van deze soortgroep voor.

Ter plaatse van de bestaande sleufsilos komen ruderales vegetaties voor met onder meer ridderzuring, melde, veldzuring en echte kamille. Deze vegetaties maar ook het gebied met de geplande uitbreidingen worden gebruikt als foera-geergebied door enkele algemene diersoorten zoals huismus, witte kwikstaart en vlindersoorten als kleine vos en dagpauwoog. Tevens zijn algemene soorten zoogdieren te verwachten, zoals huismuis, huisspitsmuis en veldmuis. Het plangebied zelf heeft dus weinig ecologische waarden. Er bevinden zich geen nestplaatsen van vogels in het geplande uitbreidingsgebied.

De aanwezige licht beschermde soorten worden niet in hun voortbestaan bedreigd en vallen in de vrijstellingsregeling bij ruimtelijke ontwikkelingen. Voor deze soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. Wel geldt voor deze soorten de zorgplicht van de Flora- en faunawet.

EFFECTEN

Het is verboden nesten van vogels (indien nog in functie) te vernietigen of te verstoren. Er worden echter geen nesten van vogels in het plangebied (de uitbreidingslocatie) verwacht. Aan de westzijde van de gevel bevinden zich geen geschikte invliegopeningen voor huismus, zwaluwen en vleermuizen. In de bestaande schuur bevinden zich geen verblijfplaatsen van vleermuizen en geen nestplaatsen van vogels. Er worden bij de geplande ingreep geen belangrijke lijnvormige landschapselementen doorkruist. Door de ontwikkelingen zullen er geen negatieve effecten op vleermuizen optreden.

Gebiedsbescherming

Het projectgebied ligt niet in of grenst niet aan een beschermd gebied in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Het meest nabijgelegen gebied uit de Natuurbeschermingswet 1998 betreft het Natura 2000-gebied Dwingelderveld op een afstand van ruim 3 km. Het dichtstbij gelegen element van de Ecologische hoofdstructuur betreft de Brunstingerplassen, op circa 400 m afstand. De Brunstingerplassen zijn tevens aangemerkt als verzuringsgevoelig gebied in het kader van de WAV.

INVENTARISATIE

Deze beschermde gebieden liggen, gezien de aard van de ingrepen, op een voldoende afstand van het projectgebied. Er vindt geen uitbreiding van de veestapel plaats. Er is echter wel sprake van verplaatsing van melkvee. Er is geen netto toename van ammoniakemissie, maar door de verplaatsing van het vee is mogelijk wel sprake van een geringe toename van ammoniakdepositie op de Brunstingerplassen. Er is geen netto toename van ammoniakemissie, maar door de verplaatsing van het vee is mogelijk wel sprake van een geringe toename van ammoniakdepositie op de Brunstingerplassen.

EFFECTEN

Ten aanzien van het Natura 2000-gebied Dwingelderveld en Leggelderveld zijn geen negatieve effecten te verwachten. Voor deze activiteit is daarom geen vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 nodig. Hierbij wordt

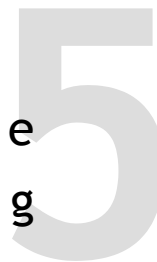
verwezen naar de in de bijlagen opgenomen reactie van de Provincie Drenthe op het gevraagde advies hieromtrent. De voorgenomen activiteit is ook niet in strijd met het 'nee, tenzij'-beleid uit de Nota Ruimte en de uitwerking daarvan in de Omgevingsvisie Drenthe voor de Ecologische Hoofdstructuur. De geringe toename van depositie op de Brunstingerplassen (EHS) wordt als niet significant beschouwd. Voor de status als WAV gebied geldt een minimale afstand van 250 m, waarbinnen geen uitbreiding van de veestapel mag plaatsvinden. De uitbreiding (verplaatsing) vindt plaats op aanzienlijk grotere afstand. Deze inventarisatie geeft daarom geen aanleiding voor verder onderzoek.

Conclusie

Uit de ecologische inventarisatie is naar voren gekomen dat er geen noodzaak bestaat voor een vooronderzoek in het kader van de Flora- en faunawet. Het plan is wat betreft de Flora- en faunawet uitvoerbaar.

Voorts is naar voren gekomen dat er geen noodzaak bestaat een oriëntatiefase in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 dan wel een analyse van de Ecologische Hoofdstructuur uit te voeren. Het is aan het bevoegd gezag, College van Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe, om de visie ten aanzien van beschermde gebieden te bevestigen. De Provincie Drenthe heeft dit bevestigd in een e-mail op 12 april 2010.

Juridische vormgeving



5.1

Inleiding

In dit hoofdstuk worden de regels van het voorliggende plan nader toegelicht. De regels zijn afgestemd op de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Het Bro bevat een aantal onderdelen die verplicht moeten worden overgenomen in de regels van een bestemmingsplan. Dit betreft:

- de anti-dubbeltelbepaling;
- het overgangsrecht.

De Wet ruimtelijke ordening bevat een algemeen verbod om de gronden en bebouwing in strijd met het bestemmingsplan te gebruiken. Dit behoeft dus niet in de regels te worden opgenomen. Hetzelfde geldt voor de strafbepaling.

Het bestemmingsplan is overeenkomstig artikel 3.1.3 van het Besluit ruimtelijke ordening vervaardigd in een beschrijving van de bestemmingen, waarbij per bestemming het doel of de doeleinden worden aangegeven. De inleidende regels (begrippen en wijze van meten) sluiten tevens aan bij de eisen van het Besluit ruimtelijke ordening, de SVBP 2008 en het IMRO 2008.

Met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) per 1 oktober 2010, worden de aanlegvergunning, de sloopvergunning en de binnenplanse ontheffing als instrumenten van het bestemmingsplan onderdeel van de omgevingsvergunning (Wabo). In het bestemmingsplan onder de Wabo wordt bijvoorbeeld niet meer gesproken van een ontheffing maar van een afwijking. Een bouwvergunning wordt een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk, en een aanlegvergunning wordt een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

In het voorliggende bestemmingsplan worden de nieuwe begrippen uit de Wabo gehanteerd.

5.2

Bestemming

In dit bestemmingsplan wordt de bestemming Agrarisch met waarden - 1 gehanteerd.

Deze bestemming Agrarisch met waarden - 1 heeft betrekking op het grondgebonden agrarisch bedrijf met biogasinstallatie aan Brunstingerveld 8 te Beilen. Binnen de bestemming is de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf, bestaande (co)vergisting en het wonen ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering al dan niet in combinatie met bedrijven behorende tot de categorieën 1 en 2 van de bij de regels behorende Staat van bedrijven, mantelzorg toegestaan. Daarnaast zijn de gronden bestemd voor cultuurgrond. Verder zijn nog een aantal ondergeschikte functies opgenomen die hiernaast zijn toegestaan.

De gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd en er is één bedrijfswoning toegestaan. In de bouwregels zijn regels gegeven voor de bebouwing, zoals maximale goot- en bouwhoogten en maximale oppervlaktes. Er is bij omgevingsvergunning afwijking mogelijk van enkele bouwregels, bijvoorbeeld voor het realiseren van een tweede bedrijfswoning of het vergroten van het oppervlak van de bedrijfswoning.

In de specifieke gebruiksregels zijn regels gegeven omtrent het toegestane gebruik, zoals een beroep aan huis en strijdig gebruik, zoals het buiten de gebouwen opslaan van niet-agrarische producten en/of het stallen van auto's, caravans en boten.

Verder is een omgevingsvergunningstelsel voor het uitvoeren van werken, geen gebouwen zijnde, of van werkzaamheden opgenomen ter bescherming van de natuurlijke en landschappelijke waarden van het jonge veld- en veenontginningengebied en de geomorfologische, cultuurhistorische en archeologische waarden.

5.3

Opbouw regels en verbeelding

De verbeelding moet altijd in samenhang met de regels worden gelezen. Wel is het de bedoeling dat de verbeelding al een goede eerste indruk geeft van wat mogelijk is in het plangebied. De verbeelding maakt onderscheid tussen bestemmingen en aanduidingen. De bestemmingen zijn gekoppeld aan een artikel in de regels. De aanduidingen worden, daar waar van toepassing, ook genoemd in de regels of beter in de regels wordt duidelijk waar de aanduiding precies voor staat c.q. wat daarvan het rechtsgevolg is.

5.4

Algemene regels en overgangs- en slotregels

Onder de algemene regels zijn opgenomen:

- anti-dubbeltelbepaling;
- algemene afwijkingsregels;
- overige regels.

Tot slot bevatten de regels overgangsrecht en een slotregel.

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



Een exploitatieplan is voor het onderhavige plan niet aan de orde. De kosten voor het plan komen ten laste van de initiatiefnemer. De enige kosten die verder uit dit plan kunnen voortvloeien, zijn planschadekosten. In verband hiermee is tussen de gemeente en de initiatiefnemer een planschadeovereenkomst afgesloten.

M a a t s c h a p p e l i j k e u i t v o e r b a a r h e i d



7.1

Inleiding

Ieder plan dient volgens artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) te worden onderworpen aan overleg. In het vervolg van dit hoofdstuk zullen de resultaten van de inspraak, het overleg en de terinzagelegging worden toegelicht.

7.2

Inspraak

Op basis van de 'Inspraakverordening Midden-Drenthe 2006' heeft het college de bevoegdheid om te besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Aangezien het plangebied van dit bestemmingsplan gering van omvang is, heeft het college besloten in dit concrete geval geen inspraak te verlenen op het voorontwerpbestemmingsplan. Op basis van het ontwerpbestemmingsplan hebben eventuele belanghebbenden op een later moment in de procedure bij de gemeenteraad de mogelijkheid tot inspraak op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

7.3

Overleg

Het plan tot vergroting van het agrarische bouwblok op het perceel Brunstingerveld 8 te Beilen is conform artikel 3.1.1 Bro voor overleg verzonden aan de volgende instanties:

- Provincie Drenthe;
- VROM-Inspectie, Regio Noord;
- Waterschap Reest en Wieden.

Van de vorenstaande organisaties zijn op het ontwerpbestemmingsplan geen reacties ontvangen. Wel heeft de provincie Drenthe, in het kader van het vooroverleg, het volgende aangegeven:

'Het plangebied ligt in een gebied wat wij op kaart 5 van de Omgevingsvisie hebben aangegeven als robuust landbouwgebied. Wij sluiten ons bij de constatering aan dat de belangen van de landbouw hier voorop staan en stemmen in

met het plan. Verder vooroverleg in het kader van artikel 3.1.1 Bro kan wat ons betreft uitblijven.'

7.4

Terinzagelegging

Op grond van artikel 3.8 Wro jo. artikel 3:11 Algemene wet bestuursrecht heeft het ontwerpbestemmingsplan 'Brunstingerveld 8 te Beilen' van 28 april tot 9 juni 2011 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn kon een ieder bij de gemeenteraad een zienswijze indienen tegen het plan. Van de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze is geen gebruik gemaakt.