

## Memo

Ter attentie van	Gemeente Midden - Drenthe
Datum	20 juli 2012
Versie	2
Projectnummer	11.1769 Bestemmingsplan bedrijventerreinen Leemdijk en Evert Hendriksweg te Smilde
Onderwerp	Bedrijven en milieuzonering

### 1 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

#### 1.1 Inleiding

Een goede ruimtelijke ordening voorziet in het garanderen van een goed woon- en leefklimaat enerzijds en een goed ontwikkelingsklimaat voor bedrijvigheid anderzijds. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen) worden hinder en gevaar voorkomen en wordt het bedrijven mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen. Deze methode wordt milieuzonering genoemd.

Het plangebied van dit bestemmingsplan omvat in hoofdzaak de volgende bestaande bedrijventerrein in Smilde:

1. Leemdijk, dit is een bestaand bedrijventerrein ten zuidwesten van de kern Smilde. Op het terrein zijn nog enkele lege kavels;
2. Evert Hendriksweg, dit terrein is reeds geheel bebouwd en ligt ten westen van de kern Smilde.



## 1.2 Systematiek VNG - uitgave

Zonering van de bedrijventerreinen vindt plaats op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering 2009'. De algemene systematiek die in de VNG- uitgave is toegepast, is kort samengevat, de volgende.

Ieder bedrijf is op basis van haar bedrijfsactiviteiten door het Centraal Bureau voor de Statistiek volgens de Standaard Bedrijfsindeling (SBI) ingedeeld naar branche- en bedrijfscategorieën. De Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft de SBI - indeling gebruikt om per bedrijfsactiviteit de milieubelasting ervan aan te geven en in te delen in een milieucategorie.

Per bedrijfsactiviteit is beschouwd binnen welke afstand vanaf die bedrijfsactiviteit tot milieugevoelige functies (met name woonfuncties, maar ook ziekenhuizen, scholen e.d.) mogelijk milieuhinder kan ontstaan. Deze afstand is de zogenoemde 'richtafstand'. Door bedrijfsactiviteiten en milieugevoelige functies op minimaal de richtafstand van elkaar te situeren kan milieuhinder worden voorkomen. De richtafstand wordt bepaald door de mogelijk hinder die kan uitgaan vanwege een viertal milieuaspecten, te weten geur, stof, geluid en gevaar. In de VNG - uitgave zijn per bedrijfsactiviteit per milieuaspect richtafstanden bepaald. De grootste van de vier richtafstanden is maatgevend voor de aan te houden richtafstand tussen die bepaalde bedrijfsactiviteit en milieugevoelige functies. Op deze manier is voor een groot aantal bedrijfsactiviteiten bepaald welke maatgevende richtafstand erbij hoort. Op basis van die maatgevende richtafstanden zijn in de VNG-uitgave alle bedrijfsactiviteiten gegroepeerd in milieucategorieën. In onderstaande tabel 1 zijn die milieucategorieën weergegeven. Daarbij wordt voor wat betreft de ligging van de milieugevoelige functies onderscheidt gemaakt in twee omgevingstypen: rustig gebied en gemengd gebied.

**tabel 1: richtafstanden milieucategorieën ten opzichte van de twee omgevingstypen**

Milieucategorie	Richtafstand t.o.v. rustig gebied	Richtafstand t.o.v. gemengd gebied
Categorie 1	10 m	0 m
Categorie 2	30 m	10 m
Categorie 3.1	50 m	30 m
Categorie 3.2	100 m	50 m
Categorie 4.1	200 m	100 m
Categorie 4.2	300 m	200 m
Categorie 5.1	500 m	300 m
Categorie 5.2	700 m	500 m
Categorie 5.3	1.000 m	700 m
Categorie 6	1.500 m	1.000 m

### 1.3 Toelichting omgevingstypen en hanteren richtafstanden

#### *Rustig gebied*

In dit gebied is een milieuklimaat mogelijk en gewenst zoals die past in een rustige woonwijk of rustig buitengebied. In het gebied komen niet of nauwelijks milieubelastende activiteiten voor.

#### *Gemengd gebied*

In dit gebied komen op, naast en in de nabijheid van gevoelige functies, milieubelastende functies voor (zoals winkels, horeca, bedrijven etc.). Vanwege die functiemenging is een milieuklimaat behorend tot 'rustig gebied' niet mogelijk en gewenst, omdat dit de bedrijfsvoering van de bedrijven te veel zal beperken. Ook lintbebouwing kan worden aangemerkt als gemengd gebied. Een andere reden om een gebied tot gemengd gebied aan te merken kan de hoge achtergrondconcentratie zijn voor wat betreft de aspecten geur, geluid of stof. Een gebied langs een snelweg of drukke stadsweg heeft bijvoorbeeld al een dermate hoge achtergrond geluidsniveau dat het geluid vanwege een toegevoegd bedrijf als minder hinderlijk wordt ervaren.

De richtafstanden dienen te worden gemeten vanaf de grens van de bestemming van de bedrijfsactiviteiten tot aan de gevel van woningen of milieugevoelige terreinen als ziekenhuizen of scholen. De richtafstanden zijn indicatief van aard. Bij de richtafstand wordt uitgegaan van gemiddelde bedrijven in de betreffende branche. Voor een specifiek bedrijf kan de richtafstand anders zijn. Verschillen in bedrijfsprocessen, omvang van het bedrijf en milieutechnische maatregelen, kunnen namelijk een kortere afstand tot gevoelige functies mogelijk maken.

Opgemerkt dient te worden dat de systematiek van de richtafstanden in de VNG - uitgave niet zonder meer kan worden toegepast rondom gevoelige functies die op een bedrijventerrein voorkomen. Het gaat hierom historische gegroeide situaties waar burgerwoningen zijn vermengd met milieubelastende bedrijvigheid. Het gaat ook om gevoelige functies die bewust op een bedrijventerrein of industrieterrein zijn gesitueerd, zoals bedrijfswoningen en kinderdagverblijven. Deze situaties vallen buiten de kaders van de richtafstanden systematiek. Hier kan een lager kwaliteitsniveau van het woon- en leefklimaat worden aanvaard, dus kleinere afstanden worden toegepast dan weergegeven bij 'gemengd gebied'. In hoofdstuk 3 van deze memo is weergegeven welk beschermingsniveau in deze memo is gehanteerd voor bedrijfswoningen, burgerwoningen en andere gevoelige bestemmingen op de bedrijventerreinen.

In voorliggende memo is bepaald welke bedrijven uit welke milieucategorieën op de bedrijventerreinen in Smilde zijn toe te staan, zonder dat redelijkerwijs milieuconflicten ontstaan tussen die bedrijven en milieugevoelige functies in de omgeving. Deze memo heeft derhalve als resultaat een tweetal kaarten waarop per bedrijventerrein zones zijn aangegeven waarbinnen bepaalde milieucategorieën zijn toegestaan. In het bestemmingsplan wordt deze zonering verder uitgewerkt in de regels en de verbeelding. Een deel van die uitwerking betreft een lijst van bedrijven (de zogenoemde 'Staat van bedrijfsactiviteiten') waarop is aangegeven welke bedrijven in welke milieucategorie zijn toegestaan. De Staat van Bedrijfsactiviteiten geldt voor beide bedrijventerreinen in Smilde.

#### 1.4 Leeswijzer

In het navolgende hoofdstuk is beschreven om welke redenen de gebieden die zijn gelegen rondom de bedrijventerreinen als 'rustig gebied' danwel 'gemengd gebied' zijn beschouwd. Vervolgens is in hoofdstuk 3 de milieuzonering per bedrijventerreinen weergegeven. In de toelichting daarop is weergegeven hoe is omgegaan met bestaande milieugevoelige bestemmingen en bedrijfsactiviteiten en hoe in de toekomst met nieuwe milieugevoelige bestemmingen wordt omgegaan.

## 2 GEBIEDSTYPERING

### 2.1 Inleiding

Bij de toetsing van de invloed van de bedrijven op de omgeving is het van belang de omgeving juist te typeren. Ook is het van belang te beschouwen in hoeverre dit bestemmingsplan milieugevoelig is ten opzichte van bedrijven buiten het plangebied (zie 2.3).

Hierbij wordt zowel gekeken naar de functies in de bestaande feitelijke situatie als die welke mogelijk zijn volgens de geldende planologische regimes. Bij de beoordeling welk gebied als welke type wordt beschouwd zijn tevens de geldende bestemmingsplannen van de bedrijventerreinen beschouwd. Volgens de VNG-publicatie kan een gebied getypeerd worden als 'rustig gebied' of 'gemengd gebied' (zie paragraaf 1.2).

### 2.2 Gebiedstypering

#### *Leemdijk*

Het bedrijventerrein Leemdijk is gelegen aan de doorgaande ontsluitingsweg N371. Aan deze weg liggen verscheidenen (agrarische) bedrijven en woonhuizen. De bebouwing kan worden gezien als lintbebouwing en is daardoor als gemengd gebied aangemerkt.

Rondom het bedrijventerrein liggen geen woonlocaties die aangemerkt kunnen worden als rustige woonwijk. Wel bevinden zich aan de Leemdijk 3 t/m 14 meerdere woningen. Deze woningen zijn omringd door bedrijvigheid en liggen aan een doorgaande weg (Leemdijk). Om deze reden worden deze woningen beschouwd als gemengd gebied. Aan de Leemdijk 15 ligt nog een solitaire woning. Ook deze wordt als gemengd gebied aangemerkt.

#### *Evert Hendriksweg*

Evenals het bedrijventerrein aan de Leemdijk ligt dit terrein aan de N371. De bebouwing die aan deze weg is gesitueerd wordt als lintbebouwing gezien en valt daarmee onder gemengd gebied. Aan de Evert Hendriksweg liggen meerdere woningen. De opzet van deze woningen is als die van een woonbuurt. De omgeving waarin deze woningen liggen bestaat echter uit kleinschalige bedrijvigheid en kan daarom omschreven worden als gemengd gebied. Als het gehele gebied als geheel wordt beschouwd kan er niet worden gesproken van een rustig woongebied. Derhalve worden deze woningen ook aangemerkt als gemengd gebied.

Het woningcluster dat ten westen van het plangebied, in het buitengebied is gelegen, wordt als rustige woonlocatie beschouwd.

### 2.3 Vigerende bestemmingsplannen

De milieucategorie indeling die wordt gehanteerd in de vigerende bestemmingsplannen komt voort uit de eerste versie van de VNG-publicatie bedrijven en milieuzonering. Deze indeling komt niet overeen met de huidige systematiek. In onderhavig plan is de oude systematiek vervangen door de huidige versie uit 2009. De provinciale omgevingsverordening schrijft voor dat op regionale bedrijventerreinen tot maximaal categorie 3.2 kan worden toegestaan. De doelstelling is om, mits de situatie dit toelaat, hierbij aan te sluiten.

### 3 MILIEUZONERING BEDRIJVENTERREINEN SMILDE

Op de kaarten in de bijlage is de milieuzonering per bedrijventerrein weergegeven. De uitgangspunten en overwegingen die voor de zonering zijn gehanteerd zijn als volgt:

- a. De zonering ten opzichte van de omgeving van de bedrijventerreinen is (naast de VNG-systematiek van gebiedstypering en richtafstanden, zie paragraaf 1.2) gebaseerd op de vigerende bestemmingsplannen van de omgeving.
  - o Bestemmingsplan Smilde - Drentse hoofdvaart 2001
  - o Buitengebied Midden Drenthe 2012
- b. Op de kaarten voor de bedrijventerreinen is een milieuzonering aangegeven tot en met milieucategorie 3.2. Reden hiervoor is dat in de provinciale omgevingsverordening is aangegeven dat een ruimtelijk plan niet mag voorzien in nieuwe bedrijvigheid die volgens de VNG systematiek zou vallen in de milieucategorieën 4, 5 en 6, tenzij op regionale werklocaties. Daar geen van de bedrijventerreinen in dit bestemmingsplan een regionale werklocatie is, is dus maximaal milieucategorie 3.2 toegestaan. De provinciale omgevingsverordening staat toe dat middels vastgesteld gemeentelijk uitzonderingsbeleid ook nieuwe bedrijvigheid die valt in milieucategorie 4 mag worden toegestaan in het bestemmingsplan. De gemeente heeft op dit moment niet een dergelijk uitzonderingsbeleid vastgesteld, dus is maximaal milieucategorie 3.2 toegestaan;
- c. Ten aanzien van de zonering rondom milieugevoelige functies op de bedrijventerreinen is het navolgende overwogen.

#### *Bedrijfswoningen*

Binnen de als zodanig aangeduide gebieden op de kaarten zijn bedrijfswoningen aanwezig. De bedrijfswoningen zijn destijds geacht noodzakelijk te zijn voor de bedrijfsvoering en dragen derhalve bij aan het doelmatig functioneren van de bedrijventerreinen en het zuinig gebruik van gronden.

De bedrijfswoningen zijn destijds vergund op basis van de regelingen daartoe in de geldende bestemmingsplannen. Die regelingen zijn er op gebaseerd dat een afdoende goed woon- en leefklimaat voor bedrijfswoningen kan worden gerealiseerd via de milieuvergunningverlening voor de bedrijfsactiviteiten in de omgeving van die bedrijfswoningen. In deze memo is dit overgenomen. Het nastreven van een hoger kwaliteitsniveau voor een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van de bestaande bedrijfswoningen zou een onevenredige beperking voor de omliggende bedrijven met zich meebrengen.

In het vigerend bestemmingsplan is het mogelijk om bedrijfswoningen op te richten. Deze mogelijkheid is overgenomen in onderhavig plan.

#### *Burgerwoningen*

Binnen de plangrenzen van beide bedrijventerreinen zijn op basis van de gemeentelijke informatie geen burgerwoningen aanwezig. Nieuwe burgerwoningen zijn op de bedrijventerreinen niet toegestaan. Dat woongebruik zou een onevenredige beperking van het doelmatig gebruik van de bedrijfsgronden met zich meebrengen.

*Andere milieugevoelige functies*

Op de bedrijventerreinen bevinden zich geen andere milieugevoelige functies.

- d. Bestaande bedrijven niet passend in de milieuzonering  
Het is mogelijk dat de milieucategorie van een bestaand bedrijf hoger is dan de toegestane milieucategorie op basis van de nieuwe zonering. Gelet op de functie van het bedrijventerrein gaat het te ver om deze bedrijven weg te bestemmen. Wel wordt in deze situaties een bestemming opgelegd, welke er op is gericht om na het beëindigen van de niet passende bedrijfsactiviteiten te voorkomen dat zich nieuwe ongewenste situaties voordoen.

Doordat ten tijde van de vergunningverlening van die bedrijven en van milieugevoelige functies is beschouwd dat redelijkerwijs geen milieuhinderlijke situatie optreedt, is die bestaande situatie aanvaardbaar. De werkelijke milieubelasting vanwege de bestaande bedrijven blijkt dan lager te zijn dan de milieubelasting op basis van de aan te houden richtafstanden volgens de VNG systematiek. In het bestemmingsplan worden die bestaande bedrijven, mits van toepassing, dan ook positief bestemd.

Om te bepalen welke bedrijven op de bedrijventerreinen aanwezig zijn is de gemeentelijke bedrijvenlijst gehanteerd. De SBI codering uit die lijst is omgezet naar een milieucategorie. Waar meerdere bedrijfsmatige activiteiten mogelijk zijn, is een worst case benadering aangehouden. Uit de vergelijking tussen de kaart met zonering en de bedrijvenlijst blijkt dat er een bedrijf niet past binnen de zonering. Het gaat om:

Popken, Groothandel in (landbouw)machines      Industrieweg 5 c

Het bedrijf Popken is een groothandelsbedrijf in machines en minerale oliën (categorie 3.2). Doordat het bedrijf aan de rand van het terrein ligt de milieuzone over de naastgelegen woningen aan de Rijksweg 84 en 85.

Er wordt vanuit gegaan dat er in de vergunning verlening reeds rekening is gehouden met de aanwezige woonbebouwing. Hierdoor zijn er aanvullende voorschriften opgenomen om geen overlast te veroorzaken op de twee woningen. Aangezien het in deze gevallen gaat om een bestaande situatie is het bedrijf voorzien van een specifieke aanduiding.

- e. Detailhandel  
Volgens de provinciale omgevingsverordening Drenthe zijn nieuwe locaties voor detailhandel niet toegestaan op bedrijventerreinen, voor zover deze ten kosten gaan van de bestaande detailhandelsstructuur in winkelcentra en binnensteden. In de Staat van Bedrijfsactiviteiten is detailhandel derhalve niet opgenomen.  
Het saneren van de bedrijven is geen gewenste oplossing. Het nieuw toestaan van detailhandel is conform het beleid niet toegestaan. Om nieuw vestiging te voorkomen en gelijktijdig de huidige situatie vast te leggen is op de zoneringskaart een specifiek aanduiding opgenomen voor de detailhandelsbedrijven.

In de huidige situatie zijn op Leemdijk de volgende detailhandelsbedrijven aangetroffen:

1 Bouwknecht auto's boten en campers	industrieweg 12 en leemdijk 1c
2 FF Beton sierbestrating	Industrieweg 21
3 Mik Caravans	Industrieweg 39
4 Bedfordgarage	Industrieweg 31
5 Robbemont Mechanisatie	Industrieweg 7
6 Jan Tuin Autobedrijf	Leemdijk 2a

Op het terrein Evert Hendriksweg is in de huidige situatie geen detailhandel aanwezig. Er zijn daarom geen specifieke aanduidingen opgenomen op de zone kaart van de Evert Hendriksweg.

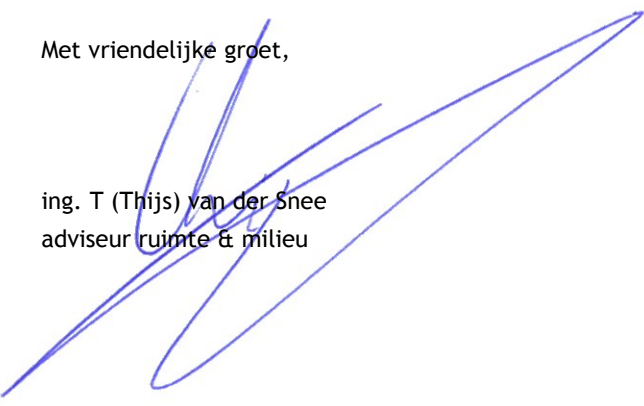
Om de flexibiliteit te behouden in het toestaan van nieuwe bedrijven wordt in de regels een afwijkingsbevoegdheid opgenomen. Hierdoor kan het bevoegd gezag, nadat een zorgvuldige afweging heeft plaatsgevonden, middels een afwijking op specifieke plaatsen detailhandel toestaan.

#### **Conclusie**

In het kader van de bestemmingsplanactualisatie is de 'bedrijven- en milieuzonerings-systematiek' toegepast op de bedrijventerreinen. Dit heeft geresulteerd in een Staat van Bedrijfsactiviteiten en twee kaarten met daarop de te bestemmen milieuzonering. In deze memo is de totstandkoming toegelicht.

Met vriendelijke groet,

ing. T (Thijs) van der Snee  
adviseur ruimte & milieu





Bijlagen

- Staat van Bedrijfsactiviteiten Bedrijventerreinen Smilde
- Kaart milieuzonering (milieucategorieën en aanduidingen) Leemdijk
- Kaart milieuzonering (milieucategorieën en aanduidingen) Evert Hendriksweg

**Bijlage 1:** Staat van Bedrijfsactiviteiten Bedrijventerreinen Smilde







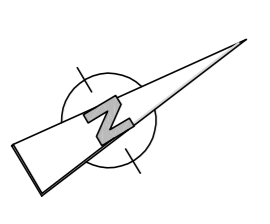
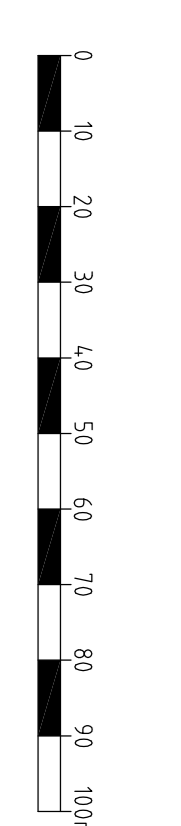
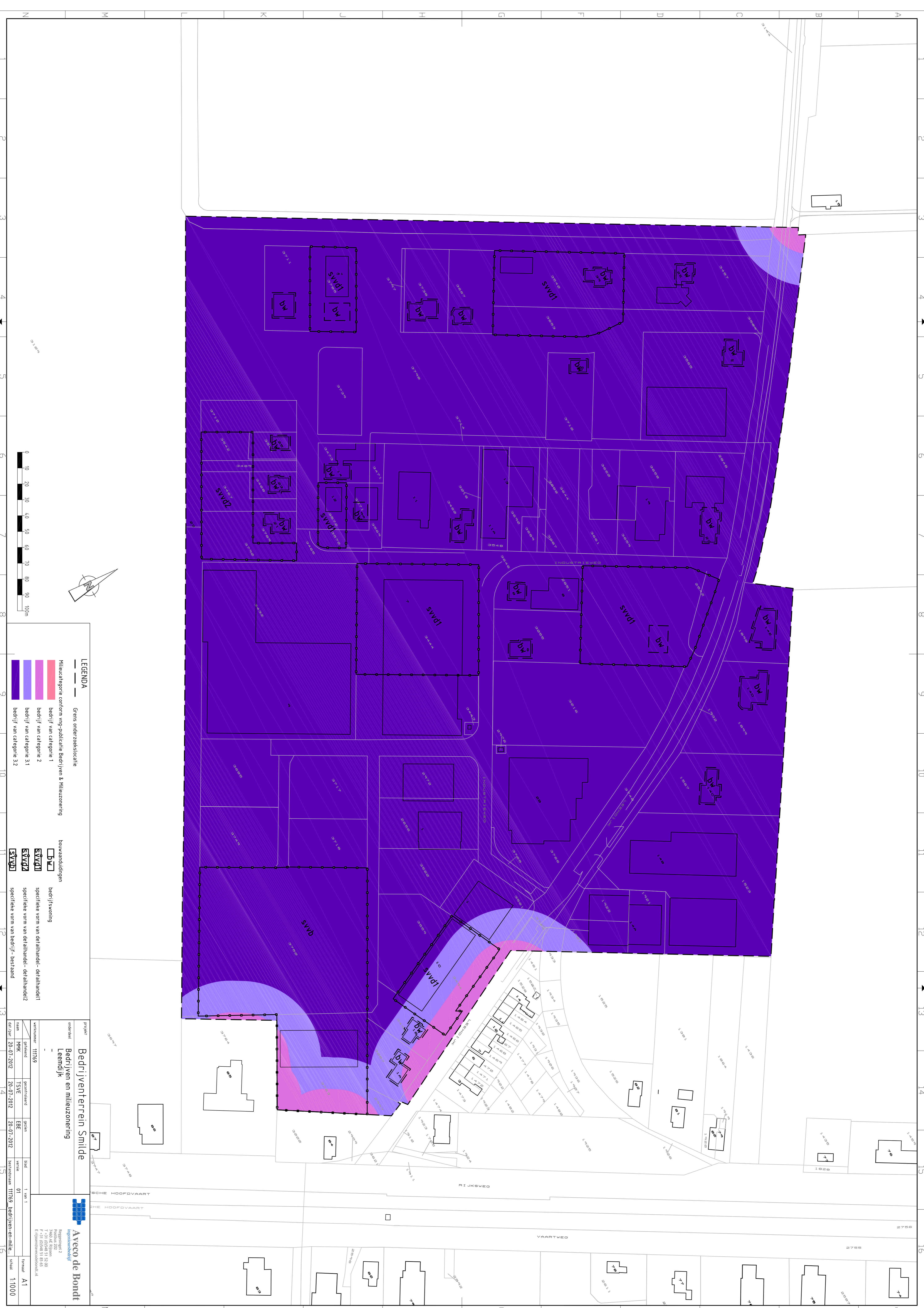




SBI-1993	SBI-2008	OMSCHRIJVING nummer	AFSTANDEN IN METERS					INDICES				
			GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE	VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
-	-		0	0	10 C	10	10	1	1 P	1		
26		transformatoren < 1 MVA	0	0	10 C	10	10	1	1 P	1		
28		vatenspoelinstallaties	50	10	50 C	30	50	3.1	1 G	1	B	
29		hydrofoorinstallaties	0	0	30 C	0	30	2	1 G	1		
31	0	stookinstallaties>900kW thermisch vermogen:										
32	1	- gas, < 2,5 MW	10	0	30 C	10	30	2	1 P	1		
32	2	- gas, 2,5 - 75 MW	30	0	50 C	30	50	3.1	1 P	1		
32	4	- olie, < 2,5 MW	30	0	30 C	10	30	2	1 G	1		
32	5	- olie, 2,5 - 75 MW	30	10	50 C	30	50	3.1	1 G	1		
32	7	- kolen, 2,5 - 75 MW	30	100	100 C	30	100	3.2	1 G	1	L	
32		stoomwerktuigen	0	0	50 C	30	50	3.1	1 P	1		
33		luchtcompressoren	10	10	30 C	10	30	2	1 P	1		
34		liftinstallaties	0	0	10 C	10	10	1	1 P	1		
35		motorbrandstofpompen zonder LPG	30	0	30 C	10	30	2	2 G	1	B	



**Bijlage 2:** Kaart milieuzonering (milieucategorieën en aanduidingen) Leemdijk



**LEGENDA**

Grens onderzoekslocatie

Milieucategorie conform vng-publicatie Bedrijven & Milieuzonering

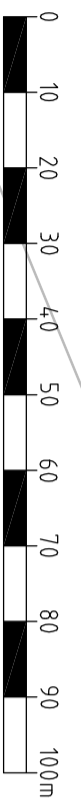
- bedrijf van categorie 1
- bedrijf van categorie 2
- bedrijf van categorie 3.1
- bedrijf van categorie 3.2

bouwaanwijzingen

- bedrijfswoning
- specifieke vorm van detailhandel - detailhandel1
- specifieke vorm van detailhandel - detailhandel2
- specifieke vorm van bedrijf - bestaand

<p>project <b>Bedrijventerrein Smilde</b></p> <p>opdracht <b>Bedrijven en milieuzonering Leendijk</b></p>		<p>Aveco de Bondt regensuurbestuur</p> <p>Regenput 2 7460 JZ Blijden T +31 (0)548 51 32 00 F +31 (0)548 51 32 01 E info@aveco.nl</p>
<p>verfnummer 111769</p> <p>getekend MKK</p> <p>gecontroleerd TSVE</p> <p>geen EBE</p> <p>blad 1 van 1</p> <p>versie 01</p> <p>bestandsnaam 111769 bedrijven-en-milie...</p> <p>formaat A1</p> <p>schaal 1:1000</p>	<p>datum 20-07-2012</p> <p>datum 20-07-2012</p>	

**Bijlage 3:** Kaart milieuzonering (milieucategorieën en aanduidingen) Evert Hendriksweg



**LEGENDA**

— Grens onderzoekslocatie

Milieucategorie conform vng-publicatie Bedrijven & Milieuzonering

- bedrijf van categorie 1
- bedrijf van categorie 2
- bedrijf van categorie 3.1
- bedrijf van categorie 3.2

bouwaanwijzingen



bedrijfsvoering

project **Bedrijventerrein Smilde**

onderdeel **Bedrijven en milieuzonering Evert Hendriksweg**



**Aveco de Bondt**

Ingenieursbureau

Regengingel 2  
Postbus 702  
7460 AE Rijssen  
T +31 (0)548 51 52 00  
F +31 (0)548 51 83 05  
E rijssen@avecodebondt.nl

werknnummer	111769	blad	1 van 1	formaat	A2
getekend	MMK	gecontroleerd	EBE	versie	01
naam	MMK	TSVE	EBE	bestandsnaam	111769 - bedrijven-en-milie...
dat./par.	25-05-2012	25-05-2012	25-05-2012	schaal	1:1000