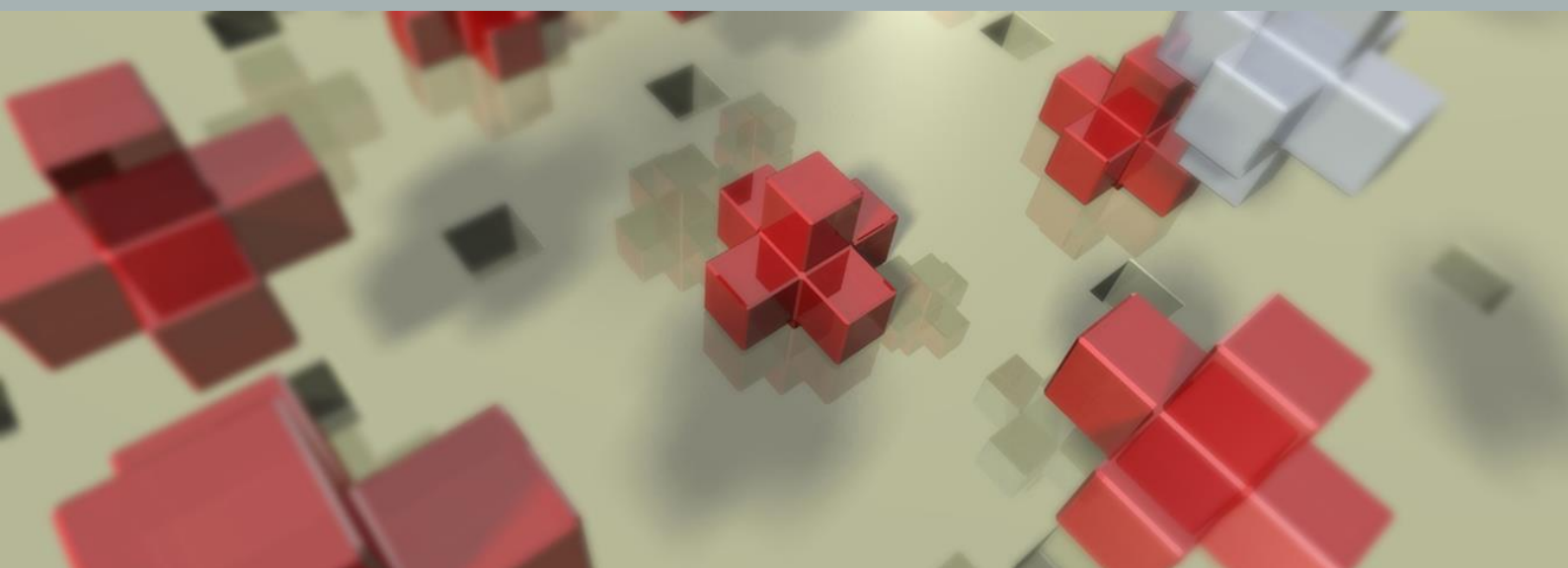


Wijzigingsplan Burg. Van Woenseldreef,
De Horstenbleek, De Muilen

Gemeente Bladel

Vastgesteld



Wijzigingsplan Burg. Van Woenseldreef,
De Horstenbleek, De Muilen
Gemeente Bladel
Vastgesteld

Rapportnummer: P00177_2

Identificatienummer: NL.IMRO.1728.WPG0042wijzWoHoMu-VAST

Contactpersoon opdrachtgever: Gemeente Bladel
De heer T. van Rijssel, dhr. M. Snoeren

Projectteam BRO: Joost van der Aa

Concept: 7 maart 2018

Voorontwerp: --

Ontwerp: 28 maart 2018

Vastgesteld: 21 augustus 2018

Beknopte inhoud: Wijziging agrarische percelen naar 'Bos' ten behoeve
van aanplant nieuwe bosstroken.

BRO
Hoofdvestiging
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl

Toelichting

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3 Geldend bestemmingsplan	4
1.4 Leeswijzer	7
 2. PLANBESCHRIJVING	 8
 3. BELEIDSTOETS	 11
3.1 Rijksbeleid	11
3.3 Provinciaal beleid	12
3.4 Gemeentelijk beleid	13
 4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE VERANTWOORDING	 15
4.1 Inleiding	15
4.2 Archeologie en cultuurhistorie	15
4.3 Natuurbescherming	16
4.4 Waterparagraaf	16
4.5 Bodem	17
4.6 Bedrijven en milieuzonering	17
4.7 Akoestiek	17
4.8 Verkeer en parkeren	18
4.9 Luchtkwaliteit	18
4.10 Externe veiligheid	18
4.11 M.e.r.-plicht	19
4.12 Kabels en leidingen	19
 5. JURIDISCHE PLANOPZET	 21
5.1 Algemene opzet	21
5.2 Toelichting op de verbeelding	21
5.3 Toelichting op de bestemmingen	21

6. UITVOERBAARHEID	23
6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	23
6.1.1 Wettelijk (voor)overleg	23
6.1.2 Planprocedure: inspraak, zienswijzen en vaststelling	23
6.2 Financiële uitvoerbaarheid	24

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De gemeente Bladel wil in het kader van de jaarlijkse Boomfeestdag op twee percelen binnen de gemeente nieuwe bebossing aanplanten. Het gaat om percelen aan de Burg. Van Woenseldreef en De Horstenbleek, beide te Hoogeloon. De gemeente wil voor deze percelen, die momenteel een agrarische bestemming hebben, een correcte bestemming 'Bos' opnemen. Daarnaast is er recent bebossing aangeplant op een perceel aan De Muilen te Netersel. Daar geldt eveneens momenteel nog een agrarische bestemming. De gemeente wil de bestemming ook op dit perceel daarom wijzigen overeenkomstig de bestaande feitelijke situatie.

Het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014' bevat een algemene wijzigingsbevoegdheid om de bestemming te wijzigen naar 'Bos'. Van deze bevoegdheid wordt gebruik gemaakt door middel van het opstellen van onderhavig wijzigingsplan. In deze toelichting wordt aangetoond, dat de bestemmingswijziging op de percelen voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied bestaat uit drie percelen, allen gelegen in het buitengebied van de gemeente Bladel. Het gaat om de volgende locaties:

1. Burg. Van Woenseldreef ong. te Hoogeloon (kadastraal gemeente Hoogeloon, sectie H, nr. 576 (ged.));
2. De Horstenbleek ong. (nabij nr. 4) te Hoogeloon (kadastraal gemeente Hoogeloon, sectie M, nr. 406);
3. De Muilen ong. (nabij nrs. 7 en 9) te Netersel (kadastraal gemeente Bladel, sectie L, nrs. 285 en 286 (ged.)).

In figuur 1.1 is de ligging van de drie plangebieden binnen de gemeente Bladel aangegeven. De nummering correspondeert met bovenstaande opsomming.



Figuur 1.1: ligging plangebied

1.3 Geldend bestemmingsplan

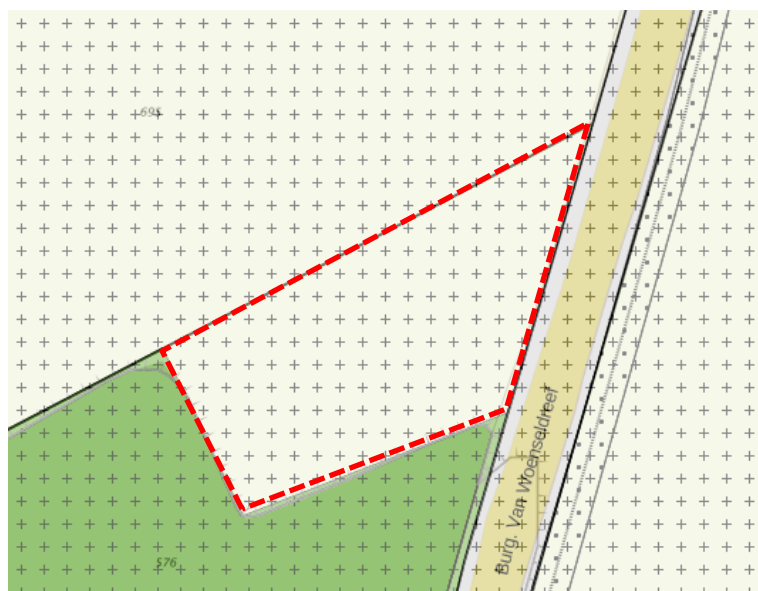
Voor het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Bladel op 24 maart 2016. Daarnaast geldt de eerste herziening van dit bestemmingsplan ('Buitengebied Bladel 2014, eerste herziening 2016'), op 6 juli 2017 is vastgesteld en enkele aanvullingen/aanpassingen op de planregels omvat. In de afbeeldingen 1.1 tot en met 1.3 zijn de drie planlocaties van het wijzigingsplan weergegeven. De drie locaties in het plangebied hebben de bestemming 'Agrarisch'. Daarnaast gelden, voor zover thans van belang, de volgende gebiedsaanduidingen en dubbelbestemmingen:

- Leiding – Gas (De Horstenbleek ong. (ged.))
- Waarde – Archeologie 4 (Burg. Van Woenseldreef, De Horstenbleek ong. (ged.), De Muilen ong. (nagenoeg geheel))
- Waarde – Archeologie 6 (De Horstenbleek ong. (ged.), De Muilen ong. (ged.))
- Overige zone – invloedssfeer kernen (De Muilen ong. (ged.))
- Overige zone – terreinen met esdek (Burg. Van Woenseldreef, De Horstenbleek ong. (ged.), De Muilen ong. (ged.))
- Reconstructiewetzone – extensiveringsgebied (De Muilen ong. (ged.))

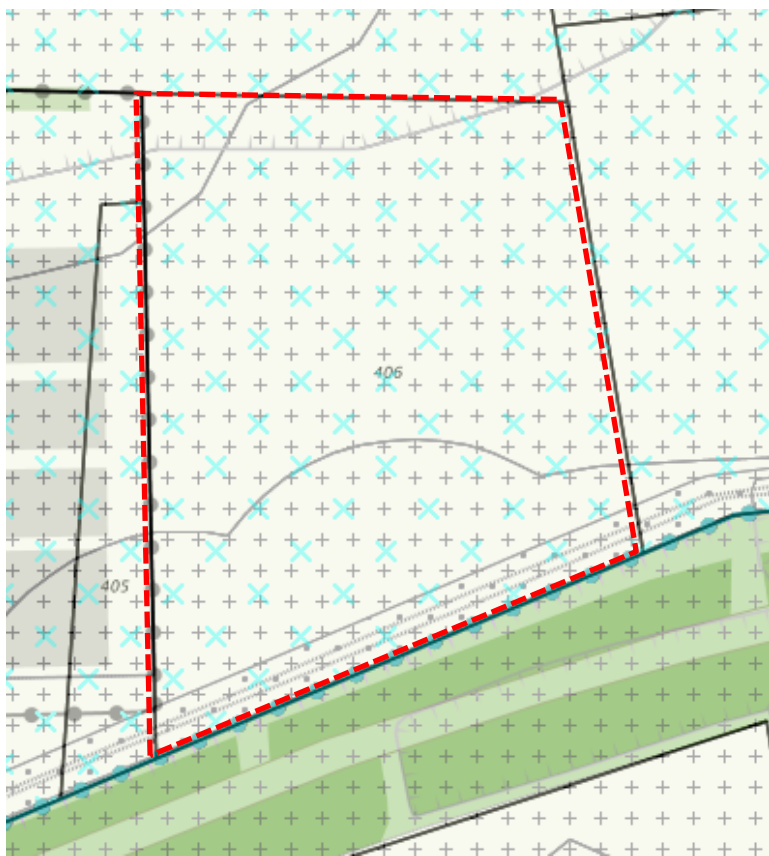
Hoewel het aanleggen van groenvoorzieningen zoals bosbeplanting binnen de bestemming 'Agrarisch' is toegestaan, is er in de gewenste situatie geen sprake meer van agrarisch gebruik. De bestemming 'Bos' is daarom passender. Om deze reden wordt de bestemming voor de drie planlocaties gewijzigd naar 'Bos'. Hiermee worden het gewenste gebruik en de beoogde inrichting juridisch-planologisch geborgd.

Het geldende bestemmingsplan bevat in artikel 46.2 een algemene wijzigingsbevoegdheid om de bestemming te wijzigen naar 'Bos'. Van deze bevoegdheid wordt gebruik gemaakt bij het onderhavige wijzigingsplan.

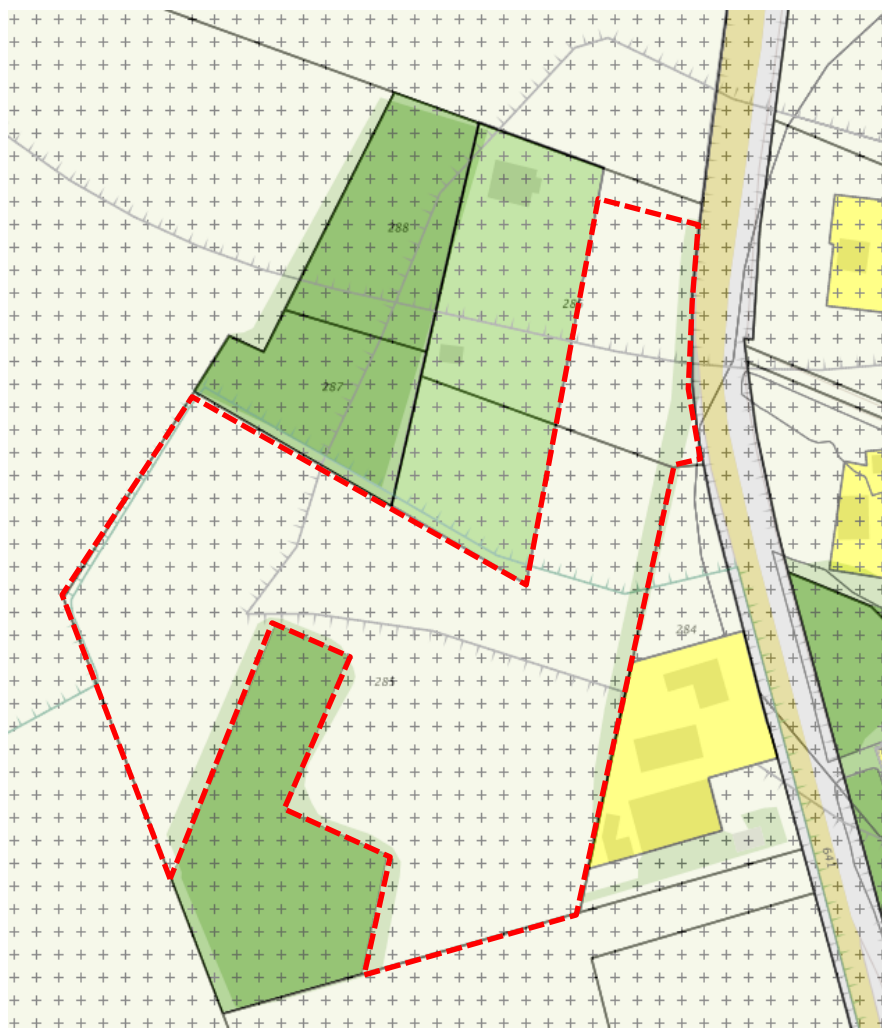
In de voorliggende toelichting wordt het initiatief beschreven en wordt getoetst aan de relevante beleidsmatige en milieu-hygiënische onderwerpen. Daarmee wordt aangetoond, dat het initiatief past binnen het kader van een goede ruimtelijke ordening.



Figuur 1.2: geldend bestemmingsplan locatie Burgemeester van Woenseldreef ong. te Hoogeloon



Figuur 1.3: geldend bestemmingsplan locatie De Horstenbleek ong. te Hoogeloon



Afbeelding 1.4: geldend bestemmingsplan locatie De Mulen ong. te Netersel

1.4 Leeswijzer

De toelichting bij dit wijzigingsplan bestaat uit 6 hoofdstukken. Na deze inleiding volgt een beschrijving van het plan (huidige en beoogde situatie) in hoofdstuk 2. De beleidstoets is in hoofdstuk 3 opgenomen. In hoofdstuk 4 worden alle relevante milieuonderwerpen behandeld en verantwoord. De juridische toelichting is in hoofdstuk 5 opgenomen en in hoofdstuk 6 is de uitvoerbaarheid beschreven.

2. PLANBESCHRIJVING

Locatie Burg. Van Woenseldreef ong. te Hoogeloon

Deze planlocatie, met een omvang van ca. 6.000 m², ligt ongeveer 500 meter ten westen/zuidwesten van de kern Hoogeloon en ruim 1 kilometer zuidoostelijk van de kern Casteren. Het perceel is momenteel agrarisch in gebruik. Bebouwing is niet aanwezig. Aan de zuid- en westkant wordt het plangebied begrensd door een reeds bestaand bosperceel. Met de voorgenomen bosaanplant, wordt dit bosperceel dus uitgebreid. Dit vindt plaats in het kader van de Boomfeestdag 2018. In de directe omgeving zijn voor het overige voornamelijk onbebouwde agrarische percelen aanwezig.



Afbeelding 2.1: huidige situatie locatie Burg. Van Woenseldreef ong. en omgeving

Locatie De Horstenbleek ong. te Hoogeloon

Deze planlocatie ligt ruim 2 kilometer oostelijk van de kern Hoogeloon en heeft een omvang van ca. 1,22 hectare. De planlocatie ligt achter de intensieve veehouderij De Horstenbleek 4. Voor dit bedrijf is onlangs een wijzigingsplan vastgesteld, waarmee het bedrijf kan uitbreiden. De planlocatie zelf is momenteel agrarisch in gebruik en is onbebouwd. Uiterst zuidelijk op het perceel is een gasleiding aanwezig. De planlocatie grenst aan de zuidkant aan een bestaand bosgebied. Met de voorgenomen

aanplant van bebossing in het kader van de Boomfeestdag 2018, wordt het bestaande bosgebied dus uitgebreid. Bovendien wordt op deze manier de bebouwing van de intensieve veehouderij gedeeltelijk aan het zicht onttrokken. Vanwege de aanwezigheid van de gasleiding met bijbehorende belemmeringenstrook, zal aan de zuidkant van het perceel een strook vrij van bebossing worden gehouden. In de directe omgeving van de planlocatie zijn, naast de beschreven bebossing en de intensieve veehouderij, agrarisch onbebouwde gronden aanwezig.



Figuur 2.2: huidige situatie De Horstenbleek ong. en omgeving.

Locatie De Muilen ong. (nabij 7 en 9) te Netersel

Op de locatie aan De Muilen (nabij nrs. 7 en 9) is recent bos aangeplant, aansluitend op de reeds aanwezige kleinschalige bebossing aan de rand van en nabij dit perceel. De locatie wordt omgeven door een woonperceel, een schietvereniging en onbebouwde agrarische percelen. De planlocatie ligt ongeveer 250 meter ten zuiden van de kern Netersel. Voorheen was de locatie agrarisch in gebruik. De gemeente wil de bestemming voor het perceel wijzigen naar 'Bos', overeenkomstig de bestaande situatie.



Figuur 2.3: situatie locatie De Muilen ong. te Netersel (voor aanplant) en omgeving

3. BELEIDSTOETS

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (vastgesteld op 13 maart 2012) staan de plannen van de Rijksoverheid voor ruimte en mobiliteit. Het Rijk stelt dat een aanpak dient te ontstaan waarmee Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig wordt gemaakt. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de ruimtelijke ordening meer over aan de decentrale overheden (provincie en gemeenten) en komt de gebruiker centraal te staan.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Uit bovenstaande drie doelen zijn de dertien nationale belangen naar voren gekomen. Deze zijn geografisch weergegeven via de Nationale hoofdstructuur. Het plangebied is niet binnen een van de Nationale hoofdstructuren gelegen.

Doorwerking plangebied

De SVIR heeft, gezien de aard en de beperkte omvang van het project, geen specifieke betekenis voor dit plan. Het initiatief speelt zich af op lokaal niveau en er zijn geen nationale belangen in het geding.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

Doorwerking plangebied

Zoals al in voorgaande paragraaf is aangegeven, is er geen sprake van nationale belangen in het plangebied. Het Barro bevat daarom ook geen kaderstellende uitspraken voor het plangebied.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvul-

dige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: "De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien" (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Doorwerking plangebied

Onderhavig wijzigingsplan voorziet in de omzetting van onbebouwde agrarische percelen naar bospercelen. Er is daardoor geen sprake van een stedelijke ontwikkeling, zoals bedoeld in artikel 1.1.1, lid 1, sub i van het Bro. Het doorlopen van de ladder is niet noodzakelijk.

3.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie Noord-Brabant 2010 (partiële herziening 2014)

De Structuurvisie Ruimtelijke ordening (vastgesteld door Provinciale Staten d.d. 1 oktober 2010) geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). Voor het plangebied zijn twee uitsneden gemaakt welke hierna zijn weergegeven. Op 7 februari 2014 hebben de Provinciale Staten de Structuurvisie 2010, partiële herziening 2014 vastgesteld. Hierin is een aantal wijzigingen opgenomen ten aanzien van de Structuurvisie uit 2010.

De ruimtelijke belangen en keuzes zijn in vier ruimtelijke structuren geordend. Binnen deze structuren worden de belangrijkste maatschappelijke ontwikkelingen opgevangen. Samen vormen deze structuren de provinciale ruimtelijke structuur. De structuren geven een hoofdcoers aan: een ruimtelijk ontwikkelingsperspectief voor een combinatie van functies. Maar ook waar functies worden uitgesloten of welke randvoorwaarden de provincie aan functies stelt. Binnen de structuren is ruimte voor regionaal maatwerk.

De vier structuren zijn:

1. de groenblauwe structuur;
2. de infrastructuur;
3. het gemengd landelijk gebied;
4. de stedelijke structuur.

Doorwerking plangebied

De drie planlocaties liggen in de structuur 'Gemengd landelijk gebied'. De provincie beschouwt het hele landelijk gebied als een gebied waarbinnen een menging van functies aanwezig is. De mate van menging varieert daarbij van de gebieden waarbinnen meerdere functies in evenwicht naast elkaar bestaan tot gebieden waar de land- en tuinbouw de dominante functie is. In de gemengde plattelands economie is naast ruimte voor land- en tuinbouw ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-

agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties en dergelijke. Er wordt hierbij wel rekening gehouden met (ontwikkelingsmogelijkheden van) omliggende bestaande functies, zoals woonfuncties, maar ook volwaardige agrarische bedrijven, agrarisch verwante – of niet-agrarische bedrijven. Het omzetten van enkele agrarische percelen naar bospercelen is een passende ontwikkeling binnen het gemengd landelijk gebied. Eventuele ontwikkelingsmogelijkheden voor andere functies worden er niet mee belemmerd.

Verordening ruimte

Provinciale Staten hebben op 14 maart 2014 de Verordening ruimte 2014 vastgesteld. De Verordening is nadien diverse malen geactualiseerd. In de Verordening staan onderwerpen uit de provinciale structuurvisie, waarbij is aangegeven welke belangen de provincie wil behartigen en hoe ze dat wil doen. Deze verordening bestaat uit kaartmateriaal en regels waarmee gemeenten rekening moeten houden bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Doorwerking plangebied

In de Verordening zijn geen specifieke regels met betrekking tot de ontwikkeling van kleinschalig bosgebied opgenomen. De drie planlocaties liggen in het gemengd landelijk gebied. De ontwikkeling van agrarische percelen naar bebossing, doet geen afbreuk aan de ontwikkelingsmogelijkheden en doelstellingen binnen het gemengd landelijk gebied.

De planlocatie De Muilen ong. ligt in de nabijheid van een ecologische verbindingszone. De ontwikkeling van bebossing in de nabijheid daarvan, heeft mogelijk een positief effect op de EVZ.

De planontwikkeling is in overeenstemming met de Verordening ruimte.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Bladel

Op 22 mei 2008 heeft de gemeenteraad de Structuurvisie Bladel vastgesteld. In deze visie is de ruimtelijke structuur van de gemeente beschreven en is aangegeven welke ontwikkelingsrichtingen gewenst of ongewenst zijn. De structuurvisie bevat de ruimtelijke koers op hoofdlijnen die ervoor zorgt dat de geanalyseerde ontwikkelingspotenties benut worden, maar tegelijkertijd voorkomt dat conflicten ontstaan in het ruimtegebruik en met de duurzame gebiedskwaliteiten. Deze koers vormt het inspiratiekader en afwegingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente Bladel.

Hierbij is op basis van de verrichte analyse, het beleidskader en de visie op hoofdlijnen het Ruimtelijk Casco opgesteld. Het Ruimtelijk Casco geeft met beleidsregels voor de lange termijn richting aan duurzame perspectiefrijke ruimtelijke ontwikkelingen. De beekdalen vertegenwoordigen belangrijke waarden wanneer het gaat om natuur, landschap en water, maar hebben ook betekenis voor landbouw en recreatie. Deze functies zijn echter nevenschikt aan de eerdergenoemde waarden uit de onderste lagen. Ruimtelijke ingrepen die natuurontwikkeling in de toekomst kunnen frustreren moeten achterwege blijven. De beekdalen laten wat dat betreft alleen extensieve vormen van landbouw en recreatie toe. Watertekort en -overlast worden zoveel mogelijk gereduceerd en waterconservering is een aandachtspunt.

Doorwerking plangebied

Dit wijzigingsplan voorziet in het omzetten van drie agrarische percelen naar bos. Aandachtspunten uit de structuurvisie zijn, dat ontwikkeling van natuur niet mag worden gefrustreerd en negatieve effecten op de waterhuishouding moeten worden voorkomen. Het planvoornemen draagt ten aanzien van deze onderwerpen positief bij aan de doelstellingen en past in de gewenste ontwikkelingsrichting.

4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE VERANTWOOR- DING

4.1 Inleiding

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een nieuwe ontwikkeling ook daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij moet worden gedacht aan onder milieuaspecten als geluid, bodem en hinder van bedrijven, archeologie en economische haalbaarheid. Ook onderhavig plan is getoetst voor wat betreft de uitvoerbaarheid. In dit hoofdstuk is aangegeven wat de resultaten zijn van de toets aan de milieuhygiënische aspecten.

4.2 Archeologie en cultuurhistorie

De Erfgoedwet is per 1 juli 2016 ingegaan. Deze wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. In een ruimtelijke onderbouwing dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Het is daarmee dus verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren. Het beleid van de provincie Noord-Brabant sluit aan op het nationale beleid voor de archeologische monumentenzorg. De provincie richt zich op de bescherming van objecten en de bescherming, benutting en ontwikkeling van structuren en ensembles van een grotere schaal.

Cultuurhistorie

De drie planlocaties behoren niet tot cultuurhistorisch waardevolle gebieden. Ook anderszins is er geen sprake van bijzondere cultuurhistorisch waardevolle elementen, die met de planontwikkeling kunnen worden geschaad. Dit aspect vormt daarom geen belemmering.

Archeologie

Op de erfgoedkaart van de gemeente Bladel zijn de archeologische verwachtingswaarde in de gemeente vastgelegd. Middels dubbelbestemmingen zijn deze ook in het geldende bestemmingsplan verwerkt. Op de planlocaties gelden de volgende archeologische dubbelbestemmingen:

- Waarde – Archeologie 4 (Burg. Van Woenseldreef, De Horstenbleek ong. (zuidelijke en noordwestelijke zone), De Muilen ong. (nagenoeg geheel))
- Waarde – Archeologie 6 (De Horstenbleek ong. (grotendeels), De Muilen ong. (ged.))

Een archeologische onderzoeksplicht geldt, wanneer er sprake is van bodemingrepen met een oppervlakte van ten minste 500, 2.500, respectievelijk 25.000 m² en een diepte van 0,3 tot 0,5 meter. De drempelwaarden voor archeologisch onderzoek zullen met de ingrepen niet worden overschreden. Deze bedragen op geen van de planlocaties namelijk meer dan 500 m².

De geldende archeologische dubbelbestemmingen blijven in dit wijzigingsplan van toepassing. Zodoende worden eventueel aanwezige archeologische waarden beschermd.

4.3 Natuurbescherming

Bij ruimtelijke planvorming is een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht. Vanaf 1 januari 2017 geldt de nieuwe Wet natuurbescherming. Deze wet heeft drie wetten vervangen, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, Boswet en de Flora- en faunawet. Er is een verschuiving opgetreden in de tabellen voor soortenbescherming. Sommige soorten worden beter beschermd, sommige soorten komen in een lager beschermingsregime of worden nieuw toegevoegd. De algemene zorgplicht blijft daarbij bestaan voor alle inheemse flora- en fauna. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) (de voormalige Ecologische Hoofdstructuur).

Doorwerking plangebied

Gezien de aard van het project, is op voorhand duidelijk dat er geen sprake zal zijn van negatieve effecten op beschermde natuurgebieden of soorten. Integendeel, met het plan zal geschikt leefgebied voor beschermde soorten worden gecreëerd en dus worden bijgedragen aan de flora en fauna.

4.4 Waterparagraaf

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets te doorlopen. Hierin dient inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente een wateradvies in te winnen bij de waterbeheerder. De watertoets is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen op een evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Door samenwerking met de verschillende bevoegdheden (Gemeente, Provincie, Waterschap, Rijk) wordt gestreefd naar een duurzaam watersysteem.

Het plangebied valt onder het beheer van Waterschap De Dommel. Waterschap De Dommel heeft in april 2016 het Waterbeheerplan 'Waardevol Water' vastgesteld. Dit waterbeheerplan beschrijft de doelen en inspanningen van Waterschap De Dommel voor de periode 2016-2021. Aanvullend op het waterbeheerplan hebben de drie Brabantse waterschappen sinds 1 maart 2015 de beschikking over één gezamenlijke verordening. Dit betreft de zogenaamde Brabant Keur. Als onderdeel van dit harmonisatietraject hanteren de waterschappen dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt.

Doorwerking plangebied

Met de voorgenumen planontwikkeling wordt geen verharding toegevoegd. Negatieve effecten op de waterhuishouding treden niet op. De aanplant van extra bebossing heeft een positief effect op de waterhuishouding. Het aspect water vormt daarom geen belemmering voor het plan.

4.5 Bodem

Volgens artikel 3.1.6 van het Besluit op de ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan onderzoek te worden verricht naar de bodemgesteldheid in het plangebied, wanneer er nieuwe gevoelige functies of bebouwing waarin mensen verblijven worden toegestaan. Er dient bepaald te worden of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd.

Doorwerking plangebied

Met het omzetten van agrarische gronden naar bos wordt geen gevoelige functie mogelijk gemaakt. Ook is er geen sprake van permanent verblijf van personen in het plangebied. De toekomstige bestemming heeft geen negatieve effecten op de bodemkwaliteit. Een onderzoek naar de bodemkwaliteit is niet noodzakelijk. Dit aspect vormt geen belemmering voor het plan.

4.6 Bedrijven en milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woonwijken.

Doorwerking plangebied

Met de toekomstige bestemming als bos is er geen sprake van een milieubelastende of milieugevoelige bestemming, die in het kader van milieuzonering relevant is. Dit aspect behoeft dan ook niet nader te worden onderzocht.

4.7 Akoestiek

Wegverkeerslawaaï

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien in het plangebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (weg)verkeerslawaaï, akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden bij vaststelling of herziening van het bestemmingsplan. Dit geldt voor alle straten en wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als ‘woonerf’ aangeduid gebied liggen;
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Doorwerking plangebied

Er worden geen geluidgevoelige functies mogelijk gemaakt. Een nadere toetsing aan dit aspect kan daarom achterwege blijven.

4.8 Verkeer en parkeren

De planontwikkeling betreft het omzetten van drie agrarische percelen naar bos. Daarmee is geen sprake van een parkeerbehoefte. Het aantal verkeersbewegingen zal voor de plangebieden licht afnemen, omdat er geen sprake meer zal zijn van landbouwverkeer. De aspecten verkeersgeneratie en parkeren zorgen daarom niet voor belemmeringen in het kader van dit plan.

4.9 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Bij de start van nieuwe bouwprojecten moet onderzocht worden of het effect van een nieuw initiatief relevant is voor de luchtkwaliteit. Een nieuw initiatief is niet relevant als aannemelijk kan worden gemaakt dat de luchtkwaliteit “niet in betekenende mate” (NIBM) aangetast wordt. Bij toepassing van NIBM is artikel 2 van het Besluit NIBM relevant. Dat artikel geeft aan dat aannemelijk gemaakt moet worden, dat de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM10) als stikstofdioxide niet de 3% grens overschrijdt. Als aannemelijk is dat de grens niet wordt overschreden, dan is het project al NIBM.

Doorwerking plangebied

Gezien de aard van het plan, is op voorhand duidelijk dat de bestemmingswijzigingen geen negatief effect op de luchtkwaliteit hebben. Nader onderzoek naar dit aspect kan dan ook achterwege blijven en er treedt geen belemmering op.

4.10 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico (dat aan activiteiten verbonden is) voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport (onder andere van gevaarlijke stoffen). Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen. Risicobronnen kunnen onderscheiden worden in risicovolle inrichtingen (onder andere LPG-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen (via wegen, spoorwegen, vaarwegen) en buisleidingen (onder andere aardgas en brandbare vloeistoffen).

De wet- en regelgeving ten aanzien van externe veiligheid zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), Structuurvisie buisleidingen, het Basisnet en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Om voldoende ruimte te scheppen tussen risicobronnen en de personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid (meer personen toevoegen aan een gebied) kunnen om onderzoek vragen. Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans dat een persoon die (onafgebroken en onbeschermd) op een bepaalde plaats aanwezig is, overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit.

Het GR bestaat uit de cumulatieve kans per jaar dat een groep van een bepaalde omvang overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit.

Doorwerking plangebied

Het plan maakt geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten mogelijk. Er zal slechts sporadisch sprake zijn van menselijk verblijf. Het aspect externe veiligheid levert daarom geen belemmeringen op in het kader van deze planontwikkeling.

4.11 M.e.r.-plicht

Om te bepalen of een m.e.r.-procedure of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, dient bepaald te worden of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst C en D van het Besluit m.e.r. overschrijdt.

Doorwerking plangebied

Met dit wijzigingsplan worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die voorkomen op lijst C en D van het Besluit m.e.r. Een m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordeling is dan ook niet aan de orde.

4.12 Kabels en leidingen

Het verrichten van werkzaamheden in de nabijheid van hoogspanningsmasten en -kabels of buisleidingen kan gevaar met zich meebrengen of het functioneren en onderhouden van de verbindingen of leidingen belemmeren. Om dit gevaar zoveel mogelijk te beperken, dienen werkzaamheden buiten de belemmeringsstroken van de verbindingen of leidingen plaats te vinden. Wanneer binnen de belemmeringsstroken werkzaamheden worden uitgevoerd, dient de leidingbeheerder aan te geven onder welke voorwaarden de werkzaamheden veilig plaats kunnen vinden.

Doorwerking plangebied

Op de planlocaties Burg. Van Woenseldreef te Hoogeloon en De Muilen te Nettersel zijn geen planologisch relevante kabels, leidingen of hoogspanningsverbindingen aanwezig. Nabij de zuidelijke perceelsgrens van de locatie De Horstenbleek te Hoogeloon is een gasleiding aanwezig. Deze heeft een belemmeringsstrook van 5 meter aan weerszijden. Bij de uitvoering van de werkzaamheden zal deze belemmeringsstrook worden gerespecteerd. Er zullen geen bomen worden geplant binnen deze strook of in de directe nabijheid daarvan, zodat het beheer, onderhoud en functioneren van de gaslei-

ding niet in gevaar komt. De dubbelbestemming ten behoeve van de leiding wordt in het wijzigingsplan overgenomen, waarmee een en ander juridisch-planologische geborgd blijft.

5. JURIDISCHE PLANOPZET

5.1 Algemene opzet

Een wijzigingsplan is een juridisch plan dat bindend is voor de burgers en voor de overheid. Na vaststelling maakt het wijzigingsplan onderdeel uit van het 'moederplan', in dit geval het bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014' met de daarbij behorende herziening(en). Een wijzigingsplan bestaat uit drie onderdelen:

- De toelichting (onderhavig document): de toelichting maakt juridisch geen onderdeel uit van het wijzigingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan, de ruimtelijke en milieutechnische planbeschrijving en de uitleg van de bestemmingen en regels.
- De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. Voor de regels geldt bij de regels uit het moederbestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014' onverkort van toepassing worden verklaard. Dit betreft alle opgenomen bestemmingen, gebiedsaanduidingen en algemene regels.
- De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven, met daarbij de harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende deel van het bestemmingsplan. De verbeelding wijzigt ten opzichte van het moederplan. De hierop opgenomen bestemmingen gelden na de vaststelling van het wijzigingsplan in plaats van de huidige bestemmingen en overige aanduidingen.

5.2 Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding is de huidige bestemming 'Agrarisch' voor de drie planlocatie gewijzigd naar 'Bos'. Verder zijn er enkele dubbelbestemmingen ten behoeve van de bescherming van eventueel aanwezige archeologische waarden en de gasleiding op de locatie De Horstenbleek opgenomen, alsmede een aantal gebiedsaanduidingen. Deze dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen corresponderen met het moederplan, met dien verstande dat de reconstructiewetzones, die thans niet meer van toepassing zijn vanwege wijziging van het provinciaal beleid, niet zijn overgenomen.

5.3 Toelichting op de bestemmingen

Hieronder volgt een beknopte beschrijving van de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen de opgenomen (dubbel)bestemmingen.

‘Bos’

De als ‘Bos’ bestemde gronden zijn bedoeld voor de instandhouding en het onderhoud van het bos met de daarop afgestemd bosbouw, alsmede voor instandhouding van natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden, zandpaden ten behoeve van extensief dagrecreatief medegebruik en/of beheer en onderhoud en voor water en waterhuishoudkundige voorzieningen. Bebouwing is slechts beperkt toegestaan in de vorm van bouwwerken, geen bebouwen zijnde en nutsvoorzieningen.

‘Leiding – Gas’

Aan de zuidkant van de locatie De Horstenbleek ong. te Hoogeloon is een gasleiding aanwezig. De bijbehorende belemmeringenstrook heeft de dubbelbestemming ‘Leiding – Gas’ gekregen. Deze gronden zijn primair bestemd voor de gastransportleiding. Werkzaamheden zoals het aanplanten van bomen mogen op deze gronden in beginsel niet plaatsvinden. Hiervoor is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen. Bij de uitvoering van het initiatief wordt daarmee rekening gehouden.

‘Waarde – Archeologie 4’, ‘Waarde – Archeologie 5’ en ‘Waarde – Archeologie 6’

Ter bescherming van de potentieel aanwezige archeologische waarden zijn de geldende archeologische dubbelbestemmingen gehandhaafd en opgenomen in het wijzigingsplan. Hiermee worden bij toekomstige ontwikkelingen de potentieel aanwezige archeologische en cultuurhistorische waarden beschermd. Het plangebied heeft een archeologische verwachtingswaarde variërend van een lage en middelhoge archeologische verwachtingswaarde tot een hoge verwachtingswaarde. Dit vertaalt zich naar de dubbelbestemmingen ‘Waarde - Archeologie 4’, ‘Waarde - Archeologie 5’ en ‘Waarde - Archeologie 6’.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een wijzigingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

6.1.1 Wettelijk (voor)overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Gelet op de aard van het initiatief, waarbij geen rijks-, provinciale of waterschapsbelangen betrokken zijn, heeft in dit geval geen vooroverleg plaatsgevonden.

6.1.2 Planprocedure: inspraak, zienswijzen en vaststelling

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak, en is in Wro zelf niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze bovenbedoelde personen en rechtspersonen hun mening kenbaar kunnen maken. Gezien de aard van het plan, heeft de gemeente ervoor gekozen om geen inspraakprocedure te doorlopen.

Het ontwerp wijzigingsplan is voor een periode van 6 weken ter visie gelegd van 19 april 2018 tot en met 30 mei 2018. Het voornemen tot publicatie is in huis-aan-huisblad "De Kempenaer" (18 april 2018) en in de Staatscourant (18 april 2018) gepubliceerd. Gedurende deze periode van zes weken kon men een zienswijze tegen het ontwerpplan indienen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Op 21 augustus 2018 is het wijzigingsplan door het college vastgesteld. Na publicatie wordt het plan opnieuw 6 weken ter visie gelegd. Belanghebbenden kunnen beroep instellen tegen het vastgestelde wijzigingsplan. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan daarna onherroepelijk.

6.2 Financiële uitvoerbaarheid

De uitvoering van de ontwikkeling is in handen van de gemeente. Er zijn geen onvoorziene hoge kosten te verwachten. Voor de uitvoering van het initiatief in het kader van de Boomplantdag is een budget in de gemeentelijke begroting opgenomen. De financiële haalbaarheid is daarmee in voldoende mate aangetoond.

