



Ontwerp-Besluit hogere grenswaarde

(Wet geluidhinder)

Zaaknummer : BLA-2020-1520
Documentnummer : 21.S000994
Datum aanvraag : 15 december 2020
Datum ontwerp-besluit : 2 februari 2021

Burgemeester en wethouders van Bladel,

gezien de aanvraag om : ontheffing hogere grenswaarde wet geluidhinder verkeerslawaa
aan het adres : Breestraat 3 in Hoogeloon
op het kadastraal perceel : gemeente Hapert, Hoogeloon, Casteren
sectie/nummer(s) : H1080

overwegende dat:

- een ontheffing hogere waarde Wet geluidhinder wordt gevraagd;
- de ontheffing gevraagd wordt in combinatie met de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan "Breestraat 3, Hoogeloon" dat onder andere voorziet in het toevoegen van één woning;
- het project is gelegen binnen de zone Wetgeluidhinder van de weg Breestraat en de geluidbelasting op de gevels van de nieuwe woning als gevolg van deze weg meer bedraagt dan de voorkeurgrenswaarde maar minder dan de maximale ontheffingswaarde;
- om het project te kunnen realiseren een ontheffing hogere waarde Wet geluidhinder noodzakelijk is;
- de beslissing op deze aanvraag ontheffing moet worden genomen vooraf aan of gelijktijdig met de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan;
- het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is om op de aanvraag hogere waarde te beslissen;
- de aanvrager belanghebbende is voor deze aanvraag;
- wij van oordeel zijn dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de aanvraag. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen;
- gelet op de inhoudelijke overwegingen zoals opgenomen in bijlage 1 van dit besluit geen weigeringsgronden zijn voor deze aanvraag;
- met betrekking tot de voorbereiding van een beschikking op een aanvraag om ontheffing de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht moet worden gevolgd, in combinatie met het bepaalde in hoofdstuk 110c van de Wet geluidhinder;
- het ontwerpbesluit tot het verlenen van de ontheffing met de op 15 december 2020 ontvangen aanvraag om hogere grenswaarde Wet geluidhinder en de daarbij behorende bescheiden liggen met ingang van donderdag 4 februari 2021 tot en met woensdag 17 maart 2021 ter inzage. Tijdens deze termijn kunnen door eenieder zienswijzen naar voren worden gebracht;
- gelet op het vorenstaande, dan ook geen redenen zijn om de ontheffing niet te verlenen;
- het vaststellen van deze hogere grenswaarde niet inhoudt dat hiermee is voldaan aan de bepalingen in andere wetten, besluiten, verordeningen, etc. (zoals de Woningwet, Bouwbesluit, Bouwverordening en bestemmingsplan);
- gelet op de bepalingen van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder de hogere waarde kan worden verleend;



besluiten:

- doeltreffende maatregelen gericht op het verminderen van de, vanwege de Breestraat te verwachten geluidbelasting, op de gevels van de woning(en) tot 48 dB zijn niet mogelijk of ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke, stedenbouwkundige en/of financiële aard ;
- als hogere grenswaarden, vanwege de Breestraat, voor de nieuwe woning, de in onderstaande tabel opgenomen waarden vast te stellen:

Hogere waarde één nieuwe woning Breestraat 3 Hoogeloon							
Vanwege wegverkeerslawaai van de Breestraat							
Waarneempunt (wnp)	Rijks-driehoeks-coördinaten		Aantal woningen/andere geluidgevoelige bestemmingen waarop wnp betrekking heeft	Waarneem hoogte	Geluidbelasting in dB (exclusief aftrek 5 dB overeenkomstig artikel 110g Wet geluidhinder)	Verzochte hogere waarden in dB (inclusief aftrek van 5 dB overeenkomstig artikel 110g Wet geluidhinder)	
	x	y					
T001 W-gevel	146860	377685	1 woning	1,5	38	--	
				4,5	41	--	
T002 W-gevel	146858	377691		1,5	46	--	
				4,5	48	--	
T003 N-gevel	146861	377695		1,5	57	52	
				4,5	57	52	
T004 N-gevel	146870	377698		1,5	58	53	
				4,5	58	53	
T006 O-gevel	146874	377697		1,5	62	Dove gevel	
				4,5	63	Dove gevel	
T007 O-gevel	146876	377692		1,5	62	Dove gevel	
				4,5	62	Dove gevel	
Opmerkingen: Voor de ligging van de waarneempunten wordt verwezen naar figuur 5 in het akoestisch rapport behorende bij dit besluit (zie bijlage 2)							

- dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Verzoek/aanvraag, d.d. 15 december 2020, aangepast 27-januari 2021;
 - Akoestisch onderzoek, onderzoek uitgevoerd door De Roever Omgevingsadvies, d.d. 6 juli 2020, documentkenmerk 20200823V01.



4. aan dit besluit de volgende voorwaarden te verbinden:

- dat de voorgevel van de woning (oostzijde) wordt uitgevoerd als een dove gevel als bedoeld in artikel 1b, lid 4 van de Wet geluidhinder.
- dat voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt conform NEN 5077. Dit staat in artikel 3.3, lid 1 (verblijfsruimten) en lid 2 (slaapruimten) van het Bouwbesluit 2012. Hierbij wordt opgemerkt dat de toets aan het binnenniveau moet plaatsvinden zonder het toepassen van de aftrek overeenkomstig artikel 110g van de Wet geluidhinder;
- dat voor de woning ten minste één geluidluwe zijde met een geluidbelasting van maximaal 48 dB (inclusief een aftrek van 5 dB overeenkomstig artikel 110g Wet geluidhinder) aanwezig is en de geluidgevoelige ruimten zoveel als mogelijk aan deze geluidluwe zijde worden gesitueerd;
- dat de hogere waarde wordt geregistreerd in het kadaster.

Documenten

Alle bijlagen en gewaarmerkte stukken maken deel uit van dit besluit. Een overzicht van de bijlagen is opgenomen in bijlage 2.

Namens burgemeester en wethouders van Bladel,

Bart Bierens

Samenwerking Kempengemeenten,

Afdeling VTH, Teamcoördinator Vergunningen

Niet eens met dit ontwerp besluit? Zienswijzen mogelijk.

Binnen zes weken na de dag van ter inzage legging van dit ontwerp besluit kan eenieder naar keuze schriftelijk of mondeling zijn of haar zienswijze tegen dit ontwerpbesluit naar voren brengen. De zienswijzen moeten worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders van Bladel, Postbus 11, 5530 AA Bladel. Degenen die mondeling zienswijzen naar voren willen brengen, moeten hiervoor een afspraak maken. Tegen de uiteindelijke beschikking kan alleen door belanghebbenden beroep worden ingesteld als ook een zienswijze is ingebracht tegen de ontwerpbeschikking.

Bijlage 1

Inhoudelijke overwegingen

Aan het besluit tot het vaststellen van hogere waarde Wet geluidhinder liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Aanleiding

De gemeente heeft een aanvraag ontheffing wegverkeerslawaaï ontvangen.

Deze ontheffing is gevraagd in combinatie met de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan "Breestraat 3, Hoogeloon", dat onder ander voorziet in het toevoegen van één woning. Men is voornemens de bestaande woonboerderij te splitsen in twee woningen en de bestemming te wijzigen van de bestemming "Wonen" en "Agrarisch" naar de bestemming "Wonen" met de functieaanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk - kinderopvang'.

Voor de nieuwe woning dient een hogere waarde krachtens artikel 83 van de Wet geluidhinder te worden vastgesteld omdat het plan is gelegen binnen de zone Wetgeluidhinder van de wegen Breestraat, Landrop, Molenweg en Dominépad. De geluidbelasting op de gevels van de woning als gevolg van de Breestraat bedraagt meer dan de voorkeurgrenswaarde. De overige wegen geven geen overschrijding.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Aanvraagformulier, d.d. 15 december 2020, aangepast 27-januari 2021;
- Akoestisch onderzoek, onderzoek uitgevoerd door De Roever Omgevingsadvies, d.d. 6 juli 2020, documentkenmerk 20200823V01.

Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Op dit moment is op deze locatie het bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014', vastgesteld op 24 maart 2016 met de daarbij horende herzieningen 'Buitengebied Bladel 2014 herziening 2016' vastgesteld op 6 juli 2016 en 'Buitengebied Bladel 2014 herziening 2018' vastgesteld op 21 maart 2019 van de gemeente Bladel van kracht. Het gehele bouwvlak met woning is bestemd als "Wonen" en "Agrarisch".

Men is voornemens de bestaande woonboerderij te splitsen in twee woningen. De ontwikkeling past niet rechtstreeks binnen het vigerend ruimtelijk beleid omdat op deze locatie binnen de bestemming "Wonen" slechts één woning is toegestaan.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft betrekking op het splitsen van een woonboerderij in twee wooneenheden en een wijziging van de bestemming "Wonen" en "Agrarisch" naar de bestemming "Wonen" met de functieaanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk - kinderopvang'.

Dit ontwerpbesluit hogere waarde in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) ligt, op grond van artikel 110c, eerste lid Wgh, gelijktijdig met het ontwerp bestemmingsplan "Breestraat 3, Hoogeloon", gedurende 6 weken ter inzage.

Beoordeling

De locatie ligt binnen de zone, krachtens artikel 74 Wet geluidhinder, van 250 meter van de wegen Breestraat, Landrop, Molenweg en Dominépad. De geluidbelasting op de gevels van de woning als gevolg van de Breestraat bedraagt meer dan de voorkeurgrenswaarde. De overige wegen geven geen overschrijding.



Burgemeester en wethouders stellen vast dat het verzoek betrekking heeft op een situatie als bedoeld in artikel 3.1 van het Besluit geluidhinder. Voor de te projecteren woning geldt ingevolge artikel 82 van de Wet geluidhinder, juncto artikel 3.1, lid 1, van het Besluit geluidhinder een voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Artikel 83 biedt de mogelijkheid om een hogere grenswaarde vast te stellen tot een waarde van maximaal 53 dB.

Zowel de voorkeursgrenswaarde als de maximale ontheffingswaarde worden overschreden ten gevolge van het wegverkeer op de Breestraat. De hoogst berekende toetsingswaarde De hoogste berekende toetsingswaarde met aftrek (5 dB) bedraagt 57 dB L_{den} op de voorgevel aan de oostzijde van de woning. Op de zijgevel aan de noordzijde van de woning wordt alleen de voorkeursgrenswaarde overschreden. De op de zijgevel berekende toetsingswaarde bedraagt ten hoogste 53 dB L_{den} . Op de achtergevel aan de westzijde van woning wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.

Artikel 83 lid 1 biedt de mogelijkheid om een hogere grenswaarde vast te stellen tot een waarde van maximaal 53 dB voor woningen in buiten stedelijk gebied. Aangezien de toetsingswaarde berekend op de voorgevel aan de oostzijde van de woning 57 dB bedraagt (meer dan de maximale ontheffingswaarde) kan hiervoor geen hogere waarde verleend worden.

Voor een dove gevel gelden de grenswaarden van de Wet geluidhinder niet.

In de aanvraag wordt daarom voorgesteld deze gevel uit te voeren als een dove gevel als bedoeld in artikel 1b, lid 4 van de Wet geluidhinder.

Onder een dove gevel wordt verstaan:

- a. *een bouwkundige constructie waarin geen te openen delen aanwezig zijn en met een in NEN 5077 bedoelde karakteristieke geluidwering die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidsbelasting van die constructie en 33 dB(zonder aftrek artikel 110g Wgh), alsmede*
- b. *een bouwkundige constructie waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte.*

Ontheffingenbeleid

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. Ingevolge artikel 110a Wet geluidhinder zijn burgemeester en wethouders bevoegd om binnen de grenzen van hun gemeente een hogere waarde vast te stellen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting.

De Wet geluidhinder geeft de kaders aan waarbinnen een hogere waarde vastgesteld kan worden. De provincie had voor de invulling van dit kader beleid opgesteld. Met het overgaan van het bevoegd gezag heeft de gemeente Bladel het provinciale beleid voortgezet en vastgelegd in een eigen "Interim-geluidsbeleid- aanvullend advies over financiële gevolgen" (7-8-2007). Dit betekent dat aan de volgende ontheffingscriteria of een combinatie daarvan moet worden voldaan:

- Bronmaatregelen zijn niet mogelijk;
- Stedenbouwkundige maatregelen zijn niet mogelijk;
- Verkeerskundige maatregelen zijn niet mogelijk;
- Landschappelijke bezwaren;
- Financiële overwegingen.

In het akoestisch onderzoek bij deze aanvraag is onderzocht of aan de ontheffingscriteria kan worden voldaan. Daarbij is het volgende gebleken.

Bronmaatregelen

Het toepassen van geluidreducerend wegdek, het verlagen van verkeersintensiteiten of het aanpassen van de maximale snelheid kan leiden tot lagere geluidniveaus.

Deze maatregelen stuiten echter op overwegende bezwaren van verkeerskundige, vervoerskundige en financiële aard en liggen niet binnen de mogelijkheden van initiatief nemer.

Verkeerskundige maatregelen

Maatregelen die de verkeersstromen wijzigen (zoals het verlagen van de verkeersintensiteiten of de maximumsnelheid) zullen niet ad hoc worden genomen, maar zijn een onderdeel van een uitgebreide verkeersstudie. Het realiseren van een enkele woning en kinderdagverblijf vormt geen aanleiding voor een uitgebreide verkeersstudie.

Stedenbouwkundige en landschappelijke maatregelen

Een afschermende voorziening of het vergroten van de afstand van de woning tot de weg kan leiden tot lagere geluidniveaus.

Een afschermende wand tussen het plangebied en de Breestraat is uit stedenbouwkundig oogpunt niet mogelijk. Bovendien zullen de kosten voor een scherm niet opwegen tegen het gewenste effect of een betere geluidsisolatie bij het realiseren van de nieuwe woonbestemmingen. De afstand vergroten van de woning tot de weg is niet mogelijk aangezien de woning in een bestaand gebouw gerealiseerd zal worden. De woning staat net zo minstens zo ver van de weg af vergeleken met de andere woningen aan de Breestraat.

Financiële overwegingen

De financiële overwegingen zijn benoemd in bovenstaande alinea's.

Verder dienen ook de volgende subcriteria in acht te worden genomen:

Voor weg- en railverkeerslawaaï

Indien er sprake is van nog niet geprojecteerde woningen buiten de bebouwde kom, die:

1. verspreid gesitueerd worden;
2. nodig zijn vanwege grond- of bedrijfsgebondenheid;
3. een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen;
4. bestaande bebouwing vervangen;

Als aanvullende eis wordt gesteld dat de woning moet beschikken over ten minste een geluidluwe gevel en dat de geluidgevoelige ruimten zoveel als mogelijk worden gesitueerd aan de geluidluwe zijde.

De woning vervangt bestaande bouw, dus voldoet aan punt 4.

De woning beschikt over een geluidluwe gevel.

Nu geconcludeerd kan worden dat de aanvraag voldoet aan ontheffingscriteria en dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet afdoende zijn, is het gerechtvaardigd om een hogere waarde te verlenen. Daarbij moeten voorwaarden gesteld worden aan de geluidwering van de gevels en de indeling van de woning.



Gevelmaatregelen

De oostgevel van de woning moet worden uitgevoerd als dove gevel waarin, in geluidgevoelige ruimten, geen te openen delen aanwezig mogen zijn en deze gevel moet een karakteristieke geluidwering hebben die ten minste voldoet aan de NEN 5077.

In het kader van het Bouwbesluit is het verder ook noodzakelijk dat de karakteristieke geluidwering van de gevels zodanig is dat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt. Dit moet worden aangetoond middels een berekening geluidwering van de gevels die als onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen moet worden ingediend. Volgens het Bouwbesluit dient de karakteristieke geluidwering van de gevel ($G_{A;k}$) voor verblijfsgebieden in een woning minimaal de in het vastgestelde hogere waarde besluit opgenomen hoogste toelaatbare geluidbelasting minus 33 dB te bedragen. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat een gevel bij een normale bouwkundige opzet aan de minimaal vereiste $G_{A;k}$ van 20 dB voldoet, waardoor er bij een geluidbelasting die, exclusief correctie ingevolge artikel 110g Wgh, groter is dan 53 dB, aanvullende maatregelen nodig zijn om te kunnen voldaan aan het maximale binnen niveau van 33 dB.

De (gecumuleerde) geluidbelasting op de gevels van de nieuwe woning aan Breestraat bedraagt blijkens tabel IV van het akoestisch onderzoek bij de aanvraag, ter plaatse van toetspunt T006> maximaal 63 dB (exclusief correctie artikel 110g Wgh). Dit betekent dat de betreffende gevels van de woning(en) voorzien moeten worden van gevelisolatie met een voldoende geluidsreductie ($G_{A;k}$) variërend van tenminste 30 dB tot tenminste 20 dB.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van het gangbare ontheffingenbeleid kan op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkeling van het bouwplan bij ons college een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde worden aangevraagd.

Procedure

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en het Besluit geluidhinder.

Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door De Roever Omgevingsadvies, documentkenmerk 20202823V01, d.d. 6 juli 2020. Dit onderzoek bevat naar ons inzicht voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en het gemeentelijk geluidbeleid.

Het akoestisch onderzoek en de daarop gebaseerde aanvraag voor ontheffing, maken deel uit van het besluit.

Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

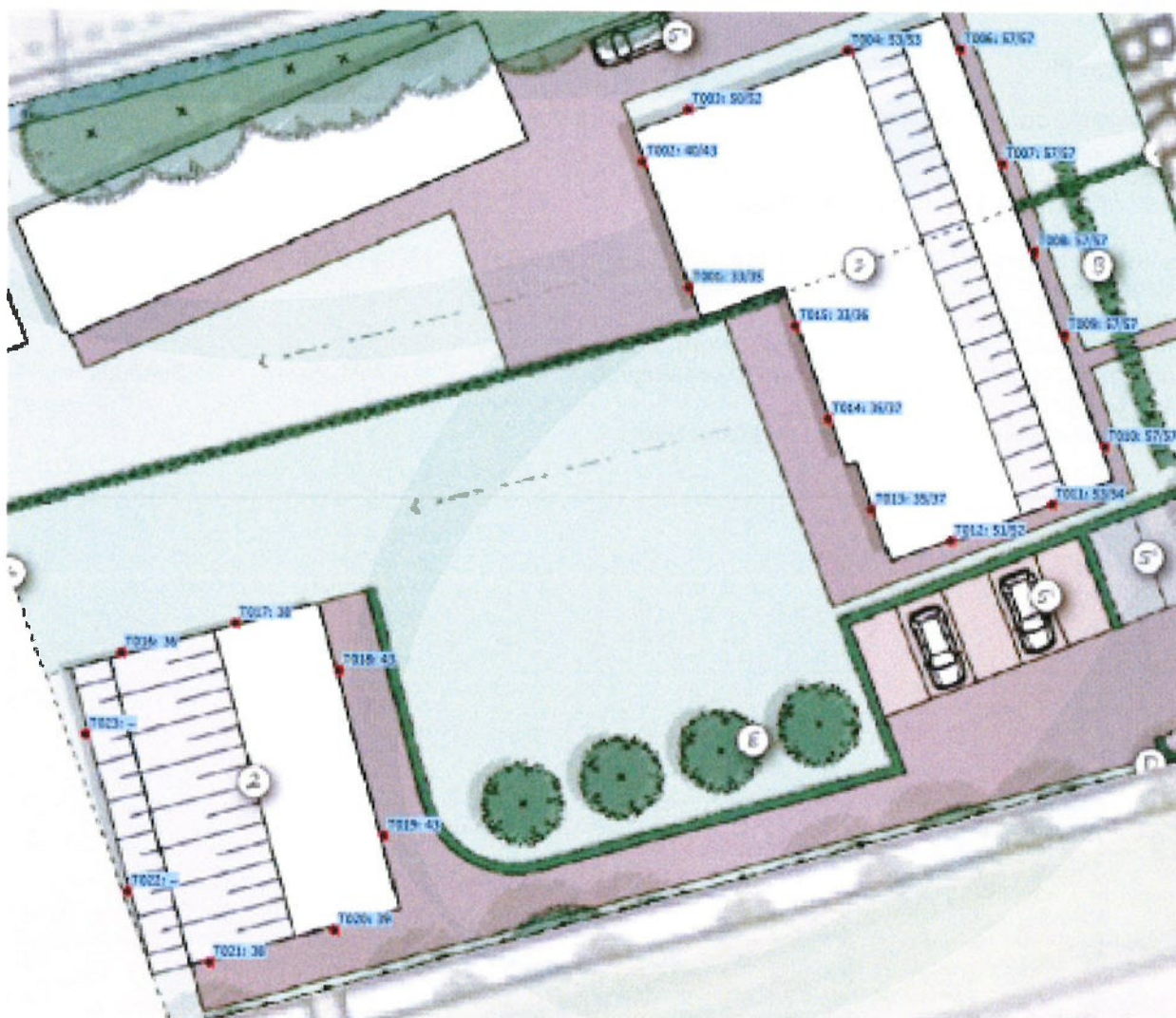
Conclusie

Voor de voorgevel aan de oostzijde van de woning kan geen hogere waarde Wet geluidhinder verleend worden aangezien de toetsingswaarde berekend op de gevel van de woning meer bedraagt dan de maximale ontheffingswaarde. De oostgevel moet daarom worden uitgevoerd als een dove gevel als bedoeld in artikel 1b, lid 4 van de Wet geluidhinder met een gevelisolatie met een minimale geluidsreductie van 30 dB.

Gelet op de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de notitie "Interim-geluidsbeleid- aanvullend advies over financiële gevolgen" (7-8-2007)", is het noodzakelijk een ontheffing hogere grenswaarden vast te stellen, voor de geluidsbelasting (met aftrek conform artikel 110g Wgh) veroorzaakt door de Breestraat, conform de niveaus zoals opgenomen in tabel 1.

Tabel 1

Hogere waarde één nieuwe woning Breestraat 3 Hoogeloon						
Vanwege wegverkeerslawaai van de Breestraat						
Waarneempunt (wnp)	Rijks-driehoeks-coördinaten		Aantal woningen/andere geluidgevoelige bestemmingen waarop wnp betrekking heeft	Waarneem hoogte	Geluidbelasting in dB (exclusief aftrek 5 dB overeenkomstig artikel 110g Wet geluidhinder)	Verzochte hogere waarden in dB (inclusief aftrek van 5 dB overeenkomstig artikel 110g Wet geluidhinder)
	x	y				
T001 W-gevel	146860	377685	1 woning	1,5	38	--
				4,5	41	--
T002 W-gevel	146858	377691		1,5	46	--
				4,5	48	--
T003 N-gevel	146861	377695		1,5	57	52
				4,5	57	52
T004 N-gevel	146870	377698		1,5	58	53
				4,5	58	53
T006 O-gevel	146874	377697		1,5	62	Dove gevel
				4,5	63	Dove gevel
T007 O-gevel	146876	377692		1,5	62	Dove gevel
				4,5	62	Dove gevel
Opmerkingen: Voor de ligging van de waarneempunten wordt verwezen naar figuur 5 in het akoestisch rapport behorende bij dit besluit (zie bijlage 2)						



Afbeelding 5. Geluidbelastingen $L_{A,w}$ (incl. aftrek art. 110g Wgh)
Berekende geluidbelastingen op een hoogte van 1,5/4,5 meter boven het maaiveld

Bijlage 2**Documenten**

De volgende documenten maken onderdeel uit van dit besluit:

Omschrijving

(indien van toepassing: bestandsnaam omgevingsloket)

Akoestisch onderzoek Verkeerslawai, d.d. 6-7-2020. nr 20200823.
Bijlage 3 van P02705_Bijlagenboek BP Breestraat 3,
Hoogeloon_20210104

(P02705_Bijlagenboek BP Breestraat 3, Hoogeloon_20210104.pdf)

Aangepast ingevuld aanvraagformulier Hogere Waarde
V4_20210127

(ingevuld aanvraagformulier Hogere Waarde V4_20210127.docx)

**Datum
ontvangst**

**Ons
kenmerk**

15-12-2020

21.S000085

27-01-2021

21.S000991

Dummy - besluit hogere grenswaarden

Door gemeente vervangen