

Bestemmingsplan Buitengebied Bladel 2014, tweede herziening 2018

Gemeente Bladel

Vastgesteld



Bestemmingsplan Buitengebied Bladel 2014, tweede herziening 2018

Gemeente Bladel

Vastgesteld

Rapportnummer:	211X09625_3
Datum:	21 maart 2019
Contactpersoon opdrachtgever:	Gemeente Bladel De heer T. van Rijssel
Projectteam BRO:	Marijn Hartgerink, Dennis van Mier, Joost van der Aa, Marloes Timmers
Ontwerp:	8 november 2018
Vaststelling:	21 maart 2019
Korte omschrijving:	Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied Bladel 2014 waarin de Verordening ruimte Noord-Brabant en enkele ambtshalve wijzigingen verwerkt zijn.
Bron foto kaft:	BRO

BRO
Hoofdvestiging
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl

Toelichting

Inhoudsopgave

pagina

1.INLEIDING	2
1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	2
1.2 Begrenzing van het plangebied	3
1.3 Vigerende bestemmingsplannen	4
1.4 Leeswijzer	4
2.VERORDENING RUIMTE NOORD-BRABANT	5
2.1 Inleiding	5
2.2 Algemene regels	5
2.3 Structuren	6
2.4 Veehouderijen	8
2.5 Mestbewerking	12
2.6 Rechtstreeks werkende regels	13
3.AMBTELIJKE WIJZIGINGEN	17
3.1 Vertaling beleid veehouderij Omgevingsvisie 1.1 naar bestemmingsplan	17
3.2 Noodzakelijkheidscriteria herbouw eerste bedrijfswoning	18
3.3 Herbestemmen woonwagencentrum	18
3.4 Regeling vergroting bijgebouwen en woningen	19
3.5 Inhoud woningen Dalem 2 en 4	19
3.6 Bedrijfsbeëindiging Leemskuilen 16	20
4.JURIDISCHE TOELICHTING	21
5.ECONOMISCHE HAALBAARHEID	24
6.OVERLEG, INSPRAAK EN PROCEDURE	25
6.1 Wettelijk (voor)overleg	25
6.2 Planprocedure: inspraak en zienswijzen	25
6.3 Vaststellingsprocedure	25
BIJLAGEN	
Bijlage 1: Nota zienswijzen	

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

De gemeente Bladel heeft besloten om een tweede herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014' op te stellen. Deze tweede herziening van het plan Buitengebied was aanvankelijk bedoeld voor alleen het aanpassen van het bestemmingsplan aan de (gewijzigde) Verordening ruimte Noord-Brabant van de provincie Noord-Brabant. Een gemeenteraad moet namelijk bij het vaststellen van een bestemmingplan de regels uit de Verordening ruimte toepassen. Omdat in de provinciale Verordening ruimte regels zijn opgenomen met een directe doorwerken in een gemeentelijke bestemmingsplannen, heeft de provincie gemeenten opgedragen om deze regels binnen 2 jaar vast te stellen in het bestemmingsplan. Deze termijn is inmiddels overschreden. Daarom heeft de provincie bij de gemeente Bladel erop aangedrongen om het bestemmingsplan in overeenstemming te brengen met de Verordening ruimte.

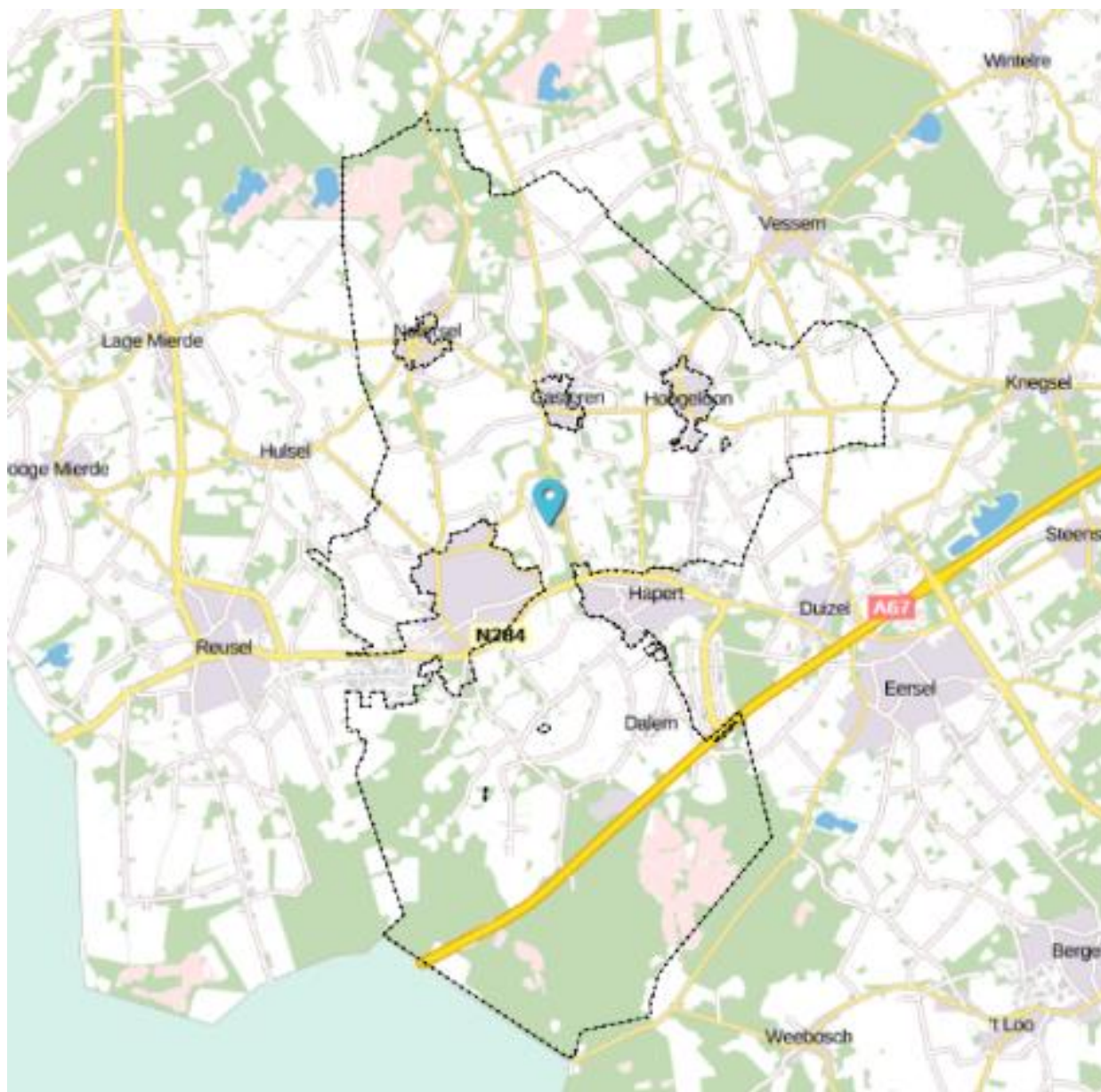
Ondertussen zijn enkele nieuwe beleidsregels vastgesteld (sloop-bonusregeling en herbouw bedrijfs-woningen), wordt het bestemmingsplan geactualiseerd op basis van de gemeentelijke omgevingsvisie 1.1 (vastgesteld 20 september 2018) en is een voorbereidingsbesluit voor het (voormalige) woonwagencentrum aan de Castersedijk te Hapert vastgesteld. De gemeente Bladel heeft ervoor gekozen om de tweede herziening uit te breiden met deze nieuwe onderdelen.

Het resultaat is voorliggende tweede herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014'. Deze herziening heeft betrekking op enkele gewijzigde (beleidsmatige) onderdelen en het in overeenstemming brengen van het bestemmingsplan met de Verordening ruimte. Dat houdt in principe in dat uitsluitend die aspecten van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2014' die zijn gewijzigd onderdeel uitmaken van het bestemmingsplan. De huidige planregels blijven zoveel als mogelijk intact en vormen dan ook de basis voor het nieuwe bestemmingsplan.

Na het doorlopen van de procedure tot herziening, wordt een geconsolideerde versie opgesteld van het bestemmingsplan. De geconsolideerde versie van het bestemmingsplan bestaat uit het moederplan (bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014' inclusief de verwerkte uitspraak van de Raad van State), de eerste herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014', de voorliggende tweede herziening, alsook de partiële herzieningen voor diverse locaties die in afwijking van voornoemde plannen onherroepelijk zijn geworden. Hierdoor is voor gebruikers van het bestemmingsplan in een opslag helder welke rechten waar vigeren binnen het buitengebied van de gemeente Bladel.

1.2 Begrenzing van het plangebied

Het plangebied bestaat uit het gehele buitengebied van de gemeente Bladel. In onderstaande figuur op de volgende bladzijde is het plangebied weergegeven. De bebouwde kommen van de dorpskernen binnen de gemeente Bladel maken geen deel uit van dit bestemmingsplan.



Figuur 1: Begrenzing plangebied (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

De volgende bestemmingsplannen zijn relevant voor deze tweede herziening:

- Bestemmingsplan Buitengebied Bladel 2014 (vastgesteld 13 maart 2014);
- Bestemmingsplan Buitengebied Bladel 2014, eerste herziening 2016 (vastgesteld 6 juli 2017).
Daarin is onder meer de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State inzake het eerstgenoemde bestemmingsplan verwerkt;
- Partiële herzieningen voor diverse locaties die in afwijking van voornoemde plannen onherroepelijk zijn geworden.

1.4 Leeswijzer

Dit bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding. Het betreft een herziening op onderdelen. Dit betekent dat dit bestemmingsplan in relatie met de bestemmingsplannen zoals vermeld in paragraaf 1.3 gelezen moeten worden. In hoofdstuk 2 van de toelichting wordt de doorvertaling van de Verordening ruimte in deze herziening beschreven. De juridische toelichting is beschreven in hoofdstuk 3. Tot slot, wordt in hoofdstuk 4 en 5 ingegaan op de economische uitvoerbaarheid en (voor)overleg.

2. VERORDENING RUIMTE NOORD-BRABANT

2.1 Inleiding

Op 19 maart 2014 is de Verordening ruimte 2014 van de provincie Noord-Brabant vastgesteld. In de tussentijd is deze meerdere malen partieel herzien. De laatste herziening dateert van 11 juli 2017. Met deze laatste herziening is de naam van de verordening ook gewijzigd in Verordening ruimte Noord-Brabant. De laatst geconsolideerde versie van de Verordening is op 31 juli 2018 gepubliceerd.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de thema's waarin wijzigingen hebben plaatsgevonden ten opzichte van de Verordening ruimte Noord-Brabant sinds 2014. Per thema is aangegeven welke (aanvullende) regels de provincie Noord-Brabant hanteert voor het betreffende thema. Vervolgens wordt telkens ingegaan op de regeling in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014' (inclusief de eerste herziening) en vervolgens wordt aangegeven welke wijzigingen in de onderhavige tweede herziening worden doorgevoerd. In feite zijn vier thema's van belang, namelijk:

1. Kwaliteitsverbetering (artikel 3 Verordening ruimte);
2. Veehouderijen (artikel 6.3, 6.4, 7.3 en 7.4 Verordening ruimte);
3. Mestbewerking (artikel 7.11 Verordening ruimte);
4. Rechtstreeks werkende regels (artikel 34, 35 en 37 Verordening ruimte).

De thema's worden behandeld op chronologische volgorde, zoals gehanteerd in de Verordening ruimte.

2.2 Algemene regels

In artikel 3 van de Verordening ruimte wordt ingegaan op de algemene regel omtrent de zorgplicht voor de ruimtelijke kwaliteit. Dit principe is van toepassing op zowel het stedelijk als het landelijk gebied. De zorgplicht voor de ruimtelijke kwaliteit betreft zorgvuldig ruimtegebruik, rekening houden met de omgeving en de vraag of de ontwikkeling bijdraagt aan het behoud of de versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Nieuwe ontwikkelingen bieden een kans voor behoud en ontwikkeling van het landschap/landschappelijke kwaliteiten. In de Verordening ruimte is als hoofdregel opgenomen dat ontwikkelruimte bijdraagt aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit. Dit vergt een actieve instelling van iedereen die bij een ontwikkeling betrokken is.

Bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014'

In het bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014' is de kwaliteitsverbetering van het landschap nader uitgewerkt en vertaald in de betreffende planregelingen. De volgende standaardvoorwaarde is in de planregels opgenomen: *"er dient te worden voldaan aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving."*

In dit bestemmingsplan ontbreekt echter een deel van die nadere uitwerking. De regeling is dan ook niet geheel overeenkomstig het door gemeente Bladel gehanteerde beleid voor kwaliteitsverbetering

van het landschap en bevat onvoldoende concrete handvaten om op een goede wijze met het gemeentelijk en provinciaal beleid op het gebied van ruimtelijke kwaliteit om te kunnen gaan. Onder andere het begrip 'Kwaliteitsverbetering van het landschap' is bijvoorbeeld niet nader gedefinieerd of uitgewerkt in de begripsbepalingen van het plan.

Uit de planregeling niet te herleiden welke kwaliteitsverbetering van het landschap feitelijk vereist is of op welke wijze hieraan invulling kan worden gegeven. In die zin is de regeling niet concreet en voldoet deze daarom niet aan het bepaalde in artikel 3.2 van de Verordening. Er dient een objectief bepaalde en uitvoerbare kwaliteitsverbetering van het landschap gekoppeld te worden aan de binnenplanse afwijkings- en wijzigingsmogelijkheden. Daarom is een wijziging in de vorm van een nadere concretisering van de voorwaarden gewenst.

Doorwerking planregels bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014'

Binnen elke bestemming waar ontwikkelingsmogelijkheden in zijn opgenomen (afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden) worden de voorwaarden vanuit artikel 3 van de Verordening ruimte als volgt geconcretiseerd in de regels van het bestemmingsplan:

- a. er dient te worden voldaan aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving. Dit betekent dat de ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van extensieve recreatieve mogelijkheden van het plangebied.
- b. de onder a. bedoelde verbetering kan mede betreffen:
 1. de landschappelijke inpassing van bebouwing en verharding met erfbeplanting;
 2. het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
 3. activiteiten, gericht op het behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;
 4. het wegnemen van verharding;
 5. het slopen van bebouwing, met dien verstande dat er geen sprake mag zijn van sloop van bebouwing die reeds wordt ingezet in het kader van de Ruimte voor Ruimte regeling of de RBV-regeling;
 6. een fysieke bijdrage aan de realisering van het Natuur Netwerk Brabant en het Natuur Netwerk Brabant-ecologische verbindingszone.

2.3 Structuren

In de Verordening ruimte is aangegeven hoe men omgaat met ruimtelijke ontwikkelingen in Brabant. Op de kaart, behorende bij de Verordening ruimte zijn vier verschillende structuren en aanduidingen weergegeven. Het beleid van de provincie is voor een groot deel gebaseerd op deze structuren. Per structuur is in de regels aangegeven welke ontwikkelingsmogelijkheden per functie of locatie mogelijk is. Binnen het buitengebied de gemeente Bladel komen drie van de vier structuren in het buitengebied voor, namelijk:

- groenblauwe mantel;
- gemengd landelijk gebied;
- Natuur Netwerk Brabant.

Tevens geeft de provincie per structuur aan of en wat voor beschermingsregime van toepassing is middels een aanduiding. Voor het plangebied zijn de volgende aanduidingen van toepassing:

- zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling;
- cultuurhistorisch vlak;
- aardkundig waardevol;
- beperkingen veehouderij;
- stalderingsgebied;
- rechtstreeks werkende regel voor sanerings- en verplaatsingslocatie – RBS;
- rechtstreeks werkende regel voor sanerings- en verplaatsingslocatie – VIV;
- behoud en herstel van watersystemen;
- regionale waterberging;
- reservering waterberging;
- Natuur Netwerk Brabant - ecologische verbindingszone;
- attentiegebied Natuur Netwerk Brabant.

In de “Wijziging Verordening ruimte, kaart aanpassing waterberging waterschap De Dommel (vastgesteld 30 oktober 2018)” is een wijziging opgenomen betreffende de gebieden aangewezen voor waterberging. Dit betreft de begrenzing van de gebieden aangewezen voor regionale waterberging en als reservering voor waterberging.

Bestemmingsplan ‘Buitengebied Bladel 2014’

In het bestemmingsplan ‘Buitengebied Bladel 2014’ is al rekening gehouden met de komst van de groenblauwe mantel en het gemengd landelijk gebied. Dit geldt ook voor de gebiedsaanduidingen. De wijziging van Ecologische Hoofdstructuur (EHS) naar Natuur Netwerk Brabant (NNB) (november 2016) is nog niet in het bestemmingsplan meegenomen. In tegenstelling tot de veehouderijregeling betreft dit geen inhoudelijke wijziging, enkel een naamswijziging.

Doorwerking planregels bestemmingsplan ‘Buitengebied Bladel 2014’

In de regels van het bestemmingsplan wordt de term ‘Ecologische Hoofdstructuur’ gewijzigd in ‘Natuur Netwerk Brabant’ en wordt ‘ecologische verbindingszone’ gewijzigd in ‘Natuur Netwerk Brabant – ecologische verbindingszone’. Op de verbeelding werkt deze wijziging door in de benaming van ‘Waarde – Ecologische Hoofdstructuur’ ‘overige zone – attentiegebied ehs’, ‘overige zone – beheergebied ehs’, Tot slot komt de regeling met betrekking tot ‘behoud en herstel watersystemen’ qua terminologie niet helemaal overeen. Het bestemmingsplan spreekt van een ‘zoekgebied’, de Verordening niet. Inhoudelijk is de regeling in overeenstemming met de Verordening ruimte; de eis van een minimale breedte van 25 meter volgt uit de situering op de verbeelding. Ook dit betreft dus enkel een naamswijziging. De begrenzing van de gebieden aangewezen voor regionale waterberging en als reservering voor waterberging zijn gewijzigd conform de “Wijziging Verordening ruimte, kaart aanpassing waterberging

waterschap De Dommel (vastgesteld 30 oktober 2018)”. Hierop is artikel 42.1 van de regels in dit bestemmingsplan ook nader aangevuld.

2.4 Veehouderijen

Van intensief naar zorgvuldig

Het wezenlijke verschil tussen het oude en nieuwe provinciale beleid, is dat het beleid niet meer is gericht op de beperking van intensieve veehouderij, maar op het stimuleren van een zorgvuldige veehouderij, en grondgebondenheid. Het begrip intensieve veehouderij komt dan ook niet meer voor in de Verordening ruimte.

Regelmatig is er discussie geweest over de vraag wat nu wel en wat geen intensieve veehouderij betreft. In de meeste gevallen was de diersoort en het type huisvesting reden om te kiezen voor de benaming ‘intensieve veehouderij’ (kippen, varkens, kalveren) of ‘grondgebonden’ (melkrundvee). In de Verordening ruimte is het begrip ‘intensieve veehouderij’ verdwenen. De Verordening ruimte zorgt ervoor dat de denkwijze wordt omgedraaid. Dat wil zeggen, niet het beperken van de intensieve veehouderij staat voorop, maar het stimuleren van zorgvuldigheid en grondgebondenheid. Dit lijkt hetzelfde, maar er is een wezenlijk verschil. Niet het diersoort of type huisvesting bepalen wanneer sprake is van een ‘intensieve veehouderij’ of een ‘grondgebonden’ bedrijf, maar de mate waarin een bedrijf zorgvuldig en duurzaam onderneemt. Dit is verder vertaald in onder andere specifieke eisen over de mineralenkringloop én de grondpositie van een veehouderijbedrijf. Door het toepassen van deze specifieke eisen wordt bepaald of en in welke mate een veehouderij ontwikkelingsmogelijkheden toegekend krijgt.

Gebiedsaanduidingen in relatie tot ligging veehouderijbedrijf

De sturing in het provinciaal en gemeentelijk beleid heeft zich sinds 1997 (uitbraak varkenspest) met name gericht op het beperken van intensieve veehouderijbedrijven. Welbekend zijn de LOG-gebieden (concentratie en ontwikkelingsmogelijkheden), verwevingsgebieden (ontwikkelingsmogelijkheden begrensd) en extensiveringsgebieden (geen ontwikkelingsmogelijkheden). Deze regeling is afkomstig uit de Reconstructiewet welke ondertussen is komen te vervallen.

De term ‘extensiveringsgebied’ is in de nieuwe Verordening niet langer aan de orde. Wel wijst de Verordening ruimte gebieden aan met de aanduiding ‘Beperkingen veehouderij’. Voor de begrenzing van deze gebieden is aangesloten bij de grenzen van het extensiveringsgebied die op grond van de Reconstructiewet waren vastgesteld. Voor veehouderijbedrijven in de groenblauwe mantel en in gemengd landelijk gebied zijn dezelfde regels van toepassing.

Er zijn slechts twee gebieden van belang voor de bestemmingsregeling en daarmee voor de mogelijkheden van veehouderijbedrijven:

1. Gebieden waar de zone ‘Beperking veehouderij’ niet is gelegen;
2. Gebieden binnen de zone ‘Beperking veehouderij’.

1. Gebieden waar de aanduiding 'Beperking veehouderij' niet is gelegen:

Wanneer veehouderijen niet in de zone 'Beperkingen veehouderij' zijn gelegen, dient voor het uitbreiden van het bebouwde oppervlakte ten behoeve van de veehouderij aangetoond te worden dat sprake is van een *zorgvuldige veehouderij*. Een zorgvuldige veehouderij is een veehouderij die, door het treffen van maatregelen gericht op onder andere landschap, de kringlopen op lokaal niveau sluit, verder gaat in emissiebeperking en gezondheid voor mens en dier, ruimtelijk en maatschappelijk optimaal wordt ingepast in zijn omgeving. De zorgvuldigheid van een veehouderij wordt aangetoond via de zogenaamde Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV).

Wanneer de veehouderij in de zone 'Beperkingen veehouderij' is gelegen dient daarnaast ook aangetoond te worden dat sprake is van een grondgebonden veehouderij (max. 2 GVE¹ per hectare).

In de Verordening ruimte is aangegeven dat een veehouderijbedrijf een omgevingsvergunning voor bouwen kan krijgen voor de uitbreiding van bebouwing wanneer een positief resultaat is behaald volgens de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (Hierna: BZV). De BZV is een dynamisch document, dat betekent dat op elk moment een aspect kan komen te vervallen, worden toegevoegd of worden aangescherpt.

Met de BZV moet het veehouderijbedrijf op verschillende onderdelen aantonen dat zij voldoet aan deze zorgvuldigheidsaspecten. Deze zorgvuldigheidsaspecten hebben verband met gezondheid, omgeving, geur, ruimtelijke kwaliteit etc. Aan de hand van een puntentelling per onderdeel, komt men voor deze veehouderij tot een totaal-beoordeling. De totaal-beoordeling dient minimaal een 7 te zijn. Wanneer sprake is van een 7, mag de omgevingsvergunning voor bouwen worden verleend. Wanneer het totaal-oordeel minder is dan een 7, dient de veehouderij maatregelen te nemen om overlast en ongewenste effecten te voorkomen, waardoor kan het woon- en leefklimaat en de omgevingssituatie verbeteren. Kan een veehouderij dit niet aantonen, dan betekent dit dat het bedrijf geen ruimte krijgt om te ontwikkelen.

Tot slot is ook het voeren van een zorgvuldige dialoog is een nieuwe verplichting voor veehouderijen om ontwikkelruimte te verdienen. De dialoog is gericht op het onderhouden van een goede relatie tussen ondernemers en hun omgeving. De omgeving is daarbij geen vastomlijnd begrip. Aangezien het sterk afhankelijk is van de gewenste ontwikkeling en de effecten die daarmee gepaard gaan op de omgeving. De beoordeling hiervan wordt gedaan door de gemeente.

2. Gebieden waarop de aanduiding 'Beperking veehouderij' is gelegen:

Wanneer de veehouderij binnen de zone 'Beperkingen veehouderij' is gelegen, zal de agrarische ondernemer moeten aantonen dat zijn bedrijf een grondgebonden veehouderij is. Ten aanzien van het begrip grondgebonden veehouderij is het volgende opgenomen in de Verordening ruimte: *'veehouderij waarvan het voer en de mest voor het overgrote deel gewonnen respectievelijk aangewend worden op gronden die in gebruik zijn van de veehouderij en die in de directe omgeving liggen van de bedrijfslocatie'*

¹ Grootvee eenheid.

Feit is wel dat wanneer de agrarische ondernemer niet kan aantonen dat sprake is van een grondgebonden veehouderijbedrijf, dit bedrijf geen ontwikkelmogelijkheden heeft. De zone 'Beperkingen veehouderij' is gebaseerd op de voormalige extensiveringszone. Dat betekent dat de bedrijven die in deze zone liggen naar alle waarschijnlijkheid reeds beperkt zijn en een bouwvlak op maat hebben.

In onderstaande figuur zijn de mogelijkheden nogmaals beeldend weergegeven of er mogelijkheden (+, +/-) zijn voor veehouderijbedrijven of niet (-) wanneer een veehouderij binnen de zone 'Beperkingen veehouderij' is gelegen.

Zone 'beperking veehouderijen'		Grondgebonden Veehouderij		Veehouderij
Nieuwvestiging		+/-		-
Hervestiging van		+		+
Omschakeling naar		+/-		-
Uitbreiding		+/-		-
Toename bedrijfsbebouwing		+/-		-
Gebruik bedrijfsbebouwing		+/-		+/-

Figuur 2: Mogelijkheden binnen de zone 'Beperkingen veehouderij' in de Verordening ruimte

Regelingen met betrekking tot veehouderijbedrijven

Zoals eerder aangegeven zijn voor veehouderijbedrijven in de groenblauwe mantel en in gemengd landelijk gebied dezelfde regels van toepassing, naast de extra eisen die gelden in de zone 'Beperkingen veehouderij'. De regeling van de provincie, met betrekking tot veehouderijen richt zich op twee mogelijke trajecten:

- Oprichten van bebouwing binnen het bouwvlak;
- Uitbreiden van bebouwing buiten het bouwvlak.

Oprichten van bebouwing binnen het bouwvlak

Wanneer een veehouderij de bebouwing wenst op te richten ten behoeve van de veehouderij, dient aangetoond te worden dat voor het hele bedrijf sprake is van een zorgvuldige veehouderij en dient de BZV-lijst ingevuld te worden.

Uitbreiden van bebouwing buiten het bouwvlak

Wanneer een veehouderij wenst uit te breiden buiten het bouwvlak (via vormverandering van het bouwvlak of bouwvlakvergroting) dient een wijzigings- of bestemmingsplanprocedure te worden doorlopen. Het plangebied voor deze wijziging betreft het gebied waarop de wijziging van toepassing is. De veehouder dient aan te tonen dat het haalbaar is om ervoor te zorgen dat sprake is van een zorgvuldige veehouderij. De definitieve BZV dient pas te worden ingediend bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor bouwen.

Bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014'

In het bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014' is al rekening gehouden met de verschuiving van een intensieve veehouderij naar een zorgvuldige veehouderij door het hanteren van het begrip 'veehouderij' en het onderscheid tussen de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf 1' (veehouderijen) en 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf 2' (niet-veehouderijen).

Na de Verordening ruimte 2012 is met de komst van de Verordening ruimte 2014 (inmiddels bekend als Verordening ruimte Noord-Brabant) en bijbehorende partiële herzieningen verder invulling gegeven aan het begrip zorgvuldige veehouderij met onder andere het onderscheid in het wel of niet zijn van een grondgebonden veehouderij, maar ook het wel of niet zijn van een hokdierhouderij. In het geldende bestemmingsplan wordt hier nog geen onderscheid in gemaakt.

Het is van belang dat de regeling uit het bestemmingsplan overeenkomt met de Verordening ruimte. Diverse begrippen (bijv. grondgebonden veehouderij), maar ook diverse voorwaarden (bijv. met betrekking tot 'beperkingen veehouderij') welke gelden voor veehouderijen vanuit de Verordening dienen overgenomen te worden in het bestemmingsplan.

Deze regels hebben zowel gevolgen voor 'bouwen', als het 'gebruiken' van een veehouderij. Volgens de Verordening is het niet mogelijk om een vergunning te krijgen voor het bouwen van bedrijfsgebouwen en het in gebruik nemen van bedrijfsgebouwen ten behoeve van de veehouderij, tenzij is aangetoond dat sprake is van een zorgvuldige veehouderij op basis van de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderijen (BZV).

Door middel van het instrument Brabantse Zorgvuldigheidsscore (BZV) dient een veehouderijbedrijf aan te tonen dat sprake is van een zorgvuldige veehouderij en mag dan pas bouwen of gebruiken. Ook deze nieuwe voorwaarde leidt tot aanpassing van het bestemmingsplan. Naast het instrument 'BZV' gelden er voorwaarden ten aanzien van woon- en leefklimaat, geur, fijn stof, landschappelijke inpassing en het voeren van een omgevingsdialoog. Ook over deze voorwaarden dient een keuze gemaakt te worden hoe deze te borgen in het bestemmingsplan.

Naast de verschuiving van een 'intensieve veehouderij' naar een 'veehouderij' is in de tussentijd ook de Reconstructiewet komen te vervallen. In het vigerende bestemmingsplan zijn de reconstructiewetzones nog opgenomen, ook deze zones kunnen komen te vervallen. De aanduiding 'Beperkingen veehouderij' en de voorwaarden die gelden bij 'Beperkingen veehouderij' vervangen een groot deel van deze voormalige reconstructiewetzones.

Doorwerking planregels bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014'

Om te voldoen aan de veehouderijregeling van Provincie Noord-Brabant wordt het beleid zoals dit geldt met deze tweede herziening overgenomen in de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014'. Concreet betekent dit het volgende:

- De gebiedsaanduidingen van de reconstructiewetzones vervallen in het bestemmingsplan. De gebiedsaanduiding 'overige zone – beperkingen veehouderij' wordt conform de begrenzing uit de Verordening ruimte in de plaats voor de zone 'extensiveringsgebied' opgenomen.
- De voorwaarde voor het voeren van een 'zorgvuldige dialoog' is toegevoegd aan de afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden voor veehouderijen.
- Het onderscheid tussen grondgebonden en niet-grondgebonden veehouderijen is opgenomen in de regels en er is een koppeling gelegd met betrekking tot de Brabantse Zorgvuldigheidsscore.
- Ook zijn aan het bouwen van nieuwe bedrijfsgebouwen voor veehouderijen nadere voorwaarden gekoppeld;
- Sinds de inwerkingtreding van de Verordening ruimte 2014 is een paardenhouderij aangeduid als een overig bedrijf in plaats van een veehouderij. Voor een paardenhouderij en/of een paardenfokkerij is daarom een aparte aanduiding opgenomen binnen dit bestemmingsplan. Op deze manier worden de paardenhouderijen en/of paardenfokkerijen niet op dezelfde manier begrensd als een veehouderij.

2.5 Mestbewerking

In de Verordening ruimte heeft mestbewerking ook een belangrijke plaats gekregen. Vanuit de landelijke regelgeving is het sinds 1 januari 2014 verplicht om te voorzien in voldoende capaciteit om het mestoverschot te verwerken. Hiervoor is in Brabant een uitbreiding van de mestbewerkingscapaciteit nodig. Het beleid is daarbij gericht op het ontwikkelen van voldoende capaciteit in Brabant om het eigen mestoverschot te verwerken op daarvoor geschikte locaties. Om een overaanbod aan mestbewerking tegen te gaan, wordt op provinciaal niveau gestuurd.

In de nationale wetgeving wordt gesproken over mestverwerking. In de Verordening ruimte sluit de provincie aan op de definitie van mestverwerking uit de nationale regelgeving. Deze definitie is gericht op de beleidsmatige doelstelling die bereikt moet worden en niet op de activiteit zelf. Daarom wordt in de Verordening ruimte gesproken over mestbewerking. Mestbewerking wordt als volgt gedefinieerd *'de toepassing van basistechnieken of combinaties daarvan met als doel de aard, samenstelling of hoedanigheid van dierlijke mest te wijzigen, zoals droging, bezinking (co)vergisting, scheiding, hygienisatie of indamping van mest.'*

Om een overaanbod aan mestbewerking tegen te gaan, stuurt de provincie sterk op de mestbewerkingsproblematiek en – capaciteit. Zowel in de groenblauwe mantel als in gemengd landelijk gebied is mestbewerking van ter plaatse geproduceerde mest door veehouderijen toegestaan.

In afwijking mogen melkveehouderijen in gemengd landelijk gebied mest vergisten van zowel ter plaatse geproduceerde mest als mest van derden tot een maximum van 25.000 ton per jaar. Voorwaarde hierbij is wel dat de mest uitsluitend via pijpleidingen naar de mestvergistingsinstallatie mag worden getransporteerd. In de groenblauwe mantel zijn deze activiteiten niet toegestaan.

Uitbreiding van bestaande mestbewerkingsbedrijven (agrarisch verwant) in de groenblauwe mantel is niet toegestaan (geen toename van gebruiksoppervlak). De vestiging of uitbreiding van een mestbewerkingsbedrijf voor mest van derden is alleen in gemengd landelijk gebied onder voorwaarden toegestaan.

Bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014'

In het bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014' wordt nog onderscheid gemaakt tussen mestbe- en mestverwerking. Dit onderscheid wordt in de geldende Verordening niet meer gemaakt (aangesloten bij de Meststoffenwet). De begrippen uit het bestemmingsplan dienen hierop dan ook aangepast te worden. Hoe omgegaan wordt met mestbewerking ten behoeve van het eigen bedrijf wordt vrijgelaten aan de gemeente. De provincie stelt hier geen specifieke eisen aan.

De vestiging of uitbreiding van een mestbewerkingsbedrijf voor mest van derden is alleen in gemengd landelijk gebied onder voorwaarden toegestaan. Hier wordt sterk op gestuurd door de provincie, in het gemeentelijk bestemmingsplan wordt hier niets over vermeld. Wel is het belangrijk om bedrijfsgebonden mestbewerking (ook bewerking van mest afkomstig van andere locaties van hetzelfde bedrijf) expliciet uit te sluiten in het bestemmingsplan. Gezien de complexiteit en gevoeligheid van aanvragen voor mestbewerking van derden, wordt geadviseerd om te sturen op een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan.

Doorwerking planregels bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014'

De huidige regeling voldoet aan de Verordening ruimte, maar is op punten verduidelijkt. Zo zijn de begrippen mestbewerking en mestverwerking samengevoegd tot één begripsbepaling 'mestbewerking'. Op deze manier ontstaat geen discussie over wat onder mestbewerking en wat onder mestverwerking wordt verstaan en komt de terminologie overeen met de Verordening ruimte. Er is nu geen sprake van mestbewerking voor mest van derden in het buitengebied van Bladel, om ongewenste (nieuw)vestiging te voorkomen is dit expliciet uitgesloten in het bestemmingsplan. Mestbewerking ten behoeve van mest afkomstig van ter plaatse geproduceerde mest op een agrarisch bedrijf wordt wel toegestaan.

2.6 Rechtstreeks werkende regels

Mestbewerking, veehouderijen en geitenhouderijen (artikel 34, 35 en 37 Vr)

Mestbewerking

In artikel 34, rechtstreeks werkende regels voor mestbewerking, worden aanvullend op artikel 6.3, 7.3 en 7.11 van de Verordening nadere eisen gesteld over het toestaan van mestbewerking. De nadere

eisen gaan in op de toename van gebruiksoppervlak van bebouwing ten behoeve van mestbewerking in relatie tot wat gerekend wordt onder legaal aanwezige bebouwing.

Veehouderijen (hokdierhouderij)

In paragraaf 2.4 is reeds ingegaan op de voornaamste wijzigingen met betrekking tot de regels die gelden voor veehouderijen. De belangrijkste aanvulling die ten opzichte van de eerder behandelende wijzigingen gedaan is in de rechtstreeks werkende regels voor veehouderijen (artikel 35) gaat in op 'staldering'.

Per 8 juli 2017 wordt een verder onderscheid gemaakt in veehouderijbedrijven, en daarmee provinciaal verder gestuurd op de ontwikkeling van de veehouderijsector binnen Brabant. Het wel of niet zijn van een hokdierhouderij bepaalt namelijk de ontwikkelingsbedrijven voor het bedrijf middels het zogenoemde stalderen. Stalderen is vereist bij een toename van de oppervlakte aan dierenverblijf op een bouwperceel van een hokdierhouderij.

Er zijn zes stalderingsgebieden aangewezen door Provincie Noord-Brabant, welke overeenkomen met Concentratiegebied Zuid vanuit de Meststoffenwet. De gemeente Bladel is gelegen binnen een van deze zes stalderingsgebieden.



Figuur 3: Stalderingsgebied waarbinnen de gemeente Bladel is gelegen (roze).

Binnen deze gebieden is een toename van dierenverblijf voor hokdierhouderijen alleen mogelijk als er elders binnen dat gebied dierenverblijven voor hokdieren wordt gesloopt, gesaneerd en herbestemd (110% van de te realiseren nieuwbouw dient gesloopt te worden). De begrippen dierenverblijf, gebruiksoppervlak en stalderingsgebied worden ook gedefinieerd in de Verordening ruimte.

De stalderingseis worden door de provincie alleen gesteld aan hokdierhouderijen. Een hokdierhouderij wordt gedefinieerd in de Verordening als een veehouderij met uitzondering van nertsenhouderij, melk-rundveehouderij en schapenhouderij. De provincie heeft ook verder gedefinieerd wat zij verstaan onder een melkveehouderij aan de hand van de zogenoemde RAV (Regeling ammoniak en veehouderij)-codering:

- melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (A1);
- vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (A3);
- dieren die worden gehouden uitsluitend of in hoofdzaak voor natuurbeheer.

Melkveehouderijen zijn nu uitgezonderd omdat er momenteel landelijk diverse wetgeving in ontwikkeling is welke deze sector stuurt. Hetzelfde geldt voor nertsenhouderijen, ook hiervoor geldt landelijke wetgeving die de omvang van deze veehouderijtak stuurt.

Hoofdredeken voor de provincie om te stalderen zijn, dat deze voorwaarden sturing geven aan het voorkomen van een verdere regionale concentratie van vee en richten zich daarnaast op het tegen gaan van (verdere) leegstand. Vanwege deze extra randvoorwaarden is een toename van de oppervlakte dierenverblijf binnen een bouwperceel alleen mogelijk als er elders dierenverblijven verdwijnen middels stalderen.

Geitenhouderijen

Per 8 juli 2017 geldt een bouwstop voor specifiek de geitenhouderijen binnen Brabant. Reden hiervoor zijn diverse gezondheidsstudies welke een verhoogde kans op gezondheidsrisico's nabij geitenhouderijen laat zien. Het is onbekend waardoor dit verhoogde risico ontstaat zodat vervolgonderzoek nodig is naar de oorzaak van dit risico. De resultaten van dat onderzoek komen pas op termijn beschikbaar. Mede op verzoek van gemeenten en vanwege de noodzaak voor een uniforme aanpak van geitenhouderijen binnen de provincie is daarom een regeling in de verordening opgenomen om de ontwikkeling van geitenhouderijen tegen te gaan.

Bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014'

Voor zowel mestbewerking van mest van derden, veehouderijen zijnde hokdierhouderijen en geitenhouderijen geldt dat de regels zijn aangescherpt en/of zelfs een (tijdelijke) bouwstop is ingelast. In het huidige bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014' wordt hieraan nog niet voldaan. Het onderscheid tussen hokdierhouderijen, geitenhouderijen en andere veehouderijtypen is ook nog niet in het plan opgenomen.

Doorwerking planregels bestemmingsplan ‘Buitengebied Bladel 2014’

Naast het onderscheid tussen veehouderijen en paardenhouderijen (zie paragraaf 2.4) wordt nog een nader onderscheid gemaakt tussen veehouderijen en geitenhouderijen in dit bestemmingsplan. Op deze manier wordt op een gedegen manier gehoor gegeven aan de wijziging in definities in relatie tot veehouderijen uit de Verordening ruimte.

3. AMBTELIJKE WIJZIGINGEN

Er is aanleiding om de tweede herziening ruimer op te zetten dan enkel de verwerking van de Verordening ruimte Noord-Brabant. In de tussentijd zijn enkele nieuwe beleidsregels vastgesteld (sloopbonusregeling en herbouw bedrijfswoningen) en is de omgevingsvisie geactualiseerd (Omgevingsvisie 1.1) wat weer invloed heeft op het bestemmingsplan Buitengebied. Ook is een voorbereidingsbesluit voor het (voormalige) woonwagencentrum aan de Casterse dijk te Hapert vastgesteld dat verwerkt dient te worden in het bestemmingsplan.

3.1 Vertaling beleid veehouderij Omgevingsvisie 1.1 naar bestemmingsplan

Om de agrarische bedrijvigheid te behouden en verder te verduurzamen streeft de gemeente naar eenduidig en stabiel beleid. Uitbreiding en/of wijziging van een veehouderijbedrijf wordt mogelijk gemaakt binnen randvoorwaarden: de milieueffecten (uitstoot fijnstof, ammoniak en geur) op gemeentelijk niveau nemen af door de toepassing van best beschikbare technieken want bij de verdere ontwikkeling van de veehouderij in onze gemeente moet vooral een zorgvuldige afweging met betrekking tot humane gezondheid worden gemaakt: risico's voor de volksgezondheid mogen niet toenemen en bij voorkeur afnemen. De vermindering van uitstoot van fijnstof en ammoniak en vermindering van geuroverlast leiden tot minder risico's voor de volksgezondheid. Om de veehouderij kansen te bieden om verder te verduurzamen en kringlopen beter te sluiten, werkt de gemeente mee aan innovatieve nieuwe stalsystemen, die onderbouwd een bijdrage aan deze ontwikkelingen kunnen leveren. Door de binnenplanse afwijkingsmogelijkheid in de tweede herziening op te nemen (voorheen artikel 4.5.4) wordt hieraan tegemoet gekomen.

In de Omgevingsvisie 1.1 is het beleid opgenomen dat onder de volgende voorwaarden meegewerkt kan worden aan het houden van andere diersoorten of meer dieren:

- Uitbreiding van veehouderijen en omschakeling naar andere diersoorten is mogelijk mits de ontwikkeling op gemeentelijk niveau niet bijdraagt aan hogere emissies van fijnstof, endotoxine, ammoniak en/of geur. Bij voorkeur nemen deze emissies door de ontwikkeling af.
- Een ontwikkeling mag op zichzelf niet leiden tot een (meer) overbelaste situatie, als dit niet haalbaar is dan moeten de emissies van endotoxine, fijnstof, ammoniak en geur door een ontwikkeling in ieder geval dalen ten opzichte van de vergunde situatie.

Berekening emissieruimte

De beschikbaar zijnde emissieruimte op gemeentelijk niveau kan berekend worden door het emissieplafond te nemen en daar de huidige emissie van af te trekken. Het emissieplafond is in lijn met de omgevingsvisie vastgesteld op 20 september 2018:

Fijnstof:	35.216 kg/jr
Geur:	2.142.424 ouE
Ammoniak:	324.294 NH ₃
Endotoxine:	Verbonden aan fijnstof; geen eigen plafondwaarde vastgesteld.

Voor de huidige emissie dient de actuele emissiewaarde in het Web BVB aangehouden te worden, het gaat daarbij om het totaal van alle bedrijven.

De beleidsuitgangspunten uit de Omgevingsvisie 1.1 zijn juridisch vertaald naar een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid in het bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014, tweede herziening 2018'.

3.2 Noodzakelijkheidscriteria herbouw eerste bedrijfswoning

Als een bedrijfswoning wordt gesloopt moet de nieuwe woning worden getoetst aan de voorschriften van het bestemmingsplan. In het bestemmingsplan Buitengebied is nu opgenomen dat een eerste bedrijfswoning is toegestaan. In de begripsbepaling is bij 'bedrijfswoning' aangegeven dat de woning noodzakelijk moet zijn voor de bedrijfsvoering. Uit jurisprudentie blijkt dat het aantonen van deze noodzaak bij bedrijven in de loop der tijd moeilijker is geworden. Als gevolg van technische ontwikkelingen is het nagenoeg niet mogelijk om de noodzaak om bij het bedrijf te wonen aan te tonen. Een eerste bedrijfswoning is hierdoor nagenoeg onmogelijk.

Het doel van de regels in het bestemmingsplan is om een adequate bedrijfsvoering mogelijk te maken. Daarbij hoort van oudsher een bedrijfswoning, zodra er sprake was van een reel bedrijf. Voornamelijk vanwege praktische bedrijfsvoering geen toezicht. Echter leiden de nieuwe ontwikkelingen er toe dat bij (ver)nieuwbouw geen nieuwe bedrijfswoning kan worden toegestaan. Ook ingrijpende nieuwbouw is niet vergunbaar, omdat de woning niet noodzakelijk is en in feite in strijd met de bestemming wordt gebruikt.

Het beleid voor de (her)bouw van 1^e bedrijfswoningen is in februari 2018 aangepast en het noodzakelijkheidscriteria voor de eerste bedrijfswoning is hiermee versoepeld. Om nu van deze nieuwe regeling gebruik te maken, dient de initiatiefnemer een apart plan op te stellen wat voor onnodig veel extra tijd en kosten zorgt. De betreffende regeling wordt daarom in het bestemmingsplan opgenomen, zodat de herbouw van een 1^e bedrijfswoning via een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid gerealiseerd kan worden.

3.3 Herbestemmen woonwagencentrum

Op 1 februari 2018 heeft de raad besloten een voorbereidingsbesluit te nemen omdat de bewoning van het woonwagencentrum in Hapert was beëindigd. In dit besluit is geregeld dat nieuwe bewoning niet mogelijk is van het woonwagencentrum. Er is elders in Hapert een alternatieve voorziening beschikbaar. Middels deze herziening wordt een passende herbestemming geregeld voor de locatie.

3.4 Regeling vergroting bijgebouwen en woningen

De huidige regeling in het bestemmingsplan Buitengebied biedt in een aantal specifieke gevallen te weinig mogelijkheden voor uitbreiding van oppervlakte van bijgebouwen. Dit geldt voornamelijk voor eigenaren met een groot perceel. Veel eigenaren in het buitengebied wensen meer ruimte dan het huidige maximum toestaat, onder andere om op een goede wijze dieren te houden of een andere hobby uit te oefenen. Tevens wordt de bestaande regeling voor het vergroten van de woning aangepast.

In het kader van de vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen (VAB-problematiek), maar ook in het kader van leegstand in het stedelijk gebied, is sloop en de bekostiging van sloop een prominent thema. VAB-beleid krijgt met deze regeling meer vorm, want dit is een concreet instrument dat vooruitlopend wordt ingezet.

Het bestemmingsplan kent wel een zogenaamde sloopbonusregeling om uit te kunnen breiden van 100 m² naar 200 m². Deze heeft slechts een beperkte werking omdat eigenaren niet altijd in de gelegenheid zijn gebouwen op hun eigen perceel te slopen. Er staan bijvoorbeeld geen overtollige gebouwen meer op het perceel. Bovendien kan het sloopafval van leegstaand vastgoed worden ingezet als grondstof in de (Wegen)bouw of op andere plaatsen. Ook de provincie is alert op de mogelijkheden om in hun regelingen en programma's de combinatie met sloop te maken (bijvoorbeeld 'staldering'). Deze regeling is een aanvulling hierop, omdat het vaak om oudere stallen gaat die niet meer in gebruik zijn voor het oorspronkelijke doel.

Het is belangrijk dat gemeente Bladel handvatten biedt om sloop van overtollige bebouwing te faciliteren, omdat een groot deel van de overtollige bebouwing niet kan worden herbestemd en moet worden gesloopt. Voor reeds gestopte locaties is de Regeling vergroten bijgebouwen en woningen in het buitengebied opgesteld. Door deze in het bestemmingsplan op te nemen wordt het eenvoudiger en aantrekkelijker om gebruik te maken van deze regeling.

Om nu gebruik te maken van deze regeling moet dit via een buitenplanse procedure wat voor onnodig veel extra tijd en kosten zorgt. De betreffende regeling wordt daarom opgenomen in deze tweede herziening van het bestemmingsplan Buitengebied, zodat het mogelijk wordt om middels een binnenplanse procedure gebruik te maken van deze regeling. De regeling is als bijlage opgenomen bij de regels.

3.5 Inhoud woningen Dalem 2 en 4

Op de locaties Dalem 2 en 4 zijn met gebruikmaking van de Ruimte-voor-Ruimte-regeling/ regeling Buitengebied-In-Ontwikkeling de bestaande agrarische bedrijven gesaneerd in combinatie met de herontwikkeling van vijf nieuwe woningen en de omzetting van de bestaande bedrijfswoningen naar burgerwoningen. In afstemming met de gemeente Bladel is overeengekomen dat de inhoud van alle woningen 900 m³ mag bedragen, waaronder inhoud van de voormalige bedrijfswoningen Dalem 2 en 4.

Per abuis is de maximale inhoud van 900 m³ uitsluitend voor de vijf nieuwe woningen opgenomen. Met dit bestemmingplan wordt geregeld, dat ook voor de (voormalige bedrijfs-)woningen Dalem 2 en 4 de inhoud van de woning maximaal 900 m³ mag bedragen, overeenkomstig de afspraken uit het verleden.

3.6 Bedrijfsbeëindiging Leemskuilen 16

Om de veehouderijactiviteiten definitief te beëindigen en gebruik te kunnen maken van de stalderingsregeling is voor de locatie aan de Leemskuilen 16 in Bladel de bestemming “Agrarisch – Agrarisch bedrijf 1” gewijzigd naar “Agrarisch – Agrarisch bedrijf 2”. De verbeelding wordt voor dit bouwvlak aangepast.

4. JURIDISCHE TOELICHTING

Algemeen

Het bestemmingsplan is een juridisch plan, dat bindend is voor burgers en voor de overheid. In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische opzet van het bestemmingsplan. Een bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- De toelichting. Hierin worden de in de voorgaande hoofdstukken beschreven (beleids)keuzes en uitgangspunten beschreven. De toelichting is juridisch niet bindend, maar maakt wel onderdeel uit van het bestemmingsplan.
- De regels. Deze bevatten de bouw- en gebruiksregels binnen de verschillende bestemmingen, alsmede algemeen van toepassing zijnde regels. Daarnaast zijn bevoegdheden opgenomen om door middel van een omgevingsvergunning af te wijken van het bestemmingsplan en zijn wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Met deze instrumenten wordt enige flexibiliteit gegeven.
- De verbeelding. Op de verbeelding zijn de bestemmingen en waarden opgenomen, die kenmerkend zijn voor het plangebied. Verder zijn differentiaties in de vorm van bouwvlakken, maatvoeringen en aanduidingen opgenomen.

De regels en verbeelding vormen gezamenlijk het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan.

Opzet van de herziening

Dit bestemmingsplan betreft een partiële herziening van de geldende bestemmingsplannen 'Buitengebied Bladel 2014' en 'Buitengebied Bladel 2014, eerste herziening 2016' en de overige bestemmingsplannen die liggen binnen het plangebied van deze herziening. De herziening heeft voornamelijk betrekking op wijzigingen die met het oog op de gewijzigde provinciale Verordening ruimte Noord-Brabant noodzakelijk of gewenst zijn. Ook is de door de gemeente gehanteerde sloopbonusregeling verwerkt in deze herziening, heeft een wijziging plaatsgevonden met betrekking tot het criterium van de noodzaak bij een bedrijfswoning en zijn een aantal specifieke locaties opgenomen.

Een partiële herziening is afwijkend van opzet ten opzichte van een 'regulier/standaard' bestemmingsplan en voor de opbouw kan gekozen worden uit meerdere opties. Bij de eerste herziening uit 2016 is gekozen voor een systematiek waarbij in de regels en op de verbeelding uitsluitend de gewijzigde onderdelen zijn aangegeven. Met deze opzet is beoogd om in één oogopslag duidelijk te maken welke wijzigingen er ten opzichte van de vigerende bestemmingsplannen plaatsvinden en daarmee welke onderdelen daadwerkelijk aan de orde zijn met deze herziening. Om de geldende situatie binnen het plangebied volledig inzichtelijk te hebben, is het noodzakelijk om ook de thans geldende bestemmingsplannen te raadplegen. Bij de voorliggende herziening is ervoor gekozen om de volledige regeling van de geldende bestemmingsplannen 'Buitengebied Bladel 2014' en 'Buitengebied Bladel 2014, eerste herziening 2016' op te nemen en via doorgestreepte tekst en geel gearceerde tekst aan te geven welke regels vervallen en welke er toegevoegd worden. Door het gebruik van deze methode kan in één oogopslag gezien worden welke regels er gelden, wat zorgt voor een leesbaar plan.

Wanneer de procedure van de onderhavige herziening is doorlopen, wordt een geconsolideerde versie gepubliceerd, waarin de gewijzigde regels en onderdelen van de verbeelding zijn geïntegreerd in de vigerende regelingen. Op die manier is het voor eenieder nog duidelijker welke regels er op een bepaalde locatie of binnen een bepaalde bestemming gelden.

Systematiek van de regels en verbeelding

Bij de regels van deze herziening is eerst het toepassingsbereik bepaald van de verbeelding. Op de verbeelding is onder andere een gebiedsaanduiding 'overige zone - tweede herziening' opgenomen met een signaleringsfunctie. Zo is duidelijk waar de herziening geldt. De verbeeldingen van de bestemmingsplannen 'Buitengebied Bladel 2014' en 'Buitengebied Bladel 2014, eerste herziening 2016' blijven ongewijzigd van toepassing, behalve daar waar op de verbeelding van de voorliggende herziening aanpassingen worden aangebracht. Bij de regels geldt ook dat voorliggende herziening alleen wijzigingen aanbrengt waar dat expliciet wordt aangegeven (door tekst te doorstrepen of geel gearceerd toe te voegen).

In artikel C wordt de sloopbonusregeling van toepassing verklaard op alle vigerende bestemmingsplannen binnen het plangebied. Het kan namelijk zo zijn dat na inwerkingtreding van het bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014, eerste herziening 2016' andere bestemmingsplannen in werking zijn getreden. Hiervoor dient de sloopbonusregeling ook te gelden. Dit is ook het geval voor artikel D, dat gaat over de wijziging van de noodzaak van een bedrijfswoning.

Thematisch overzicht van de wijzigingen

Onderstaand wordt beknopt bij de grotere wijzigingen en complexere thema's kort ingegaan op de regeling.

Landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering van het landschap

De voorwaarden vanuit artikel 3 van de Verordening ruimte worden als volgt geconcretiseerd:

- a. er dient te worden voldaan aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving. Dit betekent dat de ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van extensieve recreatieve mogelijkheden van het plangebied.
- b. de onder a. bedoelde verbetering kan mede betreffen:
 1. de landschappelijke inpassing van bebouwing en verharding met erfbeplanting;
 2. het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
 3. activiteiten, gericht op het behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;
 4. het wegnemen van verharding;
 5. het slopen van bebouwing, met dien verstande dat er geen sprake mag zijn van sloop van bebouwing die reeds wordt ingezet in het kader van de Ruimte voor Ruimte regeling;
 6. een fysieke bijdrage aan de realisering van het Natuur Netwerk Brabant en het Natuur Netwerk Brabant-ecologische verbindingzone.

Deze voorwaarden gelden voor vrijwel alle ontwikkelmogelijkheden (afwijken en wijzigen) in het plan.

Veehouderijen

Vanuit de Provinciale Verordening ruimte worden verschillende regels die zorgen voor een zorgvuldige veehouderij gekoppeld aan een toename van bestaande bouw- en gebruiksoppervlakte van dierenverblijven. Vandaar dat in de regels, waar veehouderijen zijn toegestaan, het extra bouwen en extra in gebruik nemen van dierenverblijven wordt uitgesloten. Een voorbeeld daarvan is artikel 4.2.2 a. Via een afwijkingsbevoegdheid (artikel 4.3.5) kan de oppervlakte aan bebouwing uitgebreid worden, als voldaan wordt aan de bijbehorende voorwaarden, die overgenomen zijn uit de Verordening ruimte. Bij de gebruiksregels is dit op een soortgelijke wijze geregeld (artikel 4.4.1 en 4.5.5).

Het is per agrarisch bedrijf niet toegestaan om per diersoort meer, dan wel andere soorten dieren te houden dan het maximum aantal toegestane dieren per diersoort, zoals per agrarisch bedrijf is aangegeven in de tabel opgenomen in bijlage 1 bij de regels. In deze herziening is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen in artikel 4.5.4 waarmee wel meer dieren te houden en andere soorten dieren te houden, mits voldaan wordt aan de voorwaarden. Een belangrijke voorwaarde is dat de emissie van geur, fijnstof en endotoxine op gemeentelijk niveau niet toeneemt ten opzichte van de cumulatief vergunde milieusituatie ten tijde van de vaststelling van de omgevingsvisie 1.1, d.d. 20 september 2018. De opgenomen grenswaarden komen deels uit de Verordening ruimte (achtergrondbelasting geur en fijnstofconcentratie) en zijn afgeleid uit GGD-normen (30EU/m³ (endotoxine)).

5. ECONOMISCHE HAALBAARHEID

In de Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat gelijktijdig met het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan vast moet staan dat het kostenverhaal is verzekerd. Op grond van artikel 6.12 lid 1 in samenhang met artikel 6.12 lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is de gemeenteraad verplicht voor het verhaal van kosten exploitatieplan vast te stellen, en gelijktijdig bekend te maken met het bestemmingsplan waarop het betrekking heeft. Een beslissing omtrent een exploitatieplan die betrekking heeft op een omgevingsvergunning wordt tegelijk met die vergunning bekendgemaakt.

In afwijking hiervan kan de gemeenteraad besluiten geen exploitatieplan vast te stellen, indien:

1. het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de betreffende gronden anderszins verzekerd is. Verzekering van kostenverhaal kan bijvoorbeeld door het kostenverhaal via de gronduitgifte te regelen indien de gemeente zelf eigenaar is van de gronden of indien de gemeente voor de vaststelling van een exploitatieplan een (anterieure) exploitatieovereenkomst afsluit met de initiatiefnemer indien de gronden in particuliere handen zijn.
2. het bepalen van een tijdvak (waarbinnen de exploitatie van de gronden zal plaatsvinden) of een fasering van de uitvoering (van werken, werkzaamheden, maatregelen en bouwplannen) niet noodzakelijk is.
3. het stellen van eisen (voor het bouwrijp maken, de aanleg van nutsvoorzieningen en het inrichten van de openbare ruimte in het exploitatiegebied), regels (omtrent het uitvoeren van het bouwrijp maken) of een uitwerking van regels (ten behoeve van de uitvoerbaarheid volgend uit een bestemmingsplan of projectbesluit) niet noodzakelijk is.

De bouwplannen, ontwikkelingen en kosten die vallen onder de exploitatieplanplicht zijn nader omschreven en bepaald in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Om de volgende reden is het bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014, tweede herziening 2018' niet exploitatieplanplichtig:

- Het bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014, tweede herziening 2018' betreft een conserverend plan waarbij geen rechtstreekse bouwplannen mogelijk zijn;
- Voor de exploitatieplanplichtige bouwplannen die in het bestemmingsplan zijn opgenomen wordt vóór vaststelling van het bestemmingsplan en door de gemeente met de initiatiefnemers een anterieure grondexploitatieovereenkomst op grond van artikel 6.12 lid 2a in samenhang met artikel 6.24 Wro gesloten;
- Voor bepaalde uitbreidingsmogelijkheden die in het plan zijn opgenomen zijn er wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Voor wijzigingsbevoegdheden wordt zo nodig gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een verhaalsovereenkomst op het gebied van mogelijke planschade af te sluiten. Artikel 6.4a van de Wet ruimtelijke ordening maakt dit mogelijk.
- Er zijn geen locatie-eisen voor dit plan van toepassing.

Op grond van deze gegevens kan ervan uit worden gegaan dat in dit geval de verplichting tot vaststellen van een exploitatieplan niet nodig is. De gemeenteraad van Bladel besluit bij de vaststelling van het bestemmingsplan dat geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014, tweede herziening 2018' wordt vastgesteld.

6. OVERLEG, INSPRAAK EN PROCEDURE

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Daarnaast is er de gelegenheid om in het voortraject belanghebbenden te laten inspreken conform de gemeentelijke verordening. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (artikel 3.8 Wro).

6.1 Wettelijk (voor)overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties, te weten Waterschap De Dommel en Provincie Noord-Brabant, zijn gehoord.

6.2 Planprocedure: inspraak en zienswijzen

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak, en is in Wro zelf niet verplicht gesteld. Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 8 november 2018 tot en met 19 december 2018 ter inzage gelegen. Voor de Nota van Zienswijzen wordt verwezen naar de bijlagen behorende bij deze toelichting.

Er zijn tenslotte enkele ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. Gaandeweg de fase van de terinzagelegging van het ontwerp zijn enkele omissies, onvolkomenheden geconstateerd. Deze wijzigingen zijn als bijlage bij dit plan gevoegd.

6.3 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan is door de gemeenteraad van Bladel gewijzigd vastgesteld op 21 maart 2019. Na vaststelling van het bestemmingsplan wordt het plan voor de tweede maal voor een periode van zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

